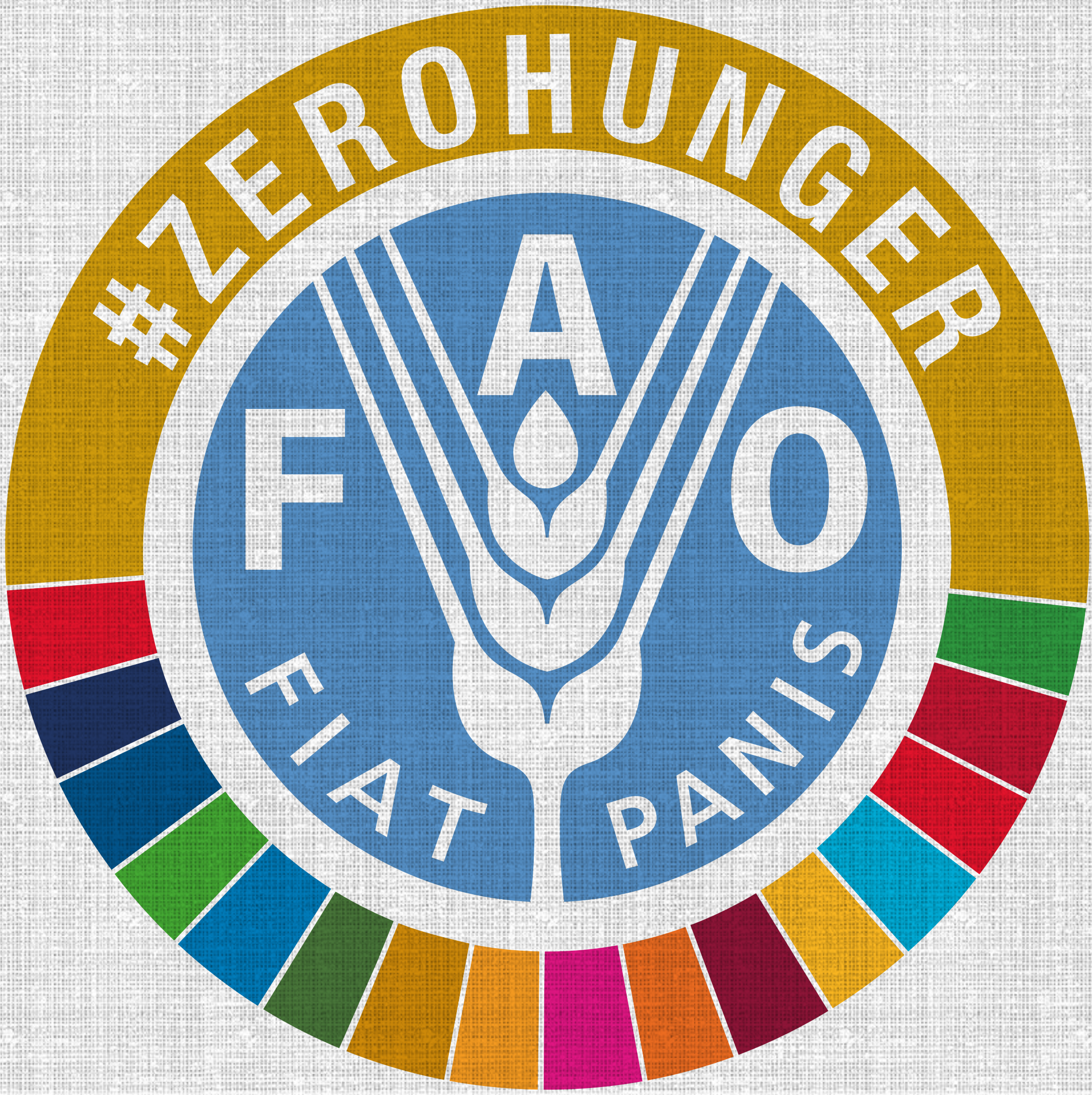




Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

ВЫЗОВЫ
И ВОЗМОЖНОСТИ
ФАО
В ГЛОБАЛЬНОМ
МИРЕ



#FERROHUNGER

FIAT PANIS
A

ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ФАО В ГЛОБАЛЬНОМ МИРЕ **ПОДГОТОВЛЕНО УПРАВЛЕНИЕМ ФАО ПО КОРПОРАТИВНОЙ КОММУНИКАЦИИ**

Издание было подготовлено основной группой, возглавляемой **Педро Хавалойесом** и координировалось **Вероникой Роман** и **Терезой Себриан Аранда**.
Главный художник **Рубен Брук**, автор иллюстраций в этой книге – **Дель Хамбре**.

Шейн Харнетт и **Линетт Хант** редактировали английскую версию публикации. **Тереза Себриан Аранда** и **Вероника Роман** редактировали испанскую версию. **Карин Мартин** редактировала французское издание, а компания **Visiontime** занималась арабской, китайской и русской версиями издания. **Лаура Галеотти** координировала перевод.

Для получения списка всех **департаментов и отделов ФАО**, которые внесли вклад в общее руководство и технический обзор этой книги, перейдите на страницу содержания.

Обязательная ссылка:

FAO.2019. **Вызовы и возможности ФАО в глобальном мире**. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

ISBN 978-92-5-131646-7

© ФАО, 2019



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons "С указанием авторства – Некоммерческая – С сохранением условий 3.0 НПО" (CC BY-NC-SA 3.0 IGO); <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>.

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что ФАО поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: «Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на английском языке».

Возникающие в связи с настоящей лицензией споры, которые не могут урегулированы по обоюдному согласию, должны разрешаться через посредничество и арбитражное разбирательство в соответствии с положениями Статьи 8 лицензии, если в ней не оговорено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с "Правилами о посредничестве" Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/ru/mediation/rules/index.html>, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с "Арбитражным регламентом" Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Материалы третьих лиц. Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org. По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу: www.fao.org/contact-us/licence-request. За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу: copyright@fao.org.

ВЫЗОВЫ

И ВОЗМОЖНОСТИ

ФАО

В ГЛОБАЛЬНОМ

МИРЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ

В сентябре 2015 года

все государства-члены Организации Объединенных Наций утвердили Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

«Борьба с голодом, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому ведению сельского хозяйства» (ЦУР 2) является одной из главных задач повестки дня наряду с искоренением бедности (ЦУР 1).

Как ни парадоксально, после десятилетий устойчивого спада в момент появления Повестки дня на период до 2030 года голод только усиливается, хотя и постепенно. Другие формы неполноценного питания также растут. Кроме того, сельскохозяйственный сектор по-прежнему находится в сильной зависимости от химических веществ, пестицидов и других факторов, которые ухудшают природные ресурсы и биоразнообразие, а также способствуют изменению климата.

Эта всеобъемлющая книга предназначена для определения проблем и возможностей, с которыми сталкиваются продовольствие и сельское хозяйство в контексте Повестки дня на период до 2030 года, представляет решения для более устойчивого мира и показывает, как ФАО структурирована для более эффективной поддержки своих стран-членов в достижении Целей в области устойчивого развития.

Основными причинами голода сегодня являются конфликты и последствия изменения климата. Фактически, более 60 процентов людей, страдающих от голода, живут в зонах конфликтов. Однако в последнее время голод усиливается также в силу стагнации и замедления экономик, особенно в странах со средним уровнем доходов в Латинской Америке, Африке и Азии.

Уязвимые сельские общины и семейные фермерские хозяйства по-прежнему составляют основную массу людей, страдающих от бедности и голода. В этой ситуации очень важна реализация и укрепление программ социальной защиты. Крайне важно действовать в трех направлениях: (i) повышение устойчивости сельских общин в зонах конфликтов – для спасения жизней нам также необходимо спасать источники средств к существованию; (ii) содействие адаптации семейных фермерских хозяйств к последствиям изменения климата; и (iii) смягчение экономического спада с помощью сетей социальной защиты и мер государственной политики, таких как программы школьного питания, основанных на местных закупках продуктов питания в семейных фермерских хозяйствах.

В то время как мир продолжает бороться с голодом, становится все более сложной проблема питания: в настоящее время более двух миллиардов человек имеют избыточный вес, 670 миллионов из них страдают ожирением. По прогнозам, число людей с ожирением в мире вскоре обгонит число людей, страдающих от голода (почти 820 миллионов). Это уже произошло в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Кроме того, почти два миллиарда человек страдают от дефицита микроэлементов, таких как железо, йод, цинк и витамин А.

Ожирение и дефицит питательных микроэлементов преобладают в группах населения, которые употребляют некачественные рационы с небольшим разнообразием продуктов питания. Одной из основных причин является высокое потребление продуктов питания глубокой переработки. Этот вид еды (безалкогольные напитки, чипсы, фасованные супы, куриные наггетсы, хот-доги и т. д.) подвергается ряду процессов (прессование, формовка, размол и т. д.) и практически не содержит питательных веществ при высоком содержании насыщенных жиров, рафинированного сахара, соли и химических добавок.

Для улучшения рационов питания необходимо переориентировать системы питания, чтобы обеспечить всех здоровой пищей, необходимой для здоровой жизни. Продовольственная система может основываться не только на наличии продуктов питания и доступа к ним, но и на качестве продуктов питания. Например, производство и потребление местных свежих продуктов является важной частью столь необходимых преобразовательных изменений в наших пищевых системах.

Кроме того, мы должны помнить, что для производства здоровой еды нам нужны здоровые океаны, почвы и семена, а также устойчивые методы ведения сельского хозяйства. Питание людей должно идти рука об руку с заботой о планете. Сегодня важно производить здоровую еду таким образом, чтобы сохранять окружающую среду. Это то, к чему призывают Повестка дня на период до 2030 года и Парижское соглашение об изменении климата. Модель сельскохозяйственных инноваций, возникшая в результате Зеленой революции, достигла своего предела. На самом деле, системы с высокими затратами и ресурсоемкими фермерскими хозяйствами увеличили производство продуктов питания за счет высоких затрат для окружающей среды, вызвав обезлесение, нехватку воды, истощение почвы и высокие уровни выбросов парниковых газов.

Мы должны содействовать смене парадигмы. Будущее продовольствия и сельского хозяйства должно стать не ресурсо-, а наукоемким. Странам необходимо внедрять устойчивые методы, обеспечивающие одновременно здоровое и доступное питание, экосистемные услуги и адаптацию к изменению климата. Это можно сделать, например, путем сокращения использования пестицидов и химикатов, увеличения диверсификации сельскохозяйственных культур и совершенствования методов сохранения почв, и это лишь некоторые из мер. Все это также может способствовать сокращению выбросов парниковых газов в сельскохозяйственных

секторах, которые в настоящее время составляют от 20 до 30 процентов общего объема выбросов. В связи с этим агроэкология и экологически безопасное сельское хозяйство являются весьма перспективными. ФАО разработала широкий спектр инструментов для поддержки стран в принятии более устойчивых методов ведения сельского хозяйства, включая цифровые инновации и информационные технологии.

Наше внимание всегда было сосредоточено на создании прочной основы для реализации концепции ФАО о мире, свободном от голода и недоедания, в котором продовольствие и сельское хозяйство способствуют повышению жизненного уровня всех людей экономически, социально и экологически устойчивым образом. Это может быть достигнуто только благодаря твердой приверженности и коллективным действиям сейчас и в будущем.

Жозе Грациану да Силва,
Генеральный директор ФАО



1

НОВОЕ ВИДЕНИЕ

- 9** От «FOME ZERO» к «Нулевому голоду»
- 15** Обновленная стратегическая рамочная программа

2

СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ФАО ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА

- 32** Искоренение голода, недоедания и обеспечение всеобщего доступа к продовольствию
- 47** Угроза изменения климата
- 59** Природные ресурсы под давлением: биоразнообразии и водные ресурсы
- 75** Преобразование продовольственных систем
- 89** На пути к устойчивому управлению лесами
- 103** Защита наших океанов и рыболовства
- 120** Конфликты и продовольственная безопасность
- 133** Борьба с сельской бедностью и продвижение семейных фермерских хозяйств
- 150** Никого не оставить без внимания: сельские женщины и молодежь как движущие силы преобразований
- 167** Инновации: ФАО сеет семена преобразований

3

ВЫДАЮЩИЕСЯ ДОСТИЖЕНИЯ В ИСТОРИИ ФАО

- 186** Ликвидация чумы крупного рогатого скота
- 190** Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства
- 195** Кодекс Алиментариус
- 201** Борьба с голодом в странах Латинской Америки и Карибского бассейна
- 204** Юридические инструменты для ответственного рыболовства
- 209** Руководящие принципы регулирования вопросов владения и пользования земными, рыбными и лесными ресурсами
- 213** Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ)
- 217** Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС)
- 221** Право на питание
- 226** ФАОСТАТ: статистика ФАО

4

ФАО НА ПРОТЯЖЕНИИ СЕМИ ДЕСЯТИЛЕТИЙ

-
- 232** Как все начиналось

 - 234** Подведение итогов и движение вперед

 - 236** От карт к базам данных

 - 238** Нефтяной кризис, продовольственный кризис

 - 240** Новые направления, прежние угрозы

 - 242** Возобновление борьбы

 - 244** Цели развития тысячелетия (ЦРТ) и Цели устойчивого развития (ЦУР)
-

5

ОТКРЫТАЯ ФАО

-
- 255** Гибкая сеть: децентрализованные офисы ФАО

 - 275** Партнерство на пути к миру, свободному от голода

 - 289** Коммуникации в ФАО
-

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Мы хотели бы поблагодарить следующие **департаменты, отделы и бюро ФАО** за их вклад в публикацию, общее руководство и технический обзор: Отдел животноводства и охраны здоровья животных (AGA), Отдел развития бизнеса и мобилизации ресурсов (PSR); Отдел по вопросам климата и окружающей среды (CBC); Комиссию Кодекса Алиментарииус, Комитет по продовольственной безопасности (КВПБ), Конвенцию о биологическом разнообразии (КБР), Департамент лесного хозяйства (ЛХ), Департамент рыбного хозяйства и аквакультуры (РХА), Секретаря ГИАХС; Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, группу по вопросам землевладения (ЗВ), Отдел по вопросам питания и продовольственных систем (ППС), Управление поддержки децентрализованных отделений (ПДО), Отдел партнерских отношений (PSP), Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна, Группу исследований и распространения знаний (ИРЗ), Отдел по вопросам социальной политики и сельских учреждений (СПСУ), Статистический отдел (СО) и Отдел торговли и рынков (ТР).

Отдельная благодарность всем группам стратегических программ (СП): Группе по координации программы "Искоренение голода, продовольственная безопасность и питание" (СП1), Группе по координации программы "Устойчивое сельское хозяйство" (СП2), Группе по координации программы "Сокращение масштабов нищеты в сельских районах" (СП3), Группе управления программой «Продовольственные системы» (СП4), Группе по координации программы "Устойчивость" (СП5).

1

9 От «FOME ZERO» к «Нулевому голоду»

15 Обновленная стратегическая рамочная программа





НОВОЕ
ВИДЕНИЕ





ГЛАВА 1.1

ОТ «FOME ZERO» К «НУЛЕВОМУ ГОЛОДУ»

СЕНЕГАЛ

Женщины из ассоциации «Каврал» ежедневно поливают свои насаждения, используя воду из цистерн, полученных в рамках проекта «Миллион цистерн для Сахеля».

© ФАО

На протяжении тысячелетий жизнь людей, общин и цивилизаций сталкивалась с постоянной угрозой. Эта угроза – голод: бедствие, которое приводит к слабости, отчаянию и, в самых крайних случаях, к смерти. На протяжении всей истории человечества стремление избежать голода было одной из причин широкомасштабной миграции, войн, конфликтов и колоссальных жертв. Однако голод также приводит к созданию неожиданных альянсов, совершенствованию человеческой изобретательности, укреплению солидарности и дружбы между сообществами.

Изобретательность, солидарность и настойчивое стремление людей вырваться из цепей нужды во второй половине XX века привели к значительному росту производства продовольствия. Хотя этот рост привел и по-прежнему приводит к значительному урону для природных ресурсов планеты, он помог идти нога в ногу с ростом населения и сокращать очаги голода, периодически возникающие в большей части мира. Прошло несколько десятилетий с тех пор, как наша неспособность производить достаточно еды для всех перестала быть причиной, в силу которой сотни миллионов людей в достаточных объемах не питаются для достойной и полноценной жизни. Напротив, сегодня мы производим объем продовольствия, более чем достаточный для всего населения мира и даже выбрасываем колоссальные объемы еды каждый год. Если в конце второго десятилетия XXI века более 821 миллиона человек оказались в ловушке порочного круга голода – это в первую очередь связано с нехваткой политической воли для устранения его коренных причин.

ЕСЛИ ДЕЛАЛИ РАНЬШЕ, МОЖНО СДЕЛАТЬ СНОВА

Новейшая история приводит нам примеры, что, если мы хотим что-то сделать – это сделать можно. Такие примеры включают восстановление Европы после Второй мировой войны и недавний пример Бразилии. На заре нынешнего столетия, в 2000 году, более 11 из 100 бразильцев не ели досыта.

Как и в десятках других стран, миллионы людей в Бразилии находились в ловушке бесконечной спирали голода, нищеты и отсутствия возможностей, повторявшихся из поколения в поколение. В то время, точно на рубеже веков, члены Организации Объединенных Наций установили определенные цели, чтобы к 2015 году добиться более справедливого и более достойного мира.

Задача Целей развития тысячелетия состояла в том, чтобы к 2015 году все страны на планете снизили процент голодающих среди своего населения вдвое по сравнению с 1990 годом. Но в Бразилии с 2003 года

правительство решило быть еще более амбициозным. Сокращения голода было недостаточно. Он должен был быть уничтожен. «Fome Zero» («Нулевой голод») был выбран девизом и даже дал название министерству, выбранному для решения этой задачи.

С тем, чтобы выражение доброй воли было наполнено смыслом, оно должно сопровождаться эффективными решениями и программами. А эта эффективность требует финансирования. Одна из характерных черт бразильского примера заключается в том, что политическая приверженность исполнительной власти привела к планам и инвестициям, направленным именно на то, чтобы спасти миллионы людей от голода и нищеты.

Экономика росла быстро, и страна решила включить помощь голодающим в свои бюджеты и поделиться с ними растущим богатством. План решительных действий, разработанный под руководством Луиса Инасиу Лула да Силва, был нацелен на то, чтобы разорвать порочный круг и превратить его в благотворный, где производство продовольствия, макроэкономическая политика страны и меры социальной защиты будут координироваться и взаимно воздействовать друг на друга. К примеру, Бразильское государство стало обеспечивать полноценным школьным питанием детей из самых неблагополучных районов.

Помимо улучшения рационов, это побудило детей посещать занятия. Кроме того, продукты питания закупались у мелких фермеров, находящихся в уязвимом положении, и поэтому многие исключенные прежде семьи смогли получить доступ к источникам дохода, позволившим им улучшить свое положение и развивать свой бизнес.

