



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

МИР И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Инвестиции в обеспечение
устойчивости источников средств
к существованию к внешним
потрясениям в условиях конфликта

Включая

**ТЕХНИЧЕСКИЙ
КОММЕНТАРИЙ**

ВВЕДЕНИЕ

Южный Судан охвачен конфликтами среди гражданского населения с декабря 2013 года. Около 2,8 миллионов человек – почти четверть населения страны – страдают от отсутствия продовольственной и нутриционной безопасности. Одну из них, Нялен Куонг, спасло внутривенное питание через капельницу. «Я не больна, я голодна», – сказала врачу палаточного госпиталя Нялен, потерявшая во время нападения на деревню мужа, двух сыновей и весь домашний скот, принадлежавший семье. После нападения она с дочерьми, как и многие другие семьи, укрылась на островах, защищенных широкой полосой болот. Из-за острого недоедания у Нялен началась диарея. Пищи было так мало, что организм перестал перерабатывать даже те скудные питательные вещества, которые с ней поступали. После лечения Нялен вернулась к дочерям и теперь, с помощью предоставленных ФАО снастей, может ловить рыбу, чтобы выжить, освоив ремесло, служащее новым источником средств к существованию.

Случай с Нялен – лишь один из миллионов примеров того, как конфликты становятся причиной голода, ставят под угрозу устойчивость людей и домохозяйств к внешним потрясениям и уничтожают источники средств к существованию в сельской местности. Для многих людей, пострадавших от конфликтов, сельское хозяйство – единственное средство выживания. Решение этой проблемы состоит не только в осуществлении мер по спасению жизни, но и в оказании поддержки источникам средств к существованию и в создании устойчивости к внешним факторам даже в условиях безысходности и опасности.

Большинство конфликтов в основном затрагивают сельские местности и сельское население. В особенности это относится к конфликтам среди гражданского населения, число которых в последние годы возросло втрое и которые сегодня представляют наиболее распространенную форму вооруженных конфликтов, приобретающих все более затяжной характер. Конфликты наносят ущерб сельскому хозяйству, подрывают производство продовольствия и продовольственные системы, способствуют расхищению урожая и скота и приводят к потерям активов и доходов. Таким образом, они являются основными причинами отсутствия продовольственной безопасности и недоедания – как острого, так и хронического.

Доля страдающего от недоедания населения почти в три раза выше в странах, охваченных конфликтами и затяжным кризисом, чем в других развивающихся странах. Сегодня около 167 миллионов недоедающих людей проживают в странах с затяжным кризисом, что составляет около одной пятой от общего количества голодающих. Больше всего от отсутствия полноценного питания страдают дети, поскольку его отсутствие в критически важный возраст развития ребенка чревато интеллектуальной и физической неполноценностью на всю оставшуюся жизнь. Конфликты имеют долговременные последствия для развития общества, охватывая несколько поколений.

Отсутствие продовольственной безопасности может приводить к возникновению конфликтов. Так, стремительный рост цен на продукты питания в 2008 году, сопровождаемый нехваткой продовольствия и

субсидиями на топливо, снизил реальные доходы в основном городском населении и привел к массовым голодным бунтам во многих странах. Потеря такой собственности, как земля или скот, а также другие угрозы продовольственной безопасности, могут стать причиной разжигания конфликтов. Сокращение доступа к продуктам питания может значительно усугублять другие причины претензий и недовольств, такие как нищета, безработица и социальное отторжение.

Объединение мер по восстановлению и поддержке устойчивых источников средств к существованию с миротворчеством и урегулированием конфликтов чрезвычайно важно для достижения устойчивого развития, продовольственной безопасности и улучшения питания. Аналогичным образом, инвестиции в продовольственную безопасность могут поддержать меры по предотвращению конфликтов и достижению устойчивого мира.

**ИНВЕСТИРОВАНИЕ
В УСТОЙЧИВОСТЬ И
ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ
БЕЗОПАСНОСТЬ
ПОМОГАЕТ
ЛИКВИДАЦИИ
ГОЛОДА
И ДОСТИЖЕНИЮ
МИРА**



Многолетняя работа ФАО как в гуманитарной области, так и в области развития была направлена на защиту, сохранение и восстановление источников средств к существованию, сокращение объемов отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, а также повышение устойчивости источников средств к существованию и сельскохозяйственных систем. ФАО поддерживает инвестиции в повышение эффективности деятельности по снижению уровня нищеты и построению устойчивых продовольственных и сельскохозяйственных систем на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

Так, например, поддержка источников средств к существованию, основанных на сельскохозяйственном труде, обеспечение эффективного охвата населения системами социальной защиты, урегулирование вопросов собственности на землю и доступа к природным ресурсам, а также содействие занятости молодежи может стать действенным вкладом в миротворческий процесс и постконфликтное восстановление. Эти меры могут также способствовать тому, чтобы при отсутствии угрозы безопасности люди оставались на своих землях, а также созданию

условий, благоприятствующих возвращению беженцев, мигрантов и перемещенных лиц.

В «Программе устойчивого развития на период до 2030 года» (Программа 2030) признается наличие этих вызовов и указывается на необходимость обеспечения мира как жизненно важного условия развития и, вместе с тем, как полноправного результата развития. Первые две цели устойчивого развития сфокусированы на искоренении нищеты и голода, достижении продовольственной безопасности и обеспечении устойчивости сельского хозяйства. Согласно Программе 2030, достижение этих целей рассматривается как важнейшее условие достижения дальнейшей цели по обеспечению создания мирных и инклюзивных обществ.

Признавая, что предотвращение кризисов и поддержание мира составляют, исходя из положений Устава, коллективную ответственность в рамках всей системы ООН, Программа 2030 открывает возможность для новых подходов к сотрудничеству, объединяющих гуманитарную помощь с деятельностью по предотвращению конфликтов посредством мер, направленных на обеспечение устойчивости к внешним факторам.

Система ООН должна функционировать интегрированно и согласованно для своевременного оказания гуманитарной помощи, обеспечения устойчивости для снижения рисков, смягчения и предотвращения конфликтов и поддержания мира. ФАО со своими партнерами должны сыграть ведущую роль на всех этих фронтах в целях накопления успешного опыта как фундамента будущей деятельности. Ниже приводятся примеры, иллюстрирующие, каким образом осуществление мер по поддержанию сельского хозяйства и обеспечению продовольственной безопасности может способствовать поддержанию мира.

Снижение числа военных конфликтов и сокращение объемов крайней нищеты и устранение связанных с ними последствий являются важнейшими составляющими в деле искоренения голода. Наряду с этим, другой важнейшей составляющей достижения Целей устойчивого развития является обеспечение мира.

Продовольственная безопасность и сельское хозяйство вносят значимый, но часто незаметный вклад в решение этой глобальной проблемы.

ФАКТЫ И ЦИФРЫ

- 1 Доля недоедающего населения, проживающего в странах, охваченных конфликтами и затянувшимися кризисами, **почти в три раза выше**, чем в других развивающихся странах.
- 2 В странах, переживших конфликты и страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, существует **40-процентная вероятность повторного конфликта** в течение 10-летнего периода.
- 3 В странах с затяжным кризисом на сельское хозяйство приходится две трети всех **работающих** и одна треть объема ВВП.
- 4 В **Сомали** в результате гражданской войны средняя калорийность ежедневного приема пищи в расчете на душу населения уменьшилась на 438 ккал, что составляет примерно 20% от минимальной дневной нормы потребления пищи.
- 5 В Южном Судане источники средств к существованию 80 процентов населения зависят от **животноводства** – сектора, который потерял 2 млрд. долл. США от расчетного объема ВВП в ходе текущего конфликта.

- 6 За период с 2000 года 48 процентов конфликтов среди гражданского населения приходились на Африку, где **доступ к земельным ресурсам в сельских районах** составляет основу источников средств к существованию, при этом в 27 из 30 межгосударственных конфликтов в Африке земельный вопрос играл значимую роль.
- 7 Период **школьного обучения** сельских женщин племени Майян в Гватемале, переживших гражданскую войну (1985-1997 гг.), был на 30 процентов короче в сравнении с периодом обучения женщин предшествующего и последующего поколений.
- 8 В 2014 году конфликты и акты насилия вынудили примерно 42 500 человек ежедневно покидать свои дома и искать безопасного убежища либо внутри страны, либо за ее пределами. Значительно меньшее число **беженцев** (лишь один процент) вернулись назад, и этот показатель ниже, чем за любой из годов за последние 30 лет.
- 9 В 2014 году **дети** составляли 51 процент от общего количества беженцев; это самый высокий процент за более, чем десятилетний период.

