



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

**ОБЗОР
АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ
В ПОСТСОВЕТСКИХ
СТРАНАХ**

2014-15

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

ISBN 978-92-5-409116-3

© ФАО, 2016

ФАО приветствует использование, тиражирование и распространение материала, содержащегося в настоящем информационном продукте. Если не указано иное, этот материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, научных исследований и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет надлежащим образом указана в качестве источника и обладателя авторского права, и что при этом никоим образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Для получения прав на перевод и адаптацию, а также на перепродажу и другие виды коммерческого использования, следует направить запрос по адресам: www.fao.org/contact-us/licence-request или copyright@fao.org.

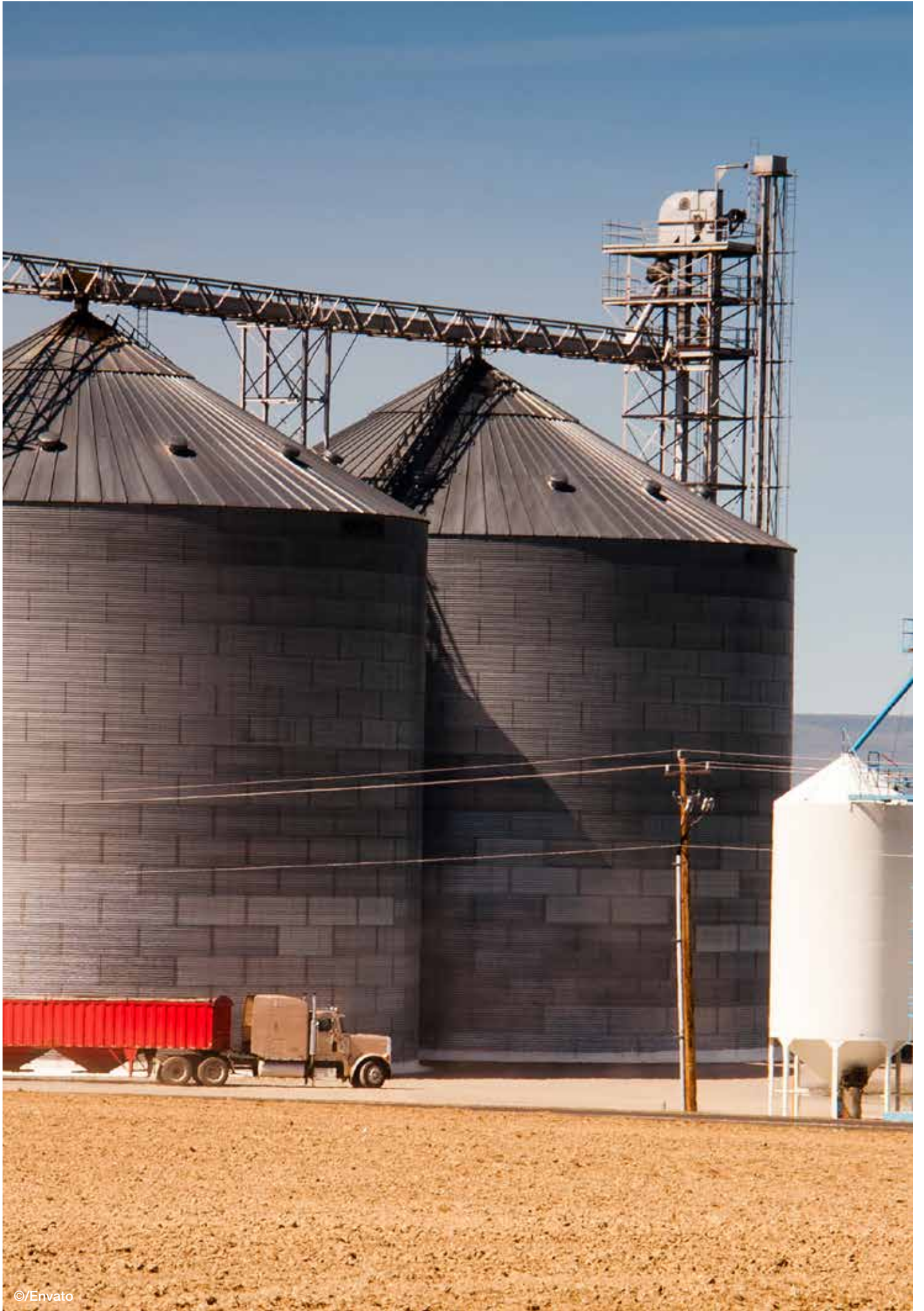
Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org.

Авторы фотографий, заглавная страница

©Envato

©FAO/Sergey Kozmin

**Обзор
агропродовольственной
торговой политики в
постсоветских странах
2014-15**



Содержание

Преамбула	ii
Предисловие	iii
Об авторах страновых глав	v
Перечень использованных сокращений	ix
1. Основные тенденции и перспективы агропродовольственной торговли в регионе	1
2. Азербайджан	9
3. Армения	19
4. Беларусь	31
5. Грузия	49
6. Казахстан	57
7. Кыргызстан	71
8. Молдова	87
9. Россия	97
10. Таджикистан	111
11. Туркменистан	131
12. Узбекистан	143
13. Украина	159

Преамбула



©FAO/Ирина Кобута

Ирина Кобута



©Natalia Merkusheva

Екатерина Кривонос

Данная публикация подготовлена в рамках реализации Региональной инициативы ФАО в Европе и Центральной Азии «Развитие торговли сельскохозяйственной продукцией и рыночная интеграция в Европе и в Центральной Азии». Инициатива содействует налаживанию диалога в сфере торговых соглашений и способствует формированию и реализации аграрной торговой политики на уровне стран. Авторами глав являются члены Группы экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии, созданной в декабре 2014 г. и поддерживаемой ФАО. Группа экспертов является нейтральной и независимой платформой для обмена знаниями и опытом по вопросам сельскохозяйственной торговли в странах

региона. Работа группы объединяет специалистов из государственных ведомств, частного сектора и исследовательских организаций с целью поддержки диалога по вопросам сельскохозяйственной торговой политики и развития потенциала в этой сфере.

Мы должны подчеркнуть, что в подготовке публикации определяющую роль сыграло тесное сотрудничество, существующее в Группе экспертов, которое укрепилось в течение 2015 г. Выпуск обзора стал возможен благодаря квалификации, опыту, упорной работе и преданности делу, проявленными авторами глав, многие из которых также выполнили роль рецензентов в ходе предварительных обсуждений и предоставления конструктивных комментариев к главам. Координаторы Группы экспертов Алла Саранина и Альфинура Шарафеева оказали помощь в технической подготовке материалов и всестороннюю и конструктивную поддержку авторам и редакторам на всех этапах работы, за что мы им весьма признательны. Мы также благодарны корректору Анне Бобровой за проделанную кропотливую редакционную работу.

**Ирина Кобута и
Екатерина Кривонос**



Предисловие



© Владимир Рахманин

Владимир Рахманин

Региональный представитель ФАО
в Европе и Центральной Азии

Целью представляемой публикации является повышение знаний о тенденциях, характеризующих торговлю сельскохозяйственными продуктами и продовольствием на постсоветском пространстве. Особое внимание в документе уделяется изменениям торговой и аграрной политики в двенадцати странах региона (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина) в контексте торговых соглашений, в которые вовлечены страны региона. Также рассматриваются меры поддержки сельского хозяйства на национальном уровне.

Рассчитываем, что обзор, который планируется выпускать ежегодно, послужит основой для

формирования базы данных по вопросам сельскохозяйственной торговли и торговой политики.

Каждая страновая глава содержит отчет о последних тенденциях развития сельскохозяйственной торговой политики в 2014–2015 гг., а также статистические показатели экспорта и импорта продовольствия. Каждая глава включает краткий обзор сельского хозяйства страны, оценку последних изменений в торговле сельскохозяйственными товарами, включая факторы, влияющие на направления сельскохозяйственной торговли, информацию о стоимостной структуре экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции, а также об основных законодательных и нормативных актах, регулирующих вопросы торговли, в том числе сельскохозяйственной. Обзор агропродовольственной и торговой политики включает меры, влияющие на импорт и экспорт, а также двусторонние, региональные и многосторонние торговые соглашения (например, прогресс в процессе присоединения к ВТО и расширение Евразийского экономического союза). Освещаются также

основные инструменты внутренней поддержки сельскохозяйственных производителей.

Совместная работа авторов из двенадцати стран выявила значительные различия как в общей торговой политике стран, так и в области сельскохозяйственной торговли. Страны одновременно ведут несколько торговых переговоров. Большинство постсоветских государств активно участвует как в мировых, так и в региональных интеграционных процессах, что предполагает рост торгового потенциала. Однако ухудшение политической ситуации в регионе в 2014–2015 гг. неоднозначно повлияло на развитие торговли на

постсоветском пространстве. В среднесрочной перспективе будет наблюдаться развитие интеграции в рамках Евразийского экономического союза. Одновременно существует угроза ухудшения двусторонних торговых отношений между рядом стран.

При существующих экономических и политических трениях и торговых разногласиях ФАО играет роль нейтральной платформы для обмена информацией, знаниями и опытом между странами как по ситуации на рынках сельскохозяйственной продукции, так и по мерам политики, применяемым в странах и затрагивающим торговлю. Прозрачность информации о вводимых изменениях торговой политики,

в свою очередь, способствует укреплению партнерских отношений между странами и нормализации торговых отношений.

Данная публикация является результатом работы Группы экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии, созданной при поддержке ФАО. Надеемся, что консолидация и укрепление экспертного сообщества в регионе и производимые им аналитические материалы, наподобие представляемого обзора, послужат полезным ресурсом для решения торговых вопросов и долгосрочных задач, направленных на развитие сельского хозяйства и укрепление продовольственной безопасности.



**Владимир Рахманин, Региональный представитель ФАО
в Европе и Центральной Азии**

Об авторах страновых глав

©Эльчин Сулейманов



Азербайджан
Эльчин Сулейманов

Кандидат экономических наук, заведующий кафедрой финансов в университете «Кавказ» (Азербайджан). Ответственный редактор журнала «Qafqaz University». Область специализации: государственные финансы, макроэкономическая политика, энергетика, экономика, микроэкономические теории, управленческая экономика, развитие экономики. Автор около сотни научных статей и пяти книг, участник многих конференций и семинаров в разных странах.

©Вардан Урутян



Армения
Вардан Урутян

Директор «Международного центра исследований агробизнеса и образования» (ICARE) и руководитель Департамента агробизнеса в Национальном аграрном университете Армении, кандидат наук (PhD). Также исполняет обязанности адъюнкт-профессора на кафедре экономики сельского хозяйства американского университета Texas A&M. Имеет богатый опыт преподавания и исследований в сфере аграрного финансирования, вертикальной координации продовольственной цепочки, аграрных кооперативов, торговли сельскохозяйственной продукцией, а также в сфере социально-экономического воздействия и оценки устойчивого развития. Был руководителем и координатором большого числа исследовательских и образовательных проектов в Армении и за рубежом.

©Наталья Киреенко



Беларусь
Наталья Киреенко

Заместитель директора по научной работе Государственного предприятия «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси», кандидат экономических наук, доцент. Работала доцентом, заведующей кафедрой, деканом факультета Института предпринимательской деятельности; ведущим научным сотрудником, руководителем группы по маркетингу в АПК, заведующей отделом рынка Государственного предприятия «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси». Является экспертом ФАО по вопросам сельскохозяйственной и торговой политики в Европе и Центральной Азии; рабочей группы при Консультативном комитете по АПК Евразийской экономической комиссии по направлению «Научно-техническое сотрудничество». Имеет более 120 печатных работ, 10 внедрений результатов исследований в практику хозяйственной деятельности сельскохозяйственных и перерабатывающих организаций.

©Илья Квитаишвили



Грузия
Илья Квитаишвили

С октября 2014 г. основатель и член правления Института развития села и сельскохозяйственной политики, г. Тбилиси (Грузия). С 1997 г. профессор филиала Американского гуманитарного университета в Тбилиси (AUN(TC)). Имеет степень магистра управления агробизнесом Международного центра по управлению и планированию (Тбилиси, Грузия; штат Джорджия, США).

На протяжении своей карьеры был назначен заместителем министра сельского хозяйства Грузии, работал независимым консультантом и специалистом в международных организациях – «Cultivating New Frontiers in Agriculture» (CNFA), Всемирный банк «World Vision International»; также работал экспертом в аграрных проектах AMP США, TACIS EC.



Казахстан
Нурлан Нурахов

Старший аналитик в ТОО «Аналитический центр экономической политики в агропромышленном комплексе», которое проводит аналитические исследования для Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан. Получил степень бакалавра экономики в Таразском государственном университете в 2001 г. До начала исследований в области экономики АПК около 10 лет работал в коммерческих банках в сфере кредитования МСБ и управления кредитными рисками.



Казахстан
Альфинура Шарафеева

С 2014 года является консультантом в отделе Торговли и Рынков ФАО по вопросам сельскохозяйственной торговой политики в странах постсоветского региона. Имеет степень бакалавра агрономии. В 2013 году получила степень магистра агробизнеса в Сиднейском университете. Тема магистерской диссертации: "Анализ изменений в сельском хозяйстве Казахстана в условиях Таможенного Союза".



Кыргызстан
Роман Могилевский

Старший научный сотрудник Института государственного управления и политики Университета Центральной Азии, г. Бишкек (Кыргызская Республика). Кандидат физико-математических наук, доцент. Имеет обширный опыт исследований и многочисленные публикации по вопросам внешней торговли, экономики сельского хозяйства, государственных финансов, макроэкономики, социальной политики в странах Центральной Азии и других постсоветских странах. В разные годы работал консультантом в сфере экономической политики для правительств Кыргызстана и Таджикистана, а также многих международных организаций, включая Азиатский банк развития, Всемирный банк, различные специализированные учреждения ООН (ПРООН, ФАО, ЮНИСЕФ).



Молдова
Александру Стратан

Директор Национального института экономических исследований Академии Наук Молдовы, г. Кишинёв. Доктор habilitation экономических наук, профессор. Профессиональную деятельность начал в Аграрном университете республики Молдова, работал в структурах государственного управления, консультантом в различных международных проектах финансируемых Европейской комиссией, ГЭФ, ОЭСР, НАТО, ФАО, Международным фондом Вышеград и др. Имеет обширный опыт исследований и более 150 публикаций по вопросам экономики сельского хозяйства, предпринимательства, микро и макроэкономики в странах Центральной и Восточной Европы и СНГ.



Ведущий научный сотрудник Национального института экономических исследований Республики Молдова. Доктор экономических наук, старший научный сотрудник. Профессиональную деятельность начал в институте аграрной экономики Минсельхоза Молдовы, работал директором Агентства по реструктуризации сельского хозяйства, консультантом по вопросам экономики для правительства Республики Молдова, а также для Всемирного Банка, различных специализированных учреждений ООН (ПРООН, ФАО, ЮНИДО), проектов Европейской Комиссии. Имеет обширный опыт исследований и более 120 публикаций по вопросам экономики сельского хозяйства, развития сельских территорий, управления рисками в странах Восточной Европы и СНГ.

Молдова
Виктор Мороз



Работает во Всероссийском институте аграрных проблем и информатики имени А.А. Никитина на должности руководителя отдела устойчивого развития сельских территорий и сельскохозяйственной кооперации. Доктор экономических наук, доцент, государственный советник II класса. Дважды была советником Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации: Я.М. Уринсона в 1997–1998 гг. и А.В. Гордеева в 2000–2002 гг. Участвовала в разработке государственных программ по развитию сельского хозяйства, регулированию рынков сырья и продовольствия на 2008–2012 гг. и 2013–2020 гг., а также в их ежегодном мониторинге. Работала по международным проектам с Всемирным банком, ОЭСР, Институтом перспективных технологий ЕС (JRC-IPTS), университетами земли Гессен (Германия), штата Айова (США), им. П. Мендеса-Франса (Франция).

Россия
Рената Янбых



Доктор экономических наук, директор Центра агропродовольственной политики Академии народного хозяйства и государственной службы при правительстве РФ. Сфера научных интересов: аграрная реформа, адаптация сельского хозяйства к рыночным условиям, рынок сельскохозяйственных земель, аграрная структура. В последние годы: сельское хозяйство в условиях санкций и антисанкций, государственная аграрная политика. Автор более 130 научных работ, в т.ч. 5 монографий.

Россия
Наталья Шагайда



Кандидат экономических наук, доцент, заведующий отделом внешнеэкономических связей Института экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан, директор НПО «Центр социально-экономического образования и развития», автор более 140 научных работ, в том числе 18 монографий.

Таджикистан
Мавзуна Каримова



Туркменистан
Юрий Аронский

Более 15 лет возглавлял кафедру Туркменского института народного хозяйства, кандидат экономических наук. С обретением страной независимости участвовал в выполнении различных международных проектов и программ в Туркменистане в области экономических реформ, совершенствования социальной политики и системы образования. Имеет 72 научные и учебно-методические работы, опубликованные в различных странах. В настоящее время – президент Национального общественного объединения «Союз экономистов Туркменистана», член Координационного совета Международного союза экономистов.



Узбекистан
Дарья Ильина

Старший научный сотрудник в Институте прогнозирования и макроэкономических исследований при Кабинете Министров Республики Узбекистан. Получила степень магистра в Ташкентском институте ирригации и мелиорации в 2010 г. Имеет 7 лет опыта работы в сфере исследований в области структурных реформ, агропродовольственной политики, реформирования сельского хозяйства, продовольственной безопасности, разработки среднесрочных и долгосрочных прогнозов. Работала по проектам ПРООН, АБР. Участвовала в разработке Стратегии повышения благосостояния населения Узбекистана на 2013–2015 гг. Принимает участие в разработке «Стратегии–2030» для Узбекистана.



Украина
Тамара Осташко

Доктор экономических наук, член-корреспондент Национальной академии аграрных наук Украины. Возглавляет отдел секторальных прогнозов и конъюнктуры рынков Института экономики и прогнозирования Национальной академии наук Украины. Автор более 160 публикаций по проблемам аграрной экономики, сельского развития, аграрной политики и торговой политики. Принимала участие в реализации проекта МФК «Приватизация земли и реорганизация КСП в Украине» (1996–2000 гг.), Программы ДМР Великобритании по поддержке сельской местности в Украине (2002–2005 гг.), проекта АМР США «Реформа в области аграрной, регуляторной политики и законодательства Украины» (2005–2007 гг.). С 2002 г. является экспертом НПО «Институт сельского развития», а с 2007 г. – экспертом НПО «Институт развития аграрных рынков» в Украине.

Перечень использованных сокращений

АПП	агрегированный показатель поддержки
АПК	агропромышленный комплекс
ВВП	валовой внутренний продукт
ВПУР	весенние посевные и уборочные работы
ВТО	Всемирная Торговая Организация
ГАТТ (GATT)	Генеральное Соглашение по Тарифам и Торговле (General Agreement on Tariffs and Trade)
ГСМ	горюче-смазочные материалы
ГТС	Государственная таможенная служба
ЕАЭС	Евразийский Экономический Союз
ЕС	Европейский Союз
ЕТТ	единый таможенный тариф
ЕТТ ЕАЭС	Единый Таможенный Тариф Евразийского Экономического Союза
ЕЭК	Евразийская Экономическая Комиссия
ЗСТ	зона свободной торговли
КРС	крупный рогатый скот
КС МНЭ	Комитет по статистике Министерства национальной экономики
КТК МФ	Комитет таможенного контроля Министерства финансов
ЛПХ	личное подсобное хозяйство
НБ	Национальный банк
НДС	налог на добавленную стоимость
НСК	Национальный статистический комитет
РНБ	режим наибольшего благоприятствования
СНГ	Содружество Независимых Государств
СФС	санитарные и фитосанитарные (меры)
США	Соединенные Штаты Америки
ТН ВЭД	товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности
ТС	Таможенный Союз
ХАССП (НАССР)	анализ рисков в контрольных критических точках (Hazard Analysis Critical Control Point)
CIF	Стоимость, страховка, фрахт (Cost, Insurance and Freight), цена товара в порту страны-импортера
DCFTA	Deep and Comprehensive Free Trade Area (Глубокая и Всеобъемлющая Зона Свободной Торговли - ГВЗСТ)
FOB	Франко борт (Free On Board), цена товара в порту отгрузки
UN Comtrade	United Nations Commodity Trade Statistics Database (База данных по международной торговле Департамента статистики Организации Объединенных Наций)

1

Основные тенденции и перспективы агропродовольственной торговли в регионе



©FAO/Danfong Dennis

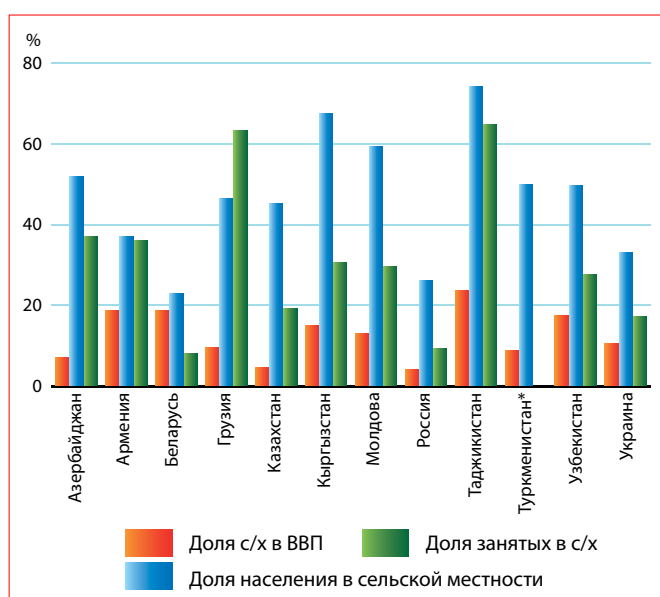
Сравнительный обзор сельского хозяйства

В 2014 г. общая численность населения в рассматриваемых странах постсоветского пространства¹ составила 284 млн. человек, около 35% из них проживает в сельской местности (99 млн. человек). Наблюдается значительное колебание этого показателя в страновом разрезе: доля населения проживающего в сельской местности варьируется от 23% в Беларуси и Украине и до 74% в Таджикистане.

Общее число занятых в сельском хозяйстве региона составляет 19 млн. человек, или 15% от общего числа занятых. Данный показатель также значительно различается в страновом контексте. Например, в Грузии доля занятых в сельском хозяйстве превышает 60%, тогда как в таких крупных экономиках региона, как

¹ 12 стран, включенных в обзор: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина.

График 1. Доля сельского хозяйства в общей экономике стран региона в 2014 г., %



Источник: данные авторов страновых глав
* Нет данных

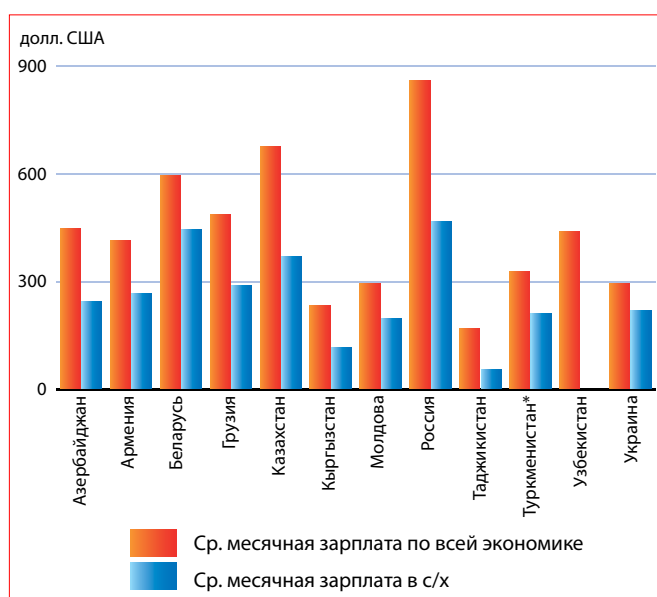
Беларусь, Казахстан и Россия, доля занятых в сельском хозяйстве составляет всего 8, 19 и 9% соответственно.

В 2014 г. суммарная доля сельского хозяйства в экономике региона составила около 12,4% от его совокупного ВВП, или 63 млрд. долл. США. Доля сельского хозяйства в страновых ВВП варьируется от 4% в России до 24% в Таджикистане.

Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве в 2014 г. в среднем по всем странам составляла 258 долл. США, что в два раза ниже среднемесячной заработной платы по экономике стран в целом. Самая низкая заработная плата занятых в сельском хозяйстве – в Таджикистане, она составляет 51 долл. США в месяц.

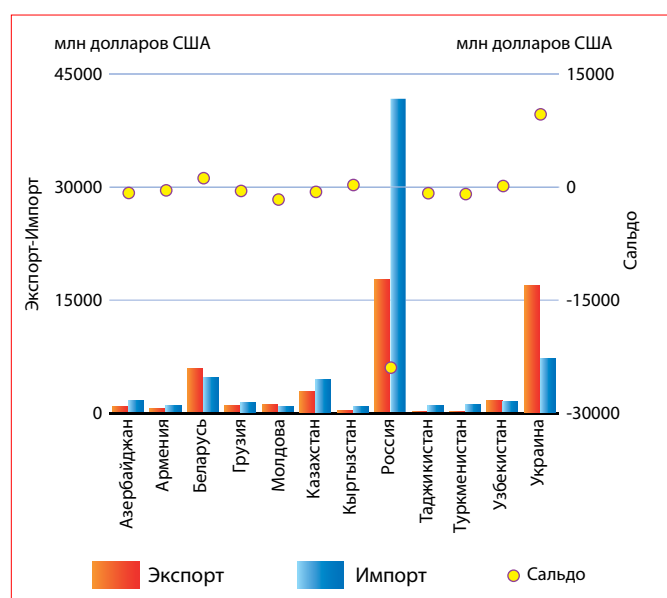
В период 2013–2014 гг. в большинстве стран региона сложилось негативное торговое сальдо по агропродовольственным товарам. Наибольшее отрицательное сальдо отмечается в Казахстане, в среднем за два года оно составило около

График 2. Среднемесячная заработная плата по всей экономике и в сельском хозяйстве в 2014 г.



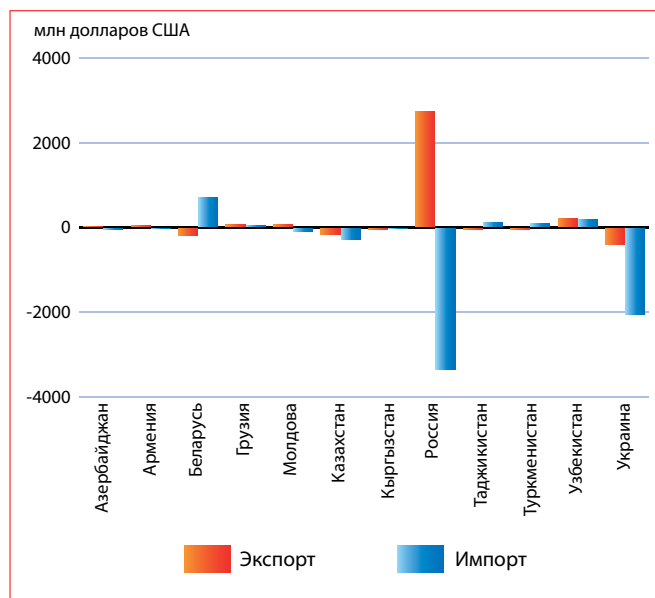
Источник: данные авторов страновых глав

График 3. Среднегодовой торговый оборот по агропродовольственным товарам (коды ТН ВЭД 1-24) за 2013-2014 гг., млн. долл. США



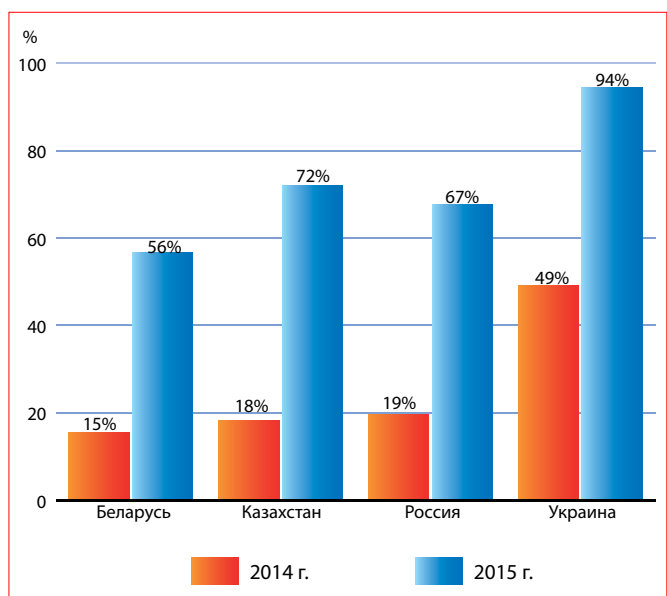
Источник: данные авторов страновых глав

График 5. Изменение импорта и экспорта агропродовольственных товаров (коды ТН ВЭД 1-24) с 2013 г. по 2014 г., млн. долл. США.



Источник: данные авторов страновых глав

График 4. Процент снижения среднегодового курса валют России, Украины, Беларуси, Казахстана к доллару США в 2014 и 2015 гг.



Источник: данные авторов страновых глав

1,6 млрд. долл. США. Положительное торговое сальдо зафиксировано в Беларуси, Молдове, Узбекистане и Украине. Надо отметить, что Украина является крупнейшим экспортером

сельскохозяйственной продукции в регионе, ее торговое сальдо по агропродовольственным товарам в 2014 г. составило почти 10,5 млрд. долл. США. В целом по региону общий экспорт агропродовольственных товаров в 2014 г. достиг почти 48,8 млрд. долл. США, импорт 63,6 млрд. долл. США. Таким образом, общее торговое сальдо региона в 2014 г. составило минус 14,8 млрд. долл. США, однако стоит отметить, что в 2014 г. торговый дефицит по агропродовольственным товарам в сравнении с 2013 г. сократился на 34 %, или на 5 млрд. долл. США.

Сильное снижение курса валют Российской Федерации, Украины, Беларуси, Казахстана к доллару в 2014 и 2015 гг. (График 4) привело к стремительному падению импорта товаров в большинстве стран региона, что заметно уже в 2014 г. в сравнении с предыдущим годом (График 5).

Так, например, в России в 2014 г. отмечается сокращение импорта на 3,3 млрд. долл. США и увеличение экспорта на 2,7 млрд. долл. США

в сравнении с 2013 г., что объясняется как ослаблением рубля, так и началом введения торгового эмбарго на импортную продукцию в стране. Положительный рост как экспорта (на 196 млн. долл. США), так и импорта (на 174 млн. долл. США) агропродовольственной продукции с 2013 по 2014 г. отмечается в Узбекистане.

Влияние мер политики на торговые потоки агропродовольственных товаров в регионе

Основными политическими и экономическими событиями, повлиявшими на изменение торговых потоков агропродовольственных товаров в регионе стали:

- запрет на импорт продовольственных продуктов из ЕС, США и некоторых других стран в Россию с августа 2014 г.²;
- введение односторонних торговых преференций со стороны Европейского союза по отношению к экспорту товаров из Украины, Грузии и Молдовы в рамках зоны свободной торговли (DCFTA) с ЕС;
- значительное ослабление курса большинства национальных валют, прежде всего рубля РФ и украинской гривны, по отношению к доллару США и евро, а также укрепление большинства валют стран региона к рублю и гривне;

² В ответ на введенные в отношении России санкции постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» сроком на один год был введен запрет на ввоз в Российскую Федерацию мяса, колбас, рыбы и морепродуктов, молочных продуктов, фруктов и овощей из США, стран Европейского союза, Канады, Австралии и Норвегии. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 625 данные меры были продлены на год, а также был дополнительно введен запрет на ввоз безлактозной молочной продукции, поставляемой не для диетического лечебного или профилактического питания, и пищевых или готовых продуктов, изготовленных по технологиям производства сыра и содержащих 1,5% или более молочного жира.

- расширение состава Таможенного союза и ЕАЭС за счет присоединения Армении в октябре 2014 г. и Кыргызстана в мае 2015 г.;
- вступление Казахстана в ВТО 30 ноября 2015 г. В торговой политике Российской Федерации в области сельхозпродуктов и продовольствия в 2014-2015 гг. произошли значительные изменения, вызванные политическими событиями, а также резким ослаблением курса рубля в конце 2014 г., что также повлияло на внешнюю торговлю большинства стран региона.

Так, в силу продуктового эмбарго в России, существенно изменились как объемы, так и географическая структура торговли. Вследствие этого, к главным целям агропродовольственной политики Российской Федерации добавился новый пункт – ускоренное импортозамещение по мясу, молоку, овощам открытого и закрытого грунта, семенному картофелю и плодово-ягодной продукции. Однако, исходя из последних данных о торговле, вместо ожидаемого импортозамещения произошло “импортозамещение”, то есть изменились географические источники импорта. Например, за шесть месяцев после введения запрета объем импорта из ЕС, крупнейшего экспортера продовольствия в Россию, сократился вдвое по отношению к тому же периоду предыдущего года, в то время как импорт из Бразилии увеличился на 28%.

В первой половине 2015 г. наблюдается увеличение импорта из России Казахстаном и Кыргызстаном в результате укрепления курса валют этих стран по отношению к российскому рублю.

С 2014 г. отмечается значительное снижение торговли между странами ЕАЭС и Украиной. В то же время в 2014 г. экспорт агропродовольственных товаров из Украины в ЕС увеличился на 5,7%. Помимо запретов на импорт украинских продовольственных товаров со стороны РФ, этому способствовала либерализация режима ввоза, введенная в одностороннем

порядке в рамках Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС. Как видно из графиков 6-7, в 2014 г. лишь около 2% экспорта и около 8% импорта агропродовольственных товаров Украины пришлось на страны СНГ и Китай.

Однако в 2015 г. (по итогам первых восьми месяцев) украинский агропродовольственный экспорт в ЕС уменьшился на 32% по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. Самая существенная причина этого уменьшения – снижение мировых цен на сельскохозяйственное сырье, которое составляет основу украинского агропродовольственного экспорта.

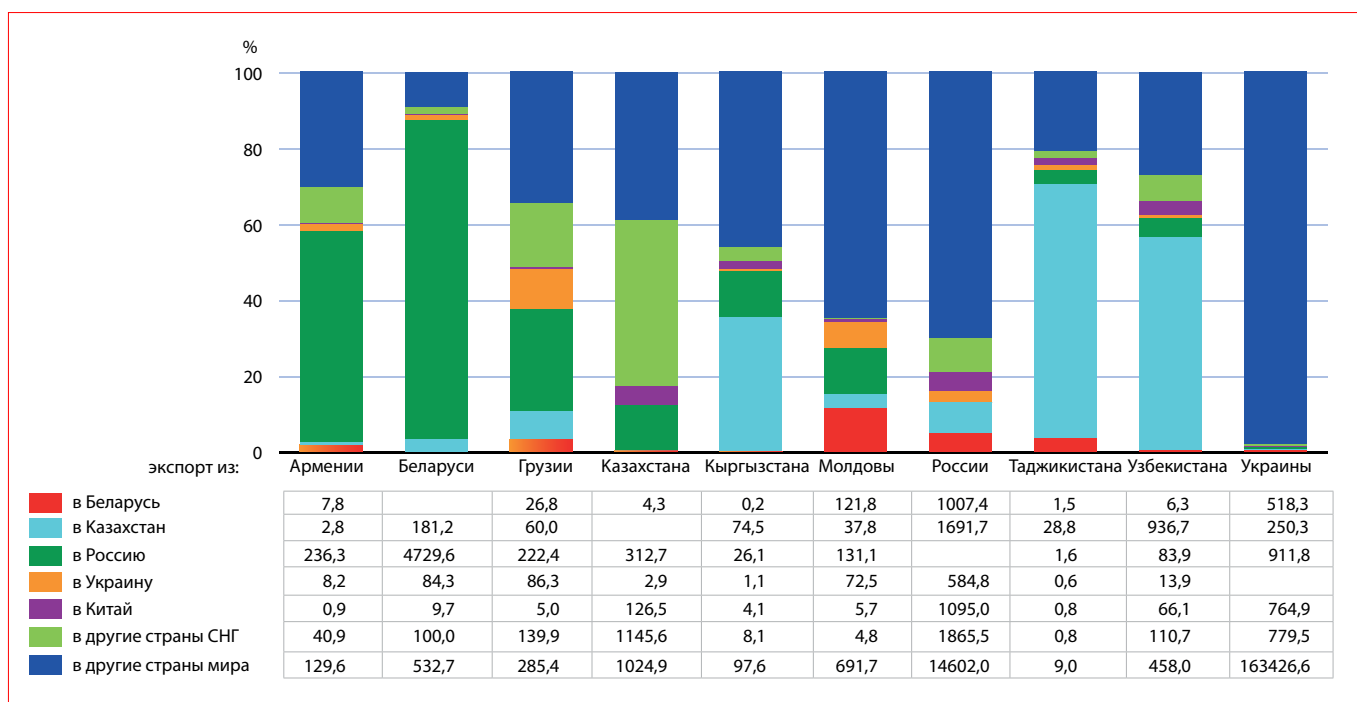
Вследствие запретов со стороны России на ввоз сельскохозяйственной продукции из Молдовы в 2014–2015 гг. молдавским фермерам были выделены прямые компенсационные выплаты государства, которые в связи с ограниченным бюджетом выплачивались частично вплоть до сентября 2015 г. В то время как молдавские производители

пострадали от потери рынка, положительным эффектом от запрета на ввоз свинины в РФ для молдавских потребителей стало снижение внутренних цен на некоторые продукты, например, на свинину, что привело к сокращению поставок более дорогостоящей свинины из Бразилии. В силу односторонних торговых преференций (DCFTA) наблюдается также рост взаимной торговли между странами ЕС и Республикой Молдова.

Несмотря на аналогичный льготный режим торговли между Грузией и ЕС, в 2014 г. крупнейшими торговыми партнерами Грузии по экспорту были страны СНГ и Украина.

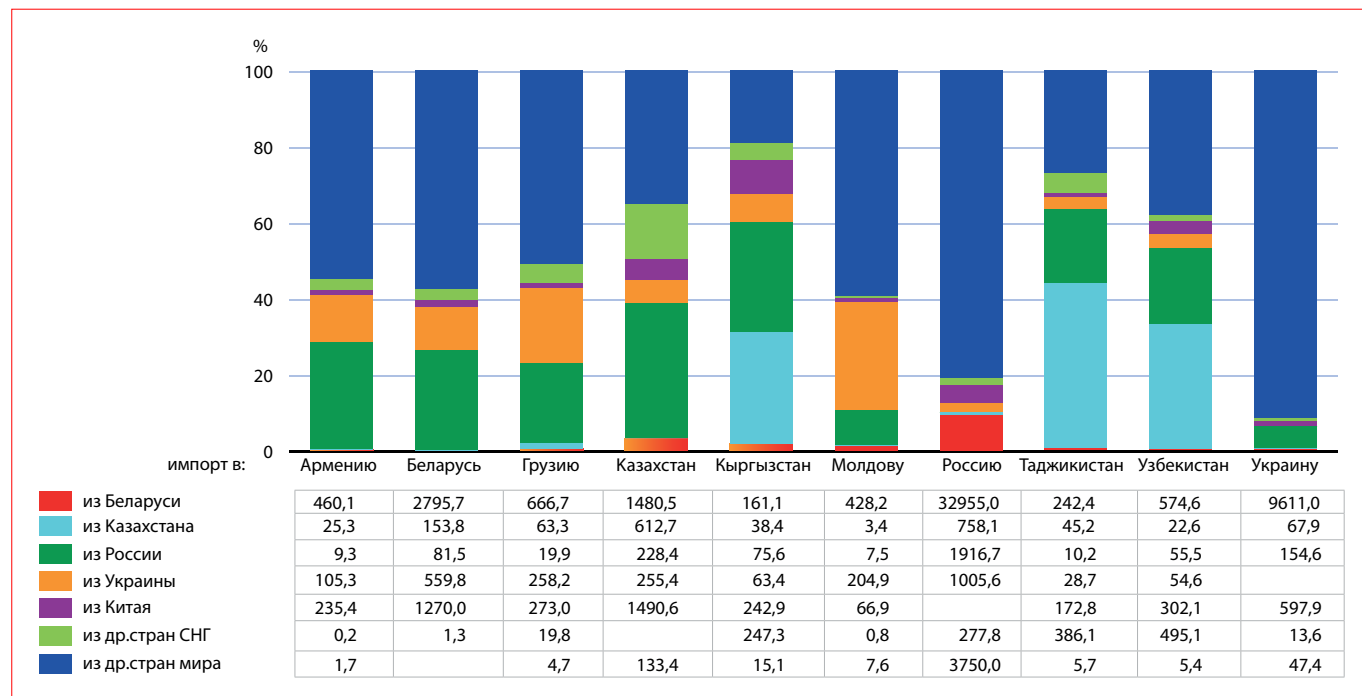
В связи с ухудшением платежного баланса Украины и сокращением золотовалютных резервов с февраля 2015 г. Украиной сроком на 12 месяцев был введен дополнительный импортный сбор в размере 10% на товары, классифицируемые в группах ТН ВЭД 1-24, и 5% на товары, классифицируемые в группах 25-97 ТН ВЭД.

График 6. Основные направления экспорта агропродовольственных товаров (коды ТН ВЭД 1-24) в 2014 г., млн. долл. США



Источник: данные авторов страновых глав

График 7. Основные направления импорта агропродовольственных товаров (коды ТН ВЭД 1-24) в 2014 г., млн. долл. США



Источник: данные авторов страновых глав

Возможность применения подобной меры предусмотрена Статьей XII ГАТТ «Ограничения в целях обеспечения платежного баланса».

В ответ на эти меры Узбекистан с 1 июля 2015 г. ввел в действие дополнительные пошлины на украинскую продовольственную продукцию (группы кодов ТН ВЭД 1-24) сроком на 12 месяцев в размере 10%.

Влияние интеграционных процессов на взаимную торговлю агропродовольственными товарами в регионе

Таможенный союз и ЕАЭС Беларуси, Казахстана и России был расширен с присоединением Армении в октябре 2014 г. и Кыргызстана в мае 2015 г. ЕАЭС предусматривает единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и количественные ограничения. При этом страны – участницы ЕАЭС применяют таможенные тарифы согласно

Единому таможенному тарифу и другие единые меры регулирования при торговле с третьими странами.

На сегодняшний день наблюдаются улучшения во взаимной торговле между странами Таможенного союза. Например, незначительное увеличение поставок из Беларуси в Казахстан, а также расширение поставок и сотрудничества белорусских экспортеров с регионами РФ.

После присоединения Армении к ЕАЭС средний импортный тариф для стран вне ЕАЭС составляет 11,2%. Кроме того, наблюдаются значительные затруднения в перестройке на новый режим торговой отчетности, что ухудшает внешнюю торговлю. Также, после переходного периода присоединения страны к ЕАЭС эксперты ожидают снижение диверсификации рынков. Долгосрочные выгоды в рамках участия в ЕАЭС для Армении ожидаются только при стабилизации экономической ситуации в России.

В Кыргызстане также ожидается существенный рост пошлин и налогов на импорт агропродовольственных товаров при переходе от национального таможенного тарифа к ЕТТ ЕАЭС. Повышение ставок импортного тарифа до уровня ЕТТ ЕАЭС, в свою очередь, противоречит обязательствам Кыргызстана перед ВТО. Нужно отметить, что все четыре страны ЕАЭС приняли на себя разные обязательства перед ВТО, которые к тому же значительно отличаются от применяемых ставок ЕТТ ЕАЭС.

С точки зрения роста взаимной торговли, в Кыргызстане значительных изменений от присоединения страны к ЕАЭС пока не наблюдается, хотя после переходного периода ожидается снижение импорта из Турции и Китая в пользу партнеров по ЕАЭС (Казахстан и Россия). Кроме того, повышение пошлин на некоторые виды импортной продукции может привести к повышению цен для потребителей. Однако девальвация валют в России и Казахстане имела большее влияние на экономику Кыргызстана, чем вступление в

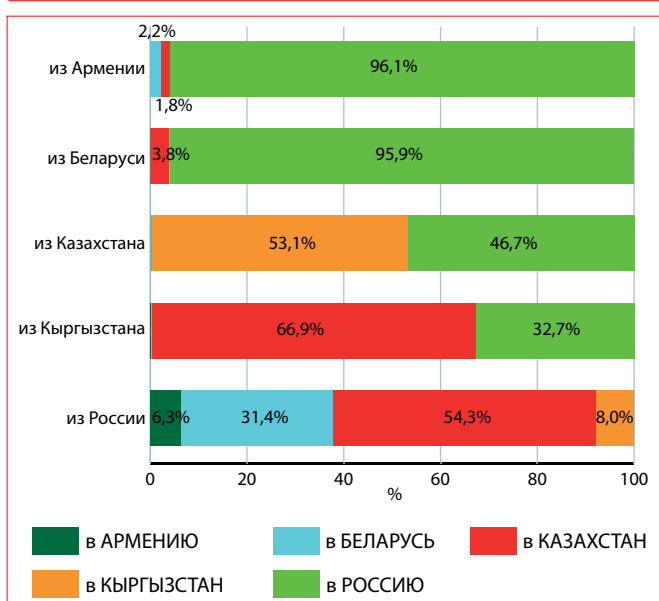
ЕАЭС, так как кыргызские товары потеряли конкурентоспособность на этих рынках, и, как следствие, увеличился импорт товаров из этих стран.

Как видно из Графиков 8-9 о взаимной торговле агропродовольственными товарами в странах ЕАЭС, основными торговыми партнерами остаются страны, имеющие общую границу. К примеру, практически отсутствует торговля между Кыргызстаном и Арменией или Беларусью. По-прежнему минимальным остается экспорт Казахстана в Беларусь, хотя нужно отметить увеличение доли экспорта из Беларуси в Казахстан, что в основном связано с ростом поставок молочной продукции.

Россия является крупнейшим торговым партнером для всех стран Союза. Доля экспорта, которая направляется из стран ЕАЭС в Россию, варьируется от 32% от общего экспорта Кыргызстана до 96% из Армении и Беларуси.

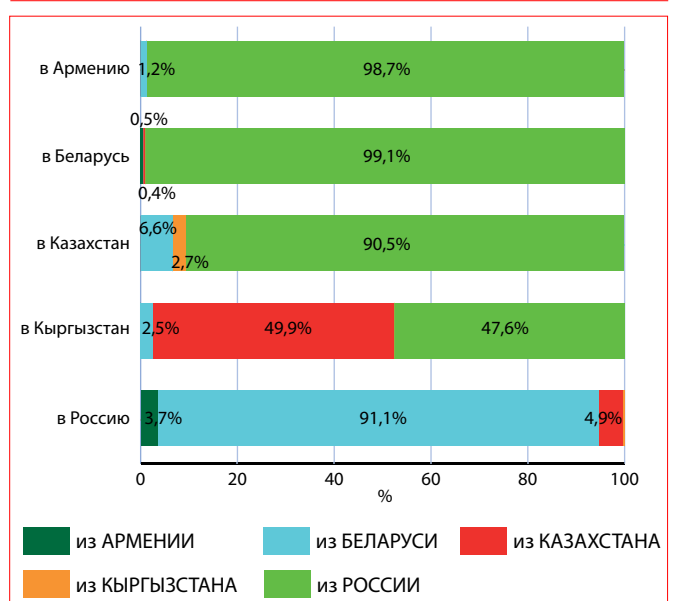
В связи с завершением переговоров о вступлении Казахстана в ВТО ожидается снижение

График 8. Объем экспорта агропродовольственных товаров (коды ТН ВЭД 1-24) на рынки государств – членов ЕАЭС за январь-сентябрь 2015 г.



Источник: данные о взаимной торговле стран ЕАЭС Евразийской экономической комиссии

График 9. Объем импорта агропродовольственных товаров (коды ТН ВЭД 1-24) из государств – членов ЕАЭС за январь-сентябрь 2015 г.



Источник: данные о взаимной торговле стран ЕАЭС Евразийской экономической комиссии

средневзвешенного значения таможенных пошлин РНБ по агропродовольственным товарам до 10,2% (против 17% по ЕТТ ЕАЭС). В связи с этим ожидается изъятие из ЕТТ около 3500 товарных линий, включая сельскохозяйственную продукцию, что осложняет таможенное регулирование в рамках ЕАЭС.

На данный момент проходит процедуру ратификации Протокол «О некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза», подписанный 16 октября 2015 г. Протоколом определены обязательства Республики Казахстан по принятию мер о недопущении вывоза товаров,

импортируемых по более низким ставкам, чем ЕТТ ЕАЭС, за пределы Казахстана без доплаты разницы таможенных пошлин, по общей схеме обращения таких товаров, а также определены механизмы администрирования и контроля за их оборотом.

Протокол позволяет распространить обязательства, принятые Казахстаном в рамках присоединения к ВТО, только на рынок Казахстана и выстроить систему администрирования таким образом, чтобы разница в ставках таможенных пошлин не наносила ущерба другим странам – членам ЕАЭС.

2 Азербайджан



©FAO/Giuseppe Bizzarri

Краткий обзор сельского хозяйства страны

В Азербайджане 55,1% территории страны составляют земли сельскохозяйственного назначения, 30,1% этих площадей используются под посевные культуры. В 2014 г. посевные территории, отведенные под сельскохозяйственные культуры, занимали 1,6 млн. га. В экономике Азербайджана, базирующейся на добыче нефти и газа, основное место отведено горнодобывающей промышленности, а доля сельского хозяйства в ВВП страны невысока. В 2014 г. общий объем производства продукции сельского хозяйства составил 5,2 млрд. долл. США, или 5,7% ВВП. 53,1% общего объема приходится на продукты животноводства, оставшиеся 46,9% – на продукты растениеводства. 92,3% общего объема продукции сельского хозяйства производится частными предпринимателями, семейными и домашними хозяйствами, а 7,7% – сельскохозяйственными предприятиями и прочими организациями. Несмотря на небольшую долю сельского хозяйства в ВВП, этот сектор играет важную роль с точки зрения занятости населения. Согласно официальной статистике за 2014 г., 36,7 % занятого населения работает именно в сфере сельского хозяйства. В период после установления независимости в 1991 году общий уровень производства сельскохозяйственного сектора 1990 года был достигнут только в 2008 г., а в 2014 г. этот объем превысил базовый на 22,7%. В 2014 г. общий уровень производства сельского хозяйства уменьшился на 3,2% в сравнении с предыдущим годом. Показатели уровня производства в растениеводстве первой половины 2015 г. в сравнении с цифрами за январь-июль прошлого года выросли на 15,8 %, в то время как в животноводстве рост составил 2,4%, а общий объем сельскохозяйственного производства увеличился на 8,9%.

Развитие агропродовольственной торговли и политический контекст

Несмотря на то, что продукты сельского хозяйства составляют небольшую долю во внешней торговле Азербайджана, для производства продуктов сельского хозяйства в стране имеются достаточно благоприятные условия, и поэтому внутренние потребности обеспечиваются местным производством. Вместе с этим, в этом секторе хозяйственная структура и производство основываются на частных семейных предприятиях, что создает определенные сложности в доступе продукции сельского хозяйства на международный рынок. Кроме того, важным фактором, препятствующим выходу азербайджанских сельскохозяйственных продуктов на международный рынок также является недостаточное количество компаний или официально зарегистрированных физических или юридических лиц, занимающихся продажей и экспортом сельскохозяйственной продукции.

В 2014 г. общий объем экспорта страны составил 21,8 млрд. долл. США, а импорт 9,19 млрд. долл. США. В период с января по июль 2015 г. экспорт и импорт составили соответственно 6,23 и 4,52 млрд. долл. США. В приведенной ниже Таблице 2 представлена статистика объема внешней торговли сельскохозяйственной продукцией Азербайджанской Республики за 2014 год. В экспорте по категориям продукции сельского хозяйства основное место занимают овощи, корнеплоды, фрукты и орехи, цитрусовые, жиры и масла растительного и животного происхождения на 481,4 млн. долл. США (57,3%). А основное место в импорте занимают сахар и кондитерские изделия (26,3%), молочная продукция, яйца птиц, натуральный мед и прочие продукты животного происхождения (16,4%). В целом, в 2014 году 3,8% общего экспорта и 16,6% импорта приходится на продукцию сельского хозяйства.

Основными партнерами в торговле продукцией сельского хозяйства являются страны СНГ во главе с Россией, а также Ирак, Иран, Индонезия, Турция, страны Европейского союза. В экспорте продуктов сельского хозяйства основными партнерами Азербайджана является Российская Федерация с долей 35,4% (297,6 млн. долл. США) и Ирак с долей 17,5% (94,62 млн. долл. США), а в импорте – Российская Федерация с долей 18,9% (288,7 млн. долл. США) и Казахстан с долей 10,0% (141,6 млн. долл. США). В рассматриваемый период основным фактором, повлиявшим на объем торговли сельскохозяйственной продукцией, стали экономические трудности, связанные с падением курса российского рубля. В связи с этим в 2015 г. ожидается снижение уровня экспорта в Россию.

Рынок регулируется Таможенным кодексом Азербайджанской Республики и законом Азербайджанской Республики «О таможенном тарифе». Кроме этого в определенных областях приняты законы, регулирующие производство и продажу, а также контроль качества продукции сельского хозяйства, такие как закон «О табаке и табачных изделиях» (закон АР № 138 от 8 июня 2001 г.), «О виноградарстве и виноделии» (№ 12, 2008 г.), «Об экологически чистом сельскохозяйственном производстве» (№ 818 от 25 августа 2008 г.), «О племенном животноводстве» (№ 516, 2007 г.), «О хлопководстве» (от 11 мая 2010 г.), «О чаеводстве», «О семеноводстве» (№ 257 от 11 марта 1997 г.).

Меры агропродовольственной торговой политики в 2014-2015 годах

В Азербайджанской Республике импорт товаров сельского хозяйства регулируется законом «О ставках таможенных пошлин на импорт товаров, ввозимых на территорию Азербайджанской Республики» № 80 от 12 апреля 2001 года. Все прочие процедуры импорта-экспорта основываются на положениях Таможенного кодекса Азербайджанской Республики. Согласно

Указу Кабинета Министров Азербайджанской Республики № 17 от 25 января 2011 г., ввозимые в страну чистокровный крупнорогатый скот, породистые овцы и козы, соевые бобы для посева, семена подсолнечника, сахарной свеклы и клевера, удобрения, некоторые средства агрохимии, определенные виды сельскохозяйственной техники, запасные части для оборудования, применяемого при производстве продовольственной продукции, при ввозе освобождаются от пошлины на импорт и налога на добавленную стоимость.

Для пшеницы, стратегически важной для государства, пошлина установлена на уровне в 0%. Рожь и овес облагаются пошлиной в 5%, рис (кроме предназначенного для посева) – в 15%. Предназначенные для посева семена зерновых облагаются пошлиной в 0,5%, кроме семян риса – (5%). Помимо этого, зерно и продукты переработки зерновых, ввезенных с целью поступления в Государственный зерновой фонд Азербайджанской Республики, освобождаются от пошлины на импорт и налога на добавленную стоимость.

Весь остальной живой скот, мясо и прочие мясные продукты, молочные продукты, яйца птиц, натуральный мед, прочие не упомянутые продукты животного происхождения облагаются пошлиной в 15%. Что касается продуктов растительного происхождения, живые деревья, саженцы, прочие растения, корни растений, луковицы и прочие аналогичные части растений, срезанные цветы и декоративные растения, овощи, некоторые съедобные корнеплоды, фрукты и орехи, цитрусовые, бахчевые, кофе, чай, мате (парагвайский чай) и специи облагаются пошлиной в 15%, за исключением семенных и посевных корней и луковиц, для которых размер пошлины составляет 0,5%.

Для некоторых продуктов таможенная пошлина определена из расчета на килограмм. Так, пошлина на килограмм хурмы или инжира составляет

0,1 долл. США, на килограмм мандаринов или кинкана – 0,15 долл. США, на дыни, арбузы и папайю – 0,09 долл. США, на абрикосы, черешню, вишню, персики, нектарины, сливы и терн – 0,15 долл. США, на сухофрукты (кроме товаров категории 0801-0806) – 0,25 долл. США.