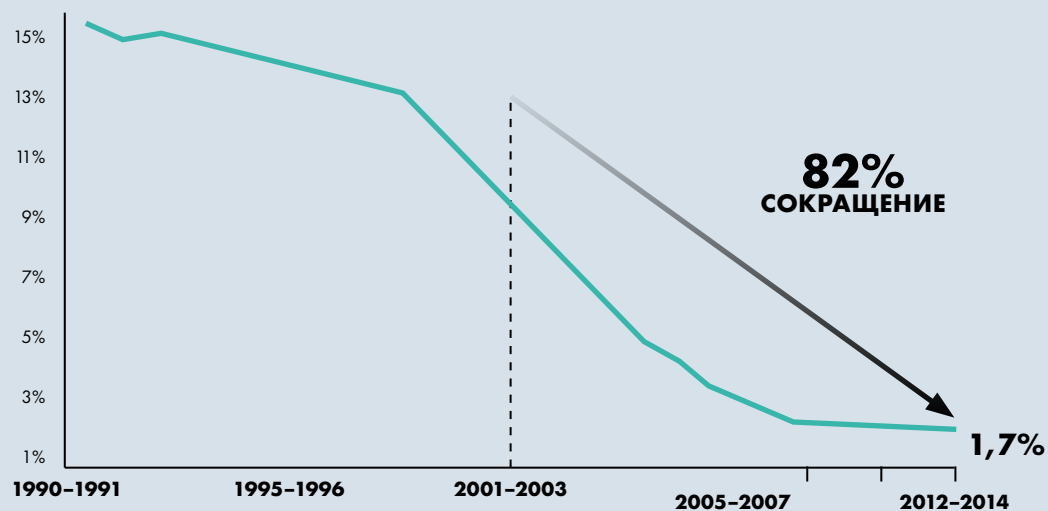
Эта система была дополнена другими формами субсидий и грантов и почти 30 мерами, содержащимися в различных социальных программах. К 2015 году мир в целом добился значительных успехов: в 1990 году 23,3 процента жителей планеты недостаточно питались; 25 лет спустя этот показатель снизился до 12,9 процента. 72 странам (от Боливии до Непала и от Мозамбика до Узбекистана) удалось сократить голод к этому времени в два раза.

Однако общая цель не была достигнута, и в 2015 году в мире все еще оставалось 780 миллионов голодающих. При этом Бразилии потребовалось менее десяти лет, чтобы войти в число стран, свободных от голода. Страна достигла «Нулевого голода» всего за несколько лет в результате политической приверженности, выраженной в эффективных инвестициях и программах.

ГЛОБАЛЬНОЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО

СОКРАЩЕНИЕ ГОЛОДА В БРАЗИЛИИ, 1990–2014

ПРОЦЕНТ НЕДОЕДАЮЩИХ ЛЮДЕЙ



ИСТОЧНИК: ФАО. 2014.

С тех пор программа «Нулевой голод» (разработанная агрономом Жозе Грациану да Силва, в ту пору ставшим специальным министром по продовольственной безопасности Бразилии, а в настоящее время – Генеральным директором ФАО), считается одним из главных успехов сокращения голода и нищеты на международном уровне, став моделью, которую используют и адаптируют страны, стремящиеся следовать тем же путем.

Латинская Америка стала пионером в решении этой проблемы и является регионом, который добился наибольшего прогресса в сокращении масштабов голода и нищеты с начала XXI века. В конце 90-х годов 66 миллионов человек (14,7 процента населения региона) страдали от голода и не имели доступа к еде, необходимой для здоровой жизни. За полтора десятилетия это значение снизилось до пяти процентов, а количество недоедающих людей уменьшилось на 34 миллиона (с учетом того, что за этот период население увеличилось примерно на 130 миллионов).

История успеха региона является результатом политической приверженности стран на высшем уровне в контексте макроэкономической и политической стабильности, которая способствовала увеличению государственных расходов на социальные программы, направленные на самые уязвимые слои общества, хотя в последние годы прогресс замедлялся.

Вдохновленный и впечатленный достижениями в борьбе с голодом, в то время Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун выступил с обращением к мировым лидерам и ко всем участникам, включая гражданское общество и частный сектор, на Конференции по устойчивому развитию Рио+20 в 2012 году. В этом обращении, известном как Инициатива «Нулевой голод» и поддержанном всей системой Организации Объединенных Наций, странам предлагалось удвоить усилия, чтобы раз и навсегда стереть голод с лица земли.

Позже, в 2013 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе были предприняты многочисленные инициативы под эгидой «Нулевого голода». Главы африканских государств также присоединились к этой инициативе в 2014 году, приняв Малабскую декларацию, в которой было решено покончить с голодом на континенте к 2025 году. Наконец, все международное сообщество приняло обязательства по глобальной цели «Нулевого голода» к 2030 году, включив ее в качестве цели устойчивого развития в амбициозную повестку дня, принятую всеми мировыми лидерами в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в 2015 году.

Однако реализация ЦУР к настоящему времени не принесла положительных результатов. В 2016 году масштабы впервые после более чем десятилетнего спада увеличились и составили 821 миллион человек в 2018 году. По мнению большинства экспертов, причина этого роста заключается в комбинации конфликтов и климатических бедствий. Эта тенденция роста должна послужить предупреждением, что необходимы перемены, если мы на самом деле хотим



ФИЛИППИНЫ

Насер Пааро, получатель помощи Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.
© ФАО/НОЭЛЬ ЧЕЛИС

устранить все формы неполноценного питания к 2030 году. Признание все большим количеством стран прав всех людей на достаточное питание (прежде всего благодаря парламентским альянсам различных политических групп, объединенных против голода), является шагом в правильном направлении, но одних деклараций недостаточно.

ЭТО ВСЕ ЕЩЕ ВОЗМОЖНО

ФАО настаивает, что все еще есть время для достижения ЦУР 2, но для этого потребуются укрепление глобальных обязательств (и инвестиций), а также недопущение голода, отсутствия продовольственной безопасности и всех форм неполноценного питания в глобальной повестке дня других назревающих проблем, таких как миграция или изменение климата.

Ни один план по искоренению нищеты и голода не будет стоять той бумаги, на которой он написан, если в нем недостаточно финансирования (свидетельства реальной приверженности) для его реализации на практике.

В связи с этим инвестиций традиционных участников процесса развития (сотрудничество развитых стран или организаций, таких как Всемирный банк) будет недостаточно.

Развивающиеся страны должны быть в состоянии мобилизовать больше ресурсов и участие частного сектора, вероятно, должно выходить за рамки небольших проектов корпоративной социальной ответственности. Однако даже там, где есть политическая воля, конкретные программы по борьбе с голодом и деньги на их реализацию, бывает так, что прогресс незаметен либо идет слишком медленно. Это требует анализа того, что идет не так: где узкие места, подрывающие эффективность предпринятых усилий и какие усилия действительно приводят к результатам?

К примеру, нет смысла вкладывать средства в расширение возможностей уязвимых прибрежных сообществ ловить и перерабатывать рыбу, если не ведется борьба с незаконным рыбным промыслом, истощающим рыбные ресурсы и, следовательно, объемы потенциальных уловов этих сообществ. Также не очень эффективно выделять средства для поддержки семейных фермерских хозяйств, если женщины (и домохозяйства, которые они возглавляют) исключены из таких программ по юридическим или культурным причинам.

В некоторых регионах, как, например, полуостров Сомали или «Сухой коридор» Центральной Америки, внимание следует сосредоточить на создании устойчивости тех, кто живет за счет сельского хозяйства и животноводства в условиях все более непредсказуемого климата. В других регионах, таких как Западная Африка, необходимо создавать благоприятные условия для развития секторов агропереработки, создания возможностей и рабочих мест для растущего населения. Кроме того, в таких районах, как небольшие острова Тихого океана или Карибского бассейна, необходимо снижать экономическое воздействие зависимости населения от импорта продовольствия.

Рецепт «Нулевого голода» должен быть специфичным для каждой территории и существующих там обстоятельств. Тем не менее, пример Бразилии является важной составляющей в любом виде деятельности: принятие мер, направленных на то, чтобы сделать продовольственные системы инклюзивными и устойчивыми не только с точки зрения окружающей среды, но и с социальной и экономической точек зрения. Пока продовольственные системы (со всеми элементами и участниками начиная от семян растений и заканчивая обеденным столом), городские и транспортные системы ориентированы исключительно на экономический рост и извлечение прибыли, продвигаться к достижению ЦУР 2 (или практически любой другой цели) будет трудно. Постоянная урбанизация, рост населения, изменение климата, ухудшение природных ресурсов, биоразнообразия и микробиоразнообразия, а также появление разрушительных технологий создают как препятствия, так и возможности в борьбе с голодом. Ключ к успеху, как демонстрируется в различных примерах по всему миру, от послевоенной Европы до Бразилии 2000-х годов, а также других мест, таких как Эфиопия или Бангладеш, где наблюдается прогресс, требует, чтобы голодающие и бедные находились в центре внимания и тоже могли наслаждаться плодами экономического роста. В то время как критерии участия, эффективности, справедливости и устойчивости учитываются в экономической деятельности (особенно в продовольственных системах), нам необходимо также инвестировать слова, действия, законы, программы и ресурсы, чтобы освободить человечество от векового бедствия, которое сегодня наступает во многих формах, включая неполноценное питание, ожирение и дефицит питательных микроэлементов.

Бразилия добилась *Fome Zero* за одно десятилетие. Устранение голода не является техническим вопросом или вопросом, связанным с производством продуктов питания. Это вопрос воли. «Нулевой голод» все еще возможен.

ЦУР И БОРЬБА С ГОЛОДОМ

Цели в области устойчивого развития (ЦУР), также известные как Повестка дня на период до 2030 года, представляют собой цель, которую мир поставил перед собой к 2030 году.

Рост населения, изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды, которым мы подвергли планету с начала индустриализации, заставляют нас срочно ставить такие цели, как эти. То же самое относится и к несправедливости существования голода и нищеты. Вот почему страны в рамках Организации Объединенных Наций разработали 17 целей для достижения лучшего (и устойчивого) мира к 2030 году. Эти цели взаимосвязаны, поскольку, как мы видели, для достижения одних (например, прекращения голода) требуются многие другие, в том числе

содействие образованию, созданию рабочих мест и искоренению нищеты.

В частности, ЦУР, самым непосредственным образом направленная на достижение «Нулевого голода», – это цель 2: «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства». Однако есть другие, очень тесно связанные с ней, такие как ЦУР 5 – гендерное равенство (защита женщин и включение их в искоренение голода), ЦУР 6 – доступ к воде, ЦУР 12 – ответственное потребление и производство, ЦУР 14 – забота об океанах (включая борьбу с переловом рыбы) и ЦУР 16 – мир, справедливость и прочные институциональные структуры.

ВЕХИ ФАО В БОРЬБЕ С ГОЛОДОМ

1945, КАНАДА.

16 октября 1945 года была создана Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) с подписанием ее Устава более чем 20 странами.
© ФАО

**1945**

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) была создана 16 октября 1945 года. Мандат имеющей в своем составе 44 члена ФАО состоял в «создании мира, свободного от голода и недоедания».

1946

Первое глобальное исследование ситуации в области продовольствия. Полная картина положения с продовольствием в мире, подтверждающая, что широко распространенный голод и недоедание являются острыми проблемами.

1960

Запуск Кампании «Свобода от голода» по мобилизации неправительственных организаций для борьбы с голодом.

1963

Кодекс Алиментариус: ФАО и ВОЗ установили международные стандарты для продуктов питания.

1963

Образована Всемирная Продовольственная Программа для предоставления срочной продовольственной помощи пострадавшим регионам в сжатые сроки.

1960–1970

Зеленая революция помогла избавиться от голода миллионы людей, особенно в Азии. Во многом это было связано с механизацией и значительным ростом производства улучшенных сортов злаков.

1975

На конференции ФАО в этом же году образован Комитет по всемирной продовольственной безопасности.

1981

Первый Всемирный День Продовольствия. Отмечался 16 октября в более чем 150 странах мира.

1984–1985

По меньшей мере 30 африканских стран

столкнулись с серьезным голодом. Международное сообщество ответило поразительной волной солидарности.

1986

Стартовал АГРОСТАТ: Самый важный источник сельскохозяйственной информации и статистики в мире.

1987

Меры против радиоактивного загрязнения в продуктах питания: в 1986 году выброс радиоактивных элементов в Чернобыле распространился по Европе и Азии, создав серьезные проблемы в производстве и торговле продовольствием.

1992

ФАО и Всемирная Организация Здравоохранения создали первую **Международную конференцию по питанию.**

1994

Специальная программа по продовольственной безопасности. Была

разработана для поддержки стран с низким уровнем дохода, испытывающих дефицит продовольствия, в усилиях по повышению продовольственной безопасности, снижению колебаний сельскохозяйственного производства из года в год и улучшению доступа населения к продовольствию.

1996

В штаб-квартире ФАО состоялся **Всемирный продовольственный саммит** и была принята Римская Декларация.

2001

Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Это юридически обязывающее соглашение, способствующее устойчивому ведению сельского хозяйства путем обеспечения справедливого доступа к генетическим ресурсам растений и распределения их выгод среди селекционеров, фермеров, государственных и частных учреждений.

2002

Всемирный продовольственный саммит: вновь подтверждены обязательства международного сообщества по сокращению в два раза числа людей, страдающих от голода, к 2015 году.

2007

Комитет по рыболовству: юридически обязывающее глобальное соглашение, в котором 119 стран одобрили предложение о разработке мер по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом.

2011

Ликвидация чумы крупного рогатого скота. Благодаря многолетним международным усилиям ФАО и ВОЗ объявляют о ликвидации чумы крупного рогатого скота, смертельной болезни крупного рогатого скота в природной окружающей среде.

2012

Добровольные руководящие принципы

ответственного управления владением и использованием земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности.

2013

ФАО меняет цель с «сокращения» голода на **«искоренение» голода.**

2014

Вторая Международная конференция по питанию (ICN2). Это было межправительственное совещание высокого уровня, на котором глобальное внимание было уделено проблеме недоедания во всех его формах.

2015

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций утверждает **Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**, которая включает 17 целей в области устойчивого развития.

**2015. ИТАЛИЯ.**

Церемония награждения победителей в борьбе против голода в штаб-квартире ФАО в Риме.
© ФАО

НОВОЕ ВИДЕНИЕ





ГЛАВА 1.2

ОБНОВЛЕННАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА

КЕНИЯ

Женщина с двумя козами на местном рынке скота, куда торговцы приводят своих животных на продажу. Из-за сильной засухи, которая затрагивает полуостров Сомали, скотоводы теряют много своих животных, а за тех, которые выживают, они получают, как правило, около половины обычной рыночной стоимости.

© ФАО/АМИ
ВИТАЛЕ

Являясь основным связующим звеном между людьми и планетой, продовольствие и сельское хозяйство могут способствовать достижению нескольких Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Получая полноценное питание, дети могут лучше учиться, люди могут вести здоровую и продуктивную жизнь, а общество может процветать. Заботясь о нашей почве и применяя подходы устойчивого сельского хозяйства, нынешнее и будущие поколения смогут обеспечить растущее население здоровым и полноценным питанием. Сельское хозяйство является крупнейшим работодателем в мире и представляет собой основной источник продовольствия и доходов для самых бедных, поэтому устойчивые системы производства продовольствия и сельского хозяйства имеют большой потенциал для возрождения сельских ландшафтов, обеспечения инклюзивного роста в странах и для того, чтобы быть движущей силой позитивных изменений в рамках Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года.

ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ФАО ПО ИСКОРЕНЕНИЮ ГОЛОДА И НИЩЕТЫ – ЭТО СЛОЖНАЯ ЗАДАЧА. СЕГОДНЯ БЛАГОДАРЯ ЗНАЧИТЕЛЬНЫМ ИЗМЕНЕНИЯМ В МЕТОДАХ НАШЕЙ РАБОТЫ ФАО ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ БОЛЕЕ ГИБКУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОТОРОЙ ОРИЕНТИРОВАНА НА ДОСТИЖЕНИЕ ПЯТИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ ФАО



СЦ 1

Содействие борьбе с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием



СЦ 2

Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства



СЦ 3

Сокращение масштабов нищеты в сельских районах



СЦ 4

Обеспечение всеобъемлющего характера и эффективности сельскохозяйственных и продовольственных систем



СЦ 5

Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами

ФАО сталкивается в этой Повестке с давними и все еще нерешенными проблемами, такими как искоренение голода и отсутствие продовольственной безопасности, в том числе у самых уязвимых, или сохранение природной ресурсной базы и другими стоящими в ее повестке дня растущими вызовами – такими, как изменение климата или ожирение, а также неинфекционными заболеваниями, вызванными неполноценным питанием. Чтобы помочь странам, которые сталкиваются с растущими проблемами в области устойчивого развития сельского хозяйства и достижения «Нулевого голода», Организация в 2013 году обновила свою Стратегическую рамочную программу, включив пять ключевых стратегических целей (СЦ).

Стратегические цели представляют собой основные направления деятельности ФАО, нацеленные на достижение ее видения мира, свободного от голода и недоедания, где продовольствие и сельское хозяйство способствуют повышению жизненного уровня всех без исключения людей, особенно самых бедных, на основе всеобъемлющих экономически, социально и экологически устойчивых подходов. Благодаря своим стратегическим целям ФАО разработала гибкую структуру, адаптированную к многоотраслевому характеру сегодняшних глобальных задач – сосредоточив внимание на своей работе, расширяя сферы своей деятельности, создавая новые синергические связи, укрепляя свой потенциал на региональном и страновом уровнях, и одновременно внося вклад в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

ПЯТЬ КРУПНЫХ ЦЕЛЕЙ, БОЛЕЕ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ ВИДЕНИЕ

Искоренение голода и всех форм неполноценного питания тесно связано с ликвидацией нищеты, и обе эти цели требуют всеохватывающих и социально, экономически и экологически устойчивых продовольственных систем; инклюзивных систем социальной защиты; и превентивных усилий по укреплению потенциала для противодействия любым возможным проблемам или бедствиям. Все это достижимо исключительно на основе политической воли и деятельности правительств на уровне общин и домашних хозяйств.

Сложные реалии, подобные тем, с которыми сталкиваются, к примеру, скотоводы полуострова Сомали, могут привести к ситуации, когда конкретные усилия, такие как борьба с зоонозами для защиты здоровья животных, предоставление доступа к воде и кормам для животных, разработка методов сушки мяса или строительство центров по сбору молока, в конечном итоге направлены на достижение собственных конкретных результатов и могут упустить из виду более широкие цели. С учетом этих задач, пять стратегических целей ФАО (СЦ) являются основой для разработки программ согласованных мер по поддержке, мониторингу



воздействия и оценке результатов. Конечно, эти вопросы важны, но также важен доступ к образованию и медицинскому обслуживанию. Кроме того, для повышения устойчивости к засухам или конфликтам скотоводы нуждаются в системах экономической безопасности, при этом необходимо обеспечивать им доступ к рынкам и системам хранения продовольствия или предоставлять конкретную поддержку женщинам и молодежи.

С учетом этих задач, пять стратегических целей (СЦ) ФАО являются основой для программирования последовательной поддержки, мониторинга воздействия и оценки результатов. Эти пять СЦ позволяют техническим специалистам ФАО привести свою работу в соответствие с достигнутыми результатами, оценить свой вклад в достижение каждой из них и впоследствии определить приоритетные направления в области поддержки. С учетом этого, вместо концентрации усилий на специфике какого-либо одного направления работы (Сокращаем ли мы незаконный рыбный промысел?), каждая область деятельности рассматривается через призму стратегических целей (Способствуют ли наши усилия по борьбе с незаконным рыбным промыслом более устойчивому рыболовству? Способствуют ли они сокращению масштабов нищеты рыбаков? и т. д.). Кроме того, СЦ позволяют странам согласовать свои планы и дорожные карты для достижения этих же самых целей и прокладывают путь к новым партнерским отношениям с другими участниками процесса развития, гражданским обществом и частным сектором, формируя области, в которых могут совпадать интересы обеих сторон.