**СУЩЕСТВУЕТ
ТЕСНАЯ
ВЗАИМОСВЯЗЬ
МЕЖДУ
КОНФЛИКТОМ,
НАСИЛИЕМ
И ГОЛОДОМ**

ВЛИЯНИЕ ГРАЖДАНСКИХ ВОЙН КОНЦА 20-го ВЕКА НА ГОЛОД

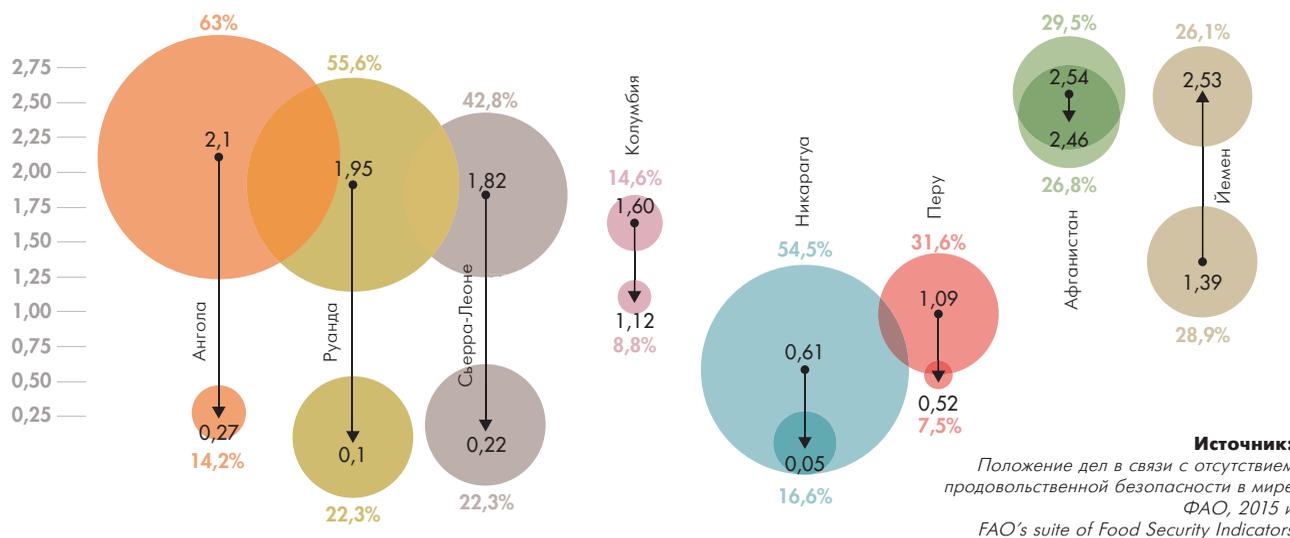
Средний показатель дефицита калорий на душу населения



Источник: Conflicts, agriculture and food security. FAO, 2000.

ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ НАСИЛИЕМ И ГОЛОДОМ

Индекс насилия ↓ Процентный показатель голодающих



Источник: Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире FAO, 2015 и FAO's suite of Food Security Indicators

ПРИМЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО

Необходимо использовать международную помощь для повышения устойчивости, преодолевая существующее разделение на гуманитарную помощь и инвестиции в развитие.

Поставленные цели должны включать достижение продовольственной безопасности и защиту источников средств к существованию в сельских районах.

Инвестиции в сельское хозяйство могут сыграть миротворческую роль.

УСТОЙЧИВАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ПЕРИОД КОНФЛИКТА

Несмотря на продолжающийся конфликт, во многих частях Сирии по-прежнему возможно производство сельскохозяйственной продукции. Даже в разгар насилия ФАО осуществляет свою деятельность в 13 из 14 сирийских административных провинций, мухафазах, помогая семьям оставаться на земле, когда это безопасно, и продолжать производство продуктов питания, позволяя им прокормить как самих себя, так и свои общины и страну в целом.

Используя качественный посадочный материал, предоставляемый ФАО, фермеры могут собирать максимальный урожай на обрабатываемых землях. В 2015 году, несмотря на огромные трудности и ограничения, сирийские

фермеры вырастили 2,4 миллиона тонн пшеницы, что составило в среднем 60 процентов от объема, собираемого в доконфликтное время. Наборы для возделывания садов и огородов позволяют семьям, пострадавшим от конфликта, производить питательное продовольствие недалеко от дома и получать быструю отдачу от выращенного, зарабатывая столь необходимый доход.

Предоставление комплектов инструментария для выращивания птицы особенно важно для женщин, которые традиционно ответственны за ее выращивание, и доходы которых зачастую либо невелики, либо отсутствует. Более того, микрогорода помогают перемещенным семьям выращивать овощи, корне- и клубнеплоды и пряности, где бы они ни находились. Такая деятельность способствует улучшению питания домохозяйств, снижению раста давления на принимающие общины и уменьшению напряжения, в особенности в условиях когда запасы продовольствия и продовольственные рынки испытывают существенное напряжение.

ИНФОРМАЦИЯ НЕОБХОДИМА ДЛЯ ПРИНЯТИЯ НЕОТЛОЖНЫХ МЕР

Чрезвычайно важно информировать заинтересованные стороны и достигать практического согласия относительно масштаба проблемы отсутствия продовольственной безопасности, в особенности во время конфликтов, когда доступ к информации может быть затруднен.

ФАО, совместно с одиннадцатью партнерами, в число которых входят учреждения ООН, международные НПО, ►

**НЕОБХОДИМО
ОКАЗЫВАТЬ
ПОДДЕРЖКУ
В ОБЛАСТИ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
И СЕЛЬСКОГО
ХОЗЯЙСТВА
НА ПРОТЯЖЕНИИ
ВСЕГО
КОНФЛИКТА**

ЮЖНЫЙ СУДАН

Голод свирепствует
среди перемещенных лиц
©FAO/Burgeon



ПРИМЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО

► организации стран-доноров и региональные межправительственные организации, работающие в области обеспечения продовольственной безопасности, содействуют применению общего подхода и стандартов анализа продовольственной безопасности при помощи Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС). ККС представляет собой набор стандартизированных инструментов, используемый в настоящее время более чем в 20 странах для сбора доказательств и информации о масштабах и причинах кризисов в области продовольствия и питания и непрерывающемся отсутствии продовольственной безопасности.

ФАО играет фундаментальную роль в привлечении внимания и мобилизации глобальных и национальных ресурсов в ситуациях, когда конфликты влияют на продовольственную безопасность. Только когда группа ККС объявила о массовом голоде (пятый, самый высокий уровень по шкале ККС) в июле 2011 года, сообщество, занимающееся предоставлением гуманитарной помощи и помощи в целях развития, приняло решение о необходимости оказания масштабной помощи Сомали. Эти меры могли бы предотвратить массовый голод и постепенно создать условия для восстановления, однако они были приняты поздно. За несколько месяцев до объявления о массовом голоде в Сомали ФАО с партнерами предупредили о том, что ситуация в стране ухудшалась и о том, что многие общины уже достигли фазы 4 ККС (чрезвычайная ситуация гуманитарного характера). Многих из 250 тысяч смертей, явившихся результатом голода в Сомали в конце 2010–2011 годов можно было бы избежать, если бы международное сообщество более оперативно отреагировало на первые предупреждения.

Информационные сводки группы ККС являются главным инструментом доведения до сведения общественности решений, принимаемых широким кругом правительств, организаций ООН, НПО и гуманитарных форумов. В Центральноафриканской республике и Южном Судане с помощью ККС координируются и определяются приоритеты предоставления способствующей обеспечению продовольственной безопасности гуманитарной помощи, что позволяет смягчить гуманитарные последствия недавних конфликтов (см. схему на стр. 5).

СОДЕЙСТВИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЮ И РЕИНТЕГРАЦИИ

Когда в результате вооруженного конфликта семьи перемещаются из мест проживания, общины лишаются ресурсов, а возможности нахождения источников средств к существованию и источников продовольствия становятся крайне ограниченными. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) нацелены на содействие добровольному разоружению и роспуску бойцов вооруженных формирований. ФАО тесно сотрудничает с подразделениями ООН по установлению и поддержанию мира, способствуя реинтеграции бывших участников сражений в Демократической Республике Конго, Мали и на Филиппинах. Начиная с 2005 года, ФАО активно участвует в восстановлении разрушенных вооруженными конфликтами и стихийными бедствиями источников средств к существованию в сфере сельского хозяйства и рыболовства на острове Минданао.



Большинство бойцов Исламского фронта освобождения Моро (ИФОМ) на Филиппинах – выходцы из домохозяйств, занимающихся фермерством и рыболовством. Те из них, кто хотел вернуться к мирной жизни, не смогли сделать этого из-за отсутствия доступа к земельным и денежным ресурсам, необходимым для восстановления имевшихся у них источников средств к существованию. Таким образом, содействие возвращению этих людей к занятиям фермерством и рыболовством было важнейшей задачей успешной реинтеграции бывших бойцов ИФОМ и перемещенных домохозяйств.



НИГЕР

Женщины возвращаются домой с мукой и бобами, выданными FAO ©FAO/Sanogo

РОЛЬ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В СНИЖЕНИИ РИСКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТОВ

Вместе с тем, недостаточно было просто возместить утерянные производственные активы. Необходимо было также осуществить переход от натурального хозяйства к созданию более устойчивых источников средств к существованию. В течение переходного периода меры содействия, предпринимаемые FAO, помогли поддержать малых фермеров и рыболовов, – включая демобилизованных бойцов ИФОМ и женщин, поскольку они составляли самый крупный сегмент рабочей силы, – путем повышения их потенциала по форсированию создания источников средств к существованию, разъяснения механизма функци-

онирования рынков, содействия доступу к улучшенным системам производства и повышения устойчивости их ферм к внешним потрясениям.

БОРЬБА С ЗАБОЛЕВАНИЯМИ – ВКЛАД В ДЕЛО МИРА

В 2011 году мир был официально объявлен свободным от чумы – смертоносного заболевания рогатого скота. Искоренение чумы способствовало совершенствованию ▶

ПРИМЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО

- мер по обеспечению продовольственной безопасности для зависящих от животноводства стран. В то же время эта кампания содействовала укреплению мира и безопасности.

Конфликты имеют серьезные последствия для здоровья животных, доступа к молочным и мясным продуктам и для решения вопросов о правах собственности на скот. Эти последствия напрямую влияют на продовольственную безопасность и питание, в то время как отсутствие продовольственной безопасности может вести к насильственным захватам скота, которые могут длиться десятилетиями. Искоренение чумы рогатого скота было бы невозможно без применения учитывающего особенности конфликтных ситуаций подхода к охране здоровья животных, поскольку последние остаточные вспышки заболевания наблюдались в общинах, где орудием возмездия являлись повторяющиеся насильственные захваты скота.

В Восточной Африке ветеринарные работники сельских общин вели переговоры по достижению мира между соперничавшими группами скотоводов как для получения доступа к подверженным риску заболевания стадам, так и в качестве условия для проведения противочумной вакцинации скота.

Это подчеркивает существование позитивной взаимосвязи между мерами по оказанию поддержки в области продовольствия и сельского хозяйства и управлением рисками в конфликтных ситуациях в интересах как продовольственной безопасности, так и укрепления мира. Как во всем регионе Сахель, так и в других регионах, кампании ФАО по вакцинации служили важным

каналом, в рамках которого строились общественное доверие и уверенность и устанавливался социально значимый диалог.

