



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



СТРАТЕГИЯ И КОНЦЕПЦИЯ РАБОТЫ ФАО В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ



СТРАТЕГИЯ И КОНЦЕПЦИЯ РАБОТЫ ФАО В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Рим, 2015 год

Использованные обозначения и представление материалов в настоящем информационном продукте не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

© ФАО, 2015

ФАО поощряет использование, тиражирование и распространение материалов, содержащихся в настоящем информационном документе. Если не указано иное, материалы можно копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, исследования и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет указана в качестве источника и обладателя авторских прав и что при этом не утверждается или иным образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Все запросы, касающиеся прав на перевод и адаптацию, а также права на перепродажу и других прав на коммерческое использование, следует направлять через сайт www.fao.org/contact-us/licence-request или на адрес электронной почты copyright@fao.org.

Информационные продукты ФАО размещены на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications), по вопросам их приобретения обращаться на следующий адрес эл. почты: publications-sales@fao.org.

Содержание

Резюме	v
Введение	1
А. Контекст	1
Б. Концепция и роль ФАО в работе в области питания.....	3
В. Подход, ориентированный на интересы людей	4
• <i>Младенцы и дети младшего возраста (особенно старше шести месяцев) и женщины и девушки детородного возраста</i>	<i>4</i>
• <i>Дети дошкольного, школьного возраста и молодежь</i>	<i>4</i>
• <i>Домохозяйства в условиях рисков</i>	<i>4</i>
Г. Руководящие принципы	5
Д. Ожидаемые итоги.....	6
• <i>Итоговый результат 1. Повышение уровня теоретических и эмпирических знаний в целях получения максимальной отдачи агропродовольственных систем в плане питания.....</i>	<i>6</i>
• <i>Итоговый результат 2. Совершенствование общего руководства продовольственными и сельскохозяйственными системами в интересах улучшения качества питания.....</i>	<i>6</i>
• <i>Итоговый результат 3. Укрепление национального, регионального и местного потенциала в плане формулирования и осуществления политики и программ, направленных на улучшение пищевого статуса.....</i>	<i>7</i>
Е. Определение приоритетов в работе в области питания и распределении ресурсов.....	8
Ж. Предпосылки успешного осуществления	9
• <i>Увязка нормативной работы и работы в странах.....</i>	<i>9</i>
• <i>Обеспечение результативности на региональном и национальном уровне</i>	<i>9</i>
• <i>Формирование и укрепление основных партнёрских механизмов</i>	<i>9</i>
• <i>Мониторинг и оценка</i>	<i>10</i>
• <i>Мобилизация ресурсов.....</i>	<i>10</i>
• <i>Последствия в плане характера работы ФАО</i>	<i>10</i>

Резюме

Стратегия и концепция работы ФАО в области питания подготовлена в ответ на проведённую в 2011 году оценку роли и работы ФАО в вопросах питания. Стратегия была разработана на основе одобренного Советом подхода¹: было проведено несколько внутренних семинаров с участием Группы по разработке стратегии в составе технических сотрудников различных отделов; в ходе этой работы постоянно проводились консультации с внутриорганизационной целевой группой в составе более широкого круга сотрудников ФАО; проводились также консультации с представителями старшего руководства Организации и с ключевыми партнёрами, в том числе с членами Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСХИ), учреждениями-партнёрами системы ООН, неправительственными организациями; также проводились неофициальные консультации с рядом государства-членов, представляющих все регионы.

Цель данной стратегии заключается в том, чтобы задать новую направленность и новые приоритеты в работе ФАО в области питания и подтвердить её ведущую роль в объединении усилий заинтересованных сторон, в наработке и распространении знаний с целью формирования политической приверженности и определения направления деятельности, а также в укреплении потенциала правительств и других партнёров по осуществлению с целью повышения эффективности их работы.

Координирующую роль в разработке стратегии сыграл процесс стратегического анализа, инициированный Генеральным директором ФАО в январе 2012 года для определения будущего стратегического направления работы и приоритетов Организации. Стратегия сформулирована таким образом, чтобы напрямую способствовать достижению Стратегической цели 1 "Искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания", хотя работа ФАО в области питания также будет способствовать достижению всех стратегических целей Организации².

В Стратегии излагаются концепция и роль ФАО в вопросах питания, в её основу положены интересы людей и она предусматривает применение четырёх главных принципов — всё это направлено на достижение трёх итоговых результатов, непосредственно связанных с достижением стратегических целей ФАО. Для рассмотрения последствий осуществления Стратегии применяются пять критериев определения приоритетов в работе ФАО в области питания. Основные критерии её осуществления касаются формирования значимых партнёрских связей, мобилизации ресурсов и их использования там, где работа ФАО будет наиболее результативной.