ЧАД

Работник птицефабрики несет коробки с яйцами. Это одна из многих птицефабрик, участвующих в проекте сотрудничества Юг–Юг.
© ФАО/С. КАМБУ

КАК ФАО ДОСТИГАЕТ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ?

Достижение этих стратегических целей (СЦ) осуществляется в рамках стратегических программ (СП), которыми управляют группы по стратегическим программам, в состав которых входят координаторы из технических отделов и региональных отделений ФАО. Цель групп по стратегическим программам состоит в том, чтобы направлять и координировать действия Организации по достижению стратегических целей, которые в конечном итоге будут способствовать достижению ЦУР. Технические знания и опыт Организации также лежат в основе всего, что она делает, в то же время полностью интегрируя свои межсекторальные темы гендерных аспектов, управления, питания и изменения климата, во все аспекты ее деятельности.

Стратегическая рамочная программа помогает правительствам измерять вклад ФАО в каждую СЦ и обеспечивать согласованность между многочисленными проектами и программами, разработанными на страновом уровне. СП наладили координацию на национальном уровне, особенно на региональном уровне в рамках региональных инициатив. Концептуальная и конструктивная гибкость структур СП открывает перед Организацией широкие возможности для стратегического позиционирования с учетом нынешних и возникающих глобальных проблем.

НОВОЕ ВИДЕНИЕ



БОРЬБА С ОТСУТСТВИЕМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И НЕДОЕДАНИЕМ ТРЕБУЕТ МЕЖСЕКТОРАЛЬНОЙ КООРДИНАЦИИ, ВЫХОДЯЩЕЙ ЗА РАМКИ ТРАДИЦИОННЫХ МИНИСТЕРСТВ СЕЛЬСКОГО, РЫБНОГО И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА.

РАБОТА ФАО С СЕРЬЕЗНЫМИ ВЫЗОВАМИ И ПОВЕСТКА ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

В связи с тем, что стратегические цели были установлены до принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ФАО согласовала обе «дорожные карты» для оценки своего вклада в достижение ЦУР и соответствующих им задач. Продовольствие и сельское хозяйство лежат в основе многих Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и, следовательно, нынешних и будущих масштабных задач. В этом контексте ФАО как техническая организация, имеющая обновленную и актуальную стратегическую рамочную программу, располагает хорошими возможностями для решения таких задач, проявляя при этом решимость и устремленность в будущее.

Прогнозы демографического роста – более 9,7 миллиарда человек к 2050 году – четко указывают на необходимость в большем количестве продуктов питания. Однако рост производства продовольствия в последние десятилетия дорого обошелся природным ресурсам планеты, а это означает, что нам нужно будет кормить растущее население при меньшем воздействии на водные ресурсы, почвы или леса. Иными словами, сельское хозяйство, рыболовство и лесное хозяйство должны быть более эффективными и устойчивыми – с социальной, экономической и экологической точек зрения – при меньших затратах на всех уровнях производственно-сбытовых цепочек и при одновременном сохранении природных ресурсов (СЦ 2).

Сокращение масштабов голода и недоедания не может быть достигнуто только за счет увеличения производства продовольствия. Скорее, необходимо понять коренные причины и последствия обоих этих явлений и увязать политическую волю по их искоренению с надлежащей государственной политикой и участием частного сектора (СЦ 1). Наличие продовольствия должно сочетаться со всеобщим доступом к продовольствию, что требует создания рабочих мест, систем социальной защиты и, в конечном счете, сокращения масштабов нищеты (СЦ 3), особенно в сельских районах и среди наиболее уязвимых групп, таких как люди, живущие в условиях крайней нищеты, сельские женщины, молодежь или коренные народы.

ПАКИСТАН

В Султанском поселении (Sultan Colony) для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) создан лагерь для оказания чрезвычайной помощи.

© ФАО/АЗИМ ХАФИЗ



СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ДОСТИГНУТО ТОЛЬКО ЗА СЧЕТ УВЕЛИЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ. НЕОБХОДИМО УВЯЗАТЬ ПОЛИТИЧЕСКУЮ ВОЛЮ ПО ИСКОРЕНЕНИЮ ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ С НАДЛЕЖАЩЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКОЙ.

КАМБОДЖА

Женщина забрасывает рыболовную сеть с лодки на реке Тонлесап.

© ФАО/А.К. КИМОТО

Содействие преобразованию сельских районов и возрождению маргинальных территорий или общин, поддержка расширения их прав и возможностей также являются мощными инструментами предотвращения конфликтов и содействия социальному прогрессу.

Кроме того, поскольку сельское хозяйство и производство продовольствия являются частью комплексной продовольственной системы, необходимо гарантировать, чтобы мелкие фермеры и безземельные, малые и средние предприятия и бедные страны были включены в глобальные производственно-сбытовые цепи и рынки. Переход к более эффективным сельскохозяйственным и продовольственным системам требует также сокращения потерь продовольствия и пищевых отходов и обеспечения того, чтобы имеющиеся и доступные продукты питания были питательными и безопасными для потребления человеком, особенно для постоянно растущего городского населения (СЦ 4).

Однако, несмотря на все эти усилия, климатические условия, стихийные бедствия, вредители и болезни или конфликты могут внезапно нарушить продовольственные системы и ввести уязвимые группы населения в циклы голода, недоедания и нищеты, которые могут становиться чрезвычайно острыми. Поэтому крайне важно повышать устойчивость и укреплять потенциал правительств, общин и населения в области уменьшения рисков и не допускать того, чтобы отдельные катастрофы или климатические явления превращались в затяжные кризисы или лишали затронутые общины средств к существованию. В равной степени важно как можно скорее восстановить



источники средств к существованию и возобновить производство продовольствия путем разработки программ с учетом возможных конфликтов и расширения масштабов систем социальной защиты при одновременном принятии всеобъемлющих ответных мер на основе взаимосвязи между гуманитарным развитием и сохранением мира (СЦ 5).

В качестве одного из примеров можно указать, что эта стратегическая рамочная программа объединила в рамках всех пяти стратегических программ деятельность технических отделов, региональных и страновых отделений ФАО в поддержку возрождения сельских районов Колумбии и реинтеграции бывших комбатантов в мирную жизнь на этапе стабилизации в стране.

В то время как более половины населения мира – а эта цифра продолжает расти – живет в городских районах, скоординированные действия в рамках стратегических программ позволили всем соответствующим отделам предпринять совместные усилия по осуществлению новой городской продовольственной повестки. Города должны будут играть все более важную роль в обеспечении устойчивого и здорового питания для городских жителей, которые все более оторваны от производства продовольствия. Продолжающееся сотрудничество между различными стратегическими программами ФАО направлено на решение вопросов питания, социальных, экономических и экологических проблем на более комплексной основе в рамках усилий по укреплению различных компонентов продовольственной системы, от сельхозпроизводителя до конечного потребителя продуктов питания.

МОЗАМБИК

Отсутствие инфраструктуры ограничивает доступ сельского населения к рынкам.

© ФАО/ФИЛИПЭ БРАНКИНО

**ТЕХНИЧЕСКИЕ
ОТДЕЛЫ ФАО,
РЕГИОНАЛЬНЫЕ
И СТРАНОВЫЕ
ОТДЕЛЕНИЯ
РАБОТАЮТ
СОВМЕСТНО В
РАМКАХ ПЯТИ
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ПРОГРАММ.**



ФАО СТРЕМИТСЯ К РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ ПИТАНИЯ, СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ НА БОЛЕЕ КОМПЛЕКСНОЙ ОСНОВЕ В РАМКАХ УСИЛИЙ ПО УКРЕПЛЕНИЮ РАЗЛИЧНЫХ КОМПОНЕНТОВ ПРОДОВОЛЬСТ- ВЕННОЙ СИСТЕМЫ.



► В следующей серии брошюр освещается работа, проводимая в рамках стратегических программ ФАО.

Группы по стратегическим программам, как в штаб-квартире ФАО, так и в региональных отделениях, оказывают помощь в достижении каждой из пяти стратегических целей, которые согласованы также с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

ВЬЕТНАМ

Ветеринары бесплатно вакцинируют цыплят, чтобы предотвратить еще одну вспышку вируса H5N1, в одном из многочисленных пунктов вакцинации, созданных правительством Вьетнама.

© ФАО/ХОНГ ДИНАМ

Прогресс в решении старых и хорошо известных проблем, таких как недоедание, в последние годы замедлился или даже остановился - число голодающих составляет около 820 миллионов человек – и возникают новые проблемы. Распространенность дефицита питательных микроэлементов остается высокой, а ожирение и связанные с рационом питания неинфекционные заболевания (диабет, рак, сердечно-сосудистые заболевания и т. д.) растут (более 672 миллионов взрослых страдают ожирением во всем мире) как в развитых, так и в развивающихся странах. Поскольку продовольственные системы играют решающую роль в этих вопросах, ФАО стремится помочь странам сыграть более важную роль в тех областях, которые традиционно ограничиваются сектором здравоохранения. Кроме этого, Организация сосредоточила свое внимание на содействии в адаптации систем сельского хозяйства и продовольствия к последствиям изменения климата таким образом, чтобы сельское, лесное хозяйство и другие сектора землепользования (и связанная с ними производственная деятельность) могли также снижать выбросы парниковых газов.

Наряду с этим существует все больше фактических данных в поддержку идеи о том, что обострение проблемы изменения климата, замедление темпов сокращения масштабов голода или нарастание проблем ожирения вызваны в основном одними и теми же первопричинами. В частности, ограниченный доступ к социальным услугам и ориентированному на рост производству продовольствия, наличие транспортных или городских систем,



не учитывающих вопросы здравоохранения или справедливости, угрожают биоразнообразию и зачастую игнорируют новые научные знания. Например, появляется все больше фактических данных о том, что больше нельзя забывать о влиянии микробиома – сложной микроорганической экосистемы воды, почвы или человеческого организма – на производство продовольствия, сельское хозяйство и природный баланс планеты.

В этой и других областях ФАО продолжает внимательно следить за последними достижениями в области науки и техники, что потребует дальнейших инноваций в способах взаимодействия с научными кругами и частным сектором. Методы производства сельскохозяйственной и продовольственной продукции развиваются головокружительными темпами, и Организация работает над обеспечением своего научно-технического потенциала для прогнозирования и оценки экологических, экономических и социальных последствий такого прогресса. Цифровые инновации и искусственный интеллект, наряду с другими технологическими достижениями в агропродовольственном секторе, потребуют также постоянных усилий по обновлению Организации и сохранению ее ведущей роли в решении проблем в области ликвидации всех форм неполноценного питания и содействия обеспечению устойчивости, интеграции, эффективности и жизнеспособности.

ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО

Исследователи измеряют дерево в лесу Йоко.

© ФАО/ДЖУЛИО НАПОЛИТАНО

ИСТОРИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ ФАО

Когда после окончания Второй мировой войны в 1945 году

была основана Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), ее основными задачами были «свобода от нужды» (особенно от голода и крайней нищеты) и удовлетворение насущных потребностей в достойной, вызывающей уважение жизни. В последующие десятилетия Организация уделяла основное внимание поддержке производства продуктов питания, сопутствующим техническим инновациям и развитию сельского хозяйства, что привело к сокращению голода и перебоев с продовольствием.

Сегодня в Повестке дня на период до 2030 года ФАО сталкивается с давними и нерешенными проблемами, такими как искоренение голода и отсутствия продовольственной безопасности, сохранение базы естественных ресурсов и другими возникающими проблемами, такими как изменение климата, ожирение и неинфекционные заболевания, вызванные неполноценным питанием.

Традиционная структура ФАО обычно напоминала структуры ее страновых партнеров, министерств сельского хозяйства. Поэтому создавались различные отделы для решения конкретных задач: по охране здоровья животных, растениеводству и защите растений, рыбохозяйственной политике и ресурсам и т.д. Учитывая, что эти отделы, каждый из которых имел собственных координаторов в правительствах, как правило, определяли свои собственные приоритеты, деятельность Организации зачастую была разобщена.

Исходя из того, что проблемы, связанные с продовольствием и сельским хозяйством, являются междисциплинарными и транснациональными (то, что в 2015 году смогло вдохновить выработку Целей в области устойчивого развития и Повестку дня на период до 2030 года),

в 2013 году ФАО представила обновленную стратегическую рамочную программу, охватывающую пять стратегических целей (СЦ).

В этой обновленной программе признана необходимость комплексного подхода к решению текущих и возникающих вызовов, она предназначена для преодоления разобщенности и создания синергетических связей между различными техническими департаментами ФАО, избегая при этом дублирования. Этот подход выше предположений о том, что проблемы, к примеру, скотоводов полуострова Сомали ограничиваются сохранением здоровья животных в своих стадах, следовательно, им требуется лишь улучшенный доступ к воде и кормам для животных. Конечно, это важно, но также важен доступ к образованию и медицинскому обслуживанию. Кроме того, скотоводы нуждаются в доступе к механизмам экономической безопасности для повышения устойчивости к засухам или конфликтам, в доступе к рынкам и системам хранения продуктов питания или в получении конкретной поддержки женщинам и молодежи.

Для достижения прогресса в выполнении своей миссии по борьбе с первопричинами голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания Организация тесно взаимодействует с министерствами и ведомствами, отвечающими за сельское и местное развитие, социальные вопросы, здравоохранение, занятость, окружающую среду, торговлю, финансы, и т.д.

Благодаря своим стратегическим целям ФАО разработала гибкую структуру, адаптированную к межведомственному характеру этих глобальных задач. Она сфокусировала внимание на своей работе, расширила сферы деятельности, создала новые возможности для взаимодействия и укрепила свое присутствие и потенциал на региональном и страновом уровнях.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СОДЕЙСТВИЕ БОРЬБЕ С ГОЛОДОМ, ОТСУТСТВИЕМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И НЕДОЕДАНИЕМ

После десятилетий неуклонного прогресса в борьбе с голодом, мы недавно стали свидетелями отката, вернувшись к цифрам, зарегистрированным десять лет назад: по оценкам, около 820 миллионов человек страдают от голода. Изменение климата и природные катаклизмы, резкий всплеск количества и сложности конфликтов, а также замедление темпов роста и экономические спады являются основными движущими силами разрастания голода. Между тем растут и другие формы неполноценного питания: почти четыре из каждых десяти взрослых в мире имеют избыточный вес или страдают от ожирения – тенденция, связанная с ростом неинфекционных заболеваний, к которым приводит неполноценное питание как в развитых, так и в развивающихся странах. В то же время, более двух миллиардов человек в мире страдают от нехватки различных питательных микроэлементов.

Инвестиции в сельское хозяйство привели к росту производительности, благодаря чему мировое производство продовольствия идет в ногу с населением, численность которого выросла более чем вдвое с 1970 года. Однако, несмотря на более твердую политическую волю и последовательное признание странами того, что каждый имеет право на достаточное питание, последние статистические данные показывают, что инвестиции и политика не являются пока достаточно эффективными в борьбе с голодом и недоеданием, и что некоторые группы населения пока не охвачены этими усилиями. Будучи специализированным учреждением ООН, уполномоченным оказывать помощь странам в этих усилиях, ФАО работает в партнерстве с правительствами и другими организациями по развитию на глобальном, региональном и национальном уровнях. Одно из основных направлений поддержки ФАО заключается в создании необходимой политической и институциональной среды и наращивании потенциала стран, содействуя им в претворении их политических обязательств в конкретные действия для искоренения голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

Ликвидация голода требует многоплановой деятельности в области политики. В зависимости от конкретного контекста страны, требования могут варьироваться от повышения производительности сельского хозяйства и расширения доступа к рынкам до инвестиций в семейные фермерские хозяйства, мелкое рыболовство и лесное хозяйство, содействия в эффективном управлении землевладением и природными ресурсами, совершенствования учитывающих вопросы полноценного питания механизмов социальной защиты, решения

проблем гендерного неравенства, усиления механизмов мониторинга и координации для обеспечения продовольственной безопасности и питания, а также инвестиций в образование, здравоохранение, обеспечение водой и санитарией, либо комбинации всего вышеперечисленного.

Стратегическая программа ФАО 1 поддерживает своих членов в усилиях по обеспечению того, чтобы население имело регулярный доступ к высококачественным продуктам питания в достаточных объемах, прежде всего путем разработки межсекторальной политики, программ, стратегий и инвестиционных планов; укрепления инклюзивных механизмов управления продовольственной безопасностью и питанием; улучшения доступа к информации и данным для более эффективного принятия решений; и расширения возможностей правительств в реализации мер политики по искоренению голода.

FIRST: НОВЫЙ МЕХАНИЗМ СОДЕЙСТВИЯ ПОЛИТИКЕ

С момента своего создания в 2015 году Партнерство ФАО/ЕС по содействию политике (FIRST) помог странам создавать благоприятную среду с тем, чтобы инвестиции правительств, доноров и частного сектора оказывали позитивное воздействие на продовольственную безопасность, питание и применение устойчивых подходов ведения сельского хозяйства.

Это осуществляется благодаря сети сотрудников по вопросам политики, интегрированной в соответствующие министерства или национальные учреждения более 30 стран. Прежде всего, FIRST выступает в качестве посредника между теми, кто хочет перемен (правительства), теми, кто готов поддержать эти усилия инвестициями (например, ЕС), и теми, кто может предоставить свою экспертизу и техническую помощь (например, ФАО).

FIRST оказывает поддержку таким странам, как Нигер, в процессе разработки планов инвестиций в сельское хозяйство, согласованных с бюджетами соответствующих министерств для обеспечения устойчивого прогресса в достижении продовольственной

безопасности и питания. FIRST также помог правительствам региона ЭКОВАС пересмотреть политику и потребности сектора рыбного хозяйства (с особым акцентом на компромиссные решения между нацеленным на экспорт коммерческим и мелким рыболовством), а также вызовы и возможности, связанные с развитием в регионе аквакультуры. В Мьянме FIRST помог правительству связать нацеленное на производство полноценного продовольствия сельское хозяйство с вопросами землепользования. Несколько изменений в законах поддерживают в настоящее время диверсификацию сельскохозяйственных культур и побуждают фермеров и других участников инвестировать в различные виды сельскохозяйственной деятельности, от фруктов и овощей до аквакультуры. Объединяя усилия и приоритеты правительства, финансирование и поддержку ЕС, а также опыт ФАО, FIRST уже сделал значительный вклад. Представляя всего 0,1 процента ресурсов ЕС для обеспечения продовольственной безопасности и питания, партнерство стоило инвестиций до свыше четырех миллиардов евро.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2: ПОВЫШЕНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ СЕЛЬСКОГО, ЛЕСНОГО И РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА

В последние десятилетия мир мог наблюдать огромный прогресс в развитии сельского хозяйства. Быстро растущее население наряду с интенсификацией сельского хозяйства стали движущей силой быстрого роста поставок продовольствия более чем в три раза. Целый ряд факторов, в том числе увеличение использования удобрений, воды, пестицидов, лекарств, новых сортов сельскохозяйственных культур и пород животных, а также инновационные методы ведения сельского хозяйства способствовали росту производства продуктов питания.