СМЯГЧЕНИЕ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ МЕЖДУ СКОТОВОДАМИ

Приграничные общины пастбищных скотоводов Кении и Уганды в течение многих лет являлись камнем преткновения в межплеменных конфликтах, которые разгорались преимущественно в связи с захватами скота, совершаемыми в Кении племенем Покот, а в Уганде – племенем Карамоджонг. Ситуация в этом регионе осложнялась засухой, не прекращавшейся несколько лет подряд.

ФАО укрепляла потенциал сообществ пастбищных скотоводов, наиболее уязвимых к засухе, создавая Полевые школы скотоводов (ПШС) не только как средство сокращения и предотвращения межобщинных конфликтов, но и в целях создания среды обучения, в которой члены сообщества обмениваются информацией и передовой практикой и обучаются простым средствам выживания в условиях риска засухи и похожих трудностей.

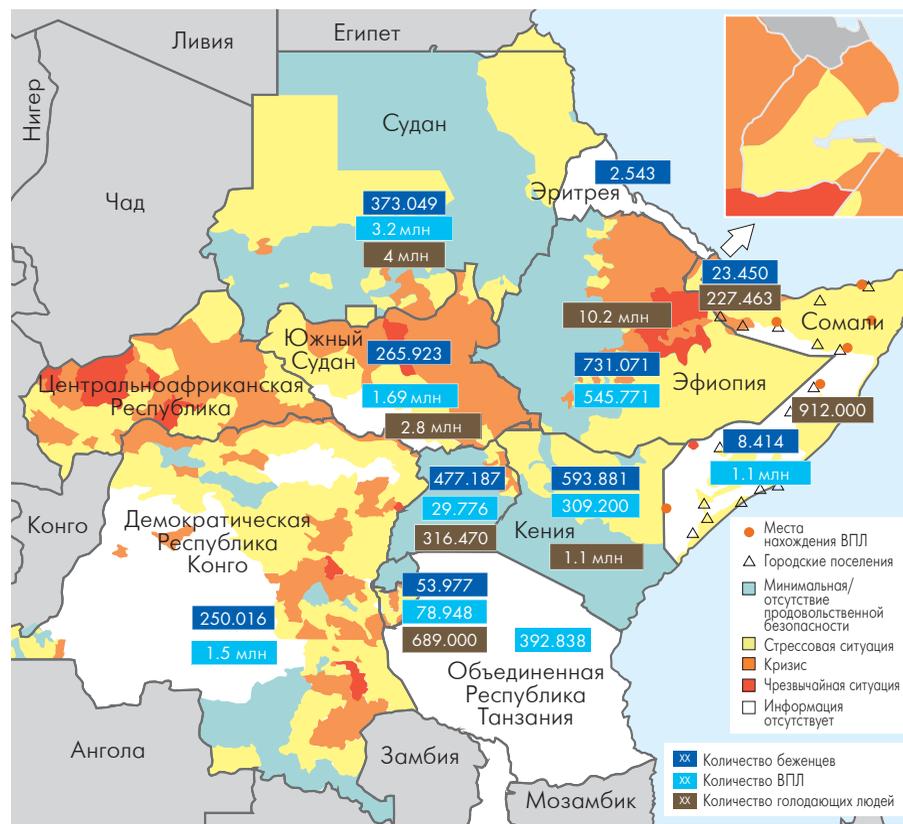
Для содействия более широкомасштабной деятельности по установлению мира ФАО успешно провела обучение приграничных сообществ скотоводов в режиме обмена учениками Полевых школ с тем, чтобы снизить частоту захватов скота. Несмотря на

боязнь большинства учащихся встретиться со своими давними врагами, такие обмены имели большой успех. Используя песни, танцы и презентации, группы учащихся обсуждали различные вопросы, включая организацию животноводства, разведение скота и урегулирование конфликтных ситуаций.

Такие обмены не только снизили негативное отношение сельских общин друг к другу, но и доказали важность обучения и экспериментирования в рассмотрении широкого спектра насущных вопросов в деле повышения устойчивости общин к конфликтам и стрессовым ситуациям, связанным со стихийными бедствиями.

**ИНВЕСТИРОВАНИЕ
В ИСТОЧНИКИ
СРЕДСТВ
К СУЩЕСТВОВАНИЮ
В СЕЛЬСКИХ
РАЙОНАХ
КОНСОЛИДИРУЕТ
МИР**

ОТСУТВИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ЛЮДЕЙ В РЕГИОНЕ – ФЕВРАЛЬ 2016



РЕГИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ С ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ И ПИТАНИЕМ

Численность населения, продовольственная инутриционная безопасность которого в регионе сегодня не обеспечена, выросла на одиннадцать процентов – с 18,2 миллионов человек по состоянию на конец 2015 года до 20,4 миллионов человек по состоянию на февраль 2016 года. Чрезвычайная ситуация с продовольственной безопасностью в центральной и восточной частях Эфиопии наступила вслед за засухой, самой сильной за последние 50 лет. Центр прогнозирования климата и прикладной климатологии (ICRAC) и партнеры по решению проблем, связанных с глобальным изменением климата, предсказали, что теперешнее Эль-Ниньо будет оставаться сильным, с тенденцией к снижению, вплоть до почти середины 2016 года, когда оно станет нейтральным. Ожидается, что его гуманитарные последствия продлятся вплоть до конца 2016 года.

СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОМУ РАЗРЕШЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ

Концепция коллективного согласованного территориального развития (КСТР) представляет собой подход, содействующий построению доверия и развитию диалога, способствующий привлечению к столу переговоров заинтересованных лиц, зачастую отстаивающих противоположные позиции, с целью обсуждения и решения вопросов,

касающихся прав владения и пользования землей, традиционных прав землепользования и устойчивого использования природных ресурсов.

В Демократической Республике Конго, например, разногласия по вопросам землепользования составляют 80 процентов от общего числа конфликтов в восточной части страны. В рамках совместного проекта, проводимого ООН-Хабитат и ПРООН, использование указанного подхода способствовало уменьшению числа земельных разногласий. Основные конфликтующие стороны – например, органы управления земельными ресурсами и традиционные органы власти, фермеры, частные лица и вооруженные формирования, приняли участие в

коллективном анализе территорий с тем, чтобы выявить основные причины проблем, касающихся доступа к природным ресурсам. Такой подход позволяет учесть историю, мнения и интересы разных сторон, с учетом чего становится возможным обсуждение достижения социально-территориального соглашения. Такое соглашение предусматривает перечень конкретных прав и обязанностей и ответственность в отношении доступа, использования и управления земельными ресурсами. Исполнение соглашения контролируется традиционными и формальными институтами. В результате число земельных разногласий, связанных с возвращением беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), сократилось. ▶

ПРИМЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО

Это представляет собой начало процесса достижения мира, легитимность которого основана на инклюзивном диалоге между всеми заинтересованными сторонами. Дополнительные технические мероприятия, такие как создание общинных питомников, способствуют укреплению потенциала на местах и усилению зарождающейся социальной сплоченности.

УКРЕПЛЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ В РАЗГАР КОНФЛИКТА

Конфликт в Дарфуре, Судан, затянувшийся с 2003 года, привел к массовым потерям человеческих жизней и активов, разрушению источников средств к существованию и в ряде районов – к жесточайшей нехватке продовольствия. По имеющимся оценкам, 60 процентов от общего населения, составляющего 7–8 миллионов человек, было перемещено в другие районы страны. Внутренне перемещенные лица и местное население имеют ограниченные источники средств к существованию и часто полагаются на недолговечные стратегии выживания, такие как неконтролируемая вырубка деревьев и кустарников, используемых в качестве дров и для производства древесного угля. Такая практика дополнительно обременяет хрупкую экосистему Дарфура, делая природные ресурсы потенциальным источником конфликта.

Дрова – основной вид энергии для подавляющего большинства населения в районе Дарфура.

Доступ к природным ресурсам и их наличие становятся все более ограниченными и последствия их чрезмерной эксплуатации уже сказываются во многих частях региона. Возрастает риск возникновения междоусобного конфликта за скудные лесные ресурсы и насаждения. Женщинам приходится порой удаляться от дома на расстояние вплоть до 13 км для того, чтобы собрать дрова, необходимые для приготовления пищи, тем самым подвергая себя риску физического и сексуального

насилия. Таким образом сокращается также время ухода за детьми и выполнения других обязанностей. Использование энергосберегающих печей позволяет снизить потребление топлива, расходуемого в расчете на одно приготовление пищи и уменьшить выброс дыма от традиционных костров. Материалы для производства печей доступны на местах, что способствует их производству и рентабельности. Местное производство и продажа энергосберегающих печей стали экономически выгодным занятием для женщин.

Использование энергосберегающих печей подтверждает, что они имеют многочисленные преимущества для применения в разных областях, включая оказание поддержки устойчивым источникам средств к существованию, улучшение качества питания и здоровья, заботу о сохранении лесов и защиту окружающей среды, а также противостояние изменению климата благодаря снижению выбросов углерода. С точки зрения безопасности людей такой подход снижает риск сексуального и гендерного насилия, которое испытывают женщины во время сбора дров, а также способствует снижению числа конфликтов из-за доступа к скудным природным ресурсам между местным населением и перемещенными лицами.

Усовершенствованные модели печей для обжига глины, использование которых ФАО поддерживала с 1990-х годов, теперь широко используются. Партнеры и инструкторы ФАО на местах обучают пользованию ими. Таким образом обеспечивается устойчивое комплексное решение проблемы в условиях конфликтных ситуаций и затянувшегося кризиса.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ
СЕЛЬСКОГО
ХОЗЯЙСТВА
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
МОГУТ ВНЕСТИ
ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ
ВКЛАД
В ОБЕСПЕЧЕНИЕ
МИРА

**МИР, КОНФЛИКТЫ
И
ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ**

Что нам известно о взаимосвязях?