Указом Президента Азербайджанской Республики от 22 октября 2015 г. любые ввозимые в страну товары, стоимостью до 10 тыс. долл. США полностью освобождены от таможенной пошлины.

Около 90% экспорта Азербайджана составляет нефть, нефтепродукты и природный газ, и высокие цены на энергоносители с 2005 г. не создавали должного стимула для диверсификации экспорта в пользу товаров, не основанных на добыче природных ресурсов. Тем не менее, в Азербайджане государственная поддержка сельского хозяйства достаточно высока, в силу чего этот сектор практически освобожден от налогов. Азербайджан не применяет какие-либо экспортные субсидии, включая транспортные субсидии. Для поощрения расширения экспорта государством созданы специальные институты: Национальный фонд помощи предпринимателям, Фонд поощрения экспорта и инвестиций в Азербайджане (АЗПРОМО), ОАО «Азербайджанская инвестиционная компания». Именно они занимаются поддержкой логистических центров и центров обработки грузов для облегчения вывоза за рубеж скоропортящихся продуктов питания. Вместе с этим, несмотря на существующую поддержку, в организации маркетинга и экспорта сельскохозяйственной продукции особых достижений не наблюдается. Основной причиной данной ситуации является малое количество средних и крупных сельскохозяйственных предприятий и сосредоточение основного объема производства в низкотоварных семейных хозяйствах.

Главные меры внутренней поддержки сельскохозяйственных производителей

В Азербайджанской Республике сельскохозяйственный сектор официально поддерживается государством. Государственная поддержка, помимо налоговых льгот, включает финансовую помощь и льготы при приобретении сельскохозяйственной техники (таможенные льготы и лизинг). Вместе с налоговыми льготами, производителям сельскохозяйственной продукции со стороны государства предоставляются льготы при приобретении топлива, машинных масел и минеральных удобрений, частным и государственным семенным хозяйствам выдаются субсидии на выращивание семян. В соответствии с Решением «О принятии дополнительных мер для расширения лизинга в аграрном секторе» (№ 468, 2004 г.) при Министерстве экономического развития АР было создано открытое акционерное общество «Агролизинг», 100% акций которого на начальном этапе принадлежало государству, что увеличило государственную поддержку, т.к. в отличие от частных лизинговых компаний, лизинг осуществляется на льготных условиях на более длительный срок.

Налоговые льготы

Согласно закону Азербайджанской Республики № 824 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Азербайджанской Республики» от 22 ноября 2013 г., на основании внесенных в налоговое законодательство изменений с 1 января 2014 г. для сельхозпроизводителей предусмотрено освобождение от всех налогов на срок до 5 лет, кроме налога на землю. Под освобождение подпадают налог на прибыль для юридических лиц, занятых в сфере производства продукции сельского хозяйства, налог на дополнительную стоимость с оборота от продаж собственной продукции сельскохозяйственных производителей, налог на недвижимость,

используемую в процессе производства сельскохозяйственных продуктов.

Кроме того, с 1 января 2014 г. объем прибыли, полученный с продажи сельскохозяйственной продукции (в том числе с ее промышленной переработки) на период до 5 лет не учитывается при расчете налога для производителей, работающих по упрощенной системе налогообложения.

Субсидии на приобретение семян, рассады и удобрений

В соответствии с «Правилами выплат из государственного бюджета субсидий семенным и рассадным хозяйствам за продажу семян и рассады первой и второй репродукции», утвержденными решением Кабинета Министров Азербайджанской Республики № 103 от 25 июня 2007 г., на продажу семян и рассады первой и второй репродукции семенным и рассадным хозяйствам предусмотрены выплаты из государственного бюджета в размере 40% стоимости семян и рассады первой репродукции и 30% от стоимости семян и рассады второй репродукции. Кроме того, на каждый гектар из государственного бюджета выплачивается помощь в размере 50 долл. США на приобретение горюче-смазочных материалов, используемых на посевных землях и при выращивании многолетних культур. Производителям пшеницы также оказывается поддержка в размере 40 долл. США за каждый гектар засеянной площади.

Согласно «Правилам льготной продажи минеральных удобрений производителям сельскохозяйственной продукции открытым акционерным обществом «Агролизинг» и прочими юридическими и физическими лицами», утвержденным решением Кабинета Министров Азербайджанской Республики № 32 от 15 февраля 2007 г., производителям сельскохозяйственной продукции минеральные удобрения продаются юридическими и физическими лицами со

скидкой в 70%. Верхний предел ценовых льгот на минеральные удобрения, предоставляемых продавцом производителям, установлен из расчета 80 долл. США за каждый гектар посевной площади.

Лизинг скота на льготных условиях

Практикуется лизинг импортируемого крупнорогатого скота с 50-процентной скидкой производителям сельскохозяйственной продукции, занимающимся животноводством. Согласно «Правилам лизинговой продажи занимающимся животноводством производителям сельскохозяйственной продукции, скота, импортируемого за счет государства, с 50%-ной скидкой», утвержденным решением Кабинета Министров Азербайджанской Республики № 226 от 22 сентября 2008 г., скот, импортируемый за счет государственного бюджета открытым акционерным обществом «Агролизинг», передается в лизинг занимающимся животноводством производителям сельскохозяйственной продукции с 50-процентной скидкой на 3 года. В этом случае производитель должен заранее оплатить 50% оставшейся суммы. С целью улучшения обеспечения животноводческой продукцией, а также увеличения числа высокопроизводительных генетически потенциальных животных и дополнительного стимулирования племенной работы, на каждого теленка, полученного путем искусственного оплодотворения, владельцам животного выплачивается субсидия в размере 100 долл. США.

Лизинг техники на льготных условиях

Согласно «Правилам передачи в лизинг или лизинговой продажи юридическим и физическим лицам сельскохозяйственной техники, принадлежащей открытому акционерному обществу «Агролизинг», утвержденным решением Кабинета Министров Азербайджанской Республики № 58 от 31 марта 2005 г., принадлежащая ОАО

«Агролизинг» сельскохозяйственная техника и техническое оборудование передается или продается в лизинг юридическим и физическим лицам. Сельскохозяйственная техника и техническое оборудование ОАО «Агролизинг» передается в лизинг без предоставления права собственности на определенных правах и на определенный срок, или продается производителю с погашением стоимости техники и технического оборудования максимум за 10-летний срок.

В случае лизинговой покупки производитель заранее выплачивает 10% стоимости техники и технического оборудования с учетом страховки, а оставшуюся сумму погашает в течение последующих 9 лет. Кроме того, на приобретение систем и оборудования для орошения предоставляется скидка в размере 40%. Также действует указ об увеличении на 25% помощи из государственного бюджета на приобретение горюче-смазочных материалов, используемых при производстве сельскохозяйственной продукции. Помимо этого, государством оплачивается 30-40% стоимости семенного и племенного продукта, полученного в научно-исследовательских институтах.

В 2014 г. государственные субсидии, выдаваемые из государственного бюджета производителям сельскохозяйственной продукции, составили по топливу и смазочным материалам 51,38 млн. долл. США, по посеву пшеницы и зерновых 17,05 млн. долл. США, по минеральным удобрениям 32,5 млн. долл., по семенам первой и второй репродукции 5,05 млн. долл. США, по выплате научно-исследовательским организациям за оригинальные, суперэлитные и элитные семена

908,1 тыс. долл. США, что в сумме составляет 107,3 млн. долл. США (статистика Министерства сельского хозяйства и Комитета по статистике Республики Армения). За период 2007-2014 гг. общий размер субсидий составил 789 млн. долл. США.

Несмотря на предоставляемую помощь и поддержку, в организации маркетинга и экспорта сельскохозяйственной продукции особых достижений не наблюдается. Основной причиной данной ситуации является малое количество средних и крупных сельскохозяйственных предприятий и сосредоточение основного объема производства в низкотоварных семейных хозяйствах. Страна все еще продолжает переговоры по вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО). Один из проблемных вопросов, возникающих в течение длительных переговоров между Азербайджаном и ВТО, связан с тем, что страна надеется вступить в Организацию со статусом развивающейся страны. В качестве другой важной причины трудностей при вступлении в ВТО указывается объем субсидирования аграрного сектора.

Освобождение производителей сельскохозяйственной продукции от налогов на данный момент является важным шагом к стимулированию производства сельскохозяйственной продукции. Однако вступление Азербайджана в ВТО позволило бы укрепить экономическую интеграцию страны, повысить ее экспортный потенциал, активизировать конкуренцию на внутреннем рынке и снизить влияние монополий, а самое главное, повысить доверие к экономике страны.

Таблица 1. Экономические показатели в аграрной сфере, 2010-2014 гг.

Экономические показатели в сфере сельского хозяйства	2010	2011	2012	2013	2014
Доля в ВВП, %	5,5	5,1	5,1	5,4	5,7
Количество работников, тыс. человек	1 655,0	1 657,4	1 673,8	1 677,4	1 691,7
Процент в общей занятости, %	38,2	37,9	37,7	37,1	36,7
Общеэкономическая средняя месячная номинальная зарплата, долл. США	331,5	364,5	398,4	425,1	444,5
Средняя месячная номинальная зарплата в сферах сельского и лесного хозяйства и рыбоводства, долл. США.	160,3	196,4	201,1	217,9	241,3

Источник: таблица составлена автором на основании данных Статистического комитета АР

Таблица 2. Внешняя торговля товарами Азербайджанской Республики, млн. долл. США

Год	Экспорт	Импорт	Сальдо
2010	21 360,2	6 600,6	14 759,6
2011	26 570,9	9 756,0	16 814,9
2012	23 908,0	9 552,9	14 355,1
2013	23 975,4	1 712,5	13 262,9
2014	21 828,6	9 187,7	12 640,9

Источник: таблица составлена автором на основании данных Статистического комитета АР

Таблица 3. Структура экспорта продуктов сельского хозяйства, тыс. долл. США

По группам продуктов	2010	2011	2012	2013	2014
Живые животные	5,6	141,4	26,5	79,9	124,3
Мясо и прочие мясопродукты	75,2	43,9	0,0	0,0	172,4
Рыба и ракообразные, прочие водные беспозвоночные	287,8	64,9	0,0	24,0	0,0
Молочные продукты, яйца птиц, натуральный мед и пр. продукты животного происхождения	45,9	15,2	375,9	1 237,8	2 215,0
Прочие продукты животного происхождения	132,8	391,7	279,9	509,3	794,3
Живые деревья и пр. растения, срезанные цветы	0,0	36,2	14,2	25,8	74,4
Овощи, корнеплоды и клубни	42 344,5	78 307,3	55 968,6	77 263,8	98 919,2
Съедобные фрукты, орехи, цитрусовые	112 484,3	152 965,2	27 986,1	173 508,1	192 165,3
Кофе, чай, мате (парагвайский чай) и специи	33 360,8	32 444,2	37 493,0	44 381,7	31 263,4
Семенные растения	174,7	34,5	24,5	10,6	20,5
Продукция мукомольно-крупяной промышленности, дрожжи, крахмалы	28,5	28,4	33,5	1 119,3	136,1
Масличные семена и плоды, прочие семена, лекарственные растения	1 846,8	4 835,6	6 413,0	5 274,6	5 363,0
Растительные смеси и экстракты	11,7	0,0	0,0	29,3	3 069,1
Прочие продукты растительного происхождения	85,9	165,5	122,6	93,7	95,3
Жиры и масла животного и растительного происхождения	188 255,5	173 756,9	221 766,0	227 883,6	19 334,7
Готовые продукты из мяса и рыбы	7 515,4	7 231,7	12 394,2	1 380,1	7 915,0
Сахар и кондитерские изделия	146 451,9	199 185,0	214 911,2	243 840,2	221 378,6
Какао и продукты из него	3 156,9	7 923,9	11 942,0	16 268,1	11 868,2
Готовые продукты из зерна, муки или молока, мучные сладости	3 951,3	3 908,6	4 480,2	3 462,3	2 556,4
Продукты переработки овощей, фруктов, орехов и прочих частей растений	21 518,2	21 366,4	18 694,4	21 964,9	17 143,2
Прочие продукты питания	992,6	1 402,9	1 776,1	1 801,9	3 838,1
Алкогольные и безалкогольные напитки, уксус	15 142,2	15 727,0	21 040,6	3 946,5	31 875,4
Остатки и отходы пищевой промышленности	8 644,4	7 796,9	7 800,3	7 393,8	6 721,1
Табак и промышленные заменители табака	6 830,0	9 307,0	8 664,3	1 757,4	12 754,9
Итого	593 342,9	717 080,3	832 207,1	878 256,7	840 797,9

Источник: таблица составлена автором на основании данных Статистического комитета АР

Таблица 4. Структура импорта продуктов сельского хозяйства, тыс. долл. США

По группам продуктов	2010	2011	2012	2013	2014
Живые животные	4 119,7	13 789,4	27 884,5	41 214,6	52 367,9
Мясо и прочие мясопродукты	18 020,1	22 511,5	15 722,3	15 181,4	19 460,5
Рыба и ракообразные, прочие водные беспозвоночные	4 722,6	5 910,5	6 316,3	8 299,0	8 484,6
Молочные продукты, яйца птиц, натуральный мед и пр. продукты животного происхождения	59 175,2	76 383,3	63 705,7	64 045,0	69 068,0
Прочие продукты животного происхождения	178,3	84,0	112,4	122,8	187,3
Живые деревья и пр. растения, срезанные цветы	7 459,7	16 520,2	2 340,5	17 379,5	14 163,5
Овощи, корнеплоды и клубни	22 777,9	34 710,3	23 126,8	14 360,3	14 565,6
Съедобные фрукты, орехи, цитрусовые	48 978,6	44 948,2	33 402,2	14 701,5	1 614,7
Кофе, чай, мате (парагвайский чай) и специи	19 093,0	21 395,4	17 475,2	21 603,9	2 137,8
Семенные растения	315 890,0	315 378,1	373 860,4	434 614,7	339 287,4
Продукция мукомольно-крупяной промышленности, дрожжи, крахмалы	12 619,1	74 372,6	19 846,1	31 325,0	15 549,0
Масличные семена и плоды, прочие семена, лекарственные растения	1 254,1	11 410,5	11 548,1	13 804,8	11 966,7
Растительные смеси и экстракты	199,3	296,1	104,3	143,9	353,2
Прочие продукты растительного происхождения	152,3	566,6	421,7	513,3	392,3
Жиры и масла животного и растительного происхождения	93 706,1	95 064,2	17 217,3	75 563,1	88 110,0
Готовые продукты из мяса и рыбы	14 146,4	14 252,8	13 410,9	15 426,8	13 884,9
Сахар и кондитерские изделия	28 287,5	197 101,3	22 795,4	228 972,2	236 871,5
Какао и продукты из него	29 210,5	34 940,3	41 350,3	47 180,9	43 251,0
Готовые продукты из зерна, муки или молока, мучные кондитерские изделия	31 191,1	44 509,2	45 951,2	54 420,2	49 646,9
Прочие продукты питания	31 555,4	33 180,6	26 023,7	25 104,9	26 011,5
Алкогольные и безалкогольные напитки, уксус	38 044,4	47 329,5	5 561,5	62 206,0	7 978,6
Остатки и отходы пищевой промышленности	17 515,8	2 254,6	14 404,1	14 279,7	22 607,5
Табак и промышленные заменители табака	228 136,9	248 655,6	33 597,2	338 829,4	399 394,2
Итого	1 215 434,0	1 373 564,8	1 419 178,1	1 539 292,9	1 527 354,6

Источник: таблица составлена автором по материалам Статистического комитета АР

Таблица 5. Ставки импортных таможенных пошлин на товары, ввозимые в Азербайджанскую Республику

№.	По группам товаров	Ставка тарифа, % от таможенной стоимости или в долл. США за единицу	
		Минимум	Максимум
01	Живые животные	0,5	15
02	Мясо и прочие мясопродукты	0,5	15
03	Рыба и ракообразные, прочие водные беспозвоночные	0,5	15
04	Молочные продукты, яйца птиц, натуральный мед и пр. продукты животного происхождения	15	15
05	Прочие продукты животного происхождения	0	15
06	Живые деревья и пр. растения, срезанные цветы	0,5	15
07	Овощи, корнеплоды и клубни	0,5	15
08	Съедобные фрукты, орехи, цитрусовые	0,2	15
09	Кофе, чай, мате (парагвайский чай)	0,5	15
10	Семенные растения	0	15
11	Продукция мукомольно-крупяной промышленности, дрожжи, крахмалы	0,5	15
12	Масличные семена и плоды, прочие семена, лекарственные растения	0,5	15
13	Растительные смеси и экстракты	0,5	15
14	Прочие продукты растительного происхождения	15	15
15	Жиры и масла животного и растительного происхождения	0,5	15
16	Готовые продукты из мяса и рыбы	0,5	15
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара	0,0	15
18	Какао и продукты из него	15	15
19	Готовые продукты из зерна, муки или молока, мучные кондитерские изделия	0	15
20	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов и прочих частей растений	0,5	15
21	Прочие продукты питания	5,0	15
22	Алкогольные и безалкогольные напитки, уксус	0,2 долл. США 0,5	2 долл. США 15
23	Остатки и отходы пищевой промышленности	0,5	15
24	Табак и промышленные заменители табака	15	15

Источник: <http://www.az-customs.net/az/tarif80.htm>

3 Армения



©FAO/Віауна Маһарі

Вардан Урутян

Краткий обзор сельского хозяйства страны

После провозглашения независимости в 1991 году и в течение переходного периода экономика Армении подверглась серьезным структурным изменениям и преобразованиям. Доля сельского хозяйства в структуре внутреннего валового продукта (ВВП) существенно увеличилась, и за последние несколько лет составляет в среднем около 20%¹. В сельском хозяйстве занято 36,3%² всех занятых по Республике. В результате земельной реформы, и в частности приватизации имущества и земель сельхозназначения, сформировались мелкие хозяйства, число которых по официальным данным составляет 339 тыс. 200 хозяйств. Средний размер одного участка составляет 1,37 га. До независимости валовой сельхозпродукт производился в основном несколькими сотнями коллективных и государственных хозяйств. В 2014 г. правительство Армении инициировало реализацию всеобщей сельскохозяйственной переписи, после чего эти данные, вероятно, будут уточнены.

Сельское хозяйство и продовольственный сектор играют жизненно важную роль в экономике Армении. Рост в сельском хозяйстве за последние 4 года был в среднем 8%², выше, чем рост экономики в целом. В первом полугодии 2015 г. валовая продукция сельского хозяйства по сравнению с тем же периодом 2014 г. выросла на 14,5%². В 2014 г. общая посевная площадь под сельскохозяйственными культурами составила 332 760 га.² Производство продуктов растительного происхождения в 2014 г. составило 605,8 млрд. драмов, или 61% от валового объема продукции сельского хозяйства, а остальные 39% обеспечивает животноводство (387,7 млрд. драмов²). Анализ данных национального продовольственного

¹ The World Bank, 2015.

² Национальная статистическая служба Республики Армения, 2015 г.

баланса за последние годы показывает, что уровень самообеспечения по важнейшим пищевым продуктам, рассчитанный по энергетической стоимости, увеличился и составляет около 60%.

Развитие агропродовольственной торговли и политический контекст

Сложное геополитическое положение Армении ставит ее в зависимость от транзита грузов через Грузию и Иран, причем большая доля торговли осуществляется через границу с Грузией. Границы с Азербайджаном и Турцией не функционируют из-за отсутствия дипломатических отношений, и в ближайшее время не стоит ожидать подвижек в направлении открытия этих границ. Транзит через Грузию является жизненно важным для страны, но здесь тоже не обходится без проблем. Во-первых, это работа контрольно-пропускного пункта «Верхний Ларс» на границе России и Грузии, который обеспечивает единственную прямую наземную транспортную связь между Арменией и Российской Федерацией. По причине большого потока автомобилей через данный пункт очень часто возникают длинные очереди и задержки, которые, в частности, влияют на экспорт свежих и скоропортящихся товаров. По мнениям некоторых, значительную проблему представляет также оформление грузов на таможне с российской стороны, так как водители сталкиваются с бюрократическими процедурами. В зимние месяцы «Верхний Ларс» иногда полностью закрывается из-за лавин и схода селя.

Вступление Армении в Евразийский экономический союз следует рассматривать в политическом контексте. До вступления Армения вела переговоры с Европейским союзом о Договоре о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли в рамках Договора об ассоциации. В июле 2015 г., по итогам очередного заседания переговорной группы, представители ЕС заявили, что стороны пришли к соглашению по всем принципиальным вопросам и что документ будет

подготовлен к подписанию в ноябре 2014 г. на саммите в Вильнюсе. За несколько месяцев до подписания руководство страны приняло решение присоединиться к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС), исходя из экономических и политических выгод. На данный момент правительство Армении ведет переговоры с Европейским союзом о подписании договора об экономическом сотрудничестве.

Меры агропродовольственной политики в 2014-2015 годах

Политика относительно импорта агропродовольственных товаров

2 января 2015 г. Армения присоединилась к ЕАЭС и приняла принципы его внешнеэкономической политики. Принятые Арменией меры таможенного регулирования в рамках ЕАЭС включают таможенные пошлины и таможенные квоты. При импорте товаров в Армению применяются адвалорные таможенные пошлины в соответствии с Единым таможенным тарифом ЕАЭС. До присоединения к ЕАЭС Армения применяла простые тарифные ставки на импорт: 0 и 10%. Средний уровень импортных пошлин на сельскохозяйственные товары составляет 11,2%.³

С момента присоединения Армении к ЕАЭС торговля между участниками Союза освобождена от таможенных пошлин. Относительно импорта продуктов питания и сырьевых сельхозтоваров из третьих стран, не имеющих с Арменией договора о свободной торговле, действуют ставки в соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии № 54 от 16 июля 2014 г. «Об утверждении Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС и Единого таможенного тарифа ЕАЭС»⁴. Данное решение и приложения к нему доступны на

³ Министерство экономического развития Российской Федерации, 2015 г.

⁴ Совет Евразийской экономической комиссии, 2014 г.

официальном сайте ЕАЭС. Перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода Республикой Армения применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа ЕАЭС включает 752 продукта. В эту категорию входят мясо и мясные полуфабрикаты, молоко и молочные продукты, рис, подсолнечное масло, детское питание, а также корм для скота. К некоторым товарам Армения в переходный период будет применять ставки, превышающие действующие ставки ЕАЭС. В эту категорию включены, в частности, сельхозпродукты, абрикосы, сливы, некоторые сорта винограда, арбузы и т.д.

Согласно Закону Республики Армения «Об утверждении перечня ввозимых организациями и индивидуальными предпринимателями имеющих нулевую процентную ставку таможенной пошлины и не подлежащих обложению акцизным налогом товаров, налог на добавленную стоимость на которые не исчисляется и с которых он не взимается таможенными органами»⁵, ввоз важнейших ресурсов, используемых в сельском хозяйстве, а именно – племенных животных, семян сельскохозяйственных культур, посадочного материала, всех видов удобрений, ядохимикатов, сельскохозяйственных тракторов и комбайнов, других видов техники, конструкций для тепличных хозяйств, освобождается от налога на добавленную стоимость. Согласно Закону Республики Армения «О налоге на добавленную стоимость»⁶, реализация сельскохозяйственных ресурсов (сельскохозяйственная техника, в том числе тракторы и комбайны, запасные части к ним, удобрения, ядохимикаты, сельскохозяйственные культуры, семена, саженцы) освобождается от уплаты НДС. В странах – участниках ЕАЭС

⁵ Закон РА «Об утверждении перечня ввозимых организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющих нулевую процентную ставку таможенной пошлины и не подлежащих обложению акцизным налогом товаров, налог на добавленную стоимость на которые не исчисляется и с которых он не взимается таможенными органами», 2015 г.

⁶ Закон РА «О налоге на добавленную стоимость», 2015 г.

действует принцип эквивалентности в сферах технического регулирования, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер.

Экспортная политика

Армения предоставляет ряд льгот для экспортеров. В частности, налог на прибыль для экспортеров сокращается в 10 раз в случае, если объемы экспорта составляют свыше 50 млрд. драмов (около 105 млн. долл. США), и в 4 раза, если объемы экспорта варьируются от 40 до 50 млрд. драм (примерно от 84 до 105 млн. долл. США).⁷

Правительство Армении заинтересовано в диверсификации экспортных рынков, хотя в основном производители заинтересованы российским рынком, где у многих налажены связи и потребители знакомы с армянскими продуктами. Основные позиции сельскохозяйственного экспорта и импорта Армении в стоимостном выражении представлены в Таблице 2. Армения в основном экспортирует коньяк (бренди), свежие фрукты и овощи, варенье и фруктовые соки, сигареты, виноград. За последние несколько лет существенно увеличился экспорт рыбы, раков и живых овец. Последние в основном экспортируются в Иран и Объединенные Арабские Эмираты. Стимулом увеличения экспорта также являлись инвестиции в тепличные хозяйства, увеличение производства рыбы, а также создание необходимой логистики.

Несмотря на государственную поддержку экспортеров, экспорт из Армении подвергается воздействию внешних факторов, влияющих на объемы экспорта, а также на стоимость перевозки продовольственных товаров. Так, несмотря на целый ряд потенциальных выгод от присоединения к Евразийскому экономическому союзу, за столь короткий отрезок времени сложно оценить его влияние на торговый оборот, а

также на инвестиции. Тем более что расширение Евразийского экономического союза проходило на фоне достаточно сложной экономической ситуации, в частности, введения Россией запрета на импорт сельскохозяйственной продукции из ЕС, США, Канады. В результате действия запрета спрос на продовольственные товары из Армении вырос, что создало краткосрочные возможности для увеличения экспорта продовольственных товаров. Армения нарастила экспорт овощей и фруктов, но не смогла заполнить нишу продуктов с высокой добавленной стоимостью, например, молочных продуктов, мяса и т.д.

По предварительным данным на конец сентября 2015 г., экспорт Армении вырос на 0,5%, а импорт упал на 26,3%⁸. Не исключено, что падение является результатом изменения методологии расчета товарооборота ЕАЭС, из-за применения которого некоторые данные не были учтены в расчетах.

Между тем, поставщики товаров на внешние рынки стали более осторожно подходить к прогнозированию поставок сельскохозяйственного сырья и готовых продовольственных товаров, поскольку некоторые производители сталкиваются с проблемами пересмотра цен в рублях, что делает поставки на российский рынок нерентабельными или убыточными в свете снижения курса рубля с конца 2014 года. По данным за август-сентябрь 2015 г., рубль продолжает обесцениваться. На фоне падения цен на нефть, ослабления экономик Китая и Европейского союза, инфляции, а также волатильности на международных рынках покупательная способность в России снизилась, что влияет на продовольственный спрос, а это, в свою очередь, отражается на динамике внешней торговли.

⁷ «Деловой экспресс», 2015 г.

⁸ Национальная статистическая служба Республики Армения, 2015 г.

Двухсторонние и многосторонние торговые соглашения

Армения с 2003 г. также является членом Всемирной торговой организации, в связи с чем она приняла на себя обязательства относительно доступа на рынок, внутренней поддержки сельского хозяйства и субсидирования экспорта. Армения, как и другие члены ВТО, приняла обязательства по ставкам ввозной таможенной пошлины и по торговле услугами. В части ставки ввозной таможенной пошлины Армения обязуется установить максимальную ставку таможенной пошлины на ввозимую продукцию на уровне 15%⁹. В соответствии с требованиями ВТО Армения ежегодно подготавливает и представляет уведомление об объеме поддержки сельского хозяйства. Информация об уровне государственной поддержки – агрегированный показатель поддержки – подготавливается в соответствии с утвержденным форматом, где указывается суммарный объем всех видов внутренней поддержки.

Согласно данным за 2013 год, на меры поддержки государства, не оказывающие прямого влияния на увеличение производства и ограничение торговли, было потрачено 2 087,9 млн. драмов, около 5,1 млн. долл. США. В категории нотификации о продуктово неспецифическом АПП (Non-Product-Specific Aggregate Measurement of Support) сумма составила 4 755,2 млн. драмов, около 11,6 млн. долл. США¹⁰.

После вступления в ВТО Армения не превышала установленный предельный уровень поддержки. Детальная информация об уровне и направлениях государственной поддержки сельского хозяйства представлена в следующей главе на основе данных государственного бюджета.

Армения имеет льготный режим торговли (GSP+) с Европейским союзом, позволяющий

⁹ Таможенная служба РА, 2015 г.

¹⁰ Ежегодные нотификации Республики Армения в ВТО

экспортировать в страны ЕС более 7 тыс. наименований товаров. В частности, для 3 300 наименований действует нулевая ставка, а для 3 900 наименований – пониженная ставка¹¹. Необходимо подчеркнуть, что Армения приняла обязательства по вопросам прав человека, защиты окружающей среды и ряду других вопросов. Нужно также отметить, что до присоединения Армении к ЕАЭС велись переговоры по Соглашению о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли с ЕС. Нужно также указать, что ввоз многих наименований товаров животного происхождения в Европейский союз запрещен. На данный момент из Армении в ЕС разрешается экспорт только меда и раков.

Армения присоединилась к ЕАЭС с 2015 года. Кроме того, в Республике Армения установлен режим свободной торговли со странами Содружества Независимых Государств (СНГ). Армения является стороной Договора о зоне свободной торговли государств – участников СНГ, подписанного 18 октября 2011 г. главами государств СНГ и ратифицированного Арменией в сентябре 2012 года. Армения также имеет договор о свободной торговле с соседней Грузией.

Главные меры внутренней поддержки сельскохозяйственных производителей

Государственная поддержка сельского хозяйства в Армении неуклонно наращивалась, в частности, после признания данного сектора приоритетным. В то же время уровень поддержки соответствует обязательствам Армении в ВТО и ЕАЭС. Сельскохозяйственная политика Армении устанавливает основы деятельности в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Министерство сельского хозяйства также определяет политику в сфере пищевой безопасности и лесного хозяйства.

¹¹ Министерство экономики РА, 2015 г.

Министерство ежегодно реализует ряд программ государственной поддержки, которые включают финансовую, техническую, а также консультативную деятельность. Министерство также реализует ряд программ, которые финансируются международными организациями.

В 2014 г. Министерство сельского хозяйства Республики Армения реализовало следующие бюджетные программы (проекты): а) мероприятия по агрохимическим исследованиям и повышению плодородия почв; б) искусственное осеменение сельскохозяйственных животных; в) мероприятия по защите растений; г) вакцинация сельскохозяйственных животных; д) предоставление услуг в области ветеринарной санитарии, безопасности пищевых продуктов и фитосанитарии; е) услуги по консультативному сопровождению сельскохозяйственного производства; ж) мероприятия по проверке качества и государственному сортоиспытанию семян; з) грантовая программа развития потенциала обеспечения пищевой безопасности, осуществляемая при содействии Всемирного банка; и) программа управления сельскохозяйственными ресурсами и повышения конкурентоспособности сельских общин, осуществляемая при содействии Всемирного банка; к) финансирование затрат по обслуживанию кредитов, частичное или полное погашение обязательств по возврату заемных средств, за исключением исполнения гарантий (компенсация банкам убытков в связи с выдачей льготных кредитов организациям).

В последние годы в Республике осуществляется программа субсидирования процентных ставок по кредитам коммерческих банков, предоставляемым предприятиям в сфере сельского хозяйства. С 2011 г. сельхозпредприятиям выдавались кредиты по доступной, 14-процентной ставке, из которых 4 процентных пункта субсидировались, а для 225 наиболее нуждающихся сельских общин Республики (расположенных в приграничных районах Армении) субсидия покрывала

6 процентных пунктов по предоставленным кредитам. Начиная с 2015 г. для всех общин установлен единый уровень субсидирования – 6 процентных пунктов. В период с начала апреля 2011 г. до 30 июня 2015 г. хозяйствующим субъектам в области сельского хозяйства было выдано около 88,4 тыс. кредитов на сумму в 76,9 млрд. драмов (около 183,1 млн. долл. США). В целом сумма субсидирования процентных ставок по кредитам составила 2,92 млрд. драмов (около 6,9 млн. долл. США). В 2015 г. правительство также выделило 5,35 млрд. драмов на субсидирование орошения, 1,8 млрд. драмов на субсидирование удобрений, а также 395 млн. драмов на консультативные мероприятия¹².

Производителям сельскохозяйственных товаров возмещается часть процентов за пользование кредитами, а также предоставляется:

- частичная или полная компенсация за счет средств бюджета затрат на дизельное топливо;
- частичная или полная компенсация за счет средств бюджета затрат на приобретение удобрений, семян, комбикормов, средств защиты растений.

Список источников

1. The World Bank, (2015). World Development Indicators, Armenia. Retrieved from <http://data.worldbank.org/country/armenia>
2. National Statistics Service of the Republic of Armenia (2015). Food Security and Poverty, January-June 2015, Retrieved from <http://armstat.am/en/?nid=82&id=1685>
3. National Statistics Service of the Republic of Armenia, 2015 г. Agriculture, Retrieved from <http://armstat.am/file/doc/99489233.pdf>

¹² Закон о государственном бюджете Республики Армения, 2014 г.

4. Министерство экономического развития Российской Федерации, 2015 г. Армения. Регулирование импорта: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/am/am_market/arm_import_regul/
5. Совет Евразийской экономической комиссии, 2014 г. Решение № 54 от 16 июля 2014 года «Об утверждении единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС и единого таможенного тарифа ЕАЭС».

Совет Евразийской экономической комиссии, 2015 г. Правовой портал: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/AllDocuments.aspx#npbdocumentbelongstaxId>
6. Министерство юстиции Республики Армения. Центр Перевода, 2014 г. Приложение № 4 к Договору о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. www.translation-centre.am/pdf/Trans_ru/Join_EAEU/Annex_4_ru.pdf
7. Закон РА «Об утверждении перечня ввозимых организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющих нулевую процентную ставку таможенной пошлины и не подлежащих обложению акцизным налогом товаров, налог на добавленную стоимость на которые не исчисляется и с которых он не взимается таможенными органами», 2015 г.: <http://www.arlis.am/documentview.aspx?docid=63968>
8. Закон Республики Армения «О налоге на добавленную стоимость», 2015 г.: <http://www.arlis.am/documentview.aspx?docid=68317>
9. Деловой Экспресс, 2015 г. В 10 раз снижен налог на прибыль для крупных экспортеров: <http://express.am/news/view/v-10-raz-snizhen-nalog-na-pribyl-dlj%D0%B0-krupnyh-y%D0%B5ksporterov.html>
10. National Statistics Service of the Republic of Armenia, 2015. Socio-Economic Situation in the Republic of Armenia, issue N 8, September 2015.
11. Евразийский экономический союз, 2015 г. Общая информация: <http://www.eaeunion.org/#about>
12. Министерство экономики Республики Армения, 2015 г. Армения – Европейский союз: <http://www.mineconomy.am/arm/43/gortsaruyt.html>
13. Таможенная служба Республики Армения, 2015 г. Членство в ВТО: <http://www.customs.am/Content.aspx?itn=cslRWOTOMembership>
14. Закон о Государственном бюджете Республики Армения, 2014 г.: <http://www.arlis.am/documentview.aspx?docid=87653>
15. National Statistics Service of the Republic of Armenia, 2015. External Trade 2010-2015
16. The World Bank, 2015, <http://data.worldbank.org/>

Таблица 1. Торговый оборот продукции сельского хозяйства за период 2010-2014 гг., млн. долл. США

Экспорт				
2010	2011	2012	2013	2014
170,5	237,5	322,3	414,8	425,9
Импорт				
2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
673,5	782,3	810,7	846,7	810,8
Сальдо				
2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
-503,0	-544,8	-488,4	-431,9	-384,9

Источник: Национальная статистическая служба Республики Армения

Таблица 2. Структура импорта и экспорта по товарным группам за 2010-2014 гг., тыс. долл. США (5 крупнейших категорий продовольственных товаров)*

Импорт			Экспорт		
код	Наименование товара	Стоимость, млн. долл. США	код	Наименование товара	Стоимость, млн. долл. США
2010					
1001	Злаки, пшеница и меслин	87,9	2208	Коньяк. Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80% спиртовые настойки, ликеры и прочие спиртные напитки	96,8
0207	Мясо и пищевые мясные субпродукты. Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, свежие, охлажденные или замороженные	41,1	0104	Овцы и козы живые	13,3
1806	Какао и продукты из него. Шоколад и прочие готовые пищевые продукты, содержащие какао:	36,6	0806	Виноград, свежий или сушеный	4,9
2208	Коньяк. Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80% спиртовые настойки, ликеры и прочие спиртные напитки	31,5	2008	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений, фрукты, орехи и прочие съедобные части растений, приготовленные или консервированные	3,8
1701	Сахар и кондитерские изделия из сахара. Сахар тростниковый или свекловичный и химически чистая сахароза, в твердом состоянии	30,8	0306	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	3,8

Импорт			Экспорт		
код	Наименование товара	Стоимость, млн. долл. США	код	Наименование товара	Стоимость, млн. долл. США
2011					
1001	Злаки, пшеница и меслин	90,4	2208	Коньяк. Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80% спиртовые настойки, ликеры и прочие спиртные напитки	132,4
1701	Сахар и кондитерские изделия из сахара. Сахар тростниковый или свекловичный и химически чистая сахароза, в твердом состоянии	53,8	0104	Овцы и козы живые	12,1
0207	Мясо и пищевые мясные субпродукты. Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, свежие, охлажденные или замороженные	49,1	0809	Съедобные фрукты и орехи; кожура citrusовых плодов или корки дынь, абрикосы, вишня и черешня, персики (включая нектарины), сливы и терн, свежие	8,4
1806	Какао и продукты из него. Шоколад и прочие готовые пищевые продукты, содержащие какао	38,7	0806	Виноград, свежий или сушеный	6,8
2208	Коньяк. Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80% спиртовые настойки, ликеры и прочие спиртные напитки	29,0	2008	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений, фрукты, орехи и прочие съедобные части растений, приготовленные или консервированные	5,8
2012					
1001	Злаки, пшеница и меслин	131,1	2208	Коньяк. Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80% спиртовые настойки, ликеры и прочие спиртные напитки	166,0
1701	Сахар и кондитерские изделия из сахара. Сахар тростниковый или свекловичный и химически чистая сахароза, в твердом состоянии	51,4	0809	Съедобные фрукты и орехи; кожура citrusовых плодов или корки дынь, абрикосы, вишня и черешня, персики (включая нектарины), сливы и терн, свежие	13,8
0207	Мясо и пищевые мясные субпродукты. Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, свежие, охлажденные или замороженные	41,9	0302	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные. Рыба свежая или охлажденная, за исключением рыбного филе и прочего мяса рыбы товарной позиции 0304	13,0
1806	Какао и продукты из него. Шоколад и прочие готовые пищевые продукты, содержащие какао	40,3	0806	Виноград, свежий или сушеный	9,6
2208	Коньяк. Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80% спиртовые настойки, ликеры и прочие спиртные напитки	39,5	0104	Овцы и козы живые	8,6

Импорт			Экспорт		
код	Наименование товара	Стоимость, млн. долл. США	код	Наименование товара	Стоимость, млн. долл. США
2013					
1001	Злаки, пшеница и меслин	108,8	2208	Коньяк. Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80% спиртовые настойки, ликеры и прочие спиртные напитки	187,6
0207	Мясо и пищевые мясные субпродукты. Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, свежие, охлажденные или замороженные	47,5	0809	Съедобные фрукты и орехи; кожура citrusовых плодов или корки дынь, абрикосы, вишня и черешня, персики (включая нектарины), сливы и терн, свежие	19,2
1806	Какао и продукты из него. Шоколад и прочие готовые пищевые продукты, содержащие какао	43,1	0302	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные. Рыба свежая или охлажденная, за исключением рыбного филе и прочего мяса рыбы товарной позиции 0304	16,8
2208	Коньяк. Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80% спиртовые настойки, ликеры и прочие спиртные напитки	42,2	0306	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	15,1
1701	Сахар и кондитерские изделия из сахара. Сахар тростниковый или свекловичный и химически чистая сахароза, в твердом состоянии	40,5	0104	Овцы и козы живые	14,2
2014					
1001	Злаки, пшеница и меслин	100,9	2208	Коньяк. Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80% спиртовые настойки, ликеры и прочие спиртные напитки	164,9
1701	Сахар и кондитерские изделия из сахара. Сахар тростниковый или свекловичный и химически чистая сахароза, в твердом состоянии	45,6	0302	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные. Рыба свежая или охлажденная, за исключением рыбного филе и прочего мяса рыбы товарной позиции 0304	16,5
0207	Мясо и пищевые мясные субпродукты. Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, свежие, охлажденные или замороженные	45,5	0306	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	13,2
2208	Коньяк. Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80% спиртовые настойки, ликеры и прочие спиртные напитки	40,7	0104	Овцы и козы живые	8,2
1806	Какао и продукты из него. Шоколад и прочие готовые пищевые продукты, содержащие какао	39,6	0809	Съедобные фрукты и орехи; кожура citrusовых плодов или корки дынь, абрикосы, вишня и черешня, персики (включая нектарины), сливы и терн, свежие	6,9

Источник: Национальная статистическая служба Республики Армения

* В данных таблицах, посвященных сельхозпродуктам и продовольствию, не учитывались категории сигарет и минеральной воды.

Таблица 3. Основные страны-импортеры сельхозпродуктов и продовольствия в 2010-2014 гг.

Импорт		Экспорт	
2010			
Иран		Россия	
Украина		Грузия	
Китай		Соединенные Штаты Америки	
Объединенные Арабские Эмираты		Бельгия	
Соединенные Штаты Америки		Украина	
2011			
Украина		Россия	
Иран		Соединенные Штаты Америки	
Китай		Грузия	
Соединенные Штаты Америки		Бельгия	
Беларусь		Украина	
2012			
Россия		Россия	
Эквадор		Грузия	
Греция		Объединенные Арабские Эмираты	
Иран		Соединенные Штаты Америки	
Украина		Украина	
2013			
Россия		Россия	
Украина		Грузия	
Иран		Объединенные Арабские Эмираты	
Эквадор		Иран	
Греция		Соединенные Штаты Америки	
2013			
Россия		Россия	
Эквадор		Грузия	
Турция		Объединенные Арабские Эмираты	
Украина		Италия	
Таиланд		Польша	

Источник: Национальная статистическая служба Республики Армения

Таблица 4. Основные экономические показатели за 2010-2014 гг.

2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
динамика ВВП, %								
13	14	7	-14	2	5	7	3	3
доля сельского хозяйства в ВВП, %								
20	20	18	19	19	23	22	22	22
стоимость валовой сельхозпродукции, млн. долл. США								
1,3	1,8	2,1	1,6	1,8	2,3	2,2	2,3	2,4
частные трансферты, млн. долл. США								
1,2	1,6	1,9	1,4	1,7	1,8	1,9	2,2	2,1

Источник: <http://www.worldbank.org/>

4 Беларусь



©FAO/Envato

Краткий обзор сельского хозяйства страны

Республика Беларусь относится к странам с индустриально-аграрной экономикой. За 2010-2015 гг. удельный вес сельскохозяйственной продукции в ВВП сохраняется на уровне 7,0-8,0%, сельского населения в общей численности – более 22%. Общая площадь земель, находящаяся в сельскохозяйственном обороте, составляет почти 9 млн. га, или более 40% территории страны.

АПК Беларуси представлен организациями в сфере сельскохозяйственного производства, переработки продукции, агросервисного обслуживания и подготовки кадров. Производством сельскохозяйственной продукции занимаются сельскохозяйственные организации (76,0%), крестьянские (фермерские) хозяйства (1,5%) и население (22,5%). Сельскохозяйственные организации развиваются по пути создания крупнотоварных производств¹, доля которых составляет 53% в общем количестве сельхозорганизаций.

Основными видами товарной продукции являются молоко, мясо скота и птицы, зерно, картофель, сахарная свекла и льносырье. По объемам производства Беларусь является одним из безусловных лидеров среди стран постсоветского пространства. Начиная с 2005 года, Республика стабильно обеспечивает достаточный уровень продовольственной безопасности за счет собственного производства. Коэффициент самообеспечения в 2014 г. составил 1,37.

Беларусь имеет положительное сальдо внешнеторгового баланса, размер которого в 2014 г. составил 727 млн. долл. США (группы 1-24 ТН ВЭД). Стоимость экспорта сельскохозяйственной продукции за последние

десять лет увеличилась в 4,0 раза². Занимая 0,15% мировой территории и имея 0,17% населения, страна занимает значительное место в мировых объемах производства и экспорта сельскохозяйственных и продовольственных товаров: 3-е место в экспорте льноволокна и 7-е – молочных продуктов, входит в 20 стран-лидеров по экспорту сахара, рапсового масла, говядины.

Развитие агропродовольственной торговли и политический контекст

Внешняя торговля Беларуси сельскохозяйственной продукцией и продовольствием играет достаточно большую роль в экономике АПК и страны в целом. Удельный вес экспорта за 2014-2015 гг. составил: в ВВП сельского хозяйства и пищевой промышленности – 55-60%; в общей стоимости реализованной продукции сельского хозяйства и продовольствия – около 38%; в валовой стоимости произведенной продукции – 33-36%.

Внешнеторговое сальдо в 2013 г. достигло 1,6 млрд. долл. США, а в 2014 г. находится на уровне 727 млн. долл. США. Снижение сальдо произошло вследствие некоторого уменьшения экспорта мясной и молочной продукции. Так, за счет продукции животного происхождения сальдо снизилось примерно на 30%. Однако основная доля снижения (более чем на 60%), приходится на торговлю плодами, овощами и продуктами их переработки.

Основными экспортными товарами являются продукты животного происхождения, доля которых составляет 65-70% в общем объеме экспорта: молоко и молокопродукты (40,7%), мясо и мясопродукты (15,3%), готовые продукты из мяса и рыбы (7,5%). Кроме этого, Республика экспортирует плоды и овощи, алкогольные и безалкогольные напитки, другие продукты.

¹ Средняя площадь сельхозугодий составляет 5 000 га, в пользовании организаций почти 7 млн. га.

² Данные Национального статистического комитета Республики Беларусь.

География внешней торговли постепенно расширяется. В 2014 г. продажи осуществлялись в 73 против 62 стран в 2005 году. Основным потребителем сельскохозяйственной продукции является Россия. В 2014 г. в Россию из Беларуси было поставлено 83,9% от общего объема экспорта аграрной продукции, в Казахстан – 3,2%; Литву – 2,7%; Украину – 1,5%; Молдову – 0,8%; Германию – 0,7%; Польшу и Норвегию – по 0,6%. Стоимость продаж в страны ЕАЭС в 2014 г. достигла 4 млрд. 910,8 млн. долл. США.

Беларусь в 2014 г. импортировала сельскохозяйственного сырья и продовольствия на сумму 4,8 млрд. долл. США. Темп роста стоимости импорта аграрной продукции 2014 г. к 2013 г. составил 16,3%. Несмотря на рост импорта отдельных видов сельскохозяйственного сырья, в целом в Беларуси импортоемкость³ производства продукции находится на уровне 22-25%. Уровень импортной зависимости растениеводческой продукции несколько выше, чем животноводческой.

Основными странами-экспортерами сельскохозяйственной продукции в Беларусь являются Россия, Украина, Польша, Испания, Норвегия, Турция, Аргентина и Германия. Четверть продукции импортируется из России. В 2014 г. в структуре импорта плоды занимали 17,9%, остатки и отходы пищевой промышленности – 12,5%; рыба и ракообразные – 9,1%; овощи – 7,4%; разные пищевые продукты – 6,6%; алкогольные и безалкогольные напитки – 5,6%; мясо и мясные субпродукты – 5,1% и т.д.

На национальном уровне основополагающими документами развития АПК Беларуси являются Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы и Национальная программа развития экспорта на 2011–2015 гг. Нормативной правовой основой регулирования внешнеторговой

³ Удельный вес стоимости приобретенных по импорту материальных и иных ресурсов в общей стоимости затрат на производство и реализацию продукции.

деятельности являются положения законов «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (№ 347-З от 25.11.2004), «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами» (№ 346-З от 25.11.2004, № 129-З в ред. от 10.01.2014), «О таможенном регулировании Республики Беларусь» (№ 129-З от 10.01.2014).

На межгосударственном уровне развитие сельского хозяйства регулируется Договором о Евразийском экономическом союзе (раздел XXV «Агропромышленный комплекс») и Концепцией согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (решение Высшего Евразийского экономического совета № 35 от 29.05.2013). Таможенно-тарифное регулирование в Беларуси осуществляется в соответствии с нормами ЕАЭС⁴.

Меры агропродовольственной политики в 2014-2015 годах

Политика относительно импорта агропродовольственных товаров

Случаи предоставления тарифных льгот и тарифных преференций в Республике Беларусь (как и во всех государствах-членах Союза) третьим странам определены Договором о ЕАЭС, Решением Комиссии Таможенного союза № 130 от 27.11.2009⁵.

⁴ Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза – в ред. Протокола от 16.04.2010, Договора от 10.10.2014; Единый таможенный тариф ЕАЭС – в ред. Коллегии ЕЭК от 19.05.2015 № 56.

⁵ От ввозной таможенной пошлины могут освобождаться: 1) товары (за исключением подакцизных), ввозимые в счет кредитов, предоставленных иностранными государствами и международными финансовыми организациями в соответствии с международными договорами государств-членов Союза; 2) товары, являющиеся вкладом учредителя (как иностранного, так и отечественного) в уставный фонд; 3) технологическое оборудование, комплектующие и запасные части к нему, сырье и материалы, ввозимые для исключительного использования на территории государства-члена Союза в рамках реализации инвестиционного проекта,

В рамках Союза действует система тарифных преференций в отношении развивающихся и наименее развитых стран по установленному перечню товаров. Таможенными пошлинами не облагаются товары, в отношении которых предоставляется режим свободной торговли в соответствии с Договором о зоне свободной торговли стран СНГ от 18.10.2011, Соглашением о свободной торговле между Республикой Беларусь и Республикой Сербия от 31.03.2009.

29 мая 2015 г. подписано Соглашение о свободной торговле между государствами-членами ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам, в соответствии с которым ЕТТ ЕАЭС, применяемый по отношению к сельскохозяйственной продукции и продовольствию, происходящим из Вьетнама, существенно снижен. Началом переходного периода по снижению ставок таможенного тарифа является 2016 г.

В 2014-2015 гг. **изменения в импортных пошлинах, применяемых в отношении сельскохозяйственных товаров**, происходили в соответствии с графиком имплементационного периода российских обязательств перед ВТО (Согласно Соглашению о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы). По значительной части товаров 2015 г. – это год окончания исполнения обязательств, т.е. установленный тариф является окончательным уровнем связывания⁶.

Количественные изменения, запреты на импорт, временные ограничения. С 2015 г. в Беларуси отменено исключительное право государства на осуществление

соответствующего приоритетному виду деятельности (сектору экономики) государства-члена Союза; 4) другие.

⁶ В 2015 г. наступил окончательный период связывания по 640 тарифным линиям из группы сельскохозяйственной продукции и продовольствия, в т.ч. по основным видам молочной продукции (СОМ, СЦМ, масло сливочное, сыры), овощам и картофелю, яблокам, колбасным изделиям и мясным консервам и др.

импорта продуктов переработки рыбы, классифицируемых кодом 1604 единой ТН ВЭД ЕАЭС (Указ Президента № 148 от 08.04.2014 «О признании утратившими силу правовых актов Президента Республики Беларусь и их отдельных положений»).

Для защиты внутреннего рынка Беларусь временно вводила лицензирование импорта на единой таможенной территории в отношении третьих стран по: отдельным видам макаронных изделий, а также кондитерских изделий и сырья для их производства с 1 июня по 31 ноября 2014 года⁷; пиву безалкогольному и пиву солодовому (коды 2202 90 100 1 и 2203 00 ТН ВЭД ТС) с 1 мая по 31 октября 2014 года⁸.

Тарифные квоты. Определение перечня товаров, в отношении которых в 2014-2015 гг. применялись тарифные квоты, осуществлялось в соответствии с Решениями Коллегии ЕЭК⁹. Непосредственно распределение тарифных квот осуществляется на основании постановлений Совета Министров и приказов МСХП.

Ограничения импорта на основе СФС и ТБТ. Республика вводила временные ограничения на ввоз на свою территорию: свиней из Сумской, Луганской и Черниговской областей Украины (в течение 2014 г.); продовольственного картофеля из Украины с 10 по 31 июля 2014 года (согласно официальному сообщению ГУ «Главной государственной инспекции по семеноводству, карантину и защите растений» № 04-9/159 от 31 июля 2014 г.); свинины и продукции ее переработки из Молдовы и Черногории. При этом в отношении Черногории

⁷ Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 469 от 16.05.2014.

⁸ Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 365 от 18.04.2014.

⁹ Приказ № 77 от 05.03.2015 «О распределении тарифных квот», Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 121 от 20.02.2015 «О тарифных квотах на ввоз свинины и мяса птицы в 2015 году».

запрет не распространяется на туши и полутуши свинины с 1 ноября 2014 года (при условии проведения качественного клеймения); продукцию свиноводства (включая живых свиней, свинину и продукцию переработки) из Киевской области Украины с 12 мая 2015 года.

Экспортная политика

Экспортные пошлины/налоги. В Беларуси действует ряд нормативных правовых актов, устанавливающих ставки вывозных таможенных пошлин в отношении товаров, вывозимых с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории государств-членов ЕАЭС. В целях упорядочения экспорта семян рапса установлена вывозная таможенная пошлина на семена рапса, или кользы, дробленые или недробленые (код ТН ВЭД 1205), вывозимые с территории Республики Беларусь за пределы территории государств-членов ЕАЭС, в размере 100 евро за 1 000 кг¹⁰).

Меры по содействию экспорту. В Беларуси созданы необходимая законодательная база и институциональная основа функционирования системы поддержки экспорта. Работают институты поддержки экспортеров¹¹. Основопологающим является Указ Президента Республики № 534 Беларусь от 25.08.2006 «О содействии развитию экспорта товаров (работ, услуг)» (ред. от 24.07.2014), включающий соответствующие Положения¹².

¹⁰ Указ Президента Республики Беларусь № 272 от 21.05.2010 в ред. Указа Президента Республики Беларусь № 380 от 28.07.2014.

¹¹ БРУПЭИС «Белэксимгарант», ОАО «Промагролизинг», ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен», Белорусская торгово-промышленная палата, межправительственные комиссии (комитеты, советы), советы делового сотрудничества с зарубежными странами.

¹² Положение о страховании экспортных рисков с поддержкой государства; Положение о порядке выдачи и использования бюджетных ссуд для выплаты страховых возмещений по договорам страхования экспортных рисков с поддержкой государства; Положение о порядке компенсации потерь банкам, предоставляющим экспортные кредиты для производства и реализации товаров (работ, услуг), осуществления на территории иностранных государств инвестиций, а также банкам и небанковским кредитно-финансовым организациям Республики

С 18 декабря 2014 г. упрощена процедура принятия решений о выдаче экспортных кредитов при поддержке государства. В соответствии с новой редакцией резиденты, претендующие на получение экспортного кредита, представляют обоснование целесообразности предоставления необходимого размера кредитных ресурсов не в министерства, концерны, облисполкомы (по подчиненности), а напрямую в Министерство финансов Республики Беларусь.

В рамках Указа Президента Республики Беларусь № 466 от 24.09.2009 «О некоторых мерах по реализации товаров, произведенных в Республике Беларусь» (ред. от 30.01.2015) продолжает реализовываться механизм торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами, предусматривающий создание условий для реализации в этих странах товаров, произведенных в Беларуси.

Экспортные субсидии Республикой Беларусь за анализируемый период не применялись.

Количественные ограничения, запреты на экспорт, временные ограничения. Беларусь с 31 октября 2014 г. временно приостановлена выдача ветеринарных сертификатов на отгрузку в Российскую Федерацию свинины охлажденной, свинины замороженной и свиных субпродуктов, включая готовую продукцию¹³.

Беларусь ввела временный запрет на вывоз необработанных шкур крупного рогатого скота за пределы таможенной территории ЕАЭС, в соответствии с которым в период с 16 марта по 16 сентября 2015 г. вводится запрет на вывоз происходящих с территории Республики

Беларусь, осуществляющим финансирование под уступку денежного требования (факторинг) при реализации экспортных контрактов.

