



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

7.2

СЕРИЯ
ДОКУМЕНТОВ ПО
БЕЗОПАСНОСТИ
И КАЧЕСТВУ
ПИЩЕВЫХ
ПРОДУКТОВ

ISSN 2708-194X



ИНСТРУМЕНТ ОЦЕНКИ
СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

КОМПОНЕНТ А

ВХОДНЫЕ ДАННЫЕ И РЕСУРСЫ

ИНСТРУМЕНТ ОЦЕНКИ
СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

КОМПОНЕНТ А

ВХОДНЫЕ ДАННЫЕ И РЕСУРСЫ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РИМ, 2021

Обязательная ссылка:

ФАО и ВОЗ. 2021 г. *Инструмент оценки системы контроля пищевых продуктов. Компонент А - Входные данные и ресурсы*. Серия документов по безопасности и качеству пищевых продуктов № 7.2. Рим. <https://doi.org/10.4060/ca5336ru>

Используемые обозначения и представление материала в этом информационном продукте не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) или Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в отношении правового статуса или статуса развития любой страны, территории, города или области, или их властей или относительно делимитации своих границ. Упоминание конкретных компаний или продуктов производителей, независимо от того, были ли они запатентованы, не означает, что они были одобрены или рекомендованы ФАО или ВОЗ в предпочтении к другим аналогичного характера, которые не упомянуты.

Мнения, выраженные в этом информационном продукте, принадлежат автору (авторам) и не обязательно отражают взгляды или политику ФАО или ВОЗ.

ISSN 2708-1958 [Электронная версия]

ISSN 2708-194X [Печатная версия]

ISBN 978-92-5-133348-8 (ФАО)

ISBN 978-92-4-001343-8 [Версия онлайн] (ВОЗ)

ISBN 978-92-4-001344-5 [Версия для печати] (ВОЗ)

© ФАО и ВОЗ, 2021 г.



Некоторые права защищены. Текст доступен по лицензии Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 3.0 IGO (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/legalcode>).

Согласно условиям этой лицензии, это произведение может быть скопировано, перераспределено и адаптировано для некоммерческих целей, при условии, что произведение надлежащим образом процитировано. При любом использовании этой работы не должно быть никаких предположений о том, что ФАО или ВОЗ одобряют какую-либо конкретную организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО или ВОЗ не допускается. Если произведение адаптировано, то оно должно быть лицензировано по той же или эквивалентной лицензии Creative Commons. Если создан перевод этой работы, он должен содержать следующую оговорку вместе с обязательной ссылкой: «Этот перевод не был создан Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) или ВОЗ. ФАО/ВОЗ не несут ответственности за содержание или точность этого перевода. Оригинальное [английское] издание является официальным изданием.

Споры, возникающие по лицензии, которые не могут быть урегулированы по взаимной договоренности, будут разрешаться при посредничестве и арбитраже, как описано в статье 8 лицензии, если иное не предусмотрено в настоящем документе. Применимым согласительным регламентом будет регламент Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/en/mediation/rules>, и любой арбитраж будет проводиться в соответствии с Арбитражным регламентом Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Материалы третьих сторон. Пользователи, желающие повторно использовать материалы из этой работы, которые принадлежат третьей стороне, такие как таблицы, рисунки или изображения, несут ответственность за определение необходимости получения разрешения для такого повторного использования и за получение разрешения от правообладателя. Риск претензий, связанных с нарушением каких-либо прав собственности третьих лиц на компоненты данной работы, лежит исключительно на пользователе.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты ФАО размещены на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications) и могут быть приобретены по адресу электронной почты publications-sales@fao.org. Запросы на коммерческое использование следует отправлять по адресу: www.fao.org/contact-us/licence-request. Запросы, касающиеся прав и лицензирования, следует отправлять по адресу: copyright@fao.org.

Фотография на обложке:

© FAO

СОДЕРЖАНИЕ

A.1	ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ РАМКИ	1
A.1.1	Разработка политики и законодательства.....	4
A.1.2	Институциональная структура	15
A.1.3	Элементы законодательства в области контроля пищевых продуктов.....	29
A.2	ИНФРАСТРУКТУРА И ФИНАНСЫ	49
A.2.1	Финансовые ресурсы.....	52
A.2.2	Инфраструктура и оборудование	65
A.2.3	Аналитические ресурсы.....	72
A.3	КАДРОВЫЕ РЕСУРСЫ.....	81
A.3.1	Квалификация персонала	84
A.3.2	Развитие потенциала сотрудников	89
A.3.3	Управление персоналом и мотивация	96



Целью **КОМПОНЕНТА А**

является выявление фундаментальных элементов, необходимых для функционирования системы.

Они включают правовые и политические инструменты, финансовые активы, оборудование, инфраструктуру и кадровые ресурсы.

СОСТАВЛЯЮЩАЯ А.1

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ РАМКИ

Эта составляющая посвящена изучению политических и правовых рамок, в которых действует система контроля качества и безопасности пищевых продуктов. Оцениваются три основных элемента: качество процессов формирования политики и законопроектной деятельности; благоприятность институциональной среды для эффективного использования ресурсов и квалификации компетентных органов; внесение основных технических элементов в законодательство, приведенное в соответствие с передовой международной практикой.

Область компетенции А.1.1 (Разработка политики и законодательства) анализирует наличие устойчивой, прозрачной и всеобъемлющей политики и законодательства в области безопасности и качества продуктов, соответствующих конкретному контексту. Рассматриваются две основные сферы: наличие надлежащей политики с четко сформулированными принципами обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов, которые реализуются посредством стратегического планирования, определяющего функции компетентных органов; и вторая – наличие установленных процедур, обеспечивающих разработку мер политики и законопроектную деятельность, а также доступ к законодательству и его публикацию. Данные процедуры должны обеспечивать комплексный и коллективный подход к законопроектной деятельности, результатом которого станет всеобъемлющая система контроля пищевых продуктов, соответствующая национальному контексту и четко определяющая роли и ответственность компетентных органов, их техническую независимость и беспристрастность.

Область компетенции А.1.2 (Институциональная структура) описывает элементы, составляющие эффективную и действенную институциональную основу контроля пищевых продуктов. Тщательное, согласованное и логически обоснованное распределение мандатов среди компетентных органов в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов на протяжении всей продовольственной цепочки должно быть дополнено механизмами, позволяющими осуществлять надлежащий и своевременный обмен информацией, а также координацию между компетентными органами для выработки единой концепции системы контроля пищевых продуктов. Компетентные органы и их ведущие сотрудники также должны обладать всеми необходимыми полномочиями и нести ответственность за реализацию своих мандатов, а для предотвращения превышения должностных полномочий должны быть созданы соответствующие механизмы защиты и обжалования.

Область компетенции А.1.3 (Элементы законодательства в области контроля пищевых продуктов) касается внесения в правовую базу всех технических регламентов, необходимых для осуществления контроля пищевых продуктов и реализации общих целей, определенных политикой в сфере безопасности и качества продуктов питания. Для достижения данных целей необходимо, чтобы законодательство в сфере контроля пищевых продуктов последовательно применялось на всех этапах продовольственной цепочки. ОПС должны нести основную ответственность за безопасность пищевых продуктов и получить регистрацию для обеспечения надлежащего контроля со стороны компетентных органов. В качестве основы для разработки мер обеспечения безопасности пищевых продуктов должен использоваться принцип анализа рисков, а компетентные органы должны быть законодательно наделены полномочиями осуществлять контроль как производства, так и импорта пищевых продуктов, и

корректировать контрольные меры в зависимости от степени риска. В соответствии с международными обязательствами и в целях выявления и контроля заболеваний пищевого происхождения компетентные органы также должны отвечать за создание эффективных систем раннего предупреждения, готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них.

СОСТАВЛЯЮЩАЯ А.2

ИНФРАСТРУКТУРА И ФИНАНСЫ

Эта составляющая рассматривает основные элементы, из которых должна состоять система в целях ее эффективной работы, начиная от финансовых ресурсов для ее поддержания и до инфраструктуры, позволяющей осуществлять действия, направленные на контроль качества и безопасности продуктов, а также аналитических ресурсов для содействия официальному контролю пищевых продуктов.

Область компетенции А.2.1 (Финансовые ресурсы) рассматривает подход к распределению бюджета, его связь со стратегическими планами компетентных органов и наличие основных бюджетных статей. С целью достижения компетентными органами своих намеченных стратегий финансовые ресурсы должны быть легкодоступны. Они должны обеспечивать найм и сохранение достаточного количества квалифицированного персонала, наличие соответствующих офисных помещений и оборудования для адекватного выполнения сотрудниками своих функций. Также должно предусматриваться финансирование на научные исследования, деятельность, связанную с отбором образцов и проб для целей мониторинга основных рисков, вызываемых пищевыми продуктами, контрольные мероприятия, направленные на охрану здоровья и предотвращение чрезвычайных ситуаций, связанных с пищевыми продуктами. Компетентные органы также должны принимать конструктивное участие в специально отобранных международных мероприятиях, а подотчетность и адекватное использование ресурсов должны обеспечиваться в рамках аудита и анализа бюджета.

Область компетенции А.2.2 (Инфраструктура и оборудование) отражает инфраструктуру и оборудование, необходимые для эффективного осуществления своих функций компетентными органами в соответствии со стратегическими планами контроля качества и безопасности пищевых продуктов, а также для использования данных, полученных в рамках контроля, в целях контроля рисков и правоприменения. В связи с этим, персонал, осуществляющий контроль пищевых продуктов, должен быть обеспечен соответствующим оборудованием и специальными устройствами, включая транспортные средства для осуществления проверок, отбора проб и транспортировки сотрудников, системами информационных технологий, позволяющих систематизировать, анализировать и распространять собранные данные, надежными современными коммуникационными технологиями, а также соответствующим оборудованием для отбора проб, необходимыми помещениями и оборудованием для осуществления контрольных мероприятий.

Область компетенции А.2.3 (Аналитические ресурсы) касается соответствующих аналитических служб, необходимых для осуществления компетентными органами аналитических функций, требуемых в рамках системы контроля пищевых продуктов. Аккредитованные лаборатории должны обеспечивать высочайшие стандарты

аналитических услуг, требуемых компетентными органами, и иметь технические возможности для разрешения срочных ситуаций, связанных с опасностью и риском, а также потенциал для реагирования на чрезвычайные ситуации. Необходимо наличие официальных методов и систем менеджмента качества, а компетентные органы и лаборатории должны осуществлять совместную деятельность с целью планирования объема аналитических услуг для проведения текущих плановых проверок, обработки проб с целью контроля угроз пищевой безопасности, контроля ЗПП и других мероприятий, связанных с использованием научного потенциала.

СОСТАВЛЯЮЩАЯ А.3 КАДРОВЫЕ РЕСУРСЫ

Эта составляющая рассматривает вопросы, связанные с персоналом в сфере контроля качества и важности его квалификации, профессионального развития и мотивации для достижения целей политики контроля качества пищевых продуктов.

Область компетенции А.3.1 (Квалификация персонала) подтверждает наличие у компетентных органов системы, обеспечивающей доступ к квалифицированному персоналу. Компетентные органы должны привлекать персонал с соответствующими квалификациями с помощью селективного отбора, а установленные требования к персоналу должны также распространяться на сотрудников организаций-подрядчиков.

Область компетенции А.3.2 (Развитие потенциала сотрудников) концентрирует внимание на наличии обучающих программ для сотрудников, дающих навыки выполнения ими необходимого набора функций по контролю пищевых продуктов. Принятые на работу новые сотрудники должны пройти официальные курсы подготовки, а программы наставничества должны обеспечить новым сотрудникам дополнительную возможность изучения опыта более квалифицированных старших коллег. Сотрудники, работающие в системе контроля пищевых продуктов, в целом должны периодически посещать обучающие мероприятия, а компетентные органы должны активно содействовать профессиональному росту и развитию персонала. Непрерывное обучение также обеспечит использование сотрудниками единообразного и современного подхода к вопросам контроля качества. В центре системы обучения и подготовки должна быть оценка потребностей в обучении на всех уровнях.

Область компетенции А.3.3 (Управление персоналом и мотивация) рассматривает наличие в компетентных органах систем оплаты труда, обеспечивающих адекватное вознаграждение, мотивацию и защиту сотрудников. Адекватная и своевременно выплачиваемая заработная плата содействует мотивации сотрудников, их эффективной работе и соблюдению этических принципов. Регулярная оценка работы сотрудников и возможности для карьерного роста увеличивают производительность труда. Сотрудники также должны иметь безопасную возможность сообщать о нарушениях со стороны коллег и сотрудников других организаций и быть защищенными от их негативной реакции. Учитывая, что ориентиры политики могут периодически меняться, должны существовать механизмы, обеспечивающие устойчивость реализуемых программ и внутреннюю стабильность системы.



©FAO

A.1

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ РАМКИ

КОМПЕТЕНЦИЯ А.1.1 РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ	Рамочные основы политики и законотворческие процессы обеспечивают высокое качество законодательства страны, его соответствие поставленным целям и прозрачность.
А.1.1.1	Существуют четкие руководящие принципы мер политики в отношении безопасности и качества пищевых продуктов.
А.1.1.2	Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов.
А.1.1.3	Политика и законодательство в области безопасности и качества пищевых продуктов разрабатываются с учетом официально принятых принципов и процедур, которые способствуют всестороннему участию в процессах и обеспечивают результат, соответствующий поставленной цели.
А.1.1.4	Законодательство учитывает право заинтересованных сторон иметь доступ к информации о мерах контроля пищевых продуктов (в том числе санитарным требованиям и требованиям к качеству) и содержит положения о ее обнаружении.
А.1.1.5	Законодательство не содержит неоднозначных формулировок и может изменяться с течением времени.
А.1.1.6	Компетентные органы принимают последовательные и беспристрастные решения и не должны быть подвержены ненадлежащему или неправомерному влиянию или конфликту интересов.

КОМПЕТЕНЦИЯ А.1.2 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ	Распределение полномочий и обязанностей, а также механизм координации действий между различными компетентными органами обеспечивают эффективную и действенную институциональную структуру в области контроля пищевых продуктов.
А.1.2.1	Полномочия компетентных органов, осуществляющих контроль пищевых продуктов на центральном и местном уровнях, четко определены в законодательстве и обеспечивают эффективное распределение функций и обязанностей среди компетентных органов на протяжении всей продовольственной цепочки.
А.1.2.2	В целях обмена релевантной информацией на протяжении всей продовольственной цепочки, от производства сырья до влияния на здоровье человека, предусмотрен официальный механизм коммуникации между компетентными органами и другими заинтересованными сторонами, осуществляющими контроль пищевых продуктов.
А.1.2.3	Законодательство включает в себя координационные механизмы, которые позволяют компетентным органам разрабатывать общее видение мер контроля пищевых продуктов, облегчать межотраслевое планирование и реализацию мер контроля пищевых продуктов, а также развивать коммуникацию.
А.1.2.4	За компетентными органами юридически закреплены все необходимые полномочия и обязанности для выполнения законодательства в рамках их мандата.
А.1.2.5	В случае необходимости законодательство позволяет компетентным органам делегировать некоторые функции другим государственным или частным организациям.
А.1.2.6	Законодательство наделяет назначенных должностных лиц необходимыми полномочиями для выполнения своих функций и предусматривает достаточные гарантии для предотвращения злоупотребления властью.
А.1.2.7	Законодательство предусматривает целый ряд эффективных положений о принудительных мерах, а также право оспаривать решения компетентных органов.

КОМПЕТЕНЦИЯ А.1.3 ЭЛЕМЕНТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ	Законодательство содержит все технические положения, необходимые для осуществления деятельности, связанной с контролем пищевых продуктов, и для достижения основных целей политики в области безопасности и качества пищевых продуктов.
А.1.3.1	В национальном законодательстве признается основная ответственность операторов продовольственного сектора за безопасность и качество пищевых продуктов и излагаются конкретные обязанности таких организаций, в том числе обязанность размещать на рынке только безопасные продукты питания и отзываться продукты питания, не соответствующие принятым стандартам.
А.1.3.2	Законодательство, регулирующее контроль пищевых продуктов, применяется на всех этапах продовольственной цепочки последовательно и согласованно.
А.1.3.3	Определения, используемые в законодательстве, регулирующем контроль пищевых продуктов, являются четкими, не допускают двусмысленного толкования и соответствуют всемирно признанным стандартам (например, Кодексу Алиментариус).
А.1.3.4	В законодательстве закреплён принцип анализа рисков, который используется в качестве основы для принятия мер в области безопасности продуктов питания.
А.1.3.5	Законодательство содержит положения, касающиеся инспектирования, мониторинга и контроля поставок продуктов питания на предмет факторов опасности.
А.1.3.6	Законодательство содержит положения, устанавливающие требования к импорту.
А.1.3.7	Законодательство предусматривает механизм, позволяющий компетентным органам идентифицировать всех операторов продовольственного сектора, задействованных на всех этапах продовольственной цепочки.
А.1.3.8	Национальные стандарты на пищевые продукты, нормативные требования и методические рекомендации обеспечивают прочную основу для контроля пищевых продуктов и опираются на Кодекс или иные международные эталонные стандарты.
А.1.3.9	Законодательство предусматривает обязательство по обеспечению прослеживаемости происхождения пищевых продуктов «от фермы до стола».
А.1.3.10	Законодательство содержит положение о системе быстрого оповещения, готовности к чрезвычайным ситуациям и реагировании.
А.1.3.11	Законодательство содержит требования относительно упаковки, маркировки и рекламы пищевых продуктов.
А.1.3.12	Законодательство содержит положения о эпиднадзоре за основными заболеваниями пищевого происхождения и руководствуется политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов.

A.1.1**РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ
И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА****ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ**

Нормативная база и законотворческие процессы обеспечивают высокое качество законодательства страны, его соответствие поставленным целям и прозрачность (для справки – параграф 31 СХГ 82-2013).

A.1.1.1

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Существуют четкие руководящие принципы мер политики в отношении безопасности и качества пищевых продуктов.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Государства должны иметь политику, в которой разъясняются цели, задачи, приоритеты и ответственность государства в области обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов и обязательство придерживаться курса на достижение этих целей и задач (для справки – параграфы 30, 34, 35 и 38 СХГ 82-2013). Она позволит создать благоприятную среду для различных участников системы контроля пищевых продуктов и будет служить руководством для последующих действий, в том числе для разработки стратегических планов контроля пищевых продуктов, законодательства и нормативных требований.

Такая политика потребует тщательной оценки возможностей и должна содержать определение и четкую формулировку ожидаемых результатов (для справки – параграф 30 СХГ 82-2013). Она должна подтверждать первоочередность защиты потребителей и предусматривать, что в случае конфликта с другими интересами здоровье потребителей является приоритетом при определении порядка действий согласно государственной системе контроля пищевых продуктов (для справки – параграф 8 СХГ 82-2013).

Политика в области безопасности и качества пищевых продуктов также должна уделять особое внимание профилактическим мерам как общему подходу, применяемому компетентными органами и ОПС. Ориентация на профилактические меры должна дополняться возможностями вмешательства и реагирования (для справки – параграф 19 СХГ 82-2013).

Факторы, определяющие политику в области безопасности и качества пищевых продуктов, включают в себя: ситуацию в стране; структуру производства и потребления пищевых продуктов; интересы потребителей; интересы заинтересованных сторон;

оценку рисков и (или) выгоды; эффективность и действенность различных мер контроля и методов надзора; существующие и планируемые государственные структуры; согласованность действий между органами управления на протяжении всей продовольственной цепочки; техническую и научную информацию; функции государства и предприятий продовольственного сектора; передовые практические методы/модели (для справки – параграфы 25 и 33 СХГ 82-2013).

Заинтересованные стороны, в том числе ОПС и потребители, должны принимать активное участие в процессе разработки данных мер политики.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Доведены до всеобщего сведения устойчивые в долгосрочной перспективе и четко сформулированные меры политики, которые определяют порядок действий компетентных органов и являются вкладом в результаты системы контроля пищевых продуктов на национальном уровне.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Четкий программный документ:
 - i. Очерчивает цели, основные задачи, приоритеты и действия государства в области обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов;
 - ii. Содержит намерения по достижению этих целей;
 - iii. Определяет верховенство защиты потребителей, в частности, их здоровья;
 - iv. Подчеркивает важность превентивного подхода со стороны ОПС и компетентных органов вкпе с достаточными ресурсами для вмешательства и реагирования.
- > В документе учтены национальные особенности (например, в отношении таких аспектов, как устоявшиеся механизмы производства и потребления продуктов питания, интересы потребителей, заинтересованных сторон, существующие и планируемые государственные структуры).
- > Подтверждение наличия ресурсов, выделенных на цели контроля пищевых продуктов.
- > Подтверждение участия заинтересованных сторон в процессе разработки политики в области безопасности и качества пищевых продуктов.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Документ, устанавливающий политику.
- > Документально подтвержденные намерения о соблюдении безопасности и качества пищевых продуктов (например, деятельность компетентных органов – семинары, мероприятия, ведение учета, недавнее законодательство).

СМ. ТАКЖЕ

А.3.3.5 [Компетентные органы поддерживают устойчивость программ и внутреннюю стабильность даже в периоды политических изменений]

А.1.1.2



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Компетентные органы (КО) разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Политика устанавливает цели и желаемые результаты на уровне государства, компетентным органам необходимо разработать порядок действий и преобразовать его в стратегические планы по реализации, в которых в порядке приоритета будут утверждены подробные операционные результаты мероприятий по контролю пищевых продуктов. Это первоначально для отражения согласованности политики и содействия ей путем осуществления общего руководства по ее выполнению.

В данных планах должны быть определены документы и временные рамки по реализации и разработке окончательных документов, а также обязанности. Они также будут служить основой для обеспечения соответствия между задачами и ресурсами (финансовыми, кадровыми, техническими, транспортными и пр.). Их можно использовать в качестве базы для переговоров по выделению ресурсов в целом. Также будет полезным добиться соответствия количества, квалификации и образования сотрудников конкретным задачам и обеспечить планирование и должную вовлеченность заинтересованных сторон (для справки – параграфы 42, 59 и 69 **CXG 82-2013**).

В некоторых странах подобные документы существуют на консолидированном уровне, связанные друг с другом непосредственно как стратегический подраздел нормативной базы; в других каждый компетентный орган имеет свой собственный стратегический план. В таких случаях важно убедиться, что эти стратегические планы согласуются и дополняют друг друга, поскольку все они должны содействовать достижению общих целей, определяемых политикой. Такие планы должны также предусматривать консолидированную отчетность, что будет упрощать мониторинг итогов и результатов. В следующем цикле планирования необходимо учитывать результаты и опыт реализации мер политики в предыдущие годы. Также эту информацию следует использовать в последующих циклах анализа мер политики.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Реализация политики в области безопасности и качества пищевых продуктов поддерживается инструментом, обеспечивающим подотчетность компетентных органов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Наличие одного или более взаимодополняющих стратегических планов мероприятий в области контроля пищевых продуктов.
- > Документально подтверждены и подвергнуты анализу консолидированные результаты планов по реализации.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Документально подтвержденные планы.
- > Отчеты о реализации.