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

О КОНФЛИКТАХ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

➤ Большинство конфликтов оказывает негативное влияние в основном на сельские местности и сельское население. Это в особенности справедливо для конфликтов среди гражданского населения, которые сегодня являются наиболее распространенной формой вооруженных конфликтов.

➤ Конфликты оказывают сильное и однозначно негативное воздействие на продовольственную безопасность и питание, являясь главной причиной отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, как острого, так и хронического.

➤ Конфликты имеют долгосрочные последствия для развития человека, поскольку во время них возрастает уровень недоедания, которое представляет особую опасность для детей, поскольку чревато физическими и умственными недостатками на всю оставшуюся жизнь.

➤ Причинно-следственные связи между конфликтами и продовольственной безопасностью варьируются в зависимости от зон протекания конфликтов, но их общей чертой является развал производства продовольствия и продовольственных систем, расхищение урожая и скота, потеря активов и доходов, что прямо или косвенно снижает доступ к продовольствию.

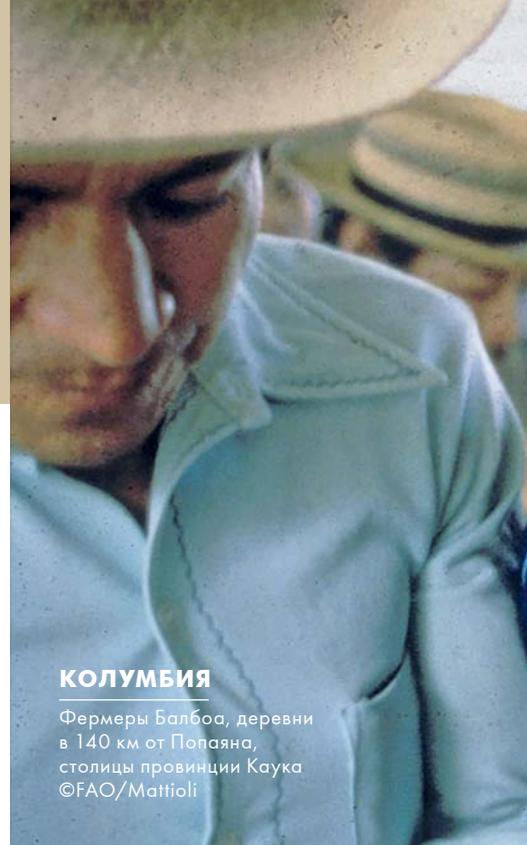
О ТОМ, МОЖЕТ ЛИ ОТСУТВИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТАТЬ ПРИЧИНОЙ КОНФЛИКТА

➤ Отсутствие продовольственной безопасности может являться, хоть и не обязательно, причиной возникновения конфликтов. В тех случаях, когда этот фактор все же служит источником конфликтов, он никогда не бывает единственным.

➤ Причинно-следственные связи между конфликтами и продовольственной безопасностью обусловлены потерей собственности на активы (включая землю и скот), а также появлением угроз продовольственной безопасности (включая внезапный рост цен на продовольствие). Однако, как правило, эти факторы выступают в сочетании с другими видами претензий и недовольств.

О ДОСТИЖЕНИИ МИРА И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

➤ Нарращивание потенциала устойчивости к внешним воздействиям посредством миротворческой деятельности – решающее условие для обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания.



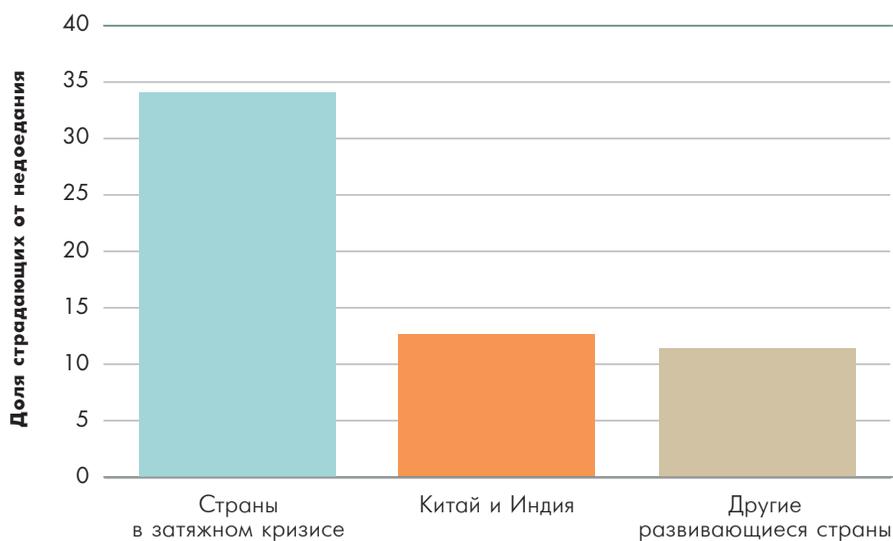
КОЛУМБИЯ

Фермеры Балбоа, деревни в 140 км от Попаяна, столицы провинции Каука ©FAO/Mattioli

➤ Мало известно о том, каким образом и в какой степени укрепление продовольственной безопасности способно предотвращать конфликты, содействуя сохранению мира. Вместе с тем, в зависимости от конкретных условий продовольственная помощь и социальная защита, а также помощь общинам в сборе урожая обычно существенно способствуют миротворчеству. Данные ФАО показывают, что в среднем доля людей, страдающих от недоедания, почти в три раза выше в странах с затяжным кризисом, чем в других развивающихся странах (Схема 1). В то время как затяжные кризисы обычно порождены многочисленными факторами, конфликт почти всегда – лишь один из них. Не во всех странах, охваченных затяжным кризисом, имеет место высокий уровень недоедания, поскольку в ряде таких стран кризисы локализованы в конкретных областях или районах. В 2013 году число недоедающих в странах с затяжным кризисом составляло примерно 167 миллионов, т.е., около 21 процента от общего числа недоедающих в мире.



ДОЛЯ СТРАДАЮЩИХ ОТ НЕДОЕДАНИЯ ЛЮДЕЙ ПОЧТИ ВТРОЕ ВЫШЕ В СТРАНАХ, ОХВАЧЕННЫХ ЗАТЯЖНЫМ КРИЗИСОМ (ДОЛЯ НЕДОЕДАЮЩИХ В 2012–2014 гг.)



Источник: ФАО

Некоторые аспекты взаимозависимости между продовольствием, голодом, миром и конфликтами были тщательно изучены и документированы. Во-первых, выявлено сильное негативное влияние конфликтов на голод и продовольственную безопасность, причем данный вывод является неоспоримым. Во-вторых, существуют доказательства, что высокие цены на продукты питания и отсутствие доступа к пищевым

продуктам приводят к политической нестабильности и гражданской войне. Такая корреляция требует более глубокого и детального изучения. В-третьих, существуют основания полагать, что продовольственная безопасность и расширение источников средств к существованию в сельских районах могут способствовать сглаживанию и предотвращению конфликтов и достижению устойчивого мира. Однако, характер

и сила такой взаимозависимости еще недостаточно хорошо изучены. В данном Техническом комментарии представлены аннотированные публикации и ряд доказательств взаимосвязи между голодом, конфликтами и миром. Из публикаций следует, что дальнейшее изучение взаимозависимости между причинами конфликтов, продовольственной безопасностью и миром позволит укрепить основу для разработки эффективных мер.

ВЛИЯНИЕ КОНФЛИКТОВ НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Конфликты влекут за собой огромные и разнообразные издержки, включая непосредственные страдания людей и катастрофические социально-экономические разрушения, что может значительно подрывать экономический и социальный прогресс. Большинство конфликтов в основном негативно сказываются на сельских районах и их населении, в особенности на сельскохозяйственном производстве и источниках средств к существованию в сельских районах. Это в особенности справедливо в отношении конфликтов среди гражданского населения, которые в последние годы стали самой распространенной формой вооруженного конфликта.¹

Конфликты могут приводить к сокращению объема имеющегося продовольствия, служить причиной ограничения доступа к продовольствию, ограничивать семьям доступ к местам приготовления пищи и объектам здравоохранения, а также приводить к росту неопределенности в отношении удовлетворения будущих потребностей в продовольствии и питании (Simmons, 2013). Уровень бедности в тех странах, где в последние три десятилетия имели место повторяющиеся насильственные действия, на 20 процентных пунктов выше обычного. Каждый год насильственных действий в стране приводит к отставанию в преодолении нищеты почти на один процентный пункт (Всемирный банк, 2011).

Самый высокий уровень недоедания отмечается либо в тех странах, которые охвачены конфликтами, либо там, где они недавно закончились. Высокий риск возникновения конфликтов является главной особенностью стран, в которых отсутствует стабильность, а возможность возникновения тяжелого бремени голода возрастает в геометрической прогрессии по отношению к степени нестабильности (Схема 2). Самый низкий рейтинг у Центральноафриканской Республики и Чада, в последние годы жестоко пострадавших от насильственных действий и политической нестабильности. В противоположность этому, уровень голода в Анголе, Эфиопии и Руанде существенно снизился с момента окончания гражданских войн 1990–2000 годов. В 2010 году Эфиопия все еще рассматривалась как страна, находившаяся в затажном кризисе, однако ей удалось выполнить ЦРТ 1с, сократив наполовину количество недоедающего населения благодаря неуклонной политической приверженности и адресным мерам, направленным на повышение производства продовольствия и улучшение качества питания (ФАО, МФСР и ВВП, 2015). Вероятно, что выполнение этого обязательства стало возможным в связи с прекращением конфликта и еще более способствовало сохранению мирных условий.