¹ CL 143/REP пункт 17 <http://www.fao.org/docrep/meeting/024/mc783r.pdf>

² Документ CL 145/4 "Пересмотренная Стратегическая рамочная программа и концепция Среднесрочного плана на 2014-2017 годы" <http://www.fao.org/docrep/meeting/026/me999r.pdf>

Введение

Улучшение качества питания имеет фундаментальное значение для реализации концепции ФАО — мира без голода. Являясь международной организацией по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, ФАО призвана сыграть ведущую роль в обеспечении полноценного питания для всех. Повышение качества питания является одной из приоритетных задач Организации, что закреплено в Уставе ФАО³. В документе “Оценка роли и работы ФАО в вопросах питания”⁴ отмечается, что ФАО со временем утрачивает свою ведущую роль в вопросах питания на глобальном и национальном уровне; происходит это главным образом в силу того, что Организация не уделяет приоритетного внимания вопросам питания. В то же время, за последние пять лет в международных и национальных повестках дня вопросам питания уделяется всё больше внимания.

Контрагенты, действующие на глобальном и страновом уровне, считают, что ФАО должна привнести в свою работу по искоренению неполноценного питания аспекты работы в области продовольствия и сельского хозяйства. Стратегия направлена на то, чтобы помочь ФАО в полной мере использовать эти возможности. Стратегия служит структурным оформлением приоритетов в работе ФАО по вопросам питания, а также предназначена для того, чтобы задать новую направленность работы ФАО, что позволило бы ей стать лидером в работе в области питания на страновом, региональном и глобальном уровнях.

А. Контекст

Проблемы неполноценного питания: недостаточного питания, дефицита микроэлементов и ожирения, существуют во всех странах и характерны для всех социально-экономических групп⁵. В беднейших странах самыми распространёнными проблемами являются недостаточное питание и дефицит микроэлементов. По оценкам ВОЗ, в развивающихся странах 167 миллионов детей в возрасте до пяти лет страдает от хронического недоедания⁶. Количество взрослых, страдающих от дефицита витамина А и йода, главным образом в результате неполноценного рациона питания, составляет порядка 30-40 процентов в Африке и Азии и 10-20 процентов в Латинской Америке. В этих же регионах выше всего численность небеременных женщин, испытывающих дефицит железа⁷. Беспокойство вызывает тот факт, что несмотря на широкомасштабные программы обогащения продуктов питания и распределения дополнительного питания и готовых к употреблению продуктов для лечебного питания, эти показатели изменились незначительно.

Условия, в которых формируется неполноценное питание, также меняются. Появление новых, не до конца ещё понятых вызовов приводит к формированию агропродовольственных систем⁸; при этом возникают вопросы относительно того, как удовлетворить потребности мира в продовольствии и качественном питании устойчивым образом. К числу этих вызовов относятся: глобализация, изменение климата, экологическая устойчивость, а также бурное развитие техники и новые достижения науки. Урбанизация в развивающихся странах оказывает глубокое влияние на средства к существованию и характер приобретения и потребления продовольствия. К 2020 году половина населения Азии будет проживать в городских районах. В Африке то же самое произойдёт к 2035 году. Основная часть этого прироста будет приходиться на малые города и рыночные центры развивающихся городов, многие из которых в огромной степени зависят от сельского хозяйства прилегающих сельских районов⁹.

³ Базовые документы, Часть А Устав <http://www.fao.org/docrep/meeting/022/K8024R.pdf>

⁴ PC 108/6 <http://www.fao.org/docrep/meeting/023/mb663R01.pdf>

⁵ Неполноценное питание - это физиологическое состояние, вызванное неадекватным, чрезмерным или несбалансированным потреблением макронутриентов (углеводов, белков и жиров) и питательных микроэлементов (витаминов и минеральных веществ). Среди прочего, это состояние характеризуется отсутствием адекватного питания (недостаточным питанием), дефицитом (или избытком) конкретных микроэлементов, а также избытком определенных компонентов питания таких, как жиры и сахара, часто в сочетании с низкой физической активностью (избыточный вес и ожирение или избыточное питание) (см. PC 108/6). <http://www.fao.org/bodies/pc/pc108/en/>

⁶ <http://www.who.int/nutgrowthdb/estimates/en/index.html>, данные на 1 сентября 2012 года.

⁷ J. Meerman, B. Carisma, and B. Thompson “Global, Regional, and Subregional Trends in Undernourishment and Malnutrition”. Проект справочного документа для подготовки доклада “Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2013 год” (ещё не опубликован). <http://www.fao.org/docrep/018/i3300e/i3300e00.htm>. Рим, ФАО.

⁸ Продовольственно-сельскохозяйственная система — система, охватывающая пищевую и непищевую продукцию, которая обеспечивает производство, переработку, сбыт, потребление и удаление продукции сельского, лесного и рыбного хозяйства. Она также включает вводимые ресурсы (факторы производства) и валовую продукцию, используемые или производимые в рамках каждого из этих процессов. Взято из работы “Оценка устойчивости агропродовольственных систем (САФА) 2012 года” http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/sustainability/SAFA/SAFA_Guidelines_draft_Jan_2012.pdf

⁹ Организация Объединённых Наций. Economic and Social Affairs. *World Urbanization Prospects. The 2011 Revision*. Основные моменты New York: The United Nations. http://esa.un.org/unup/pdf/WUP2011_Highlights.pdf (данные на 1 сентября 2012 года).