СМ. ТАКЖЕ

A.2	[Инфраструктура и финансы]
A.3.1	[Квалификация персонала]
A.3.2	[Развитие потенциала сотрудников]
A.3.3.5	[Компетентные органы поддерживают устойчивость программ и внутреннюю стабильность даже в периоды политических изменений]
V.1.1.4	[Компетентными органами разработаны и выполняются планы периодических проверок, имеющих на то четкое обоснование]
V.1.1.9	[Официальные меры контроля, осуществляемые различными компетентными органами на всех уровнях продовольственной цепочки, протекают непрерывно, согласованно, комплексно и стратегически дополняют друг друга]
V.2	[Мониторинг, надзор и ответные меры]

A.1.1.3

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Политика и законодательство в области безопасности и качества пищевых продуктов разрабатываются с учетом официально принятых принципов и процедур, которые способствуют всестороннему участию в процессах и обеспечивают результат, соответствующий поставленной цели.

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Государства должны следовать официально закрепленным принципам и процедурам, регулирующим процесс формирования и уточнения мер политики и законодательства, которые можно применять в области контроля пищевых продуктов. Данные принципы и процедуры должны соответствовать следующим критериям:

- > Принимать во внимание различные интересы в области безопасности и качества пищевых продуктов (в том числе здоровье, экономическое развитие и торговлю) представляемые компетентными государственными и частными институтами, в том числе международными организациями;

- > Быть всесторонними; обеспечивать участие различных заинтересованных сторон из государственного и частного секторов и учитывать обратную связь от них (для справки – параграфы 32 и 41 СХГ 82-2013). Помимо операторов продовольственного сектора (ОПС) и ассоциаций потребителей, которые потенциально более структурированы, уже на ранних этапах разработки мер политики или реформы законодательства следует учитывать участие конкретных и (или) более уязвимых групп, потенциально затрагиваемых законодательством (коренные сообщества, женщины, отдельные группы потребителей). Это поможет достижению консенсуса в отношении закона, что будет способствовать его соблюдению и развитию чувства причастности;
- > Обеспечивать сфокусированность мер политики/законодательства на устранении основной причины (причин) проблемы (проблем), а не ее (их) проявлений;
- > Содержать, по крайней мере, некоторые элементы оценки регуляторного воздействия. Сюда входит оценка соответствия предлагаемых мер политики и законодательства в области безопасности и качества пищевых продуктов своему назначению и их адаптации к условиям, юридической системе и традициям страны, а также к государственной политике и экономической обстановке в целом. Оценка воздействия должна учитывать данные мониторинга и надзора, в том числе информацию о продовольственной цепочке, а также воздействие на потребителей, производителей продовольственного сектора и торговых партнеров;
- > Упрощать рассмотрение возникающих задач в области безопасности пищевых продуктов и предусматривать механизмы для регулярного пересмотра и уточнения мер политики и законодательства;
- > Предусматривать конкретные механизмы обеспечения прозрачности для более эффективного участия заинтересованных сторон (например, общественные слушания, предоставление текстов документов другим странам перед принятием и публикацией в соответствии с требованиями ВТО о прозрачности и пр.).

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Законодательная и нормативная база системы контроля пищевых продуктов является инклюзивной, соответствует условиям страны и рассчитана на перспективу.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Наличие официально закрепленных принципов и процедур, регламентирующих процесс формирования/уточнения мер политики и законодательства в области безопасности и качества пищевых продуктов и отражающих вышеперечисленные элементы.
- > Приняты во внимание межведомственное участие, согласование, точки зрения и интересы.
- > Наличие и применение на практике оценки регуляторного воздействия: при принятии решения о мерах политики или законодательства рассматриваются и при необходимости изучаются все основные последствия конкретных мер политики и вариантов действий в рамках правового поля.

- > Осуществляется широкое консультирование, заинтересованные стороны участвуют в разработке мер политики и законодательства в области безопасности и качества пищевых продуктов не только в центральных регионах, но, в том числе, и на местах, где население испытывает непосредственное влияние.
- > После принятия закона такие заинтересованные стороны официально вовлечены в работу институциональных структур, занимающихся формированием и оценкой мер политики и законодательства (например, они могут войти в состав национального комитета или совета по вопросам продовольствия).
- > В законодательстве/нормативных требованиях предусмотрено четкое положение о периодическом анализе, а также оценке прогнозируемого и фактического регуляторного воздействия.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Официально закрепленные принципы и процедуры разработки и уточнения мер политики и законодательства.
- > Тексты директивных/законодательных документов.
- > Письменные или устные коммуникации по вопросам выполнения процедур при разработке мер политики и законодательства в секторе продовольствия.
- > Собеседования с группами/заинтересованными лицами, с которыми проведены консультации (в том числе центральными и местными органами управления, производителями, потребителями, научным сообществом, представителями туристической отрасли и организаций частного сектора).

СМ. ТАКЖЕ

- С.2.1.3** [Через ВТО страны-члены уведомляют другие государства о любых новых или измененных требованиях к безопасности и качеству пищевых продуктов, оказывающих воздействие на международную торговлю]

А.1.1.4

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Законодательство учитывает право заинтересованных сторон иметь доступ к информации о мерах контроля пищевых продуктов (в том числе санитарным требованиям и требованиям к качеству) и содержит положения о ее обнародовании.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Прозрачность является ключевым принципом Кодекса (для справки – параграф 10 **СХГ 82-2013**) и лежит в основе соответствующих международных соглашений, таких как Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС) и Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ) ВТО. На национальном уровне прозрачность означает наличие у заинтересованных лиц права на доступ к

информации и информированность обо всех мерах контроля пищевой продукции. Это позволяет ОПС быть готовыми к таким мерам, вносить вклад в их разработку и выполнять их, а также содействует их обоснованности и соразмерности ситуации.

Кроме того, меры политики и законодательство должны явным образом закреплять и регулировать ответственность государства и заинтересованных сторон за информирование о потенциальных рисках, связанных с продуктами питания, и о наличии факторов опасности, а также их доступ к информации по соответствующим принятым мерам, особенно в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

На международном уровне обязательство по соблюдению прозрачности требует от страны предоставления торговым партнерам надежного и оперативного доступа ко всей информации, касающейся требований по безопасности и качеству пищевых продуктов в торговле. Кроме того, согласно Международным медико-санитарным правилам (ММСП), страны должны вести учет и информировать Международную сеть органов по безопасности продуктов питания (ИНФОСАН) об инцидентах, связанных с безопасностью пищевых продуктов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Заинтересованные лица и международные партнеры в достаточной степени осведомлены и имеют доступ к информации о мерах контроля пищевых продуктов, требованиях к нему и законодательстве, чтобы при необходимости принимать какие-либо действия.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

На национальном уровне:

- > Меры политики и законодательство явным образом закрепляют и регулируют обязанности государства и заинтересованных лиц сообщать о потенциальных факторах опасности, связанных с пищевыми продуктами, и иметь доступ к информации, особенно в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.
- > Четкий порядок доведения до всеобщего сведения информации о мерах, требованиях и законодательстве в области безопасности пищевых продуктов.
- > Конференции, семинары и публикации для профессиональных сообществ.
- > Механизм, позволяющий заинтересованным сторонам запрашивать информацию, касающуюся законодательства в области контроля пищевых продуктов (находящегося в разработке или введенного в действие).
- > Протокол/порядок информирования о рисках.

На международном уровне:

- > Четкая процедура информирования международных партнеров и организаций, в том числе ММСТ и ВТО.
- > Механизм, позволяющий заинтересованным сторонам запрашивать доступ к информации.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.
- > Данные об уведомлениях, направленных в адрес ВТО (касательно соглашений по СФС и ТБТ), ВОЗ (ИНФОСАН) и торговых партнеров.
- > Реестр информации, учетные данные.
- > Образовательные ресурсы.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.3.10** [Законодательство содержит положение о системе быстрого оповещения, готовности к чрезвычайным ситуациям и реагировании]
- C.1.2** [Информационные потоки и интеграция ОПС в модель управления рисками]
- C.2.1.2** [Торговые партнеры имеют беспрепятственный доступ к актуальной информации о требованиях и средствах контроля безопасности и качества пищевых продуктов]

A.1.1.5

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Законодательство не содержит неоднозначных формулировок и может изменяться с течением времени.

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Непродуманно составленные законы порождают двусмысленность и некачественное исполнение. Понятность законодательства влияет на его реализацию и исполнение его требований. В законодательстве должны отражаться планируемые результаты проведения мер политики, четко распределяться обязанности и права (для справки – параграфы 37 и 38 **СХГ 82-2013**). Соблюдение правил стиля способствует точности, четкости и ясности изложения. Для обеспечения высокого качества текстов документов необходимо пользоваться знаниями и ресурсами по анализу и разработке законодательства с юридической и технической точек зрения.

Надлежащим образом разработанное законодательство также подразумевает его правильное разделение на первичное и вторичное. Первичное законодательство должно включать в себя базовые положения, устанавливающие полномочия и обязанности или основанные на фундаментальных правах. Вторичное законодательство должно содержать операционные, административные и технические положения, которые основываются на первичном законодательстве и остаются в его рамках. Поэтому положения, которые могут быть подвержены частому пересмотру и поправкам, следует включать во вторичное законодательство. Это позволяет менять законодательство с течением времени в глобальном масштабе без пересмотра парламентом и реагировать на конкретные проблемы, связанные с новыми факторами риска в области безопасности пищевых продуктов, фактами мошенничества и т.д.

При необходимости в целях упрощения реализации мер следует подготовить дополнительное руководство, например, на местном уровне, в целях обеспечения гармонизированного подхода к выполнению законодательства.

Конкретные правила, согласно которым разрабатывается стиль законодательных документов, а также правовое применение и практика, касающаяся объема положений, включаемых в первичное и вторичное законодательство, могут различаться в разных странах.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Все заинтересованные лица государственной системы контроля пищевых продуктов четко понимают свои права и обязанности, готовы их реализовывать и могут ссылаться на законодательство, которое можно применить к конкретной ситуации.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > В законодательстве можно легко найти информацию об основных обязательствах.
- > В законодательстве разделены определения и существенные обязательства.
- > Каждая статья законодательства в области безопасности пищевых продуктов имеет нормативную ценность (то есть включена туда по определенным основаниям и не просто для наполнения документа).
- > Термины, определяемые в основном документе, не повторяются и не имеют расходящихся значений в нормативных требованиях.
- > Существует эффективное разделение первичного и вторичного права.
- > Положения базового законодательства, устанавливающие полномочия и обязанности или относящиеся к фундаментальным правам, содержатся в первичном законодательстве.
- > Вспомогательные инструменты служат целям и задачам основного законодательного акта и не устанавливают полномочия и процедуры.
- > Стиль и форма законодательных документов, а также процесс их разработки согласуются с ожиданиями заинтересованных лиц страны.
- > Для обеспечения реализации мер компетентными органами предоставлены ресурсы.
- > Зафиксировано число судебных разбирательств, касающихся искаженной трактовки законодательства.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Первичное и вторичное право, административные решения, отчеты о проверках.
- > Апелляционные жалобы и судебные разбирательства (для оценки сложностей трактовки).

- > Мнение инспекторов по безопасности пищевых продуктов относительно ясности законодательства (например, уровня понимания, последовательности в выполнении).
- > Мнение заинтересованных сторон относительно ясности, понимания и выполнения законодательства.

А.1.1.6

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Компетентные органы принимают последовательные и беспристрастные решения и не должны быть подвержены ненадлежащему или неправомерному влиянию или конфликту интересов.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Чтобы пользоваться уважением и доверием, а также выполнять свою функцию в рамках эффективной государственной системы контроля пищевых продуктов, компетентным органам необходима защита от неправомерного и нежелательного влияния (для справки – параграф 16 **CXG 82-2013**), например, политического или коммерческого. Государственными органами всех уровней и другими заинтересованными лицами должны соблюдаться технические основы принятия решений, согласующиеся с соответствующими международными обязательствами (например, ММСП) или с участием в организациях и соглашениях (например, в Кодексе). В некоторых странах есть примеры фактически или научно обоснованных решений, принятых компетентными органами, но отмененных в связи с соображениями ненаучного характера. Подобная мотивировка может носить коммерческий, финансовый, иерархический и (или) политический характер. При делегировании компетентными органами некоторых задач (например, проведения проверок, аудита, сертификации и аккредитации) другим лицам (другим компетентным органам или третьим сторонам) важно обеспечивать наличие механизмов, с помощью которых органы, которым делегируются такие задачи, действовали бы исходя из принципов добросовестности и беспристрастности (для справки – параграфы 16 и 75 **CXG 82-2013**).

Меры политики в области безопасности и качества пищевых продуктов должны содержать положения, закрепляющие независимость с технической точки зрения, беспристрастность и добросовестность компетентных органов.

Также необходимо предусмотреть меры защиты от коррупции с институциональной точки зрения (вопрос коррупции на индивидуальном уровне рассматривается в п. **А.3.3**); элементами таких мер защиты является четкое руководство для персонала на всех уровнях относительно того, каких целей и каким образом необходимо достичь, подкрепленное четким описанием результатов (в соответствии со стратегическими планами). Для противодействия коррупции ведомства должны использовать такие стандартные эффективные методики, как аудит, а также правила прозрачности.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Техническая независимость и беспристрастность компетентных органов находится под защитой, ведется активная профилактика коррупции.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Закрепленные в мерах политики в области безопасности и качества пищевых продуктов техническая независимость, непредвзятость и добросовестность компетентных органов.
- > Технические решения компетентных органов подкреплены фактической и научно обоснованной информацией и при необходимости учитывают риски.
- > Отчеты или фактическое подтверждение выполнения технических решений компетентных органов.
- > Механизмы для обеспечения равного и непредвзятого поведения органов, которым делегируется выполнение различных задач.
- > Отсутствие случаев отмены решений компетентных органов по неправомерным причинам.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Документ, закрепляющий политику.
- > Документальное оформление процесса принятия решений компетентными органами.
- > Устные опросы персонала.
- > Данные в средствах массовой информации.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.1.2** [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]
- A.3.3.4** [Компетентные органы предоставляют возможность информирования о неправомерных действиях коллег и должностных лиц в конфиденциальном порядке, не предполагающем каких-либо нежелательных ответных действий]
- D.1.3.1** [Компетентные органы демонстрируют четкое понимание принципов анализа рисков и твердо придерживаются концепции управления рисками в процедурах и результатах в соответствии с законодательством, стандартами, политикой, руководствами и др.]
- D.1.3.9** [Подразделения, отвечающие за оценку рисков и за управление рисками, разделены в соответствии со своими функциями, что позволяет избежать конфликта интересов компетентных органов и экспертов, вовлеченных в оценку рисков]

А.1.2

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА

Распределение полномочий и обязанностей, а также механизм координации действий между различными компетентными органами обеспечивают эффективную и действенную институциональную структуру в области контроля пищевых продуктов.

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ

А.1.2.1

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Полномочия компетентных органов, осуществляющих контроль пищевых продуктов на центральном и местном уровнях, четко определены в законодательстве и обеспечивают эффективное распределение функций и обязанностей среди компетентных органов на протяжении всей продовольственной цепочки.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Полномочия по контролю безопасности и качества пищевых продуктов на протяжении всей продовольственной цепочки должны быть закреплены законодательно. В формулировках функций и обязанностей каждого компетентного органа не должны допускаться двусмысленность, пробелы, должны быть минимизированы повторы, дублирование обязанностей (например, когда несколько органов инспектируют одного ОПС) и бюрократические процедуры (например, когда производитель пищевых продуктов должен обращаться в несколько организаций для получения лицензии или разрешения) (для справки – параграфы 11, 27 и 38, пункт 2, СХГ 82-2013). Конфликт интересов в отношениях между компетентными органами ведет к снижению эффективности.

Четкое распределение функций и обязанностей должно касаться всего спектра компетентных органов, осуществляющих контроль пищевых продуктов, в том числе внутренний, импортный и экспортный контроль различных видов деятельности по производству, переработке, маркетингу и сбыту (сельское хозяйство, животноводство, рыбные хозяйства и т.д.).

Для надлежащего распределения задач необходимо четкое распределение обязанностей между центральными и местными органами управления (составление технического руководства, методик, глобальное планирование, мониторинг и оценка, реализация, отчетность, раннее обнаружение проблем, оперативное реагирование на проблемы местного масштаба и более крупномасштабные чрезвычайные ситуации

и т.д.) и связанное с ним распределение и использование ресурсов. Это может быть реализовано разными способами в зависимости от общей государственной политики в отношении децентрализации.

Для обеспечения эффективного выполнения поставленных задач согласно планам на всех уровнях и своевременного и целевого предоставления отчетности в рамках одного компетентного органа должно иметь место четкое описание всей вертикали управления, от центрального до местного уровней.

В некоторых юрисдикциях региональные или местные органы власти (на наднациональном или субнациональном уровнях – например, в федерациях) также могут участвовать в инспекционных проверках пищевых продуктов. Такое участие может осуществляться наряду с местными подразделениями технических компетентных органов, при этом характер взаимоотношений и сотрудничества может в значительной степени варьироваться. Обязанность региональных или местных органов управления предоставлять отчетность центральным органам управления способствует тому, что вся релевантная информация о безопасности и качестве пищевых продуктов в масштабах государства будет собираться и анализироваться на национальном уровне. Это необходимо для содействия формированию национальной концепции, созданию потенциала для консолидированной реакции в отношении международных партнеров и обеспечения выполнения международных обязательств, в частности, по предоставлению отчетности.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Вся продукция на каждом этапе продовольственной цепочки находится под эффективным и действенным контролем соответствующих компетентных органов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Национальное законодательство предусматривает четкое определение функций и обязанностей компетентных органов, в том числе:
 - i. Центральных и децентрализованных организаций, включая региональные/местные органы управления (субнациональный уровень);
 - ii. Внутренний, импортный и экспортный контроль различных видов деятельности по производству и переработке (сельское хозяйство, животноводство, рыбные хозяйства и пр.).
- > В определении функций и обязанностей каждого компетентного органа не содержится двусмысленных формулировок в целях:
 - i. Недопущения пробелов;
 - ii. Минимизации повторов и дублирования функций и ресурсов (например, инспектирования одного ОПС несколькими органами);
 - iii. Недопущения дублирования бюрократических процедур (например, обращения за лицензиями или разрешениями в несколько организаций).

- > В случаях, когда местные (субнациональные) органы управления участвуют в процессе контроля безопасности пищевых продуктов, четко определены их функции, а также порядок соблюдения законодательства и каналы предоставления отчетности.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство (касающееся таких вопросов, как безопасность пищевых продуктов, пестициды, таможенные процедуры, местные органы власти, ветеринарный контроль).
- > Устная информация от различных государственных организаций на центральном и местном уровнях.

А.1.2.2

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: В целях обмена релевантной информацией на протяжении всей продовольственной цепочки, от производства сырья до влияния на здоровье человека, предусмотрен официальный механизм коммуникации между компетентными органами и другими заинтересованными сторонами, осуществляющими контроль пищевых продуктов.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Контроль пищевых продуктов – многоотраслевая задача, которая требует обмена информацией и мнениями широкого ряда заинтересованных сторон. Она затрагивает различные компетентные органы (в сфере сельского хозяйства, здравоохранения, торговли), а также заинтересованных лиц, представляющих, в том числе, частный сектор, гражданское общество и научное сообщество (для справки – параграфы 9 и 65 СХГ 82-2013). Компетентные органы могут обмениваться строго взаимосвязанной информацией, когда исходящие данные одного компетентного органа служат входящими данными для деятельности другого. Например, информация, генерируемая системой эпиднадзора за заболеваниями пищевого происхождения, должна использоваться при определении приоритетов в процессе контроля определенных продуктов питания, особенно тех, которые связаны с конкретным заболеванием.

Для обеспечения такого обмена информацией и предметных обсуждений в целях формирования единой концепции необходим формальный работающий механизм коммуникации и должны быть четко определены его участники. Кроме того, механизм коммуникации должен определять:

- Какая информация подлежит обмену;
- Когда необходимо предоставлять информацию;
- Кто должен предоставлять информацию;
- Каким образом происходит обмен информацией и между кем.

Более подробная информация представлена в публикациях, указанных в сноске (FAO & WHO, 2006a; WHO, 2017).

В некоторых странах может иметься в наличии не один механизм коммуникации. В этом случае важно, чтобы имелась система более высокого уровня, позволяющая при необходимости обмен релевантной информацией в рамках различных механизмов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Компетентные органы и заинтересованные стороны, осуществляющие контроль пищевых продуктов, имеют доступ к информации, которая необходима им для выполнения своей функции в рамках общей системы и активного участия в механизме обмена информацией.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > История официально предоставленной информации через один механизм, который позволяет обмениваться информацией, производимой различными заинтересованными сторонами, участвующими в системе контроля пищевых продуктов, которая может быть полезна другим заинтересованным сторонам.
- > Перечень заинтересованных лиц, участвующих в механизме обмена информацией.
- > Официально оформленное соглашение по следующим вопросам:
 - i. Какая информация подлежит обмену;
 - ii. Когда необходимо предоставлять информацию;
 - iii. Кто должен предоставлять информацию;
 - iv. Каким образом происходит обмен информацией и между кем.
- > Подтверждение функционирования данного механизма (например, официально составленные планы коммуникации, отчеты об эпидемиях с информацией о том, как будет повышена эффективность совместной работы групп, и пр.).

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Документы, отчеты, документально оформленные результаты коммуникации.

СМ. ТАКЖЕ

В.1.1.9 [Официальные меры контроля, осуществляемые различными компетентными органами на всех уровнях продовольственной цепочки, протекают непрерывно, согласованно, комплексно и стратегически дополняют друг друга]

А.1.2.3

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Законодательство включает в себя координационные механизмы, которые позволяют компетентным органам разрабатывать общее видение мер контроля пищевых продуктов, облегчать межотраслевое планирование и реализацию мер контроля пищевых продуктов, а также развивать коммуникацию.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Помимо четкого определения функций и обязанностей законодательство должно предусматривать необходимость специальных положений или правовых инструментов для упрощения и обеспечения координации.