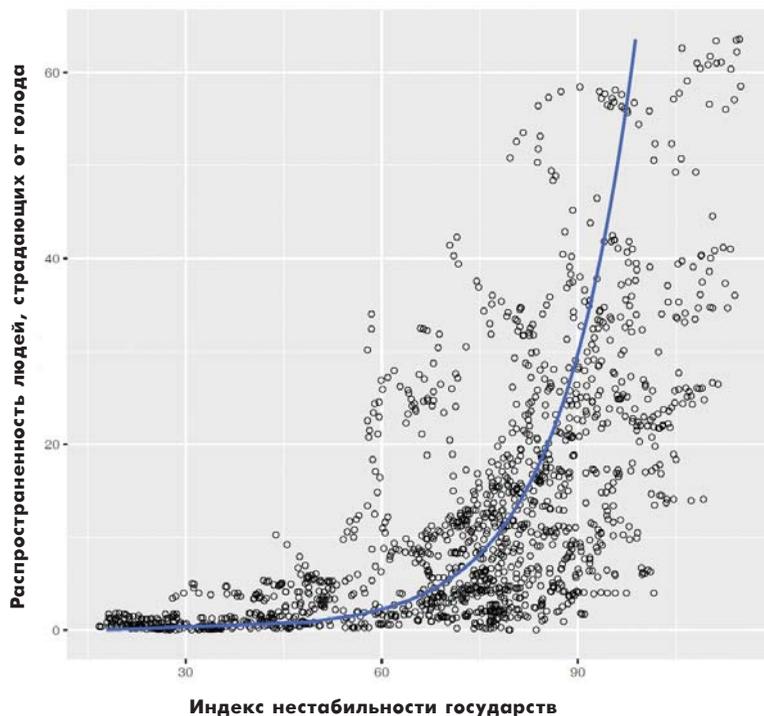
Несмотря на возможные различия в характере причинно-следственных связей и их зависимость от зоны конфликтов, общими чертами последних являются: развал производства продовольствия посредством физического уничтожения производственных объектов и расхищение урожая, скота и запасов продовольствия; препятствие фермерской деятельности; уничтожение систем транспортировки продовольствия, а также фермерских активов и капитала. Конфликты предполагают призыв молодых мужчин на военную службу и привлечение их к участию в военных действиях, отстраняя их от работы на фермах. Они также исключают возможность зарабатывания средств к существованию и занятости. Кроме того, конфликты затрудняют контакт органов государственного управления и гуманитарных организаций с нуждающимися.

1 Center for Systemic Peace. 2012. <http://www.systemicpeace.org/>. Гражданские конфликты происходят между государством и оппозиционной группой, которая стремится взять власть над центральным правительством либо в регионе, либо изменить политику, проводимую органами государственного управления.

2 Глобальное бремя вооруженного насилия. 2011. Глобальное бремя вооруженного насилия 2011: смертельные контакты. Женевская декларация о вооруженном насилии и развитии: Женева. (<http://www.genevadeclaration.org/measurability/global-burden-of-armed-violence/> global-burden-of-armed-violence-2011.html).

3 <http://www.fao.org/somalia/news/detail-events/en/c/247642/>.

БРЕМЯ ГОЛОДА СРЕМИТЕЛЬНО ВОЗРАСТАЕТ ПО МЕРЕ УВЕЛИЧЕНИЯ СТЕПЕНИ НЕСТАБИЛЬНОСТИ (ВСЕ СТРАНЫ, 2006–2014 гг.)



Примечание: индекс нестабильности государств рассчитывается исходя из 12 показателей нестабильности: социальных (4), экономических (2) и политических (6). Чем выше индекс, тем выше риск возникновения насилия и конфликтов. Порог между «стабильностью» и «нестабильностью» равен 70 и находится именно в той точке графика, где вероятность распространения недоедания возрастает в геометрической прогрессии. Каждая точка на графике соотносится с оценками по каждой конкретной стране за каждый год в период с 2006 по 2014.

Источник: FAO (распространенность недоедания) и Fund for Peace (индекс нестабильности государств).

Продолжительное воздействие конфликтов проявляется в их влиянии на питание, в частности, в недоедании в раннем детском возрасте, которое чревато тем, что многие из пострадавших детей останутся физически или интеллектуально неполноценными на всю оставшуюся жизнь.

Смертность в результате конфликтов, повлекших за собой отсутствие продовольствия и голод, может во много раз превышать смертность вследствие прямого насилия. В 2004–2009 гг. в результате конфликтов или терроризма ежегодно умирало примерно 55 000 человек.² Для сравнения, в 2010–2012 гг. в результате голода, вызванного засухой и конфликтами, только в Сомали умерло более 250 000 человек.³

“Необъявленным достижением” последних 50 лет явилось окончание периода «бедственного голода», в результате которого умерло более одного миллиона человек, а также существенное снижение «великого голода», в результате которого умерло 100 000 или более человек (de Waal, 2015). Предполагается, что это может являться следствием

взаимосвязанных факторов, таких как окончание холодной войны, принятие международных норм по правам человека и растущая глобализация. Из сказанного не следует, что голод прекращен, однако сегодняшний голод в основном вызван ожесточенными конфликтами, последствия которых усугубляются стихийными бедствиями, и в большинстве случаев он является локальным (Keen, 2008).

Тем не менее, острый и хронический голод остаются глобальной проблемой, а сильный голод может наступить даже вне зависимости от конфликта. Несмотря на относительно стабильную и мирную историю недавнего прошлого в ряде стран Южной Азии и Африки имеет место серьезный или тревожный уровень голода.

МОЖЕТ ЛИ ОТСУТСТВИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИВЕСТИ К КОНФЛИКТУ?

Как следует из публикаций по данной проблематике, ожесточенные конфликты являются основной причиной отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, как острого, так и хронического. Однако, причины вооруженного конфликта стали предметом длительных и противоречивых дебатов. Вывод, сделанный в ряде исследований (Всемирный банк, 2011), заключается в том, что не существует простой причинно-следственной связи для возникновения конфликта. Конфликты возникают в разных формах, их причины сложны, нелинейны и определяются целым набором факторов.

Люди прибегают к физическому насилию вследствие широкого спектра угроз, возникающих в отношении их безопасности. Сюда можно отнести угрозы для их продовольственной безопасности, либо – что равноценно по значимости – потерю собственности и обнищание. Другие факторы включают потерю активов и прочие угрозы для имеющих их источников средств к существованию на фоне экономической и (или) политической маргинализации. Точную роль голода и отсутствия продовольственной безопасности в возникновении конфликтов оценить трудно (GHI, 2015). Некоторые причины, такие как потеря собственности и отсутствие доступа к ресурсам, напрямую связаны с ограниченным доступом к продовольствию.

Более пристальное внимание уделено изучению взаимосвязи между продовольственной безопасностью и политической нестабильностью, возникшей после первого существенного глобального повышения цен на продовольствие в 2008 году, которое совпало с общественными беспорядками в более чем 40 странах (Brinkman and Hendrix, 2011). «Арабская весна», в результате которой были свергнуты правительства в Тунисе, Египте и Ливии, имела в качестве мотивационного один и тот же фактор – цену на продовольствие. Протесты в Тунисе, которые послужили сигналом начала «арабской весны» и вызвали эффект домино, изначально представляли собой демонстрации против высоких цен на хлеб. В то время как недовольствие масс по поводу высоких цен на продовольствие не являлось единственной причиной, принято полагать, что она была одной из важнейших.

В недавно проведенном исследовании, в котором анализировались причинно-следственные связи между ценами на продовольствие и общественными беспорядками (Bellemare, 2015), сделан компетентный вывод о наличии такой связи. Приведены аргументы о том, что, хотя повышение цен на продовольствие действительно вызывает голодные бунты, волатильность цен на продовольствие находится в негативной зависимости от общественных беспорядков или с ними вовсе не связана.

В то время как отсутствие продовольственной безопасности может подтолкнуть к конфликтам, разжечь или продлить их, в исследованиях подчеркивается, что оно не является единственной причиной. Внезапные и неожиданные скачки цен на продовольствие или сокращение либо отмена субсидий на основные продукты питания и топливо, используемое для приготовления пищи, может ускорить возникновение гражданских или политических беспорядков. Иными словами, они могут стать каналом, посредством которого выражаются другие, более сложные проблемы, как например бедность, безработица (в особенности среди молодежи), низкие заработки, долги по заработной плате, политическая маргинализация и доступ к основным услугам (Brinkman and Hendrix, 2011). Делается вывод о том, что меры по стабилизации цен на продовольствие и социальная защита являются решающими инструментами для предотвращения ожесточенных конфликтов.

В нестабильных странах может существовать замкнутый круг нестабильности, при котором отсутствие продовольствия является как следствием, так и причиной повторяющихся циклов вооруженных конфликтов.



засухи и местных ожесточенных конфликтов в Сомали. В одном из исследований приведены расчеты, согласно которым увеличение одного стандартного отклонения в показателях продолжительности и силы засухи приводит к увеличению вероятности конфликта на 62 процента (Maystadt and Ecker, 2014). В этом же самом исследовании содержится вывод о том, что засуха оказывает влияние на конфликты посредством изменения цен на скот, а также о том, что ценовой шок на скот, спровоцированный засухой, – основная причина возникновения местных конфликтов. Данный вывод имеет серьезное значение для разработки политики и инвестирования с целью смягчения последствий засухи и повышения устойчивости к внешним потрясениям как для адаптации к изменению климата, так и для предотвращения конфликтов.

Когда национальное правительство не способно справиться с ситуацией, как в случае с Сомали, конфликт может привести к масштабному отсутствию продовольственной безопасности или даже к возникновению голода. Однако взаимозависимость факторов может быть непрямой. Более 60 процентов населения Сомали полностью или частично заняты пастбищным скотоводством, зарабатывая на жизнь разведением скота.