¹³ Служебное расследование по фактам выявления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору Российской Федерации генома вируса африканской чумы свиней в продукции, произведенной ОАО «Оршанский мясоконсервный комбинат», ОАО «Могилевский мясокомбинат», ОАО «Минский мясокомбинат», ОАО «Бобруйский мясокомбинат».

Беларусь необработанных шкур крупного рогатого скота (код 4101 ТН ВЭД ЕАЭС)¹⁴.

Двусторонние и многосторонние торговые соглашения

Переговоры по присоединению Республики Беларусь к ВТО ведутся с 1997 года. К настоящему моменту состоялось 7 официальных заседаний Рабочей группы¹⁵. После 2005 г. заседания Рабочей группы проводились в неофициальном режиме¹⁶, в ходе которых рассматривался вопрос о подготовке проекта Доклада Рабочей группы. В мае 2014 г. в Минске состоялись переговоры с делегацией Европейской комиссии, в ходе которых стороны зафиксировали перечень вопросов для дальнейшего предметного обсуждения.

Переговоры по доступу на рынки товаров и услуг проводятся на двусторонней основе с заинтересованными странами-членами Рабочей группы. К настоящему времени проведен 31 раунд двусторонних переговоров со странами-членами Рабочей группы. Основным результатом стало подписание итоговых протоколов о завершении двусторонних переговоров по доступу на рынок с десятью членами ВТО. В течение 2014-2015 гг. с членами ВТО продолжено обсуждение перспектив доступа товаров из стран – членов ВТО на рынок Беларуси, а также подходы к возобновлению детальных переговоров по доступу на рынок услуг.

В 2014 г. подготовлен актуальный документ об уровне государственной поддержки сельского хозяйства, учитывающий требования ВТО. Вопросы аграрной политики и субсидирования сельскохозяйственных производителей были

отдельно рассмотрены в ходе переговоров заместителя Директора Генерального директората по торговле Европейской комиссии П.Балаша с Министром сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь Л.К.Зайцем в мае 2014 года.

Развитие двусторонних отношений со странами СНГ является одним из основных внешнеполитических и внешнеэкономических приоритетов Беларуси. В настоящее время страна имеет двусторонние соглашения о зоне свободной торговли (ЗСТ)¹⁷. Восьмого октября 2011 г. подписан Договор о зоне свободной торговли СНГ, участниками которого являются Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия и Украина. В отдельном порядке к договору присоединился Узбекистан. Правовой основой белорусско-российской интеграции является подписанный 8 декабря 1999 года главами Беларуси и России Договор о создании Союзного государства.

Евросоюз является вторым по значимости рынком для белорусского экспорта. В 2014 г. состоялось заседания межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству¹⁸, в ноябре 2014 г. в Великобритании – белорусский инвестиционный мини-форум. Действует проект Европейского союза «Механизм развития потенциала в поддержку реализации отраслевых программ в рамках ежегодных программ действий для Беларуси Европейского инструмента добрососедства и партнерства» (срок реализации 31 октября 2013 г. – 31 октября 2015 г.).

С предложением о создании ЗСТ к государствам-членам ЕАЭС обратились

¹⁴ Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 193 от 13.03.2015.

¹⁵ Соответственно 05.06.1997, 28.04.1998, 05.03.2001, 24.01.2003, 30.01.2004, 30.09.2004, 24.05.2005 с неофициальным продолжением 24.10.2005.

¹⁶ Проведено 5 раундов консультаций Председателя Рабочей группы с участием членов ВТО (июнь 2006 г., июль 2007 г., октябрь 2007 г., июнь 2009 г., май 2013 г.).

¹⁷ Азербайджан, Армения, Кыргызстан, Таджикистан, Казахстан, Молдова, Россия, Узбекистан, Туркменистан, Украина, Сербия.

¹⁸ С Австрией, Болгарией, Венгрией, Германией, Словенией, Чехией. Проведены двусторонние экономические форумы с партнерами из Австрии, Болгарии, Венгрии, Великобритании, Германии, Испании, Италии, Латвии, Литвы, Нидерландов, Сербии, Словакии, Словении, Польши, Турции, Франции, Чехии, Швейцарии.

государства-члены Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ: Норвегия, Швейцария, Исландия и Лихтенштейн), Новая Зеландия и другие страны. Проведено 11 раундов консультаций с ЕАСТ¹⁹, 11 раундов консультаций с Новой Зеландией. Начата работа совместных исследовательских групп по изучению целесообразности заключения соглашения о ЗСТ с Израилем, Индией и Египтом.

Главные меры внутренней поддержки сельскохозяйственных производителей

Обзор мер/инструментов аграрной политики.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 347 от 17.07.2014 «О государственной аграрной политике» внутренняя поддержка отрасли может оказываться посредством мер прямого и косвенного характера. Прямое бюджетное субсидирование как мера внутренней государственной поддержки, представляет собой прямые трансферты из бюджета непосредственно производителям сельскохозяйственной продукции и иным организациям (банкам, сервисным центрам, поставщикам продукции и др.), создающим более благоприятные для сельского хозяйства экономические условия. Оно осуществляется по двум группам направлений: 1) общегосударственные мероприятия²⁰; 2) поддержка непосредственно производителя²¹.

¹⁹ В настоящее время данный процесс приостановлен.

²⁰ Это финансирование мероприятий в рамках государственных программ: поддержка наиболее важных отраслей сельского хозяйства по целевым продуктовым программам; воспроизводство почвенного плодородия; мелиорация и эксплуатация гидротехнических сооружений; поддержка сбалансированности рынка (закупочные и товарные интервенции, государственные залоговые операции, закупки для государственных нужд, мониторинг паритета цен и обеспечение улучшения их соотношения, антимонопольное регулирование цен, регулирование внешнеторговых операций); поддержка аграрного образования и другие.

²¹ Включает: прямые выплаты непосредственно производителям, осуществляемые на единицу земельной

Прямая бюджетная поддержка в Республике осуществляется за счет средств республиканского и местных (областных) бюджетов на основании Государственной программы развития сельских территорий на 2011-2015 гг., а также законов Республики Беларусь на очередной финансовый год, указов Президента Республики Беларусь и решений Правительства по данному вопросу. За 2008-2014 гг. объем внутренней поддержки, оказываемой сельхозпроизводителям в национальной валюте, увеличился более чем в 3 раза. В 2014 г. объем прямой бюджетной поддержки составил в долларовом эквиваленте 1,5 млрд. долл. США. В ее структуре наибольший удельный вес занимали: компенсация потерь банков от выдачи льготных кредитов – 39%; удешевление приобретения основных и оборотных средств – 20; надбавки к ценам – 16; реализация государственных и региональных программ – 8%. Вместе с тем, вследствие снижения (за указанный период) среднегодового обменного курса национальной валюты в долларовом эквиваленте этот показатель уменьшился, что повлекло и уменьшение роста дотаций на 1 га сельскохозяйственных угодий на 26%.

Анализ уровня прямого бюджетного субсидирования АПК Беларуси дает основание говорить о высоком уровне поддержки. Однако расчеты Института системных исследований в АПК НАН Беларуси показали, что сельские товаропроизводители напрямую получали не более 10-11% от общей суммы государственной поддержки (2010-2014 гг.). Остальная часть прямого бюджетного субсидирования направлялась банкам для компенсации потерь от выдачи льготных кредитов, производителям минеральных удобрений, поставщикам горюче-смазочных материалов, строительным организациям для удешевления стоимости их товаров, работ и услуг.

площади, голову скота, единицу произведенной продукции, на компенсацию потерь от стихийных бедствий и др.; компенсация производителям сельскохозяйственной продукции потерь от диспаритета цен и другие.

Остальные страны ЕАЭС, являясь членами ВТО, уже зафиксировали свои обязательства в этой области. Беларусь же, не являясь членом ВТО, должна принять на себя новые обязательства, ограничивающие меры поддержки сельского хозяйства. В соглашении по созданию ТС Беларусь приняла на себя обязательства по сокращению поддержки до 10% от совокупной стоимости сельскохозяйственных товаров к 2016 г. Однако, Договором о Евразийском экономическом союзе предусмотрено принятие новых обязательств, выработка и фиксирование которых должны быть проведены не позднее 2025 г.

В этой связи, на основании пункта 7 Протокола о мерах государственной поддержки сельского хозяйства предусмотрена разработка Методологии расчета разрешенного уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на торговлю государств-членов ЕАЭС. Данный документ в настоящее время находится на стадии согласования и содержит основные подходы к расчету уровня мер господдержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на торговлю государств-членов ЕАЭС, а также порядок формирования обязательств по уровню мер господдержки, оказывающей искажающее воздействие на торговлю.

Наибольшая часть поддержки (около 90%) АПК Беларуси оказывается через меры «желтой корзины» и только около 10% направляется на меры «зеленого ящика». По оценкам Института системных исследований в АПК НАН Беларуси наиболее оптимальным периодом, который может быть выбран за базовый, является период 2008-2010 гг. Во-первых, в этот период поддержка отрасли была наибольшей, что позволяет Беларуси при присоединении к ВТО иметь дополнительные возможности по сокращению уровня совокупного АПП. Во-вторых, общеэкономическая ситуация в стране была наиболее стабильна, что позволяет определять систему экономических показателей наиболее корректно.

Заключение

Республика Беларусь является членом ЕАЭС, страны которого являются основным рынком сбыта сельскохозяйственной продукции. Доля взаимного экспорта стран Сообщества в общем его объеме находится на уровне 30%, импорта – около 15%. Наибольшую долю внутрирегионального экспорта имеет Беларусь (более 85%), Казахстан и Россия – 10,7% и 14,9% соответственно. Наиболее высокая доля внутрирегионального импорта сложилась в Казахстане (более 40%), наименьшая – в России (10-12%).

Достигнутые положительные результаты внешней торговли сельскохозяйственной продукцией Республики во многом обусловлены государственной поддержкой, оказываемой отрасли. По оценкам Института системных исследований в АПК НАН Беларуси от реализации продукции АПК на внешнем рынке в 2014 г. получено около 400 млн. долл. США прибыли, что составило около 0,6 долл. на один долл. государственной поддержки.

К основным проблемам сельскохозяйственной торговой политики Беларуси следует отнести:

1. Проблемы, связанные с конкурентоспособностью отечественной продукции на внешних рынках, что обусловлено недостаточно высокими качественными параметрами (в отдельных случаях несоответствием требованиям стран-импортеров по безопасности продукции и соблюдению ветеринарного, фитосанитарного и санитарно-гигиенического режима) и высокими затратами на производство.
2. Рост стоимости экспорта аграрной продукции Беларуси в основном связан с наращиванием объемных параметров и в меньшей мере ростом цен, в то время как в мировом масштабе тенденция обратная. Так, с 2000 г. по 2014 г.

увеличение стоимости экспорта белорусской продукции произошло за счет увеличения объемов в 4 раза, а цен только – в 2,7²².

3. Беларусь наряду с импортом продукции, которая в Республике не производится или производится в недостаточном количестве, закупает за рубежом продукцию, аналогичную отечественной (плоды, овощи и продукты их переработки, алкогольные и безалкогольные напитки, другие). Средняя стоимость закупок такой продукции составляет около 30% от общей стоимости импорта. В 2014 г. отрицательная величина внешнеторгового баланса по овощам, плодам и продуктам их переработки составила (-900) млн. долл. США, против (-410) млн. долл. США в 2013 г.
4. Несмотря на рост доли экспорта продукции более глубокой переработки, около 60% продаж на зарубежные рынки составляет сельхозсырье или частично переработанная продукция.

В целом динамика развития агропродовольственной сферы Беларуси свидетельствует о достаточном потенциале для обеспечения роста экспорта. По расчетам, в 2020 г. экспорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия составит около 7,0 млрд. долл. США, внешнеторговое сальдо – 2,5 млрд. долл. США²³. В структуре прогнозируемой стоимости экспорта аграрной продукции около 70% будут занимать товары животноводства, доля растениеводческой продукции увеличится, но незначительно, и составит около 30%. К 2020 г. предполагается, что доля экспорта в объемах производства составит: по мясу и мясопродуктам 35%, молокопродуктам – 60, яйцам домашней птицы – 25, овощам – 12%.

²² В мировой торговле – на 20 % и в 2 раза соответственно.

²³ По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Таблица 1. Стоимость экспорта, импорта и сальдо внешней торговли сельскохозяйственной продукции Республики Беларусь, млн. долл. США

Код	Наименование продукции	Годы														
		2010		2011		2012		2013		2014						
		Эксп.	Имп.	Сал.	Эксп.	Имп.	Сал.	Эксп.	Имп.	Сал.	Эксп.	Имп.	Сал.			
1	Живые животные	14,6	17,1	-2,5	32,1	22,7	9,4	26,9	26,2	0,7	11,3	26,2	-14,9	2,3	26,2	-23,9
2	Мясо и пищевые мясные продукты	666,1	191,7	474,4	849,9	291,4	558,5	1 005,9	420,7	585,2	992,4	310,4	682,0	860,8	248,9	611,9
0201-02	в т.ч.: говядина	465,6	1,7	463,9	501,1	7,4	493,7	525,0	8,4	516,6	629,0	16,0	613,0	531,1	29,2	501,9
203	свинина	119,1	171,7	-52,6	184,0	251,9	-67,9	218,4	353,1	-134,7	130,4	250,2	-119,8	57,5	148,1	-90,6
207	мясо птицы	77,4	7,6	69,8	158,8	15,5	143,3	245,6	26,2	219,4	219,5	17,6	201,9	262,2	51,9	210,3
3	Рыба и ракообразные	17,1	239,6	-222,5	24,3	253,6	-229,3	41,7	307,8	-266,1	101,0	423,1	-322,1	143,3	444,1	-300,8
0401-06	Молокопродукты в пересчете на молоко	1 527,2	45,4	1 481,8	1 689,7	30,9	1 658,8	1 842,8	40,3	1 802,5	2 294,1	76,5	2 217,6	2 297,0	153,2	2 143,8
0401-04	в т.ч.: молоко и сливки стущ. и нестущ., в порошке, в гранулах, йогурт, кефир	680,4	31,9	648,5	781,9	18,7	763,2	917,1	24,8	892,3	1 269,4	43,3	1 226,1	1 142,5	98,4	1 044,1
405	масло животное	278,4	0,9	277,5	304,1	1,1	303,0	314,5	1,5	313,0	373,5	1,6	371,9	354,3	5,4	348,9
406	сыры и творог	568,3	12,6	555,7	603,8	11,2	592,6	611,2	13,9	597,3	650,8	31,6	619,2	800,1	49,5	750,6
0407-08	Яйца	33,1	4,5	28,6	38,9	4,9	34,0	42,5	6,0	36,5	66,0	4,8	61,2	64,0	4,1	59,9
409	Мед	0,0	2,5	-2,5	0,0	1,2	-1,2	0,1	1,5	-1,5	0,1	1,4	-1,3	0,1	1,3	-1,2
5	Продукты животного происхождения	2,3	10,0	-7,7	2,9	10,2	-7,3	3,5	11,1	-7,6	4,1	14,6	-10,5	4,3	14,8	-10,5
6	Живые деревья	1,7	23,5	-21,8	4,8	25,0	-20,2	8,7	25,1	-16,4	6,6	36,2	-29,6	5,7	44,8	-39,1
701	Картофель	21,2	7,2	14,0	13,9	23,8	-9,9	7,7	3,1	4,6	22,7	6,6	16,1	60,7	8,9	51,8
0702-13	Прочие овощи	59,2	62,1	-2,9	83,5	87,3	-3,8	106,5	90,7	15,8	157,1	156,2	0,9	244,6	351,0	-106,4
8	Плоды	26,1	216,8	-190,7	93,9	229,8	-135,9	99,4	306,9	-207,5	146,8	443,1	-296,3	208,4	869,0	-660,6
9	Кофе, чай	0,4	74,1	-73,7	1,2	71,8	-70,6	4,5	79,2	-74,7	5,0	96,7	-91,7	1,3	94,0	-92,7
10	Хлебные злаки	4,8	63,4	-58,6	2,5	76,2	-73,7	2,8	145,5	-142,7	1,2	98,5	-97,3	1,0	90,2	-89,2
1001	в т.ч.: пшеница и меслин	0,7	1,7	-1,0	0,2	4,7	-4,5	0,2	46,4	-46,2	0,2	13,9	-13,7	0,3	7,2	-6,9
1002	рожь	2,7	0,0	2,7	1,3	0,0	1,3	2,1	0,5	1,6	0,0	0,1	0,0	0,0	0,2	-0,2
1003	ячмень	0,0	0,3	-0,3	0,1	3,7	-3,7	0,1	31,9	-31,8	0,1	8,8	-8,7	0,1	3,0	-2,9
11	Производство мукомольной промышленности	51,1	41,1	10,0	73,9	57,3	16,6	64,4	31,2	33,2	70,8	33,6	37,2	60,9	45,1	15,8
1101-02	в т.ч.: мука	16,9	10,3	6,6	25,3	4,6	20,7	18,4	3,6	14,8	23,9	5,0	18,9	16,0	9,8	6,2
1103	крупа	1,4	12,5	-11,1	1,0	16,9	-15,9	0,3	8,9	-8,6	1,9	7,2	-5,3	0,4	0,8	-0,4
12	Масличные семена и плоды	11,5	69,7	-58,2	5,0	90,2	-85,2	6,0	85,4	-79,4	5,9	86,4	-80,5	4,6	88,6	-84,0
13	Шеллак природный	0,4	11,6	-11,2	1,3	15,1	-13,8	1,4	12,1	-10,7	1,5	13,8	-12,3	1,4	12,0	-10,6
14	Растительные материалы	0,1	0,3	-0,2	0,0	0,7	-0,7	0,0	0,2	-0,2	0,0	0,3	-0,3	0,4	0,3	0,1

Код	Наименование продукции	Годы														
		2010			2011			2012			2013			2014		
		Эксп.	Имп.	Сал.	Эксп.	Имп.	Сал.	Эксп.	Имп.	Сал.	Эксп.	Имп.	Сал.	Эксп.	Имп.	Сал.
15	Жиры и масла растительного и животного происхождения	54,6	169,5	-114,9	37,7	194,0	-156,3	123,2	197,8	-74,6	151,4	190,2	-38,8	145,7	173,8	-28,1
1507-15	в т.ч. масло растительное	41,8	142,1	-100,3	10,8	159,8	-149,0	103,0	150,7	-47,7	132,3	145,5	-13,2	125,1	130,4	-5,3
1517	маргарин	1,7	15,9	-14,2	4,7	20,8	-16,1	0,6	32,1	-31,5	0,4	34,7	-34,3	1,7	31,0	-29,3
16	Готовая продукция из мяса и рыбы	221,0	28,4	192,6	311,0	33,4	277,6	565,1	41,1	524,0	557,6	54,5	503,1	431,2	58,3	372,9
1601	в т.ч. колбасные изделия	68,7	0,2	68,5	100,0	0,5	99,5	269,6	1,1	268,5	261,8	3,4	258,4	177,4	2,2	175,2
1602	мясные консервы	56,1	6,2	49,9	85,3	6,3	79,0	149,4	7,5	141,9	130,1	9,3	120,8	77,4	10,8	66,6
1604	рыбные консервы	88,0	20,6	67,4	109,8	25,4	84,4	125,0	29,6	95,4	145,2	36,3	108,9	157,0	37,3	119,7
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара	373,9	268,5	105,4	332,6	385,9	-53,3	309,2	212,4	96,8	346,0	175,5	170,5	275,2	176,6	98,6
1701	в т.ч. сахар	358,2	222,0	136,2	316,3	340,7	-24,4	290,7	159,8	130,9	319,9	108,2	211,7	254,5	102,7	151,8
1704	кондитерские изделия из сахара	14,4	36,2	-21,8	14,0	31,1	-17,1	15,5	37,8	-22,3	16,2	53,4	-37,2	12,7	58,5	-45,8
18	Какао и продукты из него	27,3	125,4	-98,1	36,7	110,3	-73,6	49,2	139,1	-89,9	54,0	181,3	-127,3	52,3	180,5	-128,2
19	Готовые продукты из зерна	33,6	126,2	-92,6	62,3	104,6	-42,3	66,5	114,8	-48,3	66,5	177,7	-111,2	67,6	191,7	-124,1
1902	в т.ч. макаронные изделия	0,8	38,7	-37,9	1,1	38,2	-37,1	2,1	34,1	-32,0	3,4	45,1	-41,7	2,8	40,6	-37,8
1905	кондитерские изделия	18,1	65,4	-47,3	26,8	46,5	-19,7	31,9	63,5	-31,6	36,7	105,0	-68,3	35,0	117,0	-82,0
20	Продукты переработки овощей и плодов	27,6	129,5	-101,9	39,0	107,4	-68,4	38,2	128,0	-89,8	49,1	161,2	-112,1	49,3	180,9	-131,6
2001	в т.ч. овощи, фрукты консервированные	8,7	4,2	4,5	15,1	3,5	11,6	13,6	4,0	9,6	18,6	6,9	11,7	16,5	7,8	8,7
2004	овощи прочие консервированные (картофель, чипсы, сахарная кукуруза и др.)	0,0	3,6	-3,6	0,2	3,9	-3,7	0,4	3,9	-3,5	0,0	5,3	-5,3	0,1	6,3	-6,2
2005	овощи прочие консервированные без уксуса	10,3	46,6	-36,3	12,2	26,9	-14,7	10,3	37,4	-27,1	15,0	52,9	-37,9	13,9	58,8	-44,9
2007	джемы, желе	3,0	6,3	-3,3	5,1	5,0	0,1	7,1	6,1	1,0	8,5	7,8	0,7	8,6	8,5	0,1
2009	соки	2,5	39,8	-37,3	1,7	37,9	-36,2	3,3	41,5	-38,2	3,1	48,4	-45,3	5,4	53,8	-48,4
21	Разные пищевые продукты	16,1	224,5	-208,4	31,2	224,5	-193,3	49,6	227,1	-177,5	39,7	280,5	-240,8	49,8	322,7	-272,9
2101	в т.ч. экстракты, эссенции	0,8	51,9	-51,1	1,5	40,9	-39,4	1,9	45,9	-44,0	2,0	47,9	-45,9	1,5	71,8	-70,3
2102	дрожжи	0,1	2,8	-2,7	0,1	4,1	-4,0	0,4	7,8	-7,4	0,7	13,8	-13,1	0,8	14,6	-13,8
2103	продукты для приготовления соусов	1,3	42,2	-40,9	1,6	41,0	-39,4	1,2	44,6	-43,4	1,2	57,0	-55,8	1,5	59,3	-57,8
2106	пищевые продукты (сиропы, молочн. жиры и др.)	9,3	120,8	-111,5	20,1	133,9	-113,8	35,5	124,2	-88,7	22,3	152,2	-129,9	30,0	166,5	-136,5

Код	Наименование продукции	Годы														
		2010			2011			2012			2013			2014		
		Эксп.	Имп.	Сал.	Эксп.	Имп.	Сал.	Эксп.	Имп.	Сал.	Эксп.	Имп.	Сал.	Эксп.	Имп.	Сал.
22	Алкогольные и безалкогольные напитки	56,5	199,3	-142,8	82,8	178,7	-95,9	107,9	216,6	-108,7	138,4	289,4	-151,0	161,8	272,4	-110,6
23	Остатки и отходы пищевой промышленности (отруби, жмыхи, продукты, предназначенные на корм скота)	13,0	389,6	-376,6	29,0	438,8	-409,8	58,8	585,2	-526,4	110,2	620,6	-510,4	116,6	605,9	-489,3
2301	в т.ч. мука из мяса, рыбы, субпродуктов	2,4	15,3	-12,9	3,2	14,3	-11,1	6,3	20,1	-13,8	11,2	16,6	-5,4	11,3	16,6	-5,3
2302	отруби, высевки, отходы просеивания, помола и др. способов переработки зерна	0,1	0,2	-0,1	0,1	0,5	-0,5	0,1	1,5	-1,4	0,2	0,5	-0,3	0,6	0,5	0,1
2306	жмыхи и др. твердые отходы, получаемые при экстрагировании	0,2	124,4	-124,2	0,7	124,2	-123,5	11,3	177,9	-166,6	23,0	186,8	-163,8	24,0	162,5	-138,5
2309	продукты, используемые для кормления животных	1,8	113,0	-111,2	10,7	125,5	-114,8	17,6	164,8	-147,2	30,7	189,4	-158,7	29,6	171,1	-141,5
24	Табак и его промышленные заменители	2,1	126,3	-124,2	5,6	146,5	-140,9	228,3	152,9	75,4	274,9	146,0	128,9	211,4	134,2	77,2
3501	Казеин	56,4	0,8	55,6	89,6	0,6	89,0	57,2	0,6	56,6	34,4	0,7	33,7	26,9	0,4	26,5
3503	Желатин	4,8	1,8	3,0	4,9	1,3	3,6	5,7	2,0	3,7	7,6	2,6	5,0	7,2	2,1	5,1
41	Кожевенное сырье и кожа	42,9	69,3	-26,4	45,8	79,6	-33,8	48,4	76,5	-28,1	60,6	70,9	-10,3	56,8	65,1	-8,3
5301	Льноволокно	12,7	1,2	11,5	23,0	3,1	19,9	17,1	2,1	15,0	19,5	1,0	18,5	25,9	0,7	25,2
	ИТОГО	3 379,4	2 940,9	438,5	4 049,1	3 300,9	748,2	4 989,2	3 689,2	1 300,0	5 796,4	4 180,6	1 615,8	5 637,5	4 862,1	775,4

Источник: Государственный таможенный комитет Республики Беларусь

Таблица 2. Структура экспорта и импорта по сельскохозяйственной продукции Беларуси за 2014 г., % (ТГ 1-24 ГС по 2-м знакам)

Код	Наименование продукции	Экспорт	Импорт
1	Живые животные	0,0	0,5
2	Мясо и пищевые мясные продукты	15,3	5,1
3	Рыба и ракообразные	2,5	9,1
0401-06	Молокопродукты в пересчете на молоко	40,7	3,1
0407-08	Яйца	1,1	0,1
5	Продукты животного происхождения	0,1	0,3
6	Живые деревья	0,1	0,9
7	Картофель и прочие овощи	5,4	7,4
8	Фрукты	3,7	17,9
9	Кофе, чай	0,2	1,9
10	Хлебные злаки	0,0	1,9
11	Продукция мукомольной промышленности	1,1	0,9
12	Масличные семена и плоды	0,1	1,8
13	Шеллак природный	0,0	0,2
14	Растительные материалы	0,0	0,0
15	Жиры и масла растительного и животного происхождения	2,6	3,6
16	Готовая продукция из мяса и рыбы	7,7	1,2
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара	4,9	3,6
18	Какао и продукты из него	0,9	3,7
19	Готовые продукты из зерна	1,2	3,9
20	Продукты переработки овощей и плодов	0,9	3,7
21	Разные пищевые продукты	0,9	6,6
22	Алкогольные и безалкогольные напитки	2,9	5,6
23	Остатки и отходы пищевой промышленности	2,1	12,5
24	Табак и его промышленные заменители	3,7	2,8
	Прочие	1,9	1,6
	Всего	100,0	100,0

Источник: Государственный таможенный комитет Республики Беларусь

Таблица 3. Географическая структура экспорта и импорта по сельскохозяйственной продукции Беларуси за 2014 г., % (ТГ 1-24)

Место	Страна	Объем продукции, млн. долл. США	Удельный вес в общей структуре (экспорта или импорта), %
Экспорт			
1	Россия	4 729,6	83,4
2	Казахстан	181,2	3,2
3	Литва	149,7	2,7
4	Украина	84,3	1,5
5	Молдова	42,4	0,8
6	Другие страны	450,3	8,4
	Всего	5 637,5	100,0
Импорт			
1	Россия	1 270,0	26,1
2	Украина	559,8	11,5
3	Польша	420,4	8,6
4	Испания	182,5	3,7
5	Молдова	137,6	2,8
6	Германия	136,4	2,8
7	Нидерланды	103,6	2,1
8	Италия	86,4	1,8
9	Франция	67,7	1,4
10	Другие страны	1 997,7	39,2
	Всего	4 862,1	100,0

Источник: Государственный таможенный комитет Республики Беларусь

Таблица 4. Информация о среднем импортном тарифе, самом максимальном и минимальном, доля адвалорных ставок в Беларуси, 2014 г.

Код	Наименование продукции	Ставка ввозной таможенной пошлины, % от таможенной стоимости либо в евро, либо в долл. США		Доля адвалорных ставок, %
		минимальная	максимальная	
01	Живые животные	0	5	100,0
02	Мясо и пищевые мясные продукты	0	80, но не менее 0,7 евро за 1 кг	26,3
03	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	3	18, но не менее 1,8 евро за 1 кг	94,9
04	Молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные и не включенные	0	20	49,5
05	Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные и не включенные	5	10	100,0
06	Живые деревья и другие растения; луковицы, корни и прочие аналогичные части растений; срезанные цветы и декоративная зелень	0	11	78,0
07	Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	5	15	88,6
08	Съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов и корки дынь	0	10	84,6
09	Кофе, чай, мате, или парагвайский чай, и пряности	0	16,3, но не менее 0,65 евро за 1 кг	81,3
10	Злаки	0	36	51,6
11	Продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин; пшеничная клейковина	6,7	16, но не менее 0,048 евро за 1 кг	89,0
12	Масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж	0	5	100,0

Код	Наименование продукции	Ставка ввозной таможенной пошлины, % от таможенной стоимости либо в евро, либо в долл. США		Доля адвалорных ставок, %
		минимальная	максимальная	
13	Шеллак природный неочищенный; камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты	5	5	100,0
14	Растительные материалы для изготовления плетеных изделий; прочие продукты растительного происхождения, в другом месте не поименованные и не включенные	5	13,7	100,0
15	Жиры и масла растительного и животного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения	0	17,5	81,5
16	Готовая продукция из мяса, рыбы и ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных	0	21,7, но не менее 0,542 евро за 1 кг	48,1
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара			
1701	Сахар тростниковый или свекловичный и химически чистая сахароза, в твердом состоянии	140 долл. США за 1000 кг	256,67 долл. США за 1000 кг	0,0
1702,1703, 1704	Прочие сахара Меласса, полученная в результате извлечения или рафинирования сахара Кондитерские изделия из сахара (включая белый шоколад)	5	17,3, но не менее 0,19 евро за 1 кг	59,5
18	Какао и продукты из него	0	10	48,3
19	Готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия	5	15, но не менее 0,15 евро за 1 кг	33,3

Код	Наименование продукции	Ставка ввозной таможенной пошлины, % от таможенной стоимости либо в евро, либо в долл. США		Доля адвалорных ставок, %
		минимальная	максимальная	
20	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений	0	14, но не менее 0,065 евро за 1 л	56,2
21	Разные пищевые продукты	0	18,5	72,9
22	Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус	0,27 евро за 1 л	100, но не менее 0,12 евро за 1 л	67,1
23	Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных	0	15, но не менее 0,12 евро за 1 кг	81,8
24	Табак и промышленные заменители табака	4	24,8, но не менее 2,48 евро за 1000 шт.	82,6

Источник: Государственный таможенный комитет Республики Беларусь

Таблица 5. Общие показатели развития сельского хозяйства Республики Беларусь, 2010 -2014 гг.

Показатели	Годы				
	2010	2011	2012	2013	2014
Валовой внутренний продукт в текущих ценах, млрд. руб.*	164 476,1	297 157,7	530 355,5	649 110,7	778 455,5
из него валовая добавленная стоимость сельского хозяйства, млрд. руб.	14 306,6	23 063,3	42 527,8	42 372,4	59 941,1
в процентах к итогу	8,7	7,8	8,0	6,5	7,7
Численность населения (на конец года), тыс. человек	9 481,2	9 465,2	9 463,8	9 468,2	9 480,9
из него сельского	2 358,8	2 290,2	2 242,9	2 193,4	2 155,9
Удельный вес сельского населения в общей численности населения, %	24,9	24,2	23,7	23,2	22,7
Из общей численности сельского населения – население в трудоспособном возрасте, тыс. человек	1 257,4	1 214,0	1 180,0	1 145,2	1 113,9
мужчины (16-59 лет)	703,5	682,8	667,4	652,2	638,8
женщины (16-54 лет)	553,9	531,2	512,6	493,0	475,1
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников, тыс. руб.	1 217,3	1 899,8	3 676,1	5 061,4	6 052,4
из них занятых в сельском хозяйстве	803,9	1 275,9	2 694,3	3 784,7	4 511,6
Рентабельность продаж в сельском хозяйстве, %	-0,7	12,3	14,7	3,9	5,9
Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции, % к предыдущему году**	117,6	185,4	191,2	112,9	120,7
Общая площадь сельскохозяйственных земель (на конец года), тыс. га	8 897,5	8 874,0	8 817,3	8 726,4	8 632,3
из нее посевная площадь, тыс. га	5 599,0	5 738,3	5 826,9	5 739,2	5 860,1
Поголовье скота в хозяйствах всех категорий (на конец года), тыс. голов:					
крупный рогатый скот	4 151,3	4 246,9	4 367,0	4 321,1	4 364,4
в том числе коровы	1 478,1	1 477,4	1 519,3	1 524,4	1 533,5
свиньи	3 886,7	3 989,0	4 242,9	3 266,9	2 924,1
Производство основных продуктов сельского хозяйства в расчете на душу населения, кг:					
зерно	736	873	975	803	1 009
картофель	825	755	730	624	663
свекла сахарная	398	474	504	459	507
овощи	246	192	167	172	183
скот и птица, убойный вес	102	108	115	124	113
молоко	698	686	715	701	708
яйца, штук	373	386	399	407	417

Источник: Национальный Статистический Комитет Республики Беларусь

* За 1 полугодие 2015 г. ВВП = 404 485,5 млрд. руб., из него валовая добавленная стоимость сельского хозяйства = 11 707,9 млрд. руб. или 2,89 %.

** За 2010 год – индексы цен производителей на реализованную сельскохозяйственную продукцию.

5 Грузия



©/Amiran Kinkladze

Илья Квитаишвили

Краткий обзор сельского хозяйства страны

Сельское хозяйство является одной из жизненно важных отраслей грузинской экономики. В течение многих десятилетий сельское хозяйство вносило наибольший вклад в совокупный объем ВВП. Так, в 80-х годах XX века сельское хозяйство составляло более 40% от совокупного размера ВВП Грузии. События 1990-х годов негативно повлияли на экономику страны в целом, и это также коснулось сельского хозяйства. В последующие за 1990-ми годы сельскохозяйственный сектор Грузии стал постепенно развиваться, но это развитие происходило гораздо более медленными темпами, чем в других секторах экономики, таких как сфера услуг, торговля, транспорт и коммуникации, промышленность. Как следствие, общая доля сельского хозяйства в ВВП стала сокращаться. Самый низкий показатель – 8,4%¹ – был зафиксирован в 2010 г. С 2011 г. доля сельского хозяйства в ВВП Грузии начала расти и в 2013 г. достигла 9,4%, а в 2014 г. эта цифра составила 9,2%. Также стоит отметить, что общая производительность сектора в течение последних пяти лет выросла примерно на 50% и в 2014 г. достигла 2 млрд. долл. США (для сравнения, в 2010 г. этот показатель составлял 1,35 млрд. долл. США).

Несмотря на сократившуюся по сравнению с 1980-ми годами долю в ВВП, на сегодняшний день сельское хозяйство остается одним из самых важных секторов экономики Грузии. Сельское хозяйство обеспечивает страну наибольшим количеством рабочих мест: около 50% от общей численности населения занимается сельским хозяйством и более 98% занятых в сельском хозяйстве людей работают на собственных участках, т.е. являются самозанятыми. Для полной реализации потенциала аграрного сектора Грузии необходимо увеличить эффективность использования имеющихся ресурсов и повысить

¹ Данные взяты из материалов Национальной службы статистики Грузии (GEOSTAT).

конкурентоспособность грузинской продукции посредством внедрения современных технологий, знаний, навыков и предоставления финансовых ресурсов для развития.

Развитие агропродовольственной торговли и политический контекст

Традиционно Грузия являлась нетто-экспортером сельскохозяйственной продукции и одним из главных поставщиков сельскохозяйственных продуктов в страны бывшего СССР. Экспорт превышал импорт в 1,6 раза. Главными сельхозпродуктами, которые Грузия вывозила на экспорт, были фрукты и овощи, вина, орехи, цитрусовые, зелень, чай; в свою очередь, в страну импортировались мясо и мясные продукты, молоко и молочные продукты, зерновые, яйца.

После распада Советского Союза традиционные рынки и рыночные связи стали исчезать, что привело к понижению положительного сальдо торговли сельскохозяйственной продукцией. В течение прошлого десятилетия Грузия стала нетто-импортером сельскохозяйственных продуктов. Торговый дефицит по сельскохозяйственным товарам стал расти и в 2012 г. достиг 762 млн. долл. США. Начиная с 2013 г. торговая динамика изменилась в положительную сторону, и торговый дефицит на протяжении нескольких последних лет стал сокращаться. В 2014 г. дефицит сельскохозяйственной торговли составил 480 млн. долл. США.

За последние пять лет – с 2010 г. – доля сельскохозяйственного экспорта в страны Европейского союза ежегодно растет. После возобновления экспорта на российский рынок, которое произошло в 2013 г., доля экспорта в Россию также стала увеличиваться, и в 2014 г. Российская Федерация возглавила список стран – импортеров грузинской сельскохозяйственной продукции.

В 2014 г. главными торговыми партнерами Грузии по экспорту были Россия, Украина, Азербайджан, Казахстан, Армения, Германия, Италия, Турция и Беларусь. Главными странами, из которых в Грузию поступал импорт, в 2014 г. стали Россия, Украина, Бразилия, Германия и США.

Основным законом, регулирующим внешнеэкономическую деятельность Грузии, является принятый в 2010 г.² «Налоговый кодекс Грузии», который определяет перечень продукции, подлежащей акцизному контролю, и виды акцизных сборов. Также Кодекс определяет объекты налогообложения на импорт, виды и размеры импортных пошлин, условия освобождения от пошлин и другие нормы регулирования, связанные с импортом.

«Закон Грузии о предпринимателях»³ был принят в 1994 г. с последними поправками, внесенными в него в сентябре 2015 г. Данный закон регулирует формы законной деятельности субъектов предпринимательства и устанавливает равные недискриминационные правовые нормы для грузинских и иностранных предпринимателей.

«Закон Грузии о лицензиях и разрешениях»⁴, принятый в 2010 г., регулирует сферу лицензирования и разрешительной работы, а также содержит исчерпывающий перечень видов лицензий и разрешений, в том числе список типов продукции, разрешенной к импорту/экспорту.

В феврале 2015 г. была принята новая «Стратегия по развитию сельского хозяйства Грузии на 2015-2020 годы»⁵. Главной целью «Стратегии

² Вся информация о законах взята из «Законодательного вестника Грузии» - <https://matsne.gov.ge>; «Налоговый кодекс Грузии» - <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/1043717>.

³ «Закон Грузии о предпринимателях» - <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/28408>.

⁴ «Закон Грузии о лицензиях и разрешениях» - <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/92986>.

⁵ «Стратегия по развитию сельского хозяйства Грузии на 2015-2020 годы» - http://www.moa.gov.ge/fileman/Uploads/STRATEGIA_ENG_print.pdf.

по развитию сельского хозяйства Грузии» является создание среды, направленной на повышение конкурентоспособности в аграрном и продовольственном секторе, обеспечение стабильного роста высококачественной сельскохозяйственной продукции и устранение бедности в сельской местности с помощью устойчивого развития сельского хозяйства и сельской среды.

Меры агропродовольственной торговой политики в 2014-2015 годах

Грузия является страной с либеральной экономикой и открытой торговой политикой. В 2006 г. правительство Грузии провело реформу системы налогообложения. В результате этой реформы налоговая система была значительно упрощена и упорядочена. Из 23 видов различных налогов осталось только шесть.

Проведенная реформа также затронула налоги и пошлины на импорт; они были упрощены и систематизированы. В настоящее время действуют только три уровня ставок таможенных пошлин, которые применяются при импорте продукции: 0%, 5% и 12%. В Грузии нет количественных ограничений в отношении импорта и экспорта, запретов на экспорт, тарифных квот или каких-либо других импортных ограничений.

Что касается действующих импортных пошлин на сельскохозяйственную продукцию в Грузии, для 12-значных цифровых кодов товарной номенклатуры более чем на половину продуктов распространяется нулевая ставка импортной пошлины; менее чем на половину этих кодов товарной номенклатуры распространяется ставка импортной пошлины на уровне 12% и примерно на 80 цифровых кодов – ставка на уровне 5%.

В дополнение к этому, для продуктового импорта из стран СНГ, ЕС и Турции установлены более благоприятные налоговые режимы. К импорту

из стран СНГ и ЕС применяется нулевая ставка импортной пошлины на все сельскохозяйственные продукты. Что касается Турции, на большинство продуктов распространяются льготы и нулевая ставка импортной пошлины, и только некоторые группы продуктов попадают под пошлину на уровне 12%.

С 14 июня 2000 г. Грузия является членом Всемирной торговой организации (ВТО). Членство в ВТО явилось собой важный шаг к интеграции Грузии в мировую экономику, что оказало прямое положительное влияние на расширение внешнеэкономических отношений страны и либерализацию торговой политики. После вступления в ВТО Грузия получила от всех стран-членов «режим наибольшего благоприятствования» в торговле – РНБ. Грузия является членом группы развивающихся стран, к которой принадлежит примерно 150 стран – членов ВТО. В период членства в ВТО Грузия не была вовлечена в какие-либо торговые споры со странами – членами ВТО, а также не являлась истцом, ответчиком или третьей стороной в них.

27 августа 2014 г. Грузия подписала Договор о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли (Deep and Comprehensive Free Trade Agreement - DCFTA) с Европейским союзом (ЕС).

Глубокая и всеобъемлющая зона свободной торговли определяет более тесную экономическую интеграцию Грузии с ЕС, которая подразумевает осуществление реформ в торговле и сферах, связанных с ней. Договор основан на принципах ВТО. Данный договор освобождает от таможенных пошлин оборот товаров со странами ЕС, что также обеспечивает широкий взаимный доступ к торговле услугами. Важная часть всеобъемлющей зоны свободной торговли относится к вопросам сближения законов Грузии, связанных с торговлей, с соответствующими нормами правовой базы ЕС.

Договор о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли вводит льготный режим

торговли между Грузией и ЕС. Это расширяет доступ грузинских товаров в 28 стран ЕС с общим объемом рынка в 500 млн. человек и обеспечивает Грузии наибольшие экономические возможности, что также позволит привлечь больше иностранных инвестиций в страну.

Грузия имеет Соглашение о свободной торговле (Free Trade Agreement – FTA) со странами СНГ, согласно которому все сельскохозяйственные товары, импортируемые из 11 стран – Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины, России - освобождены от импортной пошлины.

Соглашение о свободной торговле с Турцией предусматривает льготы на значительную часть групп импортируемых товаров и ввоз этих товаров в Грузию с уменьшенной пошлиной или вовсе без нее. Аналогичным образом, группы товаров, производимых в Грузии, при экспорте в Турцию освобождаются от установленных таможенных тарифов.

В дополнение к этому Грузия также имеет торговые преференции, предоставляемые в рамках Всеобщей системы преференций (ВСП) (Generalized System of Preferences – GSP) рядом крупных торговых партнеров, таких как США, Канада, Швейцария, Норвегия и Япония.

Главные меры внутренней поддержки сельскохозяйственных производителей

В 2012 г. правительство Грузии объявило развитие сельского хозяйства одним из главных приоритетов грузинской экономики, и бюджетные ассигнования на данный сектор значительно увеличились. В 2011 г. доля бюджета, выделенного правительством на сельское хозяйство, составляла около 1% от общего бюджета страны. Эта цифра

постепенно возросла до более чем 3% в 2013 г. и с тех пор сохраняется на данном уровне. В 2015 г. общий сельскохозяйственный бюджет составил 291 млн. лари (127,5 млн. долл США⁶).

Грузия не осуществляла каких-либо мер по внутренней поддержке сельского хозяйства «желтой корзины». В 2014 г. общий бюджет в рамках программ «зеленого ящика» составил 92 млн. долл США⁷, и Министерство сельского хозяйства Грузии профинансировало реализацию ряда крупных программ по развитию сельского хозяйства:

- **Программа реконструкции мелиоративных систем** – в рамках этой программы были профинансированы проектирование и реконструкция систем ирригации и дренажа, водохранилищ, техническое обслуживание и техническая эксплуатация мелиоративной инфраструктуры, а также закупка мелиоративного оборудования и механизмов;
- **Программа льготного агрокредитования** – в рамках этой программы была оказана поддержка предприятиям и частным предпринимателям, активно работающим в аграрном секторе, по схеме льготного кредита через коммерческие банки и микрофинансовые организации;
- **Программа поддержки малых фермеров** – данная программа была направлена на оказание помощи малым фермерам в период проведения весенних работ. Те фермеры, которые владеют до 1,25 га земли, получают механизированное содействие в обработке земли и (или) производственные ресурсы (удобрения, пестициды и т.д.) для проведения сельхозработ;

⁶ По курсу 2,28 лари за 1долл. США, средний курс первого полугодия 2015 г.

⁷ По курсу 1,77 лари за 1 долл. США, средний курс в 2014 г.

- **Программа развития виноградарства и виноделия** – в рамках этой программы была создана национальная «винная стратегия», целью которой является увеличение уровня популяризации и экспорта грузинских вин. Грузинские винные компании принимают участие в различных известных и важных международных выставках и международных винных конференциях, также под эгидой данной программы проводятся винные туры по Грузии и другие мероприятия по развитию сектора;
- **Программа сельскохозяйственных исследований** – цель данной программы заключается в проведении исследований в разных сферах сельского хозяйства и создания демонстрационных участков, а также в распространении современных технологий и знаний среди фермеров;
- **Программа агрострахования** – средства в рамках этой программы были направлены на развитие системы страхования агропромышленности. Страхование осуществляется частными компаниями. Для малых фермеров данная программа финансирует покрытие части страхового взноса.

Для реализации мер, связанных с обеспечением безопасности пищевой продукции, защиты растений и эпизоотической безопасности, с помощью Национального агентства продовольствия Грузии были осуществлены следующие программы:
- **Программа по эпизоотической безопасности и идентификации/регистрации животных** – в рамках этой программы на основе проведенной оценки риска по всей стране были сделаны профилактические прививки животным для предотвращения следующих заболеваний: сибирская язва, ящур, бешенство; продолжается постоянный процесс регистрации животных.

Также была реализована программа по предотвращению распространения вредителей сельскохозяйственных растений, таких как американская белая бабочка и саранча.

Кроме того, с целью контроля безопасности пищевой продукции осуществлялся сбор, отправка на исследование и проведение

лабораторного исследования образцов различных типов пищевых продуктов для проверки их качества, исследования безопасности питьевой воды, а также выполнялись лабораторные исследования образцов для диагностики заболеваний животных и растений.

Таблица 1. Экспорт сельскохозяйственной продукции по странам, тыс. долл. США

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Россия	2 209,7	646,0	1 176,7	3 332,2	106 996,0	222 440,6
Украина	71 007,2	84 111,8	94 875,6	112 854,5	119 526,7	86 285,7
Азербайджан	51 749,3	57 983,5	75 401,4	93 425,9	104 823,7	79 269,2
Казахстан	11 251,1	17 567,4	27 736,0	42 059,0	71 758,3	60 022,9
Германия	14 209,3	21 126,2	38 146,3	22 743,0	56 852,1	46 525,7
Армения	20 691,8	31 742,4	27 010,3	67 143,1	85 815,4	46 340,6
Италия	7 728,5	7 001,4	21 637,9	14 459,3	19 234,7	35 933,9
Турция	32 995,6	11 569,1	7 945,8	12 153,9	24 538,5	28 489,4
Беларусь	12 217,4	14 724,9	18 366,2	23 132,9	29 068,9	26 807,2
Нидерланды	4 630,3	6 247,7	7 533,3	5 826,6	12 498,0	19 772,2
Литва	6 147,3	8 782,3	11 621,2	10 746,9	13 426,8	18 090,3
Франция	2 629,0	3 137,2	5 381,8	6 063,4	25 834,7	16 791,8
Чехия	6 851,3	7 139,5	9 109,9	6 803,6	9 338,5	9 986,2
Ирак	10 541,2	7 809,5	6 683,7	5 237,2	4 934,0	7 499,4
Молдова	1 477,8	7 565,1	9 601,7	11 057,4	12 556,2	2 944,8
Другие страны	60 134,7	62 109,1	74 480,4	75 507,0	77 065,6	118 718,2
Всего	316 471,5	349 263,1	436 708,2	512 545,8	774 268,1	825 918,2

Источник: Национальная службы статистики Грузии (GEOSTAT).

Таблица 2. Динамика внешней торговли, млн. долл. США

Год	Вся внешняя торговля			Сельскохозяйственный сектор			Доля сельскохозяйственной продукции	
	Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт
						%.....	
2009	1 134	4 500	-3 367	316	803	-487	27,9	17,9
2010	1 677	5 257	-3 580	349	968	-619	20,8	18,4
2011	2 189	7 065	-4 876	437	1 194	-757	19,9	16,9
2012	2 375	8 049	-5 674	513	1 274	-762	21,6	15,8
2013	2 908	8 026	-5 117	774	1 292	-517	26,6	16,1
2014	2 861	8 596	-5 735	826	1 306	-480	28,9	15,2

Источник: Национальная службы статистики Грузии (GEOSTAT).

Таблица 3. Основные показатели сельского хозяйства в 2014 г.

Население	млн. человек	4,5
Территория	тыс. кв. км	69,7
Доля сельского населения	%	46,3
Продолжительность жизни	лет	72,9
ВВП	млрд. долл. США	16,5
ВВП на душу населения	долл. США	3 680,0
Стоимость валовой продукции сельского хозяйства	млрд. долл. США	2,0
Дефицит текущего счета, % от ВВП	%	22,8
Безработица	%	12,4
Средняя ежемесячная зарплата	долл. США	485,0

Источник: Национальная службы статистики Грузии (GEOSTAT).

6 Казахстан



©/Envato

Нурлан Нурахов
Альфиноура Шарафеева

Краткий обзор сельского хозяйства страны

Сельское хозяйство исторически являлось основой экономики Казахстана. На пике развития в конце 80-х годов XX века доля сельскохозяйственной отрасли в ВВП Республики достигала 35%, площадь земель сельскохозяйственного назначения доходила до 218 млн. га. К наиболее развитым направлениям относилось отгонное животноводство и богарное возделывание зерновых культур. Переход от плановой экономики к рыночным отношениям в 90-х годах сопровождался общеэкономическим спадом и снижением сельхозпроизводства. Повышение цен на сырьевой экспорт в начале 2000-х годов обеспечило экономический рост и восстановление агропромышленного комплекса, которое еще продолжается.

За последние 5 лет ВВП сельского хозяйства Казахстана демонстрировал среднегодовой прирост на уровне 8–9% и в 2014 г. достиг 1 трлн. 718 млрд. тенге (около 9,6 млрд. долл. США), что составляет около 4–5% совокупного ВВП страны. Относительно низкая доля сельскохозяйственного производства в экономике традиционно аграрной страны обусловлена опережающим ростом нефтегазовой и горно-металлургической отраслей. Несмотря на небольшую долю в экономике, сельское хозяйство имеет высокую социально-экономическую значимость, так как около 45% населения проживает в сельской местности, около 20–25% экономически активного населения занято в сельском хозяйстве (Табл. 4).

Агропромышленный комплекс обеспечивает продовольственную безопасность страны. Местное производство более чем на 80% удовлетворяет внутренний спрос на социально-значимые продовольственные товары: муку, хлебобулочные и макаронные изделия, крупу, мясо, молочную продукцию и овощи.

Агроклиматические условия и земельные ресурсы позволяют значительно увеличить

производство агропродовольственной продукции. Географическая близость крупнейших мировых импортеров продовольствия – Китая и Российской Федерации – обеспечивает рынки сбыта. С учетом повышенного внимания государства к поддержке сельского хозяйства отрасль имеет все перспективы для дальнейшего роста.

Развитие агропродовольственной торговли и политический контекст

Приоритетами внешнеторговой политики Казахстана являются: присоединение к ВТО, завершение формирования Таможенного союза, заключение соглашений о зоне свободной торговли в рамках СНГ и с третьими странами, развитие торговых отношений и привлечение иностранных инвестиций. Поддержка развития торговой политики обеспечивалась в рамках государственных программ: «Программа по развитию торговли в Республике Казахстан на 2010-2014 годы» (утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1143 от 30 октября 2010 г.), «Программа по тарифной политике в Республике Казахстан на 2010-2014 годы» (утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1005 от 30 сентября 2010 г.). Основные законы по вопросам торговли: «Таможенный кодекс Таможенного союза» (утвержденный Решением Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества № 17 от 27 ноября 2009 г.), Закон Республики Казахстан «О регулировании торговой деятельности» № 544 от 12 апреля 2004 года. После присоединения к ВТО внешнеторговая политика Казахстана будет развиваться с учетом требований данной организации.

В 2010 г. на территории Беларуси, Казахстана и России в рамках ТС был введен единый Таможенный кодекс с унификацией таможенных ставок на импорт из третьих стран и отменой пошлин внутри ТС. В результате средневзвешенная

ставка Казахстана по агропродовольственным товарам выросла с 19,8% до 22,9%.

В 2011 г. по сравнению с 2010 г. импорт из стран ТС по отдельным позициям возрос в 2 – 3 раза в натуральном выражении, а цены на импорт из третьих стран выросли на 20-40%. Отрицательное значение внешнеторгового сальдо Казахстана по агропродовольственным товарам со странами ТС увеличилось на 630 млн. долл. США¹ – с 800 млн. до 1 млрд. 430 млн. долл. США.

Вступление РФ в ВТО в 2012 г. повлияло на снижение средневзвешенных таможенных ставок в Казахстане на агропродовольственные товары до 16,9%².

Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России был расширен до Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в результате присоединения Армении в октябре 2014 г. и Кыргызстана в мае 2015 года. ЕАЭС предусматривает единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и количественные ограничения. При этом страны – участницы ЕАЭС применяют единые таможенные тарифы и другие меры регулирования в торговле с третьими странами. На сегодняшний день новая редакция Таможенного кодекса ЕАЭС находится на стадии обсуждения.

Экономический рост обеспечил расширение внешней торговли Казахстана. С 2010 по 2014 г. внешнеторговый оборот возрос на 35% с 88 до 119 млрд. долл. США при положительном сальдо торгового баланса в 37 млрд. долл. США (Табл. 5). Внешнеторговый оборот по агропродовольственным товарам (коды ТН ВЭД 1-24) за аналогичный период увеличился с 4,9 до 6,8 млрд. долл. США. Доля импорта во внешнеторговом обороте возросла с 58% до 62%. По результатам 2014 г. Казахстан является

¹ Расчеты авторов на базе статистики Республики Казахстан.

² По данным обзоров ВТО «World Tariff Profiles».

нетто-импортером агропродовольственных товаров с отрицательным внешнеторговым сальдо в размере 1,6 млрд. долл. США (Табл. 6).

За последние 5 лет суммарный экспорт агропродовольственных товаров во все страны мира возрос с 2,0 до 2,6 млрд. долл. США. Основные экспортные рынки Казахстана: Азербайджан, Иран, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Турция, Узбекистан (Табл. 7). Наибольшую долю в структуре экспорта (до 70%) занимают пшеница и пшеничная мука, по которым Казахстан входит в число крупнейших мировых экспортеров (Табл. 9). На сегодняшний день ежегодные поставки пшеницы на внешние рынки достигают 5-7 млн. тонн, муки – 2-3 млн. тонн. Ежегодные показатели экспорта испытывают значительные колебания в зависимости от урожайности зерновых и конъюнктуры мировых цен. Рост поставок муки к 2013 г. замедлился из-за повышения таможенных пошлин в странах Центральной Азии и Турции, предпочитающих перерабатывать импортированную пшеницу самостоятельно.

С 2010 по 2014 г. импорт агропродовольственных товаров в Казахстан вырос с 2,9 до 4,2 млрд. долл. США. Основные поставщики агропродовольственной продукции в Казахстан: Беларусь, Бразилия, Китай, Россия, США и страны ЕС (Табл. 8). Рост импорта обеспечен увеличением платежеспособного спроса: ВВП на душу населения за аналогичный период вырос с 9 до 12 тыс. долл. США. За последние 5 лет среднегодовые темпы прироста импорта в денежном выражении составляли 6–8%.