Координация крайне важна для:

- > Эффективного исполнения дополнительных полномочий (например, когда в рамках продовольственной цепочки требуются консолидированные усилия);
- > Поддержания роста эффективности (например, согласованные действия дают возможность объединять усилия персонала для выполнения совместной работы);
- > Разработки интегрированного видения задач в области контроля пищевых продуктов;
- > Согласованности между вопросами здравоохранения и торговли и мерами контролирующих органов;
- > Уточнения порядка приоритетных задач;
- > Усовершенствования порядка действий в перспективе;
- > Решения общих проблем;
- > Совместного реагирования на инциденты, связанные с безопасностью пищевых продуктов, или вспышки эпидемии в случаях, когда за здоровье и безопасность пищевых продуктов отвечают разные ведомства;
- > Упрощения обмена данными;

Координация действий должна иметь место на этапах планирования, реализации и предоставления отчетов и должна осуществляться с учетом различных ведомств, прямо или косвенно связанных с продовольственной цепочкой. Механизмы координации при необходимости должны задействовать органы управления, отвечающие за выпуск сельскохозяйственной продукции, таможенные процедуры, торговлю и прочие области. В них также должна учитываться передача функций на места.

Распределение функций и обязанностей среди всех указанных участников и обязанность по обеспечению координации должны быть отражены в законодательстве, меморандумах о взаимопонимании или соглашениях между ведомствами, согласно которым обязанности могут делегироваться. В таких

соглашениях должно устанавливаться, какие органы за что и каким образом отвечают. Меморандумы о взаимопонимании и соглашения не заменяют собой законодательные акты, а служат инструментом, упрощающим понимание того, каким образом юридические обязательства могут выполняться на практике.

Потоки информации и обязанности по предоставлению отчетности (как изложено в п. А.1.2.2) также могут являться частью координационного механизма.

Крайне полезным может быть назначение какого-либо учреждения или органа для исполнения функции мониторинга и упрощения такой координации. Этот орган должен быть наделен координирующими функциями, особыми полномочиями и иметь ресурсы для мониторинга деятельности различных компетентных органов на различных этапах продовольственной цепочки.

В законодательство некоторых стран включены инструменты и механизмы для упрощения координации и предоставления совместной отчетности (например, утверждение интегрированной стратегии в области безопасности пищевых продуктов или многолетний интегрированный план проведения контрольных проверок безопасности пищевой продукции).

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Общая концепция и механизмы координации в области контроля пищевой продукции направлены на достижение целей, установленных в мерах политики.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Меморандумы о взаимопонимании, межведомственные рабочие группы, специальные органы или организации, иные координационные механизмы, которые подразумевают:
 - i. Участие органов управления, отвечающих за выпуск сельскохозяйственной продукции, таможенные процедуры, торговлю, здравоохранение и прочие области;
 - ii. Децентрализацию обязанностей;
 - iii. Делегирование обязанностей;
 - iv. Распределение функций и обязанностей между указанными организациями.
- > Установленные процедуры для сбора информации и обмена ею.
- > Порядок проведения проверок и руководства, содержащие положения об обмене информацией.
- > Ведомство, в обязанности которого входит мониторинг безопасности пищевых продуктов в рамках продовольственной цепочки.
- > Законодательная ссылка на единый документ, разъясняющий процедуру согласованного мониторинга и контроля безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки (стратегия безопасности пищевых продуктов/план управления).
- > Местные органы управления, имеющие четкий порядок предоставления информации.

- > Эффективная коммуникация между компетентными органами в области производства пищевых продуктов, здравоохранения и ветеринарии.
- > Фактическое подтверждение обмена данными между компетентными органами в процессе реализации мер контроля пищевых продуктов.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство (регулирующее вопросы безопасности пищевых продуктов, использования пестицидов, таможенного оформления, местных органов управления и ветеринарии).
- > Меморандумы о взаимопонимании и иные правовые механизмы, способствующие упрощению координации.
- > Координационные центры, обеспечивающие коммуникацию между компетентными органами.
- > Опросы различных государственных органов на центральном и местном уровнях.
- > Инструменты политики в области безопасности и качества пищевых продуктов (стратегия продовольственной безопасности, план проверок в области безопасности пищевых продуктов).
- > Документированные сведения о выполнении согласованных мер в области контроля пищевых продуктов в прошлом.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.3.5** [Законодательство содержит положения, касающиеся инспектирования, мониторинга и контроля поставок продуктов питания на предмет факторов опасности]
- B.1.1.9** [Официальные меры контроля, осуществляемые различными компетентными органами на всех уровнях продовольственной цепочки, протекают непрерывно, согласованно, комплексно и стратегически дополняют друг друга]

A.1.2.4

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: За компетентными органами юридически закреплены все необходимые полномочия и обязанности для выполнения законодательства в рамках их мандата.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Все полномочия и обязанности, необходимые для выполнения компетентными органами целей по контролю пищевых продуктов, должны быть закреплены в законодательстве. В этих положениях должны учитываться все функции, связанные с контролем пищевых продуктов, а также возможность органов управления выполнять и обеспечивать соблюдение закона. Такие полномочия и обязанности должны устанавливаться единым комплексным законом в области продовольствия либо в различных законах, регулирующих вопросы, связанные с безопасностью и

качеством пищевых продуктов (закон о здравоохранении, ветеринарии, установление норм и пр.).

Неполный перечень (для справки – параграф 39 **CXG 82-2013**) обязанностей и полномочий, которые должны быть отражены в законодательстве, содержит следующее:

- i. Разработка обязательных норм и требований в области безопасности и качества пищевых продуктов, в том числе возможность запрета или установления ограничений в отношении использования пищевых добавок, остаточного количества пестицидов и ветеринарных препаратов, химических или микробиологических примесей, облучения продуктов питания и других веществ и процессов обработки;
- ii. Утверждение требований по реализации;
- iii. Мониторинг и соблюдение норм (проведение аудита, контрольных проверок, инспекций и расследований);
- iv. Разработка мер, основанных на научных исследованиях и анализе рисков;
- v. Регулирование и реализация механизмов утверждения, лицензирования, регистрации и проверки ОПС;
- vi. Определение ЗПП для обязательных уведомлений;
- vii. Сбор и анализ образцов, фактических доказательств и технических данных относительно наличия и распространения рисков и заболеваний пищевого происхождения;
- viii. Назначение официальных и контрольных лабораторий;
- ix. Усовершенствование инфраструктуры для эпидемиологического надзора в связи с заболеваниями пищевого происхождения и мониторинг основных рисков в области безопасности пищевых продуктов;
- x. Контроль импорта и экспорта пищевых продуктов и определение пунктов пропуска и выпуска пищевых продуктов;
- xi. Вступление в двусторонние и многосторонние соглашения в области торговли пищевыми продуктами;
- xii. Укрепление потенциала в области контроля пищевых продуктов посредством обучения и повышения осведомленности инспекторов в сфере продовольствия в рамках компетентных органов;
- xiii. Регулярное доведение информации до сведения общественности, потребителей и других заинтересованных лиц и принятие мер по обеспечению заинтересованных лиц оперативной, достоверной и объективной информацией через соответствующие каналы;
- xiv. Разработка методических рекомендаций, технологических и промышленных методик для систем контроля пищевых продуктов;
- xv. Сбор платежей.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Компетентные органы имеют достаточные полномочия для достижения основополагающих целей, установленных мерами политики.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Законодательство предусматривает право компетентных органов выполнять перечень задач, описанных в параграфе 39 **CXG 82-2013** (также указанных в вышеизложенных руководящих принципах).
- > В законодательстве разъяснены полномочия и обязанности местных органов контроля пищевых продуктов и порядок согласования их действий с органами контроля пищевых продуктов на центральном уровне.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.
- > Информация и обратная связь от государства, различных ведомств, местных органов управления и заинтересованных лиц из государственного и частного секторов.

A.1.2.5

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: В случае необходимости законодательство позволяет компетентным органам делегировать некоторые функции другим государственным или частным организациям.

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Для адаптации к изменяющимся или исключительным обстоятельствам компетентным органам должна быть предоставлена некоторая степень гибкости в реализации их полномочий. Один из инструментов для достижения такой гибкости – делегирование (для справки – параграф 58 **CXG 82-2013**). Делегирование следует рассматривать как возможность оценки на предмет целесообразности при определенных обстоятельствах. Законодательство должно явным образом предусматривать такую возможность с четким указанием, каким органам может быть предписано выполнять определенные задачи, временных рамок и целей делегирования, а также обязанностей по предоставлению отчетности (для справки – параграф 39, пункт 8 **CXG 82-2013**). Например, должна существовать возможность уполномочить государственную или частную лабораторию официально проводить анализы или делегировать частным организациям проведение проверок и аудита, а также сертификации и аккредитации.

Делегирование не подразумевает, что компетентные органы не несут в конечном итоге ответственности за действия, осуществленные в рамках выполнения делегированных задач. Делегирование может осуществляться только в отношении компетентных организаций, имеющих официально подтвержденные компетенции (для справки – параграф 26 СХГ 82-2013). Таким образом, прежде чем осуществлять делегирование, необходимо оценить компетенции, руководствуясь объективными критериями (для справки – параграф 75 СХГ 82-2013).

Делегирование не должно мотивироваться недостатком технических ресурсов или знаний, необходимых для выполнения какой-либо задачи. Виды деятельности, представляющие прерогативу государства (например, право подписи официальных сертификатов), не должны делегироваться.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Возможность делегирования отдельных функций дает компетентным органам необходимую гибкость в выполнении основных обязанностей.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > В законодательстве, регулирующем делегирование отдельных функций (например, проведение проверок, аудита, сертификации, аккредитации, оценки рисков и другой научной работы), четко указаны органы, в отношении которых может осуществляться делегирование, и задачи, которые могут делегироваться, временные рамки и цель делегирования, а также обязательства по предоставлению отчетности.
- > Имеется законодательство, наделяющее компетентные органы правом уполномочивать государственные и частные лаборатории официально проводить анализ от их имени.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.
- > Информация и обратная связь от правительства, местных органов управления, заинтересованных лиц, представляющих государственный и частный секторы.

СМ. ТАКЖЕ

А.3.1.4 [Обязательные требования к персоналу полностью соответствовать квалификации также распространяются на сотрудников организаций-подрядчиков, привлекаемых компетентными органами]

А.1.2.6

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Законодательство наделяет назначенных должностных лиц необходимыми полномочиями для выполнения своих функций и предусматривает достаточные гарантии для предотвращения злоупотребления властью.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Законодательство должно содержать четкие положения о назначении инспектора продуктов питания и о признании его полномочий. Назначение инспектора особенно важно в странах, где функции мониторинга безопасности пищевых продуктов и контроля пищевых продуктов выполняют различные ведомства (как на центральном, так и на местном уровнях). Все инспекторы продуктов питания должны быть законодательно наделены одинаковыми полномочиями, которые предоставляются им после назначения на должность инспектора по продуктам питания. Такие полномочия инспекторов, как право доступа на частную собственность или право сбора образцов, могут вступать в конфликт с фундаментальными правами на частную жизнь и собственность, поэтому такие полномочия должны быть закреплены в первичном законодательстве.

Неполный перечень полномочий, которыми должны быть наделены инспекторы, включает в себя:

- i. Право доступа в любые помещения, где работают компании продовольственного сектора, или иные помещения, помимо жилых, где фактически или по подозрению производится, изготавливается, обрабатывается, сортируется, упаковывается, фасуется, маркируется, хранится, перебирается, готовится, подается или продается пищевая продукция, а также где фактически или по подозрению выполняются иные операции или виды деятельности, связанные с пищевыми продуктами;
- ii. Право инспектировать и обыскивать такие помещения с целью установления нарушений законодательства в области безопасности пищевых продуктов;
- iii. Право надлежащим образом взвешивать, подсчитывать, измерять, маркировать, распаковывать, брать образцы любого продовольствия, продуктов, материалов, объектов или веществ, их упаковки или контейнеров, либо закрывать на замок, перекрывать доступ, опечатывать или закрывать любые двери, через которые к ним осуществляется доступ;
- iv. Право проверять, делать копии или брать выдержки из любых книг, отчетов и иных документов, обнаруженных в таких помещениях, которые фактически или по подозрению имеют отношение к таким продуктам питания, а также требовать от владельца или любого другого лица, в распоряжении которого находятся такие помещения, объяснений нахождения в них;
- v. Право инспектировать любые операции или процессы, выполняемые в таких помещениях;

- vi. Право потребовать любую информацию, касающуюся таких операций или процессов у владельца или лица, в чьем распоряжении находятся такие помещения, или у любого другого лица, выполняющего такие операции или процессы;
- vii. Право осуществлять любую фотосъемку;
- viii. Право изымать любое продовольствие, устройства, материалы, объекты, вещества, книги, отчеты или документы, которые представляют собой доказательство нарушения каких-либо положений законодательства в сфере продовольствия, предоставляя надлежащим образом оформленный и подписанный документ, который незамедлительно должен быть подписан владельцем или иным лицом, в распоряжении которого находятся такие помещения или объекты;
- ix. Право останавливать и досматривать любые транспортные средства, в которых фактически или по подозрению транспортируется, производится, изготавливается обрабатывается, сортируется, упаковывается, фасуется, хранится, перебирается, готовится, подается или продается пищевая продукция или в которых фактически или по подозрению выполняются какие-либо операции или действия, связанные с пищевой продукцией;
- x. Право останавливать, досматривать и задерживать любых лиц, подозреваемых в совершении преступления согласно законодательству в сфере пищевых продуктов;
- xi. Право налагать штрафы и санкции;
- xii. Право обмениваться информацией с другими компетентными органами для проведения расследований в области безопасности пищевых продуктов.

Помимо предоставляемых полномочий законодательство также должно устанавливать методические рекомендации по применению этих полномочий, определять ограничения по ним и содержать требования к подготовке лиц, которым делегируются задачи. Законодательство также должно предусматривать различные меры защиты для минимизации риска коррупции, например, официальные квитанции, патрули в составе двух человек и пр.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Инспекторы могут содействовать эффективному выполнению положений законодательства в сфере контроля пищевых продуктов и проводить расследования без допущения злоупотребления властью.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Имеются четкие положения о назначении инспекторов продуктов питания.
- > Имеются четкие положения о признании полномочий инспекторов продуктов питания в первичном законодательстве (как указано в пунктах от (i) до (x) в вышеизложенных руководящих принципах).
- > Полномочия сопровождаются необходимыми мерами защиты для предотвращения злоупотребления властью и коррупции.

- > Инспекторы должны иметь действительные документы, удостоверяющие личность, и представиться до начала проведения проверки.
- > Зафиксировано право и обязанность ОПС сопровождать уполномоченного инспектора во время проведения проверки.
- > Инспекторы должны направлять письменные отчеты, в том числе любые обоснования для устранения недостатков, и уведомлять предприятия о случаях выявления ненадлежащих фактов или действий.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.
- > Отчеты о проверках, жалобах и отчеты о расследованиях.
- > Апелляции, судебные разбирательства.
- > Устные беседы с заинтересованными лицами, инспекторами.

A.1.2.7

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Законодательство предусматривает целый ряд эффективных положений о принудительных мерах, а также право оспаривать решения компетентных органов.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

В законодательстве должны быть предусмотрены меры по обеспечению контроля за соблюдением требований в случаях их несоблюдения, в том числе четкий перечень правонарушений и эффективные, сдерживающие и соразмерные санкции (для справки – параграфы 39, пункт 9, и 57 **CXG 82-2013**). Согласно общему принципу права, правонарушения и санкции должны быть установлены законодательством. Наряду с правонарушениями должны быть определены меры наказания, которые могут применяться, и процедуры, действующие после совершения правонарушения. Решение о том, какие действия по закону считаются правонарушениями, должно приниматься на стадии разработки закона и находится под большим влиянием национальной правовой традиции. В законе определяются правонарушения, а затем последующие меры наказания, независимо от того, применяются они компетентными органами или в судебном порядке. Экономические санкции (штрафы) должны быть установлены на соответствующем уровне и могут дополняться такими административными мерами, как немедленный отзыв лицензии (для справки – параграф 81, пункт 2 **CXG 82-2013**), арест или отзыв пищевых продуктов, прекращение работы предприятия и т. д. Такие административные меры обычно носят временный характер, открыты для переоценки по мере изменения или развития обстоятельств и могут привести к постоянно действующим санкциям.

Законодательство должно также содержать положения о праве обжалования любых решений органов управления. Процедуры, касающиеся уведомления, права на слушание и права на обжалование отрицательного решения, предназначены для защиты прав

отдельных лиц, в частности права на надлежащую правовую процедуру и надлежащую защиту. Любому лицу, пострадавшему от решения органов управления, должно быть предоставлено право обжаловать решение исполнительной власти в вышестоящем органе или в гражданском или административном суде в течение определенного периода времени. Кроме того, после совершения нарушения правонарушителю должно быть направлено уведомление о фактах, дате и характере правонарушения, а также об избранной санкции. Уведомление направляется до момента наложения санкций, чтобы предоставить обвиняемому разумные возможности для обращения с возражением в письменной форме или лично. Следует отметить, что в соответствии с различными правовыми системами эта процедура может также включать стандартные правовые меры защиты или процессы (помимо формальной апелляции).

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Положения об апелляции и принудительные меры в случаях несоблюдения законодательства отрегулированы, эффективны и соразмерны.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Существует четкое положение законодательства/нормативных требований, в котором перечислены:
 - i. Положения о принудительном применении;
 - ii. Правонарушения;
 - iii. Санкции за несоблюдение требований.
- > Существует положение о том, что любое лицо, пострадавшее в результате действия или решения уполномоченного должностного лица или официального аналитика, может подать апелляцию в специально определенную организацию в течение установленного срока.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.

СМ. ТАКЖЕ

В.1.1.11 [Должностным лицам, осуществляющим контроль, доступна четкая документированная информация о принудительных санкциях и процедурах (включая ссылки на правовые акты)]

А.1.3

ЭЛЕМЕНТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

Законодательство содержит все технические положения, необходимые для осуществления деятельности, связанной с контролем пищевых продуктов, и для достижения основных целей политики в области безопасности и качества пищевых продуктов (для справки – параграф 37 СХГ 82-2013).

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ

А.1.3.1

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: В национальном законодательстве признается основная ответственность операторов продовольственного сектора за безопасность и качество пищевых продуктов и излагаются конкретные обязанности таких организаций, в том числе обязанность размещать на рынке только безопасные продукты питания и отзывать продукты питания, не соответствующие принятым стандартам.

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Операторы продовольственного сектора (ОПС) несут основную ответственность за обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов, которые они предоставляют для потребления (для справки – параграфы 12 и 38 СХГ 82-2013). Это должно сопровождаться четким запретом для ОПС и других участников продовольственной цепочки выводить на рынок небезопасные продукты питания (для справки – параграф 39, последний пункт СХГ 82-2013). В этих целях частные и государственные организации (например, органы государственного управления, благотворительные организации, церкви или общественные организации), международные организации (например, Организация Объединенных Наций, международные неправительственные организации) или иные организации должны рассматриваться как ОПС в случаях, когда они поставляют или распределяют продукты питания, в том числе продукты питания, принесенные участниками для совместного использования.

Для выполнения этой обязанности современное законодательство в сфере безопасности пищевых продуктов требует от ОПС не только соблюдения гигиенических норм при приготовлении, обработке и продаже продуктов питания,

но также выявления факторов риска в сфере безопасности пищевых продуктов и обеспечения реализации, поддержания и актуализации мер внутреннего контроля безопасности (самоконтроля). Для отдельных категорий ОПС в качестве такой системы самоконтроля может использоваться ХАССП система анализа рисков и критические контрольные точки (ХАССП) или система на основе ХАССП (для справки – параграф 54 СХГ 82-2013).

Другие обязательства ОПС включают в себя необходимость ведения документации, уведомления в случае несоблюдения требований или подозрения в их несоблюдении, а также необходимость содействовать проведению проверок и выполнять требования закона.

ОПС также несут основную ответственность за отзыв с рынка продуктов, которые не соответствуют установленным стандартам (для справки – параграф 63 СХГ 82-2013). Имплементируемое законодательство может устанавливать различные процедуры и требования по срокам для отзыва обязательств в зависимости от различных категорий риска. Если ОПС не может отозвать продукт, когда это необходимо, соответствующий компетентный орган должен принять меры. В этих случаях компетентный орган будет иметь возможность покрыть издержки за счет ответственного ОПС.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Законодательство разработано таким образом, что ОПС несут основную ответственность за безопасность пищевых продуктов, а компетентные органы выполняют стимулирующую и надзорную функции.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Законодательство в области контроля пищевых продуктов прямо признает основную ответственность ОПС за безопасность и качество пищевых продуктов.
- > Законодательство в области контроля пищевых продуктов прямо запрещает ОПС и другим субъектам продовольственной цепочки выпускать небезопасные продукты питания на рынок для потребления.
- > Законодательство в области контроля пищевых продуктов признает следующие обязательства производителей пищевых продуктов:
 - i. Уведомлять о потенциальных факторах риска в области безопасности пищевых продуктов, вести учет, вводить схемы самоконтроля и т.д.;
 - ii. Отзывать с рынка не соответствующие нормам продукты (и наделять компетентные органы правом требовать отзыв).
- > Законодательство предусматривает механизмы, с помощью которых государство может «контролировать» ОПС, начиная с их выявления и учета, используя для этого регистрацию или другие схемы лицензирования.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.

А.1.3.2

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Законодательство, регулирующее контроль пищевых продуктов, применяется на всех этапах продовольственной цепочки последовательно и согласованно.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Эффективная современная система контроля пищевых продуктов требует всеобъемлющей и согласованной национальной нормативно-правовой базы, охватывающей все аспекты продовольственной цепочки. Законодательство в сфере контроля пищевых продуктов должно ссылаться на все законодательные акты, которые затрагивают любую деятельность, связанную с безопасностью и качеством пищевых продуктов, «от фермы до стола». Этот широкий спектр видов деятельности часто регулируется рядом различных законов как в сфере сельского хозяйства (включая животноводство, рыбное хозяйство и т. д.), так и в промышленной и торговой сферах.

Законодательство в сфере контроля пищевых продуктов должно охватывать: все продукты питания, включая сырье, обработанные и необработанные продукты питания; все потенциальные факторы опасности, которые могут повлиять на безопасность пищевых продуктов; всю деятельность и операторов на протяжении всей продовольственной цепочки до потребителя на уровне внутреннего производства и импорта. Вопросы общественного здоровья должны рассматриваться наряду с вопросами безопасности пищевых продуктов (для справки – параграф 9 СХГ 82-2013).