В то же время, многие развивающиеся страны, включая страны со средним уровнем дохода, переживают период перехода к другим моделям питания. Неравномерные темпы экономического роста, социально-экономических преобразований и механизации, наряду с изменением жизненного уклада, культурных норм и поведенческой практики влекут за собой изменение предпочтений в потреблении, крупные сдвиги в структуре питания и уменьшение физической активности. В результате этого, масштабы распространения избыточного веса, ожирения и связанных с этими явлениями неинфекционных заболеваний растут наряду с сохранением таких явлений, как недостаточное питание и дефицит питательных микроэлементов. От этого страдают более 1,6 миллиарда человек, поэтому правительства должны уже сейчас начать работу по решению этой новой проблемы; в противном случае эта работа будет более сложной и дорогостоящей.

Такие современные быстро набирающие силу тенденции в области неполноценного питания всё чаще связывают с изменением образа жизни. Изменение продовольственных систем, оказывающее влияние на пищевой статус, в свою очередь, происходит под влиянием системных экономических преобразований, включая возрастание доминирующей роли корпораций в производстве, переработке и сбыте продуктов питания и напитков. Как следствие этих процессов, серьёзные изменения в культуре [потребления] определяют глубокую и быструю трансформацию вызовов в области питания на протяжении жизни последних двух поколений; а это диктует необходимость более глубокого понимания вопросов сохранения и изменения гастрономических, диетологических, спортивных и других аспектов образа жизни, определяющих изменение понятия полноценного и неполноценного питания людей.

Правительства и другие контрагенты на глобальном и национальном уровнях всё больше осознают важность улучшения рациона питания. Качество питания не только представляет собой итоговый показатель общего социально-экономического развития, но и считается одним из необходимых факторов, определяющих состояние здоровья, производительности и общего благосостояния. Исходные причины недостаточного питания давно известны. Говоря конкретно, это ограничения в плане наличия и доступности к достаточному по объёму (калорийности) и качеству (разнообразию, содержанию питательных веществ) продовольствию; неправильный уход за детьми и их питание (для взрослых – неправильный выбор продуктов питания); и неадекватное медицинское обслуживание и антисанитарные условия. Несмотря на знание этих исходных причин, недостаточное питание сохраняется по целому ряду причин:

- а. Наиболее уязвимые в пищевом отношении: люди с низкими доходами, не имеющие достаточных ресурсов, живущие в условиях отсутствия продовольственной безопасности, социальной и хозяйственной обособленности (особенно женщины и дети), зачастую практически лишены выбора в вопросах государственной политики и не имеют средств влияния на формирование продуманной, активной политики в области питания.
- б. Многие, в том числе лица, принимающие решения, считают, что видимые последствия недостаточного питания представляют собой нормальное явление или что эти проблемы невозможно решить средствами государственной политики; поэтому они неохотно идут на принятие конкретных мер в области качества питания. По-прежнему имеются критические пробелы в знаниях относительно взаимосвязи между продовольствием и качеством питания, а также относительно того, как реализовать имеющиеся знания в виде рекомендаций по формированию стратегий, политики, программ и инвестиций. Наличие этих пробелов в знаниях приводит к недостаточному пониманию проблемы в целом, её последствий и потенциальных способов её решения.
- в. Исходные причины недостаточного питания формировались сразу в нескольких секторах (продовольствие, сельское хозяйство, здравоохранение, социальная защита и образование), а их решение лежит в плоскости коллективных действий многих контрагентов, включая отдельных граждан и частный сектор. Зачастую правительствам трудно проводить необходимое согласование и координацию политики, программ и инвестиций для действенного решения проблем недостаточного питания.
- г. Наконец, даже в том случае, если решения известны, институционального и индивидуального потенциала на уровне стран, особенно в государственных ведомствах, а также необходимых условий (прежде всего нормативно-политических) не достаточно для их действенной реализации.

Если же говорить о ликвидации голода, то без решительной приверженности правительств, общественности и мирового сообщества делу повышения пищевого статуса населения трудно будет преодолеть эти вызовы.

Б. Концепция и роль ФАО в работе в области питания

Стратегия работы ФАО в области питания направлена на преодоление этих фундаментальных ограничений, исходя из основных функций и сравнительных преимуществ ФАО. В этой стратегии признаётся, что борьба с недоеданием, осуществляемая на устойчивой основе, диктует необходимость целостного подхода, задействования в этих целях всех потенциальных возможностей агропродовольственных систем и объединения усилий с работниками сферы здравоохранения и социальной защиты.

ФАО стремится построить мир, свободный от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство¹⁰ вносят вклад в повышение уровня жизни всех, в особенности беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе¹¹. Улучшение качества питания имеет фундаментальное значение для реализации этой концепции ФАО. Нацеливая эту концепцию на решение проблем питания, ФАО стремится помочь в улучшении рациона питания и повышении качества питания беднейших и наиболее уязвимых в этом плане групп с учетом гендерной составляющей и на устойчивой основе.