Около 70% в структуре импорта составляет готовая пищевая продукция: молочная продукция, сахар и кондитерские изделия, алкогольные и безалкогольные напитки, продукция пищевой переработки из мяса, рыбы и т.д. (Табл. 10). Преобладание в структуре импорта продуктов глубокой переработки сельхозсырья обусловлено недостаточным развитием пищевой промышленности внутри страны.

Меры агропродовольственной торговой политики в 2014-2015 годах

Политика относительно импорта агропродовольственных товаров

С 1 января 2015 г. правовой основой для применения таможенного тарифа Казахстана являются статья 42 «Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза» и Приложение 6 «Протокол о едином таможенно-тарифном регулировании» Договора о ЕАЭС.

На сегодня в Казахстане рамках ЕТТ ЕАЭС на большую часть (свыше 80%) тарифных позиций распространяются адвалорные ставки таможенных пошлин. По адвалорным ставкам для сельскохозяйственных товаров: минимальный тариф – 0%, максимальный тариф – 30%, средний уровень таможенных тарифов составляет 17%. Исключением является ряд товаров, включая мясо: говядина, свинина и мясо птицы, в отношении которых государства-члены ЕАЭС применяют тарифные квоты (Табл. 1). Согласно обязательствам, принятым Казахстаном при вступлении в ВТО, импортные тарифы на все виды мясной продукции будет составлять 15% внутри квоты и 40% вне квоты.

Согласно статье 72 Договора о ЕАЭС, ставка косвенных налогов, применяемых к импорту, не должна превышать ставку, применяемую к отечественным товарам, что также соответствует статье III ГАТТ о предоставлении национального режима относительно внутреннего налогообложения и регулирования. К косвенным налогам в Казахстане относится НДС, ставка которого составляет 12%. По данной ставке в Казахстане облагаются как товары, производимые внутри страны, так и импортируемая продукция, в том числе из государств-членов ЕАЭС. Применение других пошлин и сборов не разрешается.

В Казахстане до 2019 г. действует освобождение от уплаты таможенных пошлин с импорта сахара-сырца тростникового (ТН ВЭД 1701 11) для промышленной переработки на территории страны, установленное решением Комиссии ТС № 130 от 27 ноября 2009 года. Ввоз сахара-сырца для промышленной переработки может быть осуществлен только после получения разрешения уполномоченного органа Республики Казахстан (Министерства национальной экономики). Тростниковый сахар-сырец и белый сахар, полученный из него не могут быть экспортированы на территорию других государств – членов Союза. В то же время, согласно Приложению № 1 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии № 134 от 16 августа 2012 г., установлены

Таблица 1. Тарифы и тарифные квоты на отдельные агропродовольственные товары в Казахстане, 2015 г.

Наименование товара	Код ТН ВЭД	Размер квоты, тыс. тонн	Ставка пошлины, в % от таможенной стоимости	
			внутри квоты	сверх квоты
Мясо КРС, свежее или охлажденное	0201	0,02	15	50
Мясо КРС, замороженное	0202	10,0	15	50
Свинина свежая, охлажденная или замороженная	0203	9,7	0	65
Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанные в товарной позиции 0105, свежие, охлажденные или замороженные	0207	110,0	25	80

Источник: Налоговый кодекс Республики Казахстан

ограничения при ввозе на территорию Республики Казахстан из третьих стран тростникового сахара-сырца без вкусо-ароматических или красящих добавок (ТН ВЭД 1701 13, 1701 14).

Согласно решению Коллегии Евразийской экономической комиссии № 99 от 18 августа 2015 г., планируется увеличение тарифных квот на вышеперечисленную продукцию, ввозимую в 2016 г. на территорию Казахстана в рамках ЕАЭС. Одновременно квота на свинину свежую, охлажденную или замороженную будет отменена (Табл. 2).

В соответствии с положениями Договора о ЕАЭС с 1 января 2015 г. государства – члены ЕАЭС должны определить направления, формы и процедуры гармонизации (сближения) акцизных налогов в отношении наиболее чувствительных товаров, в связи с чем закон Республики Казахстан № 152-V «О внесении изменений

и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения» от 5 декабря 2013 г. (далее – «Закон») предусматривает постепенное увеличение ставок акцизов на импортную и отечественную табачную и алкогольную продукцию на общей и недискриминационной основе, как предусмотрено в Таблице 3. Увеличение ставок может вызвать противоречия с требованиями ВТО.

Импорт растений, животных и продуктов подпадает под санитарные и фитосанитарные требования в соответствии с Договором о ЕАЭС, Комиссии Таможенного союза и решениями ЕАЭС, иными правовыми актами ЕАЭС и национальным законодательством.

В ноябре 2014 г. Казахстан запретил поставки некоторых марок водки и пива российского производства, объясняя это их несоответствием

Таблица 2. Тарифные квоты на мясо КРС, мясо птицы и свинину в Казахстане на 2014-2016 гг., тыс. тонн

Наименование товара	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное (код 0201 ТН ВЭД ТС) / - // - замороженное (код 0202 ТН ВЭД ТС)	15,4	10,0	21,0
Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, свежие, охлажденные или замороженные (код 0207 ТН ВЭД ТС)	110,0	110,0	140,0
Свинина свежая, охлажденная или замороженная/Свиной тримминг (коды 0203 29 550 2 и 0203 29 900 2 ТН ВЭД ТС)	9,7	9,7	0,0

Источник: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии

Таблица 3. Ставки акцизов на табачные изделия и алкогольную продукцию в Казахстане на 2014-2016 гг., тенге

Наименование товара	2014	2015	2016
Сигареты с фильтром, за 1 000 штук	3 000	3 900	5 000
Сигареты без фильтра, папиросы, за 1 000 штук	3 000	3 900	5 000
Сигариллы, за 1 000 штук	3 700	4 800	6 225
Сигары, за 1 штуку	475	620	565
Табак, за 1 кг	3 800	4 900	7 345
Алкогольная продукция, за 1 литр	1 000	1 200	1 600

Источник: «Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза», Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан № 85 от 10 февраля 2015 г.

требованиям по маркировке импортных товаров. Эмбарго было снято уже через несколько дней после консультаций с российской стороной. Российским производителям позволили устранить нарушения до 1 января 2015 г. В настоящее время Казахстан не применяет какие-либо специальные защитные меры на национальном уровне.

Экспортная политика

В Казахстане не применяются экспортные пошлины, за исключением экспортной пошлины на сырую кожу животных и шерсть в размере 20%, но не менее 200 евро за 1 тонну. В период 2014-2015 гг. на сельскохозяйственные продукты не распространялись запреты, количественные ограничения, квоты, минимальные экспортные цены и лицензирование.

Казахстаном взяты обязательства по снижению экспортных пошлин на ряд товаров включая такую сельхозпродукцию, как мягкие и твердые сорта пшеницы, семена рапса, жмых и другие твердые отходы, что соответствует политике ВТО по либерализации торговли. Однако, на момент вступления в ВТО, Казахстан оставляет за собой возможность введения пошлин на перечисленные продукты. Экспортная пошлина на данные продукты будет снижена с 30%, но не менее 80 евро за 1 000 кг в год принятия, до 20%, но не менее 60 евро за 1 000 кг.

Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан осуществляет поддержку экспорта путем частичного возмещения затрат экспортных компаний в размере 50%. Возмещению подлежат следующие затраты:

- на продвижение (брендинг) конкретной продукции, услуг на внешнем рынке, расходы на рекламную кампанию казахстанской продукции в СМИ и участие в выставках;
- на проведение процедур, связанных с регистрацией товарных знаков и сертификацией продукции в целях экспорта за рубеж;

- на оплату услуг по обучению сотрудников, занятых в сфере управления экспортом, а также приглашение иностранных экспертов-консультантов;
- на приобретение франшиз;
- на разработку, регистрацию, запуск и поддержку интернет-ресурсов компаний, выпускающих экспортную продукцию;
- на оплату маркетинговых исследований.

В целях поддержки экспорта финансовые институты развития, принадлежащие государству, предоставляют следующие финансовые услуги:

- торговое финансирование экспортных сделок путем заключения аккредитивных договоров с банком импортера казахстанских товаров;
- страхование лизинговых и факторинговых операций при поставках за рубеж;
- страхование торговых кредитов, предоставленных импортерам казахстанскими компаниями;
- финансовый лизинг на приобретение основных средств экспортно-ориентированных предприятий по ставке вознаграждения в размере 5% годовых;
- кредитование пополнения оборотных средств по ставкам вознаграждения от 5 до 8% годовых.

Двусторонние и многосторонние торговые соглашения

В июне 2015 г. был утвержден и передан в Генеральный совет ВТО для официального принятия пакет документов о присоединении Казахстана к ВТО. Ратификация Протокола о присоединении Казахстана к ВТО должна быть проведена до 31 октября 2015 г. Официально Казахстан станет 162-м членом ВТО через 30 дней с даты ратификации.

В рамках вступления в ВТО Казахстан примет на себя ряд обязательств по либерализации доступа на внутренний рынок. В частности,

для агропродовольственных товаров средневзвешенный уровень таможенных пошлин должен быть снижен до 10,2% (против 17% по ЕТТ ЕАЭС), простой средний тариф должен быть снижен до 7,6% (против 12,2% по ЕТТ ЕАЭС). По 3 545 товарным позициям, включая 1 385 товарных позиций по сельскохозяйственным товарам, Казахстан согласовал в ВТО ставки импортных пошлин ниже уровня ЕТТ ЕАЭС. Комиссия ЕЭК должна принять соответствующее решение по установлению перечня изъятий для товаров Казахстана в Едином таможенном тарифе.

Достигнуты также договоренности с ЕЭК об увеличении размера тарифных квот на мясо КРС и мясо птицы. Казахстан «связал» свой АПП на уровне нуля, а уровень *de minimis* установлен в размере 8,5% от стоимости производства сельскохозяйственной продукции.

С вступлением в ВТО должны быть запрещены все субсидии, связанные с экспортом и замещением импорта. Льготы по НДС для отечественных сельхозпроизводителей и сельхозпереработчиков должны быть отменены до 1 января 2018 г. Казахстан также принял обязательства, направленные на обеспечение соответствия правилам ВТО системы технического регулирования, а также санитарного, ветеринарного и фитосанитарного регулирования. В целом, согласно проекта доклада рабочей группы по присоединению Казахстана к ВТО, сохранится возможность предоставления внутренних субсидий отечественным сельскохозяйственным производителям по программе «Агробизнес–2020» в полном объеме.

В мае 2015 г. было подписано Соглашение о свободной торговле между странами ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам. Соглашение вступит в силу через 60 дней после того, как во всех странах ЕАЭС и во Вьетнаме оно будет ратифицировано в соответствии с национальным законодательством.

Главные меры внутренней поддержки сельскохозяйственных производителей

На текущий момент государственная поддержка сельскохозяйственной отрасли регламентируется Программой по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «Агробизнес-2020» (далее – «Программа»). Основная цель Программы заключается в создании условий для повышения конкурентоспособности производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции в условиях интеграции в международную торговлю. Общий бюджет Программы составляет 3 трлн. 122 млрд. тенге (около 13 млрд. долл. США) суммарно за 8 лет.

Продовольственные субсидии в рамках Программы включают в себя прямые денежные выплаты сельхозпроизводителям по возмещению затрат, понесенных на производство продукции растениеводства и животноводства. Субсидии в растениеводстве направляются на частичное покрытие расходов на семенной материал, ГСМ, подачу поливной воды, удобрения и гербициды. Нормы субсидий определяются в расчете на 1 га посевных площадей и рассчитываются на базе научно-обоснованных расчетов себестоимости ВПУР. В рамках обязательного страхования в растениеводстве предусмотрены выплаты на покрытие 50% от суммы страховых премий, размер которых определяется государством.

Субсидии в животноводстве предусматривают частичное покрытие расходов на приобретение племенного скота, проведение селекционной и племенной работы, а также на содержание скота. Размеры субсидий на покупку племенного скота предполагают 50% покрытие стоимости поголовья, приобретенного в странах СНГ и дальнего зарубежья. Размер субсидий на содержание скота рассчитываются на 1 кг произведенной и поставленной на перерабатывающие предприятия продукции (мясо, молоко, шерсть). В целях

интенсификации производства размеры субсидий имеют прогрессивную шкалу в зависимости от качественных и количественных характеристик производства: количества маточного поголовья, среднегодового надоя/убойного веса и уровня механизации производственных процессов и т.д.

В Программу включен ряд мер стимулирования частных инвестиций в отрасль. В частности, впервые в Казахстане внедряется инструмент инвестиционных субсидий, который предусматривает возмещение инвесторам до 50% капитальных затрат на проекты приоритетных направлений: крупнотоварное производство молока и мяса, промышленное рыбководство, интенсивное садоводство и глубокая переработка сельхозпродукции. Кроме того, предусмотрены субсидии для снижения ставок вознаграждения по кредитам коммерческих банков, выданных сельхозпроизводителям, с 14% до 7% годовых. Для повышения доступности кредитов сельхозпроизводителям в коммерческих банках разрабатывается система гарантирования и страхования кредитов.

В 2014 г. в рамках Программы проведено широкомасштабное финансовое оздоровление сельхозпредприятий. Для рефинансирования проблемных долгов АПК в коммерческих банках было выделено 300 млрд. тенге, привлеченных на внешних рынках капитала с помощью АО «Национальный управляющий холдинг «КазАгро»». Через финансовое оздоровление прошло 292 субъекта АПК, рефинансирована задолженность по кредитам на общую сумму 313 млрд. тенге с пролонгацией сроков кредитования и снижением процентной ставки.

В 2014 г. в Казахстане принята «Рекомендуемая схема специализации регионов по оптимальному использованию сельскохозяйственных угодий для производства конкретных видов сельскохозяйственной продукции». Основной целью Схемы специализации является диверсификация производимой продукции

и посевных площадей, а также повышение эффективности субсидирования. Схема специализации предусматривает рекомендуемый для производства перечень продукции животноводства и растениеводства для каждого района 14 областей Казахстана в зависимости от аграрно-климатических условий. Схема специализации учитывается при разработке и выделении субсидий.

В Казахстане действует льготная система по налогообложению производителей и переработчиков сельхозпродукции. Для юридических лиц имеется льгота в размере 70% по уплате НДС, подоходного налога, налогов на имущество и транспорт. Для крестьянских или фермерских хозяйств, не зарегистрированных как юридическое лицо, к уплате подлежит только единый земельный налог и налоги, связанные с фондом оплаты труда. После завершения вступления Казахстана в ВТО льготы по налогообложению будут отменены до 1 января 2018 года.

В рамках поддержки общего характера, не оказывающей искажающего влияния на торговлю, в Казахстане выделяются средства на проведение научных исследований в области сельского хозяйства и пищевой переработки, фитосанитарные и ветеринарные мероприятия, научно-консалтинговое сопровождение, маркетинговые мероприятия, строительство и содержание инфраструктуры общего пользования (обводнение пастбищ, системы мелиорации, дороги)

Список источников

1. Таможенный Кодекс Таможенного союза
2. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)
3. Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на

- 2013-2020 годы «Агробизнес-2020», утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан № 151 от 18 февраля 2013 г.
4. Обзоры ВТО «World tariff profiles» с 2010 по 2014 гг. https://www.wto.org/english/res_e/reser_e/tariff_profiles_e.htm
 5. База данных ООН по международной торговле <http://comtrade.un.org/>
 6. База данных ЕАЭК <http://www.eurasiancommission.org/>
 7. База данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан <http://www.stat.gov.kz/>
 8. База данных Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан <http://customs.kz/>
 9. Проект доклада рабочей группы по присоединению Казахстана к ВТО от 11 июня 2015 г.
 10. Программа по развитию торговли в Республике Казахстан на 2010-2014 г., утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1143 от 30 октября 2010 г. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1000001143>
 11. «Программа по тарифной политике в Республике Казахстан на 2010-2014 гг.», утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1005 от 30 сентября 2010 г. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1000001005>
 12. Закон Республики Казахстан «О регулировании торговой деятельности» № 544 от 12 апреля 2004 г. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000544>

Таблица 4. Основные показатели развития отрасли сельского хозяйства Казахстана в 2010-2014 гг.

Наименование показателя	2010	2011	2012	2013	2014
ВВП страны, млн. долл. США	148 052	188 050	203 521	231 875	217 874
Валовой внутренний продукт сельского хозяйства, млн. долл. США	6 678	9 610	8 920	10 657	9 586
Доля сельского хозяйства в ВВП, %	4,50	5,10	4,40	4,60	4,40
Численность населения, тыс. чел.	16 203	16 440	16 673	16 910	17 161
в т.ч., проживающего в сельской местности, тыс. чел.	7 384	7 467	7 546	7 632	7 727
доля населения, проживающего в сельской местности, %	46	45	45	45	45
Занятое население, тыс. чел.	8 114	8 302	8 507	8 571	8 510
в том числе в отрасли сельского хозяйства, тыс. чел.	2 295	2 196	2 173	2 074	1 605
доля занятых в сельском хозяйстве от общего числа занятого населения, %	28	26	26	24	19
ВВП на душу населения, долл. США	9 071	11 358	12 121	13 612	12 602
Среднемесячная заработная плата по всей экономике, долл. США	527	614	679	717	675
Среднемесячная заработная плата в отрасли сельского хозяйства, долл. США	243	301	336	377	366

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан

Таблица 5. Внешнеторговый баланс Казахстана за 2010-2014 гг., млн. долл. США

Наименование	2010	2011	2012	2013	2014
Экспорт	58 930	84 336	86 448	84 630	78 238
Импорт	29 359	36 906	46 649	48 503	41 213
Торговое сальдо	29 571	47 430	39 798	36 128	37 025
Внешнеторговый оборот	88 288	121 242	133 097	133 133	119 451

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан

Таблица 6. Внешнеторговый баланс Казахстана по агропродовольственным товарам (КОДЫ ТН ВЭД 1-24) за 2010-2014 гг., млн. долл. США

Наименование	2010	2011	2012	2013	2014
Экспорт	2 063	1 872	3 002	2 763	2 617
Импорт	2 901	3 900	4 136	4 463	4 201
Торговое сальдо	-838	-2 027	-1 134	-1 700	-1 584
Внешнеторговый оборот	4 964	5 772	7 139	7 226	6 818

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан

Таблица 7. Основные страны-экспортеры агропродовольственных товаров Казахстана в 2010-2014 гг., млн. долл. США

Страны	2010	2011	2012	2013	2014	Среднее 2010-2014	Доля (%)
Узбекистан	327	465	469	478	492	446	18
Россия	148	157	247	521	313	277	11
Таджикистан	187	218	279	284	304	255	10
Киргизия	155	174	236	246	226	207	8
Иран	137	108	226	202	303	195	8
Афганистан	215	152	195	158	247	193	8
Азербайджан	246	123	222	258	109	192	8
Турция	165	53	223	63	49	110	4
Китай	26	24	65	78	127	64	3
Латвия	39	33	57	81	67	55	2
Туркмения	41	51	56	63	61	55	2
Грузия	53	51	104	51	11	54	2
Германия	54	38	54	52	69	53	2
Бельгия	8	26	66	52	44	39	2
Египет	73	35	33	0	0	28	1
Литва	24	24	32	20	23	25	1
Швеция	19	10	22	32	26	22	1
Дания	10	30	28	16	20	21	1
ОАЭ	1	19	72	7	4	21	1
Судан	6	0	82	0	14	20	1
Другие страны с долей менее 1%	129	82	236	99	109	131	5
ИТОГО	2 063	1 872	3 002	2 763	2 617	2 463	100

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан

Таблица 8. Основные страны-импортеры агропродовольственных товаров в Казахстан в 2010-2014 гг., млн. долл. США

Страны	2010	2011	2012	2013	2014	Среднее 2010-2014	Доля (%)
Россия	1 041	1 510	1 608	1 656	1 491	1 461	37
Узбекистан	93	345	296	432	429	319	8
Украина	321	354	351	287	255	314	8
Китай	137	161	207	211	228	189	5
США	224	223	113	200	159	184	5
Бразилия	120	161	206	165	162	163	4
Беларусь	110	135	134	136	133	130	3
Польша	75	94	116	94	82	92	2
Киргизия	56	61	89	98	114	84	2
Германия	62	72	69	68	68	68	2
Индия	55	52	63	60	61	58	1
Кения	47	49	57	74	56	56	1
Франция	26	31	44	53	55	42	1
Грузия	27	33	38	55	45	40	1
Таджикистан	10	35	53	53	46	39	1
Нидерланды	23	28	36	46	45	36	1
Италия	14	19	33	50	51	33	1
Турция	26	27	31	38	41	33	1
Молдова	32	27	29	39	36	33	1
Гана	24	26	30	31	41	30	1
Эквадор	20	25	26	35	38	29	1
Иран	9	20	32	30	29	24	1
Швейцария	21	36	14	27	12	22	1
Канада	14	16	22	28	30	22	1
Великобритания	21	16	20	27	21	21	1
Литва	10	15	22	30	24	20	1
Ирландия	14	16	23	22	24	20	1
Бельгия	14	14	20	26	25	20	1
Другие страны с долей менее 1%	252	296	351	390	398	339	9
ИТОГО	2 901	3 900	4 136	4 463	4 201	3 920	100

Источники: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан

Таблица 9. Структура экспорта агропродовольственных товаров из Казахстана в 2010-2014 гг., млн. долл. США

Код ТН ВЭД	Наименование	2010	2011	2012	2013	2014	Среднее 2010-2014	Доля (%)
1001	Пшеница и меслин	925	609	1 581	1 236	960	1 062	43
1101	Мука пшеничная	536	551	601	580	561	566	23
5201	Волокно хлопковое	107	70	85	116	79	91	4
1003	Ячмень	52	111	71	60	143	87	4
1204	Семена льна, дробленые или недробленые	15	50	110	80	125	76	3
0304	Филе рыбное и прочее мясо рыбы	81	66	55	66	67	67	3
1205	Семена рапса	11	33	34	43	59	36	1
1512	Масло подсолнечное	39	27	39	36	39	36	1
2202	Воды, включая минеральные и газированные	17	27	29	41	44	32	1
1806	Шоколад	14	26	33	39	42	31	1
2306	Жмыхи и другие твердые отходы	31	25	26	30	22	27	1
1704	Кондитерские изделия	16	23	25	27	29	24	1
1006	Рис	25	33	16	21	21	23	1
	Прочие товары	194	221	299	387	425	305	12
	ИТОГО	2 063	1 872	3 002	2 763	2 617	2 463	100

Источники: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан

Таблица 10. Структура импорта агропродовольственных товаров в Казахстан в 2010-2014 гг., млн. долл. США

Код ТН ВЭД	Наименование	2010	2011	2012	2013	2014	Среднее 2010-2014	Доля (%)
1701	Сахар	296	344	263	242	248	279	7
1806	Шоколад	160	196	231	259	213	212	5
1905	Мучные кондитерские изделия	132	170	208	200	189	180	5
0207	Мясо птицы	119	182	226	191	169	177	5
0402	Молоко и сливки	115	138	141	150	170	143	4
0902	Чай	117	121	139	148	129	131	3
0406	Сыры и творог	94	98	99	109	88	98	2
0809	Абрикосы, вишня и черешня, персики, сливы	9	76	78	155	157	95	2
1512	Масло подсолнечное,	91	127	89	90	76	95	2
2208	Спирт этиловый	58	64	104	125	108	92	2
1601	Колбасы	69	72	91	94	83	82	2
1704	Кондитерские изделия из сахара	59	74	82	87	78	76	2
0808	Яблоки, груши и айва, свежие	66	61	76	76	80	72	2
0806	Виноград, свежий или сушеный	17	79	97	41	109	69	2
2103	Соусы	51	66	71	75	67	66	2
2202	Воды	51	64	61	64	59	60	2
0805	Цитрусовые плоды	38	50	66	73	61	58	1
2401	Табачное сырье	51	62	59	56	56	57	1
2009	Соки фруктовые	39	47	62	68	49	53	1
2309	Корма для животных	39	39	48	72	67	53	1
1901	Экстракт солодовый	37	46	51	57	72	53	1
2008	Фрукты, орехи	32	47	48	63	72	52	1
0403	Пахта, йогурт, кефир	49	50	55	57	48	52	1
0102	КРС живой	14	64	70	56	44	50	1
0813	Фрукты сушеные	13	47	60	66	46	46	1
2204	Вина виноградные	32	39	49	52	56	46	1
2203	Пиво солодовое	41	69	44	36	33	45	1
0202	Мясо КРС, замороженное	22	35	62	62	41	44	1
0702	Томаты	15	55	41	44	58	42	1
1517	Маргарин	42	46	43	39	41	42	1
0810	Прочие фрукты	13	45	38	69	36	40	1
2101	Экстракты кофе, чая или мате	28	35	43	44	41	38	1
0405	Сливочное масло	33	34	32	40	45	37	1
0303	Рыба мороженая	33	33	36	40	35	35	1
0401	Молоко и сливки	34	33	31	37	37	34	1
0603	Цветы	19	23	28	53	33	31	1
1604	Готовая рыба	41	37	28	26	24	31	1
0803	Бананы	28	28	28	30	29	29	1
	Прочие товары	667	958	1 010	1 164	1 102	980	25
	ИТОГО	2 901	3 900	4 136	4 463	4 201	3 920	100

Источники: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан

7 Кыргызстан



©FAO/Mad

Роман Могилевский

Краткий обзор сельского хозяйства страны

Сельское хозяйство является одной из важнейших отраслей экономики Кыргызской Республики. Оно дает около 15% ВВП страны; в отрасли работают более 30% всех занятых в экономике. В 2014 г. валовая продукция сельского хозяйства (включая лесное хозяйство и рыболовство) составила 194,3 млрд. сомов¹. В последние годы доля сельского хозяйства в ВВП имела тенденцию к снижению (рис. 1А), а доля отрасли в общей занятости оставалась примерно на одном и том же уровне.

В структуре сельского хозяйства Кыргызстана преобладают растениеводство (51% стоимостного объема валовой продукции) и животноводство (47%); доля остальных подотраслей (услуги, лесное хозяйство, рыболовство) не превышает 2%. Среди выращиваемых сельскохозяйственных культур преобладают пшеница, ячмень, картофель, овощи и фрукты, кормовые и технические (хлопок, табак, сахарная свекла) культуры. Основными направлениями животноводства являются разведение молочного и мясного крупного рогатого скота, овец и коз, лошадей, домашней птицы. Основу сельского хозяйства Кыргызстана составляют односемейные крестьянские хозяйства, обладающие небольшими наделами земли (0,5-3 га) и производящие продукцию частично на продажу и частично для собственного потребления. Возможности для инвестиций и технологического развития у этих микро-предприятий весьма ограничены. Во многом вследствие этого в течение последних пяти лет темпы роста отрасли были невысокими (рис. 1В). В 2010-2014 гг. средний темп прироста валовой продукции сельского хозяйства составил только 0,5% в год; у животноводства он достиг 1,9% в год; средний темп прироста продукции растениеводства за эти пять лет оказался отрицательным: -0,6% в год.

¹ 3,6 млрд. долл. США, или 5,1 тыс. долл. США в год на одного работника.

Развитие агропродовольственной торговли и макроэкономический контекст

Агропродовольственная торговля играет важную роль в экономике страны. В 2010-2014 гг. экспорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия (согласно широкому определению²) стабильно составлял 12-14% от общего экспорта товаров; доля импорта этой продукции колебалась в диапазоне от 15 до 18% общего импорта товаров (Рис. 1А и Табл. 1). В долларовом выражении объемы экспорта оставались примерно на одном уровне, а объемы импорта имели тенденцию к увеличению.

В экспорте преобладают фасоль (25% всего экспорта агропродовольственной продукции), овощи, орехи, фрукты, молочная продукция, табак и табачные изделия, хлопковое волокно (Табл. 2). В импорте преобладают мясо, пшеница, растительное масло, готовые продукты питания (сахар, шоколад, кондитерские изделия), удобрения, сигареты, безалкогольные и алкогольные напитки (Табл. 3). Из-за особенностей импортного режима, действовавшего до недавнего времени для товаров из Китая и некоторых других стран, приведенные в Таблице 3 оценки объемов импорта являются смещенными. Согласно данным Таблицы 4, в которой сравниваются данные официальной статистики Кыргызстана по импорту из Китая и данные китайской таможенной статистики по экспорту в Кыргызстан, реальные объемы импорта агропродовольственной продукции в 2014 г. были более чем на 100 млн. долл. США выше, чем следует из данных Таблицы 3.

² В данной главе используются два определения товарной категории «Сельскохозяйственная продукция и продовольствие»: широкое и узкое. Согласно широкому определению в эту категорию входят все товары, охватываемые Приложением 1 к Соглашению ВТО по сельскому хозяйству (группы 01-02, 04-24 плюс некоторые товары групп 29, 33, 35, 38, 41, 43, 50-53 ТН ВЭД), плюс рыба и изделия из нее (группа 03 ТН ВЭД), а также удобрения (группа 31 ТН ВЭД) и сельскохозяйственные химикаты (код 3808 ТН ВЭД). Согласно узкому определению данная категория включает в себя товары групп 01-24 ТН ВЭД.

Основными рынками для экспорта агропродовольственных товаров из Кыргызстана являются Казахстан (молочные продукты, овощи, фрукты), Россия (хлопок, табачное сырье) и Турция (фасоль). Импортная продукция поступает в основном из России (растительное масло, шоколад, кондитерские изделия, сигареты, удобрения), Казахстана (пшеница и пшеничная мука, растительное масло, безалкогольные напитки, сигареты), Китая (мясо, фрукты), Европейского союза (сахар, разные готовые пищевые продукты) и Украины (мясо птицы, шоколад, кондитерские изделия). Как географическая, так и товарная структура экспорта и импорта являются достаточно стабильными.

Немногие заметные изменения, произошедшие в агропродовольственной торговле за последние годы, – это переориентация экспорта овощей и фруктов с России на Казахстан и падение импорта пшеничной муки из Казахстана. Первое из этих изменений может быть скорее чисто статистическим феноменом, связанным с созданием Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России (стало легче проходить таможенные процедуры, если страной назначения указан Казахстан), нежели действительным изменением торговых потоков, т.е. овощи и фрукты из Кыргызстана, по всей вероятности, по-прежнему идут в основном в Россию. Второе из этих изменений может быть связано с мерами по защите внутреннего рынка муки, предпринятыми Правительством Кыргызстана в течение последних нескольких лет. Не исключено, что после вступления Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) ситуация и с экспортом овощей и фруктов, и с импортом муки может снова измениться.

Вступление Кыргызстана в ЕАЭС в 2015 г. является самым важным изменением в государственной политике, произошедшим за последнее время. Важным внешним фактором, оказывающим большое влияние на внешнюю торговлю

Кыргызстана, является изменение обменного курса кыргызского сома к валютам стран – основных торгово-экономических партнеров (Рис. 2). По состоянию на конец сентября 2015 г. сом укрепился к российскому рублю и казахстанскому тенге и ослаб по отношению к доллару США и китайскому юаню. Как результат этой динамики обменных курсов ценовая конкурентоспособность товаров из Кыргызстана на основных экспортных рынках снизилась. Ситуация стала более благоприятной для импорта из России и Казахстана; импорт же из Китая, ЕС и стран, где обменный курс привязан к доллару США, подорожал.

Экономический спад, происходящий в 2014-2015 гг. в экономике России, и замедление темпов роста экономики Казахстана также негативно влияют на экспорт Кыргызстана. С другой стороны, экономические санкции, введенные Россией против ЕС и некоторых других стран, в виде запрета импорта из них продовольствия, создают свободные ниши на российском рынке и, следовательно, дополнительные возможности для наращивания агропродовольственного экспорта из Кыргызстана в Россию. Имеющиеся данные ГТС за январь-июль 2015 г. показывают спад экспорта агропродовольственной продукции в Казахстан по сравнению с соответствующим периодом прошлого года (с 49 до 28 млн. долл. США) и отсутствие изменений в экспорте в Россию (он остается на уровне 15-16 млн. долл. США). Таким образом, пока что санкциями Кыргызстану если и удалось воспользоваться, то в очень малой степени³.

Меры агропродовольственной политики в 2014-2015 годах

Политика относительно импорта агропродовольственных товаров

В 2014-2015 гг. экономическая политика Правительства Кыргызстана в целом и в

³ Конечно, объемы экспорта многих товаров чувствительны также к тому, насколько удачным был урожай в каждом конкретном году, и как менялись цены на эти товары.

отношении импорта агропродовольственных товаров, в частности, была сосредоточена в основном на подготовке к вступлению страны в ЕАЭС. В остальном эта политика претерпела немного изменений. Большая часть агропродовольственной торговли осуществлялась со странами – участницами соглашения СНГ о зоне свободной торговли (ЗСТ СНГ) с нулевой ставкой импортного тарифа. Существенным исключением, как указывалось выше, была временная (но все время возобновлявшаяся) импортная пошлина на пшеничную муку, ставка которой в последние годы составляла 3 сом/кг (примерно 0,06 долл. США/кг, или около 20% в адвалорном эквиваленте). В момент пересечения таможенной границы Кыргызстана все товары, в том числе происходящие из стран – участниц ЗСТ СНГ, подлежали обложению НДС по ставке 12%.

Торговля с остальными странами осуществлялась по ставкам режима наибольшего благоприятствования (РНБ) согласно таможенному тарифу Кыргызстана, который, по международным стандартам, был не особенно высоким (Рис. 3). Здесь тоже имело место одно существенное исключение – импорт некоторых товаров (в частности, говядины и мяса птицы), осуществляемый физическими лицами, облагался по очень низкой ставке 1 сом/кг, или 1-1,3% в адвалорном эквиваленте, и не облагался НДС (так называемый упрощенный режим). Для сравнения, регулярная ставка импортной пошлины РНБ по этим товарам составляла 10% плюс ставка НДС 12%. В основном этот режим применялся к импорту из Китая.

Кыргызстан практически не прибегает к квотированию импорта агропродовольственных товаров (есть количественные квоты на импорт алкогольных продуктов из стран, не входящих в ВТО) и не использует активно санитарные и фитосанитарные (СФС) меры и другие нетарифные меры.

Экспортная политика

В марте 2015 г. был утвержден План Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2015-2017 годы. Этот План устанавливает в качестве приоритетных все традиционные агропродовольственные экспортные продукты (молочная продукция, свежие и переработанные овощи, фрукты и орехи, шерсть и шкуры животных, хлопок), а также мясную продукцию⁴ и бутилированную воду.

Все мероприятия Плана сконцентрированы на четырех направлениях:

- доступ к торговой информации и продвижение экспорта;
- упрощение торговых процедур;
- поддержка и развитие инфраструктуры качества;
- доступ к финансовым средствам.

В рамках первого направления предполагается проведение маркетинговых и иных исследований, укрепление потенциала институтов поддержки торговли (включая центр конкурентоспособности агробизнеса), содействие частному сектору в организации и участии в выставках и ярмарках, создание и развитие национального и отраслевых брендов.

Второе направление включает меры по обеспечению вступления страны в ЕАЭС, которое рассматривается как серьезная возможность по наращиванию экспорта в страны – члены этого объединения. Другая часть мер в рамках этого направления предполагает сокращение затрат времени и денег на осуществление экспортных процедур через внедрение механизма «единого окна» в сфере внешней торговли на

⁴ Разведение скота на мясо является одной из главных подотраслей сельского хозяйства и традиционным видом деятельности сельских жителей страны, но экспорт мясной продукции из Кыргызстана в настоящее время практически отсутствует из-за неблагоприятной ветеринарной ситуации.

всей территории страны и совершенствование бизнес-процессов в этой сфере⁵. Наиболее ресурсоемкие меры по упрощению торговых процедур направлены на улучшение логистических услуг и инфраструктуры⁶.

Деятельность в рамках третьего направления имеет большое значение для продвижения агропродовольственной продукции из Кыргызстана, поскольку несоответствие этой продукции техническим требованиям стран-импортеров является одним из наиболее существенных барьеров для экспорта. Предполагается выполнение плана действий по присоединению Кыргызстана к ЕАЭС в сфере технического регулирования и применения санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер. Кроме того, запланированы меры по институциональному совершенствованию инфраструктуры качества, включая увеличение ее бюджетного финансирования и создание частных лабораторий и сервисных организаций (особенно в сфере ветеринарии), обучению предпринимателей методам использования системы обеспечения безопасности пищевых продуктов ХАССР, стандартам и др.

Четвертое направление предполагает улучшение доступа экспортеров к финансовым ресурсам. Высокие ставки по кредитам на срок 1-2 года и незначительные ресурсы для долгосрочного кредитования являются одними из наиболее серьезных факторов, снижающих

⁵ В частности, интегрирование информационных систем ГТС и государственного предприятия «Центр единого окна в сфере внешней торговли» и их дальнейшее развитие должны позволить участникам внешнеэкономической деятельности перейти на безбумажное оформление документов и обмен данными.

⁶ Сюда входят проекты по развитию транспортных коридоров, пересекающих территорию страны в разных направлениях, реализуемые при поддержке международных организаций развития (Всемирный банк, Азиатский банк развития и др.), стимулирование транспортных компаний к обновлению своего парка транспортных средств, привлечение прямых иностранных инвестиций в создание многоцелевых торгово-логистических центров, обладающих сортировочными и холодильными мощностями для обработки идущей на экспорт плодоовощной продукции.

конкурентоспособность сельскохозяйственных производителей в Кыргызстане. Предполагается включение экспортеров как приоритетной категории при реализации программ поддержки кредитования малого и среднего предпринимательства, осуществляемых при поддержке международных организаций развития и из государственного бюджета. Кроме того, ставится задача надлежащей организации возмещения НДС предприятиям-экспортерам, которую не удавалось решить на протяжении многих лет.

Двусторонние и многосторонние торговые соглашения

Как уже отмечалось выше, основным изменением в экономической и, в том числе, агроторговой политике Кыргызстана в 2014-2015 гг. стало вступление страны в ЕАЭС. Нормативную базу участия Кыргызстана в ЕАЭС образуют следующие три документа:

- «Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе» от 29 мая 2014 г., подписанный 23 декабря 2014 г.;
- «Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и отдельные международные договоры, входящие в право Евразийского экономического союза, в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе» от 29 мая 2014 года, подписанный 8 мая 2015 г.;
- «Протокол об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, отдельных международных договоров, входящих в право Евразийского экономического союза, и актов органов Евразийского экономического союза в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе» от 29 мая 2014 года, подписанный 8 мая 2015 г.

После ратификации этих документов всеми пятью странами-членами ЕАЭС они официально вступили в силу 12 августа 2015 г. Это повлекло за собой многочисленные изменения в различных сферах законодательства, регулирования и администрирования. Ключевые изменения, имеющие отношение к внешней торговле агропродовольственными товарами, можно разделить на следующие группы: 1) регулирование импорта; 2) таможенное и налоговое администрирование; 3) техническое регулирование и санитарные и фитосанитарные (СФС) меры.

Регулирование импорта. Кыргызстан присоединился к Единому таможенному тарифу (ЕТТ) ЕАЭС, что означает полный отказ от прежде существовавшего национального таможенного тарифа и, в том числе, от упрощенного режима для физических лиц, который служил основным каналом дешевого импорта из Китая и некоторых других стран. Это означает значительное повышение ставок на импорт агропродовольственных товаров из стран, к которым применяется РНБ (т.е. все страны, кроме стран СНГ и Вьетнама⁷). Поскольку упрощенный режим для физических лиц оперировал совмещенной ставкой импортного тарифа и НДС, целесообразно анализировать ставки не только таможенного тарифа, а суммарные ставки этого тарифа и НДС⁸. Сравнение величин этих суммарных ставок до и после вступления в ЕАЭС приведено в Таблицах 5 и 6. В Таблице 5 указаны суммарные значения адвалорного эквивалента импортной пошлины и НДС, средневзвешенные по объемам торговли со странами, в торговле с которыми эти импортные пошлины фактически применялись/применяются⁹. Из расчетов

⁷ После ратификации всеми сторонами Соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и Вьетнамом.

⁸ Ставка НДС устанавливается каждой из стран ЕАЭС самостоятельно; в Кыргызстане она составляла и продолжает составлять 12%. Однако совмещенные ставки упрощенного режима были гораздо ниже 12%, т.е. фактически товары, импортируемые по этому режиму, были освобождены от НДС.

⁹ Эти величины пошлин надо отличать от часто цитируемых

средневзвешенных ставок исключены подакцизные товары, при обложении которых используются ставки не импортных пошлин, а акцизного налога, а также автомобили, для которых рассчитать адвалорные эквиваленты импортных пошлин невозможно ввиду отсутствия необходимых данных. При расчетах также учтены установленные законодательством Кыргызстана освобождения от НДС на импорт по ряду товаров.

Можно отметить, что ожидается очень существенный рост пошлин и налогов на импорт агропродовольственных товаров. Это связано как с отменой упрощенного режима, для которого были характерны очень низкие ставки, так и с общим повышением ставок при переходе от национального таможенного тарифа к ЕТТ ЕАЭС. Особенно чувствительным является наличие в ЕТТ ЕАЭС тарифных квот по ряду ключевых импортных товаров (например, говядина, свинина и мясо птицы); за пределами этих квот ставки тарифа достигают очень высоких значений (до 80%, а с учетом 12% НДС – 101,6%). По состоянию на момент вступления, у Кыргызстана не было никаких тарифных квот, однако Решением Коллегии ЕЭК¹⁰ № 134 от 6.10.2015 Кыргызстану были выделены такие квоты на 2015 и 2016 гг. в размере официальных объемов импорта Кыргызстана из стран, к которым применяется РНБ, в 2014 г.

Участие в ЕАЭС, как правило, не предполагает введения импортных пошлин в отношении товаров, происходящих из других стран – членов Союза. Поэтому не ожидается возобновления временной импортной пошлины на пшеничную муку из Казахстана. Согласно заявлениям официальных лиц и сообщениям средств массовой информации (официальной статистики по состоянию на конец октября 2015 г. еще нет) отсутствие этой пошлины, а также ослабление тенге по отношению к сому

простых средних значений тарифов, исчисляемых по всем существующим ставкам вне зависимости от того, насколько велик импорт отдельных товаров, и есть ли он вообще.

¹⁰ ЕЭК – исполнительный орган ЕАЭС.

уже привели к наплыву дешевой казахстанской муки на внутренний рынок Кыргызстана и к кризису в мукомольной промышленности страны.

По ряду товаров Кыргызстан оговорил право использования на переходный период до пяти лет более низких ставок, чем ставки ЕТТ ЕАЭС, для товаров, предназначенных к использованию исключительно внутри Кыргызстана. В части агропродовольственных товаров нулевая ставка тарифа сохранена на период 2015-2019 гг. для 16 тарифных линий (включая 6 линий для гербицидов) плюс квота в 100 тыс. тонн для беспошлинного ввоза тростникового сахара-сырца.

Повышение ставок импортного тарифа до уровня ЕТТ ЕАЭС противоречит обязательствам Кыргызстана перед ВТО. Правительству теперь предстоит провести переговоры со странами – членами ВТО по этому вопросу; соответствующая нотификация была представлена в ВТО 1 сентября 2015 г. Согласно статье 41 Приложения № 1 к вышеупомянутому «Протоколу об условиях и переходных положениях...» Кыргызстан проведет переговоры в ВТО на основании директив, утверждаемых и корректируемых Советом ЕЭК. По-видимому, эти переговоры станут частью сложного процесса координации стран – членов ЕАЭС по согласованию их обязательств в рамках ВТО с ЕТТ и другими нормами ЕАЭС. Армения, Казахстан, Кыргызстан и Россия уже являются членами ВТО. Все эти четыре страны приняли на себя разные обязательства перед ВТО, которые к тому же значительно отличаются от применяемых ставок ЕТТ ЕАЭС (Рис. 3).

Таможенное и налоговое регулирование.

Кыргызстан стал использовать Таможенный кодекс ЕАЭС и в настоящее время проводит реорганизацию таможенного администрирования в соответствии с нормами организации. Границы Кыргызстана с Китаем, Таджикистаном и Узбекистаном стали теперь внешними таможенными границами ЕАЭС, через которые происходит пропуск товаров для свободного

обращения на всей территории Союза. Граница между Казахстаном и Кыргызстаном превратилась во внутреннюю границу ЕАЭС и утратила статус таможенной границы; таможенные службы обеих стран прекратили контроль (и вообще свое присутствие) на этой границе.

Сборы ввозных таможенных пошлин, осуществляемые ГТС Кыргызской Республики, идут теперь в общий фонд ЕАЭС. Согласно статье 8 вышеупомянутого «Договора о присоединении...» Кыргызстан будет получать 1,9% от общих сборов этих пошлин всеми странами-членами ЕАЭС. В момент переговоров ожидалось, что это будет означать значительное увеличение поступлений в государственный бюджет по сравнению со сборами таможенных пошлин до вступления в ЕАЭС. Однако ввиду того, что в 2015 г. импорт в Россию и другие страны ЕАЭС упал на 20-40%, прирост государственных доходов Кыргызстана за счет этого источника, по всей вероятности, окажется незначительным.

Ввиду отмены таможенного контроля торговли со странами – членами ЕАЭС обязанности по администрированию НДС на импорт из этих стран перешли от ГТС к Государственной налоговой службе Кыргызской Республики (ГНС). При импорте из ЕАЭС налогоплательщики теперь не обязаны оплачивать НДС на границе, что создает некоторые риски уклонения от уплаты налогов. В настоящее время ГНС ввела систему учета товаров, пересекающих кыргызско-казахскую границу, с тем, чтобы минимизировать эти риски.

Техническое регулирование и СФС-меры.

Кыргызстан должен в полном объеме присоединиться к системе технического регулирования и санитарного, ветеринарно-санитарного и карантинного фитосанитарного контроля, принятой в ЕАЭС. Это предполагает реализацию комплекса мероприятий по гармонизации законодательства, модернизации и расширению спектра имеющихся лабораторий, их аккредитации в уполномоченных структурах

ЕАЭС, обучению всех участников рынка и др. Ввиду технической сложности адаптации ко всем этим изменениям Кыргызстан получил отсрочку по присоединению ко многим из существующих в ЕАЭС технических регламентов на срок от 6 до 48 месяцев; по большинству регламентов, касающихся пищевой промышленности и безопасности питания, отсрочка составляет 24 месяца. Россия предоставляет Кыргызстану техническую помощь по переоборудованию лабораторий и прочим реформам инфраструктуры качества. Схожие меры принимаются и по совершенствованию санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля в Кыргызстане. Если приведение системы фитосанитарного контроля в соответствие с правилами ЕАЭС не вызывало особых вопросов, и Решением Совета ЕЭК № 56 от 21.08.2015 она была признана эквивалентной системам других стран ЕАЭС, то с ветеринарным контролем ситуация иная. Система ветеринарного контроля Кыргызстана будет признана эквивалентной системам, установленным в остальных странах – членах ЕАЭС, по результатам аудита, проводимого уполномоченными органами других стран ЕАЭС, одобренным ЕЭК¹¹.

По мере завершения работ по модернизации лабораторий и их аккредитации, совершенствованию систем санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля сертификаты соответствия, декларации о соответствии, принятые изготовителями продукции, ветеринарные и фитосанитарные сертификаты, выданные по Единой форме ЕАЭС соответствующими уполномоченными органами КР, включенными в единый реестр ЕАЭС, будут признаваться на всей территории ЕАЭС.

Ожидаемые последствия вступления Кыргызстана в ЕАЭС для агропродовольственной торговли.

Вышеуказанные изменения способны оказать существенное влияние на агропродовольственную

торговлю стран. Повышение тарифов на импорт из третьих стран (кроме стран СНГ, с которыми сохранится беспошлинная торговля), включая Китай, ЕС, Турцию и др., может привести к изменению торговых потоков (trade diversion) в виде уменьшения импорта из этих стран и увеличения импорта тех же товаров из стран ЕАЭС. Особенно сильно может пострадать импорт мяса из Китая, ранее поступавший в страну по льготному упрощенному режиму. Такому сдвигу в структуре импорта будут также способствовать изменения обменных курсов, рассмотренные в разделе 2. Как уже отмечалось выше, отказ от временных пошлин на муку из Казахстана приводит к увеличению ее импорта за счет сокращения внутреннего производства.

Устранение таможенного, а в перспективе и СФС-контроля на кыргызско-казахской границе, возможность использования сертификатов соответствия, выданных в Кыргызстане, должны убрать некоторые из наиболее чувствительных барьеров для экспорта агропродовольственной продукции из Кыргызстана и, в принципе, способствовать увеличению экспорта этой продукции. Следует отметить, что это создает возможности для предпринимателей из Кыргызстана, которые не реализуются автоматически. Частному сектору предстоит проделать очень большую работу по обучению персонала и совершенствованию используемых технологий, обеспечивающих соответствие техническим регламентам ЕАЭС и беспрепятственное прохождение систем санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля. Это потребует и времени, и инвестиций.

Потенциальное увеличение экспорта за счет устранения упомянутых выше технических барьеров (т.е. отток продукции за рубеж) и увеличение налогов на импорт могут привести к повышению розничных цен на ряд продуктов питания. В то же время на цены разнонаправленно влияют и многие другие существенные факторы (например, динамика обменных курсов и общего

¹¹ Статья 59 Приложения № 1 к «Протоколу об условиях и переходных положениях...».

уровня инфляции), так что в результате их совокупного действия 1) цены на продукты питания не обязательно повысятся, и 2) даже если они повысятся, то выделить эффекты, связанные со вступлением в ЕАЭС, будет затруднительно.

Главные меры внутренней поддержки сельскохозяйственных производителей

Используемые в Кыргызстане меры поддержки сельского хозяйства включают бюджетные программы предоставления услуг общего характера: финансирование деятельности органов по защите растений и животных, закупки сельскохозяйственных химикатов и ветеринарных лекарственных средств, поддержку селекционной и племенной работы, развитие механизации сельского хозяйства, мониторинг пастбищ, поддержание и развитие ирригационной инфраструктуры, предоставление сельскохозяйственным производителям льготных товарных кредитов в виде семян, горюче-смазочных материалов и других материально-технических ресурсов. Значительная часть этих мер реализуется в рамках Программы государственных инвестиций, объединяющей проекты международных организаций развития. Суммарные государственные расходы на эти цели в 2014 г. составили 2,1 млрд. сомов¹² (39 млн. долларов США) или чуть более 1% валовой продукции сельского хозяйства в этом году. Деятельность по реформированию системы ветеринарной и фитосанитарной безопасности в рамках мер по вступлению в ЕАЭС в государственный бюджет пока что не интегрирована.

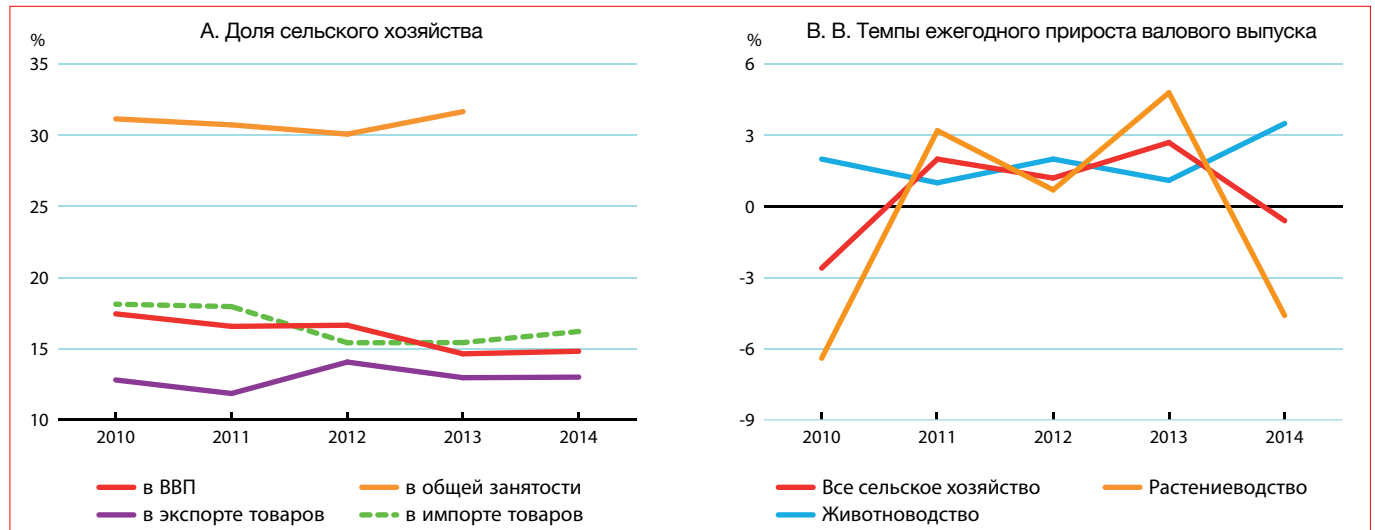
Сравнительно новой программой поддержки сельскохозяйственных производителей является проект «Финансирование сельского хозяйства – 3», одобренный Правительством в марте 2015 г.

и реализуемый за счет внутренних источников бюджета без привлечения донорских средств. Аналогичные проекты были реализованы ранее в 2013-2014 гг. Всего выделено 330 млн. сомов (около 5 млн. долларов) на субсидирование в 2015-2016 гг. процентных ставок по льготным займам для сельскохозяйственных производителей. Они получили доступ к кредитам коммерческих банков Кыргызстана под 9 или 10% годовых на срок 24 месяца с шести- или девятимесячным льготным периодом. Выдача кредитов не привязана к конкретным продуктам или подотраслям сельского хозяйства. Общая сумма кредитов к выдаче запланирована в размере до 3 млрд. сомов. Для сравнения, по данным НБКР в 2015 г. средние ставки по коммерческим кредитам на срок более года составляют около 25% годовых в сомах или 15% в долларах США.

Хотя Кыргызстан состоит в ВТО с 1998 г., единственная нотификация по внутренней поддержке датирована 4 ноября 1999 г.; после этого величина агрегированного показателя поддержки (АПП) в стране официально не рассчитывалась, и нотификации не предоставлялись. Однако, как следует из вышесказанного, по всей вероятности, уровень АПП в Кыргызстане равен нулю.

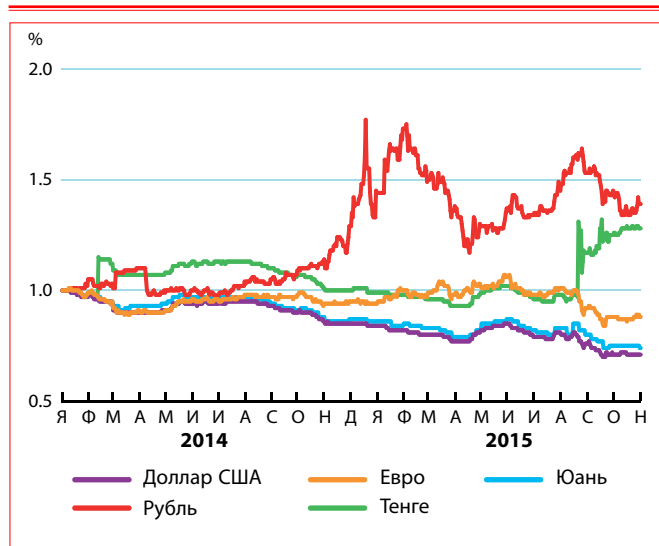
¹² Согласно Среднесрочному прогнозу бюджета на 2016-2018 гг.