Более частые и сильные засухи обычно приводят к резкому падению цен на скот и, таким образом, способствуют созданию условий, которые могут стать причиной отсутствия продовольственной безопасности. Резкое падение цен на скот снижает стимулы для участия в «нормальной» животноводческой деятельности. Следовательно, падение цен также приводит к снижению альтернативной стоимости участия в ожесточенных конфликтах, которые ведутся с целью получения большей прибыли, а это и служит оправданием рисков (IFPRI, 2014). Таким образом, отсутствие продовольственной безопасности может стать причиной увеличения числа участников конфликтов, что замыкает порочный круг. В целях снижения риска возникновения

гражданских конфликтов в таком контексте, необходимо увеличить стоимость участия в конфликтах сельских жителей, полностью или частично занятых в пастбищном скотоводстве, с помощью содействия развитию животноводческого сектора, предоставления возможности альтернативного заработка и учреждения системы социального обеспечения (Maystadt and Ecker, 2014).

Другим возможным усилителем более широких межобщинных конфликтов является конкуренция за контроль природных ресурсов, таких как земля и вода, необходимых для производства продовольствия. Вместе с тем, причинная обусловленность связей между природными ресурсами, неэффективной практикой управления, конфликтами и слабыми темпами развития остается неясной, указывая на необходимость более глубокого анализа конкретных элементов и условий, учет которых важен.

И, наконец, возрастает количество фактов каузальной зависимости между экстремальными погодными явлениями и случаями возникновения гражданских конфликтов. Это находит подтверждение в фактах

Вместе с тем, Брикман и Хендрикс (Brinkman and Hendrix, 2011) отмечают противоречивые факты, касающиеся корреляции рассматриваемых факторов. В ряде случаев погодные условия, вызывающие снижение производительности труда в сельском хозяйстве, – засуха, наводнения и повышение температур, – приводят к недостатку продовольствия и конфликтам среди гражданского населения. Молодые мужчины рассматривают участие в военных действиях как более привлекательное занятие, чем фермерство, если последнее не дает большого заработка. Кроме того, бедные домохозяйства могут заявлять о своих претензиях к неадекватным действиям органов государственного управления по ликвидации нищеты и голода. В других случаях хорошие условия для проведения сельскохозяйственных работ и высокие уровни сельскохозяйственного производства служат как стимулами, так и поводом для разжигания и участия в конфликте, спровоцированном недовольствами (Simmons, 2013). В подобных контекстах улучшение условий ведения сельского хозяйства повышает доступность ценных активов для расхищения (зерновые, земля, скот, т.п.).

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ДОСТИЖЕНИЕ МИРА



В исследованиях утверждается, что при надлежащем исполнении хорошо спланированные мероприятия, направленные на совершенствование продовольственной безопасности, способствуют укреплению устойчивости к конфликтам, поскольку они помогают странам и народам и преодолевать конфликты, и восстанавливаться после них. Такие меры также содействуют предупреждению конфликтов, при этом одновременно более широко поддерживая экономическое развитие (IFPRI, 2014). И наоборот, укрепление устойчивости с помощью миротворческой деятельности расценивается как решающий фактор поддержания результатов, полученных посредством укрепления продовольственной безопасности в районах, повторно охваченных кризисами (Kurtz and McMahon, 2015).

Вместе с тем, существует ограниченное знание о роли продовольственной безопасности в предупреждении и снижении последствий конфликтов и ее потенциальной роли в поддержании миротворческого процесса. На основе ряда разрозненных выводов, представленных в исследованиях, предлагается ряд потенциальных механизмов, допускающих влияние продовольственной безопасности на исход конфликта (или мира).

Во-первых, мероприятия по усовершенствованию продовольственной безопасности могут помочь ослабить некоторые – но не все – мотивы, связанные с достижением благополучия, которые могут подвигнуть людей либо стать в строй воинов, либо поддерживать вооруженные группы. Во-вторых, более высокая стабильность цен на продовольствие и восстановление местных сельскохозяйственных и продовольственных рынков могли бы помочь уязвимым людям – как отдельным лицам, так и домохозяйствам, – в преодолении негативных последствий вооруженных конфликтов, поощряя пострадавших не только заниматься ведением натурального хозяйства, но и вернуться на рынки. Они также способны сократить привлекательность незаконной деятельности. Такие результаты в основном зависят от того, как местные институциональные структуры в военное время влияли (негативно или позитивно) на жизнь и источники средств к существованию населения, проживающего в этих местах. Требуется больше исследований для понимания таких методов и получения более систематических подтверждений.

Тем не менее, сельское хозяйство – преобладающий источник средств к существованию для

большинства домашних хозяйств в странах, пострадавших в результате конфликтов, поэтому деятельность по восстановлению аграрного сектора, содействию экономическому росту и укреплению продовольственной безопасности может иметь позитивное воздействие на устойчивость мира. После социального шока, в особенности в нестабильных условиях, важно оперативно переустроить производственную деятельность мелких фермеров – как мужчин, так и женщин.

Продовольственная помощь может привести к ценному результату – достижению мира, а также внести вклад в восстановление доверия к органам государственного управления и обновлению социального капитала (Brinkman and Hendrix, 2011).



КЕНИЯ

Женщина, набирающая питьевую воду из водоема с загрязненной водой
© FAO/Vitale

Результаты анализа конкретных примеров, а также других исследований (Frankenberger, 2012) указывают на то, что содействие формированию источников средств к существованию, основанных на продовольствии, обладает потенциалом непосредственного решения основных причин конфликта в пострадавших сообществах. Этого можно достичь с помощью создания продуктивной инфраструктуры, обеспечивающей социальную защиту, а также совершенствования технического потенциала государственных органов и органов местного самоуправления. Однако в условиях конфликтов и постконфликтов существуют очевидные и значительные сложности в предоставлении содействия как в стратегическом аспекте, так и в части эффективности его оказания.

В общем, существует целый ряд мероприятий, связанных с продовольственной безопасностью, и мер, которые госорганы и международные участники могут организовать для сглаживания риска возобновления конфликтов и взаимосвязанных с ними последствий для продовольственной безопасности. Как отмечалось ранее, превентивные мероприятия, нацеленные на устранение взаимосвязи между отсутствием продовольственной безопасности и конфликтами, включают механизмы, которые ограждают потребителей и производителей от ценовых шоков на продовольствие, включая меры по стабилизации этих цен и сети социальной защиты.

Согласно другому мнению, основанному на социально-

антропологических подходах, в дополнение к перезапуску экономического механизма восстановления, сельское хозяйство само привносит новую жизнь в разрушенные дома и сообщества, а также мотивирует людей к сплочению, когда конфликты разрушают сети социального обеспечения. Небольшое число исследований показывает возможность оценки психосоциального воздействия с использованием, например, Шкалы чувства сплоченности. Одно из приложений данного подхода к программе ФАО на Северном Кавказе продемонстрировало множество преимуществ в виде разных видов сельскохозяйственных программ для процесса восстановления, включая социальное восстановление (Akhilgova, J., et al. 2013).

РОЛЬ ЖЕНЩИН В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ И МИРОТВОРЧЕСТВЕ

Роль и положение женщин имеют значение для определения того, как конфликты влияют на продовольственную безопасность и как продовольственная безопасность может поддержать миротворчество. В большинстве сельских районов женщины главным образом ответственны за обеспечение продовольственной безопасности и питания в рамках домохозяйств. Во многих развивающихся странах женщины также заняты в основных сельскохозяйственных работах, хотя обычно им труднее зарабатывать на жизнь как фермерам или сельскохозяйственным работникам, поскольку они зачастую не имеют тех же прав, что и мужчины, на владение и контроль за землепользованием, приобретение ресурсов, получение кредитов или образование (см., например, ФАО, 2011; Lastarria-Cornheil, 2005). Во время гражданской войны и конфликтов, названные ограничения только возрастают, поскольку больше мужчин, которые в обычных условиях берут на себя ответственность, отсутствует по причине участия в конфликте либо спасается бегством в поисках альтернативных источников средств к существованию.

Опыт и факты показывают, что женщины более склонны расходовать свой заработок на продукты питания, заботу о здоровье и образование. Таким образом, они играют важную роль в обеспечении выживания во время конфликтов, а также являются движущей силой постконфликтного

восстановления (UN Women, 2012). Целевая помощь женщинам как первым получателям продовольствия и социальной защиты, а также содействие им и их сообществам в сборе урожая может, таким образом, внести существенный вклад в улучшение устойчивости домашних хозяйств к внешним факторам и в миротворчество. Важно поощрять расширение экономических полномочий женщин, их право на доступ к ресурсам и их использование, а также их участие в процессе принятия решений по управлению природными ресурсами. Преодоление гендерного разрыва в сельском хозяйстве позволит создать значительные преимущества для сельскохозяйственного сектора и будет способствовать построению мира и сплоченных сообществ.

Резолюция Совета Безопасности ООН (UNSCR) 1325 (2000) является рамочной программой, в которой отражено не только серьезное воздействие конфликтов на женщин, но также и центральная роль, которую женщины должны играть и играют в урегулировании конфликтов, их разрешении и достижении устойчивого мира. Резолюция нацелена на укрепление возможностей женщин выступать в качестве посредников при оказании помощи и восстановлении, как в периоды протекания конфликтов, так и в постконфликтных ситуациях. В последующих резолюциях отражена роль женщин как главных участниц экономического

восстановления, социальной сплоченности и политической легитимизации. В частности, в Резолюции UNSCR 2122 (2013) признается, что «...расширение экономических прав женщин вносит серьезный вклад в стабилизацию обществ, которые выходят из состояния вооруженных конфликтов».