Роль ФАО в реализации этой концепции заключается в том, чтобы оказать поддержку государствам-членам в их усилиях по повышению эффективности агропродовольственных систем в плане улучшения качества питания на всех этапах жизни населения, работая вместе с партнёрами на глобальном, региональном и национальном уровне.

Для решения проблемы недоедания необходимо участие многих учреждений, однако ФАО призвана сыграть в этом процессе уникальную роль. Являясь признанным лидером в области знаний, предоставления глобальных общественных благ и пользующимся доверием на уровне стран, ФАО призвана формировать и распространять знания, объединять усилия заинтересованных сторон, работающих в области питания, и помогать им в согласовании своих действий для получения максимальной отдачи. Говоря более конкретно, ФАО работает в целях укрепления потенциала стран в области оценки и мониторинга положения в области питания, анализа вариантов и эффективной работы по улучшению качества питания.

Конкретными результатами работы ФАО: данными, статистическими выкладками, аналитическими материалами, а также рекомендациями и методическим инструментарием, пользуются все государства-члены. Все эти глобальные общественные блага и все усилия ФАО должны улучшить жизнь людей. Работа ФАО в области качества питания также способствует этому. Важно будет продолжить предоставление и совершенствование этих глобальных общественных благ, включая достоверные и полезные статистические данные и научные знания в области питания и недоедания, особенно в контексте агропродовольственных систем.



¹⁰ Сельское хозяйство охватывает все аспекты растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства.

¹¹ Пункты 52-53 документа С 2009/3 "Стратегическая рамочная программа Организации на 2010-2019 годы"

В. Подход, ориентированный на интересы людей

Улучшение качества питания на местном уровне диктует необходимость подходить к решению этой проблемы с учётом интересов беднейших слоёв населения. Поэтому ФАО будет работать совместно с партнёрами над улучшением рациона и качества питания беднейших и наиболее уязвимых в плане качества питания домохозяйств в развивающихся странах и странах со средним уровнем дохода. Поскольку именно в домохозяйстве продовольствие обычно производится, закупается или готовится и поскольку пищевой статус каждого человека зависит от взаимодействия с другими членами домохозяйства, ФАО будет строить свою работу по формированию стратегий, политики, программ и осуществлению инвестиций на глобальном, региональном и национальном уровне, прежде всего, исходя из потребностей домохозяйств.

В этой работе ФАО будет нацелена на получение конкретных результатов на уровне домохозяйств, а также в плане рациона питания и пищевого статуса отдельных лиц на основе политики, программ и инвестиций, осуществляемых правительствами и в сотрудничестве с партнёрами по развитию и осуществлению мероприятий, например гражданским обществом. Недостаточное питание, включая дефицит микроэлементов, должно неизменно оставаться главным направлением работы, а ВОЗ продолжит работу главным образом по тематике здравоохранения (неинфекционные заболевания, связанные с избыточным питанием). Однако множественными проявлениями всех форм неполноценного питания по-прежнему будет заниматься ФАО, особенно в том, что касается предоставления глобальных общественных благ. В то же время, есть конкретные группы населения, для которых плохое качество питания может иметь последствия на всю оставшуюся жизнь; здесь продовольственный подход способен дать надёжные результаты. Уделение особого внимания этим группам населения позволит ФАО усилить эффект синергии с основными партнёрами и обеспечить широкую поддержку работы ФАО по более широким приоритетным направлениям со стороны всех организаций. К таким группам относятся:

Младенцы и дети младшего возраста (особенно старше шести месяцев) и женщины и девушки детородного возраста

Помимо поддержки программы “Первые 1000 дней” в рамках инициативы SUN, сотрудничества с ВПП, ЮНИСЕФ, Всемирным банком и другими многосторонними банками развития и программой “Нулевой голод”¹², ФАО распространяет знания в поддержку мероприятий в области дополнительного и полноценного питания для матерей и женщин детородного возраста, включая девушек подросткового возраста, на основе продовольственного подхода.

Дети дошкольного, школьного возраста и молодежь

С возрастом полноценное питание сохраняет для детей своё значение для обеспечения их нормального роста и развития. Целенаправленная работа в интересах этих групп населения в плане обеспечения достаточного питания и формирования навыков полноценного питания важна для создания основы здорового питания на всю жизнь. Школы представляют собой самое подходящее место для объединения усилий всех в работе по улучшению качества питания. Кроме того, работа со школами и молодёжными клубами является необходимой платформой для работы с семьями и другими членами местных общин. Осуществляя вместе с правительствами и партнёрами, такими как ВПП, программы школьного питания, ФАО привносит свой экспертный опыт повышения диетологических качеств рациона питания, укрепления образования в вопросах качества питания.