Однако такой прогресс дорого обходится обществу и окружающей среде. Океаны в настоящее время нещадно эксплуатируются, а многие реки, озера и моря загрязнены химическими веществами. Почвы деградировали и утратили большую часть своего плодородия. Пестициды разрушают здоровье людей и окружающей среды, в то время как огромные объемы выбросов парниковых газов (ПГ) в сельском хозяйстве наряду с интенсивным использованием ресурсов все больше усугубляют угрозу изменения климата. Если кратко, наши сельскохозяйственные системы являются результатом неустойчивых методов ведения сельского хозяйства, и впусую растрачивают наши природные ресурсы.

Следовательно, имеются убедительные доказательства того, что создание более эффективных и сбалансированных систем сельского хозяйства и продовольствия и инвестиции в развитие сельских районов могут ускорить достижение целей и задач Повестки дня на период до 2030 года.

Стратегическая цель ФАО призывает всех приложить усилия по переходу к устойчивым системам сельскохозяйственного производства, но эти усилия подразумевают не только защиту наших природных ресурсов. Устойчивое развитие сельского хозяйства требует интеграции и взаимодействия между секторами и предполагает согласованность политики со всеми заинтересованными сторонами, включая частный сектор, гражданское общество, научные круги и исследовательские институты. Это – процесс всеохватывающих рамок, варьирующихся от технических, управленческих и финансовых аспектов до развития партнерских отношений и подотчетности на разных уровнях.

Для внесения вклада в достижение цели Повестки дня на период до 2030 года, состоящей в том, чтобы вывести общества и экономики на путь устойчивого развития, не оставляя никого позади, и добиться столь значительных преобразований, ФАО разработала общее видение устойчивых систем производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, основанных на пяти ключевых принципах, которые балансируют социальные, экономические и

экологические аспекты устойчивости и обеспечивают основу для разработки адаптированной политики, стратегий, правил и стимулов.

Говоря конкретнее, ФАО поддерживает страны в деятельности по переходу к более устойчивому производству продовольствия и ведению сельского хозяйства путем:

- ▶ **Поддержки производителей** в принятии более инновационных, продуктивных, жизнеспособных и устойчивых к изменению климата практик, которые повышают производительность и устойчивость к изменению климата, сохраняя при этом природные ресурсы.
- ▶ **Содействия в переходе** к жизнеспособным и устойчивым к изменению климата сельскохозяйственным политикам и механизмам управления посредством более эффективных политик, инвестиционных стратегий и программ, а также межсекторального диалога, нацеленного на повышение роли сельского, лесного и рыбного хозяйства в национальном устойчивом развитии.
- ▶ **Сбора и обмена знаниями**, необходимыми для поддержки перехода к продуктивному, жизнеспособному и климатически устойчивому сельскому хозяйству, а также наращивания потенциала учреждений по сбору и анализу данных и выработке фактических данных для принятия обоснованных решений.
- ▶ **Наращивания национального потенциала** для реализации международных инструментов, способствующих продуктивному и устойчивому сельскому хозяйству, и разработки новых рамок для стимулирования перехода.

ИНТЕГРИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Устойчивое производство продовольствия и сельское хозяйство

обладают большим потенциалом для оживления сельских ландшафтов, обеспечения инклюзивного роста в странах и обеспечения позитивных перемен в рамках Повестки дня на период до 2030 года, но эти преобразования не произойдут сами по себе. Интегрирование устойчивых подходов производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в национальные стратегии развития и планы действий требует организации процесса и функционирования институциональных

структур. Инвестиции в сельское хозяйство, укрепление фермерских кооперативов, партнерские взаимоотношения с обществами, доступ к политическим дебатам и эффективная координация между министерствами – все с акцентом на людей, их средства к существованию и окружающую среду – являются ключевыми аспектами обеспечения необходимых и преобразующих изменений. Хотя и не предлагается в качестве стандарта, приведенный ниже подход предлагает тем, кто принимает решения, один из возможных путей реализации ЦУР.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Нищета остается одним из главных препятствий на пути человеческого развития и экономического роста, а большинство неимущего населения в мире живет в страдающих от голода и отсутствия продовольственной безопасности сельских районах. Поэтому сокращение масштабов нищеты в сельских районах имеет важное значение для миссии ФАО. Хотя за последние десятилетия был достигнут прогресс в сокращении числа бедных, более 700 миллионов продолжают жить в условиях крайней нищеты, а большинство из них (около 80 процентов) проживают в сельских районах и зависят от сельского хозяйства в качестве источника средств к существованию. Бедные общины часто сталкиваются с ограничениями в силу затрудненного доступа к ресурсам, услугам, технологиям, рынкам и экономическим возможностям, что снижает их сельскохозяйственную производительность и доходы в сельских районах.

Страны-члены ООН взяли на себя обязательство к 2030 году искоренить крайнюю нищету и человеческий голод во всем мире. Посредством своей стратегической программы 3 ФАО содействует странам в достижении целей сокращения бедности, делая текущие процессы преобразований в сельских районах инклюзивными и отвечающими интересам бедных с тем, чтобы никто не остался без внимания. Наряду с другой деятельностью, ФАО оказывает поддержку правительствам в разработке политик, стратегий и программ в интересах бедных, содействуя созданию инклюзивного и устойчивого сельского хозяйства; она помогает странам расширять доступ к технологиям, услугам и рынкам, а также доступ к природным ресурсам и устойчивому управлению ими и работает над расширением возможностей сельской бедноты и укреплением сельских учреждений.

В частности, в странах с низким доходом инвестиции в сельское хозяйство сокращают бедность быстрее, чем инвестиции в другие сектора, поскольку предлагают сельским жителям самый прямой путь к получению доходов от земли и труда – их главных активов. Однако из-за того, что беднякам часто приходится участвовать в различных видах экономической деятельности, для сокращения масштабов нищеты в сельских районах требуется концепция сельских преобразований, которая включает экономическую диверсификацию, способную создавать рабочие места и расширять возможности людей как в сельском хозяйстве, так и за его пределами.

Признавая разнообразие спектра бедных сельских домохозяйств, ФАО предлагает широкий подход с дифференцированными стратегиями, чтобы

помочь сельской бедноте и крайне бедным переходить к более высоким статусам трудовой занятости и производительности и создавать достойный уровень жизни за счет укрепления средств к существованию. Этот многосекторальный подход направлен на решение социальных, экономических, политических и повседневных проблем, с которыми сталкиваются бедное сельское население путем:

- ▶ **Расширения доступа к природным ресурсам** и другим активам; обеспечения информационно-консультационных услуг и систем, способствующих повышению их доходов и способности управления рисками; обеспечения связей мелких сельских хозяйств с рынками и продовольственными системами, а также укрепления продовольственной безопасности.
- ▶ **Мобилизации инвестиций** для создания достойных рабочих мест для сельской бедноты, а также для продуктивного производства в сельском хозяйстве и в несельскохозяйственной экономике.
- ▶ **Создания и расширения систем социальной защиты.**
- ▶ **Укрепления местных органов власти** и расширения прав и возможностей сельской бедноты и ее организаций для получения преимуществ в результате процесса развития.

АКТИВИЗАЦИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АНАЛИЗА БЕДНОСТИ В ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРАХ

ФАО укрепляет потенциал стран в использовании данных и применении текущих исследовательских инициатив в процессах разработки политик. В Латинской Америке ФАО создала региональный Альянс экспертов по ликвидации сельской бедности и выпустила первый основной Региональный доклад ФАО о сельской бедности. ФАО также поддерживает Панаму и Марокко в качестве двух примеров для расширения их возможностей в применении анализа бедности при разработке многосекторальных стратегий по сокращению бедности в сельских районах, способствуя координации в рамках общей концепции развития.

Совместно с МФСР и Всемирным банком ФАО разработала Информационную систему средств к существованию в сельских районах (RuLiS) с тем, чтобы предложить

лицам, участвующим в разработке политики, доказательства для более эффективного формулирования дифференцированной политики и мониторинга показателей по ЦУР 1 и ЦУР 2. Эта инициатива будет поддерживать усилия стран для лучшего понимания проблем сельской бедности, а также совершенствования измерения и оценки бедности.

С 2017 года ФАО работает со Всемирным банком и МФСР в рамках совместной инициативы по фокусированию исследований и инвестиций в области развития сельского хозяйства и сельских районов на достижение ЦУР 1 и 2, которая нацелена на активизацию и повышение значимости исследований и данных для содействия инвестициям партнерских учреждений, политиков, гражданского общества и частного сектора в интересах бедных в сельском хозяйстве и сельских районах..



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ХАРАКТЕРА И ЭФФЕКТИВНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

Сельскохозяйственные и продовольственные системы в мире претерпевают серьезные изменения. С одной стороны, глобализация, быстрая урбанизация и изменение предпочтений потребителей создали возможности для сельскохозяйственного сектора. С другой стороны, индустриальные продовольственные системы способствуют неполноценному питанию, росту проблем в области безопасности пищевых продуктов и вспышкам трансграничных болезней животных и растений, неправильному использованию противомикробных препаратов, что приводит к устойчивости в отношении противомикробных препаратов, значительным объемам потерь продовольствия и пищевых отходов, ухудшению состояния окружающей среды и изменению климата.

Кроме того, те сегменты общества, которые традиционно имеют меньший доступ к образованию, ресурсам и капиталу, а именно женщины, молодежь, городская и сельская беднота, коренные народы и мелкие фермеры, сталкиваются с препятствиями для участия в современных цепочках создания добавленной стоимости. Мелкие фермеры, скотоводы и рыбаки, а также мелкие и средние агропредприятия, находящиеся вне цепочек создания добавленной стоимости, все в большей степени зависят от доминирующих субъектов. И более бедные страны, как относительно незначительные игроки на мировом рынке, рискуют быть исключенными из новых рыночных возможностей.

Приблизительно три четверти мировой сельскохозяйственной деятельности с добавленной стоимостью осуществляется в развивающихся странах, означая, что растущий спрос на продукцию с высокой добавленной стоимостью на международных и внутренних рынках продовольствия предоставляет развивающимся странам возможность для экономического роста и доходоприносящей занятости. В нашем все более взаимосвязанном мире сельское хозяйство и продовольственные системы имеют решающее значение для стран в достижении целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года по ликвидации голода, улучшению питания, сокращению масштабов нищеты в сельских районах и повышению устойчивости к климатическим и экономическим потрясениям. Тем не менее, странам требуется помощь и укрепление потенциала для доступа к международным рынкам и соответствия международным стандартам безопасности пищевых продуктов.

Посредством своей стратегической программы 4 ФАО помогает развивающимся странам внедрять и обеспечивать соблюдение стандартов безопасности и гигиены пищевых продуктов. Например, она содействует тому, чтобы правительства являлись активными членами Кодекса Алиментариус ФАО и ВОЗ, и создает потенциал стран для применения руководящих принципов и кодексов практики, а также для выполнения необходимых процедур для доступа к рынкам. Помимо содействия диалогу по вопросам,

связанным с торговыми соглашениями, ФАО также помогает в разработке соответствующей торговой политики, производит данные о международном рынке в качестве основы для торговой и рыночной политики.

Увеличение инвестиций также играет ключевую роль в производстве более качественных продуктов, обеспечивающих удовлетворение потребностей в питании и повышение цен для производителей. Вместе с государственными и частными секторами ФАО наращивает потенциал стран в разработке, планировании и реализации инвестиций. Кроме того, Организация также оказывает помощь в расширении инклюзивности продовольственных и сельскохозяйственных систем путем привлечения мелких производителей и малых в экономическом плане государств. Поддерживая рыночные модели, интегрирующие мелких землевладельцев с крупными покупателями, поощряя участие женщин на более высоких уровнях в цепочках создания добавленной стоимости и поощряя сотрудничество Юг-Юг, чтобы страны могли учиться на успешном опыте других, ФАО, помимо прочего, стремится развивать инклюзивные и эффективные цепочки создания добавленной стоимости.

ПОДХОД ФАО И ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ (ВОП) В ПОВЕСТКЕ ГОРОДСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

РАСПРОСТРАНЕНИЕ



ВОП 7.
Основанная на фактических данных информационная деятельность по улучшению глобального управления продовольствием в городах

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ



ВОП 3. Недостаточные поставки/закупки продовольствия



ВОП 4. Агропродовольственные инновации в малых городах



ВОП 5. Продовольствие и зеленая среда для здоровых городов



ВОП 6. Оптимизированные цепочки поставок и циркулирующая биоэкономика

СТИМУЛИРОВАНИЕ



ВОП 1. Национальная городская и территориальная политика и преобразующие учреждения



ВОП 2. Интегрированное планирование продовольственных систем и инклюзивное управление продовольствием на местах



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 5: ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ К СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ

Каждый год миллионы людей, зависящих от производства, торговли и потребления сельскохозяйственных культур, скота, рыбы, лесов и других природных ресурсов, сталкиваются с бедствиями и кризисами. Они могут нагрянуть внезапно – как землетрясение или насильственный переворот – или разворачиваться медленно, как циклы засух или наводнений.

По мере увеличения масштабов и последствий кризисов и стихийных бедствий все больше домохозяйств, общин и правительств в развивающихся странах теряют способность освоиться, восстановиться и адаптироваться, что делает их более уязвимыми к будущим потрясениям. Сочетание острых потрясений и хронических стресс-факторов приводит к широко распространенным людским страданиям и огромным экономическим потерям, угрожая прогрессу, достигнутому в области ликвидации голода и недоедания. Это создает порочную нисходящую спираль, сталкивающую бедные семьи в нищету и, в конечном итоге, ставя их в зависимость от дорогостоящей гуманитарной помощи.

Повышение устойчивости сельскохозяйственных средств к существованию в отношении угроз и кризисов и повышение роли сельского хозяйства в сокращении масштабов конфликтов и поддержании мира являются ключом к тому, чтобы устойчивое развитие стало реальностью, будучи мощным рычагом в достижении обязательств Целей в области устойчивого развития никого не оставлять позади. Чтобы обеспечить продовольствием нынешнее и будущие поколения, сельскохозяйственные и продовольственные системы должны быть устойчивыми и чувствительными по отношению к рискам. Объединяя гуманитарные действия с действиями в области развития – с сознательным акцентом на содействие в поддержании мира – ФАО стремится удовлетворить как насущные потребности тех, кто пострадал от кризисов, одновременно устраняя коренные причины голода и уязвимости, так и стремясь открыть новые возможности, приспособленные к местным источникам средств к существованию и агропродовольственным системам.

Стратегическая программа ФАО разработала программу обеспечения устойчивости для укрепления учитывающих риски и реагирующих на шоки систем на основе четырех взаимодополняющих областей:

- ▶ **Совершенствование управления кризисами и рисками стихийных бедствий** путем разработки действенной политики и институциональных структур, снижающих многочисленные и растущие уровни угроз, воздействующих на сельскохозяйственные сектора.
- ▶ **Отслеживание рисков кризисов и стихийных бедствий** для обеспечения готовности и уменьшения воздействия таких потрясений.
- ▶ **Применение практик по снижению рисков** до, во время и после чрезвычайных ситуаций.
- ▶ **Реагирование на чрезвычайные ситуации и восстановление средств к существованию** в сельском хозяйстве, обеспечивая гарантии того, чтобы люди не попадали в нужду и не зависели от международной помощи.

ГЛОБАЛЬНАЯ СЕТЬ ПО БОРЬБЕ С ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМИ КРИЗИСАМИ

Конфликты, изменения климата и экстремальные климатические явления, а также экономические спады усугубляют острый и хронический голод и недоедание. Если мы хотим достичь «Нулевого голода», нам следует удовлетворять насущные гуманитарные потребности, при этом устраняя скрытые факторы уязвимости комбинируя меры гуманитарного характера, обеспечения стабильности, миростроительства и развития. Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами (ГСБПК) была создана Европейским союзом, ФАО и ВПП в 2016 году во время Всемирного гуманитарного саммита в Стамбуле, Турция, для борьбы с продовольственными кризисами с точки зрения гуманитарной деятельности и развития и устранения его коренных причин. ГСБПК признает главенствующую роль

продовольствия и агропродовольственных систем в предотвращении продовольственных кризисов и смягчении их воздействия, ускорении восстановления и стабилизации. Она также признает необходимость координации действий в отношении других сложных факторов уязвимости, таких как конфликты и отсутствие безопасности, изменение климата и демография. ГСБПК – это глобальное сотрудничество, направленное на содействие усилению координации между заинтересованными сторонами, обмен данными и анализ, определение инновационных подходов и основанное на фактически данных информирование по вопросам продовольственной безопасности и безопасности питания в условиях рисков продовольственного кризиса.

ИСТОЧНИК: ГСБПК. 2019. ДОКЛАД О ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ КРИЗИСАХ

СКВОЗНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЕ ФАО



ГЕНДЕР

Сельскохозяйственный сектор неэффективен во многих развивающихся странах отчасти в силу того, что женщины, как правило, лишены прав собственности на землю, доступа к кредитам и производительным ресурсам фермерских хозяйств, а также доступа к рынкам и другим ресурсам и услугам. Этот гендерный разрыв препятствует развитию и приводит к издержкам общества в плане потерь сельскохозяйственного производства, продовольственной безопасности, питания и экономического роста. Женщины являются основой сельской экономики, работая фермерами, наемными работниками и предпринимателями. ФАО работает с партнерами по устранению гендерных барьеров и оказывает поддержку странам в разработке справедливой политики в области развития сельского хозяйства и сельских районов для расширения участия и расширения прав и возможностей женщин, а также сокращения разрыва между ними и мужчинами.



УПРАВЛЕНИЕ

Управление ссылается на нормы, политики и процессы, посредством которых государственные и частные субъекты артикулируют свои интересы и принимают, реализуют, осуществляют контроль и обеспечивают исполнение решений. Все процессы развития, воздействующие на продовольственную безопасность, питание, источники средств к существованию, а также управление и устойчивое использование ресурсов, сталкиваются со все более сложными вызовами в области управления. Для решения этих проблем заинтересованные стороны должны приходить к общему пониманию и расширять диалог как внутри, так и между секторами. Достижение прогресса требует привлечения заинтересованных сторон, в том числе из частного сектора, гражданского общества, научных кругов и исследовательских учреждений, а также развития партнерских отношений на разных уровнях. Сквозная тема ФАО в области управления повышает результативность нашего содействия в области политики и позволяет эффективнее решать сложные задачи достижения наших стратегических целей во всех аспектах нашей деятельности.



ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

Мир без голода невозможен без согласованных на глобальном уровне усилий по реагированию на изменяющиеся климатические условия. ФАО поддерживает страны в борьбе с этим вызовом, обеспечивая более продуктивное, жизнеспособное и устойчивое к изменению климата развитие сельского хозяйства. Изменяющийся климат затронет бедность, здравоохранение, водопользование и биоразнообразие. Продуктивное, жизнестойкое и устойчивое к изменениям климата развитие сельского хозяйства является одним из самых эффективных способов разрешения и ослабления этих взаимосвязанных вызовов. Вопрос изменения климата интегрирован в нашу стратегическую рамочную программу в качестве сквозного аспекта деятельности ФАО. Все стратегические программы ФАО исследуют воздействие изменения климата на их основные цели и определяют, что они должны делать, чтобы содействовать государствам-членам в эффективном реагировании на это явление.