С течением времени законодательство часто обновляется или дополняется многочисленными правилами и поправками, что может привести к появлению пробелов, дублированию, устареванию требований или противоречиям. Юридическое дробление, устаревшие и дублирующие положения или пробелы в законодательстве могут отрицательно сказываться на реализации комплексной программы контроля пищевых продуктов и затруднять доступность и прозрачность законодательства.

Кроме того, если разрабатывать законодательство без учета «удобства для пользователя», последующие поправки или изменения в текстах законодательных актов могут затруднить для ОПС, не имеющих достаточного опыта в области права, доступ к ним, поиск необходимых ссылок или определение применимых к ним норм. Это также может затрагивать других заинтересованных сторон (других международных партнеров или персонал компетентных органов, контролирующего выполнение требований). Как следствие, это может помешать надлежащему выполнению требований, в частности это относится к ОПС, не имеющим достаточного опыта в области права.

Различные страны могут иметь один закон о пищевых продуктах или несколько законов, касающихся безопасности и качества пищевых продуктов, но они должны быть согласованы и скоординированы таким образом, чтобы сводить к минимуму

пробелы в законодательстве, дублирование и противоречия и обеспечивать всесторонний охват и согласованность. Кроме того, различные законы в области сельского хозяйства (например, законодательство о пестицидах или ветеринарии) могут влиять на безопасность пищевых продуктов. Эти законы не должны содержать дублирующих или противоречивых норм и должны способствовать выполнению общей цели защиты общественного здоровья и ведения добросовестной торговли пищевыми продуктами.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Нормативно-правовые требования в области безопасности и качества пищевых продуктов, применяемые к каждому этапу продовольственной цепочки, легко идентифицируются и доступны для ОПС.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Подтверждение того, что правовые документы (один или несколько) охватывают все аспекты и этапы цепочки производства продуктов питания.
- > Подтверждение согласованности правовых положений, касающихся продовольственной цепочки.
- > Законодательство является удобным для пользователя с точки зрения доступности.
- > Отсутствует подтверждение (например, сведения от заинтересованных сторон, ОПС) о пробелах, дублировании норм, противоречиях или устаревших мерах.
- > Законодательство о контроле пищевых продуктов не противоречит никакому другому законодательству, касающемуся безопасности и качества пищевых продуктов, и не приводит к дублированию или двусмысленному толкованию функций соответствующих учреждений.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.1.5** [Законодательство не содержит неоднозначных формулировок и может изменяться с течением времени]

А.1.3.3

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Определения, используемые в законодательстве, регулирующем контроль пищевых продуктов, являются четкими, не допускают двусмысленного толкования и соответствуют всемирно признанным стандартам (например, Кодексу Алиментариус).



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Определения, используемые в законодательстве, затрагивают сферу его применения и, следовательно, могут влиять на выполнение его требований, в том числе в международной торговле. Список определений в законе о пищевых продуктах – это не глоссарий терминов в области контроля пищевых продуктов в целом, а скорее объяснение только тех терминов, которые фигурируют в законе.

Некоторые ключевые термины определены в Кодексе Алиментариус:

Пищевой продукт – любое вещество, переработанное, в форме полуфабриката или сырья, которое предназначено для потребления человеком, и включает напитки, жевательную резинку и иные вещества, которые используются в изготовлении, переработке или обработке «пищевых продуктов», но не включает косметику, табак, или вещества, используемые исключительно как лекарства.

Фактор опасности – биологический, химический или физический фактор или состояние пищевого продукта, которые могут оказывать вредное влияние на здоровье человека.

Риск – вероятность отрицательного влияния на здоровье и степень этого влияния, являющегося следствием фактора (факторов) риска в области пищевых продуктов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Достигнут общенациональный консенсус по ряду ключевых терминов и концепций, которые также согласуются с международными определениями, а конфликтные ситуации по причине неправильной интерпретации сведены к минимуму.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Определения в законодательстве охватывают ключевые термины.
- > Определения соответствуют существующим ключевым определениям Кодекса (например, пищевого продукта, фактора опасности, риска).
- > Определения не включают термины с различными трактовками.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.

А.1.3.4



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: В законодательстве закреплён принцип анализа рисков, который используется в качестве основы для принятия мер в области безопасности продуктов питания.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Анализ рисков позволяет сосредоточить ресурсы контроля пищевых продуктов там, где они по всей видимости окажут наибольшее влияние на население. Поэтому государства заинтересованы в том, чтобы принятие решений осуществлялось на основе принципа анализа рисков, а при информировании различных заинтересованных сторон о рисках должно быть принято за правило соблюдение прозрачности (для справки – параграфы 17 и 28 **СХГ 82-2013**).

Согласно требованиям Соглашения по СФС, все санитарные меры должны основываться на оценке рисков, которая проводится с использованием методов оценки рисков, разработанных соответствующими международными организациями (статья 5.1 Соглашения по СФС).

В руководящих принципах Кодекса **СХГ 62 2007** более подробно представлены рабочие принципы анализа рисков в области безопасности пищевых продуктов, которые следует применять государствам. В частности, решения национальных правительств, касающиеся управления рисками, должны иметь в качестве основной цели защиту здоровья потребителей. Следует избегать необоснованных различий в мерах, избранных для устранения идентичных рисков в разных ситуациях. Эти принципы в равной степени применимы к вопросам государственного контроля пищевых продуктов и торговли пищевыми продуктами и должны применяться последовательно и неизбирательно (для справки – параграфы 3 и 30 **СХГ 62 2007**).

Система управления рисками предполагает сравнение различных вариантов управления рисками; меры контроля должны соответствовать существующему уровню риска.

Реализация принципов анализа рисков должна иметь правовую основу; следовательно, принципы анализа рисков, включенные в стандарты Кодекса, должны содержаться в национальном законодательстве.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Компетентные органы имеют юридические полномочия для реализации подхода к контролю пищевых продуктов, основанного на анализе риска.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Законодательство прямо ссылается на принцип анализа рисков.
- > Законодательство предусматривает механизм использования руководства Кодекса по оценке и управлению рисками.

- > В законодательстве о контроле и проверке пищевых продуктов используются подходы, основанные на анализе рисков.
- > Фактическое подтверждение влияния оценки рисков или научного консультирования на операционный подход и их использования при принятии решения о выборе вариантов управления рисками и расходе ресурсов (денежных, временных).

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.
- > Обратная связь от государственных служащих.
- > Коммуникация со специалистами по оценке риска по вопросам оценки риска.
- > Отчеты об оценке риска.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.1.6** [Компетентные органы принимают последовательные и беспристрастные решения и не должны быть подвержены ненадлежащему или неправомерному влиянию или конфликту интересов]
- A.1.3.5** [Законодательство содержит положения, касающиеся инспектирования, мониторинга и контроля поставок продуктов питания на предмет факторов опасности]
- A.1.3.6** [Законодательство содержит положения, устанавливающие требования к импорту]
- V.1.1.5** [Планы проверок разработаны с учетом официальной системы классификации рисков]

A.1.3.5

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Законодательство содержит положения, касающиеся инспектирования, мониторинга и контроля поставок продуктов питания на предмет факторов опасности.

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Деятельность, связанная с инспекцией (в том числе эпиднадзор, аудит и мониторинг), должна опираться на нормативно-правовую базу, так как требует от ОПС сотрудничества – например, предоставления проб, доступа к информации, результатам анализа и т. д. Целью этих действий может быть выполнение ежедневной работы; расследование эпидемий, инцидентов, заболеваний пищевого происхождения; проведение опросов для лучшего понимания уровня риска и сбора данных для реализации подходов, основанных на риске (например, оценки риска) (для справки – параграф 26 **CXG 82-2013**). Для обеспечения соблюдения требований со стороны ОПС и доступа к пробам, а также для приведения мер контроля в соответствие со степенью риска может потребоваться законодательно определенный мандат (для справки – параграф 50 **CXG 82-2013**). Как поясняется в пункте **A.1.3.4**, интенсивность многих из этих мер может быть снижена в

соответствии с существующим уровнем риска, поэтому все должны четко понимать, что инспекционная нагрузка или, например, отбор проб могут быть приведены в соответствие с фактическим уровнем риска.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Компетентные органы имеют юридические полномочия для проведения ряда контрольных мероприятий, включая проверку и отбор проб, и корректируют эти контрольные меры в соответствии с уровнем риска.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Меры контроля на основе риска (например, инспекция, аудит, проверка); отбор проб и анализ, прямо упомянутые в законодательстве, предоставляющие полномочия для проверки продуктов питания и реализации программ мониторинга (А.1.2.3).
- > Законодательство, разрешающее компетентным органам выполнять функции общественного здравоохранения, включая эпиднадзор (А.1.3.12), в том числе полномочия по отбору и анализу проб в рамках расследований эпидемий и происшествий, связанных с пищевыми продуктами.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.

СМ. ТАКЖЕ

- А.1.2.3** [Законодательство включает в себя координационные механизмы, которые позволяют компетентным органам разрабатывать общее видение мер контроля пищевых продуктов, облегчать межотраслевое планирование и реализацию мер контроля пищевых продуктов, а также развивать коммуникацию]
- А.1.3.4** [В законодательстве закреплён принцип анализа рисков, который используется в качестве основы для принятия мер в области безопасности продуктов питания]
- А.1.3.12** [Законодательство содержит положения о эпиднадзоре за основными заболеваниями пищевого происхождения и руководствуется политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]

A.1.3.6**КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Законодательство содержит положения, устанавливающие требования к импорту.****РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ¹**

Компетентные органы должны иметь юридически закрепленные полномочия для утверждения требований к импорту. Они должны обладать правовым потенциалом для контроля ввозимых в страну продуктов питания и отбора проб любых таких продуктов питания для анализа или проверки. Требования к импорту могут различаться и включать в себя: предоставление конкретной информации о партиях; сертификаты анализа; информацию (и гарантии) об осуществлении контроля на производстве; информацию о системах обеспечения качества, внедренных импортером; предоставление предварительного уведомления; предварительное таможенное оформление и т.п.

Контроль импорта должен включать в себя мониторинг соблюдения требований к импорту, в том числе к безопасности и качеству пищевых продуктов. Он должен быть соразмерным риску и недискриминационным. Это также означает, что процедуры контроля импорта не могут быть более строгими, чем процедуры, применяемые к внутренней продукции (для справки – параграфы 5 и 15 *CA/GL 47-2003*). Эти требования также установлены Соглашением ВТО по СФС.

Для осуществления контроля импорта существует множество вариантов, которые можно выбирать и комбинировать в целях наилучшего соответствия ситуации в стране в зависимости от потоков продукции и инфраструктуры контроля. Меры контроля могут включать в себя: требования об уведомлениях; предварительное уведомление об отдельных продуктах питания; заявление на получение разрешения до ввоза; предоставление ряда конкретных документов и сертификатов; использование специальных пограничных инспекционных постов для контроля отдельных продуктов питания; и т.п.

Как отмечено в пункте **A.1.3.4**, меры контроля должны соответствовать фактическому уровню риска, поэтому в случае требований к импорту это означает, что к разным продуктам в зависимости от их природы, происхождения и других релевантных факторов могут применяться различные процедуры контроля. В связи с этим важно, чтобы меры, избранные для управления рисками, были точно отражены в законодательстве для наделения компетентных органов необходимыми законными полномочиями по осуществлению надлежащих мер контроля и обеспечению их прозрачности для заинтересованных лиц.

Общие системы контроля импорта часто закреплены за ведомством, отвечающим за таможенные вопросы, в то время как импорт и экспорт пищевых продуктов может попадать в рамки базовой безопасности пищевых продуктов, обеспечиваемой

¹ См. также: **FAO, 2016. Risk Based Imported Food Control Manual.**

компетентными органами. Поэтому должны быть созданы механизмы сотрудничества на правовой основе. Компетентные органы также могут обладать полномочиями проводить проверки в странах происхождения в рамках соглашений о торговле и эквивалентности.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Компетентные органы наделены законными полномочиями по надзору за импортом продуктов питания в зависимости от ситуации и фактического риска.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Четкое положение в законодательстве/нормативных требованиях, гласящее, что ни один продукт питания не может быть импортирован, если он не соответствует требованиям к импорту, не имеет надлежащих сопроводительных документов и не предлагается для проверки компетентными органами в пункте пропуска.
- > Законодательство, включающее положения о сотрудничестве с другими пограничными ведомствами для обеспечения эффективности и действенности контроля за импортом.
- > Требования к импорту и мониторинг, разработанный на основе риска.
- > Положение законодательства, обеспечивающее контроль в странах происхождения, соглашения об эквивалентности и торговле.
- > Законодательство, позволяющее компетентным органам требовать повторной маркировки или восстановления товарного вида перед импортированием, а также уничтожать, задерживать или возвращать товары, которые не соответствуют их требованиям к импорту.
- > Требование, согласно которому импортеры должны обращаться за соответствующими разрешениями в надлежащие органы.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.
- > Торговые соглашения.

СМ. ТАКЖЕ

A.1.3.4 В законодательстве закреплён принцип анализа рисков, который используется в качестве основы для принятия мер в области безопасности продуктов питания]

А.1.3.7

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Законодательство предусматривает механизм, позволяющий компетентным органам идентифицировать всех операторов продовольственного сектора, задействованных на всех этапах продовольственной цепочки.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Знание «вселенной» ОПС (производителей, переработчиков, дистрибьюторов, импортеров, розничных продавцов продуктов питания, предприятий общественного питания и т. д.) необходимо для того, чтобы иметь полностью функционирующую программу контроля пищевых продуктов на основе риска. Эти знания облегчают надзор и контроль, помогают компетентным органам улучшать планирование и способствуют взаимодействию (в том числе в рамках мероприятий по развитию потенциала) между правительством и ОПС. Поэтому в некоторых странах устанавливаются правовые обязательства для регистрации или лицензирования, требующие уведомления или одобрения ОПС перед началом их работы (для справки – параграф 40 СХГ 82-2013).

В некоторых системах различные категории ОПС должны выполнять различные обязательства и обязанности, что должно быть отражено в конкретных схемах лицензирования. Таким образом, законодательство может предусматривать единую схему регистрации или лицензирования для всех ОПС или различные схемы лицензирования, специфичные для различных типов ОПС.

Компетентные органы также могут получать и проверять информацию об ОПС от других организаций (например, органов, выдающих лицензии на ведение бизнеса/торговли, таможенных органов или из данных переписи).

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Благодаря сведениям об ОПС компетентные органы могут осуществлять регулятивный надзор за производством продуктов питания.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Отдельное положение в законодательстве, касающееся авторизации/регистрации/лицензирования ОПС.
- > Законодательство, предусматривающее единую схему регистрации или лицензирования для всех ОПС или различные схемы лицензирования для различных типов ОПС.
- > Механизмы, позволяющие компетентным органам получать информацию об ОПС от других организаций, например, органов, выдающих коммерческие/торговые лицензии, таможенных органов или из данных переписи.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.
- > Информация, полученная от компетентных органов и других организаций (торговля, регистрация бизнеса).

СМ. ТАКЖЕ

В.1.1 [Контроль внутреннего рынка]

А.1.3.8



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Национальные стандарты на пищевые продукты, нормативные требования и методические рекомендации обеспечивают прочную основу для контроля пищевых продуктов и опираются на Кодекс или иные международные эталонные стандарты.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Законодательство должно предоставлять компетентным органам возможность «устанавливать стандарты или иные механизмы управления для предотвращения и контроля переносимых с пищевыми продуктами опасных факторов, таких как болезнетворные организмы, загрязняющие примеси, остатки ветеринарных препаратов и пестицидов» (для справки – параграф 39, пункты 1 и 2, **СХГ 82-2013**). На национальном уровне санитарные или технические нормы и другие требования являются эталонами, которые дают ОПС четкие указания, в том числе касательно спецификаций продуктов, связанных с факторами опасности, качеством и целостностью, положительных и отрицательных списков веществ или загрязняющих веществ и процедур, таких как гигиена пищевых продуктов. Этот эталон также на практике содействует достижению общих целей политики в области безопасности и качества пищевых продуктов. Национальные пищевые стандарты (которые предположительно являются обязательными и включают в себя другие нормативные акты, например, методические рекомендации и т.д.) необходимы для осуществления различных мероприятий, связанных с контролем пищевых продуктов. Они должны разрабатываться с учетом потребностей страны (разнообразие продуктов питания, производимых и предлагаемых потребителям, включая импортные продукты) и основываться на стандартах, утвержденных Комиссией Кодекса Алиментариус (для справки – параграфы 23 и 39, пункт 6 **СХГ 82-2013**). При включении стандартов Кодекса в национальное законодательство компетентным органам следует обращать внимание на приведение положений Кодекса в формат четких обязательств и обязанностей, соответствующих национальному контексту (например, используя более конкретные формулировки, инструменты, процессы, технологические

подходы, соответствующие обстоятельствам страны). Это может быть реализовано с помощью различных правовых инструментов, в том числе вспомогательного законодательства или санитарно-технических норм. Компетентные органы также должны убедиться в наличии у ОПС страны потенциала (в техническом и ресурсном отношении) для выполнения обязательств и обязанностей, вытекающих из такого законодательства. Нормы будут служить ориентиром для мероприятий по контролю пищевых продуктов, выполняемых различными учреждениями на центральном и местном уровнях (местными органами власти). В целях обеспечения применимости стандарта эти органы должны располагать всей информацией и понимать его содержание.

Важно, чтобы компетентные органы играли четкую роль в разработке и утверждении этих стандартов, а также имели первостепенное значение в их реализации. Также необходимо, чтобы компетентные органы признавали стандарты других компетентных органов на соответствующих этапах продовольственной цепочки (для справки – параграф 39, пункт 3 СХГ 82-2013).

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Компетентные органы располагают нормативно-правовыми документами для осуществления регулятивного надзора за производством продуктов питания в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами и предоставляют ОПС руководящие указания для достижения целей безопасности пищевых продуктов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Стандарты основаны на стандартах Кодекса.
- > Язык и содержание стандартов адаптированы к национальному стилю юридических документов, стандарты содержат четкие обязательства и обязанности.
- > Стандарты разрабатываются с учетом потребностей страны (разнообразие продуктов питания, производимых и предлагаемых потребителям, включая импортные продукты).
- > Стандарты соответствуют потенциалу страны в плане обеспечения соблюдения и реализации норм (технический потенциал и доступность ресурсов для компетентных органов и другого персонала).

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.
- > Методические рекомендации.

A.1.3.9**КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Законодательство предусматривает обязательство по обеспечению прослеживаемости происхождения пищевых продуктов «от фермы до стола».****РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Законодательство должно обеспечить основу для разработки и внедрения системы прослеживаемости (для справки – параграф 39, пункт 12 СХГ 82-2013). Это относится к способности идентифицировать пищевые продукты и иметь возможность отслеживать продукт в прямом и обратном направлении на всех этапах производства, изготовления и распространения. Сюда входит происхождение и конечный пункт назначения пищевого продукта, сельскохозяйственные животные, пищевые ингредиенты или вещества, которые предполагается включить в состав пищевого продукта. В рамках своих предусмотренных законом обязательств ОПС должны нести основную ответственность за внедрение этой системы на всех этапах производственной цепочки. Реагирование на инциденты и чрезвычайные ситуации, связанные с безопасностью пищевых продуктов, требует согласованной системы прослеживаемости в прямом и обратном направлении в отношении источника или конечного пункта назначения пищевых продуктов и их ингредиентов. Компетентные органы могут разделить между собой ответственность за систему прослеживаемости, особенно в странах, где частный сектор имеет ограниченные возможности.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Компетентные органы имеют правовой инструмент, обязывающий обеспечить прослеживаемость пищевых продуктов или ингредиентов в обратном и прямом направлении.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Четкое положение в законодательстве, требующее создания системы прослеживаемости (например, обязательство для ОПС создать и внедрить систему, позволяющую им идентифицировать любое лицо, которое поставило или которому они поставили сельскохозяйственное животное, пищевой продукт или вещество, предназначенное для включения в состав продуктов питания).
- > Вспомогательное законодательство, в котором изложены характеристики системы прослеживаемости (например, тип информации, которая будет храниться в виде записей учета, местонахождение партии с конкретным номером и требования к маркировке, соответствующие целям отслеживания).

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство, вспомогательное законодательство.

СМ. ТАКЖЕ

В.1.1.16 [В сотрудничестве с производителями продуктов питания созданы механизмы для изъятия и отзыва зараженных продуктов]

А.1.3.10

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Законодательство содержит положение о системе быстрого оповещения, готовности к чрезвычайным ситуациям и реагировании.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Эффективное реагирование на чрезвычайные ситуации, связанные с безопасностью пищевых продуктов, в значительной степени зависит от прогнозирования и подготовки задолго до того, как они фактически произойдут. Для этого требуется ряд мер и элементов, а именно: национальный план действий в чрезвычайных ситуациях в области безопасности пищевых продуктов, опирающийся на координационный механизм для связи с органами общественного здравоохранения и четкие процедуры коммуникации; система быстрого оповещения, дающая возможность обнаружения и принятия соответствующих мер по сигналам (уведомлениям о подозрении на заболевание и факторах опасности, доступ к релевантным научным консультациям); вспомогательные инструменты и системы (т.е. системы прослеживаемости, системы отзыва); и возможности реагирования (предполагающие четкие процедуры) при участии компетентных органов. Законодательство должно содействовать созданию такой системы, включая четкие обязательства и обязанности по созданию системы быстрого оповещения, которая предусматривает готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них. Законодательство также должно требовать от ОПС уведомлять компетентные органы о проблемах безопасности пищевых продуктов, а компетентные органы должны предпринимать меры реагирования на чрезвычайные ситуации и должным образом информировать о рисках.

Об инцидентах в области безопасности пищевых продуктов, которые представляют собой чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, имеющую международное значение (ЧСЗМЗ), следует сообщать по соответствующим каналам, как того требуют Международные медико-санитарные правила (ММСП)². Эти Правила представляют собой международный правовой инструмент, направленный на оказание помощи международному сообществу в предотвращении значительных рисков для здоровья населения, которые могут распространяться через границы и представлять угрозу для людей во всем мире, и в принятии соответствующих ответных мер.

² Международные медико-санитарные правила (ММСП) являются обязательными для 196 стран мира, включая все страны-члены ВОЗ.