Домохозяйства в условиях рисков

ФАО способна использовать свой опыт работы в чрезвычайных ситуациях и в области развития для поддержки страновых программ и для работы с другими партнёрами в целях улучшения питания и содействия устойчивости к воздействию внешних факторов домохозяйств, живущих в условиях высоких рисков недостаточного питания в связи с потрясениями и угрозами в результате стихийных бедствий, конфликтов и хронических заболеваний. ФАО призвана сыграть ведущую роль в повышении пищевого статуса общин, домохозяйств и людей, живущих в условиях рисков, на основе совершенствования продовольственных систем.



¹² Усиление внимания к проблеме питания (SUN); Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); программа “Нулевой голод” (объявленная Генеральным секретарём ООН и поддержанная ФАО инициатива, в рамках которой всем странам предлагается работать над тем, чтобы в мире будущего каждый человек имел достаточное питание и все продовольственные системы были устойчивы к воздействию внешних факторов.

Г. Руководящие принципы

Стратегия послужит укреплению вклада агропродовольственных систем в повышение качества питания, особенно за счёт повышения качества продуктов и рационов питания, с учётом комплексных причинно-следственных связей и институциональных вопросов, связанных с питанием. Направленность стратегии определяется четырьмя принципами:

1. Формирование агропродовольственных систем таким образом, чтобы они в большей мере учитывали вопросы качества питания для получения желаемых итоговых результатов в этом плане. Это подразумевает наличие потенциала для осуществления мероприятий в рамках всей системы: производства, сбыта, хранения, переработки и потребления. Повышение разнообразия продуктов питания и сбалансированности рациона питания и повышение осведомлённости потребителей — таковы два способа достижения более полного учёта аспектов качества питания.
2. Повышение результативности на страновом уровне за счёт освоения знаний и опыта всех подразделений Организации и путём согласования её работы в интересах использования наработок в рамках страновых инициатив, политики, программ и проектов. Особо сложной является задача обеспечения того, чтобы люди, зависящие от местного производства, могли производить и закупать по доступным ценам высококалорийные продукты питания на местных рынках.
3. Работа на основе партнёрства, а также во всех секторах с участием заинтересованных сторон.
4. Содействовать экономически, социально и экологически устойчивым, учитывающим гендерную тематику политике, программам и инвестициям.



Д. Ожидаемые итоги

Координирующую роль в разработке стратегии сыграл процесс стратегического анализа, инициированный Генеральным директором ФАО в январе 2012 года для определения будущего стратегического направления работы и приоритетов Организации. Стратегия сформулирована таким образом, чтобы напрямую способствовать достижению Стратегической цели 1 “Искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания”, хотя работа ФАО в области питания также будет способствовать достижению всех стратегических целей Организации¹³. Ожидаемые итоговые результаты должны подчеркнуть ведущую роль ФАО в объединении усилий заинтересованных сторон, в наработке и распространении знаний с целью формирования политической приверженности и определения направления деятельности, а также в укреплении потенциала правительств и других партнёров по осуществлению с целью повышения эффективности их работы.

ФАО будет работать над тем, чтобы добиться максимальных результатов в плане питания в агропродовольственных системах стран на основе достижения трех итоговых результатов:

Итоговый результат 1. Повышение уровня теоретических и эмпирических знаний в целях получения максимальной отдачи агропродовольственных систем в плане питания

Итоговый результат 2. Совершенствование общего руководства продовольственными и сельскохозяйственными системами в интересах улучшения качества питания

Итоговый результат 3. Укрепление национального, регионального и местного потенциала в плане формулирования и осуществления политики и программ, направленных на улучшение пищевого статуса

Итоговый результат 1. Повышение уровня теоретических и эмпирических знаний в целях получения максимальной отдачи агропродовольственных систем в плане питания

В настоящее время, ФАО удовлетворяет потребности по всему миру в знаниях, необходимых для принятия решений, путём формирования, обмена и поощрения использования критически важных высококачественных глобальных общественных благ таких, как базы данных по некоторым основным аспектам и методикам, связанным с продовольствием и питанием (научные консультации относительно требований к пищевой ценности, оценка питательных и диетических свойств, включая структуру потребления продовольствия и состав продуктов питания), а также аналитическая работа, инструментарий, руководящие принципы и учебные программы. Знания должны быть не только сформированы, но и действенно доведены до директивных органов глобального, регионального и национального уровней и должны ими использоваться. Одним из ключевых итоговых результатов станет действенная стратегия информационно-пропагандистской деятельности и доведения информации до директивных органов и других заинтересованных сторон, которые способны повлиять на процессы формирования политики. Формирование глобальных общественных благ должно отражать глобальные, региональные и страновые потребности и соответствовать им, и эти общественные блага должны распространяться с целью углубления политической приверженности, совершенствования процессов общего руководства и принятия решений, а также должны способствовать развитию потенциала.