Рисунок 1. Динамика основных показателей сельского хозяйства в Кыргызской Республике



Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (НСК)

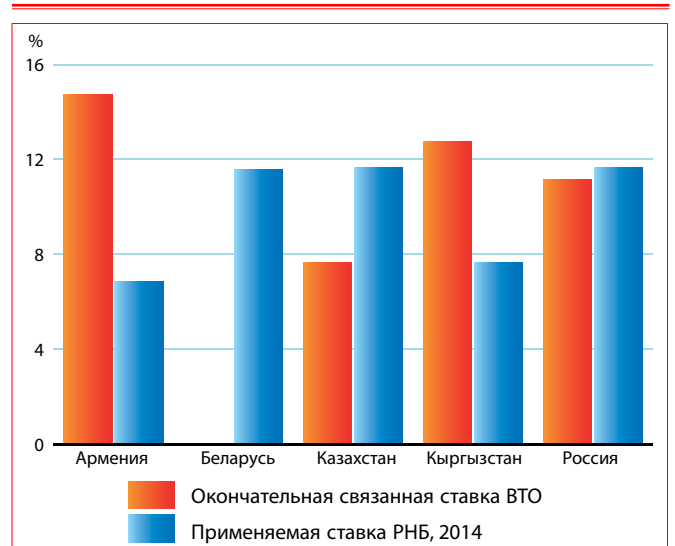
Рисунок 2. Индекс* номинального обменного курса кыргызского сома к валютам стран – основных торговых партнеров в 2014-2015 гг.



Источник: Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР), расчеты автора

* Увеличение значения этого индекса означает укрепление сома, уменьшение – ослабление сома к соответствующей валюте.

Рисунок 3. Обязательства перед ВТО и применяемые ставки РНБ в странах-членах ЕАЭС



Источник: Всемирная торговая организация <https://www.wto.org/>

Таблица 1. Экспорт и импорт товаров в 2010-2014 гг., млн. долл. США

	2010	2011	2012	2013	2014
Экспорт товаров					
Всего	1 755,9	2 242,2	1 927,6	2 006,8	1 879,9
Агропродовольственные товары – всего	224,8	265,8	271,0	260,1	244,4
Агропродовольственные – группы 1-24 ТН ВЭД	193,8	223,4	224,5	233,5	211,7
Импорт товаров					
Всего	3 222,8	4 261,2	5 576,3	5 987,0	5 732,4
Агропродовольственные товары – всего	584,4	765,1	859,8	923,5	929,1
Агропродовольственные товары – группы 1-24 ТН ВЭД	545,4	710,7	785,9	848,2	843,8
Сальдо внешней торговли					
Всего	-1 466,9	-2 019,0	-3 648,7	-3 980,2	-3 852,5
Агропродовольственные товары – всего	-359,6	-499,3	-588,8	-663,4	-684,7
Агропродовольственные товары – группы 1-24 ТН ВЭД	-351,6	-487,3	-561,4	-614,7	-632,1

Источник: НСК, ГТС, UN Comtrade

Таблица 2. Товарная и географическая структура экспорта агропродовольственных товаров, 2014 г., млн. долл. США

Товарная группа/позиция		Всего	Россия	Казахстан	Китай	ЕС	Турция	Другие страны
Код	Наименование							
01	Живые животные	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
02	Мясо	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
03	Рыба	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
04	Молочная продукция, яйца, мед	24,0	0,2	23,1	0,5	0,0	0,0	0,2
0401	Молоко	11,5	0,0	11,5	0,0	0,0	0,0	0,0
05	Другие продукты животного происхождения	0,7	0,0	0,0	0,0	0,1	0,5	0,1
06	Живые деревья и другие растения	0,3	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1
07	Овощи	87,5	4,0	22,4	0,0	6,2	43,4	11,4
0713	Фасоль	62,0	3,4	0,6	0,0	5,8	41,5	10,7
08	Фрукты и орехи	38,4	1,3	20,7	2,9	0,6	5,1	7,8
0802	Орехи	14,9	0,4	0,1	2,8	0,5	3,5	7,6
0809	Абрикосы, вишня и другие косточковые	10,5	0,0	10,5	0,0	0,0	0,0	0,0
09	Кофе, чай	0,6	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,5
10	Злаки	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
11	Продукция мукомольно-крупяной промышленности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
12	Масличные семена и плоды	0,8	0,2	0,0	0,2	0,0	0,2	0,3
13	Шеллак, камеди, смолы	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
14	Прочие растительные материалы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
15	Жиры и масла	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
16	Готовые продукты из мяса и рыбы	4,1	2,3	0,0	0,1	0,0	0,2	1,4
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара	1,1	0,0	0,8	0,0	0,0	0,0	0,2
18	Какао и продукты из него	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
19	Готовые продукты из муки; мучные кондитерские изделия	4,6	0,1	1,9	0,0	0,1	0,0	2,5
20	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений	1,6	0,3	1,1	0,0	0,1	0,0	0,1
21	Разные пищевые продукты	6,4	3,5	2,4	0,0	0,3	0,0	0,2
22	Алкогольные и безалкогольные напитки	3,0	0,3	1,5	0,4	0,0	0,2	0,5
23	Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	Табак	38,0	13,7	0,1	0,0	4,6	0,6	19,0
2401	Табачное сырье	21,0	13,7	0,0	0,0	4,5	0,0	2,8
2402	Сигареты	16,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,6	15,6
Всего – товарные группы 1-24		211,7	26,1	74,5	4,1	12,0	50,3	44,7
29	Маннитол и сорбит	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
31	Удобрения	2,2	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	2,0
3301	Эфирные масла	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
35	Белковые вещества; модифицированные крахмалы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
38	Прочие химические продукты	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3
41	Необработанные шкуры	5,1	0,0	0,0	5,0	0,0	0,1	0,1
43	Натуральный мех	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
50	Шелк	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2
51	Шерсть	0,7	0,0	0,0	0,6	0,0	0,0	0,0
52	Хлопок	24,1	15,1	0,0	0,0	1,3	7,0	0,7
5201	Волокно хлопковое нечесаное	24,1	15,1	0,0	0,0	1,3	7,0	0,7
53	Прочие растительные текстильные волокна	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего		244,4	41,2	74,7	9,7	13,3	57,5	48,0

Источник: ГТС, расчеты автора

Таблица 3. Товарная и географическая структура импорта агропродовольственных товаров в 2014 г., млн. долл. США

Код	Товарная группа/позиция Наименование	Всего	Россия	Казахстан	Китай	ЕС	Украина	Другие страны
01	Живые животные	0,7	0,0	0,1	0,0	0,6	0,0	0,0
02	Мясо	93,5	1,7	0,0	46,6	0,1	10,6	34,4
0207	Мясо домашней птицы	83,8	1,7	0,0	37,8	0,1	10,6	33,5
03	Рыба	11,6	8,6	0,0	0,0	0,0	0,0	2,9
04	Молочная продукция, яйца, мед	18,3	11,1	3,3	0,0	0,3	3,4	0,3
05	Другие продукты животного происхождения	0,4	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0	0,1
06	Живые деревья и другие растения	2,9	0,0	0,0	0,0	1,0	0,0	1,9
07	Овощи	5,8	0,2	0,6	3,9	0,5	0,0	0,5
08	Фрукты и орехи	33,1	0,0	0,0	11,3	0,6	0,0	21,1
0805	Цитрусовые	11,0	0,0	0,0	9,1	0,4	0,0	1,5
09	Кофе, чай	9,3	1,6	1,9	0,5	0,2	0,0	5,1
10	Злаки	114,2	5,2	104,8	2,0	0,2	0,1	2,0
1001	Пшеница	100,4	0,0	100,4	0,0	0,0	0,0	0,0
1006	Рис	12,3	5,2	4,0	1,8	0,0	0,0	1,3
11	Продукция мукомольно-крупяной промышленности	24,3	5,2	16,8	0,3	0,3	0,0	1,7
1101	Пшеничная мука	16,7	2,1	14,2	0,0	0,0	0,0	0,4
12	Масличные семена и плоды	3,5	0,1	0,7	0,4	1,6	0,0	0,6
13	Шеллак, камеди, смолы	0,2	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
14	Прочие растительные материалы	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
15	Жиры и масла	77,0	46,4	18,5	0,7	0,5	3,5	7,4
1512	Масло подсолнечное, сафлоровое или хлопковое	53,8	39,2	10,4	0,0	0,0	3,0	1,2
1517	Маргарин	15,3	6,8	8,1	0,0	0,0	0,2	0,2
16	Готовые продукты из мяса и рыбы	10,0	1,1	2,8	0,5	1,6	0,5	3,4
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара	83,9	9,7	3,7	0,9	25,6	6,4	37,6
1701	Сахар	57,6	0,1	0,0	0,0	24,5	0,1	32,9
1704	Кондитерские изделия из сахара	25,3	9,5	3,7	0,1	1,1	6,3	4,6
18	Какао и продукты из него	64,6	38,9	4,4	0,0	2,4	14,9	3,9
1806	Шоколад	63,9	38,9	4,4	0,0	2,3	14,9	3,4
19	Готовые продукты из муки; мучные кондитерские изделия	67,7	39,6	4,9	0,3	3,8	14,5	4,4
1901	Детское питание	24,0	16,0	0,0	0,0	3,3	1,6	3,1
1905	Мучные кондитерские изделия	37,3	20,2	2,5	0,3	0,4	12,8	1,1
20	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений	19,2	7,5	0,9	2,6	2,3	3,0	2,9
21	Разные пищевые продукты	44,3	22,2	5,1	4,8	3,7	0,1	8,4
22	Алкогольные и безалкогольные напитки	71,3	18,4	25,5	0,0	12,4	6,4	8,6
2202	Воды и безалкогольные напитки	38,3	4,7	23,9	0,0	1,5	5,9	2,3
2203	Пиво	10,5	8,7	1,5	0,0	0,4	0,0	0,0
2208	Крепкие спиртные напитки	17,4	4,7	0,0	0,0	8,8	0,5	3,4
23	Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных	7,8	3,3	1,6	0,1	1,8	0,0	1,0

Товарная группа/позиция		Всего	Россия	Казахстан	Китай	ЕС	Украина	Другие страны
Код	Наименование							
24	Табак	80,2	22,1	51,7	0,4	1,3	0,0	4,7
2402	Сигареты	78,1	22,1	51,7	0,0	1,3	0,0	3,0
Всего – товарные группы 1-24		843,8	242,9	247,3	75,6	61,3	63,4	153,3
29	Маннитол и сорбит	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
31	Удобрения	70,2	25,9	3,6	0,1	0,5	0,0	40,1
3102	Азотные удобрения	65,3	24,8	1,8	0,1	0,0	0,0	38,6
3301	Эфирные масла	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
35	Белковые вещества; модифицированные крахмалы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
38	Прочие химические продукты	12,7	0,9	0,0	8,1	3,1	0,1	0,6
3808	С/х химикаты	12,7	0,9	0,0	8,1	3,1	0,1	0,6
41	Необработанные шкуры	1,2	0,1	0,9	0,0	0,0	0,0	0,2
43	Натуральный мех	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
50	Шелк	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3
51	Шерсть	0,3	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
52	Хлопок	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5
53	Прочие растительные текстильные волокна	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего		929,1	269,9	252,1	83,9	64,8	63,5	194,9

Источник: ГТС, расчеты автора

Таблица 4. Импорт сельскохозяйственных товаров и продовольствия из Китая согласно статистике Китая и Кыргызстана, 2014 г., млн. долл. США

Товарная позиция		Источник данных	
Код	Наименование	Кыргызстан (цены cif)	Китай (цены fob)
0202	Говядина	0,0	35,2
0203	Свинина	8,8	52,0
0207	Мясо домашней птицы	37,8	31,6
0805	Цитрусовые	9,1	13,7
0808	Яблоки и груши	0,7	18,2
Другие товары		27,5	42,8
Всего		83,9	193,5

Источник: Государственная таможенная служба Кыргызской Республики (ГТС), база данных UN Comtrade

Таблица 5. Суммарная средневзвешенная адвалорная ставка импортной пошлины и НДС по законодательству Кыргызстана до вступления в ЕАЭС и по ЕТТ ЕАЭС

Товарная группа (разделы ТН ВЭД)	Законодательство КР по состоянию на 1.01.2015	ЕТТ ЕАЭС
Сельскохозяйственные товары и пищевые продукты (I-IV)	10,0	45,6
Продукция химической промышленности (VI-VII)	12,9	19,5
Продукция легкой промышленности (VIII, XI-XII)	4,3	32,7
Недрагоценные металлы и изделия из них (XV)	12,4	22,4
Машины и оборудование (XVI)	4,1	6,5
Весь импорт	5,5	25,5

Источник: законодательство Кыргызской Республики, Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), база данных UN Comtrade, НСК, расчеты автора.

Таблица 6. Применяемый импортный тариф РНБ для агропродовольственных товаров в Кыргызстане до и после вступления в ЕАЭС, в %

	До вступления Кыргызстан, 2013	После вступления Россия, 2013
Средняя применяемая ставка РНБ	7,4	12,2
Доля линий с тарифом:		
0 %	30,2	8,6
0-5 %	13,6	37,3
5-10 %	40,5	8,4
10-15 %	12,3	33,9
15-25 %	2,5	7,8
25-50 %	0,5	1,9
50-100 %	0,0	1,8
>100 %	0,3	0,3
Доля адвалорных ставок	97,7	75,0

Источник: Всемирная торговая организация <https://www.wto.org/>

Таблица 7. Основные показатели сельского хозяйства Кыргызстана, 2010-2014 гг.

	2010	2011	2012	2013	2014
Валовая продукция сельского хозяйства					
Млрд. сомов	115,1	149,2	167,3	171,6	194,3
млн. долл. США	2 504	3 234	3 560	3 543	3 622
Доля сельского хозяйства в ВВП, в %	17,4	16,6	16,7	14,6	14,8
Доля сельского хозяйства в общей занятости, в %	31,2	30,7	30,1	31,7	31,6
Средняя зарплата в сельском хозяйстве*, в месяц					
Сомы	4 360	4 784	5 309	5 814	6 044,0
Долл. США	95	104	113	120	112,0

Источник: НСК, НБКР, собственные расчеты

* Рассчитывается по предприятиям, представляющим статистические отчеты по заработной плате, поэтому охватывает только небольшую долю всех занятых в сельском хозяйстве. Большинство занятых в сельском хозяйстве работают в собственных крестьянских хозяйствах и заработной платы как таковой не имеют.

8 Молдова



©FAO/Louise Potterton

Александру Стратан
Виктор Мороз

Краткий обзор сельского хозяйства страны

Исторически сложилось, что сельское хозяйство является одной из движущих сил экономики, природы и культуры в стране на протяжении многих веков. В этих условиях сформировались методы ведения сельского хозяйства, адаптированные к конкретным климатическим, географическим и экономическим условиям. В отрасли занято около 29% населения, вклад сельского хозяйства в ВВП страны в последние годы составляет 12-13%. Значительная часть продовольствия производится и потребляется в хозяйствах населения. Наибольший уровень интенсификации отрасли был достигнут в конце 80-х годов прошлого века, впоследствии под влиянием внешних условий произошел переход к менее интенсивным системам ведения сельского хозяйства, что привело к снижению объемов производства отдельных видов продукции. В контексте европейских устремлений Молдовы модернизация агропродовольственного сектора страны должна соответствовать европейским моделям и тенденциям, что позволит отрасли адаптироваться к требованиям международных рынков, особенно с точки зрения безопасности и качества продуктов питания. Торговая политика, проводимая Республикой Молдова на данном этапе, направлена на географическую диверсификацию агропродовольственного экспорта, прежде всего для снижения рисков, вызванных широким распространением нетарифных мер защиты отдельных рынков.

Средний объем экспорта агропродовольственных товаров за 2010-2014 гг. составляет 922 млн. долл. США. География экспорта охватывает 112 стран, из которых на первую пятерку приходится 54% экспорта. Это Российская Федерация, Румыния, Беларусь, Украина, Италия.

В структуре экспорта доминируют несколько групп продуктов, среди которых ведущая роль традиционно отводится продуктам виноделия,

фруктам, подсолнечнику, а также растительному маслу. Экспорт продуктов животноводства осуществляется в значительно меньших размерах. В целом на внешний рынок поступает преимущественно сельскохозяйственное сырье и полуфабрикаты.

Среднегодовой объем импорта за рассматриваемый период составляет 705 млн. долл. США. География торговли более разнообразна и включает 159 стран, из которых на первую пятерку приходится 55% агропродовольственного импорта. В нее входят Украина, Российская Федерация, Турция, Германия, Румыния.

Импортируются, прежде всего, табак, фрукты, цитрусовые, разные пищевые продукты, алкогольные и безалкогольные напитки, мясо и пищевые мясные субпродукты.

Развитие агропродовольственной торговли и политический контекст

Республика Молдова является членом ВТО. С партнерами из СНГ Республика Молдова имеет режим свободной торговли, исключением из которого являются согласованные на межправительственном уровне запреты на импорт некоторых товарных позиций на уровне 4-х знаков ТН ВЭД из отдельных стран. На заседании Совета глав правительств СНГ 18 октября 2011 г. Республика Молдова подписала многосторонний Договор о зоне свободной торговли, который после завершения странами-участницами процедур для его вступления в силу заменит двусторонние договоренности в области режима торговли в рамках СНГ. Договор о ЗСТ СНГ ратифицирован Парламентом РМ 27 сентября 2012 г. и вступил в силу для Республики Молдова с декабря 2012 г. Важным фактором экономического роста Республики Молдова являются торговые отношения между ЕС и Республикой Молдова. Решение ЕС об открытии своего рынка в одностороннем порядке для Республики Молдова

в 2008 г. через так называемые «автономные торговые преференции» привело к росту взаимного товарооборота. Эта тенденция будет продолжаться в связи с недавним заключением Соглашения об ассоциации, которое включает в себя углубленную и всеобъемлющую зону свободной торговли между ЕС и Республикой Молдова. Соглашение, создавшее новые и более близкие политические и экономические отношения между ЕС и Республикой Молдова, применяется с 1 сентября 2014 г. Вместе с тем, Молдова стремится к развитию взаимовыгодной торговли со странами СНГ и дальним зарубежьем.

Однако следует отметить низкие темпы роста аграрного экспорта в 2004-2013 гг. По этому показателю Молдова занимает последнее место среди стран СНГ. Одной из основных причин послужили ограничения на ввоз молдавского вина, наложенные со стороны Российской Федерации. За этот же период опережающими темпами увеличивался импорт.

Дискуссии об усилении экспортной направленности экономики ведутся в Молдове уже длительный период времени. Вместе с тем в обществе и правительственных кругах растет понимание того, что развитие экспорта сдерживается наличием ряда проблем общеэкономического характера. Основные из них сводятся к следующим:

- низкий уровень концентрации бизнеса в сельскохозяйственном секторе, сфере переработки и внешней торговли;
- недостаточный уровень производительности во всех сферах агропродовольственного сектора как следствие слабой технологической оснащенности;
- несбалансированная маркетинговая деятельность, выражающаяся в чрезмерной концентрации экспорта агропродовольственных товаров на отдельных рынках и спорадическом характере торговли с другими странами и регионами;

- недостаточное взаимодействие в инновационной сфере между бизнесом и академическими и университетскими центрами.

Меры агропродовольственной политики в 2014-2015 годах

Отношения Республики Молдова с другими государствами в области внешней торговли строятся на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права и обязательств, вытекающих из международных договоров, заключенных Республикой Молдова.

Государственная политика в области внешней торговли осуществляется посредством таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (в частности, путем квотирования и лицензирования), введения в установленном порядке особых пошлин (специальные, антидемпинговые и компенсационные) во внешнеторговой деятельности в соответствии с законодательной базой, а также международными договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова. Государство обеспечивает соответствие устанавливаемых им защитных мер, ограничений и запретов в области внешнеторговой деятельности причинам, обусловившим необходимость их введения. При этом предпочтение отдается тем защитным мерам, ограничениям и запретам, которые наносят минимальный ущерб осуществлению данной деятельности и не противоречат международным нормам.

Акцизы и налоги в Республике Молдова взимаются в соответствии с Налоговым кодексом (№ 1163 от 24.04.1997 с последующими изменениями). На всей территории страны действуют единые ставки акцизов, как для отечественных, так и для импортируемых товаров. Применение НДС осуществляется согласно принципу страны назначения. Юридические и физические лица, импортирующие товары для осуществления предпринимательской деятельности, уплачивают

НДС до или в момент подачи таможенной декларации, то есть до непосредственного ввоза товаров на территорию Республики Молдова.

Республика Молдова применяет систему лицензирования импорта ряда товаров. Молдавское законодательство не предусматривает применения квот в торговле с государствами – участниками СНГ. Экспортных пошлин Молдова не применяет, однако в зависимости от ситуации на внутреннем рынке могут вводиться ограничения экспорта или импорта тех или иных товаров. Импортные пошлины на сельскохозяйственные продукты составляют в среднем 12%, при средней пошлине на все импортные продукты в 5%. Нетарифные методы защиты в основном сводятся к маркировке продукции на государственном языке.

Определенные изменения в торговой политике Республики Молдова произошли после заключения Соглашения об ассоциации, которое включает в себя углубленную и всеобъемлющую зону свободной торговли между ЕС и Республикой Молдова.

Соглашение применяется с 1 сентября 2014 г. и предполагает снятие пошлин на импорт всей продукции, ввозимой из Республики Молдова в ЕС. Для некоторых фруктов и овощей либерализация будет подразумевать определенные количественные ограничения (тарифные квоты), установленные с учетом производственного и экспортного потенциала Молдовы.

В тоже время рынок Молдовы будет открываться для импорта продовольственных товаров постепенно. Обговоренная система либерализации торговли предусматривает серию механизмов, призванных защитить молдавскую экономику от резких изменений в самых чувствительных секторах с точки зрения внутреннего развития. Так, либерализация торговли стратегической сельскохозяйственной продукцией пройдет в рамках либо переходных периодов (например, либерализация в отношении вина начнется только

через 5 лет после вступления в силу соглашения), либо количественных ограничений беспошлинного импорта из ЕС (молочная, мясная продукция). Молдова также имеет право прибегнуть к механизму временной защиты в случае резкого притока импорта какой-либо продукции из ЕС. Такой защитный механизм предполагает введение импортных пошлин на ограниченный период времени.

В связи с открытием молдавского рынка для стран ЕС Российская Федерация предприняла ряд мер для защиты своего внутреннего рынка продовольствия. В июле 2014 г. были подняты тарифные пошлины на 19 групп товаров. Наряду с ростом тарифов был введен временный запрет на импорт ряда видов плодоовощной и животноводческой продукции. При этом в качестве причины указывалось нарушение фитосанитарных правил.

Главные меры внутренней поддержки сельскохозяйственных производителей

Введение ограничений на импорт молдавских продуктов Российской Федерацией осложнило программу модернизации сельского хозяйства и пищевой промышленности, предусмотренную Программой развития агропродовольственного сектора страны до 2020 года.

В условиях нехватки финансовых ресурсов за прошедший период в наибольшей степени удалось реализовать лишь отдельные, но достаточно важные направления реформирования сельского хозяйства. В последние годы улучшилось комплектование парка тракторов и сельскохозяйственных машин. В этих целях используются различные формы финансовой поддержки со стороны государства. Услуги по обучению персонала машинно-тракторных станций, а также механизаторов хозяйств осуществляются бесплатно соответствующими государственными организациями и донорскими структурами.

Успешно реализуется стратегическая цель Правительства по реформированию системы управления качеством продуктов питания. Для достижения этой цели осуществляются следующие мероприятия:

- совершенствуется законодательство, которое обеспечит большее соответствие законодательных норм международным стандартам и отразит все аспекты производства продовольствия от поля до стола потребителя, включая производство кормов для животных;
- создано Национальное агентство по безопасности продуктов питания, отвечающее за выполнение ряда ключевых задач по управлению всеми аспектами качества продовольствия от поля до стола потребителя, включая деятельность системы оперативного оповещения, диалог и связь с потребителями, а также отношения с национальными ведомствами и научными организациями;
- совершенствуется контроль за качеством продуктов питания, который обеспечит единый порядок в деятельности национальной системы контроля и инспектирования через соответствующее распределение полномочий и ответственности между всеми государственными структурами, задействованными в обеспечении безопасности продуктов питания.

Бюджетная поддержка сельского хозяйства Молдовы значительно варьируется от года к году и достигла своего пика примерно в 75 млн. долл. США в 2009 г. В 2012-2013 гг. общий объем бюджетных расходов на сельское хозяйство составил 57 млн. долл. США, из которых 60% было предоставлено в виде поддержки производителей, а остальные 40% в форме общей поддержки сельского хозяйства.

Бюджетная поддержка общих услуг для сельского хозяйства (около 23 млн. долл. США в 2012-2013 гг.) растет с 2005 г., в основном

за счет увеличения средств, выделяемых на контроль безопасности продуктов питания, управление защитой от вредителей и болезней. В 2012-2013 гг. на эти направления пришлось почти две трети от общего объема средств на оказание общих услуг. Достаточно стабильно выделяются бюджетные средства на сельскохозяйственную инфраструктуру, в то время как доля государственных расходов на сельскохозяйственные исследования и образование в последние годы опустилась ниже 10%.

Внутренняя поддержка сельского хозяйства начиная с 2011 г. включает только меры, предусмотренные «зеленой корзиной»:

- общие услуги;
- запасы для целей обеспечения продовольственной безопасности¹;
- платежи для смягчения последствий природных катаклизмов;
- поддержка структурных изменений в сельском хозяйстве через частичное покрытие инвестиций в техническое перевооружение.

В рассматриваемый период общие бюджетные и другие трансферты составляют около 4% от общей стоимости сельскохозяйственной продукции, что значительно ниже, чем в других странах СНГ.

Наряду с этим возникли серьезные проблемы в финансовом секторе Молдовы, представляющие опасность для стабильного экономического развития. Недостатки в банковском секторе вышли на первый план в конце 2014 г., когда Национальным банком Молдовы были одно за другим приняты два решения о введении режима особого управления в трех коммерческих банках, на которые приходится около 30% от общего объема банковских активов страны.

¹ Запасы для целей обеспечения продовольственной безопасности формируются на основе публичного тендера, что предполагает использование рыночных цен.

Возникший в этой связи дефицит государственного бюджета ограничил возможности продолжения субсидирования сельского хозяйства по сложившейся за последние годы схеме. Необходимость выплаты компенсаций сельхозпроизводителям, пострадавшим от введения Российской Федерацией ограничительных мер на экспорт сельскохозяйственной продукции, практически исчерпала средства Агентства по платежам и интервенциям. Порядок получения поддержки был определен в июне 2015 г. приказом министра сельского хозяйства и пищевой промышленности. Выплаты завершились в сентябре 2015 года. Компенсации выделялись по тем продуктам, которые не могли быть реализованы в свежем виде на внутреннем рынке, ввиду его недостаточной емкости. Таковыми оказались фрукты и виноград, вынужденно направленные на переработку. Размер поддержки составлял от 0,04 до 0,1 долл. США на килограмм фруктов или винограда, поступивших на переработку на территории Молдовы.

В 2015 году, спустя почти год после введения ограничений, началось постепенное возобновление экспорта фруктов и винограда в Российскую Федерацию, что позволило несколько оживить торговые отношения между двумя странами.

Для того чтобы исключить возникновение экстремальных ситуаций в торговле между странами рекомендуется улучшение обмена информацией о совершенствовании механизмов регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включая сглаживание сезонных колебаний цен на сельскохозяйственные продукты и продукты их переработки и применение механизма тарифного регулирования импорта продукции.

Полезным может оказаться развитие сотрудничества между научно-исследовательскими институтами и университетами стран постсоветского пространства по разработке инновационных проектов в области рационального

использования природных ресурсов региона и совершенствования на этой основе торговли агропродовольственными товарами.

Список источников

1. Country Report: Republic of Moldova, March 2015, developed in the framework of the FP7 International Project AGRICISTRADe, <http://www.agricistrade.eu/document-library>.
2. Macroeconomic context of the agri-food sector in the European Union's Eastern Neighbours, July 2015, developed in the framework of the FP7 International Project AGRICISTRADe, <http://www.agricistrade.eu/document-library>.
3. Policy Report, June 2015, developed in the framework of the FP7 International Project AGRICISTRADe, <http://www.agricistrade.eu/document-library>.
4. Обзор торговой политики Республики Молдова. Содружество Независимых Государств. Исполнительный Комитет, Москва, 2013 г.
5. www.dcfta.md

Таблица 1. Основные показатели торговли, 2010-2014 гг.

	2010	2011	2012	2013	2014
Экспорт – всего, млн. долл. США	1 541,5	2 216,8	2 161,9	2 428,3	2 339,5
Импорт – всего, млн. долл. США	3 855,3	5 191,3	5 212,9	5 492,4	5 317,0
Торговый баланс – всего, млн. долл. США	-2 313,8	-2 974,5	-3 051,0	-3 064,1	-2 977,4
	2010	2011	2012	2013	2014
Агропродовольственный экспорт (1-24), млн. долл. США	732,2	917,1	878,9	1 015,5	1 065,4
Агропродовольственный импорт (1-24), млн. долл. США	591,5	687,8	743,3	783,8	719,3
Агропродовольственный торговый баланс, млн. долл. США	140,7	229,3	135,5	231,7	346,0

Источник: www.UNcomtrade.org

Таблица 2. Структура экспорта по товарным группам 1-24 ГС, % от общего экспорта

2 знака	2010	2011	2012	2013	2014
I Живые животные и продукты животного происхождения	3,7	4,2	4,3	3,7	5,6
01 Живые животные	1,5	0,9	1,0	0,7	0,6
02 Мясо и пищевые мясные субпродукты	1,4	2,4	2,5	1,9	3,3
03 Рыба и ракообразные	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
04 Молоко и молочные продукты; яйца; мед натуральный	0,7	0,9	0,8	1,1	1,7
05 Другие продукты животного происхождения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
II Продукты растительного происхождения	46,5	51,4	41,0	49,9	51,6
06 Живые деревья и другие растения; срезанные цветы и декоративная зелень	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1
07 Овощи, некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	1,2	2,7	1,9	1,2	1,4
08 Съедобные плоды	22,9	20,4	23,0	20,1	18,2
09 Кофе, чай, мате и пряности	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1
10 Злаки	9,7	7,9	4,2	11,9	17,0
11 Продукция мукомольно-крупяная; солод; крахмалы	0,1	0,4	0,3	0,1	0,2
12 Масличные семена и плоды; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж	12,3	19,8	11,4	16,4	14,5
13 Шеллак; камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
14 Растительные материалы для изготовления плетеных изделий и прочие продукты растительного происхождения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
III Жиры и масла животного или растительного происхождения	6,5	8,5	10,2	4,3	7,3
15 Жиры и масла животного или растительного происхождения; продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения	6,5	8,5	10,2	4,3	7,3
IV Готовые пищевые продукты; алкогольные и безалкогольные напитки; табак	43,3	36,1	44,5	42,1	35,5
16 Изделия из мяса, из рыбы	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
17 Сахар и кондитерские изделия из сахара	4,0	1,6	4,0	3,0	5,2
18 Какао и продукты из него	0,4	0,3	0,4	0,6	0,6
19 Готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала, молока; мучные кондитерские изделия	1,0	1,3	1,5	1,7	1,6
20 Продукты переработки овощей, плодов или прочих частей растений	7,1	7,5	6,9	7,5	5,6
21 Разные пищевые продукты	0,6	0,6	0,9	1,0	0,7
22 Алкогольные и безалкогольные напитки; уксус	24,3	19,8	24,5	24,8	18,2
23 Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных	2,1	1,9	2,5	1,0	2,0
24 Табак и промышленные заменители табака	3,7	3,1	3,9	2,5	1,6
Всего (1 - 24)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: www.UNcomtrade.org

Таблица 3. Структура импорта по товарным группам 1-24 ГС, % от общего экспорта

2 знака	2010	2011	2012	2013	2014
I Живые животные и продукты животного происхождения	16,0	15,7	17,5	18,7	22,1
01 Живые животные	1,2	0,8	1,0	1,1	2,4
02 Мясо и пищевые мясные субпродукты	4,7	4,5	5,6	5,8	7,5
03 Рыба и ракообразные	5,7	5,4	5,6	5,6	5,7
04 Молоко и молочные продукты; яйца; мед натуральный	4,3	4,6	5,0	5,9	5,8
05 Другие продукты животного происхождения	0,2	0,3	0,2	0,3	0,6
II Продукты растительного происхождения	28,6	29,0	27,5	26,0	27,2
06 Живые деревья и другие растения; срезанные цветы и декоративная зелень	1,1	1,2	1,6	1,9	1,6
07 Овощи, некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	5,1	5,6	4,6	4,2	4,2
08 Съедобные плоды	9,8	10,0	9,3	8,6	9,1
09 Кофе, чай, мате и пряности	1,6	1,6	1,5	1,5	1,8
10 Злаки	1,6	1,5	1,7	1,6	2,2
11 Продукция мукомольно-крупяная; солод; крахмалы	4,5	5,9	5,7	4,7	4,2
12 Масличные семена и плоды; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж	4,5	2,9	3,1	3,3	3,9
13 Шеллак; камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты	0,3	0,3	0,2	0,2	0,3
14 Растительные материалы для изготовления плетеных изделий и прочие продукты растительного происхождения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
III Жиры и масла животного или растительного происхождения	3,3	3,6	3,8	3,8	3,6
15 Жиры и масла животного или растительного происхождения; продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения	3,3	3,6	3,8	3,8	3,6
IV Готовые пищевые продукты; алкогольные и безалкогольные напитки; табак	52,2	51,7	51,1	51,5	47,2
16 Изделия из мяса, из рыбы	1,9	2,0	1,9	1,9	1,8
17 Сахар и кондитерские изделия из сахара	2,1	3,4	4,1	4,8	2,4
18 Какао и продукты из него	3,9	4,0	3,5	3,5	3,2
19 Готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала, молока; мучные кондитерские изделия	5,7	6,0	5,8	6,1	6,2
20 Продукты переработки овощей, плодов или прочих частей растений	3,8	3,7	3,3	3,4	3,0
21 Разные пищевые продукты	8,6	9,1	9,3	9,3	10,0
22 Алкогольные и безалкогольные напитки; уксус	7,6	7,3	9,2	9,7	8,0
23 Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных	3,1	2,8	2,9	3,1	4,1
24 Табак и промышленные заменители табака	15,5	13,5	11,2	9,7	8,4
Всего (1 - 24)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: www.UNcomtrade.org

Таблица 4. Географическая структура агропродовольственного экспорта, млн. долл. США, %

	Всего 2010-2014 гг.	Доля, %	Кумулятивно, %
1 Российская Федерация	1 049,1	22,8	22,8
2 Румыния	425,6	9,2	32,0
3 Беларусь	398,6	8,6	40,6
4 Украина	375,2	8,1	48,8
5 Италия	238,6	5,2	54,0
Другие 107 стран	2 122,0	46,0	100,0
Всего с/х экспорт	4 609,1	100,0	

Источник: www.UNcomtrade.org

Таблица 5. Географическая структура агропродовольственного импорта, млн. долл. США, %.

	Всего 2010-2014 гг.	Доля, %	Кумулятивно, %
1 Украина	1 042,3	29,6	29,6
2 Российская Федерация	347,6	9,9	39,4
3 Турция	197,9	5,6	45,0
4 Германия	180,7	5,1	50,2
5 Румыния	157,6	4,5	54,6
Другие 154 страны	1 599,5	45,4	100,0
Всего с/х импорт	3 525,8	100,0	

Источник: www.UNcomtrade.org

Таблица 6. Тарифы и импорт: сводная таблица и диапазон пошлин, 2010-2014 гг.

Сводные позиции		Всего	С/х	Не с/х
Простая средняя ставка конечного связанного тарифа		7, 0	14, 1	5, 9
Простая средняя ставка применяемого РНБ	2014	4, 6	10, 4	3, 7
Средневзвешенный тариф	2013	3, 4	10, 4	2, 5
Импорт, млрд. долл. США	2013	5, 6	0, 7	4, 5

Источник: Всемирная торговая организация <https://www.wto.org/>

Таблица 7. Тарифные линии и значения импорта, %

Распределение пошлин	Б/п	0 <= 5	5 <= 10	10 <= 15	15 <= 25	25 <= 50	50 <= 100	> 100	
С/х продукты									
Конечный связанный тариф		3,2	9,8	30,9	36,5	16	0,9	2,1	0
Применяемый РНБ	2014	19,4	14,8	20,5	31,1	9,5	2,2	0,4	0
Импорт	2013	18	11,3	22,7	37,2	5	5,6	0,1	0

Источник: Всемирная торговая организация <https://www.wto.org/>

Таблица 8. Тарифы и импорт по продуктовым группам, %

Продуктовые группы	Конечные связанные ставки				Применяемые ставки РНБ			Импорт	
	Средняя	Без пошлыны	Макс.	Охват	Средняя	Без пошлыны	Макс.	Доля	Без пошлыны
Животноводческие продукты	17,3	1,1	26,0	100,0	14,6	19,0	26,0	1,0	7,5
Молочные продукты	14,5	0,0	35,0	100,0	14,7	1,0	36,0	0,6	0,0
Фрукты, овощи, растения	14,3	0,0	20,0	100,0	12,8	5,2	25,0	2,6	6,3
Кофе, чай	10,6	0,0	15,0	100,0	7,9	20,8	15,0	1,0	8,6
Зерновые и продукты из них	13,2	0,6	20,0	100,0	10,2	22,4	15,0	2,9	40,0
Масличные, жиры и масла	10,7	2,7	20,0	100,0	6,4	21,7	15,0	1,0	37,7
Сахар и кондитерские изделия	56,3	0,0	75,0	100,0	15,0	0,0	30,0	0,6	0,2
Напитки и табак	16,2	0,0	70,0	100,0	13,2	12,7	70,0	3,0	9,6
Хлопок	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0	100,0
Другие с/х продукты	8,9	10,4	20,0	100,0	5,2	41,6	20,0	0,6	47,0
Рыба и рыбные продукты	4,3	57,9	15,0	100,0	4,2	58,7	15,0	1,0	79,6

Источник: Всемирная торговая организация <https://www.wto.org/>

Таблица 9. Общие показатели развития сельского хозяйства, 2009-2013 гг.

Показатели	2009	2010	2011	2012	2013
Стоимость валовой продукции сельского хозяйства, млн. долл. США в т. ч.:	1 156,1	1 568,9	1 882,8	1 609,7	1 859,3
Растениеводство	707,3	1 101,1	1 342,0	988,1	1 229,5
Животноводство	448,7	467,9	540,8	621,6	629,8
Доля сельского хозяйства в ВВП, %	8,5	12,0	12,3	11,2	12,5
Средняя месячная зарплата в с/х, долл. США	132,2	132,5	156,0	174,3	192,3
Численность занятых в сельском хозяйстве, тыс. чел.	334,0	315,0	323,0	303,0	337,9
Доля занятых в сельском хозяйстве, %	28,2	27,6	27,5	26,4	28,8

Источник: Национального бюро статистики, www.statistica.md

9 Россия



©FAO/Alessia Pierdomenico

Рената Янбых
Наталья Шагайда

Краткий обзор сельского хозяйства страны

В 2014 году в аграрном секторе Российской Федерации было занято 9,2% от общего числа работающих в экономике, производится 4% Валовой Добавленной Стоимости. За сельхозпроизводителями закреплено 191,1 млн. га сельхозугодий (11,2% территории). Стоимость продукции сельского хозяйства составила 4319,1 млрд. руб., в т.ч. – 51% – продукция растениеводства. Средняя численность занятых в сельском хозяйстве – 6,2 млн. чел., среднемесячная номинально начисленная заработная плата работников организаций в сфере сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – 17723 руб. Доля занятости в основных отраслях сельской экономики (сельском хозяйстве, лесном хозяйстве, рыболовстве и рыбоводстве) с 2000 по 2013 год сократилась с 49% до 23 % от общего числа занятых в сельской местности¹. Доля сельского населения в общей структуре населения не меняется уже 6 лет и составляет 26%.

Развитие сельского хозяйства России обеспечивается сочетанием крупного и мелкого производства. 7,5 тыс. крупных и средних сельскохозяйственных организаций обеспечивают 37,7% производства продукции сельского хозяйства. Они являются основным производителем сахарной свеклы (77,5%), зерна (73,9%), скота и птицы (62,1%). Малые формы хозяйствования в российской сельской местности представлены 409 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающими занятость 1,2 млн. селян. Кроме того, по данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г., в Российской Федерации работает 20,2 млн. личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан. Из общего числа личных подсобных хозяйств 12,8% получали основной и дополнительный доход

¹ Здесь и далее – данные Росстата и Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 г.

от своей сельскохозяйственной деятельности. На 1 января 2015 г. было зарегистрировано 268,3 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

В малых формах хозяйствования содержится значительное количество сельскохозяйственных животных: 10,7 млн. голов крупного рогатого скота (55% общего поголовья в стране), в том числе 5,1 млн. коров (59%), 19,5 млн. овец и коз (82%). В совокупности сектор малых форм хозяйствования обеспечивает более 50% объема производства валовой продукции сельского хозяйства. Здесь производится 25,5% зерновых и зернобобовых культур, 89,1% картофеля, 83,7% овощей, 33,1% скота и птицы и 54,2% молока. Таким образом, этот сектор играет важную роль не только в обеспечении занятости сельского населения, но и в обеспечении продовольственной безопасности страны.

Развитие агропродовольственной торговли и политический контекст

Основным законом, регулирующим вопросы торговли внутри страны, в т.ч. сельскохозяйственной, является закон «О торговле». Он носит рамочный характер. Межрегиональная торговля регулируется законами и постановлениями субъектов РФ. Внешняя торговля регулируется Федеральным законом № 164 от 8 декабря 2003 г. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и Законом Российской Федерации № 50003-1 от 21 мая 1993 г. «О таможенном тарифе». Общие основы торговли Евразийского экономического союза осуществляются по правовым нормам, изложенным в решении Комиссии Таможенного союза № 130 от 27 ноября 2009 г. «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» и решении Совета Евразийской экономической комиссии № 54 от 16 июля 2012 г.

«Об утверждении единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза».

Торговая политика Российской Федерации в области сельхозпродуктов и продовольствия в 2014–2015 гг. претерпела колоссальные изменения, вызванные политическими событиями, а также ослаблением курса рубля. Так, в ответ на санкции со стороны стран Евросоюза, Норвегии, Канады, США и Австралии в связи с событиями на Украине Россия ввела запрет на ввоз продовольствия и сельхозпродуктов из этих стран². Российские антисанкции были продлены 24 июня 2015 года еще на год. 13 августа 2015 г. Россия распространила продовольственное эмбарго, введенное в качестве ответной меры на санкции, на Албанию, Черногорию, Исландию, Лихтенштейн и Украину, причем на последнюю с отсрочкой – запрет на ввоз ее продукции вступил в силу только после применения Киевом экономической части соглашения об ассоциации с Евросоюзом. 29 июля 2015 года Президент Российской Федерации подписал указ, предписывающий с 6 августа 2015 года уничтожать на границе продукты, попавшие под эмбарго, что вызвало широкий общественный резонанс. На фоне этого растет интерес России к сотрудничеству с восточными партнерами.

В целом импортозависимость России по продовольствию остается достаточно устойчивой по годам (Табл. 1). С 2002 по 2014 гг. она колебалась в интервале 11–13%. Тем не менее, участвуя в международном разделении труда, Россия является крупным экспортером

² Политическое закрепление этого решения:

1. Указ Президента России от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» (далее – Указ № 560);
2. Постановление Правительства от 7 августа 2014 г. N 778 РФ «О мерах по реализации Указа Президента России «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» (далее – Постановление № 778).

продовольствия. С годами улучшается сальдо импорта-экспорта продовольствия: если в 1999 г. его экспорт составлял около 12% от импорта, то в 2014 г. – приближался к 40%.

Доля сельхозтоваров и продовольствия в российском экспорте составляет 4% (январь-апрель 2015 г.), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года она немного выросла (было 3,4%). В импорте доля сельхозпродуктов и продовольствия за 4 месяца 2015 г. составила 14,2% (в 2014 г. – 14,7%).

Структура экспорта до 2014 г. была достаточно постоянна. Основная группа экспортных товаров – зерновые. Введение санкций- антисанкций, пошлины на пшеницу, падение курса рубля привели к изменениям структуры экспорта. В среднем за первый квартал 2015 г. доля злаков составила 31,6% (в 2014 г. в этот же период она была 28,2%). Структура экспорта по товарным группам приведена в Таблице 3. К концу 2014 г. произошла резкая девальвация рубля, что сделало вывоз зерна чрезвычайно выгодным – доля злаков в экспорте выросла до 44,5%. Это было вызвано тем, что экспортная цена в пересчете на рубли стала значительно выше внутренней. В январе правительство Российской Федерации объявило о введении с 1 февраля 2015 г. пошлины на пшеницу. Это снизило экспорт. В результате в январе-феврале доля снизилась до 32%, т.е. немногим превышала обычные значения (Табл. 2).

Российское зерно поставляется в более чем полсотню стран. Основные покупатели Турция, Египет, Азербайджан, Иран. Например, в январе 2015 г. в эти страны ушло 23,6%; 20,2%, 14,4% и 8,4% соответственно. Появляются и новые покупатели. Доля Саудовской Аравии в составе российского экспорта зерна составила в марте 28% (499 тыс. тонн). На втором месте расположился давний крупный покупатель российской пшеницы – Турция (25%, 449 тыс. тонн). Иран в марте 2015 г. купил у России 205 тыс. тонн зерна (12%), Южная Корея – 61 тыс. тонн (3%).

В 2014/15 маркетинговом году экспорт российского зерна составит порядка 3 млн. тонн, в том числе не более 1 млн. тонн пшеницы. В целом за год Россия поставит за рубеж 29,2 млн. тонн зерна (с учетом гороха, муки и вывоза пшеницы в Казахстан – 30,7 млн. тонн, в том числе пшеницы – 21,2 млн. тонн).

Импорт. Структура импорта в 2014-2015 гг. чрезвычайно подвижна в силу политико-экономической ситуации. В качестве примера ниже приведена структура импорта в 2014 и 2015 гг. (Табл. 4).

Основные группы до введения антисанкций: мясо и мясопродукты, молочные продукты, рыба и рыбопродукты, орехи и фрукты. После введения санкций структура существенно изменилась: снизилась доля мясных и молочных продуктов. Рост доли других зависит только от снижения доли этих групп.

Резкая девальвация рубля в ноябре-декабре 2014 г. привела к провалу импорта до уровня 31% по мясным продуктам и 38% – молочным. В последующие месяцы импорт мясных продуктов увеличивался и в апреле превысил 59% от уровня 2014 г. По молоку также наблюдается увеличение: с 31% в марте до 42% в апреле относительно уровня соответствующего месяца 2014 года.

Основным поставщиком молочных продуктов и до введения антисанкций была Беларусь. Так, в 2013 г. по импорту цельного молока она занимала 77% в импорте из всех стран, сухому молоку – 77%, йогурту и кефиру – 61,2%, сливочному маслу – 30%, сыру – 25%. После санкций ее роль стала доминирующей. Наиболее сильно изменился круг поставщиков сыра. Место Нидерландов (13% в импорте продукта) заняли другие страны, например, Швейцария.

Наибольшие изменения произошли в группе мясных продуктов. Так, Дания, Германия, Канада поставляли в 2013 г. 40,5% всех продуктов

из свинины, а 51% рынка импортной птицы занимали США. Запрет на ввоз продукции из этих стран частично заместился поставками из Бразилии и Парагвая. Но в связи с резким ростом внутреннего производства свинины и птицы, а также девальвацией рубля поставки в прежних объемах стали невозможны. То есть произошло не замещение, а сокращение поставок.

Изменилась структура поставщиков овощей. Так, среди поставщиков овощей выделялись Нидерланды, теперь Марокко, Китай, Узбекистан, Азербайджан. 25 ноября 2015 г. из числа поставщиков овощей была исключена Турция.

Меры агропродовольственной торговой политики в 2014-2015 годах

Политика относительно импорта агропродовольственных товаров

Как уже упоминалось в разделе 2, в рамках проведения так называемых антисанкций в соответствии с Указом № 560 был введен запрет на ввоз на территорию Российской Федерации мяса, рыбы и морепродуктов, молочных продуктов, фруктов и овощей из ряда западных стран, включая США и страны Европейского союза.

После введения антисанкций поставки продовольствия из США, Европы, Австралии были заменены на поставки из Беларуси, Бразилии, Казахстана, Турции, Израиля, Пакистана и других 40 стран мира.

Изменение поставщиков, объемов поставок, производства внутри страны привели к изменению уровня самообеспечения, если его рассчитывать как отношение производства к суммарному объему производства и импорта. Например, в 2015 г. по сравнению с 2013 г. он вырос по свинине - с 74% до 93%, мясу птицы - с 88 до 95%, сырам и творогу – с 71 до 87%, сливочному маслу - с 58 до 71%, овощам и бахчевым – с 85 до 88%, фруктам –

с 32 до 39%. Импортзамещение произошло только по мясу птицы, где производство превысило снижение импорта почти в 3 раза.

В целом Россия выдерживает график сокращения ставок импортных пошлин и соблюдает уровень государственной поддержки, предусмотренный ее обязательствами перед ВТО на 2012–2015 гг.³ За последние 2 года в рамках выполнения взятых обязательств импортные пошлины снизились в среднем на 1,5-2% практически по всем товарным группам. Они колеблются от 0% (жмых) до 25 % (сигары без содержания табака). Среднеарифметический тариф импортных пошлин на сельскохозяйственные товары составляет 11,3% и не превышает разрешенный размер, зафиксированный в договоре об условиях присоединения России к ВТО. Комбинированные пошлины составляют около трети от всех (Табл. 5).

В то же время к России остается много вопросов в отношении санитарных и фитосанитарных мер. 8 апреля 2014 г. ЕС запросил в ВТО консультации по урегулированию споров с Россией относительно ограничений на импорт живых свиней, свинины и свиноводческой продукции, происходящих из ЕС, в связи с возникновением африканской чумы свиней на ограниченных площадях в Литве и Польше недалеко от границы с Республикой Беларусь. Консультации никакого результата не принесли, и 22 июля 2014 г. заседал третейский орган по разрешению споров. С 1 июля 2013 г. все еще сохраняется запрет на импорт в Россию из стран ЕС картофеля и посадочного материала. С 1 августа 2014 г. введен запрет на ввоз фруктов и овощей из Польши, с 21 октября 2014 г. запрещено ввозить из стран ЕС говяжьи субпродукты, мясную обрезь и мясокостную муку.

Также Россия не придерживается для некоторых продуктов взятых на себя при присоединении

³ Начальный и конечный уровни средневзвешенных сельскохозяйственных импортных пошлин для России после ее вступления в ВТО были зафиксированы в размере 15,2% и 11,3% соответственно.

к ВТО обязательства в отношении связанных тарифов, например на пальмовое масло.

31 октября 2014 г. ЕС подал запрос в секретариат ВТО для консультаций в целях урегулирования спора в отношении пальмового масла. Вместе с тем, запрет на ввоз продовольствия из ряда стран делает большинство споров неактуальными.

Тарифные квоты

Перечень товаров, в отношении которых на 2015 год установлены тарифные квоты, а также объемы тарифных квот для ввоза этих товаров на территории государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, определяется решением Коллегии Евразийской экономической комиссии⁴ (Табл. 5).

По условиям присоединения России к ВТО Россия может использовать тарифные квоты при импорте охлажденного и замороженного мяса КРС (коды ТН ВЭД ТС 0201 и 0202), свинины (код ТН ВЭД ТС 0203) и мяса птицы (код ТН ВЭД ТС 0207) с сохранением отдельных страновых квот по мясу КРС и мясу птицы.

При этом сроки окончания квотирования импорта мяса КРС и птицы не установлены. Применение квот на свинину завершается в конце 2019 г., и с 1 января 2020 г. Россия должна будет использовать обычную импортную пошлину, не превышающую 25%.

Если Россия отменит квоты на мясо КРС и мясо птицы, то в этом случае должны быть установлены импортные пошлины, не превышающие 27,5% и 37,5% соответственно.

Для ввоза высококачественной говядины (коды ТН ВЭД ТС 0201 30 000 5, 0202 30 100 5, 0202 30 500 5, 0202 30 900 5) тарифные квоты не предусматриваются, ставка импортной пошлины составляет 15%.

⁴ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 августа 2014 г. № 131.

Политика относительно экспорта

Второе изменение торговой политики было связано с экспортом. Хороший урожай зерна (105 млн. т.) создал условия для экспорта зерна сразу после сбора урожая. Снижение внутренней цены зерна из-за девальвации в ноябре-декабре 2015 г. повысило стимулы для его экспорта. Рост цен на зерно в рублевом эквиваленте даже при падении в долларовом все равно делал экспорт более выгодным, чем реализация внутри страны. В результате Россия стала наращивать экспорт. Российское правительство использовало два набора мер для ограничения экспорта. Первый – нетарифные меры, которые вводились через пакет административных мер:

- Россельхознадзор затруднил выдачу фитосанитарных сертификатов, необходимых для экспорта зерна;
- ОАО Российские железные дороги (РЖД) объявили о приостановке подачи вагонов из-за того, что отмечается задержка с отгрузкой зерна;
- Правительство дало поручение органам ГИБДД проверять соответствие груза автомобилей, перевозящих зерно, допустимой грузоподъемности дорог;
- РЖД приняло решение об отмене скидки с тарифа при транспортировке зерна и т.п.

С 1 февраля 2015 г. введена экспортная пошлина на пшеницу в размере 15%+7,5 евро/т, но не менее 35 евро за тонну. Пошлина была отменена 15 мая 2015 года. С 1 июля 2015 г. действует экспортная пошлина на пшеницу, которая вычисляется по формуле 50% от таможенной стоимости минус 5500 руб., но не менее 50 руб. за 1 т.

Экспорт пшеницы и меслина составляет около трети всего экспорта, вследствие чего изменения в объемах экспорта по этим товарам влияют и на общую картину экспорта. В результате введения пошлины на пшеницу (а также увеличения

внутренней закупочной интервенционной цены) экспорт сельхозтоваров и продовольствия сократился и составил только 85% от уровня 2014 г.

Двусторонние и многосторонние торговые соглашения

Россия является активной участницей нескольких региональных и двусторонних торговых соглашений (РТС и ДС):

- Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации⁵;
- Соглашение о свободной торговле стран – участниц Содружества Независимых Государств (СНГ)⁶;
- Двусторонние соглашения о свободной торговле с Арменией, Грузией, Кыргызской Республикой и Сербией (для Грузии действие приостановлено). Двусторонние соглашения продолжают действовать и после вступления в силу договора о ЕАЭС в части, ему не противоречащей.

Россия участвует в Договоре о зоне свободной торговли, который был подписан рядом стран – членов СНГ.

1 января 2015 г. вступил в силу договор о создании Евразийского экономического союза (ЕАЭС)⁷. Государствами-членами Евразийского экономического союза являются Республика

⁵ Решение Межгосударственного Совета ЕАЭС от 27.11.2009 N 18 (ред. от 08.05.2015) «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

⁶ СНГ было основано главами РСФСР, Белоруссии и Украины путем подписания 8 декабря 1991 года в Вискулях (Беловежская пуща) под Брестом (Белоруссия) «Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» (известно в СМИ как Беловежское соглашение).

⁷ Сначала возникли Таможенный союз и Единое экономическое пространство – ТС и ЕЭП (с 2010 г. в составе Беларуси, Казахстана и России). В 2012 г. впервые в истории постсоветских государств создан наднациональный исполнительный орган с обширной компетенцией – Евразийская экономическая комиссия.

Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация и с 21 мая 2015 г. Кыргызская Республика. ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов. Стадия ЕАЭС означает переход к единому рынку с реализацией свободы передвижения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, а также формирование и реализацию согласованных политик в ключевых секторах экономики: транспорте, промышленности, агропромышленном секторе, энергетике и т.д.

29 мая 2015 г. Евразийский экономический союз подписал соглашение о зоне свободной торговли с Вьетнамом. Оно вступит в силу через 60 дней после того, как все страны ЕАЭС и сам Вьетнам его ратифицируют, т.к. в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» соглашение после его подписания подлежит ратификации, если содержит нормы, отличные от предусмотренных законодательством Российской Федерации. Кроме Вьетнама ведутся переговоры о заключении РТС с Новой Зеландией, также рассматривается возможность заключения таких соглашений с Израилем, Индией, Египтом и Ираном.

Однако и внутри ЕАЭС и СНГ возникают трения и торговые барьеры. Наиболее часто встречающиеся среди них: лицензирование импорта, фитосанитарные стандарты, а также запрет транзита санкционных товаров, введение временных тарифных мер в нарушение единого тарифа.