Национальное законодательство может требовать от органов общественного здравоохранения назначения координатора по ММСП и соблюдения обязательства по представлению отчетности по ММСП.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Законодательство о безопасности пищевых продуктов предусматривает юридическую обязанность компетентных органов в отношении создания скоординированных и эффективных систем быстрого оповещения, готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них в соответствии с международными обязательствами.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > В соответствии с законодательством компетентные органы должны утверждать и реализовывать план действий в чрезвычайных ситуациях в области безопасности пищевых продуктов, в котором предусмотрена система реагирования на ситуации, связанные с безопасностью пищевых продуктов и вспышками ЗПП, предполагающая участие многопрофильной группы реагирования и согласованность действий между компетентными органами.
- > Существуют правовые положения, согласно которым ОПС должны при необходимости уведомлять компетентные органы о проблемах безопасности пищевых продуктов и принимать превентивные меры.
- > В законодательстве предусмотрено положение по коммуникации при возникновении ситуаций по безопасности пищевых продуктов между органами общественного здравоохранения и другими компетентными органами, отвечающими за безопасность пищевых продуктов.
- > Законодательство четко предусматривает ответственность за достоверное информирование общественности о рисках в случае чрезвычайной ситуации, связанной с продовольствием, и торговых партнеров, если чрезвычайная ситуация потенциально имеет международный масштаб.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство и нормативные требования.
- > План обеспечения продовольственной безопасности в чрезвычайной ситуации.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.1.4** [Законодательство учитывает право заинтересованных сторон иметь доступ к информации о мерах контроля пищевых продуктов (в том числе санитарным требованиям и требованиям к качеству) и содержит положения о ее обнаружении]
- B.2.3** [Управление чрезвычайными ситуациями в сфере безопасности пищевых продуктов]

А.1.3.11

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Законодательство содержит требования относительно упаковки, маркировки и рекламы пищевых продуктов.**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Информация о маркировке продуктов питания имеет важное значение для безопасного обращения с пищевыми продуктами, их хранения и использования. **CXS 1-1985**, посвященный общим правилам маркировки расфасованных пищевых продуктов, содержит положения об основной информации, содержащейся в маркировке, а именно наименовании продукта, перечне ингредиентов и показателях качества, массе или объеме, наименовании и адресе производителя, стране происхождения, инструкции по применению, инструкции по хранению, сроках годности и информации, которая позволяет отслеживать путь продукта. Маркировка пищевых продуктов не должна вводить потребителя в заблуждение относительно характеристик или воздействия продукта (для справки – параграф 50, пункт 2 **CXG 82-2013**), а также не должна приписывать продукту свойства, способствующие профилактике, лечению или излечению заболеваний человека (см. например, **CXG 23-1997**, в котором содержатся руководящие указания по вопросам питания и здоровья).

Требования к маркировке пищевых продуктов чаще всего подробно оговорены в дополнительном законодательстве в области пищевых продуктов, однако в других типах законодательных актов могут содержаться дополнительные правила маркировки:

- > В большинстве стран использование массы, объема, единиц измерения и количества регулируется отдельными законодательными актами.
- > В силу различий в требованиях маркировка продуктов питания является причиной отказов (не связанных с безопасностью пищевых продуктов) в международной торговле (см. **CXG 2-1985**, руководство по маркировке продуктов питания).
- > Реклама включает в себя представление в любой форме – письменной, графической, визуальной или иной, – сделанное для прямого или косвенного продвижения продажи или размещения на рынке любого продукта питания или любого вещества, представленного в качестве продукта питания. Регулирование маркировки и рекламы продуктов питания широко варьируется в различных странах и регионах.
- > Правила гигиены пищевых продуктов также предусматривают безопасность материалов и изделий, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами. Неправильная и повторная упаковка могут представлять особую угрозу безопасности пищевых продуктов и приводить к их заражению.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Компетентные органы располагают правовым инструментом для предотвращения мошеннической или вводящей в заблуждение маркировки и рекламы продуктов питания, а риски, связанные с упаковкой продуктов питания, рассматриваются наряду с другими факторами опасности.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Четкие положения в законодательстве:
 - i. В которых говорится, что на каждой упаковке пищевых продуктов, предназначенных для продажи в стране, должна быть в наличии наклейка с указанием необходимой информации (как минимум: наименование пищевого продукта, перечень ингредиентов и показателей качества, масса или объем, наименование и адрес производителя, страна происхождения, инструкция по применению, информация о способе хранения и сроках годности);
 - ii. В которых говорится, что эти данные должны быть указаны на языке, понятном для потребителя;
 - iii. В которых содержатся требования безопасности к материалу, предназначенному для контакта с пищевыми продуктами, включая упаковку для пищевых продуктов;
 - iv. Касающиеся маркировки пищевых продуктов;
 - v. Касающиеся основных требований к рекламе продуктов питания для защиты потребителя (например, правила, запрещающие ложные заявления о пользе для здоровья, правила, запрещающие и предусматривающие наказание за продажу нездоровых продуктов питания – особенно продуктов с высоким содержанием насыщенных жиров, соли и свободных сахаров, в отношении детей – с вводящими в заблуждение заявлениями и утверждениями).

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.
- > Рекламные материалы, маркировка и упаковка.
- > Обратная связь от организаций по защите прав потребителей, государственных организаций и других заинтересованных сторон.

А.1.3.12

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Законодательство содержит положения о эпиднадзоре за основными заболеваниями пищевого происхождения и руководствуется политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Крайне важное значение имеет своевременный доступ соответствующих компетентных органов к полному объему информации, касающейся эпиднадзора, исследований и реагирования на заболевания пищевого происхождения и происшествия, связанные с пищевыми продуктами. Такая информация помогает идентифицировать риски и задачи, которые должны быть решены компетентными органами, а также определить, являются ли установленные меры контроля эффективными.

Эпиднадзор за ЗПП должен при необходимости включать как надзор на основе происшествий, так и надзор на основе показателей. Системы эпиднадзора и реагирования на ЗПП должны опираться на существующие механизмы, которые являются частью основных требований ММСП, в целях содействия и укрепления междисциплинарного и межведомственного сотрудничества в области надзора, оценки риска и реагирования.

В качестве основы для эффективного выявления, расследования и реагирования на происшествия, связанные с безопасностью пищевых продуктов, законодательство должно предусматривать ответственность государства за разработку системы эпиднадзора, в том числе за разработку и периодическое уточнение приоритетного списка ЗПП и синдромов, за которыми осуществляется эпиднадзор, а также регламентированных процедур надзора и отчетности.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Законодательство предусматривает полномочия и ответственность компетентных органов по эпиднадзору в том числе по формированию отчетности, по основным ЗПП или синдромам, которые определяют приоритеты в области контроля пищевых продуктов с тем, чтобы они оставались актуальными для превалирующих факторов опасности и рисков.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Приоритетный список ЗПП или синдромов для обязательного надзора, включая отчетность.
- > Процедуры надзора и отчетности.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Законодательство.
- > Перечень основных заболеваний.
- > Процедуры надзора и отчетности.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.3.5** [Законодательство содержит положения, касающиеся инспектирования, мониторинга и контроля поставок продуктов питания на предмет факторов опасности]
 - B.2.2.1** [Создана полноценная система эпиднадзора на основе индикаторов (ЭОИ), способная обеспечивать эффективное отслеживание тенденций и выявление вспышек заболеваний пищевого происхождения (ЗПП)]
-



© FAO/Nozrin Kalandarov

A.2

ИНФРАСТРУКТУРА И ФИНАНСЫ

КОМПЕТЕНЦИЯ А.2.1 ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ	Для реализации стратегического плана контроля пищевых продуктов* на всех уровнях управления и для реагирования на чрезвычайные ситуации и события, связанные с безопасностью пищевых продуктов, обеспечен достаточный бюджет.
А.2.1.1	Подготовка распределения бюджетных средств для компетентных органов осуществляется исходя из принципов участия и прозрачности согласно стратегическому плану контроля пищевых продуктов на национальном и субнациональном уровнях.
А.2.1.2	Компетентные органы могут без затруднений получить доступ к выделенным средствам, включая любое возмещение издержек, сообразных мерам контроля, подлежащим выполнению в соответствии со стратегическим планом.
А.2.1.3	Анализ стоимости релевантных исследовательских услуг отражен в распределении бюджета.
А.2.1.4	При финансовом планировании и составлении бюджета обеспечены и учтены финансовые ресурсы, необходимые для найма, оплаты и удержания достаточного числа квалифицированных сотрудников.
А.2.1.5	В бюджетах компетентных органов предусмотрены финансовые ресурсы на обучение и постоянное повышение квалификации персонала, задействованного в осуществлении контроля пищевых продуктов.
А.2.1.6	В бюджетах компетентных органов предусмотрены финансовые ресурсы, необходимые для приобретения, обновления и обслуживания необходимой инфраструктуры и оборудования (офис, логистика, транспорт, ИТ и т. д.).
А.2.1.7	Мероприятия по отбору проб, связанные с мониторингом основных рисков в области безопасности пищевых продуктов, а также по надзору за здоровьем людей в связи с ЗПП, финансируются из бюджетов компетентных органов.
А.2.1.8	В случае чрезвычайной ситуации национального масштаба, связанной с пищевыми продуктами, в бюджетах предусмотрены достаточные и реалистичные финансовые средства на поддержку национального плана действий в чрезвычайных ситуациях.
А.2.1.9	В бюджетах компетентных органов предусмотрены финансовые ресурсы, необходимые для подготовки и уч надзору аствия персонала в определенных международных научных и программных совещаниях и конференциях, имеющих отношение к безопасности и качеству пищевых продуктов.
А.2.1.10	Проводится аудит расходования бюджета и анализ эффективности управления расходами.
* Стратегический план контроля пищевых продуктов позволяет достигать целей, описанных в пункте А.1.1, и объединяет мероприятия, описанные в разделах В, С и D ³ .	

³ См. пункт А.1.1.2 [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов].

КОМПЕТЕНЦИЯ А.2.2 ИНФРАСТРУКТУРА И ОБОРУДОВАНИЕ

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ

Компетентные органы располагают достаточной инфраструктурой и оборудованием для эффективного выполнения своей работы в соответствии со стратегическим планом контроля пищевых продуктов*.

А.2.2.1

Службы контроля пищевых продуктов обеспечиваются подходящими помещениями и специальными техническими средствами на всех объектах, где проводится официальная работа по контролю пищевых продуктов.

А.2.2.2

В целях реализации компетентными органами программы контроля пищевых продуктов в наличии имеется достаточное количество соответствующих назначению и надлежащим образом обслуживаемых транспортных средств.

А.2.2.3

Для регистрации, анализа и распространения данных, собранных в ходе контроля пищевых продуктов и наблюдения за ситуацией с ЗПП, предусмотрено наличие информационной системы.

А.2.2.4

Сотрудники, осуществляющие деятельность по инспектированию, мониторингу и эпиднадзору, имеют доступ к надежным современным технологиям быстрой связи как в центральных офисах, так и на местах.

А.2.2.5

Для проведения мониторинга и эпиднадзора предоставляются подходящее оборудование для отбора проб, помещения и объекты (например, хранилище с контролируемой температурой и инфраструктура для транспортировки образцов в лаборатории).

* Стратегический план контроля пищевых продуктов позволяет достигать целей, описанных в пункте А.1.1, и объединяет мероприятия, описанные в разделах В, С и D⁴.

КОМПЕТЕНЦИЯ А.2.3 АНАЛИТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ

Для проведения лабораторных анализов, требуемых системой контроля пищевых продуктов, компетентные органы имеют доступ к соответствующим аналитическим услугам в необходимом объеме.

А.2.3.1

Компетентные органы и лаборатории совместно работают над планированием аналитической рабочей нагрузки для обслуживания плановых инспекций, программ отбора проб для мониторинга приоритетных рисков в области безопасности пищевых продуктов, эпиднадзора за ЗПП и других мероприятий, связанных с научной деятельностью.

А.2.3.2

Лабораторный потенциал отвечает стратегическим потребностям страны в проведении анализов, имеет необходимый географический охват по всей территории, в том числе для нужд импорта и экспорта.

А.2.3.3

Национальная система лабораторий обладает достаточными техническими возможностями для работы с приоритетными факторами опасности и показателями качества для проведения анализа пищевых продуктов, а также для анализа клинических образцов в целях выявления ЗПП.

А.2.3.4

В случае чрезвычайной ситуации, связанной с безопасностью пищевых продуктов, лаборатории, участвующие в осуществлении контроля пищевых продуктов, имеют возможности и обладают гибкостью для адаптации к возникшим изменениям или повышенному спросу на проведение исследований.

А.2.3.5

Применяются Кодекс и другие официально рекомендованные методы исследований и отбора проб.

А.2.3.6

Лаборатории следуют надлежащей лабораторной практике и имеют функционирующие системы управления качеством.

А.2.3.7

Специализированные лаборатории по контролю пищевых продуктов аккредитованы всемирно признанными органами согласно стандартам ИСО 17025 (испытательные лаборатории) и ИСО 15189 (клинические лаборатории).

⁴ См. пункт А.1.1.2 [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов].

A.2.1

ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ

Для реализации стратегического плана контроля пищевых продуктов⁵ на всех уровнях управления и для реагирования на чрезвычайные ситуации и события, связанные с безопасностью пищевых продуктов, обеспечен достаточный бюджет (для справки – параграф 24 CXG 82-2013).

A.2.1.1



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Подготовка распределения бюджетных средств для компетентных органов осуществляется исходя из принципов участия и прозрачности согласно стратегическому плану контроля пищевых продуктов на национальном и субнациональном уровнях.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Направление государственных финансов в министерства и компетентные органы, имеющие общий мандат, может быть сложной задачей. Распределение средств должно осуществляться на условиях прозрачности и всеобщего участия, учитывая необходимость обеспечения последовательности, и базироваться на планировании требуемых результатов. Бюджетирование должно основываться на стратегическом процессе, который объединяет отдельные компетентные органы вокруг общей цели для конкретных долгосрочных итогов, результатов и действий. Это важно, например, когда мероприятия по контролю пищевых продуктов, ранее проводимые техническими ведомствами, передаются местным органам власти. В отсутствие общего процесса планирования должны быть в наличии индивидуальные стратегические планы для обоснования бюджетных ресурсов, направляемых каждому компетентному органу в соответствии с принципами управления, основанного на результатах. Этот процесс также должен учитывать обязательства, установленные законодательством о компетентных органах, и предусматривать реалистичные цели. В случаях, когда компетентные органы находятся в составе ведомства с более широкими функциями, средства должны выделяться строго на цели контроля продуктов питания.

⁵ Стратегический план контроля пищевых продуктов позволяет достигать цели, описанные в пункте A.1.1, и объединяет мероприятия, описанные в разделах В, С и D. См. A.1.1.2 [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов].

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Финансовые ресурсы, направляемые компетентным органам, соответствуют национальной стратегической концепции контроля пищевых продуктов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Четкие и эффективные стратегические процессы для подготовки бюджета (которые объединяют отдельные компетентные органы вокруг общей цели) ЛИБО:
 - > Индивидуальные стратегические планы, которые обосновывают бюджетные ассигнования для каждого компетентного органа исходя из результатов.
- > Четко определяемые статьи бюджета для контроля продуктов питания.
- > Четкие и эффективные процессы управления средствами.
- > Четко идентифицируемые подразделения компетентных органов, отвечающие за управление средствами.
- > Надзор, обучение, поддержка или консультации для персонала, который принимает решения по бюджету и готовит бюджет (т. е. для руководителей бюджетных отделов).

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Документальные отчеты о направлении бюджетных средств с обоснованием их распределения.
- > Финансовое планирование/годовые отчеты об исполнении бюджета, документы или обзоры.

СМ. ТАКЖЕ

A.1.1.2 [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]

A.2.1.2

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Компетентные органы могут без затруднений получить доступ к выделенным средствам, включая любое возмещение издержек, сообразных мерам контроля, подлежащим выполнению в соответствии со стратегическим планом.

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Компетентные органы должны ежегодно подавать заявки в правительство на получение бюджетных средств исходя из своих официальных стратегий контроля пищевых продуктов и финансовых оценок. Такие заявки должны соответствовать

действительности. В этом случае компетентные органы должны запрашивать столь же реалистичные бюджетные средства, чтобы иметь возможность для реализации своих стратегий. В случаях, когда правительство принимает положительное решение о направлении средств в соответствии с суммами, запрашиваемыми в заявках, это способствует удовлетворительному выполнению мер официального контроля (для справки – параграф 58 **CXG 82-2013**). Напротив, когда выделенные средства не соответствуют заявке или не являются легкодоступными, компетентные органы вынуждены искать способы сократить расходы – например, путем установления приоритетов в деятельности, сокращения персонала и т. д. В результате может не оказываться должного содействия официальному контролю продуктов питания, и первоначальная стратегия, основанная на оценке риска, может быть скомпрометирована, что может поставить под угрозу здоровье населения или повысить риски. Если предполагается, что некоторые компетентные органы получают частичное финансирование за счет сбора платежей, эти платежи должны возмещаться компетентным органам (в некоторых странах они направляются в общую казну, где впоследствии компетентным органам трудно получить к ним доступ).

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Выполнение запланированных стратегий поддерживается достаточным финансированием.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Фактические отчисления на мероприятия по контролю продуктов питания соответствуют годовым заявкам на получение бюджетных средств (без отклонений за последние 5 лет).
- > Когда предполагается, что компетентные органы получают частичное финансирование путем сбора платежей, эти платежи легко возмещаются компетентным органам (например, если сборы направляются в общую казну, компетентным органам может быть затруднительно получить к ним доступ).

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Заявки на получение бюджетных средств.
- > Документы о распределении бюджетных средств.
- > Мнения руководителей и ключевых сотрудников компетентных органов.
- > Годовые отчеты компетентных органов.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.1.2** [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]

А.2.1.3

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Анализ стоимости соответствующих исследовательских услуг отражен в распределении бюджета.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Современное управление контролем пищевых продуктов основано на фактических данных и рисках и означает, что компетентные органы должны иметь возможность привлекать ученых и экспертов (либо штатных, либо назначенных извне) для поддержки процессов установления приоритетов и принятия решений. Этот критерий касается оценки того, были ли финансово обеспечены приоритетные научно обоснованные работы, работы по оценке рисков (и любые соответствующие аналитические ресурсы, тесно связанные с ними). Сюда входит покрытие расходов, связанных с работой ученых (аналитиков, а также экспертов по моделированию, статистиков и любых других экспертов, услуги которых необходимы для поддержки работы по анализу рисков).

Примечание: Ресурсы для исследовательских услуг отличаются от ресурсов, выделяемых на программы мониторинга (рассматривается в пункте А.2.1.7) и на плановую поддержку структур, занимающихся анализом (предмет рассмотрения пункта А.2.3).

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Финансовое обеспечение научно обоснованной деятельности в поддержку подхода, основанного на оценке риска и фактических данных.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Анализ стоимости (оценки) наиболее неотложных научных и основанных на риске видов деятельности (включая конкретные ресурсы для проведения анализа, конкретных экспертов – например, в области моделирования, оценки воздействия, статистики).
- > Отражение этого анализа в окончательном официальном распределении бюджета.
- > Бюджетом предусмотрены статьи затрат на субподряд специализированных научно-исследовательских услуг.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Отчет о стратегическом анализе.
- > Финансовое планирование/годовые отчеты об исполнении бюджета, документы и обзоры.

СМ. ТАКЖЕ

A.1.1.2 [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]

A.2.1.4



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: При финансовом планировании и составлении бюджета обеспечены и учтены финансовые ресурсы, необходимые для найма, оплаты и удержания достаточного числа квалифицированных сотрудников.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Реализация государственной стратегии по контролю пищевых продуктов основана на технических мероприятиях и правоприменительной практике, которые должным образом осуществляются необходимым квалифицированным персоналом (для справки – параграф 59, пункт 2 **CXG 82-2013**). Различные виды деятельности (например, правоприменительная практика, аудит, обследования, составление нормативных документов) потребуют сочетания различных навыков, и их административное использование в различных областях с определенной периодичностью будет оказывать влияние на цифры. Распределение бюджетных средств должно предусматривать достаточное финансирование для набора персонала, необходимого для работы всех программ компетентных органов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Достаточное число квалифицированных сотрудников поддерживает реализацию стратегических планов компетентных органов по контролю пищевых продуктов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Финансирование штатных должностей закреплено в годовом бюджете.
- > Достаточное количество квалифицированного персонала во всех секторах.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Финансовое планирование/годовые отчеты об исполнении бюджета, документы и обзоры.
- > Опросы компетентных органов.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.1.2** [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]
- A.3.1** [Квалификация персонала]

A.2.1.5

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: В бюджетах компетентных органов предусмотрены финансовые ресурсы на обучение и постоянное повышение квалификации персонала, задействованного в осуществлении контроля пищевых продуктов.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Успешное проведение государством официальных мероприятий по контролю продуктов питания в значительной степени зависит от компетентности персонала и развития его навыков в области научных и технических разработок. По этой причине, а также для того, чтобы предлагать возможности карьерного роста и поддерживать высокую мотивацию персонала, постоянное обучение и повышение квалификации персонала, задействованного в осуществлении контроля пищевых продуктов имеет большое значение и должно финансироваться за счет средств бюджета (для справки - параграфы 59, пункт 1, и 72 **CXG 82-2013**).

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Может быть проведено запланированное обучение персонала.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Финансирование постоянной подготовки и повышения квалификации персонала, задействованного в осуществлении контроля продуктов питания, закреплено в годовом бюджете.
- > Достаточно большой бюджет.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Финансовое планирование/годовые отчеты об освоении бюджета, документы и обзоры.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.1.2** [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]
- A.3.2** [Развитие потенциала сотрудников]

A.2.1.6

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: В бюджетах компетентных органов предусмотрены финансовые ресурсы, необходимые для приобретения, обновления и обслуживания необходимой инфраструктуры и оборудования (офис, логистика, транспорт, ИТ и т.д.).

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Персоналу, задействованному в осуществлении контроля пищевых продуктов, требуются подходящие служебные помещения, необходимое офисное оборудование, а также специальные помещения для выполнения работы; должны быть предусмотрены соответствующие бюджетные ресурсы, позволяющие получить доступ к этим средствам и оборудованию (для надлежащего технического обслуживания, если они находятся в собственности, для аренды или каким-либо иным способом). Помимо физического рабочего пространства (офисные и технические помещения для проверки, хранения образцов и т. д.), важное значение для работы персонала, задействованного в осуществлении контроля пищевых продуктов, имеет необходимое оборудование для ведения учета данных, передачи информации и доступа к ней (для справки – параграф 59, пункт 1 CXG 82-2013).