Исходя из оценки глобальных потребностей и опыта стран, ФАО определит пробелы в знаниях и будет стремиться их восполнить. Исходя из оценки глобальных потребностей и нужд стран, ФАО может определить потребности в области научных исследований и работать на основе партнёрских связей или договорных отношений с исследователями и/или научно-исследовательскими организациями для проведения таких работ. В частности, необходимы исследования по вопросам разработки политики и программ и результативности нацеленных на улучшение качества питания агропродовольственных систем, например необходимое консультирование потребителей по вопросам оптимизации использования ресурсов и выработки навыков и привычек здорового питания. Сохраняются значительные пробелы в статистических и прочих видах данных. На протяжении многих лет мировое сообщество главное внимание уделяло повышению калорийности рациона питания бедных слоёв населения. Всё больше внимания уделяется улучшению содержания рациона питания, однако мировое сообщество имеет лишь ограниченную информацию относительно географии и характера пробелов в плане качества питания в развивающихся странах. Одним из важных компонентов настоящей стратегии будет совершенствование информации и данных, необходимых для принятия решений, с детализацией по гендерному и возрастному признаку.

Итоговый результат 2. Совершенствование общего руководства продовольственными и сельскохозяйственными системами в интересах улучшения качества питания

ФАО будет работать со странами в формировании обеспечивающих более полномасштабное участие всех заинтересованных сторон и опирающихся на практический опыт систем общего руководства в области продовольственной безопасности и питания. К ним относятся процесс выработки политики, а также формирование платформ и инициатив,

¹³ Документ CL 145/4 “Пересмотренная Стратегическая рамочная программа и концепция Среднесрочного плана на 2014-2017 годы”

в ходе которого заинтересованные стороны должны сообща работать над тем, чтобы понять проблемы и выработать решения. Следует сформировать процесс наделяния всеми необходимыми правами и полномочиями, чтобы вопросы питания заняли достойное место в политической повестке дня и чтобы население, особенно наиболее уязвимые его группы, могли участвовать в выработке решений, затрагивающих их жизненные интересы, и влиять на эти процессы. На основе принципов участия, открытости и подотчётности ФАО будет вносить свой вклад в повышение действенности систем общего руководства в области питания.

В частности, ФАО будет работать совместно с такими организациями, как SUN, REACH, и ПКП ООН¹⁴, и через них, а также с региональными и страновыми организациями и контрагентами, обеспечивая поддержку межотраслевых и межведомственных инициатив, направленных на сокращение масштабов недоедания. ФАО также будет работать совместно с партнёрами над формированием или укреплением институциональных платформ планирования, координации и согласования действий, а также механизмов обеспечения подотчётности заинтересованных сторон, например, совместных матриц результатов и общих систем мониторинга и отчетности.

Итоговый результат 3. Укрепление национального, регионального и местного потенциала в плане формулирования и осуществления политики и программ, направленных на улучшение пищевого статуса

ФАО будет работать над укреплением способности стран быть лидерами в планировании, определении приоритетов, разработке и осуществлении политики, программ и стратегий в области питания в рамках трёх измерений наращивания потенциала: работы с отдельными лицами, организациями и формировании благоприятной среды (главным образом нормативно-политической) с целью улучшения пищевого статуса.

ФАО работает над развитием потенциала по нескольким направлениям: содействие в формулировании внутренней политики стран, стратегии содействия улучшению рациона питания, национальные и региональные центры данных и сети по вопросам состава продуктов питания, профессиональной подготовки в области питания, оценка рационов питания и повышение осведомлённости потребителей, разработка учебных программ и учебных пособий, повышение осведомлённости заинтересованных сторон и поддержка информационных систем в области продовольственной безопасности и питания. Региональные сотрудники ФАО по вопросам питания при поддержке коллег из штаб-квартиры будут осуществлять руководство и координацию работы по оказанию содействия странам в оценке необходимого потенциала и соответствующей адаптации мероприятий ФАО. Этот подход позволит различным регионам сосредоточить работу на проблемах в области питания, характерных для конкретных стран и групп населения. ФАО будет уделять повышенное внимание укреплению потенциала на институциональном уровне. Отделения ФАО будут работать в тесном сотрудничестве с научно-исследовательскими и учебными учреждениями, другими учреждениями системы ООН, НПО и другими заинтересованными сторонами в работе по достижению этого итогового результата.



¹⁴ Инициатива по активизации усилий по борьбе с голодом среди детей (REACH), Постоянный комитет ООН по проблемам питания (ПКП ООН).

Е. Определение приоритетов в работе в области питания и распределении ресурсов

Элементы стратегии: концепция и роль, руководящие принципы и итоговые результаты, являются результатом анализа причинно-следственных связей применительно к проблеме недоедания и задают параметры и рекомендуемые направления деятельности, которые позволяют ФАО работать с максимальной результативностью. В процессе разработки этой стратегии были выработаны критерии дальнейшей оценки того, что следует делать ФАО, что желательно передать другим контрагентам.