**ЖЕНЩИНЫ
БОЛЕЕ СКЛОННЫ
ТРАТИТЬ СВОИ
ДОХОДЫ
НА ПРОДУКТЫ
ПИТАНИЯ,
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
И ОБРАЗОВАНИЕ**

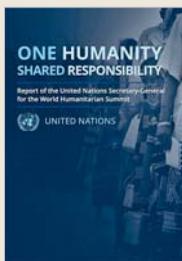
БИБЛИОГРАФИЯ

- Akhilgova, J., Almedom, A., Tiberi, L., Toirov, F., Parker, J.** 2013. "Hope is the Engine of Life"; "Hope Dies with the Person": Analysis of Meaning Making in FAO-Supported North Caucasus Communities Using the "Sense and Sensibilities of Coherence" (SSOC) Methodology. *Journal of Loss and Trauma*. Volume 18, Issue 2.
- Blattman, C., and Miguel, E.** 2010. *Civil War*. *Journal of Economic Literature*, 48 (1): 3-57.
- Brinkman, H.-J., and Hendrix, C.S.** 2011. *Food Insecurity and Violent Conflict: Causes, Consequences, and Addressing the Challenges*. Occasional Paper 24. Rome: World Food Programme.
- Collier, P.** 1999. *On the Economic Consequences of Civil War*. *Oxford Economic Papers* 51 (1): 168-83.
- Collier, P. and Hoeffler, A.** 1998. *On the Economic Causes of Civil War*. *Oxford Economic Papers* 50 (4): 563-95.
- De Soysa, I.** 2002. *Paradise is a Bazaar? Greed, Creed and Governance in Civil War, 1989-99*. *Journal of Peace Research* 39 (4): 395-416.
- De Waal, A.** 2015. *Armed Conflict and the Challenge of Hunger: Is an End in Sight? in 2015 Global Hunger Index: Armed Conflict and the Challenge of Hunger*. Bonn, Washington, DC, and Dublin: Welthungerhilfe, International Food Policy Research Institute (IFPRI), and Concern Worldwide.
- Frankenberger, T. R.** 2012. *Can Food Assistance Promoting Food Security and Livelihood Programs Contribute to Peace and Stability in Specific Countries?* Paper for High-level Expert Forum on Food Insecurity in Protracted Crises, FAO, Rome, 13-14 September 2012.
- K. von Grebmer, J. Bernstein, A. de Waal, N. Prasai, S. Yin, and Y. Yohannes.** 2015. *2015 Global Hunger Index: Armed Conflict and the Challenge of Hunger*. Bonn, Washington, DC, and Dublin: Welthungerhilfe, IFPRI, and Concern Worldwide.
- Женевская декларация о вооруженном насилии и развитии.** 2011. *Глобальное бремя вооруженного насилия 2011: смертельные контакты*.
- FAO.** 2000. *The State of Food and Agriculture: Lessons from the Past 50 Years*. FAO: Rome.
- FAO.** 2011. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства 2010-11: Женщины в сельском хозяйстве: Устранение гендерного разрыва в интересах развития*. FAO: Рим.
- FAO, МФСР и ВПП.** 2015. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире: На пути к достижению намеченных на 2015 год международных целей в области борьбы с голодом: обзор неравномерных результатов*. FAO: Рим.
- Hong, P.** 2015. *Peace and stability and enablers for and outcome of development. Background paper for World Economic and Social Survey (WESS) 2014/2015: MDG Lessons for Post-2015*.
- IFPRI Food Policy Report.** 2014. *How to Build Resilience to Conflict: The Role of Food Security*. IFPRI: Washington DC.
- Justino, P.** 2012. *War and Poverty*, in Garfinkel, M., and Skaperdas S. (Eds.). *Handbook of the Economics of Peace and Conflict*. Oxford University Press, Chapter 27.
- Justino, P.** 2015. *Food Security, Peacebuilding and Gender Equality: Conceptual Framework and Future Directions*. Unpublished report commissioned by Institute of Development Studies for FAO.
- Keen, D.** 2008. *Complex Emergencies*. London: Polity.
- Kurtz, J., and McMahon, K.** 2015. *Pathways from Peace to Resilience: Evidence from the Greater Horn of Africa on the Links between Conflict Management and Resilience to Food Security Shocks*. Washington, DC: Mercy Corps.
- Lastarria-Cornheil, S.** 2005. *Gender and Property Rights within Post-conflict Situations*. United States Agency for International Development (USAID), Bureau for Policy and Program Coordination. USAID: Washington, DC.
- Maystadt, J-F, Ecker, O.** 2014. *Extreme Weather and Civil War: Does Drought Fuel Conflict in Somalia through Livestock Price Shocks?* *American Journal of Agricultural Economics* 96 (4): 1157-82.
- Simmons, Emmy.** 2013. *Harvesting Peace: Food Security, Conflict, and Cooperation*. Environmental Change & Security Program Report Vol. 14, Issue 3. Woodrow Wilson International Center for Scholars: Washington DC.
- Swaminathan, M.S.** 1994. *Uncommon Opportunities: An Agenda for Peace and Equitable Development*. Report of the International Commission on Peace and Food: London.
- UN Women.** 2012. *Sourcebook on Women, Peace and Security*, Chapter 5 Women Working for Recovery: The Impact of Female Employment on Family and Community Welfare after Conflict.
- Всемирный банк.** 2011. *Доклад о мировом развитии 2011: Конфликты, безопасность и развитие*. Всемирный банк. Вашингтон, ОК.
- World Food Programme.** 2013. *WFP's Role in Peacebuilding in Transition Settings*. WFP/EB.2/2013/4-ARev.1. WFP: Rome.

РЕСУРСЫ

ONE HUMANITY, SHARED RESPONSIBILITY

Report of the UN Secretary-General for the World Humanitarian Summit, 2016
[http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Secretary-General's%20Report%20for%20WHS%202016%20\(Advance%20unedited%20Draft\).pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Secretary-General's%20Report%20for%20WHS%202016%20(Advance%20unedited%20Draft).pdf)

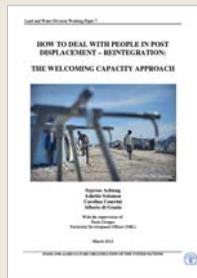


Ситуация, при которой все большее число людей оказываются вовлеченными в конфликт, имеет место резкий рост потребности в финанси-

ровании, а организации по оказанию гуманитарной помощи, созданные для принятия неотложных мер по спасению жизней, из года в год вынуждены предоставлять помощь людям, которые могут никогда не вернуться домой – в страны, где дорога к миру может оказаться трудной и долгой, – требует немедленного изменения. Эти изменения должны коснуться людей, оставшихся без помощи, содействовать созданию их экономической самодостаточности и позволить им выступать основными гарантами своей судьбы. Необходимо также изменить методы работы органов государственного управления, местных сообществ, частного сектора и организаций, занимающихся оказанием помощи, ориентировав их на совместную работу в интересах людей, оказавшихся в кризисной ситуации.

HOW TO DEAL WITH PEOPLE IN POST DISPLACEMENT - REINTEGRATION

FAO Working Paper, 2014
<http://www.fao.org/3/a-mj732e.pdf>



В условиях конфликта достижение договоренной по мирному урегулированию и прекращению огня зачатую может приводить к прекращению

конфликтов; однако они могут возобновляться, поскольку иногда сохранение мира не представляется возможным. Правильный подход к решению вопросов землепользования может содействовать достижению устойчивого мира. В то время как гуманитарные организации часто сталкиваются с неурегулированными земельными вопросами, национальные органы государственного управления зачатую считают вопрос землепользования чрезвычайно сложным и не входящим в сферу их непосредственной сферы деятельности. Выход из данной ситуации предлагает подход, предполагающий создание благоприятных условий для перемещенных лиц, разработанный в процессе проведения мероприятий ФАО в Анголе в 1999 году, когда миллионы внутренне перемещенных лиц нуждались в обеспечении доступа к земле, что требовало проведения переговоров с местными землевладельцами; подход также учитывает опыт, полученный ФАО в Боснии, Герцеговине, Эфиопии, Мозамбике, Сомали и Судане.

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В СВЯЗИ С ОТСУТСТВИЕМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В МИРЕ

ФАО, 2010
<http://www.fao.org/docrep/013/i1683r/i1683r.pdf>



В этой флагманской публикации ФАО, касающейся отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов, делается акцент на то, что каждому конкретному случаю необходимо уделять особое внимание, соответствующее степени разрушения местного потенциала реагирования. Затяжные кризисы – это не ряд отдельных потрясений, они способны на долгие годы поставить под угрозу долгосрочное развитие. Эти кризисы представляют собой продолжительную угрозу как жизням людей, так и их источникам средств к существованию. Предоставление долгосрочной помощи на основе существующих или восстанавливаемых местных структур – лучшая гарантия создания долговременной устойчивости и укрепления продовольственной безопасности. Меры социальной защиты, такие как школьное питание, деньги или продовольствие за труд как форма оплаты, могут изменить ситуацию к лучшему в долгосрочной перспективе.

TOO IMPORTANT TO FAIL

Addressing the humanitarian financing gap

High-Level Panel on Humanitarian Financing Report to the Secretary-General, 2015

<http://www.un.org/news/WEB-1521765-E-OCHA-Report-on-Humanitarian-Financing.pdf>



Сегодня в мире тратится около 25 млрд. долл. США на оказание жизненно важной помощи 125 миллионам человек, разоренных в резуль-

тате войн и стихийных бедствий. Эта цифра в 12 раз превышает аналогичный показатель 15-летней давности. Однако столь щедрая помощь далека от достаточной. В докладе признается, что устранение главных причин возникновения гуманитарных потребностей – лучший путь к сокращению их количества. Приводятся факты, подтверждающие, что подобно тому, как развитие является лучшим средством достижения устойчивости, финансирование для этих целей должно направляться туда, где оно наиболее необходимо, – в наиболее уязвимые ситуации; а финансы, предназначенные для миротворческой деятельности и разрешения конфликтов на международном уровне, должны быть увязаны с систематическими инвестициями в обеспечение устойчивости. В докладе предлагаются меры по расширению ресурсной базы гуманитарной помощи.

CLIMATE CHANGE AND FOOD SECURITY

Risks and responses
FAO, 2016

<http://www.fao.org/3/a-i5188e.pdf>



В данной публикации содержится обзор влияния изменения климата на продовольственную безопасность и питание и анализируются способы

снижения негативного воздействия путем адаптации и повышения устойчивости. Подчеркивается влияние изменения климата на продовольственную безопасность и питание наиболее уязвимых людей и предполагается, что потенциальные ответные действия выйдут за рамки технических аспектов агрономии и коснутся также социальной защиты и расширения международного сотрудничества.