ПИТАНИЕ

В ноябре 2014 года мировые лидеры приняли на второй Международной конференции по питанию (МКП-2) Римскую декларацию по вопросам питания и Рамочную программу действий, подтвердив свою приверженность положить конец всем формам недоедания к 2030 году. Для выполнения этих обязательств ФАО осуществляет деятельность в области создания и совершенствования систем производства высококачественного продовольствия, обеспечивающих здоровые рационы питания для всех людей в течение всего года. Этот подход требует действий на всех уровнях продовольственных систем – от поставок до производства, послеуборочного хозяйствования, переработки, розничной торговли и потребления – и охватывает все стратегические программы ФАО. Наша деятельность способствует устойчивому производству продуктов питания с высоким содержанием питательных веществ, одновременно сохраняя биоразнообразие в интересах более диверсифицированного потребления продовольствия, развитию ориентированных на повышение качества питания цепочек создания добавочной стоимости, торговли и эффективной защиты потребителей, а также стремлению к тому, чтобы самые бедные имели доступ к здоровой пище и полноценному питанию даже в периоды кризисов.

Для обеспечения надежного и практичного, основанного на конечных результатах подхода, во всей своей деятельности ФАО должна предусмотреть наличие у Организации внутренних технических возможностей и целостности для получения ожидаемых результатов. Таким образом, Стратегическая рамочная программа гарантирует интеграцию технического потенциала и сквозных вопросов в достижение стратегических целей. Нижеследующие междисциплинарные области деятельности полностью интегрированы в работу ФАО в рамках планов действий по достижению стратегических целей.

2

-
- 32** Искоренение голода, недоедания и обеспечение всеобщего доступа к продовольствию
-
- 47** Угроза изменения климата
-
- 59** Природные ресурсы под давлением: биоразнообразие и водные ресурсы
-
- 75** Преобразование продовольственных систем
-
- 89** На пути к устойчивому управлению лесами
-
- 103** Защита наших океанов и рыболовства
-
- 120** Конфликты и продовольственная безопасность
-
- 133** Борьба с сельской бедностью и продвижение семейных фермерских хозяйств
-
- 150** Никого не оставить без внимания: сельские женщины и молодежь как движущие силы преобразований
-
- 167** Инновации: ФАО сеет семена преобразований
-





СТОЯЩИЕ

ПЕРЕД ФАО

ВЫЗОВЫ

XXI ВЕКА

ГЛАВА 2.1

ИСКОРЕНЕНИЕ ГОЛОДА, НЕДОЕДАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВСЕОБЩЕГО ДОСТУПА К ПРОДОВОЛЬСТВУ

Несмотря на то, что в последние десятилетия благодаря совместным усилиям стран и международных организаций масштабы голода в мире уменьшились, в последние годы тревогу вызывает тенденция поворота вспять. Количество недоедающих людей, или тех, кто сталкивается с хронической нехваткой продовольствия выросло в последние годы до почти 820 миллионов человек, что составляет около 11 процентов населения мира (или один из девяти человек).

После продолжительного спада голод возвратился на уровень, который фиксировался десять лет назад. Такое увеличение масштабов голода в значительной степени объясняется сохраняющейся нестабильностью в конфликтных регионах, неблагоприятными климатическими явлениями, которые затронули многие регионы мира, а также замедлением экономического роста, которое отразилось на относительно спокойных регионах и ухудшило ситуацию с продовольственной безопасностью.

КЫРГЫЗСТАН

Семья обедает вместе, вблизи Джалал-Абадской области.

© ФАО/СЕРГЕЙ КОЗЬМИН





ВОСПРИЯТИЕ ОТСУТСТВИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВАРЬИРУЕТСЯ ОТ ТРЕВОГИ ПО ПОВОДУ ОТСУТСТВИЯ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ ДО РИСКОВ СНИЖЕНИЯ КАЧЕСТВА И СОКРАЩЕНИЯ КОЛИЧЕСТВА ПОТРЕБЛЯЕМОЙ ЕДЫ ИЗ-ЗА НЕХВАТКИ ДЕНЕГ ИЛИ ДРУГИХ РЕСУРСОВ.

КОЛИЧЕСТВО ЛЮДЕЙ, СТРАДАЮЩИХ ОТ НЕДОЕДАНИЯ В МИРЕ

МИЛЛИОН ЧЕЛОВЕК



ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В МИРЕ.

ПОМИМО ГОЛОДА: ОТСУТСТВИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И СВЯЗЬ С НЕПОЛНОЦЕННЫМ ПИТАНИЕМ

В рамках второй цели Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, также известной как цель «Нулевой голод», мир принял обязательства по ликвидации голода и обеспечению всеобщего доступа к безопасной и богатой микронутриентами пище в достаточных объемах. Таким образом ЦУР 2 привела к глобальному переосмыслению широкой концепции «Нулевого голода» для приведения ее в соответствие со сложным комплексом проблем питания, с которыми сейчас сталкивается наш мир. Выходить за рамки голода необходимо, потому что многочисленные формы неполноценного питания – от дефицита питательных микроэлементов до задержки роста, истощения и ожирения – существуют как в бедных, так и в богатых странах, и очень часто наблюдаются в странах, домохозяйствах и даже у отдельных лиц.

Для демонстрации прогресса в достижении ЦУР 2 недостаточно удовлетворения потребностей в получении энергии с пищей (что отражено в индикаторе ФАО: распространенность недоедания – РН). Люди, которые потребляют достаточно еды для удовлетворения энергетических потребностей, при этом могут быть вынуждены снижать качество и/или количество еды и быть неуверенными в своих возможностях приобретать ее, что может серьезно повлиять на их психическое и физическое благосостояние. Необходимо рассматривать такие вопросы шире, чем просто голод, поскольку ЦУР 2 выходит далеко за его пределы.

Отсутствие продовольственной безопасности, выраженное отсутствием надежного доступа к надлежащему питанию, выходит за рамки голода и включает переживания различных уровней тяжести, начиная от относительно легких, таких как беспокойство по поводу истощения запасов продовольствия и заканчивая более тяжелыми, такими как дни, прожитые без еды.

Являясь одной из ряда причин неудовлетворительного состояния питания, отсутствие продовольственной безопасности ведет к неполноценному питанию во многих аспектах. К примеру, недостаточный доступ к продуктам питания и особенно – к здоровой пище, способствует неполноценному питанию, а также избыточному весу и ожирению. Отсутствие продовольственной безопасности повышает риск низкого веса при рождении, задержки роста у детей и анемии у женщин репродуктивного возраста, однако это также связано с избыточным весом у девочек школьного возраста и ожирением у женщин, особенно в странах с уровнем дохода выше среднего и высоким.

Существует несколько объяснений кажущегося парадоксальным сосуществования отсутствия продовольственной безопасности с ожирением. Когда ресурсы ограничены, люди часто вынуждены есть более дешевую, менее здоровую, более энергетически насыщенную еду, что может привести к избыточному весу и ожирению. Дешевые и легкодоступные продукты питания

глубокой переработки с высоким содержанием жира, сахара и соли в сочетании с переходом от традиционных диет к полуфабрикатам также помогают объяснить связь между отсутствием продовольственной безопасности, избыточным весом и ожирением.

Периодические эпизоды отсутствия продовольственной безопасности и лишений также могут приводить к нарушению питания и связанным со стрессами метаболическим реакциям. Это может увеличить риск ожирения и неинфекционных хронических заболеваний, таких как рак, диабет, гипертония и болезни сердца. Кроме того, если матери, младенцы и дети лишаются еды, это может привести к «метаболическому импринтингу» у плода, а также у детей раннего возраста, что увеличивает риск ожирения и неинфекционных заболеваний, связанных с питанием, в более позднем возрасте.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ НЕПОЛНОЦЕННОГО ПИТАНИЯ

Как уже отмечалось, неполноценное питание варьируется от недоедания (истощение, задержка в росте или недостаточный вес), избыточного веса и ожирения до дефицита питательных микроэлементов. Задержка роста (низкий рост относительно возраста) у детей в возрасте до пяти лет является в значительной степени необратимым результатом неправильного питания и повторных приступов заболеваний. Последние данные говорят о том, что тенденции задержки роста снижаются, но цифры при этом остаются высокими. По всему миру почти 151 миллион детей в возрасте до пяти лет (более 22 процентов) страдают от задержки в росте, что вызывает особую озабоченность, поскольку задержка роста в возрасте до двух лет может затруднить когнитивное развитие и образование и привести к высокому риску ожирения и неинфекционных заболеваний на поздних этапах жизни. Кроме того, **истощение (низкий вес относительно роста)** по-прежнему затрагивает 7,5 процента детей в возрасте до пяти лет во всем мире, подвергая их повышенному риску смертности.

По последним оценкам, более двух миллиардов человек страдают от по меньшей мере одной из форм **дефицита питательных микроэлементов (витаминов и минералов)**. Зачастую именуемые «**скрытым голодом**» из-за частого отсутствия видимых признаков, последствия их, тем не менее, серьезны. К примеру, **анемия у женщин** репродуктивного возраста затрагивает более 613 миллионов женщин во всем мире и в значительной степени способствует материнской смертности, при этом может быть выявлена у женщин, которые выглядят здоровыми или даже имеют избыточный вес. Распространенность анемии среди женщин репродуктивного возраста медленно, но неуклонно растет и в 2016 году затронула почти каждую третью женщину. Хотя причины анемии различны, по оценкам, половина случаев связана с дефицитом в рационе питания железа, витамина B12 и /или фолиевой кислоты.

ОТСУТСТВИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И НЕПОЛНОЦЕННОЕ ПИТАНИЕ

- ▶ **Голод** – это некомфортное либо болезненное физическое ощущение из-за недостаточного потребления энергии с едой. ФАО использовала показатель распространенности недоедания для оценки масштабов «голода» в мире на протяжении десятилетий, поэтому «голод» можно также отнести к хроническому недоеданию.
- ▶ **Отсутствие продовольственной безопасности** возникает, когда люди не имеют надежного доступа к достаточному количеству безопасных и богатых питательными компонентами пищевых продуктов для нормального роста и развития, а также активной и здоровой жизни.
- ▶ **Неполноценное питание** – это ненормальное физиологическое состояние, вызванное неправильным, несбалансированным или чрезмерным употреблением макро- и/или микронутриентов. Неполноценное питание включает недоедание и избыточный вес, а также дефицит питательных микроэлементов.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В МИРЕ.

ОТСУТСТВИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ШИРОКОМ СПЕКТРЕ

Низкий уровень отсутствия продовольственной безопасности

Высокий уровень отсутствия продовольственной безопасности

Беспокойство о том, как купить еду

Ухудшение качества и разнообразия пищи

Сокращение объема и пропуск приемов пищи

Ощущение чувства голода при отсутствии возможности поесть или невозможность поесть на протяжении всего дня в связи с отсутствием денег или других ресурсов

ИСТОЧНИК: ФАО. 2013. THE FOOD INSECURITY EXPERIENCE SCALE: DEVELOPMENT OF A GLOBAL STANDARD FOR MONITORING HUNGER WORLDWIDE.



Аналогичным образом продолжают расти показатели ожирения, поскольку более одного из каждых восьми взрослых, или 672 миллиона человек в настоящее время страдают от излишнего веса. Ожирение увеличивает риск многих неинфекционных заболеваний (НЗ), включая сердечные приступы, инсульты, диабет, дегенеративные заболевания суставов и некоторые формы рака. Эти проблемы дорого обходятся с точки зрения индивидуального благосостояния, расходов на лечение, потери доходов и потенциала заработка, а также снижения производительности.

Избыточный вес и ожирение растут во всех регионах мира, и скорость их роста вызывает серьезную обеспокоенность. Ожирение более чем удвоилось в период с 1984 по 2014 годы. Это касается не только взрослых; тревогу вызывает то, что 38 миллионов детей в возрасте до пяти лет имели избыточный вес в 2017 году во всем мире – увеличение на восемь миллионов с 2000 года. Эксперты предполагают, что, если не произойдет существенных изменений в политике, к 2030 году число людей с избыточным весом и ожирением увеличится с 1,33 миллиарда в 2005 году до 3,28 миллиарда.

Иными словами, эта проблема затронет почти треть мирового населения, прогнозируемого на этот год, согласно оценкам, представленным в докладе Глобальной группы по сельскому хозяйству и продовольственным системам для питания «Форсайт» за 2016 год. Но что приводит к увеличению распространенности ожирения и избыточного веса? Объяснение довольно сложное и зависит от множества факторов и причин.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Продавец играет на балалайке, обслуживая стенд на фермерском рынке ЛавкаЛавка на окраине Москвы.

© ФАО/ДЖЕЙМС ХИЛЛ

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ПИТАНИЯ

В последние десятилетия во всем мире произошли изменения в структуре питания. Быстрая урбанизация, глобализация продовольственных цепочек, культура питания и рынки потребления, наряду с ростом доходов, особенно в странах с низким и средним уровнем доходов, являются движущими силами этих перемен.

В некоторых частях мира рост доходов привел к увеличению спроса и потребления богатых питательными веществами продуктов – фруктов, овощей, цельнозерновых и морепродуктов. Несмотря на это, во многих других частях мира – особенно в городских условиях – более высокие доходы в сочетании с сокращением времени на приготовление еды в домашних условиях, привели к тому, что потребители все больше полагаются на супермаркеты, торговые точки быстрого питания, доставку уличной еды и заказ еды из ресторанов. Это привело к росту потребления дешевых продуктов питания и напитков высокой степени переработки, которые часто содержат много жира, сахара и/или соли и низкий процент витаминов и минералов.

В ответ на потребности городского населения пищевая промышленность широко продвигает эти виды продуктов питания, оказывая значительное воздействие на рационы питания и выбор потребителей. Технологические достижения и либерализация рынка сделали продукты питания глубокой

переработки более доступными и зачастую более дешевыми, чем продукты, богатые питательными веществами. Этот сдвиг в сторону менее питательных полуфабрикатов с высокой степенью переработки характеризует глобальный переход в области питания, в силу чего происходят изменения в структуре заболеваний, связанных с питанием.

ТОРГОВЛЯ И ПИТАНИЕ

Международная торговля является важным и существенным инструментом в наших усилиях по искоренению голода и неполноценного питания в различных его формах, позволяя продовольствию перемещаться из регионов с излишками продовольствия в регионы с его нехваткой и помогая делать его доступным для людей. В то же время она может влиять на диверсификацию рационов питания, к примеру, путем доставки определенных фруктов и овощей в страны, где их невозможно выращивать, либо возможно выращивать при гораздо более высоких затратах, в том числе для окружающей среды. Тем не менее, торговля может также увеличить доступность вредных для здоровья продуктов глубокой переработки.

Глобализация, рост доходов, урбанизация и изменение образа жизни – все это привело к увеличению спроса на продукты глубокой переработки и полуфабрикаты. Исследования показывают, что, помимо других факторов, либерализация торговли и инвестиций привела к росту импорта и потребления жирного мяса, растительных масел и переработанных пищевых продуктов и, таким образом, способствовала резкому увеличению показателей ожирения в малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ) в Тихом океане, которые сильно зависят от импорта продовольствия. Другие исследования показывают, что продукты питания с высокой степенью переработки, обычно содержащие насыщенные жиры, рафинированный сахар, соль и химические добавки, становятся доступными для растущего числа стран с низким и средним уровнем дохода (СНСД) посредством торговли и прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и могут способствовать эпидемии ожирения в этих странах.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ И ЗДОРОВОЕ ПИТАНИЕ

Вместо того, чтобы предлагать продукты питания, необходимые людям для здоровой жизни, глобальная продовольственная система содействует ожирению, избыточному весу и другим формам неполноценного питания. На самом деле продовольственные вызовы, стоящие сегодня перед человечеством, связаны не столько с доступностью и возможностями людей покупать продукты питания, сколько с качеством и устойчивым характером еды, потребляемой людьми. Здоровое питание зависит от способности наших продовольственных систем обеспечивать его наличие и доступность для всех в течение всего года. Оно также зависит от того, как пищевая среда, в которой мы существуем, может влиять на нашу способность выбирать здоровый рацион питания на всех этапах жизни.

Чтобы обеспечить лучший доступ к недорогим и здоровым рационам питания и решить проблему растущего бремени избыточного веса, ожирения и неинфекционных заболеваний, связанных с питанием, необходимо

БЫСТРАЯ УРБАНИЗАЦИЯ И ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС ПОВЫШАЮТ СПРОС НА ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ ГЛУБОКОЙ ПЕРЕРАБОТКИ, ЧАЩЕ ВСЕГО С НИЗКИМ СОДЕРЖАНИЕМ ВИТАМИНОВ И МИНЕРАЛОВ, КОТОРЫЕ ДЕШЕВЛЕ БОГАТОЙ НУТРИЕНТАМИ ЕДЫ.

КАК ИЗМЕРЯЕТСЯ ОТСУТВИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ?

Вдохновленная несколькими странами, которые уже применяют аналогичные инструменты для национального мониторинга, ФАО

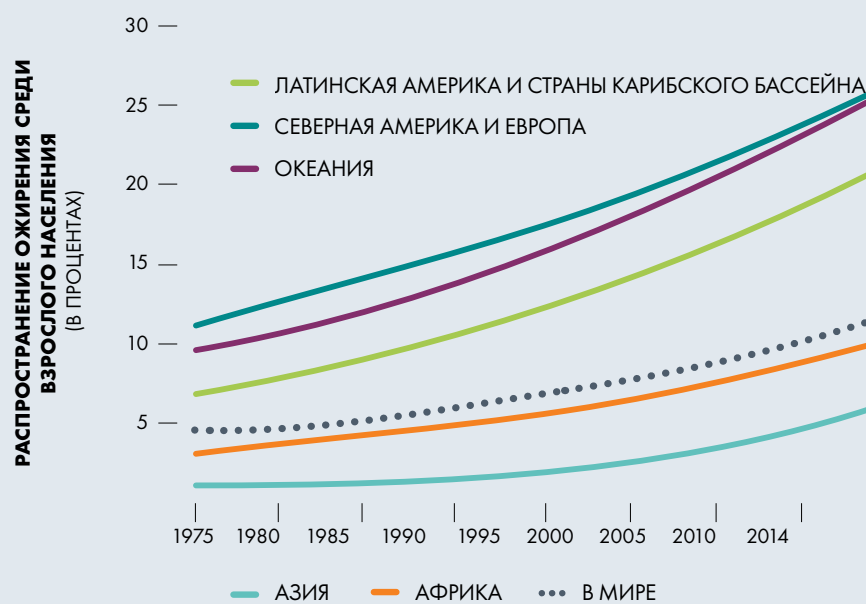
создала Шкалу восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШВОПБ) в качестве нового подхода к измерению отсутствия продовольственной безопасности на глобальном уровне, который хорошо согласуется с необходимостью думать не только о голоде. Основанное на восприятии измерение отсутствия продовольственной безопасности включает прямой опрос людей о возникновении условий и поведения, которые, как известно, отражают ограничения на доступ к продовольствию. К примеру, кто-то, испытывающий умеренный уровень отсутствия продовольственной безопасности, скорее всего скажет, что испытывает

беспокойство по поводу нехватки пищи и невозможности позволить себе здоровый рацион питания, а также пропускает приемы пищи или время от времени сталкивается с нехваткой еды. Кто-то, испытывающий острую нехватку продовольствия, вероятно, сообщит, что провел целые дни без еды из-за нехватки денег или других ресурсов. На основании ответов на вопросы о таком опыте, собранных в рамках национального репрезентативного опроса, можно оценить распространенность отсутствия продовольственной безопасности разных уровней тяжести среди населения.