Главные меры внутренней поддержки сельскохозяйственных производителей

Государственная программа развития сельского хозяйства, регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия на 2013-2020 гг. (далее – Госпрограмма), вторая с 2008 г., – один из самых «длинных» инструментов долгосрочного планирования отдельной отрасли экономики страны.

Финансирование Госпрограммы в 2014 г. существенно снизилось по сравнению с предыдущим годом – с 213 млрд. руб. до 170,1 млрд. руб., однако если финансирование подпрограммы по развитию растениеводства было сокращено в 1,7 раз, животноводства – в 1,2 раза, технической и технологической модернизации – в 4,3 раза, то на административное обеспечение реализации Госпрограммы ассигнования были, напротив, увеличены почти в 2 раза. Теперь мероприятия по бюрократической поддержке реализации Госпрограммы составляют такой же удельный вес, как на развитие растениеводства (23%). Слегка увеличились объемы ассигнований на развитие мясного скотоводства, повышение плодородия почв сельскохозяйственного назначения и устойчивое развитие сельских территорий, однако суммарная доля данных мероприятий не превышает 15% всех выделенных средств.

Сильные коррективы в Госпрограмму были внесены в связи с введением антисанкций по поставке продовольствия из ЕС. К пяти традиционным главным целям агропродовольственной политики⁸ добавился новый пункт. Это ускоренное импортозамещение по мясу, молоку, овощам открытого и закрытого грунта, семенному картофелю и плодово-ягодной продукции.

⁸ (1) Обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120; (2) повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России во ВТО; (3) повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса; (4) устойчивое развитие сельских территорий; (5) воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизации производства.

В целях реализации поставленной цели для стимулирования роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов, направленного на импортозамещение и обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции, к восьми уже существующим подпрограммам с 2015 г. добавлено 5 новых подпрограмм: «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства», «Развитие молочного скотоводства», «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства», «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания», «Развитие финансово-кредитной системы АПК».

Новые подпрограммы должны стимулировать наиболее импортозависимые отрасли отечественного агропромышленного комплекса, улучшить товаропроводящую инфраструктуру. Для повышения доступности продовольствия в условиях ухудшающегося экономического положения и расширения спроса на отечественную продукцию впервые правительством были приняты меры по формированию системы внутренней продовольственной помощи. Концепция развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации была утверждена распоряжением правительства 3 июля 2014 года. По оценке Минсельхоза России, суммарный дефицит продовольствия для малоимущих граждан в 2014 году оценивался в 5,7 млн. тонн стоимостью более 317 млрд. рублей (5,2 млрд. долл. США).

Сделать это предполагается в два этапа. Первый рассчитан на период до 2017 г. и носит название «Продуктовая карта»: отдельным категориям граждан предлагается перечислять на карту деньги для покупки набора заранее определенных товаров в магазинах, на рынках и в других торговых объектах, которые подключатся к центральной процессинговой системе. Второй этап — 2018-2020 гг. — предполагает организацию

социального питания (бесплатного или льготного) в специальных кафе и столовых; его концепцию Минпромторг планирует разработать позднее.

Финансирование Госпрограммы в текущем 2015 году составит 187 млрд. рублей – это около 3,2 млрд. долл. США при обменном курсе на 15.07.2015 (56 рублей за долл. США). Самую большую долю средств традиционно направляют на подпрограммы развития подотрасли растениеводства и животноводства, из новых подпрограмм больше средств у молочного скотоводства. Сокращаются ассигнования на модернизацию отрасли. Хотелось бы отметить, что на протяжении всего периода существования программ большая часть средств поддержки направляется в виде субсидирования процентной ставки по кредитам и займам, особенно быстро накапливается задолженность государства по инвестиционным кредитам. Только за последний год объем субсидий по возмещению ставки процента возрос на 14% (с 93 до 105 млрд. руб.) Программа субсидирования процентных ставок, несмотря на ее важность, приобрела гипертрофированное значение в структуре государственной поддержки. В настоящее время она составляет 40% от всего финансирования.

В январе 2015 г. также были приняты следующие решения:

- докапитализации Россельхозбанка в 2016 г. и 2017 г. (10 млрд. руб. ежегодно);
- выделении средств производителям сельскохозяйственной техники (2 млрд. руб.) для продажи техники со скидкой;
- докапитализации Росагролизинга (по 1 млрд. руб. в 2016 г. и 2017 г.);
- о выделении дополнительных средств для расширения Госпрограммы поддержки сельского хозяйства до 2020 г.

Обязательства России в рамках ВТО: при установленном лимите АПП размером в 9,0 млрд. долл. США в 2013 г. по факту было

потрачено 1,2 млрд. долл. США. В 2018 г. установлен лимит в 4,4 млрд. долл. США. В настоящее время меры «желтой корзины» составляют 2,3 млрд. долл. США. При переходе к несвязанной поддержке они будут составлять 917 млн. долл. США. Таким образом, никакой опасности превышения лимита по «желтой корзине» нет.

Важным вопросом остается гармонизация агропродовольственных политик стран, объединившихся в ЕЭАС. Пока что все страны постсоветского пространства используют различные меры поддержки сельского хозяйства:

меры бюджетной поддержки по странам сильно различаются не только по сути, но и по объемам, механизмам реализации. Так, например, по методике ОЭСР оценка поддержки производителей составляет по России 17% от производимой продукции, в Казахстане – 12%. В Беларуси этот показатель не рассчитывался. В этой ситуации российские сельхозпроизводители заведомо проигрывают своим белорусским коллегам, и о единой аграрной политике говорить трудно. Предстоят многие годы формирования взаимовыгодной политики, общей по отношению к третьим странам.

Таблица 1. Экспорт и импорт из/в Российскую Федерацию, млрд. долл. США (коды ТН ВЭД 1-24)

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014
Экспорт – всего	397,0	517,0	525,0	527,0	497,0
в том числе:					
продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	8,8	13,3	16,8	16,2	18,9
Импорт – всего	229,0	306,0	317,0	315,0	286,0
в том числе:					
продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	36,4	42,5	40,7	43,2	39,7
Сальдо экспорт-импорт	168,0	211,0	208,0	212,0	211,0
в том числе:					
продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	-27,6	-29,2	-23,9	-27,0	-20,8

Источник: Федеральная таможенная служба <http://xn--q1abf.xn--p1ai/>

Таблица 2. Структура экспорта из России в связи с введением антисанкций, % от общего экспорта

Наименование товара	август-декабрь, 2014	январь-февраль, 2015
03 рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	14,8	19,2
04 молочная продукция, яйца птиц, мед натуральный, пищевые продукты животного происхождения	1,9	2,5
07 овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	2,0	1,0
09 кофе, чай, мате или парагвайский чай и пряности	1,0	1,1
10 злаки	44,5	32,1
11 продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин; пшеничная клейковина	1,0	1,2
12 масличные семена и плоды, прочие семена, плоды и зерно, лекарственные растения и растения для технических целей, солома и фураж	2,9	2,5
15 жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления, готовые пищевые жиры, воски животного или растительного происхождения	13,0	20,1
16 готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных	1,4	1,3
17 сахар и кондитерские изделия из сахара	1,9	1,9
18 какао и продукты из него	4,7	4,3
19 готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия	3,7	4,4
20 продукты из переработанных овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений	1,6	1,9
21 разные пищевые продукты	3,7	4,3
Прочие	1,9	2,2
Общий итог	100,0	100,0

Источник: Федеральная таможенная служба <http://xn--q1abf.xn--p1ai/>

Таблица 3. Структура экспорта из России в 2013-2015 гг., % от общего экспорта

Наименование товара	2013	2014	2015 первое полугодие
02 мясо и пищевые мясные субпродукты	0,6	0,6	0,8
03 рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	20,3	17,5	21,3
04 молочная продукция, яйца птиц, мед натуральный, пищевые продукты животного происхождения	2,4	1,9	1,8
06 живые деревья и другие растения, луковицы, корни и прочие аналогичные части растений, срезанные цветы и декоративная зелень	0,0	0,0	0,0
07 овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	1,8	1,5	2,1
08 съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь	0,6	0,5	0,6
09 кофе, чай, мате, или парагвайский чай, и пряности	1,2	0,9	0,9
10 злаки	34,2	43,3	34,4
12 масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж	2,5	2,3	2,6
15 жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения	15,7	13,8	17,6
16 готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных	1,5	1,1	1,0
17 сахар и кондитерские изделия из сахара	2,0	1,6	1,3
18 какао и продукты из него	4,8	4,0	3,1
19 готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия	4,2	3,8	4,1
20 продукты из переработанных овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений	1,8	1,6	2,0
21 разные пищевые продукты	4,4	3,7	3,8
Итого по экспорту продовольствия (1-21 коды ТН ВЭД)	100,0	100,0	2,9

Источник: Федеральная таможенная служба <http://xn--q1abf.xn--p1ai/>

Таблица 4. Структура импорта в Россию в 2013-2015 гг., % от общего импорта

Наименование товара	2013	2014	2015 первое полугодие
02 мясо и пищевые мясные субпродукты	18,2	16,1	11,3
03 рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	7,7	7,5	5,4
04 молочная продукция, яйца птиц, мед натуральный, пищевые продукты животного происхождения	12,0	11,1	8,8
06 живые деревья и другие растения, луковицы, корни и прочие аналогичные части растений, срезанные цветы и декоративная зелень	2,6	2,5	3,6
07 овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	7,8	8,6	12,6
08 съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь	17,3	16,0	17,1
09 кофе, чай, мате, или парагвайский чай, и пряности	3,4	3,8	5,4
10 злаки	1,7	1,5	1,6
12 масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж	3,7	5,4	7,1
15 жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения	3,3	3,6	4,2
16 готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных	1,9	2,0	1,4
17 сахар и кондитерские изделия из сахара	1,8	2,4	3,5
18 какао и продукты из него	3,8	4,0	3,4
19 готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия	3,3	3,7	3,2
20 продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений	4,3	4,7	4,4
21 разные пищевые продукты	4,9	5,1	4,5
прочие	2,3	2,0	2,5
Итого по импорту продовольствия (1-21 коды тн вэд)	100,0	100,0	100,0

Источник: Федеральная таможенная служба <http://xn--q1abf.xn--p1ai/>

Таблица 5. Перечень товаров, в отношении которых на 2015 год устанавливаются тарифные квоты, а также объемы тарифных квот для ввоза этих товаров на территории государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства***

Наименование товара	Объем тарифных квот на 2015 год, тыс. тонн		
	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация
Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное (код 0201 ТН ВЭД ТС)	0,0	0,0	40,0
Мясо крупного рогатого скота, замороженное (код 0202 ТН ВЭД ТС)		10,0	530,0
Свинина свежая, охлажденная или замороженная (код 0203 ТН ВЭД ТС)	20,0	9,7	400,0
Свиной тримминг (коды 0203 29 550 2 и 0203 29 900 2 ТН ВЭД ТС)*			30,0
Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105, свежие, охлажденные или замороженные (код 0207 ТН ВЭД ТС) - всего в том числе:	10,9**	110,0	364,0**
замороженное обваленное мясо кур домашних (код 0207 14 100 1 ТН ВЭД ТС)	10,0		100,0
замороженные необваленные половины или четвертины тушек кур домашних и замороженные необваленные ножки кур домашних и куски из них (коды 0207 14 200 1 и 0207 14 600 1 ТН ВЭД ТС)	0,0		250,0
замороженное обваленное мясо индеек, замороженные необваленные части тушек индеек (коды 0207 27 100 1, 0207 27 300 1, 0207 27 400 1, 0207 27 600 1, 0207 27 700 1 ТН ВЭД ТС)	0,9		14,0
мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105, свежие, охлажденные или замороженные, выше не поименованные (код 0207 ТН ВЭД ТС, кроме кодов 0207 141001, 0207 14200 1, 0207 14600 1, 0207 27 1001, 0207 27 300 1, 0207 27 400 1, 0207 27 600 1, 0207 27 700 1 ТН ВЭД ТС)	0,0		0,0
Отдельные виды молочной сыворотки и видоизмененной молочной сыворотки, в порошке, гранулах или в других твердых видах без добавления сахара или других подслащающих веществ (коды 0404 10 120 1 и 0404 10 160 1 ТН ВЭД ТС)	0,0	0,0	15,0

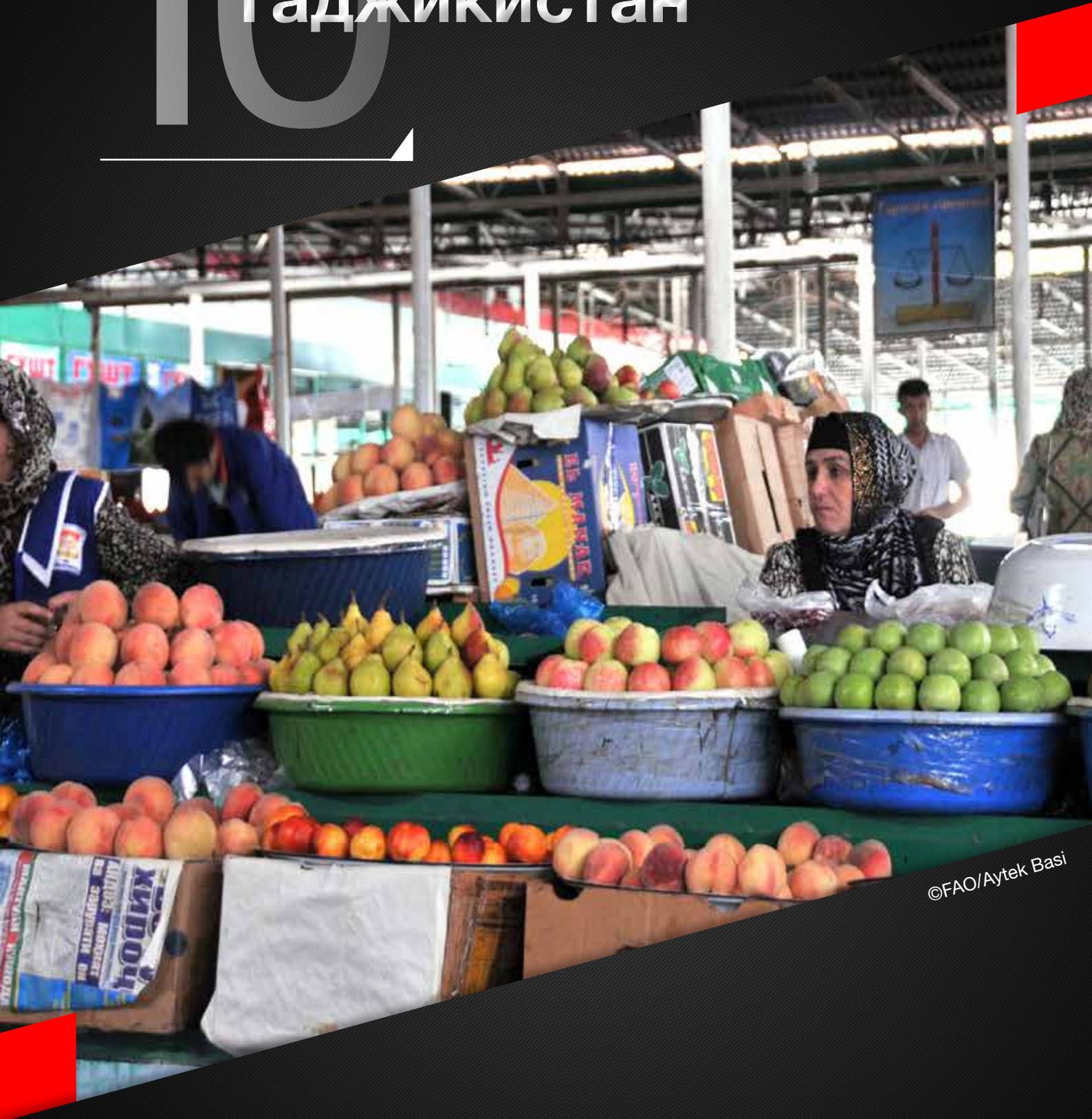
Источник: Федеральная таможенная служба <http://xn--q1abf.xn--p1ai/>

* Свиной тримминг может ввозиться как в рамках тарифной квоты, установленной в отношении свиного тримминга, так и в рамках тарифной квоты, установленной в отношении свинины.

** Данные объемы распределяются в отношении ввоза отдельных видов мяса и пищевых субпродуктов домашней птицы на территорию Республики Беларусь и на территорию Российской Федерации соответственно согласно товарной структуре и в пределах объемов, которые указаны в настоящем перечне.

*** Утвержден Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 августа 2014 г. № 131.

10 Таджикистан



©FAO/Aytek Basi

Краткий обзор сельского хозяйства

Экономика Таджикистана – аграрно-индустриальная. Ее основу составляет сельское хозяйство, формирующее 23,5% ВВП страны. Среднегодовые темпы роста валовой продукции сельского хозяйства в период реализации Национальной стратегии развития на 2010-2015 годы составили 8,6%. В сельской местности Республики Таджикистан проживает 73,5% населения¹. Продукция животноводства составляет треть общего объема производства сельскохозяйственной продукции. Лишь 20% продукции сельского хозяйства перерабатывается внутри страны.

Относительная отдаленность, коммуникационная изолированность от сложившейся мировой транспортной инфраструктуры, высокогорный рельеф, отсутствие выхода к морю определяют невыгодное экономико-географическое положение страны.

Природно-климатические условия Республики позволяют в условиях орошаемого земледелия выращивать такие ценные культуры, как хлопчатник, зерновые, рис, высоко-витаминизированные фрукты и ягоды. При условии использования современной передовой агротехники есть возможность получать несколько урожаев овощных и кормовых культур. Несмотря на наличие у сельского хозяйства Республики Таджикистан значительных конкурентных преимуществ (небольшие затраты на оплату труда и электричество, климатическое разнообразие, большое количество солнечных дней и т.п.), оно сталкивается с целым рядом проблем, наиболее общими из которых являются: слабая материально-техническая база; ограниченный

доступ к ресурсам; засоление почв, эрозия, деградация пахотных земель и снижение плодородия почв, разрушение мелиоративной и ирригационной сети; трудности со сбытом продукции; низкие цены на сельскохозяйственную продукцию и высокие цены на производственные ресурсы и услуги; ограниченность знаний производителей в области землеустройства, зоотехники, ветеринарии, в экономике и других науках; низкая агрокультура производства сельскохозяйственной продукции во вновь созданных мелких дехканских хозяйствах; нехватка минеральных и органических удобрений, высококачественных семян.

Развитие агропродовольственной торговли и политический контекст

Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан является ведущим ведомством, формирующим торговую политику, но при этом другие министерства и ведомства, а также частный сектор вносят свой активный вклад, поддерживая регулярные и устойчивые связи. Приоритетным направлением развития национальной экономики определено наращивание экспорта и совершенствование его структуры, повышение качества отечественных товаров и услуг.

Торговая деятельность страны регулируется законом РТ «О внешнеторговой деятельности», принятым в 2012 г., Таможенным и Налоговым кодексами Республики Таджикистан и рядом нормативно-правовых актов. Так, например, 2 сентября 2014 г. принято постановление Республики Таджикистан об упрощении процедур импорта и экспорта по принципу «единого окна»². Кроме того, правительство Республики

¹ Рассчитано на основе данных статистического сборника «Продовольственная безопасность и бедность» № 2, 2015 г. - Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2015. - С.65; Таджикистан в цифрах. - Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2015. - С.25.

² Подразумеваются правила информационного взаимодействия государственных органов и иных организаций, уполномоченных принимать решения по выдаче субъектам внешнеторговой деятельности разрешительных документов и сертификатов на импорт, экспорт и транзит товаров.

Таджикистан находится в процессе создания Национального комитета по упрощению процедур торговли (НКУП). Данная работа ведется Комитетом по координации «единого окна» при Министерстве экономического развития и торговли Республики Таджикистан. 6 мая 2015 г. с целью ускорения перемещения, таможенного оформления и выпуска товаров, включая транзитную перевозку товаров, Парламент Таджикистана ратифицировал Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли. Реализация данного соглашения будет способствовать повышению эффективности и прозрачности бизнес-процессов и тем самым сокращению неэффективности на границе и конечных затрат.

Аграрная политика в Республике Таджикистан реализуется через выполнение различных государственных программ, финансирование которых осуществляется за счет бюджетных средств, банковских кредитов, отечественных и зарубежных инвестиций, грантов международных организаций³. К числу стратегических документов, определяющих порядок дальнейших действий в аграрном секторе экономики в связи с членством во Всемирной торговой организации, относится «Программа адаптации экономики РТ в связи с членством в ВТО», принятая Правительством Республики Таджикистан 31 октября 2015 года.

Сложный рельеф местности, 93% которой занимают горы, и инфраструктура Таджикистана,

состояние автомобильных и железных дорог, а также отсутствие выхода к морю не способствуют развитию внешней торговли. Торговля через территорию Узбекистана носит ограниченный характер, а транзит через Китай (перевал Кульма) осложняется большой высотой над уровнем моря (4 600 м) и закрытием пути на зиму. В настоящее время государство налаживает альтернативные маршруты через Кыргызстан и Афганистан. Несмотря на природные естественные препятствия, Таджикистан обладает относительно открытой экономикой, в которой на долю внешней торговли приходится 57,1% ВВП. Объем торговли увеличивается в основном за счет роста импорта, тогда как в экспортной деятельности прогресса не наблюдается.

Внешнеторговый оборот за последние 5 лет составил в среднем за год 4,8 млрд. долл. США. Следует отметить, что в 2014 г. по сравнению с 2013 г. внешнеторговый оборот уменьшился на 0,7%, экспорт уменьшился на 15,9%, а импорт возрос на 3,5%. Сальдо было отрицательным, экспорт товаров был в 4,4 раза ниже импорта. Анализируя товарную структуру, следует отметить, что в экспорте преобладают сырьевые и энергетические товары – это недрагоценные металлы, хлопок-волокно, электроэнергия и продукты растительного происхождения (овощи, фрукты). В импорте преобладают продукция химического производства (глинозем), продукция растительного происхождения и ее производные (зерно, мука, крупы), машины, оборудование и транспортные средства.

В географическом направлении экспорта и импорта товаров можно наблюдать преимущество в экспорте товаров стран дальнего зарубежья, в импорте – государств – участников СНГ. Во внешнеторговом обороте доля стран СНГ составила 45,6%, стран дальнего зарубежья – 54,4%. Крупнейшими торговыми партнерами для Республики являются Россия, Казахстан, Китай, Швейцария, Турция, Иран, Литва, Туркменистан, Афганистан, США, Украина, Пакистан, ОАЭ, Республика Корея, Латвия.

³ Государственная программа по реализации концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан в аграрной отрасли и сфере защиты окружающей среды на 2012-2015 гг. от 01.03.2012 № 94; Концепция инновационного развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан, Постановление Правительства Республики Таджикистан от 01.12.2014 № 737; Программа развития ковроткачества в Республике Таджикистан на 2014-2020 гг., Постановление Правительства Республики Таджикистан от 01.12.14 № 737; Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 гг., Постановление Правительства Республики Таджикистан от 01.08.12 № 383; Государственная программа по освоению новых орошаемых земель и восстановлению выбывших из сельскохозяйственного оборота земель в Республике Таджикистан на 2012-2020 гг., Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31.07.12 № 450.

Торговое сальдо в течение последних 14 лет – отрицательное, в связи с низким спросом на товары отечественного производства и отсутствием на рынке многих товаров народного потребления. Импорт продовольствия в 4,7 раза превышает его экспорт. Основными импортированными товарами являются: пшеница и мука, занимающие наибольший удельный вес, затем – сахар, масло растительное, овощи, фрукты, картофель, изделия из муки (макароны, лапша, рожки, хлеб, пирожные, печенье), молочные продукты, яйца, чай и др. Вместе с тем, за этот период уменьшился импорт картофеля на 31,2%, муки на 2,2%, яиц на 28,9%, макаронных изделий на 16,8% за счет роста производства данных видов товаров непосредственно в стране. Значительная часть употребляемого мяса (особенно мяса птицы), молока и молочных продуктов, более 50% яиц, 66% зерна и хлебопродуктов и других продуктов питания также обеспечиваются с помощью импорта. Импорт по многим продовольственным продуктам продолжает расти.

Спрос потребительского рынка страны на основные товары, включая сельскохозяйственные и несельскохозяйственные товары, покрывается за счет импорта. Коэффициент самообеспеченности зерновыми культурами составляет 90%, объем потребляемого картофеля достигает лишь 74,7% от нормы, овощей и фруктов – только соответственно 53,2% и 58,5% от нормы потребления⁴. Внутреннее производство мяса и мясopодуков обеспечивает только 24,6% фактического потребления населения страны, молока и молочных продуктов в пересчете на молоко – 50,3%. Возникла острая необходимость в восстановлении объемов производства продукции животноводства и растениеводства.

По состоянию внешней торговли почти по всем сельскохозяйственным продуктам Таджикистан имеет отрицательное сальдо, кроме торгового оборота винограда, сушеных плодов и прочих

⁴ Нормы потребления используемые в Агентстве по статистике при Президенте Республики Таджикистан

свежих плодов. Основными экспортными рынками для сельскохозяйственных и пищевых продуктов были Афганистан, Россия, Казахстан – для семян масличных культур и овощей; Казахстан, Пакистан, Россия и Украина – для фруктов и орехов, Афганистан – для томатов, картофеля, овощей и лука. Развитие экспортной деятельности сдерживается отсутствием у продукции АПК Таджикистана особого бренда, четкого позиционирования на экспортных рынках, сложностью процесса получения международных сертификатов.

Меры агропродовольственной торговой политики в 2014-2015 годах

Республика Таджикистан не применяет меры, запрещенные в соответствии со Статьей 4.2 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству, такие как количественные ограничения импорта, скользящие импортные сборы, минимальные импортные цены, выборочное лицензирование импорта, нетарифные меры, применяемые через государственные торговые предприятия, добровольные ограничения экспорта и аналогичные пограничные меры, отличные от обычных таможенных пошлин.

Налоговое законодательство Республики Таджикистан в настоящее время не предоставляет существенных налоговых льгот ни для производителей сельскохозяйственной продукции, ни для переработчиков этой продукции. Определенные льготы Налоговый кодекс Республики Таджикистан предоставляет вновь созданным предприятиям, занятым полным циклом переработки хлопка-волокна в конечную продукцию (от хлопковой пряжи до хлопчатобумажных изделий). Эти льготы незначительны и не создают стимулирующие условия для развития АПК страны.

Сезонные (таможенные) пошлины могут применяться для регулирования импорта и

экспорта в целях обеспечения продовольственной безопасности согласно статье 343 Таможенного кодекса Таджикистана. Срок действия сезонных таможенных пошлин не может превышать 6 месяцев в течение одного года. В настоящее время сезонные пошлины в Таджикистане не применяются.

Импортированные товары и товары отечественного производства подлежат акцизному налогообложению и НДС. К товарам и услугам применяется единая ставка НДС, равная 18%. Никакие другие налоги в отношении импортируемых товаров не применяются.

Для сельскохозяйственных товаров средний окончательный уровень связанных импортных тарифов по результатам переговоров в ВТО составляет 10,4%, в частности: спиртные напитки (18-23%), сухофрукты (15%), мед (20%), свежие фрукты и овощи (20-23%), готовые продукты из фруктов и овощей (20%), хлопок (20%). Для несельскохозяйственных товаров уровень связанного тарифа составил 7,6%. Средний показатель для всех товаров – 8%. После присоединения к ВТО Таджикистан не имеет обязательств по тарифным квотам.

Экспорт сельскохозяйственной продукции осуществляется в соответствии с общими правилами, требованиями и процедурами, действующими в отношении экспорта несельскохозяйственных товаров. Таджикистан не предоставляет никаких прямых субсидий на экспортные поставки сельскохозяйственной продукции. Системы экспортных кредитов и системы гарантирования экспорта в Таджикистане в настоящее время не применяются.

При вступлении в ВТО Таджикистан принял на себя обязательство не применять экспортные субсидии. На основании статьи 214 Налогового кодекса Республики Таджикистан экспорт товаров (за исключением хлопка-сырца, хлопка-волокна, а также хлопковой пряжи, алюминия первичного,

драгоценных металлов и драгоценных камней, ювелирных изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней) в Республике облагается НДС по нулевой ставке.

На сегодняшний день никакие антидемпинговые или компенсационные пошлины или защитные меры по отношению к товарам из третьих стран в Таджикистане не применяются.

Статья 182.1 Таможенного кодекса страны запрещает применение пошлин в отношении иностранных товаров, ввезенных беспошлинно в Таджикистан для обработки (переработки) и последующего реэкспорта. В соответствии с действующим таможенным законодательством, в настоящее время экспортные пошлины не применяются ни к каким товарам.

В соответствии со статьей 169 «Освобождение от налога» Налогового кодекса Республики Таджикистан (в редакции Закона РТ № 1045 от 28.12.2013, № 1046 от 28.12.2013, № 1188 от 18.03.2015) от налога на добавленную стоимость освобождаются: волокна хлопка, хлопковая пряжа и хлопок-сырец (в редакции Закона РТ от № 1188 18.03.2015). Кроме того, от налога освобождается также импортная техника сельскохозяйственного назначения, производственно-технологическое оборудование и комплектующие изделия к нему, образующие единый технологический комплект.

Значительным ограничительным фактором развития торговли Таджикистана являются обременительные таможенные процедуры и высокая стоимость перевозок. По данным доклада Всемирного банка «Ведение бизнеса» за 2015 г., Таджикистан занимает 188 место (из 189 стран) по процедурам международной торговли⁵. По сравнению с 2014 г. рейтинг страны по международной торговле не изменился. Для экспортирования своей продукции предприятиям необходимо потратить 71 день и заполнить

⁵ <http://russian.doingbusiness.org/data/exploreconomies/tajikistan/>

11 документов, что существенно ограничивает торговлю скоропортящимися товарами (фрукты, овощи). Кроме того, по-прежнему высоки расходы на транспорт. По оценкам ВБ, таджикские экспортеры платят 9,05 тыс. долл. США за один контейнер, что в несколько раз больше, чем в сопоставимых странах (Табл.1).

Главные меры внутренней поддержки сельскохозяйственных производителей

Текущая сельскохозяйственная политика Таджикистана направлена на повышение благосостояния народа, развитие сельских районов и обеспечение продовольственной безопасности. Сельскохозяйственная стратегия нацелена на трансформацию аграрного сектора в более эффективную, высококорентабельную отрасль, которая будет способствовать росту национальной экономики и развитию взаимовыгодной международной торговли в соответствии с принципами недискриминации, национального режима и прозрачности. В частности, стратегия Правительства страны направлена на:

- создание благоприятного инвестиционного климата и деловой среды путем гармонизации законодательной базы с нормами международного права;

- членство в международных организациях;
- упрощение экспортно-импортных процедур;
- развитие инфраструктуры для стимулирования внешней торговли и научного потенциала.

Приоритетными направлениями являются: хлопководство, плодоовощной комплекс, животноводство, птицеводство и промышленная переработка сельскохозяйственной продукции.

При вступлении в ВТО Таджикистан взял на себя обязательство по «связыванию» общего размера субсидий «желтой корзины» АПП в размере 182 млн. долл. США. Продуктовые специфические субсидии из «желтой корзины» были также предоставлены по таким продуктам, как картофель, кукуруза, пшеница и мед. Тем не менее, уровень субсидий, предоставляемых на эти продукты, не превысил уровня *de minimis* в размере 10% от общей стоимости производства. Кроме того, суммарно все меры поддержки «желтой корзины» в течение отчетного периода составили менее 10% от минимального порога.

В «зеленую корзину», которая не подлежит ограничениям, входят субсидии, направленные на научные исследования, борьбу с вредителями и с болезнями, включая системы раннего предупреждения и карантинные меры, развитие инфраструктуры сельского хозяйства, содействие структурным изменениям посредством стимулирования инвестиций.

Таблица 1. Процедуры внешней торговли, 2015 г.

	Таджикистан	Европа и Средняя Азия	ОЭСР
Документы для экспорта, количество	11	7	4
Время на экспорт, дней	71,0	23,6	10,5
Цена перевозки экспорта, долл. США за контейнер	9 050,0	2 154,5	1 080,3
Документы на импорт, количество	12,0	8,0	4
Время на импорт, дней	70,0	25,9	9,6
Цена перевозки импорта, долл. США за контейнер	10 650,0	2 435,9	1 100,4

Источник: <http://russian.doingbusiness.org/data/exploreconomies/tajikistan/>

Если учесть, что ежегодно из государственного бюджета для агропромышленного комплекса Республики Таджикистан выделяются до 69-70 млн. долл. США (340-350 млн. сомони), то расходы по «зеленой корзине» составляют 12-13% от общего объема бюджетных средств, выделенных для агропромышленного комплекса.

Кроме того, в соответствии со Статьей 6.2 Соглашения по сельскому хозяйству, поскольку Таджикистан вступал в ВТО со статусом развивающейся страны, сельскохозяйственный сектор Таджикистана может продолжить пользоваться инвестиционными субсидиями и прочими мерами поддержки, квалифицируемыми как «программы развития». В течение 2014-2015 гг. Таджикистан предоставлял такие субсидии в порядке государственных расходов как часть программ, финансируемых внешними источниками.

Таджикистан также имеет право пользоваться специальным дифференцированным режимом Соглашения по сельскому хозяйству ВТО, то есть реализовывать совместные проекты с международными организациями с долевым участием государства. Проблема состоит в отсутствии достаточных государственных финансовых ресурсов для выполнения принятых программ развития в сельском хозяйстве.

Коммерческое кредитование сельского хозяйства носит ограничительный характер в плане развития сельского хозяйства, процентные ставки высоки (20-30% годовых), а долгосрочного финансирования, в сущности, нет, если не считать небольшого количества государственных программ. Так, на выполнение 15 программ по линии Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан в 2013 г. было направлено 4,2 млн. долл. США (20,9 млн. сомони), а в 2014 г. – 2 млн. 543,1 тыс. долл. США (12,5 млн. сомони). Из них, например, на развитие садоводства и виноградарства – 81,1 тыс. долл. США (400 тыс. сомони); на борьбу с саранчой – 1,1 млн. США (5,4 млн. сомони); на

развитие пчеловодства – 81,1 тыс. долл. США (400 тыс. сомони); на развитие рыбоводства – 81,1 тыс. долл. США (400 тыс. сомони); на приобретение ветеринарных препаратов против болезней скота и птиц – 405 тыс. долл. США (2 млн. сомони); на развитие птицеводства – 81 тыс. долл. США (400 тыс. сомони).

Из общего объема расходов Республиканского бюджета, утвержденного Законом Республики Таджикистан «О государственном бюджете Республики Таджикистан на 2015 год» 1,48% (20,9 млн. долл. США, или 112,7 млн. сомони) были предназначены для финансирования отраслей сельского хозяйства, землеустройства и водного хозяйства, в том числе: противоэпизоотических мероприятий – 463 тыс. долл. США (2,5 млн. сомони); программы развития пчеловодства – 74,1 тыс. долл. США (400 тыс. сомони); программы борьбы с саранчой – 790 тыс. долл. США (4,3 млн. сомони); программы борьбы с вредителями и болезнями в садоводстве и виноградарстве – 413 тыс. долл. США (2,2 млн. сомони); других программ по отраслям сельского хозяйства, расходов на землеустройство и водное хозяйство – 19,1 млн. долл. США (103,3 млн. сомони).

Несмотря на выделение определенных финансовых средств, финансирование сельского хозяйства из госбюджета в период 2011-2014 гг. составило 1,0 – 0,6% ВВП.

31 октября 2014 г. было принято постановление Правительства Республики Таджикистан «О Программе адаптации экономики Республики Таджикистан в связи с членством в ВТО», согласно которому в 2014-2015 гг. ведутся работы по:

- разработке и утверждению Государственной программы развития сельского хозяйства на период 2015-2020 гг. в пределах разрешенного уровня прямой государственной поддержки сельского хозяйства в соответствии с условиями присоединения Таджикистана к ВТО;

- поддержке формирования развитой инфраструктуры сельского хозяйства (модернизация дорожной сети, мелиорация земель и улучшение работы насосных станций, повышение квалификации кадров);
- частичному финансированию мероприятий по продвижению товаров: выставки, семинары, помощь в получении сертификатов, разработке стандартов качества.

Несмотря на целый ряд мероприятий, отставание Таджикистана по обеспеченности населения сельхозпродукцией отечественного производства уже достигает опасного порога. В связи с этим возникает необходимость выявления резервов развития дехканских хозяйств и других форм хозяйствования и уточнения их новой роли в удовлетворении основных

продовольственных потребностей населения с ориентацией на отечественную продукцию. При этом ориентироваться необходимо на более рациональное использование природного многообразия Республики, что больше соответствует местным условиям.

И здесь большую помощь стране оказывают различные международные организации. Так, при поддержке международных институтов ведется разъяснительная работа по созданию благоприятной среды для наращивания экспортного потенциала частного сектора, привлечению в Таджикистан внешних инвестиций, развитию и укреплению сотрудничества со странами – членами ВТО, обеспечению преимуществ членства в ВТО для широкого круга предпринимателей.

Таблица 2. Структура экспорта и импорта товаров по категориям конечного использования по Республике Таджикистан, млн. долл. США

	2010		2011		2012		2013		2014	
	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт
Всего	1 194,7	2 656,9	1 257,3	3 206,0	1 359,7	3 778,4	1 161,8	4 150,7	977,3	4 297,4
в том числе:										
Продукция производственно-технического назначения - всего	1 101,8	1 988,3	1 169,0	2 509,4	1 284,0	2 806,0	1 078,3	3 151,4	904,3	3 209,3
в том числе:										
энергоносители	22,8	564,2	72,0	507,8	188,0	670,6	71,2	638,0	48,2	766,9
сырье и материалы	1 031,0	893,2	1 038,0	1 297,4	1 008,3	1 286,8	917,4	1 499,8	829,8	1 504,2
машины и оборудование	43,2	503,9	55,7	671,3	84,3	817,8	87,6	974,2	24,3	917,1
прочая продукция	4,8	27,0	3,3	32,9	3,4	30,8	2,1	39,4	2,0	21,1
Товары народного потребления - всего	92,9	668,6	88,3	696,6	75,7	972,4	83,5	999,3	73,0	1 088,1
в том числе:										
продовольственные товары	63,7	492,4	55,0	515,6	48,5	779,8	55,1	805,2	43,1	891,1
непродовольственные товары	29,2	176,2	33,3	181,0	27,2	192,6	28,4	194,1	29,9	197,0

Источник: Статистический сборник «Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан». - Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Душанбе. - 2015. - С. 10.

Таблица 3. Экспорт, импорт товаров по категориям конечного использования по Республике Таджикистан, %

	2010		2011		2012		2013		2014	
	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:										
Продукция производственно-технического назначения - всего	92,9	74,8	93,0	78,3	94,4	74,3	92,8	75,9	92,5	74,7
в том числе:										
энергоносители	1,9	21,2	5,7	15,8	13,8	17,7	6,1	15,4	4,9	17,9
сырье и материалы	86,3	33,6	82,6	40,5	74,2	34,1	79,0	36,1	84,9	35,0
машины и оборудование	3,6	19,0	4,4	21,0	6,2	21,6	7,5	23,5	2,5	21,3
прочая продукция	0,4	1,0	0,3	1,0	0,3	0,8	0,2	0,9	0,2	0,5
Товары народного потребления - всего	7,8	25,2	7,0	21,7	5,6	25,7	7,2	24,1	7,5	25,3
в том числе:										
продовольственные товары	5,3	18,6	4,4	16,1	3,6	20,6	4,7	19,4	4,4	20,7
непродовольственные товары	2,5	6,6	2,6	5,6	2,0	5,1	2,5	4,7	3,1	4,6

Источник: Статистический сборник «Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан». - Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Душанбе. - 2015 - С. 10.

Таблица 4. Внешнеторговый оборот по основным торговым партнерам за 2013-2014 гг. (коды ТН ВЭД 1-24)

Страны-партнеры	млн. долл. США		Доля, %		место	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
Россия	1 237,0	1 031,6	23,5	19,4	1	1
Казахстан	858,1	712,8	16,3	13,4	2	2
Китай	765,5	692,3	14,5	13,0	3	3
Швейцария	481,1	83,3	9,1	1,6	4	12
Турция	396,4	657,5	7,5	12,4	5	4
Иран	226,2	294,3	4,3	5,5	6	5
Литва	205,0	222,6	3,9	4,2	7	6
Туркменистан	109,7	119,6	2,1	2,3	8	16
Афганистан	109,6	174,4	2,1	3,3	9	9
США	107,0	193,8	2,0	3,6	10	7
Украина	90,2	98,1	1,7	1,8	11	10
Пакистан	89,6	92,8	1,7	1,7	12	11
ОАЭ	89,3	81,4	1,7	1,5	13	13
Республика Корея	53,0	47,2	1,0	0,9	14	17
Латвия	39,8	35,2	0,8	0,8	15	18

Источник: Статистический сборник «Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан». - Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Душанбе. - 2015 - С. 15.

Таблица 5. Экспорт по основным торговым партнерам за 2013-2014 гг. (коды ТН ВЭД 1-24)

Страны-партнеры	млн. долл. США		Доля, %		место	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
Швейцария	261,8	77,0	26,8	6,6	1	7
Турция	251,8	473,4	25,8	40,7	2	1
Казахстан	177,7	86,2	18,2	7,4	3	5
Иран	64,0	116,6	6,5	10,0	4	3
Афганистан	57,6	101,0	5,9	8,7	5	4
Россия	50,9	120,1	5,2	10,3	6	2
Китай	39,0	86,2	4,0	7,4	7	6
Пакистан	19,1	24,6	2,0	2,1	8	8
Италия	16,2	16,0	1,7	1,4	9	9
Кыргызстан	7,7	7,2	0,8	0,6	10	10
Нидерланды	6,5	0,2	0,7	0,0	11	-
Узбекистан	3,3	4,6	0,3	0,4	12	13
Беларусь	3,2	3,2	0,3	0,3	13	18
Латвия	2,8	3,9	0,3	0,3	14	17
ОАЭ	2,6	4,3	0,3	0,4	15	16

Источник: Статистический сборник «Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан». - Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Душанбе. - 2015 - С. 15.

Таблица 6. Импорт по основным торговым партнерам за 2013-2014 гг. (коды ТН ВЭД 1-24)

Страны-партнеры	млн. долл. США		Доля, %		место	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
Россия	1 186,1	911,5	27,6	22,0	1	1
Китай	726,5	606,1	16,9	14,6	2	3
Казахстан	680,4	626,6	15,8	15,1	3	2
Швейцария	219,3	6,2	5,1	0,2	4	18
Литва	204,2	221,5	4,8	5,3	5	4
Иран	162,2	177,7	3,8	4,3	6	8
Турция	144,6	184,1	3,4	4,4	7	6
США	106,6	192,8	2,5	4,6	8	5
Туркменистан	108,8	115,1	2,5	2,8	9	9
Пакистан	70,5	68,2	1,6	1,6	10	14
Республика Корея	52,9	46,9	1,2	1,1	11	15
Афганистан	52,0	73,4	1,2	1,8	12	16
Германия	38,0	34,4	0,9	0,8	13	17
Латвия	37,0	31,3	0,9	0,8	14	18
Индия	21,0	35,4	0,5	0,9	15	19

Источник: Статистический сборник «Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан». - Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Душанбе. – 2015.- С. 15.

Таблица 7. Экспорт Республики Таджикистан по товарным группам, млн. долл. США

	2010	2011	2012	2013	2014
Живые животные и продукты животного происхождения	0,4	0,4	0,4	0,4	0,3
Продукты растительного происхождения	59,7	49,9	45,8	53,2	40,5
Жиры и масла растительного и животного происхождения	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2
Готовые пищевые продукты, алкогольные и безалкогольные напитки, табак и его заменители	3,6	4,7	2,3	1,2	2,1
Минеральные продукты	54,4	152,2	305,0	174,1	227,2
Продукция химической промышленности	3,0	1,3	1,2	1,0	0,7
Пластмассы и изделия из них	0,2	0,4	0,4	0,3	0,6
Кожсырье, кожа, натуральный мех и изделия из них	3,1	4,1	3,3	3,5	3,8
Древесина и изделия из древесины	0,8	0,5	0,3	0,3	0,4
Бумага и картон, изделия из них	0,3	0,4	0,5	0,8	0,0
Текстильные материалы и текстильные изделия	233,2	237,7	265,3	227,4	166,0
Обувь, головные уборы и прочее	0,3	0,1	0,2	0,1	0,2
Изделия из камня, гипса, цемента или аналогичных материалов	0,0	0,3	0,4	0,2	0,1
Прочие изделия	33,2	57,2	90,7	76,8	146,3
Недрагоценные металлы и изделия из них	757,2	686,3	556,2	388,9	243,0
Машины, оборудование, механизмы, их части и др.	12,7	19,2	11,0	27,5	11,1
Средства наземного, воздушного и водного транспорта	28,9	36,5	73,3	201,1	14,8
Приборы и аппараты оптические, музыкальные инструменты, часы и др.	1,6	4,2	2,1	3,8	4,1
Разные промышленные товары	0,5	1,9	0,2	0,8	0,2
Произведения искусства	1,4	0,0	0,8	0,3	0,0
Прочие нерасшифрованные товары	0,2	0,0	0,2	0,0	115,7
Всего	1 194,7	1 257,3	1 359,7	1 161,8	977,3

Источник: Статистический сборник «Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан». - Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Душанбе. – 2015.- С. 27.

Таблица 8. Импорт Республики Таджикистан по товарным группам, млн. долл. США

	2010	2011	2012	2013	2014
Живые животные и продукты животного происхождения	47,1	58,0	62,5	68,0	88,4
Продукты растительного происхождения	220	289,3	392,8	384,9	408,5
Жиры и масла растительного и животного происхождения	72,8	88,2	90,5	94,2	102,5
Готовые пищевые продукты, алкогольные и безалкогольные напитки, табак и его заменители	152,5	214,0	234,0	258,1	291,7
Минеральные продукты	647,5	728,6	764,4	743,4	838,2
Продукция химической промышленности	544,6	493,5	474,9	443,8	379,3
Пластмассы и изделия из них	33,8	50,5	57,9	71,3	89,1
Кожсырье, кожа, натуральный мех и изделия из них	0,8	0,6	0,7	1,2	0,8
Древесина и изделия из древесины	122,9	172,0	202,9	229,5	289,7
Бумага и картон, изделия из них	28,2	50,0	49,0	37,1	46,9
Текстильные материалы и текстильные изделия	32,1	41,0	35,4	48,0	58,0
Обувь, головные уборы и прочее	6,1	6,5	7,2	11,9	12,1
Изделия из камня, гипса, цемента или аналогичных материалов	54,4	86,2	78,0	96,4	119,9
Прочие изделия	0,4	2,6	1,9	1,4	61,9
Недрагоценные металлы и изделия из них	162,9	183,2	239,2	313,6	336,8
Машины, оборудование, механизмы, их части и др.	292,6	410,7	396,1	463,0	432,7
Средства наземного, воздушного и водного транспорта	191	260,6	608,8	791,9	488,1
Приборы и аппараты оптические, музыкальные инструменты, часы и др.	20,3	21,5	35,3	40,3	47,3
Разные промышленные товары	18,6	45,4	35,3	35,3	49,4
Произведения искусства	1,5	1,4	0,1	1,2	0,0
Прочие нерасшифрованные товары	6,9	2,2	11,4	16,2	156,1
Всего	2 657,0	3 206,0	3 778,4	4 150,7	4 297,4

Источник: Статистический сборник «Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан». - Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе. - 2015. - С. 28.

Таблица 9. Импорт и экспорт Республики Таджикистан по товарным группам, млн. долл. США

	1996	2000	2010	2012	2013	2014
Живые животные и продукты животного происхождения						
Импорт	0,0	1,1	47,1	62,5	68,0	88,4
Экспорт	0,1	0,0	0,4	0,4	0,4	0,3
Сальдо	0,1	-1,1	-46,7	-62,1	-67,6	-88,1
Продукты растительного происхождения						
Импорт	57,1	46,9	220	392,8	384,9	408,5
Экспорт	0,0	19,2	59,7	49,9	53,2	40,4
Сальдо	-57,1	-27,7	-160,3	-342,9	-331,7	-368,1
Жиры и масла растительного и животного происхождения						
Импорт	2,9	6,5	72,8	88,2	94,2	102,5
Экспорт	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2
Сальдо	-2,9	-6,5	-72,8	-88,2	-94,1	-102,3

Источник: Рассчитано на основе данных статистического сборника «Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан», Душанбе, 2015.

Таблица 10. Импортные пошлины по группам продуктов, %

	Средний	Средний	Наивысший
	связанный тариф	применяемый тариф	связанный тариф
Продукты животного происхождения	9	10	15
Молочная продукция	13	13	15
Фрукты, овощи, растения	13	12	23
Кофе, чай	7	7	15
Зерновые и продукты из зерна	11	10	20
Семена масличных культур, жиры и масла	7	7	20
Сахар и кондитерские изделия	10	6	15
Напитки и табак	31	31	292
Хлопчатник	20	15	20
Другая сельхозпродукция	7	7	20

Источник: <http://wto.tj/ru/tj-wto/database/reports/>

Таблица 11. Экспорт и импорт продукции производственно-технического назначения, сырья и товаров народного потребления по Республике Таджикистан за 2014 г.

	Код ТН ВЭД ЕАЭС	ед. изм.	ЭКСПОРТ		ИМПОРТ	
			КОЛ-ВО	ТЫС. ДОЛЛ. США	КОЛ-ВО	ТЫС. ДОЛЛ. США
ВСЕГО				977 341,1		4 297 424,9
из них:						
РАЗДЕЛ I ЖИВЫЕ ЖИВОТНЫЕ И ПРОДУКТЫ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ						
Лошади, ослы, мулы, и лошаки живые	0101	тонн			5	12
Крупный рогатый скот живой	0102	тонн			36	103
Овцы и козы живые	0104	тонн	1	1	1	3
Домашняя птица живая	0105	тонн	1	14	54	859
Живые животные прочие	0106	тонн	52	14	20	9
Говядина свежая или охлажденная	0201	тонн			0	1
Мясо крупного рогатого скота, замороженное	0202	тонн			10 800	109 10
Свинина свежая	0203	тонн			1	3
Баранина или козлятина свежая	0204	тонн			1	3
Пищевые субпродукты крупного рогатого скота	0206	тонн			22	26
Мясо домашней птицы	0207	тонн			63 946	46 524
Прочие мясо и пищевые мясные субпродукты	0208	тонн			10	13
Свиной жир свежий, охлажденный	0209	тонн			3	3
Мясо и мясные субпродукты, соленые и др.	0210	тонн			8	10
Живая рыба	0301	тонн			0	1
Рыба свежая или охлажденная	0302	тонн			0	0
Рыба мороженая	0303	тонн			3 198	3 735
Филе рыбное и прочее мясо рыбы (включая фарш)	0304	тонн			65	115
Рыба сушеная, соленая или в рассоле	0305	тонн			60	111
Ракообразные	0306	тонн			12	28
Моллюски	0307	тонн			3	6
Молоко и сливки	0401	тонн			751	762
Молоко и сливки сгущенные	0402	тонн			6 260	7 271
Пахта, йогурт, кефир	0403	тонн	12	15	4 374	7 135
Молочная сыворотка	0404	тонн			1 565	1 113
Сливочное масло	0405	тонн			376	740
Сыры и творог	0406	тонн	3	5	1 234	2 748
Яйца птиц	0407	тыс. шт.			97 493	5 959

	Код ТН ВЭД ЕАЭС	ед. изм.	ЭКСПОРТ		ИМПОРТ	
			КОЛ-ВО	ТЫС. ДОЛЛ. США	КОЛ-ВО	ТЫС. ДОЛЛ. США
Яйца птиц без скорлупы и яичные желтки	0408	тонн			5	10
Мед натуральный	0409	тонн	3	7	0	4
Продукты пищевые животного происхождения	0410	тонн	26	7		
Человеческий волос, необработанный	0501	тонн	46	50		
Кишки животных	0504	тонн	224	160		
Шкурки и другие части птиц	0505	тонн			20	15
Продукты животного происхождения, не пригодные для употребления в пищу	0511	тонн	0	29	2	186
РАЗДЕЛ II ПРОДУКТЫ РАСТИТЕЛЬНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ						
Луковицы, клубни, корневые клубни	0601	тонн			0	0
Прочие живые растения	0602	тонн			5 513	10 813
Срезанные цветы и бутоны	0603	тонн			29	315
Листья, ветки и другие части растений без цветков и бутонов	0604	тонн			0	4
Картофель	0701	тонн			29 341	3 586
Томаты свежие	0702	тонн	2	3	3 512	1 858
Лук	0703	тонн	76 048	7 725	22 778	3 180
Капуста кочанная, капуста цветная и др.	0704	тонн	349	33	33	5
Салат-латук	0705	тонн			3	0
Морковь, репа, свекла и др.	0706	тонн	1 570	126	90	12
Огурцы и корнишоны	0707	тонн			1 165	651
Бобовые овощи	0708	тонн	28	7	284	138
Овощи прочие	0709	тонн	39	9	213	127
Овощи замороженные	0710	тонн			32	29
Овощи, консервированные для кратковременного хранения	0711	тонн			244	248
Овощи сушеные	0712	тонн	48	10	107	237
Овощи бобовые сушеные	0713	тонн	684	132	5 645	2 739
Маниок, земляная груша и др. аналогичные корнеплоды	0714	тонн			0	1
Орехи кокосовые	0801	тонн			8	14
Прочие орехи свежие или сушеные	0802	тонн	3 469	2 675	300	730
Бананы	0803	тонн			11 377	8 607
Финики, инжир, ананасы	0804	тонн	222	47	1 124	782
Цитрусовые плоды	0805	тонн	430	122	28 835	11 689
Виноград	0806	тонн	5 125	1 422	224	209
Дыни, арбузы	0807	тонн	59	22	249	75
Яблоки, груши и айва	0808	тонн	507	81	3 518	2 555

	Код ТН ВЭД ЕАЭС	ед. изм.	ЭКСПОРТ		ИМПОРТ	
			КОЛ-ВО	ТЫС. ДОЛЛ. США	КОЛ-ВО	ТЫС. ДОЛЛ. США
Абрикосы, вишня, черешня, персики и др.	0809	тонн	2 753	1 182	150	117
Прочие плоды, свежие	0810	тонн	2 446	364	1 443	1 809
Плоды и орехи замороженные, с добавлением или без добавления сахара	0811	тонн	66	37	3	4
Плоды сушеные	0813	тонн	81 008	21 378	30	33
Кожура цитрусовых плодов или корки бахчевых культур, свежие	0814	тонн	1	0		
Кофе	0901	тонн			14	58
Чай	0902	тонн			5 457	6 725
Перец молотый	0904	тонн	44	8	36	71
Ваниль	0905	тонн			57	102
Корица	0906	тонн			0	0
Гвоздика (целые плоды, цветы, цветоножка)	0907	тонн			0	0
Мускатный орех, мацис и кардамон	0908	тонн			0	0
Семена аниса, бадьяна, фенхеля и др.	0909	тонн	79	32	1	3
Имбирь, шафран и др.	0910	тонн	12	5	29	61
Пшеница и меслин	1001	тонн	2	2	774 936	231 472
Рожь	1002	тонн			1 147	171
Ячмень	1003	тонн			10 458	1 872
Овес	1004	тонн			130	21
Кукуруза	1005	тонн			2 264	870
Рис	1006	тонн	1 280	325	40 872	22 087
Гречиха, просо и прочие зерновые	1008	тонн	0	0	58	18
Мука пшеничная	1101	тонн	175	196	194291	80604
Мука прочих зерновых	1102	тонн			230	119
Крупа, мука грубого помола и гранулы	1103	тонн			2 442	1 272
Зерно обрушенное, дробленое и др.	1104	тонн			6 290	3 384
Мука, крупа, хлопья и гранулы картофельные	1105	тонн			4	2
Солод	1107	тонн			3 790	1 978
Крахмал, инулин	1108	тонн			1 563	863
Клейковина пшеничная	1109	тонн			3	1
Соевые бобы	1201	тонн			2 096	661
Арахис	1202	тонн	2 188	505	46	23
Семена льна	1204	тонн			1 842	700
Семена рапса	1205	тонн			1 317	395
Семена подсолнечника	1206	тонн	987	199	4 215	1 593

	Код ТН ВЭД ЕАЭС	ед. изм.	ЭКСПОРТ		ИМПОРТ	
			КОЛ-ВО	тыс. долл. США	КОЛ-ВО	тыс. долл. США
Семена прочих масличных культур	1207	тонн	169	65	1 900	853
Мука и шрот из семян или плодов масличных культур	1208	тонн			0	0
Семена для посева	1209	тонн	27	30	58	207
Шишки хмеля	1210	тонн			10	83
Растения для парфюмерных фармацевтических целей	1211	тонн	945	216	75	102
Плоды рожкового дерева, косточки и ядра плодов	1212	тонн	2 523	872	34	8
Солома и мякина зерновых	1213	тонн			1	0
Брюква, свекла листовая (мангольд), корнеплоды	1214	тонн	1	0	5	2
Соки и экстракты растительные	1302	тонн	175	2 480	32	136
Материалы растительного происхождения	1401	тонн			92	31
Материалы растительного происхождения (хлопковый лент)	1404	тонн	377	165	3 621	1 387
РАЗДЕЛ III ЖИРЫ И МАСЛА ЖИВОТНОГО ИЛИ РАСТИТЕЛЬНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ						
Жир крупного рогатого скота	1502	тонн			689	459
Лярд-стеарин, лярд-ойль	1503	тонн			0	0
Жиры, масла и их фракции из рыб или морских млекопитающих	1504	тонн			0	0
Масло соевое и его фракции	1507	тонн			1 820	2 057
Масло оливковое и его фракции	1509	тонн			37	147
Масло пальмовое и его фракции	1511	тонн			5 286	5 428
Масло подсолнечное или хлопковое	1512	тонн	126	24	67 455	75 561
Масло кокосовое и др.	1513	тонн			287	338
Прочие жиры и растительные масла	1515	тонн	8	5	29	82
Жиры и масла животные или растительные	1516	тонн	116	151	331	409
Маргарин	1517	тонн			15 781	17 642
Животные или растительные жиры и масла и их фракции	1518	тонн			136	230
Глицерин	1520	тонн			1	2
Дегра, остатки после обработки жировых веществ или восков растительного или животного происхождения	1522	тонн			969	106

Источник: Статистический сборник «Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан. - Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан». - 2015. - С. 86-89.