Документация, включая данные учета, сертификаты, образцы и прочие допустимые сведения, должна быть защищена от удаления или вмешательства. Также должна быть обеспечена транспортировка либо посредством доступа к транспортным средствам (официальные транспортные средства или возможность аренды), либо посредством специальных соглашений об использовании личных транспортных средств, если это соответствует выполняемой задаче. Вопрос о достаточности обеспечения связан с целями, изложенными в стратегических планах компетентных органов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Наличие соответствующих офисных помещений, необходимого оборудования и технических средств позволяют персоналу, задействованному в осуществлении контроля пищевых продуктов, должным образом выполнять свою работу.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Финансирование необходимой инфраструктуры и оборудования закреплено в годовом бюджете (офисные помещения, логистика, транспорт, ИТ и т. д.).
- > Разбивка затрат на физическое пространство/офисы, помещения, вспомогательные лаборатории, ИТ и офисное оборудование и т. д.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Финансовое планирование/годовые отчеты об исполнении бюджета, документы и обзоры.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.1.2** [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]
- A.2.2.1** [Службы контроля пищевых продуктов обеспечиваются подходящими помещениями и специальными техническими средствами на всех объектах, где проводится официальная работа по контролю пищевых продуктов]
- A.2.2.2** [В целях реализации компетентными органами программы контроля пищевых продуктов в наличии имеется достаточное количество соответствующих назначению и надлежащим образом обслуживаемых транспортных средств]
- A.2.2.3** [Для регистрации, анализа и распространения данных, собранных в ходе контроля пищевых продуктов и наблюдения за ситуацией с ЗПП, предусмотрено наличие информационной системы]
- A.2.2.4** [Сотрудники, осуществляющие инспекцию, мониторинг и наблюдение, имеют доступ к надежным современным технологиям быстрой связи как в центральных офисах, так и на местах]
- A.2.2.5** [Для проведения мониторинга и эпиднадзора предоставляются подходящее оборудование для отбора проб, помещения и объекты (например, хранилище с контролируемой температурой и инфраструктура для транспортировки образцов в лаборатории)]
- V.1.2.8** [Для инспекторов доступны пункты досмотра, в которых предусмотрены соответствующее расположение, планировка и пропускная способность]

A.2.1.7

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Мероприятия по отбору проб, связанные с мониторингом основных рисков в области безопасности пищевых продуктов, а также по надзору за здоровьем людей в связи с ЗПП, финансируются из бюджетов компетентных органов.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Мероприятия по мониторингу основных рисков безопасности пищевых продуктов являются ключевыми для научно обоснованных и основанных на оценке рисков стратегий компетентных органов по официальному контролю пищевых продуктов. Кроме того, эпидемиологический надзор за ЗПП имеет основополагающее значение для выявления вспышек заболеваний и инцидентов, а также связанных с ними носителей – пищевых продуктов. Эти мероприятия должны приводить к получению серьезных научных результатов, на которых могут основываться оценка рисков, официальный контроль и правоприменительная деятельность, а также анализ политики в области безопасности и качества пищевых продуктов и стратегий компетентных органов. Поэтому такие мероприятия должны проводиться надлежащим образом и, следовательно, надлежащим образом финансироваться (для справки – параграф 59, пункт 3 **CXG 82-2013**).

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Работа по контролю за соблюдением законодательных норм и пересмотр политики в области безопасности и качества пищевых продуктов и официальных мер контроля основана на данных и анализе результатов мониторинга пищевых продуктов, проводимом для выявления основных рисков, и результатах связанных с ЗПП мероприятий по эпиднадзору за здоровьем человека.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Оперативный бюджет для мероприятий по отбору проб, необходимых для мониторинга рисков в области пищевых продуктов (включая наблюдение за здоровьем человека), закреплён в годовом бюджете (отбор проб, хранение и транспортировка, аналитические исследования, обработка данных и информирование о результатах и т.д.).
- > Расходы на деятельность по анализу рисков и стратегический национальный план отбора проб/эпиднадзора заложены в операционном бюджете для отбора проб и эпиднадзора.
- > Оценочные затраты на стратегию отбора проб и эпиднадзора соответствуют фактическим бюджетным отчислениям.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Финансовое планирование/годовые отчеты об освоении бюджета, документы и обзоры.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.1.2** [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]
- A.2.2.5** [Для проведения мониторинга и эпиднадзора предоставляются подходящее оборудование для отбора проб, помещения и объекты (например, хранилище с контролируемой температурой и инфраструктура для транспортировки образцов в лаборатории)]
- A.2.3.1** [Компетентные органы и лаборатории совместно работают над планированием аналитической рабочей нагрузки для обслуживания плановых инспекций, программ отбора проб для мониторинга приоритетных рисков в области безопасности пищевых продуктов, эпиднадзора за ЗПП и других мероприятий, связанных с научной деятельностью]
- B.1.2.8** [Для инспекторов доступны пункты досмотра, в которых предусмотрены соответствующее расположение, планировка и пропускная способность]
- B.2.1** [Программы мониторинга продовольственных цепочек]

A.2.1.8

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: В случае чрезвычайной ситуации национального масштаба, связанной с пищевыми продуктами, в бюджетах предусмотрены достаточные и реалистичные финансовые средства на поддержку национального плана действий в чрезвычайных ситуациях.

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

При возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с пищевыми продуктами (с безопасностью или качеством пищевых продуктов или мошенничеством), на государство и компетентные органы оказывается большое политическое давление как со стороны потребителей, так и со стороны частного сектора. В таких ситуациях очень важно обеспечить доступность ресурсов для реализации государственных мер реагирования и эффективного официального контроля в рамках национального чрезвычайного плана. В связи с этим важно, чтобы были предусмотрены достаточные финансовые ресурсы для реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с пищевыми продуктами. Средства могут находиться в бюджетах центральных органов власти или в бюджетах отдельных компетентных органов.

При отсутствии специально выделенных средств чрезвычайные ситуации будут разрешаться с использованием «обычного бюджета», и это может вызвать сбои в проведении регулярных контрольных мероприятий.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Предусмотрены финансовые ресурсы для официального реагирования государства на чрезвычайные ситуации, связанные с пищевыми продуктами.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Для реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с пищевыми продуктами, предварительно выделены достаточные финансовые ресурсы (средства могут быть заложены в бюджетах центрального правительства или отдельных компетентных органов).
- > Соответствие между бюджетной сметой и фактическими финансовыми ресурсами, выделенными на чрезвычайные ситуации, связанные с пищевыми продуктами.
- > Легкий доступ к средствам, выделяемым на цели управления чрезвычайными ситуациями.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Финансовое планирование/годовые отчеты об исполнении бюджета, документы и обзоры.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.1.2** [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]
- A.2.3.4** [В случае чрезвычайной ситуации, связанной с безопасностью пищевых продуктов, лаборатории, участвующие в осуществлении контроля пищевых продуктов, имеют возможности и обладают гибкостью для адаптации к возникшим изменениям или повышенному спросу на проведение исследований]
- B.2.3** [Управление чрезвычайными ситуациями в сфере безопасности пищевых продуктов]

A.2.1.9

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: В бюджетах компетентных органов предусмотрены финансовые ресурсы, необходимые для подготовки и участия персонала в определенных международных научных и программных совещаниях и конференциях, имеющих отношение к безопасности и качеству пищевых продуктов.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Взаимодействие с компетентными органами в области контроля пищевых продуктов часто заключается в проведении заседаний международных организаций, наделенных полномочиями по контролю пищевых продуктов. Участие в таких встречах важно по нескольким причинам: обсуждаются новые концепции и риски в сфере контроля пищевых продуктов; происходит обмен новыми знаниями и идеями; предоставляется доступ к экспертным знаниям и консультационным услугам. Это может благоприятно сказаться на торговле пищевыми продуктами и содействовать сотрудничеству между странами (например, в чрезвычайных ситуациях, связанных с безопасностью пищевых продуктов). В качестве хорошего примера можно привести участие в региональных конференциях/заседаниях или комитетах Кодекса, имеющих стратегическое значение для страны. Такое международное взаимодействие важно для успешной реализации стратегического плана контроля пищевых продуктов. В связи с этим, для обоснования запрошенных бюджетных средств, компетентным органам необходимо провести анализ своих стратегических потребностей в этом отношении. Следует отметить, что участие в заседаниях Кодекса означает больше, чем просто «физическое присутствие» на собрании. Для результативности требуется, помимо прочего, обмен информацией, консультации на уровне страны и разработка концепции, а также, при необходимости, повышение осведомленности заинтересованных сторон для содействия их вкладу в национальные консультации.

Очевидно, что поскольку посещение всех региональных/международных совещаний и конференций не представляется возможным (и даже нежелательно), необходимо применять избирательный подход. Цель этого критерия состоит в том, чтобы прийти к пониманию: (i) определены ли заседания по обсуждению стратегического видения; (ii) возможно ли участие в заседаниях, которые считаются стратегически важными (с соответствующим уровнем подготовки) с точки зрения финансирования.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Компетентные органы могут принимать активное участие в стратегически важных международных мероприятиях.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Бюджет для участия персонала в международных встречах предусматривает:
 - i. Документированный процесс определения стратегических встреч, в которых необходимо принять участие, с обменом информацией между компетентными органами во избежание дублирования;
 - ii. Количество ключевых сотрудников, в отношении которых требуется рассмотрение такого рода;
 - iii. Плата за участие в конференции, командировочные расходы и суточные;
 - iv. Для комитетов Кодекса: выбранные для посещения мероприятия соответствуют потребностям и приоритетам страны, которые определены и выбраны компетентными органами;
- > Документы, подтверждающие участие в соответствующих региональных/международных встречах в прошлом.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Финансовое планирование/годовые отчеты об освоении бюджета, документы и обзоры.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.1.2** [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]
- C.2.2.1** [Страна является активным членом Кодекса и других соответствующих МО, обладающих полномочиями в отношении безопасности и качества пищевых продуктов]
- C.2.2.3** [Страна предоставляет Комиссии Кодекса Алиментариус и соответствующим научно-консультативным органам необходимую научно-техническую информацию]

А.2.1.10



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Проводится аудит расходования бюджета и анализ эффективности управления расходами.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Необходимо регулярно оценивать исполнение бюджета и расходы (по факту). Это позволяет компетентным органам определять эффективность освоения бюджетных средств и правильность управления бюджетом. Это также позволит установить соответствие между проектом бюджета и фактическим исполнением, сделать выводы о достаточности или недостаточности выделенных ресурсов и об эффективности управления бюджетом. Кроме того, это позволит определить, какой опыт необходимо извлечь и какие действия или новые подходы необходимо применить на основании проведенной оценки. Это поспособствует поддержанию обратной связи, позволяющей компетентным органам не только правильно реализовывать свои программы работы для предстоящих мероприятий, связанных с планированием бюджета, но и постепенно инвестировать в недостающие активы, обучение персонала и т. д.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Аудит и ревизия бюджета обеспечивают эффективное, надлежащее и ответственное использование средств.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Периодический (ежегодный?) финансовый аудит бюджета.
- > Периодический анализ финансовых показателей.
- > Проверки, выполняемые независимыми компетентными органами.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Финансовое планирование/годовые отчеты об исполнении бюджета, документы и обзоры.
- > Отчеты и другие результаты финансового аудита и анализа эффективности.

СМ. ТАКЖЕ

А.1.1.2 [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]

A.2.2**ИНФРАСТРУКТУРА И ОБОРУДОВАНИЕ**

Компетентные органы располагают достаточной инфраструктурой и оборудованием для эффективного выполнения своей работы в соответствии со стратегическим планом контроля пищевых продуктов⁶ (для справки – параграф 24 СХГ 82-2013).

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ

A.2.2.1

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Службы контроля пищевых продуктов обеспечиваются подходящими помещениями и специальными техническими средствами на всех объектах, где проводится официальная работа по контролю пищевых продуктов.

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Компетентные органы должны арендовать, обустроить или предоставить подходящие помещения на объектах, где проводятся работы, связанные с официальными мерами контроля. Службы контроля пищевых продуктов, действующие в определенных местах (например, в городах), вблизи отдельных ОПС или объектов инфраструктуры (например, скотобоен), а также в пунктах пограничного контроля (аэропорты, морские порты, автодорожные пункты пропуска и т. д.) нуждаются в безопасных и соответствующих назначению помещениях и специальных технических средствах, позволяющих персоналу осуществлять свою работу. Документация, включая учетные данные, сертификаты, образцы и другие фактические данные, должна быть защищена от удаления или несанкционированного доступа. В местах, где такая работа проводится нечасто, персонал должен иметь в своем распоряжении средства, отвечающие критериям выполняемых задач и безопасности.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Подходящие помещения, оснащенные специальными техническими средствами, позволяют персоналу, задействованному в осуществлении контроля пищевых продуктов, должным образом выполнять свою работу.

⁶ Стратегический план контроля пищевых продуктов позволяет достигать цели, описанные в пункте А.1.1, и объединяет мероприятия, описанные в разделах В, С и D. См. пункт А.1.1.2 [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов].

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Помещения и сооружения, предназначенные, в частности, для безопасного хранения документов.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Письменные или фотографические данные об объектах, предоставляемых в основных и второстепенных пунктах проведения проверок (на основе нескольких объектов в разных регионах и с разными функциями).

СМ. ТАКЖЕ

- A.2.1.6 [В бюджетах компетентных органов предусмотрены финансовые ресурсы, необходимые для приобретения, обновления и обслуживания необходимой инфраструктуры и оборудования (офис, логистика, транспорт, ИТ и т. д.)]
- V.1.2.8 [Для инспекторов доступны пункты досмотра, в которых предусмотрены соответствующее расположение, планировка и пропускная способность]

A.2.2.2



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: В целях реализации компетентными органами программы контроля пищевых продуктов в наличии имеется достаточное количество соответствующих назначению и надлежащим образом обслуживаемых транспортных средств.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Эффективность контроля пищевых продуктов на всей территории страны требует мобильности персонала, оборудования и прочих объектов, которые требуют перемещения, таких как (биологические) образцы, продукты питания или защитная одежда. Для перемещений в удаленные места необходимы хорошая дорожная инфраструктура, надежные транспортные средства для движения по маршруту в неблагоприятных погодных условиях. Автопарк должен содержаться и поддерживаться в хорошем техническом состоянии для обеспечения его надежности и безопасности. Функционирующий автомобильный транспорт требует качественных и доступных топливных ресурсов. Также необходимы водители, которые могут безопасно пользоваться транспортными средствами и дорогами. Понятие «достаточности» тесно увязано с осуществлением мероприятий и с целями, установленными в стратегическом плане (планах) по контролю пищевых продуктов или в программах работы компетентных органов, вытекающих из этого плана (планов).

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Наличие транспортных средств упрощает проведение инспекций, отбора проб и транспортировку персонала для достижения целей стратегического плана контроля пищевых продуктов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Наличие транспортных средств, которые:
 - i. Могут использоваться для перемещения по дорогам в неблагоприятных погодных условиях;
 - ii. Технически исправны и содержаться в надежном и безопасном состоянии.
- > Наличие качественных топливных ресурсов.
- > Наличие водителей, которые могут безопасно пользоваться транспортными средствами и автодорогами.
- > Подтверждение того, что наличие транспортных средств и систем их обслуживания не оказывает негативного влияния и не накладывает каких-либо ограничений на достижение целей стратегического плана по контролю пищевых продуктов.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Официальные перечни автотранспортных средств.
- > Опросы компетентных органов и сотрудников, осуществляющих контроль пищевых продуктов.

СМ. ТАКЖЕ

A.2.1.6 [В бюджетах компетентных органов предусмотрены финансовые ресурсы, необходимые для приобретения, обновления и обслуживания необходимой инфраструктуры и оборудования (офис, логистика, транспорт, ИТ и т. д.)]

А.2.2.3



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Для регистрации, анализа и распространения данных, собранных в ходе контроля пищевых продуктов и наблюдения за ситуацией с ЗПП, предусмотрено наличие информационной системы.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Традиционная информация на бумажных носителях и регистрация данных плохо поддаются обработке и распространению. Информация, записанная в электронном виде, может обрабатываться, копироваться, сохраняться, сопоставляться и передаваться намного эффективнее, чем информация на традиционных бумажных носителях. Электронные информационные системы должны использоваться в масштабах страны и способствовать обмену информацией между лабораториями, а также компетентными органами. Поскольку системы ИТ могут быть подвержены физическому повреждению и поломкам, наличие действующей системы технической поддержки также является обязательным условием успеха.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Данные, полученные в результате контроля продуктов питания, могут анализироваться в целях анализа рисков и для обеспечения соблюдения требований.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Наличие электронной системы для регистрации данных и информации.
- > Наличие техподдержки для защиты и обслуживания системы.
- > Функциональный и надежный доступ в интернет и (или) интранет.
- > Современные устройства для поддержки официального контроля продуктов питания и проведения инспекций (доступны и эффективно используются).
- > Между компетентными органами и лабораториями возможен обмен информацией, полученной в результате эпиднадзора за ЗПП и мониторинга приоритетных рисков в области безопасности пищевых продуктов.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Отчеты, созданные с использованием системы.

СМ. ТАКЖЕ

А.2.1.6 [В бюджетах компетентных органов предусмотрены финансовые ресурсы, необходимые для приобретения, обновления и обслуживания необходимой инфраструктуры и оборудования (офис, логистика, транспорт, ИТ и т. д.)]

А.2.2.4

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Сотрудники, осуществляющие деятельность по инспектированию, мониторингу и эпиднадзору, имеют доступ к надежным современным технологиям быстрой связи как в центральных офисах, так и на местах.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Ведущие сотрудники должны иметь возможность осуществлять коммуникацию независимо от своего местонахождения. Возможность голосовой связи или отправки сообщений (например, по мобильному телефону, радиосвязи, с помощью компьютера/ноутбука с доступом к веб-службам) содействует проведению инспекций по контролю пищевых продуктов. Должностные лица должны иметь возможность связываться с коллегами или ОПС в любое время и в любом месте, а также проверять информацию и механизмы работы. Средства связи находятся либо в личном владении, но при этом допускается их использование в офисе, либо предоставляются офисом с возможностью использования в личных целях. Компетентные органы должны гарантировать, что работа служб контроля пищевых продуктов не подвергается угрозе срыва из-за трудностей в коммуникации. Доступ компетентных органов к конфиденциальной информации должен сопровождаться мерами по защите информации и коммерческой тайны.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Исправно функционирующие и надежные современные технологии связи обеспечивают осуществление деятельности по контролю пищевых продуктов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Сотрудники, задействованные в осуществлении контроля пищевых продуктов, располагают соответствующими средствами связи для коммуникаций в любом месте и в любое время (мобильные телефоны, радиосвязь, компьютеры/ноутбуки с доступом в интернет и т. д.).
- > Компетентные органы оказывают персоналу, задействованному в осуществлении контроля пищевых продуктов, поддержку в использовании современного оборудования и услуг связи (например, мобильные телефоны).
- > Если средства связи находятся в личном владении, персонал удовлетворен условиями такой договоренности.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Фактические данные от задействованных в осуществлении контроля пищевых продуктов сотрудников, работающих на центральном и региональном уровнях.

СМ. ТАКЖЕ

- A.2.1.6** [В бюджетах компетентных органов предусмотрены финансовые ресурсы, необходимые для приобретения, обновления и обслуживания необходимой инфраструктуры и оборудования (офис, логистика, транспорт, ИТ и т. д.)]
- B.1.2.8** [Для инспекторов доступны пункты досмотра, в которых предусмотрены соответствующее расположение, планировка и пропускная способность]
- B.2.3.4** [Созданы действенные механизмы коммуникации и реализации ответных мер в случае чрезвычайных ситуациях в сфере безопасности пищевых продуктов]
- B.2.3.5** [Разработаны стратегии и рекомендации в сфере коммуникации с партнерами, заинтересованными сторонами, общественностью и международными организациями]
- C.1.2** [Информационные потоки и интеграция ОПС в модель управления рисками]

A.2.2.5

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Для проведения мониторинга и эпиднадзора предоставляются подходящее оборудование для отбора проб, помещения и объекты (например, хранилище с контролируемой температурой и инфраструктура для транспортировки образцов в лаборатории).

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Важно, чтобы в местах отбора проб (таких как ОПС, объекты инфраструктуры, в частности, скотобойни, пункты пограничного контроля) в целях обеспечения репрезентативности и целостности образцов пищевых продуктов для мониторинга, такие пробы отбирались на высоком профессиональном уровне. Это предполагает использование надлежащего оборудования для отбора проб (например, измерительных приборов, датчиков, термометров) и оборудования с контролируемой температурой для хранения, визуальный осмотр и транспортировку в лаборатории. Также сюда входят любые устройства и технические средства, которые предохраняют процесс отбора проб и сам образец от неблагоприятного воздействия окружающей среды.

Биологические образцы следует хранить в герметичных условиях, с соблюдением температурного режима или охлажденными, а в помещении должны быть обеспечены все требуемые условия.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Образцы поступают в лаборатории в состоянии, обеспечивающем достоверность результатов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Информация собирается путем посещения мест, где отбираются такие образцы, и путем опросов соответствующих сотрудников.
- > Случаи, когда лаборатория сообщает, что образцы не могут быть обработаны из-за загрязнения или ухудшения качества, немногочисленны или отсутствуют.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Опросы соответствующих сотрудников при посещении мест отбора проб.
- > Данные относительно достоверности результатов лабораторных исследований.

СМ. ТАКЖЕ

- A.2.1.6** [В бюджетах компетентных органов предусмотрены финансовые ресурсы, необходимые для приобретения, обновления и обслуживания необходимой инфраструктуры и оборудования (офис, логистика, транспорт, ИТ и т. д.)]
- A.2.1.7** [Мероприятия по отбору проб, связанные с мониторингом основных рисков в области безопасности пищевых продуктов, а также по надзору за здоровьем людей в связи с ЗПП, финансируются из бюджетов компетентных органов]
- V.1.2.8** [Для инспекторов доступны пункты досмотра, в которых предусмотрены соответствующее расположение, планировка и пропускная способность]
- V.1.1.14** [Инспекторы располагают достоверным и четким руководством по методам отбора проб, в ходе инспекций отбираются образцы надлежащего качества]

A.2.3

АНАЛИТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ

Для проведения анализов, требуемых системой контроля пищевых продуктов, компетентные органы имеют доступ к соответствующим аналитическим услугам в необходимом объеме (для справки – параграф 43, пункт 9 CXG 82-2013).