ИСТОЧНИК: СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ ФАО.

ЗАДАЧА ПОКОНЧИТЬ С ГОЛОДОМ И НЕПОЛНОЦЕННЫМ ПИТАНИЕМ ВО ВСЕХ ФОРМАХ ДОЛЖНА ОСТАВАТЬСЯ В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ ВСЕХ СТРАН НА ПУТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОВЕСТКИ ДНЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ 2030.

ОЖИРЕНИЕ СРЕДИ ВЗРОСЛОГО НАСЕЛЕНИЯ РАСТЕТ ПОВСЕМЕСТНО УСКОРЕННЫМИ ТЕМПАМИ



ПРИМЕЧАНИЕ: Распространение ожирения среди взрослого населения с 18 лет и выше, 1975–2014 гг. ИСТОЧНИК: ФАО. 2017. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В МИРЕ.

трансформировать продовольственные системы на протяжении всего пути от фермы до тарелки. ФАО продвигает комплексный подход к системам производства продовольствия для здорового питания, включающий четыре основные функции системы, а именно: производство, обработка, хранение и переработка продуктов питания; торговля продуктами питания и маркетинг; спрос на продукты питания, приготовление и предпочтения. Пищевая среда является ключевым фактором для достижения результатов в области питания, поскольку служит связующим звеном между системами питания и выбором продуктов питания потребителями.

Это может способствовать обеспечению наличия, расширению доступа и повышению привлекательности богатых ценными веществами и разнообразных продуктов, одновременно снижая ассортимент и доступность продуктов с высоким содержанием жира, сахара и/или соли. Меры могут включать законы и налоги на вредные для здоровья продукты питания; четкие и информативные ограничения в отношении рекламы нездоровой пищи для детей; снижение уровня соли, жира и сахара, используемых в процессе производства пищевых продуктов; законодательство для обеспечения институциональных закупок у местных фермеров или торговых соглашений, которые уменьшают приток импортных дешевых продуктов питания глубокой переработки.

Помимо того, что пища является частью здорового питания, она также должна быть безопасной. Последние данные показывают, что каждый год от болезней пищевого происхождения страдают 600 миллионов человек, что приводит к 420 000 смертей в мире. Это требует срочного обдумывания действий, необходимых для обеспечения продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов, что обсуждалось в ходе первой Международной конференции ФАО/ВОЗ/Африканского союза по безопасности пищевых продуктов в Аддис-Абебе (12–13 февраля 2019 года) и Международного форума ФАО/ВОЗ/ВТО по безопасности продуктов питания и торговле в Женеве. Оба мероприятия определили ключевые действия и стратегии для решения текущих и будущих вызовов в области безопасности пищевых продуктов в глобальном масштабе, согласования подходов к безопасности пищевых продуктов в различных секторах и на границах, решения связанных с торговлей аспектов и проблем в области безопасности пищевых продуктов и активизации усилий по достижению Целей в области устойчивого развития. Эти усилия соответствуют резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросам глобального здравоохранения и внешней политики, принятой в декабре 2018 года, в которой содержится настоятельный призыв к ФАО и Всемирной организации здравоохранения содействовать проведению Всемирного дня безопасности пищевых продуктов (начиная с 7 июня 2019 года) и повышать информированность о глобальном значении обеспечения безопасности пищевых продуктов. ФАО работает с правительственными учреждениями, промышленными предприятиями на местах, и другими заинтересованными сторонами, чтобы эти ожидания были воплощены в жизнь.

► БОЛЬШЕ ИНФОРМАЦИИ О ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ В ЧАСТИ 2 ГЛАВЫ 2.4 ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО ОТ ТЕОРИИ К ПРАКТИКЕ

В свете возникающих глобальных приоритетов и кризисов – от ожирения и роста неинфекционных заболеваний до изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, миграции, конфликтов и стихийных бедствий – мировые лидеры и лица, принимающие решения на национальном уровне должны сохранять твердость в усилиях по достижению цели «Нулевой голод» ЦУР2 и предотвращению дальнейшего снижения прогресса, достигнутого за последние несколько десятилетий.

Помимо глобального переосмысления путей искоренения голода и нищеты, Повестка дня 2030 также предлагает на глобальном уровне сфокусироваться на искоренении всех форм неполноценного питания и настоятельно призывает переходить к устойчивым сельскохозяйственным системам производства продовольствия. Ликвидация голода и неполноценного питания во всех их формах с помощью устойчивых систем ведения сельского хозяйства и производства продовольствия несомненно должны оставаться в центре внимания стран по мере выполнения ими Повестки дня 2030.

По мере того, как реализация Повестки дня 2030 набирает обороты, страны все больше осознают, что для достижения ЦУР 2 и ЦУР в целом важны согласованные политические действия во всех секторах с конкретным фокусированием на цели «Нулевой голод». Только объединив усилия и возможности всех заинтересованных сторон, страны смогут искоренить первопричины, из-за которых голодающие, не имеющие еды и недоедающие попадают в замкнутый круг хронических лишений.

КОЛУМБИЯ

Завтрак с бататом, яйцами и сыром в доме Орlando и Мириям Руис Мендес. Орlando – фермер, живущий в регионе Пертенсия (на севере Колумбии) с женой и восемью детьми. Он родился в этом районе и гордится своим происхождением.

© ПАТРИК ЗЭЧМЭН/
MAGNUM PHOTOS
ДЛЯ ФАО

ЧТО ТАКОЕ ЗДОРОВЫЙ РАЦИОН ПИТАНИЯ?

Здоровый рацион питания – это рацион, который удовлетворяет потребности людей в питании, включая безопасные и разнообразные продукты питания в достаточном объеме для активной жизни и снижения риска заболеваний. Он содержит фрукты, овощи, бобовые (например, чечевица, бобы), орехи и цельнозерновые (например, необработанная кукуруза, просо, овес, пшеница, коричневый рис), а также низкую долю жиров (особенно насыщенных), свободных сахаров и соли. Нездоровые диеты являются первопричиной неполноценного питания. В настоящее время они несут ответственность за большее число случаев смерти и инвалидности среди взрослых, чем употребление алкоголя и табака.

ИСТОЧНИК: ГЛОБАЛЬНАЯ ПАНЕЛЬ ПО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМУ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМУ СИСТЕМАМ ДЛЯ ПИТАНИЯ (ГЛОПАН). 2016.

ФАО СОДЕЙСТВУЕТ ДИАЛОГУ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ И ПРЕДОСТАВЛЯЕТ ТЕХНИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ ДЛЯ НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА В РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПОЛИТИКИ И ПРОГРАММ.

ГЛОБАЛЬНАЯ ЦЕНА НЕДОЕДАНИЯ

Бремя голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания представляет собой серьезный экономический вызов для всех стран, особенно менее развитых, с учетом затрат на здравоохранение и снижение производительности, которые могут составлять до пяти процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП), что эквивалентно 3,5 триллионам долларов США в год или 500 долларам США на человека. Предполагается, что затраты на недостаточное питание и дефицит питательных микроэлементов составляют 2-3 процентов мирового ВВП, или от 1,4 до 2,1 триллионов долларов США в год. Хотя глобальные данные об экономических издержках людей с избыточным

весом и ожирением отсутствуют, по оценкам, совокупная стоимость всех неинфекционных заболеваний, для которых излишний вес и ожирение являются основными факторами риска, в 2010 году достигла приблизительно 1,4 триллиона долларов США. (СОФИ 2013).

Нынешняя ситуация с голодом и недоеданием требует от стран и их партнеров принятия срочных и масштабных мер в соответствии с международными обязательствами, принятыми на второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2, 2014), в документе Десятилетие действий ООН по проблемам питания 2016–2025 гг. и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2019.

Однако, несмотря на сильную политическую волю, последние статистические данные показывают, что инвестиции и политика либо не полностью реализовывались, либо не были достаточно эффективными в борьбе с голодом и недоеданием, а некоторые группы населения игнорировались. Как специализированное учреждение ООН, уполномоченное оказывать странам содействие в борьбе с голодом и недоеданием, в рамках своей стратегической программы 1 («Содействие борьбе с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием») ФАО работает в партнерстве с правительствами и другими участниками процессов развития на глобальном, региональном и национальном уровнях для разработки надлежащей политической и институциональной среды и укрепления потенциала стран по претворению своих политических обязательств в конкретные действия.

Разработка мер политики, программ и правовых рамок

Политическая воля крайне важна для перемен, но недостаточна сама по себе. Обязательства должны быть отражены в политике, законах и инвестиционных планах в ряде секторов с тем, чтобы самые уязвимые почувствовали улучшения в жизни. Это может означать радикальные изменения на политическом и институциональном уровнях, начиная с создания благоприятных условий для инклюзивных политических процессов и диалога, где наиболее уязвимым людям предоставляется право голоса.

ФАО работает в партнерстве с правительствами и другими участниками процесса развития на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях разработки адекватной политики и институциональной среды, чтобы помочь странам претворить свои обязательства в действия и достичь ЦУР 2.

Страны все чаще признают необходимость поддержки и направления их в этом процессе. ФАО оказывает им помощь в оценке того, насколько хорошо действующая политика в области развития учитывает текущие и будущие тенденции в области продовольственной безопасности и питания в стране.

Как только страны делают точную оценку своих потребностей в области политики, ФАО оказывает им поддержку в принятии или изменении политик, стратегий, законов и инвестиционных планов как внутри, так и между секторами, чтобы повысить их эффективность в решении проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, а также анализа соответствующих результатов.

ФАО в сотрудничестве с различными партнерами – в частности, с экономическими органами, такими как Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), Экономическая комиссия западноафриканских стран (ЭКОВАС) и Агентство планирования и координации нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) – помогла странам прийти к необходимости большей сфокусированности политики и согласованности действий между секторами для укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания. В одном из примеров, совместное партнерство ФАО/ЕС FIRST, оказывающее содействие в области политики (см. вставку) способствовало возобновлению политического диалога по вопросам продовольственной безопасности, питания и устойчивого сельского хозяйства между лицами, принимающими



участие в разработке политики и партнерами по развитию в таких странах, как Гватемала, Гондурас, Кения, Мьянма, Пакистан, Чад и Эфиопия.

Совершенствование управления и координации

Чтобы покончить с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием, необходимы действия на всех уровнях, от потребителей до производителей и их организаций, организаций гражданского общества, частного сектора, правительств и международных организаций. ФАО оказывает всем заинтересованным сторонам помощь в совершенствовании механизмов управления и координации на национальном, региональном и международном уровнях. Например, через FIRST (ЕС) ФАО содействовала пересмотру с участием общественности проекта устава Совета по вопросам продовольственной безопасности и питания в Тимор-Лешти (KONSSANTIL) и поддержала Совет в определении приоритетных направлений для интервенций в сфере продовольственной безопасности и питания, запланированных в Национальном плане действий «Нулевой голод».

ФАО также поддерживает различные платформы и комитеты, объединяющие заинтересованные стороны для совместной деятельности, обмена опытом и лучшими практиками в целях ликвидации голода и отсутствия продовольственной безопасности к 2030 году. Примечательным примером является Всемирный комитет по продовольственной безопасности (КВПБ). Он предоставляет

УГАНДА

Бетти Дава с детьми в поселении Биди Биди, самом густонаселенном лагере для беженцев в мире.
© ФАО/РОБЕРТО САЛИНАС

международную платформу для всеобъемлющего межправительственного диалога по вопросам, имеющим ключевое значение для продовольственной безопасности и питания. Организованные Комитетом дискуссии ведут к выработке рекомендаций в области политики, порой принимающих форму добровольных руководящих принципов для стран, предпринимающих усилия по обеспечению продовольственной безопасности и питания для всех.

Улучшение процессов выработки решений на основе фактических данных

Целенаправленные действия по искоренению голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания требуют общего понимания коренных причин этих лишений. Достижение общего понимания часто затрудняется непроверенной, отрывочной или несуществующей информацией, либо отсутствием информации относительно роли и функций различных секторов и заинтересованных сторон в обеспечении продовольственной безопасности и питания.

Рука об руку ФАО работает с правительствами, помогая собирать данные, обеспечивая их различными информационными системами и выпуская соответствующие информационные продукты, такие как доклад «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» (СОФИ)



и его региональные обзоры. Организация также продвигает подходы, инструменты и учебные программы для содействия странам в получении достоверных данных и статистики, наращивании потенциала для анализа данных и поддерживает процессы разработки политики, инвестиций и планов действий на основе этих фактических данных.

Кроме этого, ФАО помогает странам осуществлять мониторинг текущей политики, программ и инвестиций, а также оценивает влияние этих инициатив на масштабы голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

Наращивание потенциала правительств по реализации мер политики и программ

Новые меры политики при этом эффективны лишь в том случае, если учреждения могут их реализовать: страны должны продолжать развивать потенциал своих учреждений для обеспечения реальных и долгосрочных изменений в жизни людей.

ФАО поддерживает правительства в оценке финансовых потребностей и помогает им определять существующие источники финансирования для увеличения мобилизации ресурсов. Организация также помогает странам

БРАЗИЛИЯ

Школьный завтрак в одной из начальных общинных школ в Бразилии.

©ФАО/
УБИРАЖАРА
МАЧАДО

проводить оценку потребностей и наращивание институционального потенциала для разработки национальных бюджетов и распределения ресурсов, что может преобразовать меры политики и планы в эффективные действия. В 2018 году более 15 стран получили поддержку в разработке планов инвестиций для секторальных стратегий, охватывающих вопросы крайней нищеты, социальной защиты и питания.

Парламентские фронты и альянсы против голода

Первые парламентские фронты и альянсы по вопросам продовольственной безопасности и питания были образованы в Латинской Америке, но благодаря поддержке ФАО в настоящее время аналогичные альянсы существуют во всем мире – от стран Карибского бассейна до Европы, Ближнего Востока и Африки. Эти нейтральные платформы, где участвуют законодатели, представляющие весь политический спектр, являют собой форум и прекрасную возможность для обсуждения проблем продовольственной безопасности и питания за пределами национальных политик. Благодаря им парламентарии узнают о различных инструментах, которые они могут использовать при реализации своих законодательных полномочий. Наряду с другими законодательными

инициативами парламентские фронты и альянсы способствуют укреплению правовых и политических рамок на глобальном и местном уровнях, обеспечивая при этом возможность последовательной реализации прав на достаточное питание.

В октябре 2018 года в Мадриде состоялся первый Глобальный парламентский саммит против голода и недоедания с участием почти 200 парламентариев из 80 стран.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ: ОТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВОЛИ К ДЕЙСТВИЯМ

Роль ФАО на местах состоит в первую очередь в том, чтобы служить катализатором процесса перехода от теории к практике, при этом Организация стремится укреплять процессы планирования, механизмы, потенциал и результаты регионов, необходимые для искоренения голода к 2030 году. Три региональные инициативы ФАО в Африке, Азии и Латинской Америке направлены на поддержку мер, принимаемых странами этих регионов для достижения цели «Нулевой голод» в течение следующих двух десятилетий. В каждом из регионов ФАО тесно сотрудничает с различными заинтересованными сторонами, включая межрегиональные организации, НПО, ассоциации и организации низового уровня и т. п., уже ведущие борьбу с голодом.

ИНИЦИАТИВА СТРАН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА ПО ИСКОРЕНЕНИЮ ГОЛОДА



Страны Латинской Америки и Карибского бассейна обязались обеспечить, что современное поколение детей, женщин и мужчин будет первым поколением, которое будет жить в мире без голода. В 2005 году регион обязался искоренить голод к 2025 году и стал первым и единственным регионом, достигшим одновременно и Цели развития тысячелетия по сокращению вдвое уровня голода, и более амбициозной цели Всемирного продовольственного саммита (ВПС) 1996 года по сокращению вдвое абсолютного числа недоедающих.

Успешное выполнение планов высокого уровня, таких как План Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК) по обеспечению продовольственной безопасности, питанию и искоренению голода к 2025 году, внушает другим регионам надежду на то, что с голодом может быть покончено.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО СТРАН АФРИКИ ИСКОРЕНИТЬ ГОЛОД К 2025 ГОДУ



В Африке ФАО оказывает правительствам помощь путем предоставления технических знаний для разработки мер политики и программ в области продовольственной безопасности и питания в рамках инициативы «Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке» (КПРСХА). Странам оказывается поддержка по укреплению

потенциала и внутриотраслевой координации для обеспечения подотчетности в отношении инвестиций и более единообразной реализации программ. При этом

ФАО УКРЕПЛЯЕТ ПОДДЕРЖКУ СТРАНАМ ЧЕРЕЗ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛИ «НУЛЕВОЙ ГОЛОД» В КАЧЕСТВЕ ДВИЖУЩЕЙ СИЛЫ РАСШИРЕННОГО ПАРТНЕРСТВА С РЕГИОНАЛЬНЫМИ И НАЦИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

ФАО играет роль связующего звена в инициативах в области продовольствия и питания на глобальном уровне, таких как Десятилетие действий ООН по проблемам и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эти инициативы, подкрепляемые решимостью стран положить конец всем формам неполноценного питания, не оставив никого без внимания, предоставляют возможность реформировать системы питания для обеспечения здорового питания. В рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания было создано несколько сетей действий для решения конкретных проблем, связанных с питанием. Сеть действий по маркировке продуктов питания была создана по инициативе Австралии, Франции и Чили. Кроме

того, ФАО оказывает поддержку странам в разработке Руководящих принципов правильного питания (РППП) – Организация сотрудничает с 12 странами Африки в разработке РППП в качестве инструмента информирования для институциональных закупок и рекомендаций в области здоровых рационов питания.

Для решения проблемы недостаточного доступа к надежной информации о потреблении продуктов питания ФАО и ВОЗ разработали инструмент (Глобальный инструмент ФАО/ВОЗ для обработки данных об индивидуальном потреблении пищевых продуктов), который обеспечивает простые и точные индикаторы по продуктам питания с разбивкой по полу и возрасту для анализа индивидуального потребления пищи.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2019.



ДЕЙСТВУЯ СОВМЕСТНО ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ «НУЛЕВОЙ ГОЛОД»

В партнерстве с региональными структурами и экономическими комиссиями в различных частях мира ФАО поощряет стратегические действия по искоренению голода.

В Латинской Америке совместно с Сообществом стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК) ФАО поддерживает Инициативу по борьбе с голодом путем разработки плана СЕЛАК по продовольственной безопасности и питанию.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2019.

В Африке партнерство с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) помогло разработать региональную стратегию в области рыболовства и аквакультуры в странах Западной Африки, а постоянное партнерство с Африканским союзом обеспечивает то, что вопросы питания ложатся в основу национальных планов инвестирования в сельское хозяйство.