Таблица 12. Основные социально-экономические показатели, 2012-2014 гг.

	2012	2013	2014	3 месяца 2015
Численность населения на конец периода, млн. человек	8,0	8,2	8,3	8,4
ВВП номинальный, млн. сомони	36 163,1	40 525,5	45 605,2	8 310,0
в том числе, %:				
Сельское хозяйство	23,3	20,5	23,5	6,2
Промышленность	13,7	12,6	12,0	14,4
Услуги	50,6	54,2	50,8	64,4
ВВП на душу населения, сомони	4 579,2	5 019,1	5 498,2	989,3
Рост ВВП, % к соответствующему периоду предыдущего года	7,5	7,4	6,7	5,3
Дефицит/профицит госбюджета, % к ВВП	0,7	1,3	0,3	4,5
Индекс потребительских цен, % к соответствующему периоду предыдущего года	105,8	105,1	106,1	107,0
Индекс цен на продовольственные товары	103,6	105,4	107,5	110,0
Индекс цен на услуги	112,9	101,6	104,3	102,2
Курс сомони к доллару	4,8	4,8	4,9	5,5
Среднемесячная заработная плата, сомони	555,3	694,9	819,6	891,3
Торговый баланс, млн. долл. США	-2 418,7	-2 957,9	-3 361,3	-537,2
Доля продовольствия в импорте, %	20,5	19,4	20,5	24,5
Доля продовольствия в экспорте, %	3,6	4,7	4,4	3,4

Источник: Продовольственная безопасность и бедность. №1. - Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - 2015. - С. 9.

Среднемесячная заработная плата работников организаций в сфере сельского хозяйства, охоты и лесоводства в 2014 г. составила 349,5 сомони, а за три месяца 2015 г. – 308,69 сомони.

11

Туркменистан



©/Envato

Юрий Аронский

Краткий обзор развития сельского хозяйства страны

Сельское хозяйство – одна из ведущих отраслей экономики Туркменистана. В сельской местности проживает около 48% населения страны¹. В связи с индустриализацией экономики, ее реструктуризацией доля сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте (ВВП) Туркменистана за годы независимости имела тенденцию к снижению и в последние годы составляет менее 10%¹. В начале периода независимости доля сельского хозяйства в структуре ВВП составляла более 40%².

Около 58% стоимости произведенной всеми категориями хозяйств сельскохозяйственной продукции приходится на отрасль животноводства. Основными отраслями растениеводства являются хлопководство и зерноводство, в животноводстве – скотоводство (мелкий – овцеводство – и крупный рогатый скот). Из общей посевной площади почти 58% занято под зерновыми культурами (в основном пшеницей), 36% – техническими культурами (хлопчатником).

Доля негосударственного сектора экономики (без топливно-энергетического комплекса) в Туркменистане в первом полугодии 2015 г. достигла 65%³. В сельском хозяйстве этот показатель составил 92%. По государственному заказу выращиваются только четыре сельскохозяйственные культуры: пшеница (ячмень), хлопчатник, рис и сахарная свекла.

Благодаря реформам, реализуемым в последние годы в сельском хозяйстве, Туркменистан не только полностью обеспечивает себя зерном, но и стал его экспортером.

¹ Статистический ежегодник Туркменистана. Государственный комитет Туркменистана по статистике, Ашхабад, 2014.

² Газета «Нейтральный Туркменистан», 24.02.2011.

³ <http://www.turkmenistan.gov.tm/> – Расширенное заседание Кабинета министров Туркменистана, 09.07.2015.

Развитие агропродовольственной торговли и политический контекст

Основными направлениями торговой политики Туркменистана являются дальнейшее развитие государственного регулирования внешней торговли, осуществления мер поддержки конкурентоспособности отечественных товаров, эффективной защиты внутреннего рынка и отечественных производителей, повышения безопасности и качества товаров и услуг. В 2014 г. двустороннее торгово-экономическое сотрудничество Туркменистаном осуществлялось со 100 странами мира. Внешнеторговое сальдо по всем товарам, без учета международных услуг (т.е. не по платежному балансу, а по статистике внешней торговли), у Туркменистана начиная с 2000 г. положительное.

Географическая направленность экспорта и импорта Туркменистана определяется его товарной структурой. В экспорте высокая доля Китая, России, Ирана, Италии, Азербайджана обеспечена поставками основных товаров – газа, нефти, нефтепродуктов и текстильной продукции. Наибольший удельный вес в импорте составляет продукция производственно-технического назначения, поставщиками которой являются Турция (более 30%), ОАЭ, Китай, Иран и Россия (менее чем по 10%). В 2014 г. Туркменистан импортировал товары из 95 стран мира.

Доля в импорте потребительских товаров имеет тенденцию к снижению – с 21,3% в 2010 г. до 18,4% в 2014 г., в том числе и по сельскохозяйственным товарам – соответственно, с 6,8% до 6,0% и по промышленным товарам – с 14,5% до 12,4%.

В 2014 г. из общего объема импорта потребительских товаров менее 33% приходилось на сельскохозяйственные товары. Темп прироста стоимости импорта сельхозтоваров в 2014 г. по сравнению с 2013 г. составил 6,5%,

а промышленных товаров – 14,7%. Увеличился импорт сливочного масла, сыров, сгущенного молока, овощей и корнеплодов, фруктов, риса, растительного масла, изделий из мяса и рыбы, сахара, чая. В то же время снизились поставки мяса и мясных продуктов, яиц, шоколада.

Сельхозтовары были импортированы в основном из России (около 19%), Ирана (17%), Турции (9%), Украины (8%), Казахстана и Индии (по 7%), то есть главным образом из соседних стран.

В первом полугодии 2015 г. наблюдалось снижение объемов импорта потребительских товаров (на 12%) по сравнению с аналогичным периодом 2014 г., и в большей степени промышленных товаров (на 16,9%), чем сельхозтоваров (на 2%)⁴. Снизился импорт сливочного масла, сыров, сгущенного молока, фруктов и орехов, чая, риса. Увеличились стоимостные объемы импорта мяса птицы, яиц, овощей, растительного масла, сахара.

Меры агропродовольственной торговой политики

В Туркменистане совершенствуется нормативно-законодательная база в области развития внешнеэкономической деятельности, а также сельского хозяйства с целью ее гармонизации с общепризнанными международными нормами.

Регулирование внешнеэкономической деятельности в стране проводится в соответствии с Законом Туркменистана «О внешнеэкономической деятельности» (принят 6 августа 2014 г. в новой редакции). Согласно закону (статья 16), в целях защиты внутреннего рынка, интересов отечественных товаропроизводителей и недопущения их дискриминации Кабинет Министров Туркменистана в соответствии с международными договорами и в порядке, предусмотренном законодательством

Туркменистана, может применять: 1) специальные компенсационные и антидемпинговые пошлины на некоторые импортируемые товары; 2) временные количественные ограничения импорта отдельных видов товаров.

В соответствии со статьями 18 и 19 этого закона определяются общие правила регулирования импортно-экспортных торговых операций: «Тарифное регулирование является основным методом регулирования экспорта и импорта, осуществляемым путем установления ввозных и вывозных таможенных пошлин, а также акцизов на товары, перемещаемые через таможенную границу государства, в порядке, установленном законодательством Туркменистана» и «Туркменистан применяет устанавливаемые законодательством Туркменистана или в соответствии с международными обязательствами Туркменистана меры нетарифного регулирования экспорта и импорта путем установления квот, применения лицензий на осуществление деятельности по ввозу и вывозу отдельных видов товаров, установления запретов и ограничений экспорта или импорта отдельных товаров».

В Туркменистане осуществляется таможенная политика, которая является составной частью внутренней и внешней политики Туркменистана, и регулируется Таможенным кодексом Туркменистана (принят 25 сентября – 24 октября 2015 г. № 293-V). Туркменистан является членом Всемирной таможенной организации. Таможенным законодательством Туркменистана определены таможенные режимы перемещения внешнеторговых грузов через границу страны, порядок взимания пошлин при различных таможенных режимах, установлен порядок определения таможенной стоимости импортно-экспортных грузов, ответственность участников ВЭД по достоверности предоставляемых в таможенные органы Туркменистана сведений и документов. Законодательством также предусмотрены условия получения льгот по оплатам таможенных платежей,

⁴ Статистический бюллетень «Внешняя торговля Туркменистана за январь-июнь 2015 года». Госкомстат Туркменистана, Ашхабад, 2015.

порядок возврата излишне уплаченных или взысканных таможенных пошлин и т.п.

На совместном заседании Кабинета Министров, Государственного совета безопасности и руководства Меджлиса Туркменистана 15 мая 2015 г. Президент Туркменистана утвердил Государственную программу по увеличению объемов экспортной продукции и Государственную программу по организации производства импортозамещающей продукции. В рамках первой программы намечены 33 проекта в химической и легкой промышленности, машиностроении, сельском хозяйстве и пищевой промышленности, фармацевтике. Вторая программа предусматривает реализацию 81 проекта. В рамках этих проектов планируется построить современные предприятия по выпуску строительной, химической, бытовой и другой продукции на основе местного сырья; возвести предприятия по переработке и производству различных видов мясомолочных продуктов, плодоовощной и рыбной продукции.

Используемым сегодня методом защиты туркменских товаропроизводителей по линии тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности является применение ввозных и вывозных таможенных пошлин, а также акцизов на определенные группы товаров, перемещаемые через таможенную границу государства, в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Помимо мер тарифного регулирования в Туркменистане применяются и лицензирование некоторых ввозимых товаров в соответствии с законами Туркменистана «О лицензировании» от 25.06.2008 (с изм. и доп. 2009–2015 гг.) и «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 25.10.2011. Наличие лицензии необходимо для осуществления деятельности в отношении импорта и реализации спирта, алкогольной продукции, табачных изделий, химической продукции и автотранспортных средств.

В соответствии со статьей 105 Налогового кодекса Туркменистана «Налогооблагаемые операции, в отношении которых применяется нулевая ставка» ставка в размере 0 (ноль) процентов применяется в отношении следующих налогооблагаемых операций:

- реализация на экспорт товаров как собственного производства, так и приобретенных, за исключением природного (попутного) газа, нефти и продуктов их переработки. При этом под экспортом товаров для целей налогообложения понимается вывоз товаров за пределы Туркменистана при наличии подтверждения в установленном порядке факта пересечения таможенной границы Туркменистана;
- реализация сельскохозяйственной продукции собственного производства.

Согласно постановлению Президента Туркменистана «Об утверждении перечня ввозимых в Туркменистан и вывозимых за его пределы товаров, по которым не взимаются или установлены таможенные пошлины, а также их ставок» за № 9925 от 27 июля 2008 года⁵, был определен перечень товаров (12 позиций), которые могут быть вывезены за пределы Туркменистана без уплаты таможенных пошлин и количественных ограничений, в числе которых овощи и фрукты (месяцы июль-август). Был установлен также перечень товаров, которые могут быть ввезены в Туркменистан без уплаты таможенных пошлин и количественных ограничений. В частности, мясо всех видов, масло растительное (кроме хлопкового), масло сливочное, яйца, пшеница, рис, гречиха, просо и семена канареечника, прочие зерновые культуры, изделия мукомольной промышленности, сахар.

В приложении 1 к данному постановлению был определен перечень товаров, ввозимых в Туркменистан, на которые установлены

⁵ <http://www.customs.gov.tm>

таможенные пошлины, и ставки таможенных пошлин: пчелиный мед (1 долл. США за 1 кг), грена тутового шелкопряда (помимо завозимых Министерством текстильной промышленности Туркменистана, 0,5 долл. США за 1 гр.), лимоны, виноград свежий (0,5 долл. США за 1 кг), хлопковое масло (1 долл. США за 1 кг), колбасы и мясные изделия, изделия из фарша и печени, продукты питания, изготовленные на их основе (0,5 долл. США за 1 кг), продукция, переработанная из овощей, фруктов, орехов или других растений, кроме томатной пасты (0,15 долл. США за 1 кг), томатная паста (0,3 долл. США за 1 кг), мороженое и другие виды пищевого льда с какао или без него (0,5 долл. США за 1 кг), кокон шелкопряда (кроме грены), шелк-сырец (2 долл. США за 1 кг),

В Таблице 2 указан перечень товаров, вывозимых с территории Туркменистана, на которые установлены таможенные пошлины, и ставки таможенных пошлин: пшеница семенная (800 долл. США/т), пшеница пищевая (700 долл. США/т); пшеничная мука: высшего сорта (800 долл. США/т), 1-го сорта (700 долл. США/т), 2-го сорта (600 долл. США/т), 3-го сорта (для диеты, 500 долл. США/т); макаронные изделия (800 долл. США/т); рис (неочищенный), сечка (800 долл. США/т), мороженое (0,2 долл. США/кг).

В приложении 3 был определен перечень товаров, вывозимых с территории Туркменистана индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, на которые установлены таможенные пошлины, и ставки таможенных пошлин, в т.ч.: рыбная мука (0,5 долл. США/кг), коконы шелкопряда (2 долл. США/кг), шелк-сырец (не кокон – 7 долл. США/кг), пряжа хлопчатобумажная (0,7 долл. США/кг).

Были также установлены ставки таможенной пошлины: на товары, не вошедшие в перечни согласно приложений № 1 и № 3 к настоящему постановлению, ввозимые на территорию Туркменистана индивидуальными предпринимателями и физическими лицами

(кроме ручной клади граждан) – в размере 2% от таможенной стоимости; на товары, не вошедшие в перечни согласно приложений №№ 2-3 и 4 к настоящему указанию, вывозимые с территории Туркменистана индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (кроме ручной клади граждан) – в размере 5% от таможенной стоимости. По товарам, перемещаемым через таможенную границу Туркменистана в ручной клади граждан, общий вес которых не превышает 60 кг, таможенные сборы не уплачиваются. Данный документ вступил в силу с 1 августа 2008 года.

Согласно Постановлению Президента Туркменистана № 14085 от 26 января 2015 г, определен перечень товаров, которые могут быть вывезены из Туркменистана без уплаты таможенных пошлин (нулевая ставка) и количественных ограничений, в частности: макаронные изделия, пчелиный мед, пищевая соль, томатная паста, мороженое и другие виды пищевого льда с какао или без него. Введены таможенные пошлины на некоторые товары, завозимые в страну: свежая капуста (1 долл. США/кг), свежие баклажаны (1 долл. США/кг), свежий болгарский перец (1 долл. США/кг), арбузы и дыни (1 долл. США/кг), томатная паста (1,5 долл. США/кг), пчелиный мед (3 долл. США/кг), пищевая соль (3 долл. США/кг), мороженое и другие виды пищевого льда с какао (2 долл. США/кг).

В целях стимулирования отечественных товаропроизводителей, защиты их интересов и повышения конкурентоспособности производимых ими товаров, а также упорядочения торгового оборота Постановлением Президента Туркменистана № 14394 от 04 сентября 2015 г., которое вступило в силу с 1 октября 2015 г., утвержден дополнительный перечень товаров, на которые установлены таможенные пошлины при ввозе на территорию Туркменистана, а также размеры таможенных пошлин. Введены таможенные пошлины на колбасные и мясные изделия (в размере 2 долл. США за 1 кг),

продукцию, переработанную из овощей, фруктов, орехов или других растений, кроме томатной пасты (2 долл. США за 1 кг), томатную пасту (2 долл. США за 1 кг), фруктовые и овощные соки, кроме концентратов для производства (2 долл. США за 1 литр), негазированные минеральные воды (2 долл. США за 1 л), безалкогольные напитки (2 долл. США за 1 л).

В Туркменистане с 1 апреля 2016 г. будут введены дополнительные акцизные марки на табачную продукцию и алкогольные напитки, ввозимые в страну с целью продажи, а также производимые в Туркменистане алкогольные напитки. Соответствующее постановление подписал президент Туркменистана. Документ запрещает с 1 июля 2016 г. продажу на территории Туркменистана табачной продукции и алкогольных напитков, не имеющих дополнительных акцизных марок. Документ призван обеспечить государственное регулирование торговли и оборота табачной продукции, алкогольных напитков в Туркменистане, исключить возможности продажи табачной продукции и алкогольных напитков, произведенных путем подделки или незаконно перевезенных через границу. Регистрация и распределение дополнительных акцизных марок для табачной продукции и алкогольных напитков, ввозимых в Туркменистан, возложена на Государственную таможенную службу, а для алкогольных напитков, производимых в стране, – на Главную государственную налоговую службу Туркменистана.

Обобщая описанные выше нормативно-законодательные акты Туркменистана в области сельскохозяйственной торговой политики, можно сказать, что для большинства товарных позиций сельскохозяйственных товаров применяется экспортная торговая пошлина (за исключением товаров, указанных в постановлении № 14085); по импорту на большинство товарных позиций сельскохозяйственных товаров применяется нулевая пошлина, за

исключением товаров, указанных в приложении 1 к Постановлению № 9925 и в Постановлении № 14394. В среднем, по облагаемым пошлиной товарам в соответствии с общим объемом импорта-экспорта, пошлина на импорт составляет 2%, на экспорт – 5%.

Туркменистаном с 24 странами заключены межправительственные соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, с 7 странами – соглашения о свободной торговле, с 21 страной – соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций и с 13 странами – соглашения об устранении двойного налогообложения⁶.

В начале 2013 г. Туркменистан заявлял о своем намерении вступить в члены ВТО, но официальную заявку не подавал.

При оценке экономических последствий вступления в ВТО Туркменистану предстоит принять во внимание необходимость создания равных условий коммерческого обращения отечественных и импортных товаров на внутреннем рынке, а также приведения национальной системы стандартизации и сертификации товаров к международно-признанным нормам и правилам.

Главные меры внутренней поддержки сельскохозяйственных производителей

В области развития сельского хозяйства в Туркменистане принят целый ряд законов: о дайханских (крестьянских) объединениях (30.03.2007, в новой редакции – 03.05.2014), о дайханском хозяйстве (в новой редакции от 09.11.2013), Кодекс Туркменистана «О земле» (25.10.2004 с доп. и изм. в 2007 г., 2014 г.), Кодекс Туркменистана «О воде» (25.10.2004 с доп. и изм. от 01.03.2014), Закон «О ветеринарном деле» (08.11.2014) и другие.

⁶ http://www.ved.gov.ru/exportcountries/tm/about_tm/laws_ved_tm/laws_trade_tm/

В рамках реализации «Программы развития сельскохозяйственной отрасли Туркменистана на 2012-2016 годы» проводятся реформы с целью наращивания объемов производства разнообразной сельскохозяйственной продукции, обеспечения в стране продовольственной независимости и безопасности.

Для производства по государственному заказу сельскохозяйственных культур – пшеница, хлопчатник, сахарная свекла и рис – созданы льготные условия. От общего объема затрат на их выращивание 50% субсидируются со стороны государства. В перечень основных и вспомогательных материалов и услуг, необходимых для выращивания культур, входят: обеспечение семенами, удобрениями, водой, транспортными средствами, технические услуги, авиационные работы, защита растений и др. Кроме того, для семеноводческих хозяйств выделяется на 25% больше минеральных удобрений по льготной стоимости, чем другим хозяйствам.

В 2012 году вступило в силу новое положение об оплате труда сельхозпроизводителей, предусматривающее, в частности, 30-процентную надбавку за продукцию, сданную сверх контрактных обязательств. Это стало еще одной эффективной мерой для повышения производительности труда дайхан, их заинтересованности в получении все более высоких урожаев.

В соответствии с Постановлением Президента Туркменистана «О финансовой поддержке производителей сельскохозяйственной продукции» от 6 марта 2013 г. определен порядок льготного кредитования дайханских объединений, дайханских хозяйств, сельскохозяйственных акционерных обществ, мюлькдаров (землевладельцев), арендаторов, сельскохозяйственных НИИ. Выдавать такие кредиты уполномочены все государственные коммерческие банки страны за счет собственных и привлеченных средств, а также за счет средств

Центрального банка Туркменистана путем открытия кредитной линии.

Льготный кредит выдается на покупку сельскохозяйственной техники, инструментов и приборов, водосберегающей техники, оборудования, поливных водопроводов сроком до 10 лет с условием ежегодного возврата в равных долях, исходя из их эксплуатационного срока, с годовой ставкой в 1% (ранее было – 5% годовых и меньшие сроки возврата). Новому виду льготного кредитования также подлежит финансирование инвестиционных сельскохозяйственных проектов, связанных с развитием животноводства и птицеводства, производством и переработкой сельхозпродукции и оказанием услуг, а также закупка основных средств и имущества сроком на 10 лет под 5% годовых.

Кроме того, в программу льготного кредитования включены сельскохозяйственные научно-исследовательские учреждения. Благодаря этому дополнительные стимулы получила исследовательская работа, которая ведется на базах НИИ в области семеноводства, сортоиспытания, селекции, разработки высокоэффективных методов полива, ухода, возделывания культур и т.д. Новый порядок льготного кредитования распространен и на обеспечение производства водной, оросительной техникой и оборудованием.

Кредиты выдаются в безналичной форме путем открытия отдельной кредитной линии и ссудного счета и оплаты платежных поручений сельхозпроизводителей с этого счета в соответствии с установленными целями. Землевладельцы и арендаторы могут получить кредит наличными деньгами, если их цель – покупка скота, птицы, саженцев, рассады и семян у населения.

Посредством действующих в стране льготных видов кредитования представители аграрного производства приобретают образцы передовой

техники на выгодных условиях. Ширятся частные парки машин марок западных стран «Клаас», «Кейс», «Джон Дир», активно закупается сельхозоборудование – сеялки, плуги, ирригационные системы. Все это используется аграриями в целях увеличения производства растениеводческой продукции, повышения плодородия почв, освоения новых земель под будущее производство различных сельхозкультур и т.д.

В начале 2014 г. Президентом Туркменистана было принято постановление «О финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства в Туркменистане». Согласно этому документу члены Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана (СППТ) получили возможность кредитования своих проектов по развитию животноводства, птицеводства, производству и переработке сельскохозяйственной, пищевой и промышленной продукции по ставке не выше одного процента годовых.

В июле 2014 г. было подписано постановление о безвозмездной передаче сельскохозяйственной техники и оборудования с истекшим сроком эксплуатации, принадлежащих подведомственным Государственному объединению «Туркменобахызмат» учреждениям и предприятиям, желающим их восстановить производителям сельхозпродукции – арендаторам, дайханским хозяйствам, землевладельцам, механизаторам. В соответствии с постановлением Государственному коммерческому банку Туркменистана «Дайханбанк» разрешено выдавать вышеназванным производителям продукции льготные кредиты под один процент годовых сроком на три года для приобретения запасных частей для полученной техники и оборудования.

28 февраля 2014 г. на заседании Кабинета Министров Президент Туркменистана подписал Постановление «О выдаче земельных участков (меллеков) в частную собственность для ведения личного подсобного хозяйства (ЛПХ)

и строительства индивидуального жилого дома», обеспечивающее масштабное выделение земельных фондов под подсобные хозяйства и строительство индивидуальных жилых домов. В соответствии с этим документом дополнительно создан земельный фонд в 35 671 гектар для 225 848 ЛПХ граждан Туркменистана, на которых они могут выращивать сельскохозяйственные культуры.

На расширенном заседании Кабинета Министров 9 июля 2015 г. Президент Туркменистана поручил правительству подготовить предложения по реформированию сельского хозяйства, акцентировав внимание на оптимизации севооборота, распределении земель под основные культуры, определении наиболее эффективных форм хозяйствования: аренда, фермерство или иные. В числе неотложных мер были названы вопросы рационального водопользования, выращивания и переработки плодовоовощных и бахчевых культур, а также семеноводства⁷.

⁷ Газета «Нейтральный Туркменистан», 09.07.2015.

Таблица 1. Основные показатели внешней торговли Туркменистана, млн. долл. США

	2010	2011	2012	2013	2014
Внешнеторговый оборот	17 882,8	28 111,8	34 124,8	34 944,2	36 419,6
экспорт	9 679,2	16 751,0	19 986,6	18 854,2	19 781,9
импорт	8 203,6	11 360,8	14 138,2	16 090,0	16 637,7
Сальдо	1 475,6	5 390,2	5 848,4	2 764,2	3 144,2
экспорт:	9 679,2	16 751,0	19 986,6	18 854,2	19 781,9
газ природный	5 118,3	1 823,5	13 358,8	12 580,0	13 592,9
нефтепродукты	1 982,0	2 720,1	2 892,3	2 756,6	2 367,3
нефть сырая	1 040,7	1 975,7	2 351,9	2 140,5	2 316,1
хлопковое волокно	447,1	260,9	302,8	452,7	560,4
текстильная продукция	229,3	256,1	303,1	273,8	267,6
шерсть	4,7	5,2	5,4	4,4	3,2
шелк	5,4	4,4	4,7	10,3	4,2
овощи	5,2	4,7	4,6	4,5	2,8
фрукты	1,9	2,9	1,6	1,9	1,1
растительное масло	49,5	54,3	67,5	54,0	49,7
импорт:	8 203,6	11 360,8	14 138,2	16 090,0	16 637,7
продукция производственно-технического назначения	6 562,0	9 315,1	11 850,0	13 350,8	13 775,0
в том числе:					
технологическое оборудование, электрические машины и механические устройства	2 390,2	3 108,5	4 065,4	5 394,8	5 253,5
транспортные средства	787,6	1 758,4	1 820,9	2 336,5	2 237,1
удобрения	26,8	94,3	101,7	128,6	121,0
сырье и материалы	3 288,1	4 278,0	5 772,6	5 371,3	6 069,6
Потребительские товары	1 641,6	2 045,7	2 288,2	2 739,2	2 862,7
в том числе:					
продовольственные товары	558,9	699,6	860,6	941,0	1 001,9
непродовольственные товары	1 082,7	1 346,1	1 427,6	1 798,2	1 860,8
доля в импорте потребительских товаров, %	21,3	18,0	16,2	17,0	18,4
в том числе:					
продовольственных товаров	6,8	6,2	6,1	5,8	6,0
непродовольственных товаров	14,5	11,8	10,1	11,2	12,4

Источник: Статистический ежегодник Туркменистана. Государственный комитет Туркменистана по статистике, Ашхабад, 2014.

Таблица 2. Основные показатели развития сельского хозяйства Туркменистана

	2010	2011	2012	2013	2014
Доля сельского хозяйства в ВВП, %	11,3	8,9	8,5	8,5	8,5
Стоимость валовой продукции сельского хозяйства, млн. ман.	9 855,8	10 043,4	11 560,0	13 642,1	14 216,1
Доля занятых в сельском хозяйстве, %	47,1	47,0	45,6	42,3	
Средняя зарплата в экономике, манат	742,8	848,4	943,4	1 047,0	1 152,7
Средняя оплата труда в сельском хозяйстве, охоте и лесоводстве, манат	455,1	511,1	668,6	732,5	
Валовый сбор сельскохозяйственных культур по всем категориям хозяйств, тыс. т					
Зерновые и зернобобовые, в физическом весе	1 577,0	1 310,7	1 348,1	1 814,8	1 202,8
Хлопок-сырец	1 286,3	1 096,5	1 234,9	1 194,0	1 119,0
Овощи	674,5	690,0	709,4	724,9	747,8
Бахчевые продовольственные	293,3	301,6	309,1	317,9	329,6
Картофель	249,6	251,5	255,1	256,8	264,0
Плоды и ягоды	163,8	168,4	171,3	172,6	177,8
Виноград	280,9	290,8	309,8	310,0	311,3
Кукуруза на силос и зеленый корм	100,3	100,7	77,8	141,6	107,5
Сено однолетних трав	14,4	13,0	14,6	4,0	
Сено многолетних трав	36,5	35,3	35,4	17,5	
Производство основных видов продукции животноводства по всем категориям хозяйств					
Мясо в живом весе, тыс. т	547,3	560,3	574,3	579,8	596,8
Мясо в убойном весе, тыс. т	297,7	304,8	313,5	316,5	325,8
Молоко, тыс. т	2 182,9	2 221,4	2 265,5	2 281,8	2 363,2
Яйца, млн. штук	922,4	937,9	958,6	963,8	1 053,5
Шерсть в физическом весе, тыс. т	38,7	39,2	39,6	39,7	41,3
Кокконы, т				1 704,1	1 638,7
Мед, т	781,0	792,2	799,9	805,6	806,3

Источник: Статистический ежегодник Туркменистана. Государственный комитет Туркменистана по статистике, Ашхабад, 2011-2014; сайт Госкомстата Туркменистана: <http://www.stat.gov.tm/ru/>

Таблица 3. Импорт Туркменистана по основным продовольственным товарам в 2013-2014 гг.

	2013		2014	
	физический объем, тыс. т	стоимость объема, млн. долларов США	физический объем, тыс. т	стоимость объема, млн. долларов США
Продовольственные товары - всего		941,0		1 001,9
в том числе:				
сахар	81,0	59,9	92,3	62,6
молоко и молочные продукты (включая сливочное масло, яйца, мед)	32,3	63,3	31,5	65,4
из них:				
- сливочное масло	0,7	3,7	1,7	9,2
- сыры	3,8	14,1	4,6	17,4
- сгущенное молоко	11,1	17,7	13,4	20,6
- яйца, млн. штук				
растительное масло	20,1	27,9	27,8	33,7
мясо и пищевые мясные субпродукты	63,6	147,4	57,3	136,5
рис	32,2	25,0	35,6	29,6
пшеничная мука	60,0	31,0	64,4	31,2
мучные кондитерские изделия	35,5	65,3	39,1	72,7
овощи	195,8	68,4	234,4	75,0
из них:				
- картофель	139,4	38,5	152,8	40,4
- лук	41,3	16,3	61,5	19,4
фрукты и орехи	121,9	101,2	132,4	112,2
из них:				
- яблоки, груши и айва	63,4	36,0	64,6	35,9
- цитрусовые плоды	27,9	22,7	29,0	24,7
- бананы	10,5	8,4	10,6	9,2
Продукты переработки овощей и фруктов	22,4	36,3	22,7	40,6
Алкогольные и безалкогольные напитки, уксус	57,5	58,3	57,0	61,5
Кофе, чай	6,2	12,1	6,7	13,3
Какао и продукты из него	16,7	55,4	14,7	51,4
из них:				
- шоколад	16,1	52,9	13,8	47,4

Источник: Статистический бюллетень «Внешняя торговля Туркменистана за 2014 год». Госкомстат Туркменистана, Ашхабад, 2015

Таблица 4. Экспорт и импорт Туркменистана по всем товарным группам ТН ВЭД, тыс. долл. США

Наименование товаров	Экспорт			Импорт		
	2012	2013	2014	2012	2013	2014
ВСЕГО	19 986 631,1	18 854 200,7	19 781 921,5	14 138 159,2	1 689 997,8	16 637 718,5
в том числе:						
Живые животные	0,0	0,0	0,0	3 870,9	5 695,0	1 742,1
Мясо и пищевые мясные субпродукты	0,0	0,0	0,0	13 012,6	147 391,9	136 467,1
Рыба и ракообразные	0,0	0,0	0,0	2 870,5	4 041,9	1 299,9
Молоко и молочные продукты	0,0	0,0	0,0	53 876,7	63 256,2	65 410,9
Продукты животного происхождения	801,7	1 366,5	1 256,1	734,3	597,4	618,5
Живые деревья и другие растения	0,0	0,0	0,0	82 849,3	63 568,0	83 248,4
Овощи	4 607,6	4 530,0	2 792,9	77 591,8	68 422,8	75 036,8
Фрукты и орехи	1 586,1	1 872,0	1 073,4	75 230,4	11 155,6	112 198,6
Кофе, чай	0,0	0,0	0,0	11 613,5	12 053,9	13 333,2
Зерновые культуры	4 878,0	13 267,6	33 688,4	14 266,2	26 141,7	29 793,7
Продукция мукомольно-крупяной промышленности	683,0	665,1	11 111,5	68 318,5	46 915,5	43 490,1
Масличные семена и плоды	3 973,9	9 114,5	3 797,0	11 765,1	11 267,2	14 339,7
Шеллак, смолы	3 055,1	2 125,9	2 898,8	52,8	426,8	702,4
Растительные материалы	1 339,0	7 826,6	5 699,4	78,8	114,1	159,1
Жиры и масла животного или растительного происхождения	67 556,8	54 126,2	49 775,3	46 629,6	56 164,3	69 268,1
Изделия из мяса, рыбы или ракообразных	0,0	0,0	0,0	22 201,2	22 001,6	26 249,5
Сахар и кондитерские изделия из сахара	5 020,3	2 581,8	3 189,5	111 351,4	98 169,9	11 611,7
Какао и продукты из него	58,5	126,7	401,0	46 568,7	55 413,0	51 436,6
Мучные кондитерские изделия	2 037,7	1 560,8	1 928,8	51 224,8	65 335,2	72 655,7
Продукты переработки овощей и фруктов	57,4	25,5	472,8	3 938,2	36 342,6	4 576,0
Прочие разные пищевые продукты	0,0	0,0	0,0	35 933,3	42 283,1	48 822,4
Алкогольные и безалкогольные напитки, уксус	0,0	0,0	0,0	47 814,8	58 322,1	61 484,3

Источник: Статистический сборник «Внешняя торговля Туркменистана за 2012 - 2014 годы». Госкомстат Туркменистана, Ашхабад, 2015.

12

Узбекистан



©/Envato

Дарья Ильина

Краткий обзор сельского хозяйства

В связи с расширением потенциала развития отраслей промышленности и сферы услуг, характерным для быстро развивающихся экономик, наблюдается постепенное сокращение удельного веса сельского хозяйства в ВВП, который составил в 2014 г. 17,2% (в 2005 г. – 26,3%). При этом снижение доли сельского хозяйства в ВВП произошло на фоне положительных среднегодовых темпов прироста сельскохозяйственной продукции – в среднем на 6,3% за 2005-2014гг., что было достигнуто благодаря проведенным структурным реформам и реализации мер поддержки устойчивого развития и модернизации аграрного сектора. В целом, за данный период валовая продукция сельского хозяйства возросла в 1,7 раз, а на душу населения – в 1,5 раз (в ценах 2014 г.). Отрасль имеет большое значение для страны с точки зрения обеспечения занятости ее населения, ее доля в общей занятости составляет 27,5%.

В производстве валовой продукции сельского хозяйства доминирующее положение сохраняют дехканские¹ и частные фермерские хозяйства², их доля в 2014 г. составила 98,0%. Благодаря проводимым реформам годовое производство плодовоовощной продукции достигло около 17,5 млн. тонн – включая овощи (53,5% от

всего производимого объема), фрукты (14,3%), картофель (14,1%), бахчевые культуры (9,8%) и виноград (8,3%). Для обеспечения потребности населения Узбекистана достаточно 80% этой продукции, в то время как оставшаяся часть подвергается промышленной переработке, направляется на экспорт и для производства семян.

Развитие агропродовольственной торговли и политический контекст

Рост экспорта продовольственных товаров³ в 2014 г. составил 13,2%. Его доля в общем экспорте составила 11,9%, значительно увеличившись по сравнению с 2012 г., когда данный показатель составлял лишь 6,2%. Импорт продовольственных товаров в 2014 г. возрос на 13,1%, но если рассматривать средний показатель за последние 5 лет, то его рост менее интенсивен по сравнению с экспортом – 15,3% в год против 32,2%.

Экспорт хлопка-волокна – главной экспортной составляющей агроэкспорта Узбекистана снизился за период 2010-2014гг. на 33,4% вследствие роста его переработки внутри страны. Доля хлопка-волокна в общем экспорте за данный период снизилась с 11,3% до 7,4%, в экспорте агропродовольственных товаров⁴ – с 45,7% до 30,3%.

В продуктовой структуре экспорта продовольственных товаров (1-24ТН ВЭД) неизменно наибольший удельный вес занимают свежие фрукты и овощи. В 2014 г. их доля составила 89,7%. В импорте продовольственных товаров преобладают сахар и кондитерские

¹ Дехканское хозяйство – семейное мелкотоварное хозяйство, осуществляющее производство и реализацию сельскохозяйственной продукции на основе личного труда членов семьи на приусадебном земельном участке, предоставленном главе семьи в пожизненное наследуемое владение. Деятельность в дехканском хозяйстве относится к предпринимательской деятельности и может осуществляться по желанию членов дехканского хозяйства как с образованием, так и без образования юридического лица. Дехканское хозяйство не может использовать в своей деятельности наемный труд на постоянной основе (Закон Республики Узбекистан от 30.04.1998 № 604-1 «О дехканском хозяйстве»).

² Фермерское хозяйство – самостоятельный хозяйствующий субъект, ведущий товарное сельскохозяйственное производство с использованием земельных участков, предоставленных в аренду (Закон Республики Узбекистан от 30.04.1998 N 602-1 «О фермерском хозяйстве» (Новая редакция)).

³ Согласно методике Госкомстата РУзв категорию «продовольственные товары» входят товары групп 02-24 ТН ВЭД.

⁴ Согласно Приложению 1 к Соглашению ВТО по сельскому хозяйству + рыба и изделия из нее (группа 03 ТН ВЭД).

изделия (19,5%⁵), продукция мукомольно-крупяной промышленности (18,0%), жиры и масла (16,6%), злаки (10,3%).

В Узбекистан продовольственные товары в основном импортируются из Казахстана – 32,8% в 2014 г. В структуре импорта увеличилась доля продовольствия из Российской Федерации – с 13,7% в 2010 г. до 20,0% в 2014 г. Также одними из основных стабильных экспортеров являются Бразилия (16,2% в 2014 г.), Китай (3,7%) и Украина (3,6%).

В географии экспорта продовольствия произошли существенные изменения с момента создания Таможенного союза. Если раньше основная доля продукции – более 60% поступала в Российскую Федерацию напрямую, то с 2011 г., согласно таможенной статистике, основным импортером продовольствия из Узбекистана стал Казахстан. Его доля в экспорте возросла с 17,0% в 2010 г. до 55,9% в 2014 г. Доля экспорта в Российскую Федерацию в 2014 г. составила всего 5,0%, что ниже показателей по Афганистану и Ирану – 8,3% и 6,4% соответственно. При этом суммарный экспорт в эти две страны (Казахстан и Российская Федерация) изменился мало. Объяснением данной тенденции является устранение казахстанско-российской таможенной границы. Товары, формально экспортированные из Узбекистана в Казахстан, могут, тем не менее, предназначаться для России, поскольку перемещение товаров между Казахстаном и Россией больше не требует никакого дополнительного таможенного оформления.

В Узбекистан продовольственные товары в основном импортируются из Казахстана – 32,8% в 2014 г. В структуре импорта увеличилась доля продовольствия из Российской Федерации –

⁵ По итогам 2015г. ожидается снижение импорта сахара, так как осенью 2014г. был запущен второй в Республике завод по его производству –ИП ООО «Ангрен шакар», расположенный на территории СИЗ «Ангрен», мощность которого – 1 тыс. тонн сахара в сутки – должна покрыть недостающие объемы потребности в данном виде продукции.

с 13,7% в 2010 г. до 20,0% в 2014 г. Также одними из основных стабильных экспортеров являются Бразилия (16,2% в 2014 г.), Китай (3,7%) и Украина (3,6%).

Основными нормативными актами, регламентирующими внешнюю торговлю Республики Узбекистан, являются законы Республики Узбекистан «О внешнеэкономической деятельности»⁶, «О защитных мерах, антидемпинговых и компенсационных пошлинах»⁷, «Об экспортном контроле»⁸, «О сертификации продукции и услуг»⁹, Таможенный¹⁰ и Налоговый¹¹ кодексы. Основными целями торговой политики являются импортозамещение, поддержка отечественных производителей, развитие экспортноориентированных производств и повышение конкурентоспособности продукции, производимой в Узбекистане, на внутреннем и внешнем рынках.

Меры агропродовольственной политики в 2014-2015 годах

Политика относительно импорта агропродовольственных товаров

Узбекистан с 1 июля 2015 г. ввел в действие дополнительные пошлины в соответствии со статьей 10 Таможенного кодекса Республики Узбекистан¹² и статьей 23 Закона Республики

⁶ Закон Республики Узбекистан от 14.06.1991 № 285-ХІІ «О внешнеэкономической деятельности» (Новая редакция,утвержденная Законом РУ от 26.05.2000 № 77-ІІ).

⁷ Закон Республики Узбекистан от 11.12.2003 № 554-ІІ «О защитных мерах, антидемпинговых и компенсационных пошлинах».

⁸ Закон Республики Узбекистан от 26.08.2004 № 658-ІІ «Об экспортном контроле».

⁹ Закон Республики Узбекистан от 28.12.1993 № 1006-ХІІ «О сертификации продукции и услуг».

¹⁰ Утвержден Законом РУ от 26.12.1997 № 548-1.

¹¹ Утвержден Законом РУ от 25.12.2007 № ЗРУ-136.

¹² Статья 10. Ограничения на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Узбекистан. Ограничения на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную

Узбекистан «О внешнеэкономической деятельности»¹³ на украинскую продовольственную продукцию (группы кодов ТН ВЭД Узбекистана 1-24) сроком на 12 месяцев в размере 10%¹⁴. Это была ответная мера на принятие 16 февраля 2015 г. правительством Украины Закона «О мерах по стабилизации платежного баланса Украины в соответствии со статьей XII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г.» и введение дополнительного сбора на импорт продовольствия в 10%.

С 1 сентября 2015 г. были установлены новые ставки импортных пошлин и акцизного налога на некоторые товары, ввозимые на территорию Республики Узбекистан, включая продовольствие.¹⁵ Пошлины на ряд мясных и молочных продуктов, фруктов и некоторых пищевых продуктов были переведены из адвалорных в специфические из расчета на килограмм продукта. Данная мера направлена на создание благоприятных условий для устойчивого развития производства отечественной продукции, конкурентоспособной на внутреннем и внешнем рынках.

границу могут устанавливаться исходя из международных обязательств, необходимости защиты внутреннего рынка, а также в качестве ответной меры на дискриминационные или другие ущемляющие интересы Республики Узбекистан действия иностранных государств и их союзов в соответствии с законодательством. Расходы, возникшие у лица, перемещающего товары, либо у перевозчика в связи с введением указанных ограничений, таможенными органами не возмещаются.

¹³ Статья 23. Защита экономических интересов Республики Узбекистан и субъектов внешнеэкономической деятельности. В случае принятия иностранным государством мер, нарушающих экономические интересы Республики Узбекистан и субъектов внешнеэкономической деятельности, а также в случае невыполнения этим государством принятых им по международным договорам обязательств перед Республикой Узбекистан Республика Узбекистан вправе вводить ответные меры в области внешнеэкономической деятельности в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права.

¹⁴ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20.06.2015 № 109 «О введении ответной меры в отношении импорта товаров, происходящих с Украины».

¹⁵ Постановление Президента Республики Узбекистан от 13.08.2015 № ПП-2388 «О дальнейших мерах по упорядочению внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан».

В Республике Узбекистан не применяются система тарифных преференций, используемая ВТО, и импортные квоты.

По оценкам экспертов¹⁶, среднее количество дней, затрачиваемых на прохождение всех процедур, требуемых при импорте товаров, составляет 104, что намного выше показателей других стран. В 2014-2015 гг. Узбекистан упростил импортные процедуры путем отмены требования по постановке на учет импортных контрактов в таможенных органах, внедрения механизма декларирования товаров при их таможенном оформлении в электронной форме, а также подачи предварительной декларации в таможенные органы до момента их фактического прибытия на таможенную территорию. С 1 января 2013 г. упразднены 22 документа для осуществления внешнеэкономической деятельности. Общее количество документов, требуемых для импорта, в настоящее время составляет 13.

Политика относительно экспорта агропродовольственных товаров

В целях дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности, совершенствования регулирования экспортно-импортных операций и стимулирования увеличения экспорта производимой предприятиями продукции с 1 ноября 1997 г. были отменены и в данное время не применяются экспортные таможенные пошлины на все виды товаров (работ, услуг) и лицензирование экспорта товаров (работ, услуг) за исключением специфических.

Оборот по реализации товаров (за исключением хлопкового волокна и линта) на экспорт за иностранную валюту не облагается налогом на добавленную стоимость¹⁷. Реализация

¹⁶ World Bank. 2014. Doing Business 2015: Going Beyond Efficiency. Washington, DC: World Bank. DOI: 10.1596/978-1-4648-0351-2. License: Creative Commons Attribution CC BY 3.0 IGO.

¹⁷ В соответствии со статьей 212 Налогового кодекса Республики Узбекистан.

подакцизных товаров на экспорт их производителями не облагается акцизным налогом, за исключением отдельных товаров, перечень которых определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан¹⁸.

Для предприятий-экспортеров (за исключением реализации сырьевых товаров) ставки налога на прибыль и налога на имущество снижаются в зависимости от доли экспорта товаров (работ, услуг) собственного производства за свободно конвертируемую валюту в общем объеме реализации: при доле экспорта от 15 до 30% – на 30%; при доле экспорта от 30% и более – в 2 раза. Данная льгота не распространяется на торгово-посреднические предприятия¹⁹.

С 1 октября 2011 г. для микро- и малых предприятий – экспортеров товаров, работ и услуг постановка на учет экспортных контрактов в органах государственной таможенной службы осуществляется на таможенных постах непосредственно в процессе таможенного оформления товаров. Для предприятий-экспортеров действует механизм "одного окна", который обеспечивает одновременное осуществление таможенного оформления, декларирования, сертификации, санитарно-эпидемиологического надзора и деятельности других организаций, участвующих в процессе таможенного оформления товаров.

В 2013 году в целях расширения экспортного потенциала субъектов малого и частного предпринимательства при Национальном банке ВЭД создан Фонд поддержки экспортеров – субъектов малого и частного предпринимательства²⁰.

¹⁸ В соответствии со статьей 230 Налогового кодекса Республики Узбекистан.

¹⁹ Указ Президента Республики Узбекистан от 5 июня 2000 г. «О дополнительных мерах по стимулированию производителей экспортной продукции» (№ УП-2613 от 05.06.2000).

²⁰ Постановление Президента Республики Узбекистан от 08.08.2013 № ПП-2022 «О дополнительных мерах по

В Узбекистане определен²¹ перечень товаров и продукции, экспорт которых запрещен. Этот перечень включает следующие виды продовольственных товаров: зерновые – пшеница, рожь, ячмень, овес, рис, кукуруза, гречиха; хлебобулочные изделия, мука, крупа, скот, птица, мясо и пищевые мясные субпродукты, сахар.

В целях упорядочения экспорта продовольственной продукции, обеспечения прозрачности таможенных процедур при оформлении экспортных контрактов и предотвращения незаконного перемещения товаров через таможенную границу Республики с 1 сентября 2015 г. введен запрет на экспорт плодоовощной продукции, картофеля, бахчевых культур и винограда автомобильным транспортом²². Например, 35% выявленного контрабандного вывоза сельхозпродукции из Узбекистана приходится на Казахстан²³. Таким образом, экспорт плодоовощной продукции, картофеля, бахчевых и винограда (код ТНВЭД 07-08) будет осуществляться исключительно железнодорожным и воздушным транспортом.

Также с 1 октября в Узбекистане будет внедрен реестр недобросовестных экспортеров и их учредителей при осуществлении экспорта плодоовощной продукции, картофеля, бахчевых и винограда.

поддержке экспорта субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства».

²¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 10.10.1997 № УП-1871 «О дополнительных мерах по стимулированию экспорта товаров (работ, услуг)».

²² Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28.08.2015 № 249 «О мерах по дальнейшему совершенствованию механизма регулирования экспорта плодоовощной продукции, картофеля, бахчи и винограда».

²³ Согласно данным Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан.

Двусторонние и многосторонние торговые соглашения

Заявка Узбекистана на вступление в ВТО в качестве полноправного члена была направлена в декабре 1994 г. В декабре 1995 г. была сформирована рабочая комиссия ВТО по рассмотрению вопроса о членстве Узбекистана. Третье и последнее заседание Рабочей группы прошло в октябре 2005 г. В ходе него Узбекистаном были представлены тарифные предложения и конкретные обязательства по доступу на рынок услуг. В рамках этого заседания также была проведена многосторонняя встреча по сельскому хозяйству. В последующие годы в работе по вступлению в ВТО прогресса не наблюдалось.

В июле 2014 г. был опубликован список мероприятий, которые будут осуществлены в рамках содействия процессу вступления Узбекистана в ВТО²⁴. В частности, предусмотрено: изучение опыта по смягчению отрицательных последствий членства в организации стран-членов, присоединяющихся к ВТО, имеющих схожие с Узбекистаном экономические условия; содействие в приведении национального законодательства в соответствие с правилами ВТО; получение поддержки ключевых стран – членов ВТО в рамках многосторонних и двусторонних переговоров; проведение заседаний рабочей группы по вступлению, обучающих семинаров, конференций, «круглых столов» и других мероприятий, связанных с вступлением Узбекистана в ВТО; содействие и обеспечение благоприятных условий и платформы для членства Узбекистана в ВТО.

В апреле 2015 г. вступило в силу Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации об

основных направлениях развития и углубления экономического сотрудничества на 2015–2019 годы²⁵. Соглашение предусматривает, что стороны будут способствовать дальнейшему развитию двусторонних торговых отношений, диверсификации номенклатуры, обеспечению устойчивого роста товарооборота и достижению его сбалансированного характера, продолжат сотрудничество по формированию благоприятных условий для расширения торговых связей, с учетом экономического потенциала обоих государств примут меры по выявлению резервов для наращивания объемов товарооборота и совершенствованию его структуры, в том числе за счет расширения взаимных поставок готовой продукции и товаров с высокой добавленной стоимостью, представляющих взаимный интерес, а также поставок сельскохозяйственной продукции.

С августа 2015 г. вступило в силу Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и правительством Федеративной Республики Бразилия об экономическом и торговом сотрудничестве. В частности, при импорте и экспорте товаров между Узбекистаном и Бразилией сторонам предоставляется режим наибольшего благоприятствования (РНБ) в отношении таможенных пошлин и налогов. Помимо Бразилии, Республика Узбекистан предоставляет РНБ 45 странам мира в соответствии с заключенными двусторонними договорами о взаимном сотрудничестве.

31 мая 2013 г. подписан протокол о применении договора о зоне свободной торговли СНГ между его сторонами и Республикой Узбекистан. В конце декабря 2013 г. Узбекистан ратифицировал протокол. Протокол вступил в силу в мае 2014 г., по истечении 30 дней с

²⁴ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11.07.2014 № 190 «О мерах по привлечению в Республику Узбекистан средств безвозмездного технического содействия (грантов) стран-доноров, международных и иностранных правительственных и неправительственных организаций в 2014-2016 годах».

²⁵ Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации об основных направлениях развития и углубления экономического сотрудничества на 2015–2019 годы (Ташкент, 10 декабря 2014 г., утверждено Постановлением Президента РУ от 23 февраля 2015 г. № ПП-2303, вступило в силу с 14 апреля 2015 г.).

даты получения депозитарием уведомлений от Республики Узбекистан и не менее двух сторон договора о выполнении ими надлежащих внутригосударственных процедур. Цель Протокола – более активное подключение Узбекистана к сотрудничеству в рамках СНГ и унификация торговых режимов между странами Таможенного союза (Россия, Беларусь, Казахстан) и Узбекистаном. Протокол содержит ряд изъятий из порядка импорта товаров, связанных с представлением национального режима, и механизм разрешения споров (сохраняется порядок их разрешения на основе двусторонних переговоров). Изъятия будут применяться или до 31 декабря 2020 г., или до вступления Узбекистана в ВТО – в зависимости от того, что наступит раньше.

Главные меры внутренней поддержки сельскохозяйственных производителей

Сельскохозяйственная продукция в Узбекистане реализуется по свободным рыночным ценам, за исключением хлопка-сырца и зерна, закупаемых для государственных нужд.

Закупочные цены на весь выращенный объем хлопка-сырца определяются Министерством финансов Республики Узбекистан не позднее 15 дней до начала сбора урожая исходя из среднего уровня цен на хлопковое волокно, прогнозируемого на мировом рынке на период сбора хлопка-сырца, и прогнозируемого курса валюты Центрального банка²⁶. В случае возникновения положительной разницы между внутренней (с учетом затрат по реализации)

²⁶ Постановление от 31.08.2007 Министерства финансов № 81, Министерства экономики № 32, Министерства сельского и водного хозяйства № 163, Министерства внешних экономических связей, инвестиций и торговли № ЭГ-01/22-4209 и Ассоциации «Узхлопкопром» № 01/1829 «Об утверждении Положения о порядке формирования закупочных цен на хлопок-сырец и оптовых цен на хлопковое волокно» (зарегистрировано МЮ Республики Узбекистан 03.09.2007 № 1711).

и фактической ценой реализации хлопкового волокна на внешнем рынке, она направляется на специальный счет Фонда для расчетов за сельскохозяйственную продукцию, закупаемую для государственных нужд, при Министерстве финансов Республики Узбекистан для аккумуляции и последующего направления фермерским хозяйствам²⁷.

Закупочные цены на зерно, выращенное для государственных нужд по договорам контракции, заключаемым с зерносеющими хозяйствами, устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан ежегодно с учетом складывающейся конъюнктуры цен на зерно на мировых и региональных рынках²⁸. Зерно государственного резерва при изменении оптово-отпускных цен на зерновую продукцию дооценивается до уровня вновь вводимых оптово-отпускных цен, суммы дооценки учитываются как средства Государственного бюджета и используются для финансирования расходов по хранению зерна государственного резерва²⁹.

В Узбекистане гарантируются условия для доступа сельхозпроизводителей к льготным кредитам, материальным ресурсам, инфраструктуре, современным технологиям и оборудованию, в том числе и зарубежным.

Во всех регионах Республики созданы современные центры логистики, где имеется соответствующая инфраструктура для хранения,

²⁷ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 04.02.2011 № 30 «О порядке аккумуляции и использования фермерскими хозяйствами части средств, поступающих от положительной разницы между внутренней и фактической ценой реализации хлопкового волокна».

²⁸ Постановление Президента Республики Узбекистан от 15.05.2008 № ПП-867 «О закупочных ценах на зерно колосовых культур».