A.2.3.1



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Компетентные органы и лаборатории совместно работают над планированием аналитической рабочей нагрузки для обслуживания плановых инспекций, программ отбора проб для мониторинга приоритетных рисков в области безопасности пищевых продуктов, эпиднадзора за ЗПП и других мероприятий, связанных с научной деятельностью.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Лаборатории работают как управляемые организации, предоставляющие услуги по анализу и научным исследованиям. Государственная лаборатория по контролю пищевых продуктов (или частная лаборатория, работающая по контракту) выполняет определенную функцию и наделена особыми полномочиями. Деятельность лаборатории должна быть полностью согласована с деятельностью выездных служб, осуществляемой компетентными органами. Тесная коммуникация и взаимодействие между руководителями выездных операций по контролю пищевых продуктов и сотрудниками лабораторий должны поддерживаться совместным планированием. Наличие стратегического плана контроля пищевых продуктов (см. A.1.1.2) обеспечит поддержку при планировании компетентным органами предстоящих потребностей в анализе и, следовательно, упростит переговоры с лабораториями.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Лабораторные услуги доступны компетентным органам по запросу.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Механизмы взаимодействия между руководством операционных подразделений (официальный контроль продуктов питания) и руководителями лаборатории (лабораторий) по контролю пищевых продуктов для совместного планирования работы.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Планы собраний и протоколы или документы:
 - i. Из которых видно, что взаимоотношения налажены, а координация между менеджерами происходит предсказуемо;
 - ii. В которых в зависимости от потребностей указаны лаборатории, в которые следует отправлять образцы для выполнения определенных анализов (например, аккредитованные лаборатории).

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.1.2** [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]
- A.2.1.7** [Мероприятия по отбору проб, связанные с мониторингом основных рисков в области безопасности пищевых продуктов, а также по надзору за здоровьем людей в связи с ЗПП, финансируются из бюджетов компетентных органов]

A.2.3.2

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Лабораторный потенциал отвечает стратегическим потребностям страны в проведении анализов, имеет необходимый географический охват по всей территории, в том числе для нужд импорта и экспорта.

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Компетентные органы должны определять потребности в проведении анализов с достаточной точностью, чтобы лаборатории могли инвестировать в разработку методик, закупку оборудования и обучение персонала. Лаборатории (или, в более широком смысле, доступ к лабораторным услугам – для небольших стран, где создание государственной специализированной лаборатории для осуществления контроля над пищевыми продуктами не является стратегически важным или возможным), должны быть расположены так, чтобы наилучшим образом удовлетворять наиболее важные потребности компетентных органов, в соответствии с расположением мест отбора проб (пункты пропуска через границу, районы концентрации ОПС, крупные города и т. д.) При решении вопроса о том, где следует располагать лаборатории и в каком количестве (а также об их пропускной способности), необходимо принимать во внимание специфические транспортные проблемы различных стран и наличие у компетентных органов оборудования, необходимого для транспортировки проб (оба аспекта важны для обеспечения целостности образцов).

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Лаборатории предоставляют компетентным органам качественные услуги по проведению лабораторных исследований.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Определение потребностей компетентных органов в проведении анализов.
- > Должный географический охват лабораторий (или доступ к лабораторным услугам) в соответствии с потребностями компетентных органов.
- > Фактическое подтверждение соответствия лабораторий предъявляемым к ним требованиям.
- > Подтверждение возможностей по транспортировке образцов и обращению с ними.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Документальное подтверждение эффективности лаборатории (формулировка миссии, документ о стратегии или внутренней политике, регулярные отчеты и т.д.).

A.2.3.3



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Национальная система лабораторий обладает достаточными техническими возможностями для работы с приоритетными факторами опасности и показателями качества для проведения анализа пищевых продуктов, а также для анализа клинических образцов в целях выявления ЗПП.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Некоторые лаборатории способны выполнять только основные задачи, связанные с анализом пищевых продуктов, в силу ограниченного доступа к ресурсам и низким инвестициям в оборудование и персонал. Другие лаборатории могут решать более сложные задачи. Компетентные органы должны быть в состоянии продемонстрировать, что система лабораторий в стране может решать задачи по проведению анализов в рамках официального контроля пищевых продуктов в соответствии с законодательством и стратегическим планом по контролю пищевых продуктов. В случаях, когда какие-либо существенные анализы не могут быть проведены в стране, специалисты по контролю пищевых продуктов должны иметь доступ к услугам лабораторий зарубежных стран. Требования, предъявляемые к лабораториям с точки зрения их технических возможностей (т. е. их способность проводить сложные или нестандартные анализы), должны соответствовать

оборудованию и техническому опыту персонала. На практике возможности лабораторий зависят от требований, предъявляемых к услуге, политических факторов, движущих сил, стоящих за определенной деятельностью, от инвестиций, предоставленных правительством и компетентными органами, и от намерений руководителей лабораторий.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Приоритетные вопросы, связанные с аналитическими исследованиями в целях контроля пищевых продуктов, в достаточной степени могут быть решены лабораториями.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Лаборатории располагают оборудованием и методиками для проведения достоверных и надежных исследований по приоритетным вопросам контроля пищевых продуктов.
- > Требования, предъявляемые к лабораториям, работающим в сфере безопасности и качества пищевых продуктов, с точки зрения их технических возможностей, соответствуют оборудованию и техническому опыту персонала.
- > Стандартная производительность лабораторий отвечает ожиданиям заинтересованных сторон, включая государственный и частный сектор.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Перечень лабораторий по контролю пищевых продуктов и их возможностей (плюс статистика по пропускной способности для каждого из выполняемых исследований).
- > Опросы персонала лабораторий.

СМ. ТАКЖЕ

А.1.1.2 [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]

А.2.3.4



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: В случае чрезвычайной ситуации, связанной с безопасностью пищевых продуктов, лаборатории, участвующие в осуществлении контроля пищевых продуктов, имеют возможности и обладают гибкостью для адаптации к возникшим изменениям или повышенному спросу на проведение исследований.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Поскольку могут иметь место постепенные изменения в спросе на определенные услуги, важно, чтобы лаборатории, участвующие в осуществлении контроля пищевых продуктов, обладали гибкостью. Иногда изменение спроса может быть внезапным. Эти изменения могут касаться количества или вида необходимых лабораторных исследований. По сути, этот критерий заключается в оценке технических возможностей лабораторий, участвующих в осуществлении контроля пищевых продуктов, для адаптации к скачкам спроса на услуги проведения исследований. Эта гибкость может зависеть от вида исследований, физического пространства, наличия оборудования и (или) препаратов, а также от финансовых ресурсов, политической готовности и (что очень важно) технических возможностей персонала.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Лаборатории располагают потенциалом, необходимым для реагирования на чрезвычайные ситуации.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Лаборатории могут повышать производственные мощности по мере необходимости для поддержки растущих приоритетов в области контроля пищевых продуктов и решения возникающих проблем.
- > «Гибкость» в отношении расширения области проведения исследований как концепция рассматривается в отчетах правительства или при планировании действий в чрезвычайных ситуациях для лаборатории (лабораторий) по безопасности пищевых продуктов.
- > Нет (не было) случаев, когда спрос на услуги не был полностью удовлетворен государственными органами.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Любой документ или отчет, который касается планирования на случай непредвиденных обстоятельств для лабораторий сектора безопасности пищевых продуктов.

СМ. ТАКЖЕ

- A.2.1.8** [В случае чрезвычайной ситуации национального масштаба, связанной с пищевыми продуктами, в бюджетах предусмотрены достаточные и реалистичные финансовые средства на поддержку национального плана действий в чрезвычайных ситуациях]
- B.2.3.1** [Совместно разработан надлежащий национальный план действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с безопасностью пищевых продуктов, и определены чрезвычайные ситуации, в случае которых усиливаются необходимые ответные меры]
- B.2.3.3** [Централизованный функциональный координационный механизм охватывает все соответствующие компетентные органы в целях преодоления чрезвычайных ситуаций, связанных с безопасностью пищевых продуктов]

A.2.3.5

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Применяются методы, установленные Кодексом, и другие официально рекомендованные методы исследований и отбора проб.

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Наряду с установкой максимальных уровней микробиологических критериев и определением конкретных параметров в нормативных документах должно быть указано, какой эталонный метод исследования следует использовать при отборе проб и исследовании конкретного параметра. На международном уровне Кодекс Алиментариус определяет контрольные методы, представленные общепризнанными органами (например, Международной организацией по стандартизации, Ассоциацией химиков-аналитиков). Поэтому важно, чтобы лаборатории использовали официальные методы в соответствии с правилами, и чтобы эти официальные методы были актуальными.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Методы проведения исследований, используемые лабораториями, соответствуют цели контроля пищевых продуктов и основаны на официальных методиках.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > При необходимости лаборатории используют рекомендуемые Кодексом методы исследований и отбора проб (CXS 234-1999) или другие официальные методы.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Стандартные операционные процедуры (СОП).
- > Данные об исследованиях, проводившихся в прошлом.

А.2.3.6



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Лаборатории следуют надлежащей лабораторной практике и имеют функционирующие системы управления качеством.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Для надежности результатов исследований требуется, как минимум, соблюдение надлежащей лабораторной практики и наличие системы обеспечения качества. Помимо системы документирования сюда входят, среди прочего, процедуры по обращению с образцами и по их регистрации, периодическое и текущее оказание услуг калибровки и техническое обслуживание оборудования, а также меры по охране здоровья и безопасности персонала (для справки – параграф 76 **СХГ 82-2013**). В Кодексе Алиментариус кроме того содержатся положения, касающиеся анализа и отбора проб, рекомендации для лабораторий по внутреннему контролю качества, по аналитической химии (**СХГ 65-1997**) и по управлению контролем пищевых продуктов (**СХГ 28-1995**).

Лаборатории работают с болезнетворными микроорганизмами, токсинами и другими факторами опасности в области безопасности пищевых продуктов. Некоторые из них (особенно возбудители инфекции) могут представлять опасность для персонала лаборатории и других лиц, находящихся в пределах лаборатории. Все исследования и работы, проводимые в лаборатории, должны выполняться безопасным для персонала и широкой общественности образом. Кроме того, следует обеспечить наличие государственной системы метрологии для проведения калибровки.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Системы управления качеством в лабораториях обеспечивают качество научно-обоснованных исследований при проведении аналитической работы в рамках контроля пищевых продуктов, принимаются меры по охране здоровья и соблюдению безопасности персонала.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Калибровка выполняется надежными поставщиками услуг, в отношении которых осуществляется контроль качества.
- > Доступ к услугам технического обслуживания удовлетворительного качества.
- > Подтверждение серьезного отношения лаборатории к здоровью и безопасности.
- > Подтверждение прохождения персоналом обучения и его должной осведомленности о мерах безопасности на рабочем месте.
- > Наличие защитной одежды, униформы, пропусков, печатей и т. д.

- > Письменное руководство для персонала по технике безопасности.
- > Руководство по обеспечению качества для лаборатории, включая процедуры регистрации образцов и обращения с ними.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Записи, сгенерированные системой обеспечения качества.
- > Руководство по безопасности и гигиене труда в лаборатории, а также любой официальный отчет, касающийся показателей безопасности лаборатории.
- > Информационные сообщения со стороны руководства в рамках внутренней политики, касающейся вопросов обслуживания и калибровки оборудования, отчетов и счетов.

A.2.3.7

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Специализированные лаборатории по контролю пищевых продуктов аккредитованы всемирно признанными органами согласно стандартам ИСО 17025⁷ (испытательные лаборатории) и ИСО 15189⁸ (клинические лаборатории).



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Доверие к стандарту лабораторного контроля пищевых продуктов важно для заинтересованных сторон, которые полагаются на точность и качество результатов, используемых для информирования потребителей о решениях по осуществлению контроля в области безопасности и качества пищевых продуктов. Качество предоставляемых пользователям лабораторных услуг гарантируется тогда, когда лабораторные услуги соответствуют строгим стандартам качества и аккредитованы как соответствующие этим стандартам, а также когда соответствие стандартам регулярно проверяется. Стандарт ИСО 17025 содержит согласованную на международном уровне базу для аккредитации испытательных лабораторий, а ИСО 15189 - для клинических лабораторий (для справки – параграф 77 СХГ 82-2013). Для того, чтобы аккредитация действовала на международном уровне, важно, чтобы орган по аккредитации получил международное признание (например, Международной организации по аккредитации лабораторий, ИЛАК).

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Предложен и аккредитован стандарт обслуживания высокого качества.

⁷ ИСО 17025: «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий».

⁸ ИСО 15189: «Лаборатории медицинские: частные требования к качеству и компетентности».

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Аккредитация согласно стандарту ИСО 17025 и (или) ИСО 15189 органом по аккредитации, имеющим международное признание. (Подтверждение участия в процессе получения аккредитации по ИСО 17025 и (или) ИСО 15189 частично дает необходимую оценку).

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Сертификаты об аккредитации для лабораторного стандарта ИСО 17025 или ИСО 15189, в соответствующих случаях, выданные международно признанным органом по аккредитации.

СМ. ТАКЖЕ

- D.2.1.6** [Компетентные органы, отвечающие за официальный контроль в области безопасности пищевых продуктов, разработали и реализуют политику использования внешнего аудита бизнес-процессов для повышения качества оказываемых государственными службами услуг]
-



© FAO/Giuseppe Bizzarri

A.3

КАДРОВЫЕ РЕСУРСЫ

КОМПЕТЕНЦИЯ А.3.1 КВАЛИФИКАЦИЯ ПЕРСОНАЛА	
ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ	Компетентные органы применяют системный подход, позволяющий привлечь необходимое число специалистов, обладающих соответствующей квалификацией.
А.3.1.1	В обязанности государства входит обеспечение компетентных органов возможностями привлекать необходимое количество квалифицированного персонала, обладающего соответствующими компетенциями и навыками.
А.3.1.2	Компетентные органы имеют четкие руководящие принципы внутренней политики, касающиеся обязательных требований для различных сотрудников, задействованных в осуществлении контроля пищевых продуктов.
А.3.1.3	Процесс найма персонала в компетентные органы основывается на четких должностных инструкциях и является прозрачным.
А.3.1.4	Обязательные требования к персоналу полностью соответствовать квалификации также распространяются на сотрудников организаций-подрядчиков, привлекаемых компетентными органами.

КОМПЕТЕНЦИЯ А.3.2 РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА СОТРУДНИКОВ	
ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ	Компетентные органы имеют четкие и комплексные программы развития потенциала, необходимые для надлежащего исполнения сотрудниками необходимых функций контроля пищевых продуктов.
А.3.2.1	Для сотрудников, недавно принятых на работу, предусмотрен официальный ознакомительный курс, позволяющий им приступить к эффективному исполнению служебных обязанностей.
А.3.2.2	Компетентные органы стимулируют активный обмен знаниями и навыками между сотрудниками.
А.3.2.3	Компетентные органы обеспечивают или содействуют периодическому повышению квалификации сотрудников, на которых возложены обязанности по контролю качества пищевых продуктов.
А.3.2.4	Компетентные органы активно способствуют постоянному профессиональному развитию персонала, задействованного в осуществлении контроля пищевых продуктов как в центральных офисах, так и на местах.
А.3.2.5	В компетентных органах предусмотрена внутренняя политика для проведения анализа потребностей сотрудников всех уровней в развитии потенциала на рабочем месте, как в центральных офисах, так и на местах.

КОМПЕТЕНЦИЯ А.3.3 УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ И МОТИВАЦИЯ**ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ**

Компетентные органы располагают системами, которые обеспечивают надлежащую оплату труда, мотивацию и защиту персонала.

- | | |
|----------------|---|
| A.3.3.1 | Зарботная плата персонала достаточна, соразмерна с выполняемыми обязанностями и выплачивается вовремя и регулярно. |
| A.3.3.2 | Уровень профессионализма и эффективность персонала регулярно оцениваются в рамках официальной аттестации. |
| A.3.3.3 | Компетентные органы стимулируют хорошую производительность труда, которая связана с возможностями карьерного роста. |
| A.3.3.4 | Компетентные органы предоставляют возможность информирования о неправомерных действиях коллег и должностных лиц в конфиденциальном порядке, не предполагающем каких-либо нежелательных ответных действий. |
| A.3.3.5 | Компетентные органы поддерживают устойчивость программ и внутреннюю стабильность даже в периоды политических изменений. |

А.3.1

КВАЛИФИКАЦИЯ ПЕРСОНАЛА

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ

Компетентные органы применяют системный подход, позволяющий привлечь необходимое число специалистов, обладающих соответствующей квалификацией⁹.

А.3.1.1



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: В обязанности государства входит обеспечение компетентных органов возможностями привлечь необходимое количество квалифицированного персонала, обладающего соответствующими компетенциями и навыками.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Законодательством должно быть предусмотрено, чтобы в области контроля пищевых продуктов в должности, например, инспекторов, работали только лица, обладающие соответствующей квалификацией, позволяющей выполнять полномочия. Численность персонала также должна соответствовать задачам, намеченным в стратегическом плане.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Компетентные органы привлекают для работы персонал с соответствующей квалификацией.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Фактическое подтверждение того, что только квалифицированные сотрудники назначаются на должность инспекторов пищевых продуктов, например, данные о квалификации персонала.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Тексты законодательных актов на национальном уровне и, при наличии, на региональном и местном уровнях.

⁹ См. также: А.2.1.4 [Финансовые ресурсы, необходимые для найма, оплаты и удержания сотрудников].

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.2** [Институциональная структура]
- A.2.1.4** [При финансовом планировании и составлении бюджета обеспечены и учтены финансовые ресурсы, необходимые для найма, оплаты и удержания достаточного числа квалифицированных сотрудников]
- B.1.1.4** [Компетентными органами разработаны и выполняются планы периодических проверок, имеющих на то четкое обоснование]

A.3.1.2

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Компетентные органы имеют четкие руководящие принципы внутренней политики, касающиеся обязательных требований для различных сотрудников, задействованных в осуществлении контроля пищевых продуктов.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Контроль пищевых продуктов – это область технических знаний, охватывающая широкий спектр биологических и научных дисциплин. Работа различных категорий сотрудников (включая инспекторов по пищевым продуктам, инспекторов по мясу, лаборантов или руководителей лабораторий и пограничных инспекторов) связана с различными областями знаний и навыками, а также различными процессами и процедурами. Базовое образование в областях, связанных с наукой о продуктах питания, важно практически для всех этих должностей. Лаборанты должны иметь возможность успешно проводить исследования в соответствии с официальными методами. Инспекторам по продуктам питания необходимо уметь собирать информацию, представляющуюся важной, анализировать ее, общаться с субъектами хозяйствования, понимать риски, связанные с безопасностью пищевых продуктов. Также они должны уметь продумывать и сообщать о решениях применить корректировочные меры в ситуациях, когда в процессе, связанном с пищевыми продуктами, произошли изменения такого рода, что он больше не является безопасным. При необходимости эти сотрудники должны применять навыки сбора доказательств и использования формальных правоприменительных процедур для обеспечения соответствия и безопасного производства продуктов питания. В связи с этим сотрудники, занимающие такие должности, должны иметь базовое высшее образование, а компетентные органы должны иметь четкий набор руководящих принципов политики, касающихся обязательных квалификационных требований к сотрудникам различных должностей, которые работают в службах контроля пищевых продуктов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Для выполнения конкретных обязанностей привлекаются сотрудники, имеющие соответствующую квалификацию.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Перечень сотрудников и функции, которые они могут выполнять в соответствии со своими компетенциями, подтверждаются записью об их квалификации.
- > Фактические руководящие принципы внутренней политики, которые определяют предварительные требования к позициям технического персонала и профессиональных сотрудников, связанных с контролем пищевых продуктов.
- > Подтверждение того, что инспекторы по продуктам питания, лаборанты (и все сотрудники, должности которых требуют наличия высшего образования по конкретным предметам) имеют соответствующую квалификацию.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Руководящие принципы внутренней политики.
- > Записи/документация по найму персонала и процессу найма.
- > Описание вакансии.

А.3.1.3

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Процесс найма персонала в компетентные органы основывается на четких должностных инструкциях и является прозрачным.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

В сфере управления контролем пищевых продуктов существует множество различных технических функций. Например, лабораторные технологии и контроль мясной продукции отличаются различными обязанностями, необходимыми навыками, требуемой квалификацией и рабочими условиями. В ходе соискания работы претенденты с определенными навыками и уровнем опыта должны понимать точные требования к должности в разрезе целей, методов, требуемой квалификации и необходимого опыта. В описании вакансии должны подчеркиваться аспекты, важные для выполнения обязанностей. В результате (как правило) к рассмотрению принимаются заявки только от подходящих кандидатов, лучшие из которых в точности соответствуют требованиям, предъявляемым к соискателям вакансий.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Персонал нанимается на основе отбора.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Вакансии в государственном секторе, связанные с контролем продуктов питания, объявляются публично.
- > Для вакансий в государственном секторе, связанных с контролем продуктов питания, используются достаточно подробные технические задания.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Документированный процесс найма.
- > Документы, обосновывающие выбор определенных кандидатов.

А.3.1.4

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Обязательные требования к персоналу полностью соответствовать квалификации также распространяются на сотрудников организаций-подрядчиков, привлекаемых компетентными органами.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Государственные организации иногда привлекают подрядчиков для выполнения технических функций, которые по сути не являются руководящими. Например, при инспекции продуктов питания и мясной продукции с организациями частного сектора заключаются деловые контракты, предполагающие предоставление квалифицированного персонала для замещения штатных сотрудников в крупных и малых городах, регионах, особенно в период их ухода в отпуск и на больничный. Сотрудники привлеченных организаций должны иметь такой же уровень образования, как и штатные сотрудники, и такие же возможности по предоставлению качественных услуг в области контроля продуктов питания. Это требование должно быть юридически закреплено наряду с квалификациями, требуемыми для отдельных официальных должностей. Компетентные органы должны регулярно оценивать результаты работы официально уполномоченных организаций. Компетентные органы должны инициировать процедуры устранения недостатков и, при необходимости, санкционировать отзыв официального разрешения (для справки – параграф 75 СХГ 82-2013).

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

При необходимости компетентные органы привлекают квалифицированных сотрудников сторонних организаций.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Юридически закрепленные требования к квалифицированному персоналу также распространяются на профессиональных сотрудников организаций-подрядчиков, привлеченных компетентными органами.
- > Существует подтверждение того, что все сотрудники, занимающиеся официальным контролем продуктов питания (штатные и внештатные), имеют соответствующее своим обязанностям образование.
- > Оценивается эффективность работы официально уполномоченных организаций.
- > Существуют процедуры для отзыва официальных полномочий в случае необходимости.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Юридически закрепленные требования.
- > Перечень квалификаций, необходимых для выполнения функций технического и профессионального плана, сопоставленный с фактическими юридически закрепленными требованиями.

СМ. ТАКЖЕ

A.1.2.5 [В случае необходимости законодательство позволяет компетентным органам делегировать некоторые функции другим государственным или частным организациям]

А.3.2**РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА СОТРУДНИКОВ**

Компетентные органы имеют четкие и комплексные программы развития потенциала, необходимые для надлежащего исполнения сотрудниками необходимых функций контроля пищевых продуктов¹⁰ (для справки – параграф 72 СХГ 82-2013).