ЧИЛИ

Мероприятия по случаю Всемирного дня продовольствия 2014 в Сантьяго-де-Чили.

© ФАО/МАКС ВАЛЕНСИЯ

преследуется цель ускорения и создания «добавленной стоимости» проводимой работы на региональном и страновом уровне. Декларация Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни и провозглашенный в ней принцип искоренения голода в Африке к 2025 году сегодня применяются во многих африканских странах. В настоящее время уделяется повышенное внимание созданию Африканского центра, который будет содействовать обучению и инновациям среди африканских специалистов по разработке политики и практиков в их работе над проблемами продовольственной безопасности.

«НУЛЕВОЙ ГОЛОД» В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ



В рамках программы «Нулевой голод», осуществление которой началось в 2013 году, ФАО и ее партнерами по ООН были разработаны «Региональные рамочные рекомендации по достижению цели «Нулевой голод» в Азиатско-Тихоокеанском регионе», призывающие все заинтересованные стороны продолжать работу в этом направлении.

В целях оказания странам поддержки ФАО возглавляет «Региональную инициативу содействия программе «Нулевой голод» в Азиатско-Тихоокеанском регионе». Например, в Бангладеш инициатива предусматривает государственный план по продовольственной безопасности и питанию, опирающийся на успешный опыт реализации программы по укреплению потенциала в области продовольственной политики в Бангладеш.

Не менее важную роль ФАО отводит повышению потенциала по измерению и количественному определению недоедания в регионе в целях улучшения питания детей, чтобы такие проблемы, как отставание в росте навсегда ушли в прошлое.

ИСТОРИИ С МЕСТ

Чили: пионер ответственной маркировки



В 2010 году в Чили выяснили, что 60 процентов населения страны имеют избыточный вес, а 25 процентов детей в возрасте до шести лет страдают от ожирения, что делает проблему неполноценного питания одной из основных проблем общественного здравоохранения страны. Столкнувшись с этим

вопросом, группа парламентариев во главе с сенатором Гвидо Жирарди задалась вопросом: что же определяет пищевые привычки людей и состояние питания? Простого ответа не было. Они определяются множеством факторов, и один из самых влиятельных – пищевая среда, включая маркетинг и рекламу, доступную информацию и маркировку продуктов. Вот где Чили захотела изменить ситуацию.

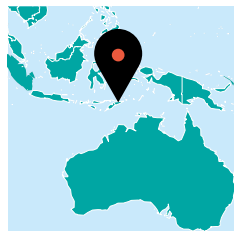
Это привело к принятию Закона 20.606 «О составе продуктов питания и рекламе еды» в 2012 году, хотя он не вступал в силу до 2016 года. Закон предусматривает обязательную предупреждающую маркировку на лицевой стороне продуктов, в составе которых превышены пределы, установленные Министерством здравоохранения в отношении рекомендуемых норм потребления сахара, насыщенных жиров, соли и калорий.

Закон улучшает доступ к информации о питании, поощряя выбор здоровой еды путем обязательной наклейки на лицевую сторону упаковки предупреждающих сообщений на черных этикетках: «ВЫСОКОЕ СОДЕРЖАНИЕ», за которыми следует процент калорий, насыщенных жиров, сахара или натрия. Он также ограничивает рекламу продуктов питания с черной маркировкой для детей в возрасте до 14 лет и предусматривает предложение в школах здоровой еды, запрещая при этом в школах продажу, продвижение и бесплатную доставку продуктов с черной маркировкой.

Подзаконный акт о реализации Закона 20.606 предусматривал два этапа. В июне 2018 года начался второй этап, в ходе которого были снижены начальные ограничения. В настоящее время закон предусматривает, что, если в 100 мл напитка содержится больше 80 калорий, 100 мг натрия, 5 г сахара или 3 г насыщенных жиров, он должен иметь предупреждающую маркировку. Для твердой пищи ограничение рассчитывается для 100 г. Если в любой еде содержится больше 300 калорий, 500 мг натрия, 15 г сахара или 5 г жира, потребуется предупреждающая маркировка. В 2017 году правительство Чили опубликовало первый отчет об оценке воздействия Закона, установив, что он соблюдается в 72 процентах случаев.

После года действия Закона его успех, возможно, лучше всего отражается в восприятии населением. Девяносто четыре процента из 1067 опрошенных считают, что «хорошо или очень хорошо» – требовать ярлыки для продуктов с «высоким содержанием», 91 процент также одобрил запрет на их продажу в школах, а 74 процента одобрили запрет на их рекламу детям. Продукты, в наибольшей степени ощутившие воздействие закона о маркировке – это печенье, за которым следуют напитки и чипсы: все то, что, как утверждают чилийцы, они сейчас меньше потребляют.

Тимор-Лешти

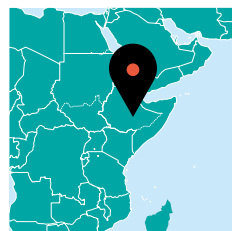


В 2014 году Тимор-Лешти стал первой страной в Азиатско-Тихоокеанском регионе, начавшей национальную кампанию «Нулевой голод». Для достижения этой амбициозной цели был разработан Национальный план действий, и следуя этому плану, страна, занимающая 15 место среди стран с самым молодым населением в мире (74 процента населения моложе 35 лет) стремится к искоренению голода и недоедания к 2025 году, одновременно расширяя сельскохозяйственное производство и диверсификацию рационов питания населения. Через существующий координационный механизм ФАО способствует наращиванию институционального потенциала для

выработки мер политики, законов, программ и планов, обеспечивающих 100-процентный равный круглогодичный доступ к качественному и доступному питанию для всех.

Оценка потребностей показала, что достижение целей, установленных в национальном плане действий для Тимора-Лешти, свободного от голода и недоедания (PAN-HAM-TIL), потребует, среди прочего, упрощения приоритетов, увеличения бюджета и совершенствования координации. С помощью партнерства FIRST в области политики и других программ ФАО оказывает правительству содействие в устранении узких мест и возобновлении прогресса.

Эфиопия



Несколько регионов Эфиопии по-прежнему страдают от острой нехватки продовольствия, в основном из-за неустойчивости к засухам и перепадам климата. Однако вторая по численности населения страна Африки добилась значительных успехов в борьбе с голодом за последние два десятилетия при значительной поддержке со стороны ФАО в области разработке политики.

С учетом двузначного экономического роста за последние десять лет, правительство разработало государственные программы и меры политики по борьбе с безработицей, улучшению образования и общественного здравоохранения в сочетании с косвенными субсидиями (на пшеницу, электроэнергию и топливо), которые позволили создать социальную сеть безопасности. Различия между регионами по-прежнему важны, но весь комплекс мер позволил сократить масштабы недоедания с 2000 года на 20 процентных пунктов.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

► Будучи организацией, специализирующейся в вопросах политики и экспертных знаний, и наделенной мандатом по оказанию помощи странам в деле ликвидации голода, решения проблем продовольственной безопасности и неполноценного питания, ФАО является естественным координатором для стран, стремящихся к реализации Повестки дня на период до 2030 года, и, как и прежде, будет способствовать воплощению их политических обязательств в конкретные действия. Для получения дополнительной информации зайдите на сайт ФАО:

www.fao.org/food-security-and-nutrition-for-all/en/



СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ФАО ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА





ГЛАВА 2.2

УГРОЗА ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

МЬЯНМА

Женщина стоит среди обломков на своем участке земли после наводнений в местечке Кале, Сагайн.

© ФАО/ХКУН ЛАТ

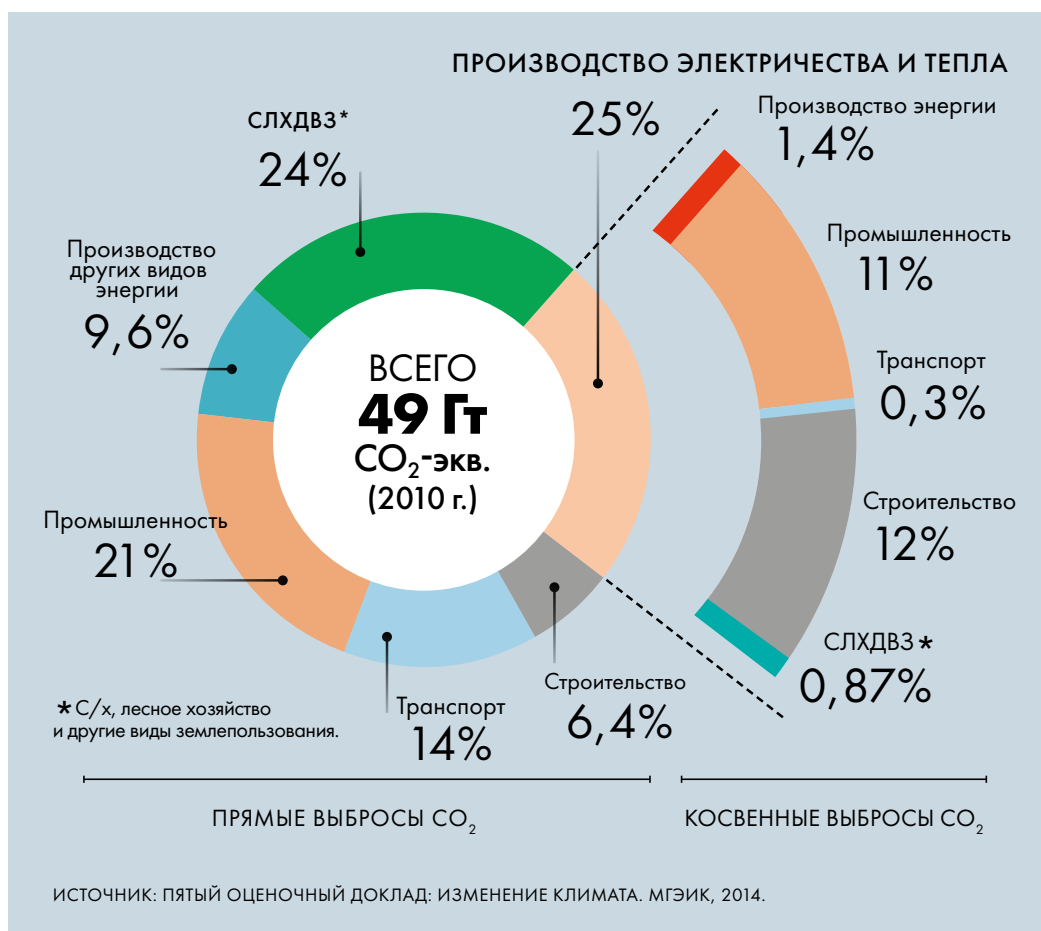
«Не удастся добиться мира без решения проблемы продовольственной безопасности и ликвидации голода, при этом без решения проблемы изменения климата мы лишимся продовольствия».

Жозе Грациано да Силва, Генеральный директор ФАО

Изменение климата уже приводит к серьезным последствиям в жизни людей и влияет на разнообразие форм жизни на нашей планете. Поднимается уровень моря, и растет температура воды в океанах. Более продолжительные и более суровые засухи создают угрозу в отношении запасов пресной воды и посевов, подрывая усилия по обеспечению продовольствием растущего населения мира. Источники средств к существованию мелких фермеров, рыбаков и лесоводов, которые в наименьшей степени способствовали изменению климата, уже сейчас значительно подвержены экстремальным погодным явлениям, которые наносят ущерб инфраструктуре, уничтожают уловы, ставят под угрозу рыбные запасы, разрушают природные ресурсы и подвергают угрозе исчезновения виды животных. В период с 2006 по 2016 год сельское хозяйство понесло основную долю ущерба в размере 26 процентов общего объема ущерба и убытков, вызванных стихийными бедствиями в развивающихся странах. Являясь сектором наиболее уязвимым к экстремальным и изменчивым погодным явлениям, производство продовольствия и сельское хозяйство дают множество возможностей для адаптации, смягчения последствий и повышения устойчивости к изменению климата.

НАШИ ДЕЙСТВИЯ МОГУТ ИЗМЕНИТЬ СИТУАЦИЮ С БЕДНОСТЬЮ И ПРОЦВЕТАНИЕМ, ГОЛОДОМ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ДЛЯ МИЛЛИОНОВ ЛЮДЕЙ.

ВЫБРОСЫ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ ПО СЕКТОРАМ ЭКОНОМИКИ



Выполнение взятых странами обязательств в целях преобразования продовольственных систем и продвижения подходов к устойчивому сельскому хозяйству все еще представляет собой реальную возможность достижения мира без голода и недоедания к 2030 году.

Постоянно усиливающееся воздействие изменения климата создает угрозу подрыва и, возможно, обращения вспять прогресса, достигнутого в борьбе с голодом и недоеданием в последние годы. Продолжающиеся процессы изменения окружающей среды, растущая изменчивость климата, а также учащавшиеся случаи и возросшая серьезность экстремальных погодных явлений влияют на производительность сельскохозяйственного сектора и создают дополнительную нагрузку для и без того хрупких продовольственных и экологических систем. Мелкие производители и сельская беднота в развивающихся странах особенно уязвимы к последствиям изменения и изменчивости климата, в основном из-за ограниченной устойчивости к внешним воздействиям и разнообразия производственных систем.

Сельское хозяйство и продовольственные системы частично ответственны за повышение температуры, но при этом являются фундаментальной частью решения в отношении снижения выбросов парниковых газов и содействия адаптации к изменяющемуся климату, это особенно касается сельских семейных фермерских хозяйств в развивающихся странах. Зачастую самые бедные слои наиболее уязвимы к изменению климата.

Способность сельскохозяйственного сектора реагировать на изменение климата влияет в долгосрочной перспективе на жизнедеятельность большинства людей во многих развивающихся странах и национальную экономику. Более трех миллиардов человек, 80 процентов в бедняках, живут в сельской местности, при этом около 2,5 миллиардов человек зависят от сельского хозяйства как источника средств к существованию. Фермеры, скотоводы, рыбаки и представители лесохозяйственных общин, чья работа неразрывно связана с состоянием климата, нуждаются в более широком доступе к технологиям, рынкам, информации и кредитным средствам для инвестиций с целью адаптации производств к изменяющемуся климату, повышения устойчивости к внешним воздействиям и вклада в экономический рост страны.

Продовольственный и сельскохозяйственный секторы играют центральную роль в развитии человека, и они должны занимать центральное место среди мер глобального реагирования на изменение климата. В 2015 году мировые лидеры взяли на себя исторические обязательства по решению серьезных вызовов, стоящих перед нашей планетой, обещая построить устойчивое будущее для человечества в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обязуясь принять меры по решению проблемы изменения климата в рамках Парижского соглашения, достигнутого на 21-й Конференции сторон (КС 21) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН).

Серьезные вызовы сохраняются и на сегодняшний день. Доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), опубликованный в октябре 2018 года, завершает серию последних исследований, в которых содержится призыв к принятию срочных мер для предотвращения катастрофических последствий глобального потепления. При рассмотрении сценария глобального повышения температуры в текущем столетии на 1,5 градуса по сравнению с доиндустриальным уровнем, в докладе отмечается, что к 2030 году число людей, оказавшихся в условиях крайней нищеты, может возрасти на 122 миллиона, главным образом из-за роста цен на продовольствие и ухудшения здоровья. Доклад МГЭИК звучит громким набатом, призывая к согласованным действиям по реализации мер по противодействию существующей угрозе, с которой преимущественно сталкивается бедное сельское население в развивающихся странах.

ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА В ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРАХ

В отсу́тствие каких-либо действий изменение климата поставит под серьезную угрозу производство продуктов питания в странах и регионах, где уже наблюдается существенное отсутствие продовольственной безопасности, что повлияет на доступность продовольствия, снизив урожайность, производительность животноводческих и рыбных хозяйств и затруднит доступ к продовольствию, подрывая источники средств к существованию миллионов сельских жителей, чей доход зависит от сельского хозяйства. Также бедные слои населения как в городах, так и в сельской местности столкнутся с растущими и нестабильными ценами на продукты питания, что неизбежно приведет к вынужденной миграции и поставит под угрозу прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития.

В отношении сектора растениеводства имеются доказательные данные о том, что во многих регионах и на глобальном уровне изменение климата уже негативно сказалось на урожайности пшеницы и кукурузы. Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) предупреждает, что к 2050 году возрастет вероятность снижения урожайности некоторых культур на 10-25 процентов и более. Увеличение частоты более теплых ночей в большинстве регионов наносит ущерб многим сельскохозяйственным культурам, что сказывается, в частности, на урожайности и качестве риса. В XX веке количество сортов сельскохозяйственных культур резко сократилось, что вызывает обеспокоенность в отношении адаптационных возможностей, генетической уязвимости и разнообразия питательных веществ. Экологические процессы, характерные для различных систем земледелия, подверглись замене или подавлению по причине внешних факторов воздействия. По всему миру распространились интенсивные системы на основе монокультур, что привело к снижению устойчивости к внешним факторам агроэкосистем и источников средств к существованию. Таким образом сохранение генетических ресурсов как сельскохозяйственных культур, так и диких растений является важной мерой адаптации.

Ожидается, что изменение климата также значительно повлияет на частоту и интенсивность вспышек болезней растений и нашествия вредителей. Например, учащение экстремальных погодных явлений (например, периодов засухи или интенсивных кратковременных осадков на обширных территориях, включая циклоны) помимо вызываемого ими серьезного разрушительного действия может привести к росту частоты и интенсивности вспышек болезней растений и нашествиям вредителей, как это произошло в северо-западной Африке и в Йемене в конце 2015 года и в начале 2016 года при нашествии пустынной саранчи.

Это обстоятельство особенно применимо к развивающимся странам, где продовольственный и сельскохозяйственный секторы вносят значительный вклад в национальный ВВП, при этом на них приходится почти 26 процентов экономических убытков, вызванных средними и крупномасштабными стихийными бедствиями.

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

Сельское хозяйство должно перейти из разряда проблемы изменения климата в разряд ее решения

► На сельскохозяйственный сектор приходится почти четверть глобальных выбросов парниковых газов, при этом он обладает большим потенциалом в части накопления огромных запасов углерода в почве, лесах и океанах. Мы можем значительно сократить выбросы, внедрив интеллектуальные интегрированные системы ведения сельского хозяйства; улучшив управление лесами и планирование в сфере землепользования, а также перейдя к реализации подходов, обеспечивающих сохранение биоразнообразия, устойчивое использование природных ресурсов и содействие экосистемным услугам. Использование лучших практик в кормлении скота и контроле за органическими удобрениями, а также более эффективное использование таких технологий, как генераторы биогаза и энергосберегающие приборы, также являются частью перехода к устойчивому сельскому хозяйству.

Усиление устойчивости к внешним факторам позволяет не допустить перехода климатических потрясений в состояние кризиса

► Около четверти общего ущерба и потерь, вызванных климатическими катастрофами в развивающихся странах, приходится на сельское хозяйство. Следует усилить устойчивость фермеров, лесоводов и рыбаков к воздействию внешних факторов с помощью программ социальной защиты и другого рода программ, перейдя от ответного реагирования на кризисы к их активному предупреждению и обеспечению готовности, поддерживая людей до, во время и после потрясений. Население с устойчивыми источниками средств к существованию в большей мере способно предотвращать и смягчать последствия изменения климата, а также сокращать риск стихийных бедствий, отражающихся на их жизни.