ФАО И 17 ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

ФАО, 2015

<http://www.fao.org/3/a-i4997r.pdf>



В буклете содержится обзор возможностей ФАО по оказанию поддержки странам в достижении Целей устойчивого развития и говорится о том, как большинство из них связаны с работой ФАО.

FRAMEWORK FOR ACTION FOR FOOD SECURITY AND NUTRITION IN PROTRACTED CRISES

Committee on World Food Security (CFS)

http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1415/FFA/CFS_FFA_Final_Draft_Ver2_EN.pdf

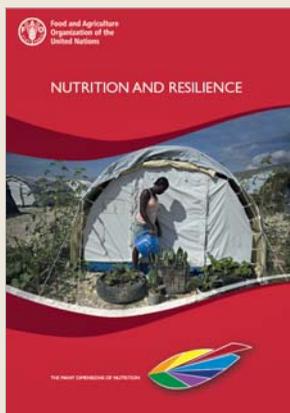


В документе, одобренном межправительственным Комитетом по продовольственной безопасности, утверждается, что устранение голода и недоедания в условиях затяжного кризиса требует особого внимания, поскольку меры, принимаемые при реагировании на кратковременные кризисы отличаются от мер, принимаемых в условиях некризисного развития. Поскольку каждый затяжной кризис имеет свои характеристики, общими важными проявлениями являются: уничтожение источников средств к существованию и продовольственных систем, перемещение людей, острое отсутствие продовольственной безопасности и недоедание.

STRENGTHENING THE LINKS BETWEEN NUTRITION AND RESILIENCE IN FOOD AND AGRICULTURE

FAO, 2014

<http://www.fao.org/3/a-i3777e.pdf>



В данном документе показано, как растущее внимание к созданию устойчивости к внешним воздействиям создает возможность для более эффективного участия в программной деятельности в области питания и, напротив, является насущной необходимостью в условиях гуманитарных кризисов, вызванных

конфликтами и стихийными бедствиями. Отмечается важность разработки программ чрезвычайной помощи, направленных на обеспечение потребностей наиболее физиологически уязвимых людей, в частности беременных и кормящих женщин, а также детей в возрасте до пяти лет.

PARTICIPATORY NEGOTIATED TERRITORIAL DEVELOPMENT

FAO Working Paper, 2009

<http://www.fao.org/3/a-ak545e.pdf>



Предлагаемая ФАО концепция согласованного коллективного территориального развития (КСТР) – результат многолетнего опыта и успешного тестирования на пяти континентах – представляет собой стимулирующий процесс, направленный на развитие сельских районов посредством проведения переговоров, участия и ведения диалога в разгар конфликта. Это процесс, учитывающий важность социально-политических аспектов в той же мере, в какой учитываются технические

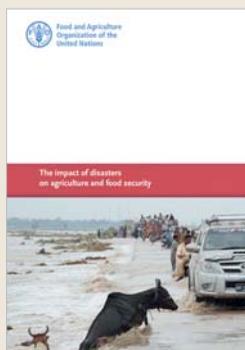
и экономические составляющие деятельности по искоренению нищеты и голода. Во взаимосвязи с вопросами управления земельными ресурсами и землеустройства данный подход, построенный по восходящему принципу, предполагает участие ФАО как беспристрастного арбитра в переговорном процессе, предусматривающем участие уязвимых и маргинализированных групп населения, построение доверия между государственными и частными лицами, а также укрепление социальной сплоченности даже по вопросам, лишь косвенно касающимся самого процесса.

THE IMPACT OF DISASTERS ON AGRICULTURE AND FOOD SECURITY

FAO, 2015

<http://www.fao.org/3/a-i5128e.pdf>

Стихийные бедствия, потрясшие мир в 2003–2013 гг., нанесли экономический



ущерб в размере 1,5 триллионов долл. США, при этом их частота и сила возрастают. В данном исследовании ФАО показывает, что почти половина ущерба и потеря, нанесенных стихийными бедствиями в развивающихся странах, пришлась на сельскохозяйственный сектор, который является основным источником средств к существованию и продовольственной безопасности в этих странах, а также главным движущим фактором экономического роста. Органы государственного управления должны разработать меры, учитывающие характер культивируемых зерновых культур, выращиваемого скота, разводимой рыбы и лесоводства.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ РАССУЖДЕНИЯ

Анализ сложной взаимосвязи между «миром и стабильностью» и достижением целей развития (Hong, 2015) продемонстрировал, что мир и стабильность одновременно являются факторами развития и его результатами.

Сокращение вооруженных конфликтов и крайней нищеты, а также устранение их последствий, имеют решающее значение для искоренения голода. Ускорение экономического развития и обеспечение большего равенства внутри стран и между ними, наряду с укреплением передовых методов управления, могут содействовать решению коренных причин возникновения конфликтов (GHI, 2015). Меры политики и стратегии, которые снижают напряжение, связанное с развитием, и сглаживают риски конфликта, могут оказаться одновременно эффективными для восстановления мира и стабильности, создав действенный цикл взаимосвязи между миром и устойчивым развитием.

Более качественная статистика, а также ее анализ по доходам в сельскохозяйственном и

несельскохозяйственных секторах, могут позволить лучше предсказывать взаимосвязь того, как отсутствие продовольствия, вызванное неурожаем, или неизменно низкая производительность труда могут служить причинами, побуждающими сельские домашние хозяйства участвовать в конфликтах. Исследования на микроуровне и анализ практических примеров позволяют лучше понять существующую корреляцию. Как следует из опубликованных исследований, более глубокое изучение взаимозависимости между возникновением конфликтов, состоянием продовольственной безопасности и установлением мира, позволит сформировать более надежную базу для разработки эффективных мер воздействия. Развитие практики включения данных о состоянии продовольственной безопасности в теоретические основы конфликтологии могло бы способствовать информированию в целях оптимизации внешних воздействий, направленных на смягчение ситуации с отсутствием продовольственной безопасности и предотвращение конфликтов.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

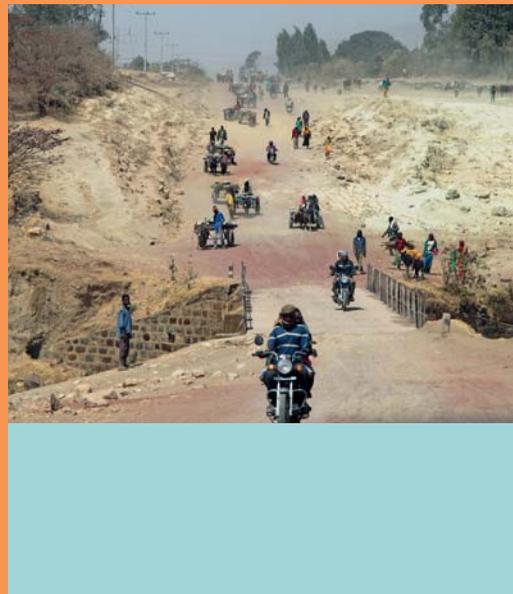
© ФАО, 2016

ФАО приветствует использование, тиражирование и распространение материала, содержащегося в настоящем информационном продукте. Если не указано иное, этот материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, научных исследований и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет надлежащим образом указана в качестве источника и обладателя авторского права, и что при этом никоим образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей. Для получения прав на перевод и адаптацию, а также на перепродажу и другие виды коммерческого использования, следует направить запрос по адресам: www.fao.org/contact-us/licence-request или copyright@fao.org.

Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org.

МИР И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Инвестиции
в обеспечение устойчивости
источников средств
к существованию
к внешним потрясениям
в условиях конфликта



ФАО долгое время была обеспокоена тем, что война влияет на продовольственную безопасность и тем, что голод может являться одной из причин возникновения нестабильности и конфликта. Однако нам также известно, что деятельность по укреплению продовольственной безопасности может способствовать предотвращению кризиса, смягчению его последствий и послекризисному восстановлению.

В данной публикации рассказывается о взаимосвязи, существующей между миром, конфликтом и продовольственной безопасностью и о практическом опыте ФАО, показывающем, как инвестирование в продовольственную безопасность помогает в борьбе с голодом и в обеспечении мира.

Мир и продовольственная безопасность взаимно дополняют друг друга. Мы часто наблюдаем, что голод отступает при наступлении стабильности, как, например, после конфликтов в Анголе и Никарагуа, после геноцида в Руанде и вслед за обретением независимости в Тиморе-Лешти. Подобным же образом насилие и голод также объединены в порочный круг, в котором обе составляющие взаимозависимы. **Конфликты – основная движущая сила затяжного кризиса. В странах, затронутых ими, объемы недоедания в три раза выше, чем в остальном развивающемся мире.**

ФАО играет фундаментальную роль в мобилизации усилий по реагированию на глобальном и национальном

уровне там, где конфликт ставит под угрозу продовольственную безопасность – например, в Сомали в 2011 году, и в Сирии, где ФАО совместно с партнерами работает над укреплением продовольственной безопасности и устойчивости к внешним воздействиям оставшихся на земле людей, в основном женщин и детей. ФАО также принимает активное участие в миротворческой деятельности ООН по реинтеграции бывших бойцов Демократической Республики Конго, Мали и Филиппин.

По иронии судьбы, большая часть конфликтов в основном затрагивает людей, живущих в сельской местности – там, где производится продовольствие. **В странах, где имеет место затяжной кризис, в сельском хозяйстве занято две трети населения, и на него приходится одна треть объема ВВП.** В связи с этим оказание поддержки сельскому хозяйству – помощь наиболее уязвимому населению посредством мер социальной защиты и обеспечение его устойчивости к внешним факторам, решение вопросов землевладения и доступа к природным ресурсам и создание возможностей трудоустройства для молодежи – могут внести существенный вклад в укрепление мира.

В рамках “Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года”, признающей, что мир является жизненно необходимым условием развития, ФАО сосредоточивает свои усилия на искоренении голода, нищеты и недостаточности питания с целью создания мирных обществ, в которых никто не останется без внимания.