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ

А.3.2.1

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Для сотрудников, недавно принятых на работу, предусмотрен официальный ознакомительный курс, позволяющий им приступить к эффективному исполнению служебных обязанностей.

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Новые сотрудники, принятые на работу в сфере официального контроля продуктов питания, должны иметь квалификацию по соответствующим техническим дисциплинам и высшее образование. Однако очень часто образовательные учреждения, в частности университеты, не могут обеспечить практическую или профессиональную подготовку в области контроля пищевых продуктов. В связи с этим компетентные органы должны располагать достаточными ресурсами в форме знаний и опыта для обучения, повышения мотивации новых сотрудников и оказания им технической поддержки в выполнении ими своих обязанностей по контролю пищевых продуктов, в том числе по соблюдению норм и обеспечению их выполнения. Формальная подготовка должна быть направлена на получение сотрудниками знаний, понимание процедур и исполнение их официальных обязанностей по контролю пищевых продуктов и обеспечению соблюдения требований. Результатами обучения являются профессиональная ориентация, ознакомление, взаимодействие, коммуникация и институционализация. В официальную программу подготовки можно включить следующие полезные элементы (для справки – параграф СХГ 82-2013):

- i. Информацию об организационных схемах официальной системы контроля пищевых продуктов;

¹⁰ См. также: А.2.1.5 [В бюджетах компетентных органов предусмотрены финансовые ресурсы на обучение и постоянное повышение квалификации персонала, задействованного в осуществлении контроля пищевых продуктов].

- ii. Функции каждого уровня в иерархии, включая другие территории (например, провинции);
- iii. Функциональные обязанности и операционные процедуры (например, методы аудита, проверки, инспектирования и контроля, отбора проб, анализа);
- iv. Актуальное законодательство и требования, процессы и процедуры, относящиеся к соблюдению норм и обеспечению их выполнения;
- v. Механизмы координации действий с соответствующими компетентными органами и заинтересованными сторонами;
- vi. Порядок действий при чрезвычайных ситуациях, связанных с безопасностью пищевых продуктов, и процедуры проведения отзыва пищевых продуктов и расследований.

В некоторых странах этот тип подготовки официально осуществляют непосредственно сами компетентные органы, другие страны предпочитают поддерживать партнерские отношения с учебными заведениями (например, университетами или приравненными к ним учреждениями), учебный план которых разработан специально для нужд компетентных органов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Новые сотрудники проходят соответствующую подготовку для получения разрешения и назначения на работу в качестве инспекторов по контролю пищевых продуктов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Осуществляется подготовка специалистов, выполняющих основные функции в области официального контроля пищевых продуктов.
- > Для такой подготовки разработаны учебные программы, достаточные по объему, содержанию и потенциалу для содействия специалистам в выполнении своих новых функций.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Учебная документация.
- > Учебные издания, заметки и справочные материалы.

А.3.2.2

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Компетентные органы стимулируют активный обмен знаниями и навыками между сотрудниками.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Для содействия развитию персонала в различных областях руководство компетентных органов должно активно поощрять взаимодействие между сотрудниками, например, передачу опыта младшему персоналу от более опытного, обмен опытом между сотрудниками одного уровня на местах и в центральных подразделениях.

Для групп сотрудников, работающих в динамичной, развивающейся и меняющейся среде, будет полезен обмен опытом, идеями и предложениями. Это будет способствовать не только обмену информацией, но также созданию сильной корпоративной этики и взаимосвязей. Регулярный обмен такими идеями может выгодно использоваться во всех странах в рамках профессиональной деятельности по контролю пищевых продуктов.

Долгосрочная профессиональная деятельность позволяет приобретать опыт и знания, которые недоступны для людей с меньшим опытом работы, если не созданы специальные возможности для обмена практическим опытом и «знаниями, полученными непосредственно в процессе выполнения работы». Традиционное обучение основано на этой концепции. В отношении тех позиций, где сотрудники отвечают за официальный контроль, очень важно, чтобы более опытные практикующие специалисты делились опытом в формате вводных тренингов или менторства непосредственно на рабочем месте (либо с использованием дистанционного контроля работы, документов, отчетов и т. д.). Принцип преемственности также позволяет компетентным органам избежать проблем при уходе основных сотрудников.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Командный дух и обучение в процессе выполнения работы под руководством опытных специалистов содействуют профессиональному росту и уверенности в себе.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Культура труда, которая поощряет, стимулирует и предписывает обучение через получение собственного опыта под руководством опытных практикующих специалистов, позволяет молодым специалистам расти в профессиональном смысле и развивать уверенность в себе.
- > Мероприятия, организованные для содействия обмену опытом между сотрудниками, объединяющие различные категории.
- > Вспомогательные инструменты, созданные для облегчения обмена между сотрудниками.

- > Любое фактическое подтверждение результатов этой практики (например, улучшение работы персонала, выполнение новых задач или обязанностей).

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Любой документ внутренней политики, который ссылается на эту практику.
- > Любые сведения о кураторстве или аналогичных мероприятиях, которые помогают младшим и недостаточно опытным сотрудникам воспользоваться рекомендациями и мнениями более опытных сотрудников.
- > Любые сведения о постановке новых задач/обязанностей после обучения.
- > Протоколы мероприятий, организованных для содействия обмену опытом.
- > Опросы персонала.

СМ. ТАКЖЕ

D.1.1.2 [Сотрудники имеют возможность делиться новыми знаниями с коллегами по работе и рабочими группами]

A.3.2.3



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Компетентные органы обеспечивают или содействуют периодическому повышению квалификации сотрудников, на которых возложены обязанности по контролю качества пищевых продуктов.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Государство должно принимать единые меры по всей стране в области официального контроля продуктов питания. Различия в отношении к ОПС будут незамедлительно использоваться лицами, которые по какой-либо причине выступают против мер, применяемых государством или компетентными органами; в любых обстоятельствах для обеспечения ожидаемого результата меры контроля должны применяться одинаково. Официальные рабочие процедуры соответствуют такому единому подходу, однако все работающие сотрудники, отвечающие за контроль пищевых продуктов, должны периодически проходить курс повышения квалификации или инструктаж для успешного внедрения на практике нового законодательства (или новых процедур), применения единого подхода к официальным мерам контроля и устранения недостатков, выявленных в ходе осуществления работ на местах.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Персонал применяет единые и актуальные подходы к решению задач контроля.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Учебные мероприятия по повышению квалификации, в том числе история их проведения.
- > Актуальность содержания этих мероприятий для обеспечения единообразного применения мер официального контроля.
- > Частота проведения мероприятий.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Годовой/двухлетний план обучения персонала.
- > Отчеты и протоколы учебных мероприятий.
- > Опросы персонала.

СМ. ТАКЖЕ

В.1.1.6 [Разработаны официальные процедуры для проведения проверок аналогичных категорий пищевых продуктов]

А.3.2.4

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Компетентные органы активно способствуют постоянному профессиональному развитию персонала, задействованного в осуществлении контроля пищевых продуктов как в центральных офисах, так и на местах.

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Непрерывное профессиональное развитие (НПР) обеспечивает постоянное получение новых знаний специалистами в технических и профессиональных областях. Это важно для поддержания стандартов обслуживания, осуществляемого специалистами, что, в свою очередь, отражается на работодателе. НПР может заключаться в профессиональной ориентации и повышении квалификации. Однако НПР – это больше, чем просто учебные мероприятия, которые проводятся на базе каких-либо учреждений. НПР – это широкомасштабное внедрение знаний, которое расширяет научную базу и развивает навыки, способствующие повышению эффективности и результативности. Обычно НПР подразумевает самостоятельное изучение литературы или посещение официальных учебных курсов. Стимулирующий развитие работодатель предоставляет сотрудникам ресурсы (в том числе временные) для повышения квалификации и развития навыков. Компетентные органы должны содействовать использованию онлайн-технологий для тех сотрудников, которые работают в районах, удаленных от центров передового опыта и учебных заведений.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Персонал активно развивает свои профессиональные возможности.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Компетентные органы обеспечивают поддержку карьерного роста сотрудников, осуществляющих официальный контроль, в том числе:
 - i. Через участие с целью обучения на конференциях, семинарах, курсах;
 - ii. Предоставляя средства и ресурсы (включая временные);
 - iii. Предоставляя возможности дистанционного/онлайн-обучения (особенно для сотрудников, работающих в отдаленных районах).
- > Возможности обучения имеет весь персонал, выполняющий профессиональные и технические обязанности.
- > Консультации относительно подходящих возможностей обучения, которые могут быть в наличии.
- > Формальные требования к отдельным сотрудникам для подтверждения прохождения обучения.
- > Любые изменения в круге обязанностей/эффективности/результатах/СОП после конкретных учебных мероприятий.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Годовой/двухлетний план обучения персонала.
- > Сведения о прохождении персоналом учебных мероприятий, семинаров.
- > Сведения о намерениях персонала расширить свои возможности по личной инициативе.
- > Любые изменения в круге обязанностей/эффективности/результатах/СОП по результатам учебных мероприятий.

А.3.2.5

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: В компетентных органах предусмотрена внутренняя политика для проведения анализа потребностей сотрудников всех уровней в развитии потенциала на рабочем месте, как в центральных офисах, так и на местах.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Различные учреждения преуспевают (или работают неэффективно) в зависимости от качества работы персонала и методов управления персоналом. Поэтому в учреждениях должны понимать, способны ли сотрудники обеспечить ожидаемые результаты, принимая во внимание весь стаж работы, квалификацию и опыт. Компетентные органы, отвечающие за контроль пищевых продуктов, не являются исключением. Работодатели и руководители должны оценить, необходимо ли их сотрудникам развивать компетенции для выполнения своей ежедневной работы и определенных проектов.

Один из способов определить это заключается в оценке потребностей в обучении. Такая оценка может быть выполнена в целях повышения эффективности учреждения при наличии решимости руководства. Персонал может вести учет проводимых мероприятий по НПП в институциональном формате. Это может быть полезно для работодателей, которые желают знать, как именно сотрудники намереваются развиваться и как в целях содействия эффективному выполнению учреждением своих функций учреждение может помочь им в этом.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Компетентные органы осведомлены о компетенциях и потребностях персонала на всех уровнях.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Проведение оценки потребностей в обучении персонала.
- > Учет НПП, который осуществляется отдельным сотрудником и используется в институциональном контексте внутреннего аудита, анализа навыков, анализа потребностей в обучении и т. д.
- > Наличие институционального формата для учета мероприятий по НПП.
- > Подтверждение выполнения оценки потребностей.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Сведения об НПП.
- > Отчеты о результатах оценки/анализа потребностей в обучении.

А.3.3

УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ И МОТИВАЦИЯ

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ

Компетентные органы располагают системами, которые обеспечивают надлежащую оплату труда, мотивацию и защиту персонала.

А.3.3.1



КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Зарботная плата персонала достаточна, соразмерна с выполняемыми обязанностями и выплачивается вовремя и регулярно.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Люди работают, чтобы получать доход и обеспечивать себя и семью средствами к существованию. Зарботная плата должна соответствовать разумным ожиданиям специалистов соответствующих уровней, что позволит удерживать квалифицированный персонал в долгосрочной перспективе. Кроме того, своевременная оплата труда в ожидаемом размере подкрепляет моральный дух персонала. Невыплата заработной платы, ее несвоевременная выплата или выплата не в полном объеме лишает сотрудников мотивации и может привести к взяточничеству или коррупции.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Своевременная и надлежащая оплата труда мотивирует персонал, способствует повышению его производительности и честности.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Подтверждение регулярности выплат заработной платы и ее соответствия ожиданиям согласно контракту.
- > Любые сведения о жалобах персонала по этому поводу (персонал также может быть опрошен).

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Сведения о заработной плате.
- > Сведения о соблюдении требований персоналом.
- > Опросы персонала.

А.3.3.2

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Уровень профессионализма и эффективность персонала регулярно оцениваются в рамках официальной аттестации.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

На всех этапах трудового стажа сотрудника работодатель должен быть уверен, что сотрудник выполняет работу, за которую ему платят. Компетентные органы, отвечающие за контроль пищевых продуктов, не являются исключением. Это особенно важно для сотрудников, которые работают индивидуально или удаленно и могут заниматься работами, которые трудно оценить в силу отсутствия легко определяемых показателей. Любые работы должны регулярно проходить служебную аттестацию. Такая оценка может рассматриваться руководителями как возможность проводить структурированные беседы с сотрудниками. Цель должна состоять в содержательном, конструктивном обмене мнениями, направленном на достижение консенсуса в отношении предыдущих результатов деятельности и будущих планов и результатов работы. Теоретически, это должно быть полезно как сотрудникам, так и руководителям.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Квалифицированное выполнение обязанностей подтверждается регулярной аттестацией персонала.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Подтверждение того, что сотрудники, которые выполняют ключевые функции в управлении контролем пищевых продуктов, проходят аттестацию.
- > Установлены периоды аттестации.
- > Подтверждение соблюдения и понимания ценности процесса.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Сведения об оценке эффективности.

А.3.3.3**КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Компетентные органы поощряют хорошую работу в привязке к возможностям карьерного роста.****РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Специалисты с высшим образованием, которые имеют профессиональные или технические достижения, как правило, рассчитывают получить повышение по службе, посвятив себя профессиональной деятельности. Если организация предлагает возможности карьерного роста, обеспечивает хорошие условия труда и поддерживает развитие, специалисты стремятся должным образом выполнять свои обязанности и демонстрируют профпригодность в долгосрочной перспективе. Вместе с этим они ожидают вознаграждения в виде продвижения по службе, и если такое продвижение будет откладываться или заслуги специалиста не будут замечать, такой специалист будет искать другое место работы.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Персонал стимулируется к эффективной работе через возможности карьерного роста.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Хорошие показатели удержания хороших сотрудников.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Мнения руководителей и персонала.
- > Предоставляемые учреждениями факты и цифры, иллюстрирующие средний стаж работы сотрудников.

А.3.3.4

КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Компетентные органы предоставляют возможность информирования о неправомерных действиях коллег и должностных лиц в конфиденциальном порядке, не предполагающем каких-либо нежелательных ответных действий.



РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

В некоторых ситуациях сотрудники могут счесть необходимым сообщить о неправомерных действиях, которые происходят в процессе их работы или каким-то образом связаны с их работой. Сотрудники могут наблюдать (или полагать, что наблюдают), как их коллеги или более высокопоставленный персонал действуют ненадлежащим образом (с этической точки зрения, а не просто по ошибке). В других ситуациях сотрудники могут посчитать, что осуществление определенных мер внутренней политики не соответствует правилам, и истолковывают это либо как предоставление услуги, либо как злой умысел (что является недопустимым поведением для государственных служащих). В других случаях сотрудники могут быть свидетелями преступных действий, которые можно квалифицировать как различные виды коррупции. Сотрудники, обладающие конфиденциальной информацией о деятельности в учреждении, могут опасаться потерять место работы, если вынужденно столкнутся с проблемой напрямую; они могут опасаться увольнения, получения статуса второстепенных сотрудников или иной формы дискриминации. В отношении такого персонала и таких ситуаций требуется институциональная политика «осведомления», согласно которой лицо, полагающее, что в учреждении имели место правонарушения, может подать жалобу или разъяснения в конфиденциальном порядке без обнародования. При защите осведомителя от контрмер следует избегать предложения денежного или иного вознаграждения, чтобы исключить вероятность желания получить доход, которое может привести к поведению, не соответствующему этическим нормам.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Сотрудники могут сообщить о проступках коллег или должностных лиц других учреждений без риска для себя.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

- > Любое подтверждение фактического осуществления такой политики.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Доведенная до всеобщего сведения политика «осведомления».

А.3.3.5**КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ: Компетентные органы поддерживают устойчивость программ и внутреннюю стабильность даже в периоды политических изменений.****РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Для поддержания плана действий в течение долгого времени компетентным органам требуется определенная степень стабильности; персонал должен быть подготовлен и придерживаться стратегической программы, которую следует периодически пересматривать и совершенствовать. Постоянные изменения на уровне компетентных органов, вызванные, например, хрупкой и нестабильной политической ситуацией, могут иметь неблагоприятное воздействие на эффективность работы компетентных органов, а также на мотивацию и производительность персонала. В связи с этим, несмотря на то, что политические изменения периодически происходят, необходимо создать механизмы, обеспечивающие соответствующий уровень стабильности, который позволит национальной системе контроля пищевых продуктов достигать результатов, предусмотренных политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов, и реализовывать стратегические планы в течение их обычного срока действия. В результате политических изменений могут произойти кадровые изменения, но они должны быть запланированными и осуществляться таким образом, чтобы не затруднять выполнение полномочий и не подрывать техническую значимость компетентных органов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Достижение результатов осуществления политики и реализация стратегической программы на уровне компетентных органов возможны благодаря устойчивому и стабильному руководству в области контроля пищевых продуктов.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

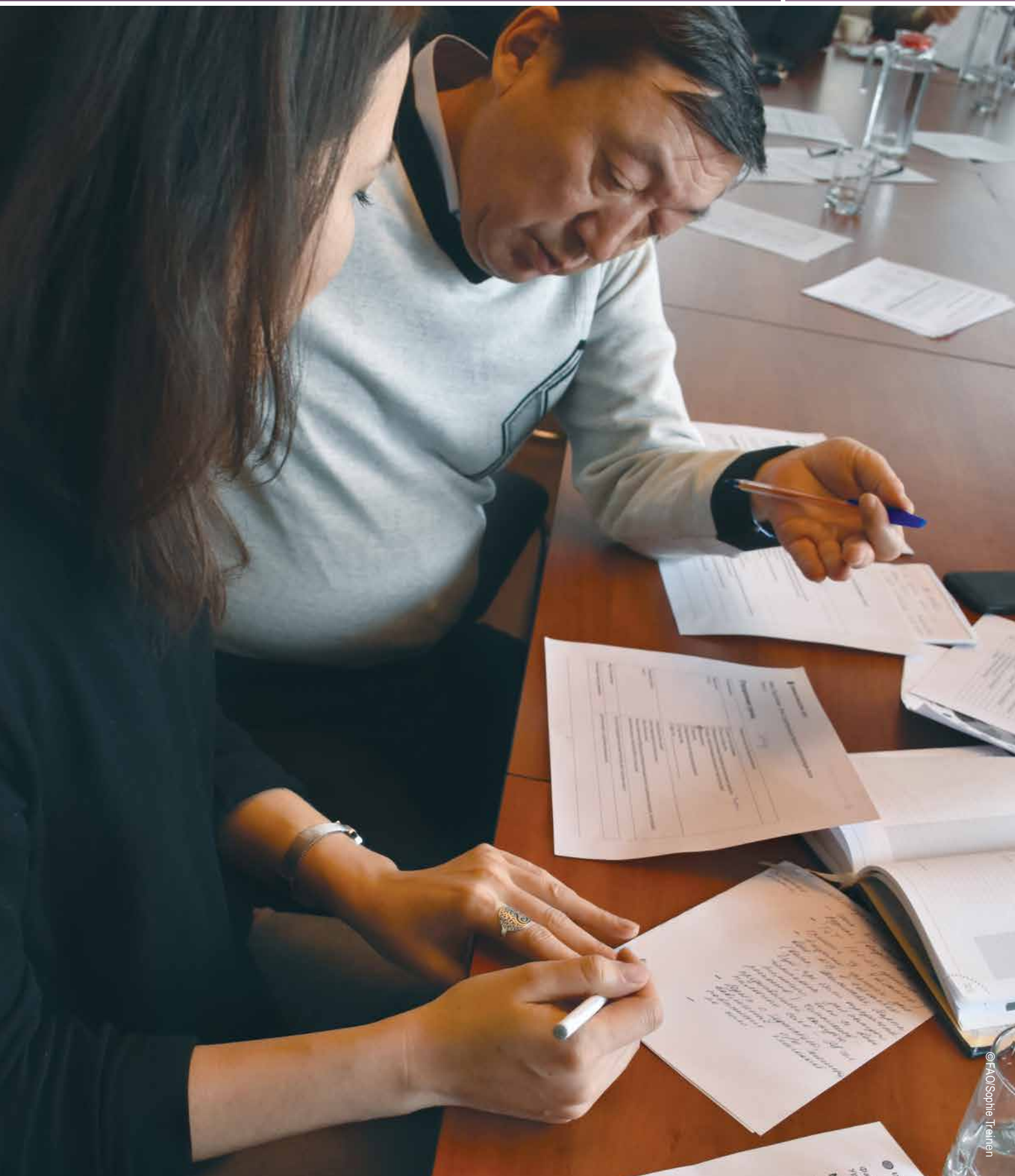
- > Статус государственного служащего, защита персонала от политических изменений.
- > Внутренняя политика смены персонала после изменений в политике.
- > Последовательно достигнуты ключевые этапы стратегической программы.

ИСТОЧНИКИ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

- > Перечень кадровых изменений.
- > Любые меры политики, касающиеся этого вопроса.

СМ. ТАКЖЕ

- A.1.1.1** [Существуют четкие руководящие принципы мер политики в отношении безопасности и качества пищевых продуктов]
- A.1.1.2** [Компетентные органы разрабатывают стратегические планы контроля пищевых продуктов, позволяющие выполнять на практике основные задачи, предусмотренные политикой в области безопасности и качества пищевых продуктов]



© FAO/Sophie Traenen







ИНСТРУМЕНТ ОЦЕНКИ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

КОМПОНЕНТ А ВХОДНЫЕ ДАННЫЕ И РЕСУРСЫ

Данный компонент определяет фундаментальные элементы, необходимые для функционирования системы. Сюда относятся как правовые, политические инструменты, включая то, как фактически построена система (институциональная основа) и как она взаимодействует и осуществляет координацию с различными органами власти, участвующими в ее работе, так и финансовые активы, оборудование и инфраструктуру (включая доступ к лабораториям) и кадровые ресурсы. Очень трудно дать однозначную оценку достаточности (качественной и количественной) ресурсов (кадровых, финансовых или материальных); поэтому мы подошли к этому посредством оценки устойчивости логической взаимосвязи между стратегическим планированием для достижения поставленных задач и соблюдением требований законодательства и имеющимися для этого ресурсами. Эта взаимосвязь, ведущая к петле обратной связи (корректировка стратегии, с учетом выбора политики, в связи с недостаточностью ресурсов, которые невозможно восполнить оперативно) является основной темой, лежащей в основе данного компонента.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ (ESF)

НАПРАВЛЕНИЕ "СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ"

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

WWW.FAO.ORG/FOOD-SAFETY/RU

ISBN 978-92-5-133348-8 ISSN 2708-194X



9 789251 333488

CA5336RU/1/02.21