Проводимая ФАО работа в области питания должна отвечать пяти критериям:

1. реализовывать концепцию и итоговые результаты в соответствии со стратегическими целями ФАО;
2. быть реалистичными, учитывать имеющийся у Организации потенциал или потенциал, который можно реально сформировать;
3. наглядно показать, как эта работа будет способствовать улучшению рациона питания и получению желаемых итоговых результатов в области питания на основе совершенствования агропродовольственных систем;
4. соответствовать конкретным приоритетам в области питания, определённым для себя странами и регионами;
5. учитывать вопросы экологической, экономической и социальной устойчивости и гендерного равенства.

Инициативы ФАО должны быть также новаторскими и передовыми, особенно в тех случаях, когда существующие методы работы показали свою неэффективность. Приоритет следует отдавать тем мероприятиям, которые имеют большой потенциал распространения и тиражирования. Сотрудникам и партнёрам ФАО следует придерживаться комплексного межотраслевого и межучрежденческого подхода, укрепляющего организационные и рабочие связи между прикладной / полевой и аналитической/практической работой.



©FAO/Sean Gallagher

Ж. Предпосылки успешного осуществления

Стратегия и концепция работы ФАО в области питания нацелена на решение больших задач. Предлагается шесть основных предпосылок успешного осуществления стратегии.

Увязка нормативной работы и работы в странах

В конечном итоге, успех должен измеряться результатами на местах. Это диктует необходимость того, чтобы ФАО уделяла особое внимание тому, как её нормотворческие функции будут реализованы в оперативных мероприятиях и каковы будут результаты этой работы на уровне стран.

ФАО должна более активно откликаться на потребности регионов и стран, особенно сформулированные в рамках механизмов регионального сотрудничества и механизмов страновых программ (МСП), в которые следует вовлекать все заинтересованные стороны, работающие по тематике питания. ФАО реализует инициативы, направленные на улучшение работы на уровне стран, включая наделение децентрализованных отделений и совместных сетей необходимыми правами и полномочиями¹⁵.

Для реализации стратегии необходимо, чтобы в штаб-квартире имелись высококвалифицированные технические специалисты, а сотрудники по вопросам питания региональных и субрегиональных отделений должны больше заниматься надзором за осуществлением программы. Работники странового уровня главным образом отвечают за осуществление проектов и программ. Старшие сотрудники по программам в области питания должны быть в каждом регионе для того, чтобы оказывать поддержку странам и содействовать увязке нормотворческих мандатов, анализа вопросов существа и деятельности на уровне стран. Обзор кадровых потребностей позволит определить необходимую численность и специализацию сотрудников в штаб-квартире и в децентрализованных отделениях. Ясно, что масштабы и результативность работы ФАО в области питания будут зависеть от наличия ресурсов и эффективности партнёрских связей.

Обеспечение результативности на региональном и национальном уровне

Отправным моментом является согласование практической работы ФАО и мероприятий на уровне стран со стратегией. Учитывая комплексный характер поставленной задачи, для получения значимых результатов потребуется обеспечить более постоянное присутствие [специалистов] на уровне стран. Исходя из рекомендаций по результатам оценки роли и работы ФАО в области питания, региональные отделения выберут ограниченное число стран, где будет осуществляться углублённая реализация стратегии. Для этого необходимо, чтобы сотрудник по вопросам питания совместно с Представителем ФАО и учреждениями страны определил потребности и сформулировал политику и программы, которые можно будет включить в МСП. Этот подход будет реализован в 2013-2014 годах за счёт средств Регулярной программы и внебюджетных источников. Основные уроки реализации этого подхода помогут в дальнейшем развёртывании стратегии.

Формирование и укрепление основных партнёрских механизмов

На глобальном уровне, ФАО продолжит активно поддерживать работу в рамках SUN, REACH и ПКП ООН. ФАО также укрепит взаимодействие с ВОЗ, другими специализированными учреждениями ООН, целенаправленно занимающимися вопросами питания, обеспечивая научное консультирование по этим вопросам. На страновом уровне, работа ФАО в области питания будет осуществляться в рамках Рамочной программы Организации Объединённых Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на основе платформы совместных программ ООН, что позволит согласовывать мероприятия с деятельностью других учреждений с учётом их сравнительных преимуществ.

ФАО будет стремиться укрепить существующие партнёрские связи и механизмы с ВПП по информационным системам в области продовольствия и питания, программам школьного питания, программе "Закупки во имя прогресса" и в реализации стратегии питания для районов и домохозяйств, живущих в условиях рисков. ФАО также расширит сотрудничество с МФСР в плане полного учёта вопросов питания в планах и программах в области сельского хозяйства. ФАО продолжит сотрудничество с ВОЗ в области определения потребностей в питании, безопасности пищевых продуктов и питания младенцев и маленьких детей, а также будет совершенствовать сотрудничество с ЮНИСЕФ по вопросам детского питания и с ЮНФПА, особенно по вопросам репродуктивного здоровья матерей.