²⁹ Постановление от 10.09.2007 Министерства финансов № 83, Министерства экономики № 28 и Государственного налогового комитета № 2007-51 «Об утверждении Положения о регулировании разниц в ценах на зерно» (зарегистрировано МЮ Республики Узбекистан 20.10.2007 № 1729).

сортировки, калибровки, упаковки, сертификации, а также организации обработки плодоовощной продукции.

В целях формирования отлаженной инфраструктуры, обслуживающей фермерские хозяйства, в Республике создано более 1,5 тыс. мини-банков, около 2 тыс. машинно-тракторных парков, 1,5 тыс. ассоциаций водопользователей, 1,4 тыс. пунктов по реализации горюче-смазочных материалов, порядка 1 тыс. пунктов по реализации минеральных удобрений, свыше 300 пунктов по заготовке сельхозпродукции, сотни предприятий по транспортному обслуживанию, обеспечению тарой, свыше 350 консалтинговых и маркетинговых фирм.

В целях укрепления экономических взаимоотношений между производителями сельскохозяйственной продукции и обслуживающими предприятиями, оказания помощи фермерским хозяйствам в реализации овощей, плодов и винограда на внутреннем и внешнем рынках функционируют свыше 200 агропромышленных фирм.

Внедрен механизм поставки фермерским и дехканским хозяйствам материальных ресурсов через биржевые торги, а также сельскохозяйственной техники в лизинг через компанию «Узсельхозмашлизинг» на льготных условиях.

В целях содействия со стороны государства в укреплении материально-технической базы сельскохозяйственных производителей в 2000 г. образован Фонд государственного стимулирования оснащения села сельскохозяйственной техникой, за счет средств которого ежегодно осуществляется финансирование на лизинговой основе поставок современной техники и механизмов для сельскохозяйственных производителей на сумму, в среднем эквивалентную 70 млн. долл. США³⁰.

³⁰ Гулямов Р.А. и др. «Потенциал и перспективы развития плодоовощеводства и виноградарства Узбекистана». - Ташкент: «Узбекистан», 2014. – С. 42.

Существенная роль в реализации мер по поддержке сельскохозяйственного производства и развитию инфраструктуры агропромышленного комплекса в Узбекистане отводится банковскому кредитованию. Коммерческими банками открыты специальные кредитные линии для предоставления кредитов по процентной ставке, не превышающей ставку рефинансирования Центрального банка Республики Узбекистан³¹, на осуществление модернизации сельскохозяйственного оборудования и техники, создание теплиц и внедрение систем капельного орошения.

В целях стимулирования фермерских хозяйств в повышении эффективности использования земельных и водных ресурсов со стороны государства предоставлены льготы в виде освобождения фермерских хозяйств, внедривших капельное орошение, от уплаты земельного налога сроком на 5 лет.

Важнейшее место в реализации мероприятий по повышению продуктивности сельскохозяйственных земель отведено созданному в 2007 г. Фонду мелиоративного улучшения орошаемых земель при Министерстве финансов Республики Узбекистан, основными функциями которого являются финансирование мелиоративных работ и поддержание надежной эксплуатации коллекторно-дренажных сетей, оказание государственной поддержки сельскохозяйственным производителям путем финансирования работ по повышению плодородия земель, укрепление материально-технической базы водохозяйственных организаций.

В октябре 2012 г. был образован Совет фермеров Узбекистана³². Советы фермеров призваны:

³¹ С 1 января 2015г. ставка рефинансирования Центрального банка Республики Узбекистан снижена с 10% до 9% годовых.

³² Указ Президента Республики Узбекистан от 22.10.2012 № УП-4478 «О мерах по дальнейшему совершенствованию организации деятельности и развитию фермерства в Узбекистане».

защищать права и законные интересы фермеров как в отношениях с органами государственного и хозяйственного управления, государственной власти на местах, так и с заготовительными, снабженческими и обслуживающими организациями; оказывать содействие в развитии многопрофильных фермерских хозяйств, внедрении в их деятельность эффективных водосберегающих технологий, в первую очередь капельного орошения, современных информационно-коммуникационных технологий; оказывать содействие в создании и расширении сети консалтинговых центров на селе по правовым, экономическим, финансовым, агротехническим и другим вопросам, а также различных форм кооперации фермерских хозяйств по производству, закупкам, переработке и сбыту продукции.

Организуются учебные курсы по обучению и переподготовке фермеров с выдачей соответствующих сертификатов на базе профессиональных колледжей и высших образовательных учреждений сельскохозяйственного направления, прохождение зарубежных стажировок для фермеров.

На ежегодной основе проводятся выставки-продажи мини-технологий и компактного оборудования для агропромышленного комплекса – «Uzbekistan Agrominitech Expo». По данным дирекции выставки, за 2006–2014 гг. ее участниками стали более 350 компаний из 35 стран мира. По их итогам заключено и реализовано свыше 2,5 тыс. договоров на поставку экспонированного оборудования на общую сумму порядка 80 млн. долл. США.

Таблица 1. Изменения в ставках импортных таможенных пошлин с 1 сентября 2015г.

№	Код ТН ВЭД	Наименование позиции	Ставка пошлины, % от таможенной стоимости товара или в долл. США за ед. изм.	
			товарной	Ранее действовавшая
группы	Код ТН ВЭД	Наименование позиции	Ставка пошлины, % от таможенной стоимости товара или в долл. США за ед. изм.	Ранее действовавшая
от 13.08.2015 № ПП-2388	Ранее действовавшая	пищевые субпродукты свиней, замороженные (кроме печени) не для производства фармацевтической продукции	30, но не менее 1 долл. США/кг	10
	0207	мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105, свежие, охлажденные или замороженные	30, но не менее 1 долл. США/кг	30
04		Молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные		
	0402 10 190 0	прочие молоко и сливки стуженные, в порошке, гранулах или в других твердых видах, с содержанием жира не более 1,5 мас.%; прочие	10, но не менее 0,3 долл. США/кг	5, но не менее 0,15 долл. США/кг
08		Съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь		
	0802 12 900 0, 0802 22 000 0, 0802 51 000 0, 0,0802 52 000 0, 0802 90 850 0	миндаль не горький свежий или сушеный, очищенный от скорлупы; орех лесной, или лещина, свежие или сушеные, очищенные от скорлупы, фисташки свежие или сушеные; прочие орехи свежие или сушеные	30, но не менее 1,5 долл. США/кг	30, но не менее 1 долл. США/кг
	0808 10 800	яблоки, свежие прочие	30, но не менее 0,4 долл. США/кг	30
	0808 30 900 0	груши, свежие прочие	30, но не менее 0,4 долл. США/кг	30
15		Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения		
	1511	масло пальмовое	30, но не менее 0,4 долл. США/кг	25
17		Сахар и кондитерские изделия из сахара		

№	Код ТН ВЭД	Наименование позиции	Ставка пошлины, % от таможенной стоимости товара или в долл. США за ед. изм.	
			товарной	Ранее действовавшая
	1704 90 710 0	леденцовая карамель, с начинкой или без начинки	30, но не менее 0,35 долл. США/кг	30
	1704 90 750 0	тоффи, карамели прочие и аналогичные сладости	30, но не менее 0,35 долл. США/кг	30
19		Готовые продукты из зерна хлебных злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия		
	1905 31 990 0	прочее сладкое сухое печенье	30, но не менее 1 долл. США/кг	30, но не менее 0,4 долл. США/кг
	1905 32 110 0	вафли и вафельные облатки в первичных упаковках нетто-массой не более 85 г	30, но не менее 1 долл. США/кг	30, но не менее 0,25 долл. США/кг
21		Разные пищевые продукты		
	2103 20 000 0	кетчуп томатный и прочие томатные соусы	30, но не менее 0,7 долл. США/кг	30
	2104 10 000 0	супы и бульоны готовые и заготовки для их приготовления	30, но не менее 1 долл. США/кг	30
	2106 90 980 1	жевательная резинка без сахара (сахарозы) и/или с использованием заменителя сахара	30, но не менее 2,5 долл. США/кг	30

Источник: Законодательство Республики Узбекистан http://www.lex.uz/ru/law_collection

Таблица 2. Экспорт и импорт товаров в 2010-2014 гг., млн. долл. США

	2010	2011	2012	2013	2014
Экспорт товаров					
Всего	13 044,5	15 027,2	14 258,8	15 087,2	14 109,0
Агропродовольственные товары – всего	3 231,9	3 693,9	2 637,9	3 295,8	3 457,4
Агропродовольственные товары – группы 1-24 ТН ВЭД	1 261,8	1 992,7	881,7	1 481,9	1 677,6
Импорт товаров					
Всего	8 799,7	10 509,9	12 027,7	13 798,8	13 984,3
Агропродовольственные товары – всего	1 149,2	1 537,8	1 449,5	1 631,1	1 847,2
Агропродовольственные товары – группы 1-24 ТН ВЭД	971,1	1 319,8	1 206,1	1 364,9	1 554,8
Сальдо внешней торговли					
Всего	4 244,8	4 517,3	2 231,1	1 288,4	124,7
Агропродовольственные товары – всего	2 082,7	2 156,1	1 188,4	1 664,8	1 610,2
Агропродовольственные товары – группы 1-24 ТН ВЭД	290,7	672,9	-324,5	117,0	122,9

Источник: расчеты автора на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике <http://stat.uz/ru>

Таблица 3. Структура экспорта агропродовольственных товаров* Узбекистана по товарным группам за 2010-2014 гг., %

Код	Товарная группа	2010	2011	2012	2013	2014
01	Живые животные	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
020 (02-24)	Продовольственные товары, алкогольные и безалкогольные напитки и табак	39,0	53,9	33,3	44,9	48,5
02	Мясо и пищевые мясные субпродукты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
03	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
04	Молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или невключенные	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
07	Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	9,7	12,2	7,8	13,9	16,1
08	Съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь	24,1	37,7	19,1	25,6	27,4
09	Кофе, чай, мате, или парагвайский чай, и пряности	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
10	Злаки	1,1	0,6	1,2	0,9	1,8
11	Продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин; пшеничная клейковина	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
12	Масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж	1,1	0,8	1,6	1,7	0,9
13	Шеллак природный неочищенный; камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2
15	Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
16	Готовые продукты из мяса, рыбы и ракообразных, моллюсков и прочих водных беспозвоночных	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара	0,1	0,0	0,1	0,1	0,1
18	Какао и продукты из него	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
19	Готовые продукты из зерна, злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
20	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений	0,9	0,9	1,1	1,1	0,8
21	Разные пищевые продукты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
22	Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус	0,4	0,4	0,9	0,6	0,4
23	Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
24	Табак и промышленные заменители табака	1,0	0,8	0,9	0,5	0,4
Всего – товарные группы 1-24		39,0	54,0	33,4	45,0	48,5
29	Органические химические соединения	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1
35	Белковые вещества	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
38	Прочие химические продукты	0,1	0,0	0,1	0,2	0,1
41	Необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа	0,5	0,7	2,4	3,1	2,6
43	Натуральный мех	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0
50	Шелк	0,6	0,5	0,9	0,8	0,7
51	Шерсть	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
52	Хлопок	59,6	44,6	62,9	50,7	47,8
5201	Хлопок-волокно	45,8	36,5	47,8	35,3	30,3
53	Прочие растительные текстильные волокна	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

* Согласно Приложению 1 к Соглашению ВТО по сельскому хозяйству + рыба и изделия из нее (группа 03 ТН ВЭД)
 Источник: расчеты автора на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике <http://stat.uz/ru>

Таблица 4. Географическая структура экспорта агропродовольственных товаров (1-24) Узбекистана за 2010-2014 гг., %

		2010		2011		2012		2013		2014	
1	Российская Федерация	63,7	Казахстан	45,3	Казахстан	46,1	Казахстан	58,6	Казахстан	55,9	
2	Казахстан	17,0	Российская Федерация	38,6	Российская Федерация	21,8	Российская Федерация	12,0	Афганистан	8,3	
3	Туркменистан	2,8	Афганистан	3,0	Афганистан	7,1	Иран	4,7	Иран	6,4	
4	Иран	2,8	Турция	2,0	Иран	4,6	Турция	3,9	Российская Федерация	5,0	
5	Афганистан	2,6	Китай	1,9	Китай	3,9	Афганистан	3,8	Турция	4,0	
	другие (40 стран)	11,2	другие (49 стран)	9,2	другие (49 стран)	16,5	другие (45 стран)	17,0	другие (47 стран)	20,3	

Источник: расчеты автора на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике <http://stat.uz/ru>

Таблица 5. Структура экспорта агропродовольственных товаров* Узбекистана по товарным группам за 2010-2014 гг., %

Код	Товарная группа	2010	2011	2012	2013	2014
01	Живые животные	0,7	1,3	1,3	1,8	2,4
020 (02-24)	Продовольственные товары, алкогольные и безалкогольные напитки и табак	83,8	84,6	82,0	81,9	81,7
02	Мясо и пищевые мясные субпродукты	0,9	1,8	2,9	4,0	4,0
03	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	0,1	0,1	0,2	0,3	0,4
04	Молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или невключенные	1,0	1,8	1,6	2,0	1,7
07	Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	1,1	0,7	0,8	0,9	1,1
08	Съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь	0,6	0,4	0,6	0,7	0,8
09	Кофе, чай, мате, или парагвайский чай, и пряности	2,4	2,0	3,7	2,8	2,7
10	Злаки	4,2	5,8	10,4	7,7	8,7
11	Продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин; пшеничная клейковина	22,0	22,1	8,5	15,0	15,2
12	Масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж	2,1	1,8	1,9	2,2	2,3
13	Шеллак природный неочищенный; камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
15	Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения	17,0	15,8	19,6	15,4	14,0
16	Готовые продукты из мяса, рыбы и ракообразных, моллюсков и прочих водных беспозвоночных	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара	21,1	22,3	18,8	17,6	16,4
18	Какао и продукты из него	0,8	0,8	1,1	1,3	1,5
19	Готовые продукты из зерна, злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия	1,8	1,9	2,2	2,3	3,1
20	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений	0,4	0,3	0,7	0,5	0,7
21	Разные пищевые продукты	1,4	1,7	1,8	1,7	2,0
22	Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус	0,3	0,3	0,6	0,5	0,6
23	Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных	2,5	2,4	3,6	4,1	4,8
24	Табак и промышленные заменители табака	3,8	2,4	2,9	2,8	1,7
Всего – товарные группы 1-24		84,5	85,8	83,2	83,7	84,2
29	Органические химические соединения	6,7	6,1	7,4	6,6	6,1
35	Белковые вещества	0,9	0,7	0,8	1,3	1,1
38	Прочие химические продукты	6,9	5,9	7,1	6,5	7,4
41	Необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
43	Натуральный мех	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1
50	Шелк	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
51	Шерсть	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2
52	Хлопок	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1
5201	Хлопок-волокно	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
53	Прочие растительные текстильные волокна	0,8	1,2	1,3	1,5	0,9
Всего		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

* Согласно Приложению 1 к Соглашению ВТО по сельскому хозяйству + рыба и изделия из нее (группа 03 ТН ВЭД)
 Источник: расчеты автора на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике <http://stat.uz/ru>

Таблица 6. Географическая структура импорта агропродовольственных товаров (1-24) Узбекистана за 2010-2014 гг., %

2010		2011		2012		2013		2014		
1	Казахстан	Казахстан	32,8	Казахстан	26,1	Казахстан	30,3	Казахстан	32,8	
2	Бразилия	23,9	Бразилия	22,5	Бразилия	22,1	Российская Федерация	18,5	Российская Федерация	20,0
3	Российская Федерация	13,7	Российская Федерация	16,3	Российская Федерация	21,6	Бразилия	17,8	Бразилия	16,2
4	Украина	5,9	Украина	6,4	Украина	5,5	Украина	4,6	Китай	3,7
5	Китай	2,7	Китай	2,7	Китай	4,5	Польша	4,2	Украина	3,6
	другие (74 страны)	20,0	другие (77 стран)	19,3	другие (74 страны)	20,3	другие (79 стран)	24,6	другие (85 стран)	23,7

Источник: расчеты автора на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике <http://stat.uz/ru>

Таблица 7. Импортные тарифы на сельскохозяйственную продукцию в Узбекистане, 2015 г.

Показатель	%
Средний импортный тариф	19,1
Максимальный импортный тариф	30,0
Минимальный импортный тариф	5,0
Доля адвалорных ставок	34,0*

* Остальные 66% ставок – комбинированные, специфические ставки не применяются.

Источник: расчеты автора на основе Законодательства Республики Узбекистан http://www.lex.uz/ru/law_collection

Таблица 8. Показатели развития сельского хозяйства в Узбекистане

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014
Доля в ВВП, %	18,0	17,6	17,5	16,8	17,2
Стоимость валовой продукции сельского хозяйства, млрд. сум в текущих ценах	15 810,7	19 633,6	24 370,3	30 849,4	36 957,0
Темпы роста сельского хозяйства, % к предыдущему году	106,9	106,6	107,0	106,8	106,9
Доля занятых в сельском хозяйстве в общей занятости, %	25,2	27,2	27,2	27,4	27,5
Добавленная стоимость сельского хозяйства на одного работника, в постоянных ценах 2005 г. в долл. США*	1 757,7	1 880,6	2 024,3	2 179,0	2 351,5
Доля продовольственных товаров в экспорте, %	9,7	13,2	6,2	9,8	11,9
Доля хлопка-волокна в экспорте, %	11,3	9,0	8,8	7,7	7,4

* По данным Всемирного Банка.

Источник: Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике <http://stat.uz/ru>

13

Украина



©FAO/Abdelhak Senna

Краткий обзор сельского хозяйства страны

Общая площадь сельскохозяйственных угодий на начало 2014 г. составила 41,5 млн. га (69% территории Украины). В последние годы сельское хозяйство формирует 7–9% ВВП Украины, доля занятых в сельском, лесном и рыбном хозяйстве в 2014 г. составила 17%. За период от вступления Украины в ВТО с 2008 по 2014 гг. производство валовой продукции сельского хозяйства в Украине увеличилось на 25% (в постоянных ценах 2010 г.). 55% продукции производят сельскохозяйственные предприятия, а 45% – хозяйства населения. Предприятия производят преимущественно экспортоориентированные культуры (зерновые, технические культуры), а хозяйства населения – картофель, овощи, фрукты. По данным на начало 2015 г., хозяйства населения содержали 66,3% поголовья КРС и 49,2% свиней. Наряду с этим развивается крупнотоварное производство в животноводстве: в аграрных предприятиях почти две трети поголовья КРС выращивается предприятиями с численностью стада от 500 до 3 000 голов, а 65,5% поголовья свиней содержатся на предприятиях с численностью стада свыше 5 000 голов (данные на начало 2015 г.).

В отраслевой структуре сельского хозяйства 70% составляет продукция растениеводства, более чем четверть которой – зерновые, пятая часть – технические культуры. В последние годы валовые сборы зерновых культур существенно возросли, прежде всего, за счет наращивания доли кукурузы в структуре производства. Уровень самообеспеченности внутреннего рынка Украины продовольствием является очень высоким. По большинству видов продовольствия показатель самообеспеченности выше 100%, например, по зерну – 231%, молоку – 104%, мясу – 101%, овощам – 103% (2014 г.).

Развитие агропродовольственной торговли и политический контекст

Основным законом, регулирующим внешнеэкономическую деятельность в Украине, является закон Украины «О внешнеэкономической деятельности», в котором цель регулирования внешнеэкономической деятельности определена как создание благоприятных условий для включения экономики Украины в систему мирового разделения труда. В «Стратегии развития аграрного сектора экономики Украины на период до 2020 года», принятой в 2013 г., стратегическая цель развития аграрного сектора определена как «расширение участия Украины в обеспечении мирового рынка сельскохозяйственной продукцией». Украина является членом ВТО с 2008 г. и адаптировала свое законодательство, касающееся вопросов торговой политики, к положениям ВТО и своим обязательствам, взятым при вступлении в эту организацию.

Украина – чистый экспортер сельскохозяйственной продукции. В 2014 г. стоимость сельскохозяйственного экспорта превысила стоимость импорта в 2,75 раза.

Доля сельскохозяйственных товаров в товарной структуре экспорта постоянно возрастает и в 2014 г. достигла 31%. Более 70% украинского сельскохозяйственного экспорта формируют три товарных группы – зерновые культуры, семена масличных и подсолнечное масло. В 2014 г. 28,4% агропродовольственных товаров экспортировались в ЕС, 10,1% – в страны ЕАЭС, 61,5% – в другие страны (Ближнего Востока и Северной Африки – 32%, Южной и Юго-Восточной Африки – 13%). В структуре импорта преобладают сельскохозяйственные товары из ЕС – 40,6%.

В 2014 г. в торговле сельскохозяйственными товарами произошли существенные изменения под влиянием девальвации национальной валюты, снижения потребительского спроса

населения и ограничений торговли с Российской Федерацией. Экспорт сельскохозяйственной продукции уменьшился на 15%, а импорт – на 16% относительно уровней 2013 года. Стоимость экспорта сельскохозяйственных товаров в страны ЕАЭС за этот период уменьшилась на 38%, и эти потери не были компенсированы за счет экспорта по другим направлениям. Сельскохозяйственный экспорт в ЕС в условиях действия с мая 2014 г. односторонних торговых преференций со стороны ЕС увеличился в течение 2014 года на 5,7%, а в другие страны мира – на 4,2%.

Меры агропродовольственной политики в 2014-2015 годах

Политика относительно импорта агропродовольственных товаров

В феврале 2015 года Украина воспользовалась положениями ГАТТ, разрешающими специальные меры для стабилизации платежного баланса. Надбавки к импортным тарифам в размере 5% на промышленные и 10% на сельскохозяйственные товары (ГС 01-24) были введены на весь импорт в Украину сроком на двенадцать месяцев. Большинство стран-членов ВТО признали обусловленность мер, введенных Украиной, тяжелой ситуацией с платежным балансом и их соответствие правилам ВТО. Страны – члены ВТО поддержали решение Украины о прекращении действия этих мер до конца 2015 года. Министерство финансов Украины приняло решение об отмене надбавок к импортным тарифам с 1 января 2016 года. Анализ влияния этих специальных мер на рынки свинины и мяса птицы (товаров, чувствительных по отношению к импорту), проведенный с использованием модели частичного равновесия, показал, что эти меры приведут к такому повышению затрат на импортируемые ресурсы, которое при неизменном курсе валют вызовет уменьшение ценовой конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и внешних

рынках¹. Так, для того, чтобы при введении дополнительного 10-процентного импортного сбора не произошло увеличения объемов импорта свинины, рост цены реализации свинины внутренними производителями не должен был превысить 2,5%, в то время как с января по май 2015 г. цена реализации выросла на 21%. Экспансии импорта чувствительных сельскохозяйственных товаров не произошло только из-за существенной девальвации национальной валюты (за январь-май 2015 г. гривна потеряла почти две трети своей стоимости по отношению к доллару США).

Украина имеет тарифную квоту на ввоз сахара-сырца из тростника объемом в 267,8 тыс. тонн со ставкой ввозной пошлины 2% в пределах квоты, которая с 2012 г. практически не использовалась из-за высоких переходящих запасов. Для импорта сахара белого и тростникового сахара-сырца в Украине применяется самая высокая ставка импортной пошлины – 50%.

Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Украины от № 118 от 01.04.2014 «О признании эквивалентности системы контроля производства и оборота продукции и сырья животного происхождения Европейского союза» система постоянного официального контроля производства и оборота продукции и сырья животного происхождения Европейского союза признана эквивалентной украинской системе обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов. Разрешен ввоз на территорию Украины товаров, произведенных на мощностях (объектах), включенных в соответствующие регистры ЕС.

11 февраля 2014 г. Государственная ветеринарная и фитосанитарная служба Украины уведомила Комитет по санитарным и фитосанитарным мерам ВТО о введении временного запрета импорта

¹ Официальный сайт Института экономики и прогнозирования Национальной академии наук Украины: <http://ief.org.ua/wp-content/uploads/2015/07/Презентация-НДР-Осташко.pdf>.

свиней, продуктов из них, сырья и спермы с территории Литвы в связи регистрацией случаев классической свиной чумы у диких кабанов на территории Литвы (нотификация G/SPS/N/UKR/93). 4 марта 2014 г. Украина сообщила в ВТО (нотификация G/SPS/N/UKR/94) о введении запрета на импорт живых свиней, продуктов из них, сырья и спермы с территории Польши в связи с обнаружением там вируса африканской свиной чумы. Этот запрет был отменен в связи с введением с 25 июля 2014 г. временного запрета на импорт с территории Польши животных, восприимчивых к африканской свиной чуме, продуктов из них, сырья и спермы (нотификация G/SPS/N/UKR/98 от 6 августа 2014 г.). 9 октября 2014 г. Украина сообщила о смягчении запрета (нотификация G/SPS/N/UKR/98 от 6 августа 2014 г.) – импорт был запрещен без лабораторного тестирования каждой партии.

6 августа 2014 г. Государственная ветеринарная и фитосанитарная служба Украины уведомила Комитет по санитарным и фитосанитарным мерам ВТО (нотификация G/SPS/N/UKR/96) о временном запрете ввоза свинины с территории Российской Федерации в связи с регистрацией там случаев африканской чумы свиней.

6 августа 2014 г. Украина уведомила Комитет по санитарным и фитосанитарным мерам ВТО (нотификация G/SPS/N/UKR/97) о запрете ввоза на территорию Украины живых свиней и кормов, произведенных из продуктов свиноводства (кроме прошедших термическую обработку кормов для кормления непродуктивных животных и птицы) из Канады, Китая, Колумбии, Доминиканской Республики, Японии, Мексики, США в связи с регистрацией случаев заболевания свиней эпидемической диареей (PED) на территории этих стран. 5 мая 2015 г. этот запрет был отменен (нотификация G/SPS/N/UKR/97/Add.1). 25 ноября 2014 г. Государственная ветеринарная и фитосанитарная служба Украины направила в ВТО нотификации (G/SPS/N/UKR/99, G/SPS/N/UKR/100 и G/SPS/N/UKR/101) о запрете импорта

птицы и продуктов птицеводства из Нидерландов, Германии и Великобритании с 17 ноября 2014 г. в связи со случаями обнаружения высокопатогенного вируса птичьего гриппа в мясе птицы на территории Нидерландов, Германии и Великобритании).

Политика относительно экспорта агропродовольственных товаров

Украина выполняет свои обязательства перед ВТО по снижению экспортных пошлин на семена масличных культур, живой скот и шкуры. В 2014 г. экспортные пошлины на семена льна, подсолнечника, рыжее (коды 120400, 120600, 1207999900 УКТ ВЭД) составили 10%, живой скот (коды 0102900500, 0102902100, 01029029000 УКТ ВЭД) – 20%, шкуры (4101, 4102, 4103900000 УКТ ВЭД) – 24%. В 2015 г. пошлины установлены на уровне соответственно 10%, 15%, 23%.

При вступлении в ВТО Украина взяла обязательство не применять количественные ограничения экспорта, кроме ситуаций с возникновением критического дефицита продовольствия в стране. С 2012 г. в Украине используется инструмент регулирования экспорта, который состоит в заключении Меморандумов о взаимопонимании между Министерством аграрной политики и продовольствия Украины и субъектами хозяйствования – экспортерами зерна. Суть этого инструмента состоит в определении предельных объемов экспорта для зерновых культур, которые определяются исходя из прогнозного баланса спроса и предложения зерновых. Министерство аграрной политики и продовольствия оставляет за собой право инициировать дополнительные меры государственного регулирования экспорта зерна в случае существенного отклонения фактического экспорта от зафиксированных предельных значений. В 2014/2015 маркетинговом году предельное значение для экспорта пшеницы зафиксировано на уровне 12,8 млн. тонн, кукурузы – 20,2 млн. тонн, ячменя – 4,2 млн. тонн, ржи – 30 тыс. тонн.

В конце 2014 г. право на возмещение НДС при экспорте зерна и технических культур было оставлено исключительно сельскохозяйственным производителям, предприятиям, которые непосредственно у них покупали зерновые и технические культуры, и Аграрному фонду в случае их приобретения с НДС (Закон Украины «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и некоторые законодательные акты Украины касательно налоговой реформы» от 28.12.2014). Однако с 1 января 2015 г. временно до 1 января 2016 г. было отменено возмещение НДС при экспорте зерна и технических культур в этой категории экспортеров. Причина отмены состояла в том, что производители зерна имеют льготы по уплате НДС.

Двусторонние и многосторонние торговые соглашения

Украина стала официальным членом ВТО 16 мая 2008 года. После окончания переходного периода² среднеарифметическая ставка конечного связанного тарифа составляет 10,1% для сельскохозяйственных товаров и 4,85% для промышленных товаров. Обязательства по снижению ставок импортных тарифов были полностью выполнены Украиной в соответствии с взятым графиком снижения тарифов. Украина является членом группы VRAMs – группы недавно присоединившихся стран.

Членство страны в ВТО стало сильным стимулом реформирования торгового режима, позволило расширить рынки экспорта сельскохозяйственной продукции. Экспорт сельскохозяйственной продукции Украины за годы после вступления в ВТО увеличился с 6,2 до 17,0 млрд. долл. США. Произошло это благодаря росту мировых цен в результате мирового продовольственного кризиса, хорошего урожая зерна, девальвации гривны в 2008-2009 гг. и в 2014 г., которая повысила конкурентоспособность украинских товаров. В

то же время, либерализация импортных тарифов существенно сказалась на увеличении импорта в Украину отдельных групп сельскохозяйственных товаров, в первую очередь, фруктов, овощей, мяса и мясных продуктов. Процесс реформирования системы технического регулирования и распределение полномочий надзорных и контролирующих органов в сфере безопасности пищевой продукции пока не завершен. В 2015 г. этот процесс радикально ускорился в связи с выполнением Соглашения об ассоциации с ЕС.

После вступления в ВТО украинское правительство активно проводит двусторонние переговоры со странами – членами ВТО для большей открытости рынков этих стран для украинского экспорта в рамках соглашений о свободной торговле. С 1 июня 2012 г. вступило в силу Соглашение о свободной торговле между Украиной и Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), с 1 января 2013 г. – Соглашение о свободной торговле между Украиной и Черногорией. В июле 2015 г. подписан протокол о завершении переговоров с Канадой о создании ЗСТ. Проводятся консультации и переговоры относительно будущих соглашений о свободной торговле с Израилем, Сербией, Сингапуром, Турцией.

Статус членства в ВТО позволил провести и завершить переговоры по созданию зоны свободной торговли между Украиной и Европейским союзом. 16 сентября 2014 года Соглашение об ассоциации Украины с Европейским союзом, включая положения о зоне свободной торговли, было ратифицировано Парламентом Украины и Европейским Парламентом одновременно. Украина получила беспопытный доступ на рынок ЕС в рамках импортных тарифных квот, кроме того, ЕС отказался от использования экспортных субсидий на сельскохозяйственные товары при экспорте в Украину. Украинская сторона наравне с частичной либерализацией импортного режима на сельскохозяйственные товары закрепила право на использование защитных мер

² Для Украины 2013 год.

и дополнительных условий торговли, например, применение системы входных цен.

Хотя формирование ЗСТ с ЕС отложено до начала 2016 г., с 23 апреля 2014 г. действуют автономные торговые преференции для экспорта украинских товаров в ЕС. За этот период Украина дважды имела возможность воспользоваться тарифными квотами, выделенными ей для ввоза сельскохозяйственной продукции на территорию ЕС. На некоторые продукты (кукурузу, мед, виноградный и яблочный концентрат, мясо птицы и прочие) квоты были заполнены полностью, а на некоторые – в пределах от 0% до 15%. Это объясняется неготовностью многих производителей выполнить требования ЕС по качеству и безопасности продукции. Особенно это касается продукции животного происхождения. Разрешение от ветеринарных служб ЕС получено пока только на экспорт продукции птицеводства (мяса птицы и яичного порошка). Несколько молокоперерабатывающих предприятий находятся на завершающих этапах процедуры получения разрешения на экспорт в ЕС.

Что касается рисков для украинских производителей на внутреннем рынке Украины, то после ожидаемого формирования ЗСТ с ЕС с начала 2016 г. в условиях удешевления стоимости украинской валюты почти в три раза относительно европейских валют экспансия европейских товаров на рынок Украины крайне сомнительна. Ведь по итогам 2014 г. европейский сельскохозяйственный импорт в Украину сократился на 20,1%. Кроме того, после вступления в ВТО уровень тарифной защиты рынка Украины и так достаточно низкий, а рынки чувствительных товаров будут защищены от экспансии европейских товаров тарифными квотами в соответствии с условиями ЗСТ с ЕС.

Сейчас Украина имеет торговые преференции в рамках ЗСТ СНГ. Ожидается, что с начала действия ЗСТ между ЕС и Украиной Российская Федерация начнет применять для украинских

товаров ставки импортных пошлин РНБ вместо нулевых ставок в рамках Договора ЗСТ СНГ. В течение первых восьми месяцев 2015 г. экспорт украинских сельскохозяйственных товаров в Российскую Федерацию составил всего 22% от стоимости экспорта за аналогичный период 2014 года. С учетом структуры сельскохозяйственного экспорта ожидаемое изменение тарифных режимов приведет к сокращению объемов экспорта еще на 25%. Ситуация осложняется еще и в связи с тем, что на рынки Российской Федерации Украина экспортировала сельскохозяйственные товары с большей долей прибавочной стоимости, в том числе мясомолочные продукты, доступ которых на рынки других стран пока ограничен. Таким образом, украинские экспортеры будут вынуждены активно искать новые рынки сбыта для своей продукции в третьих странах, потому что объемы тарифных квот ЕС не смогут компенсировать эти потери.

Главные меры внутренней поддержки сельскохозяйственных производителей

В 2015 г. внутренняя поддержка сельскохозяйственных производителей бюджетными программами была существенно ограничена. Госбюджетом–2015 предусмотрены расходы Минагрополитики в размере 2,22 млрд. грн. по сравнению с 6,35 млрд. грн. в 2014 г. и 8,72 млрд. грн. в 2013 году. В 2015 г. некоторые бюджетные программы поддержки были прекращены, а оставшиеся ограничены в суммах и направлениях поддержки. В 2015 г. прекратилось финансирование программы поддержки хмелеводства, овощеводства, закладки молодых садов, виноградников и ягодников, а финансирование программы поддержки животноводства существенно уменьшилось. Сократились и направления использования бюджетных средств. Если в 2014 г. средства программы направлялись на выплату специальных бюджетных дотаций за содержание и сохранение молодняка КРС, выращенный и проданный на

убой скот, частичное возмещение затрат на строительство животноводческих ферм, закупку племенного скота, то в 2015 г. программой предусмотрено только частичное возмещение стоимости закупленных высокопродуктивных животных.

Продолжается действие программы финансирования затрат Аграрного фонда, связанных с хранением, перевозкой, переработкой и экспортом объектов государственного ценового регулирования государственного интервенционного фонда, программы финансирования НАК «Украгролизинг», которая занимается закупкой техники с дальнейшей передачей ее на условиях финансового лизинга и программы кредитования фермерских хозяйств.

В Украине действует специальный режим налогообложения для производителей сельскохозяйственной продукции, который в последнее время находится под угрозой отмены по условиям Меморандума о сотрудничестве с МВФ. Речь идет об аккумуляции НДС сельскохозяйственными производителями в соответствии со статьей 209 Раздела V Налогового кодекса Украины. По оценкам Министерства аграрной политики и продовольствия Украины специальный режим налогообложения обеспечивает поддержку производителей в размере от 8 до 12% стоимости произведенной продукции. Стоимость такой поддержки возрастает с ростом цен на сельскохозяйственные товары, который ускорился в 2015 году. Поэтому вопрос трансформации внутренней поддержки, которая предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям через специальный режим НДС, требует немедленного решения для того, чтобы предотвратить невыполнение обязательств перед ВТО относительно Агрегированного показателя поддержки (АПП).

С целью обеспечения безубыточного производства в Украине устанавливаются минимальные цены на сахарную свеклу, которая поставляется для производства сахара по квоте «А». Кабинет Министров Украины ежегодно повышает минимальные цены на сахар в связи с инфляционными процессами в стране.

Предоставленные Секретариату ВТО нотификации по внутренней поддержке сельского хозяйства Украины за 2009 г., 2010 г. и 2011 г. свидетельствуют о выполнении взятых Украиной обязательств относительно неперевышения граничного базового уровня Агрегированного показателя поддержки (АПП) в размере 3,0 млрд. грн. в год (146 млн. долл. США по официальному курсу в мае 2015 г.). Согласно нотификации за 2009 г., АПП был 1,1 млрд. грн. (35% от базового уровня), в 2010 г. – 2,2 млрд. грн. (72% от базового уровня), в 2011 г. – 2,2 млрд. грн. (73% от базового АПП).

За период с начала членства в ВТО в Украине не были разработаны и внедрены новые программы «зеленого ящика». Большая часть бюджетных средств программ «зеленого ящика» по-прежнему направляется на финансирование так называемых «общих услуг» (около 95%), среди которых: научно-исследовательские работы, контроль и борьба с вредителями и болезнями растений и животных, подготовка и переподготовка кадров, получение профессионального высшего и технического образования и материальное обеспечение учебного процесса, услуги по проверкам общего характера, в т.ч. инспектирования сельскохозяйственного сырья и продуктов питания. С 2015 г. в стране началась реформа государственной политики предоставления «общих услуг» с целью снижения операционных расходов субъектов рынка.

Таблица 1. Стоимость экспорта, импорта и сальдо внешней торговли сельскохозяйственной продукции Украины в 2010-2014 гг., млн. долл. США

Код	Наименование	2010		2011		2012		2013		2014						
		Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо			
1	Живые животные	3,6	67,5	-63,9	9,8	76,6	-66,8	7,7	96,4	-88,7	12,9	113,4	-100,5	14,4	77,4	-63,0
2	Мясо и пищевые мясные продукты	90,2	439,8	-349,6	197,9	292,1	-94,2	316,0	722,2	-406,2	348,5	628,5	-280,0	381,8	239,2	142,6
0201-0202	в т.ч.: говядина	46,5	7,4	39,1	60,6	13,8	46,9	76,4	13,4	63,0	93,04	15,1	77,9	75,2	7,7	67,5
203	свинина	2,7	200,8	-198,1	57,6	160,6	-103,0	92,6	446,0	-353,4	20,9	388,6	-367,8	26,3	80,1	-53,9
207	мясо птицы	41,4	176,6	-135,3	79,0	60,4	18,6	145,2	157,17	-11,9	232,1	101,6	130,5	276,0	57,7	218,3
3	Рыба и ракообразные	21,0	568,6	-547,6	19,7	505,5	-485,9	18,7	687,8	-669,1	20,7	864,3	-843,6	27,4	694,9	-667,5
4	Молочная продукция: яйца птиц; мед натуральный	624,7	123,4	501,3	663,7	141,9	521,7	612,5	196,5	416,0	691,9	262,7	429,2	575,8	185,9	389,9
406	сыры и творог	426,8	51,1	375,7	445,0	68,0	377,0	358,4	91,5	266,9	362,3	111,3	251,0	120,1	67,6	52,5
409	мед натуральный	20,0	0,3	19,7	27,8	0,0	27,8	31,1	0,2	30,9	53,0	0,9	52,1	93,2	0,2	93,0
5	Продукты животного происхождения	7,8	12,1	-4,3	7,1	8,27	-1,2	6,6	15,9	-9,3	9,7	25,5	-15,8	15,3	26,7	-11,4
6	Живые деревья и другие растения	1,4	1,3	0,1	1,8	99,6	-97,8	1,5	153,6	-152,1	2,0	143,2	-141,2	1,5	69,2	-67,7
7	Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и луковичы	119,2	129,9	-10,7	132,9	133,2	-0,3	138,6	146,7	-8,1	112,5	185,7	-73,2	129,9	162,0	-32,1
702	помидоры свежие или охлажденные	39,6	39,6	0,0	36,8	43,3	-6,5	35,1	66,7	-31,6	27,1	81,1	-53,9	27,8	55,5	-27,8
707	огурцы, корнионы, свежие или охлажденные	10,7	10,7	0,0	15,1	8,8	6,2	11,5	15,4	-3,8	11,1	19,6	-8,5	10,9	13,3	-2,4
713	овощи бобовые, сушеные и другие	43,5	1,7	41,9	0,0	0,0	0,0	65,5	2,9	62,6	45,0	3,4	41,7	63,3	3,6	59,7
8	Плоды	208,8	733,3	-524,5	217,4	683,2	-465,8	200,0	1 130,0	-930,0	138,5	1 243,0	-1 104,5	148,1	804,9	-656,8
9	Кофе, чай	9,9	243,1	-233,2	14,1	306,5	-292,4	12,9	321,8	-308,9	11,9	336,7	-324,8	14,8	259,8	-245,0
10	Хлебные злаки	2 467,1	146,4	2 320,7	3 617,2	219,9	3 397,3	6 999,8	249,1	6 750,7	6 371,3	306,3	6 065,0	6 544,2	366,7	6 177,5
1001	в т.ч.: пшеница и меслин	906,4	0,9	905,5	1 070,3	2,0	1 068,3	2 356,6	1,3	2 355,3	1 891,5	1,9	1 889,6	2 290,7	1,9	2 288,8

Код	Наименование	2010			2011			2012			2013			2014		
		Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо
1003	ячмень	740,0	1,7	738,4	537,6	16,9	520,7	693,7	10,0	683,7	575,7	3,8	571,9	841,9	2,7	839,2
1005	кукуруза	785,9	109,3	676,6	1 982,6	166,99	1 815,7	3 892,9	204,2	3 688,7	3 833,3	355,1	3 478,2	3 350,7	313,3	3 037,4
11	Производство мукомольной промышленности	80,6	27,5	53,2	11,1	49,5	-38,4	105,1	28,2	76,9	137,4	26,2	111,2	124,4	25,1	99,3
1101	в т.ч.: мука пшеничная и из смеси пшеницы и меслин	22,3	2,2	20,2	41,5	3,3	38,2	51,0	2,8	48,3	711,2	2,5	708,72	72,2	1,72	70,5
1103	крупа	12,0	1,2	10,7	14,4	1,4	13,0	14,7	1,0	13,7	18,7	1,4	17,3	10,8	1,44	9,4
1104	зерно, обработанное другими способами	18,9	5,7	13,1	28,8	12,8	16,0	21,1	11,55	9,5	19,4	8,1	11,3	21,1	11,6	9,5
1107	солод	19,0	8,6	10,4	13,36	19,84	-6,5	8,67	5,4	3,3	13,2	4,7	8,5	8,7	4,8	3,8
12	Масличные семена и плоды	1 085,3	178,9	906,4	1 434,8	285,7	1 149,1	1 753,9	359,0	1 394,9	2 048,1	390,8	1 657,3	1 687,9	311,9	1 376,0
1201	соевые бобы	174,2	1,5	172,7	468,7	2,1	466,6	701,9	1,5	700,4	742,3	3,9	738,4	703,1	4,6	698,5
1205	семена рапса и сурепы	631,4	23,1	608,4	630,5	32,3	598,3	790,9	31,7	759,2	1 197,2	34,1	1 163,1	871,2	36,4	834,8
1206	семена подсолнечника	188,8	58,4	130,5	24,4	12,5	11,9	165,7	179,3	-13,58	49,0	211,8	-162,8	43,9	165,1	-121,3
13	Шеллак природный	1,3	39,6	-38,4	0,9	37,1	-36,2	1,0	39,1	-38,1	0,8	36,4	-35,6	0,4	30,3	-29,9
14	Растительные материалы	1,7	0,6	1,1	1,7	1,1	0,6	0,0	1,0	-1,0	53,4	1,9	51,5	85,0	1,2	83,8
15	Жиры и масла растительного и животного происхождения	2 617,3	451,6	2 165,8	3 396,4	469,7	2 926,7	4 211,4	406,4	3 805,0	3 507,1	403,2	3 103,9	3 822,1	301,7	3 520,4
1512	масло подсолнечное	2 370,3	2,1	2 368,2	3 146,0	0,3	3 145,7	3 974,4	3,0	3 971,3	3 281,3	3,0	3 278,3	3 552,7	2,4	3 550,3
16	Готовая продукция из мяса и рыбы	48,7	100,3	-51,6	49,9	124,3	-74,4	65,1	140,6	-75,5	58,8	152,1	-93,3	32,3	104,6	-72,3
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара	206,0	231,4	-25,4	241,7	230,7	11,0	341,3	8,4	332,9	259,3	88,5	170,8	147,0	59,2	87,8
1701	в т.ч.: сахар из тростника или свеклы	0,2	183,2	-183,0	4,4	161,5	-157,1	113,9	1,6	112,3	67,2	1,9	65,2	3,0	1,2	1,8

Код	Наименование	2010			2011			2012			2013			2014		
		Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо
1704	кондитерские изделия из сахара	180,3	34,3	146,0	190,5	54,9	135,6	172,9	65,1	107,8	158,0	64,5	93,5	123,9	44,0	79,9
18	Какао и продукты из него	591,6	348,9	242,7	675,7	491,8	183,9	662,2	449,6	212,6	556,8	460,7	96,1	322,9	359,0	-36,1
1806	шоколад и готовые продукты с содержанием какао	576,4	120,0	456,3	639,4	169,4	470,0	633,2	167,0	466,2	526,6	204,0	322,7	288,7	148,1	140,6
19	Готовые продукты из зерна	254,3	125,6	128,7	338,9	164,7	174,2	377,2	170,8	206,4	413,2	215,7	197,5	390,1	169,2	220,9
20	Продукты переработки овощей и плодов	210,4	223,3	-12,9	228,5	277,2	-48,7	323,4	267,2	56,2	404,1	297,6	106,5	279,9	233,0	46,9
2001	в т.ч.: овощи, фрукты консервированные	31,2	7,5	23,7	31,3	7,3	23,9	29,9	8,8	21,1	31,3	8,4	22,9	15,3	6,9	8,4
2002	томаты приготовленные или консервированные	19,9	9,0	10,9	15,1	16,2	-1,2	25,0	6,9	18,1	33,5	13,8	19,7	27,6	26,0	1,6
2005	овощи прочие консервированные без уксуса, незамороженные	50,6	48,5	2,1	55,9	59,2	-3,2	49,4	60,9	-11,6	56,6	74,7	-18,1	43,7	64,1	-20,4
2008	плоды, приготовленные и консервированные другим способом	26,7	56,5	-29,8	41,7	81,5	-39,8	42,3	90,2	-47,9	39,8	97,0	-57,3	30,7	59,9	-29,2
2009	соки	76,8	74,2	2,6	78,4	78,2	0,2	173,6	68,7	104,9	240,1	69,6	170,5	178,6	48,6	130,0
21	Разные пищевые продукты	120,2	465,3	-345,1	162,3	592,2	-429,9	195,2	593,6	-398,4	252,1	659,4	-407,3	212,3	529,8	-317,5
2101	в т.ч.: экстракты, эссенции	20,5	20,4	0,2	28,4	273,8	-245,4	32,1	238,8	-206,7	39,2	237,2	-198,0	38,4	188,1	-149,7
2102	дрожжи	12,8	5,0	7,8	18,8	5,7	13,1	19,4	6,6	12,8	17,7	8,0	9,8	17,4	7,8	9,7
2103	продукты для приготовления соусов	34,0	61,0	-27,1	39,4	72,6	-33,2	41,0	73,7	-32,8	43,9	86,2	-42,3	34,9	74,8	-40,0
2106	пищевые продукты (сиропы, молочн. жиры и др.)	46,3	188,5	-142,2	65,1	229,0	-163,9	91,6	264,9	-173,3	136,8	317,6	-178,9	108,4	253,0	-144,7
22	Алкогольные и безалкогольные напитки	395,2	259,1	136,0	383,0	421,1	-38,1	385,1	493,0	-107,9	411,5	604,8	-193,3	251,4	422,3	-170,9
2202	воды, включая минеральные и газированные	59,9	12,1	47,8	61,7	17,2	44,5	66,3	21,2	45,1	84,6	23,3	61,3	70,1	14,2	55,9

Код	Наименование	2010			2011			2012			2013			2014		
		Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо
2203	пиво солодовое	96,9	22,1	74,9	93,9	34,6	59,3	100,1	42,7	57,4	84,7	48,4	36,3	48,8	42,7	6,1
2204	вина виноградные	68,7	69,1	-0,4	45,1	105,9	-60,8	51,2	105,6	-54,4	81,7	126,9	-45,2	35,1	95,6	-60,5
2208	спирт этиловый	197,9	132,2	65,6	161,8	216,3	-54,4	157,4	267,5	-110,1	153,9	343,5	-189,6	87,4	216,0	-128,7
23	Остатки и отходы пищевой промышленности (отруби, жмыхи, продукты, предназначенные на корм для животных)	479,1	208,4	270,7	626,7	247,1	379,6	877,9	259,7	618,2	923,5	286,2	637,3	1 108,3	241,9	866,4
2306	жмыхи и др. твердые отходы, получаемые при экстрагировании	413,4	0,4	413,0	533,6	0,3	533,3	751,0	0,7	750,3	776,6	0,1	776,5	927,7	0,0	927,7
24	Табак и его промышленные заменители	203,7	471,5	-267,8	232,0	477,6	-245,6	266,3	507,6	-241,3	292,1	454,4	-162,3	334,2	483,1	-148,9
Итого 01-24	Агропродовольственные товары	9 849,0	5 597,3	4 251,7	12 665,1	6 336,6	6 328,5	17 879,4	7 444,2	1 435,2	17 038,1	8 187,2	8 850,9	16 651,4	6 159,0	1 492,4
	Все товары	51 430,5	6 740,0	-9 309,5	68 394,2	82 608,2	-14 214,0	68 809,8	84 658,1	-15 848,3	63 312,0	76 964,0	-13 651,9	53 901,7	54 428,7	-527,0

Источник: база данных Государственной службы статистики Украины, <http://www.ukrstat.gov.ua/>

Таблица 2. Структура экспорта и импорта по сельскохозяйственной продукции Украины в 2014 г., % (ТГ 1-24 ГС по 2 знакам)

Код	Наименование продукции	Доля в общем объеме экспорта	Доля в общем объеме импорта
%			
01	Живые животные	0,1	1,3
02	Мясо и пищевые мясные продукты	2,3	3,9
03	Рыба и ракообразные	0,2	11,3
04	Молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный	3,5	3,0
05	Продукты животного происхождения	0,1	0,4
06	Живые деревья и другие растения	0,0	1,1
07	Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и луковичы	0,8	2,6
08	Флоды	0,9	13,1
09	Кофе, чай	0,1	4,2
10	Хлебные злаки	39,3	6,0
11	Продукция мукомольной промышленности	0,8	0,4
12	Масличные семена и плоды	10,1	5,1
13	Шеллак природный	0,0	0,5
14	Растительные материалы	0,5	0,0
15	Жиры и масла растительного и животного происхождения	23,0	4,9
16	Готовая продукция из мяса и рыбы	0,2	1,7
17	Сахар и кондитерские изделия из сахара	0,9	1,0
18	Какао и продукты из него	1,9	5,8
19	Готовые продукты из зерна	2,3	2,8
20	Продукты переработки овощей и плодов	1,7	3,8
21	Разные пищевые продукты	1,3	8,6
22	Алкогольные и безалкогольные напитки	1,5	6,9
23	Остатки и отходы пищевой промышленности (отруби, жмыхи, продукты, предназначенные на корм для животных)	6,7	3,9
24	Табак и его промышленные заменители	2,0	7,8

Источник: расчёты на основе данных Государственной службы статистики Украины, <http://www.ukrstat.gov.ua/>

Таблица 3. Географическая структура экспорта и импорта по сельскохозяйственной продукции Украины в 2014 г., % (ТГ 1-24)

Место	Страна	Объем продукции, млн. долл.США	Удельный вес в общей структуре (экспорта или импорта)
Экспорт			
			Удельный вес в общей структуре (экспорта или импорта), %
1	Египет	1 390,9	8,4
2	Индия	1 390,6	8,4
3	Испания	923,0	5,5
4	Российская Федерация	911,8	5,5
5	Китая	764,9	4,6
6	Турция	665,5	4,0
7	Саудовская Аравия	629,1	3,8
8	Италия	625,4	3,8
9	Азербайджан	591,5	3,6
10	Иран, Исламская Республика	591,2	3,6
	Другие страны	8 167,4	49,1
	Всего	166 651,4	100,0
Импорт			
1	Российская Федерация	597,9	5,7
2	Германия	483,3	4,6
3	Турция	394,8	3,8
4	Польша	340,5	3,3
5	США	278,6	2,7
6	Франция	223,0	2,1
7	Норвегия	220,6	2,1
8	Испания	213,9	2,0
10	Другие страны	7 739,9	73,8
	Всего	10 492,4	100,0

Источник: база данных Государственной службы статистики Украины, <http://www.ukrstat.gov.ua/>

Таблица 4. Сводная информация о ставках импортных тарифов на с/х товары в Украине в 2013 г.

Показатели	Ставки импортных тарифов, конечный уровень
Тарифные линии с нулевой ставкой, % от всех тарифных линий	10,0
Тарифные линии с адвалорной ставкой, % от всех тарифных линий	95,5
Среднеарифметическая ставка импортных тарифов, %	10,1
Максимальная ставка, % (только для адвалорных ставок)	50,0

Источник: база данных Государственной фискальной службы Украины, <http://sfs.gov.ua/baneryi/mitne-oformlennya/subektam-zed/stavki-viznogo-ta-viviznogo-mita/>

Таблица 5. Общие показатели развития сельского хозяйства Украины в 2010-2014 гг.

Показатели	Годы				
	2010	2011	2012	2013	2014
Валовой внутренний продукт в текущих ценах, млрд. грн.	1 079,3	1 300,0	1 404,7	1 465,2	1 566,7
из него валовая добавленная стоимость сельского хозяйства, млрд. грн.	80,4	106,6	109,8	128,7	160,5
в процентах к итогу, %	7,4	8,2	7,8	8,8	10,3
Численность населения (на конец года), млн. человек	46,0	45,6	45,6	45,6	45,4
из него сельского, млн. человек	14,4	14,3	14,3	14,2	14,1
Удельный вес сельского населения в общей численности населения, %	31,4	24,2	23,7	23,2	22,7
Из общей численности сельского населения – население в трудоспособном возрасте, млн. человек	31,0	30,8	30,8	30,9	28,2
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников, грн.	2 550,0	2 648,0	3 041,0	3 282,0	3 480,0
из них занятых в сельском хозяйстве, тыс. грн.	1 422,0	1 786,0	2 024,0	2 269,0	2 476,0
Рентабельность производства в сельском хозяйстве, %	21,4	27,1	20,7	11,2	25,8
Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции, % к предыдущему году	130,0	113,6	106,8	97,1	124,3
Посевная площадь (на конец года), тыс. га	24 632,0	25 409,0	25 510,0	25 701,0	24 301,0
Поголовье скота в хозяйствах всех категорий (на конец года), тыс. голов:					
крупный рогатый скот	4 494,4	4 425,8	4 645,9	4 534,0	3 884,0
в том числе коровы	2 631,2	2 582,2	2 554,3	2 508,8	2 262,7
свиньи	7 960,4	7 373,2	7 576,7	7 922,2	7 350,7
Производство основных продуктов сельского хозяйства в расчете на душу населения, кг:					
зерно	854,4	1 245,1	1 012,8	1 384,1	1 405,8
картофель	407,5	532,9	509,9	488,1	521,9
свекла сахарная	299,5	411,9	404,4	236,6	346,6
семена подсолнечника	407,0	532,0	509,5	488,6	521,6
овощи	176,9	216,1	219,7	216,5	212,3
скот и птица (в убойном весе)	44,8	47,0	48,4	52,5	51,9
молоко	244,7	243,2	249,3	252,2	245,1
яйца, штук	371,0	410,1	418,8	430,6	431,2

Источник: база данных Государственной службы статистики Украины, <http://www.ukrstat.gov.ua/>

Food and Agriculture Organization of the United Nations
Via delle Terme di Caracalla
00153 Rome
Italy

Contact:

Iryna.Kobuta@fao.org
FAO Regional Office for Europe
and Central Asia

Ekaterina.Krivosos@fao.org
FAO Headquarters, Rome

Alfinura.Sharafayeva@fao.org
FAO Headquarters, Rome