¹⁵ CL 144/15 <http://www.fao.org/docrep/meeting/025/md901r.pdf>

ФАО продолжит работу по оказанию помощи государствам-членам, выступающими в качестве инициаторов и исполнителей собственных стратегий питания, и организациям гражданского общества, включая международные НПО и национальные ОГО в агитационной работе и формировании эмпирических знаний, оказании технической поддержки и подготовке кадров. ФАО будет также работать с научно-исследовательскими институтами в формировании базовых массивов знаний, особенно с "Байоверсити интернэшнл" и исследовательской программой КГМСХИ "Сельское хозяйство в интересах улучшения питания и укрепления здоровья".

ФАО также будет более активно работать с частным сектором. На первом этапе можно сосредоточиться на обсуждении вопросов агитации и информирования в вопросах улучшения рациона питания. Доклад о консультациях с НПО/ОГО и представителями частного сектора в рамках МКП-2 поможет ФАО продумать свой подход к вопросам привлечения частного сектора.

Мониторинг и оценка

Стратегия будет реализована в качестве составного элемента общей Стратегической рамочной программы ФАО и ориентированных на конкретные результаты Программы работы и бюджета. Мониторинг осуществления стратегии будет включён в качестве неотъемлемого элемента механизма оценки показателей работы и подотчётности. По мере осуществления Стратегической рамочной программы будет формироваться структура отчётности, включающая конкретные показатели по результатам мониторинга хода работы по запланированным мероприятиям и оценки показателей работы.

Мобилизация ресурсов

Как следует из оценочного доклада, работа ФАО в области питания осуществляется в условиях существенного ограничения ресурсов. Для повышения результативности работы, вероятно, потребуется скорректировать распределение ресурсов в пользу работы по тематике питания. Параллельно с проработкой более подробного плана реализации будет проведён анализ затрат. В его основу будет положена рекомендация оценочного доклада относительно того, что ФАО нуждается в укреплении, включая дополнительную финансовую поддержку и дополнительные кадровые ресурсы, как нормативной работы, так и работы на страновом уровне.

Последствия в плане характера работы ФАО

Осуществление стратегии и достижение поставленных в ней итоговых результатов диктует необходимость более активного повышения эффективности работы ФАО в целях повышения результативности на глобальном, региональном и страновом уровнях, и полного учёта тематики питания в её программе работы. На основе совместной подготовки кадров, коммуникаций и работы ФАО сможет создать условия для более эффективной работы, что позволит сотрудникам в своей технической работе, планах работы и бюджетах полностью учитывать вопросы питания. Озабоченности, предпосылки и задачи в плане качества питания будут включаться в механизмы страновых программ; будут разработаны технические материалы для сотрудников ФАО по вопросам содействия правительствам в деле полного учёта тематики питания при решении задач сельского, рыбного и лесного хозяйства. Подготовка представителей ФАО и сотрудников представительств в вопросах взаимосвязи продовольствия и питания поможет им повысить приоритетность тематики питания в своей работе.



©FAO/Marco Longari

Дополнительная информация
размещена по адресу:
www.fao.org/nutrition/ru



Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций



НАШИ ПРИОРИТЕТЫ

Стратегические цели ФАО

Достижение поставленных ФАО целей по искоренению голода и нищеты – это непростая и комплексная задача. Сегодня благодаря существенным изменениям в методах нашей работы ФАО представляет собой более мобилизованную, структурно более сбалансированную и более гибкую организацию, деятельность которой ориентирована на достижение пяти стратегических целей. У обновленной и более эффективной ФАО есть реальный шанс одержать победу в борьбе с голодом, недоеданием и нищетой в сельских районах.

СОДЕЙСТВИЕ БОРЬБЕ С ГОЛОДОМ, ОТСУТСТВИЕМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И НЕДОЕДАНИЕМ

Мы содействуем усилиям по искоренению голода путем продвижения стратегий и политических обязательств в поддержку продовольственной безопасности и путем обеспечения наличия и доступности самой последней информации о связанных с голодом и питанием вызовах и вариантах решения существующих в этом плане проблем.

ПОВЫШЕНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ СЕЛЬСКОГО, ЛЕСНОГО И РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА

Мы содействуем реализации доказавших свою эффективность стратегий и видов практики в целях поддержки высокопродуктивных секторов сельского хозяйства (растениеводство, животноводство, лесное и рыбное хозяйство), принимая при этом меры к тому, чтобы не подрывать базу природных ресурсов.

СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Мы содействуем усилиям по обеспечению доступа к ресурсам и услугам для сельской бедноты, в том числе с помощью обеспечения занятости и социальной защиты в сельских районах, поскольку ей нужно найти путь, который вывел бы ее из нищеты.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНКЛЮЗИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

Мы содействуем усилиям по созданию безопасных и эффективных продовольственных систем, которые оказывают поддержку мелким сельхозпроизводителям и способствуют сокращению масштабов нищеты и голода в сельских районах.

ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ К СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ

Мы содействуем усилиям стран по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и техногенным катастрофам путем снижения их рисков и повышения устойчивости их продовольственных и сельскохозяйственных систем.