Леса являются одним из наиболее экономически эффективных решений в борьбе с изменением климата

► Способность лесов накапливать большое количество углерода в деревьях, подлеске и в почвах – лучший имеющийся у нас способ противостоять изменению климата. Во время как на вырубку тропических лесов и деградацию

лесов приходится 11 процентов мировых выбросов парниковых газов, лесонасаждение, устойчивое лесопользование и сокращение вырубки лесов делают леса одним из наиболее экономически эффективных и незамедлительных решений в борьбе с изменением климата. Чтобы в полной мере использовать чудесное свойство лесов, крайне важно устранить факторы, способствующие обезлесению и деградации; обеспечить ответственное управление и законное владение лесами и землей и создать эффективные системы мониторинга и отчетности в отношении лесов.

Почвы – наши союзники в борьбе с голодом и изменением климата

► Представляя собой самое крупное хранилище земного органического углерода, почвы снабжают чистой водой и пищей, предотвращают опустынивание и обеспечивают устойчивость к паводкам и засухе, одновременно смягчая изменение климата посредством связывания углерода. В настоящее время, однако, треть почв в мире деградирует от умеренной до высокой степени и не может обеспечить ключевые экосистемные услуги. Обеспечивая устойчивое управление почвами, восстанавливая деградировавшие земли и улучшая их состояние, мы сможем в полной мере раскрыть потенциал почв не только с целью реагирования на изменение климата, но и для сохранения биоразнообразия и содействия ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в мире.

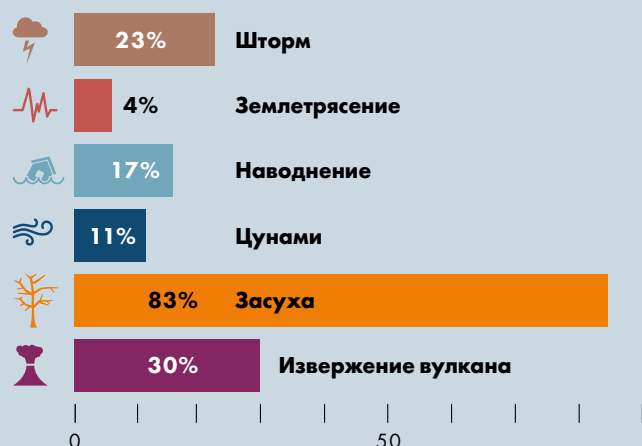
Океаны и внутренние воды имеют решающее значение в обеспечении глобальной продовольственной безопасности и регулировании земного климата

► Занимая 71 процент поверхности нашей планеты, океаны являются системой жизнеобеспечения Земли, являясь источником бесплатных товаров и услуг, начиная с пищи, которую мы потребляем, и заканчивая кислородом, которым мы дышим. Около трети антропогенных выбросов попадает в океаны, являющиеся крупнейшим в мире хранилищем активного углерода. Изменение климата, закисление океанов и изменения физических и химических характеристик водных объектов лишь укрепляют понимание необходимости безотлагательного обеспечения жизнеспособных социально-экологических систем.

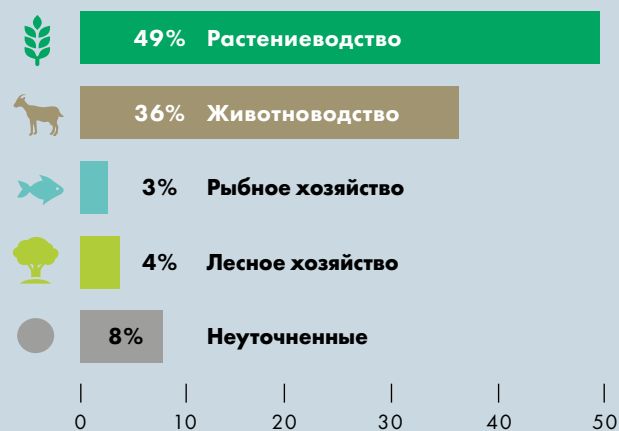
ИСТОЧНИК: FAO. 2018. FAO'S WORK ON CLIMATE CHANGE.

КЛИМАТИЧЕСКИЕ БЕДСТВИЯ И ИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

А) ущерб и убытки в сельском хозяйстве как доля общего ущерба и потерь во всех секторах по видам опасности



Б) ущерб и потери сельского хозяйства в разрезе сельскохозяйственных подсекторов, доля в процентах от общих потерь



ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В МИРЕ.



БАНГЛАДЕШ

Лодка проплывает мимо домов, затопленных в результате циклона Айла, который пронесся по Бангладеш в мае 2009 года, разрушая дома, уничтожая скот и посевы.

©ФАО/МУНИР УЗ ЗАМАН

Изменение климата также оказывает негативное влияние на крупный рогатый скот как напрямую (например, через тепловую нагрузку и возросшую заболеваемость и смертность), так и косвенно (например, через качество и доступность кормов, а также болезни животных). Мелкие земледельцы, рыболовы и скотоводы принадлежат к одним из наиболее уязвимых к изменению климата группам. При этом имеется широкий спектр возможностей адаптации, включая управление водными ресурсами, разведение видов животных и кормовых растений, устойчивых к засухам, жаре и суровым условиям окружающей среды, обеспечение охлаждения или затенения, а также осуществление диверсификации как на фермах, так и за их пределами. Имеются также документальные подтверждения воздействия изменения климата на здоровье животных, особенно в отношении трансмиссивных болезней, поскольку повышение температуры способствует выживаемости переносчиков болезней и патогенных микроорганизмов в течение зимнего периода времени. Лучшие практики и технологии в кормлении скота и контроле за органическими удобрениями, а также более активное использование недостаточно применяемых технологий, таких как генераторы биогаза и энергосберегающие приборы, могут помочь мировому животноводческому сектору сократить выбросы газов, способствующих глобальному потеплению, до 30 процентов.



МАЛЫЕ ОСТРОВНЫЕ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВА (МОСТРАГ)

Негативные последствия изменения климата ощущаются всеми странами, при этом наименее развитые страны (НРС), малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ) и территории с хрупкими экосистемами (например, засушливые земли, горы и прибрежные районы) подвержены последствиям изменения климата в наибольшей степени. На этих территориях достижение целей Повестки дня на период до 2030 года уже сейчас представляет собой сложную задачу. Нам необходимо перейти от ответного реагирования на кризисы к своевременному их предотвращению и предупреждению, поддержке людей до, во время и после потрясений. Население с устойчивыми источниками средств к существованию в большей мере способно предотвращать и смягчать последствия изменения климата, а также сокращать риск стихийных бедствий, отражающихся на их жизни.

В 2015 году циклон «Пэм» вызвал крупномасштабные разрушения в Вануату, затронув около 200 000 человек, что составило 73 процента населения, причинив ущерб в размере 590 миллионов долларов США (65 процентов ВВП). Подверглись повреждению рифы, и была разрушена рыболовная инфраструктура. Кроме того, были уничтожены 70 процентов продовольственных культур, что усилило давление

ФАКТЫ И ЦИФРЫ

► Растет число голодающих в мире: **оценочное число голодающих – 820 миллионов человек**. Основная причина роста голода может быть связана с увеличившимся числом конфликтов, которые часто усугубляются потрясениями, связанными с климатом.

► Согласно недавнему отчету МГЭИК, **при условии глобального повышения температуры в текущем столетии на 1,5 градуса по сравнению доиндустриальным уровнем, к 2030 году число людей, оказавшихся в условиях крайней нищеты, может возрасти на 122 миллиона**, главным образом из-за роста цен на продовольствие и ухудшения здоровья.

► В период с 2006 по 2016 годы **26 процентов общего ущерба** и убытков, вызванных стихийными бедствиями в развивающихся странах, приходилось на **сектор сельского хозяйства**.

► В период с 2006 по 2016 годы **причиной 30 процентов ущерба в сельскохозяйственном секторе вследствие стихийных бедствий стали засухи**, убытки от которых составили более 29 миллиардов долларов США.

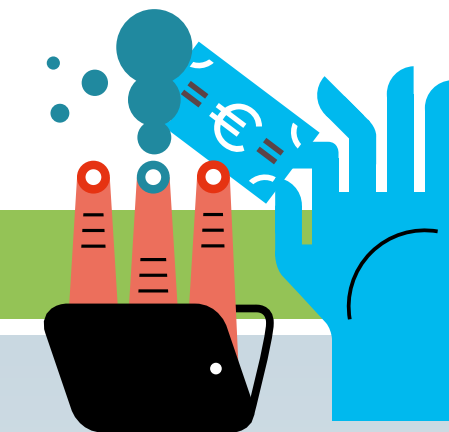
► В развивающихся странах до **83 процентов всего ущерба и убытков**, вызванных засухами, которые, как ожидается, будут усиливаться в связи с климатическими изменениями, **приходится на сельское хозяйство**.

► МГЭИК предупреждает, что **снижение урожайности** уже стало фактом, и что к 2050 году снижение урожайности на 10 – 25 процентов может стать обыденным делом.

► **Увеличение содержания органического углерода в почве** за счет совершенствования методов управления земельными ресурсами способно **увеличить производство продуктов питания на 17,6 мегатонны в год** и помочь сохранить продуктивность в условиях сухого климата.

► Несмотря на то, что в результате **деградации почв в мире в атмосферу было выброшено около 78 гигатонн углерода**, восстановление сельскохозяйственных и деградированных почв может привести к снижению содержания углерода в атмосфере на 51 гигатонну.

► Ожидается, что изменение климата приведет к **дополнительному бремени** для уже затронутых **систем водоснабжения**, что усилит конкуренцию в отношении водных ресурсов, оказывая негативное влияние на региональную



энергетическую и продовольственную безопасность, а также безопасность водных и рыбных ресурсов.

► **На производственно-бытовые цепочки в секторе животноводства приходится 14,5 процентов глобальных антропогенных выбросов парниковых газов**. Производственные процессы с использованием крупного рогатого скота (производство говядины, молока) составляет около двух третей этой цифры.

► По оценкам ФАО, **потенциал сокращения выбросов от животноводства**, в частности метана, составляет около **30 процентов от базового уровня выбросов**.

► К 2055 году перераспределение видов, вызванное повышением температуры воды в океанах, может стать причиной **снижения на 40–60 процентов потенциального улова многих видов рыб в тропиках**, а в высоких широтах – на 30–70 процентов.

► **Вырубка тропических лесов и деградация лесов** в результате расширения сельского хозяйства, переустройства земель в пастбища, разрушительных рубок, лесных пожаров и других причин составляют **11 процентов мировых выбросов парниковых газов**.

► С 1990 года более 20 стран продемонстрировали, что **возможно улучшить продовольственную безопасность при сохранении или увеличении лесного покрова**.

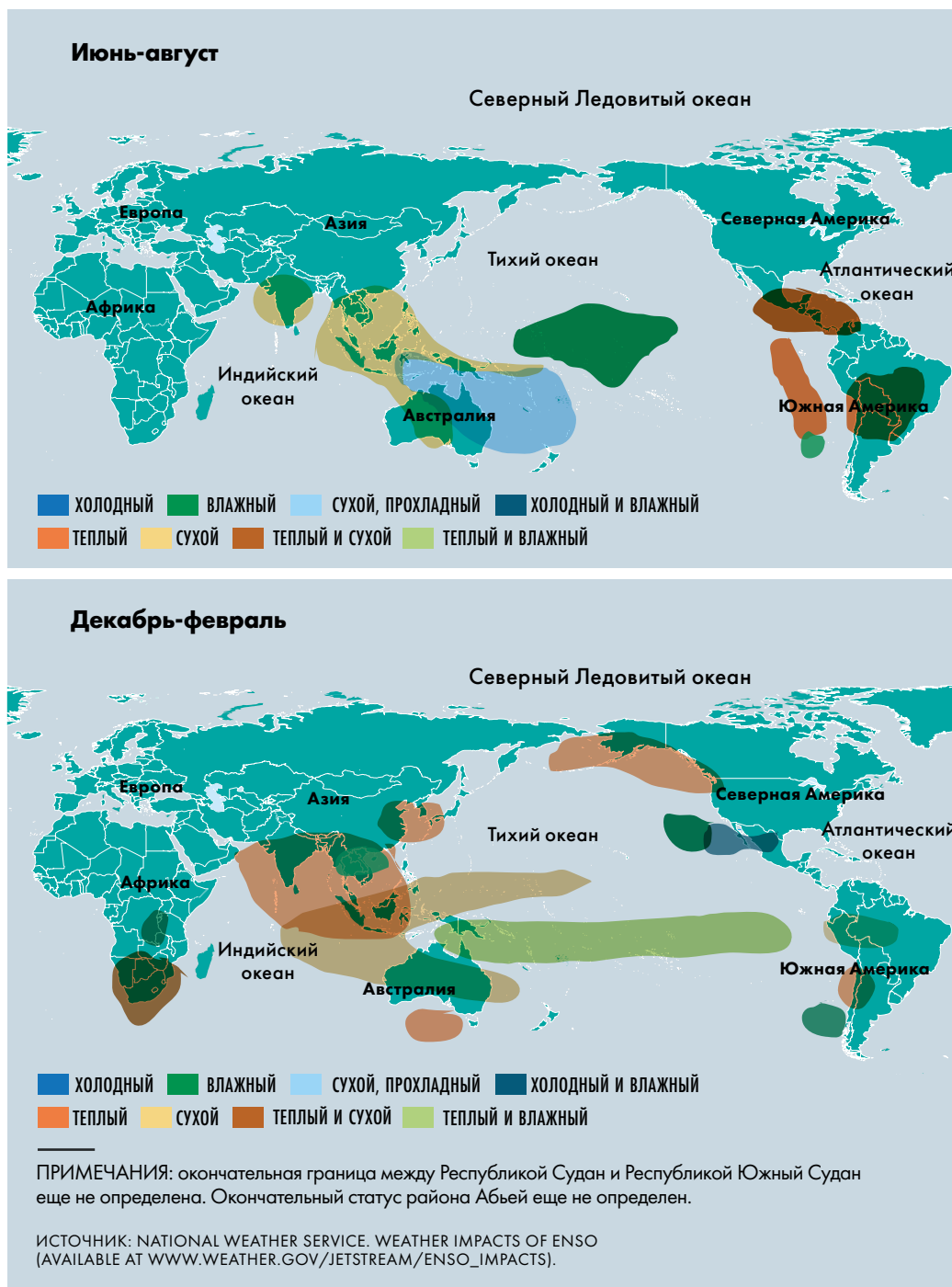
► Мировые **леса являются хранилищем около 296 гигатонн углерода** как в надземной, так и в подземной биомассе.

► **Рыболовство и аквакультура** вносят незначительный вклад в глобальные выбросы, при этом предоставляют **значительные возможности для снижения потребления топлива и выбросов**.

► В настоящее время **треть производимой нами пищи пропадает или выбрасывается**, что стоит до 2,6 триллиона долларов США в год, включая 700 миллиардов долларов США, идущих на природоохранные мероприятия и 900 миллиардов долларов США на социальные нужды.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. FAO'S WORK ON CLIMATE CHANGE.

КЛИМАТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ «ЭЛЬ-НИНЬО»



на уже сокращающиеся объемы рыболовства для потребления местными жителями. За циклоном «Пэм» лишь несколько месяцев спустя последовала сильная засуха, вызванная феноменом «Эль-Ниньо», которая усугубила последствия циклона, препятствуя восстановлению и приведя к дальнейшим потерям урожая и нехватке воды.

ПОГОДНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ «ЭЛЬ-НИНЬО» И «ЛА-НИНЬЯ»

Последние данные на основе продовольственных балансов стран указывают на сокращение доступности продовольствия и повышение цен в регионах, затронутых феноменом «Эль-Ниньо», в 2015–2016 годах. Это природное явление привело к серьезным климатическим отклонениям и аномалиям в сопоставлении с историческими нормами, проявлявшимся в разнообразных формах и с различной степенью интенсивности в разных частях мира. В некоторых районах сильные засухи явились результатом феномена «Эль-Ниньо», особенно в регионах с сосредоточением стран с низким и средним уровнем дохода.

«Сухой коридор» в Центральной Америке, в частности Сальвадор, Гватемала и Гондурас, стал одним из регионов, серьезно пострадавшим от «Эль-Ниньо» в 2015–2016 годах. Последствия засухи были значительными и продолжительными, с поздними и нерегулярными дождями, уровнем осадков ниже среднего, превышавшей средние значения температурой и уровнем воды в реках на 20-60 процентов ниже нормы. Засуха оказалась одной из самых сильных за последние десять лет и привела к значительному сокращению сельскохозяйственного производства, при этом убытки оценивались на уровне 50-90 процентов объема урожая зерновых. В одной только Гватемале, по оценкам Министерства сельского хозяйства, животноводства и продовольствия, было потеряно 82 000 тонн кукурузы, что составило общий объем финансовых убытков на сумму 30,8 млн долл. США, в то время как убытки от потери 118 200 тонн черной фасоли составили 102,3 млн долл. США. По причине засухи более 3,6 миллионов человек потребовалась гуманитарная помощь.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ МИГРАНТЫ

Экологические и климатические нагрузки на источники средств к существованию в следствии засух, наводнений и непредсказуемых погодных условий являются мощным пусковым механизмом для миграции сельского населения. По мере роста интенсивности обработки земли, растет и деградация почв, производство сокращается, при этом снижаются доходы. Аналогичным образом, нехватка воды, вызванная продолжительной засухой и конфликтами на почве водопользования, может побудить бедных фермеров отказаться от земли. Временная, сезонная и постоянная миграция может быть формой диверсификации источников средств к существованию, давая возможность получить значительные выгоды многим сельским домохозяйствам. С другой стороны, мигранты часто сталкиваются с многочисленными трудностями, рисками и опасностями. Ожидается, что сотни миллионов людей, возможно, будут вынуждены покинуть свои дома в результате климатического и экологического прессинга в период до 2050 года, начиная с текущего момента.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО

В рамках своей Стратегической программы 2 («Повысить продуктивность и устойчивость сельского, лесного и рыбного хозяйства») ФАО помогает странам преобразовать свои продовольственные системы путём: защиты природных ресурсов, поддержки производителей в принятии более продуктивных, устойчивых и стойких к воздействию климата методов; содействия переходу к устойчивой и стойкой к климату сельскохозяйственной политике; и активизируя реализацию определяемых на национальном уровне вкладов (ОНВ), среди прочих направлений деятельности.

Никого не оставить без внимания в рамках повестки дня в связи с изменением климата

Бедные и наиболее маргинализированные слои населения несоразмерно подвержены бедствиям и кризисам, которые зачастую усугубляются изменением климата. ФАО обеспечивает методическое руководство в вопросах разработки и реализации политики и оказывает поддержку странам в целях укрепления средств к существованию и продовольственных систем и уменьшения подверженности населения кризисам, с особым вниманием наиболее уязвимым слоям населения. Данное направление деятельности способствует созданию более устойчивой и инклюзивной сельской экономики и стимулирует развитие устойчивых методов ведения сельского хозяйства. Женщины более уязвимы к изменению климата, с учетом того, что они сталкиваются с дискриминацией и неравенством в доступе к земельным и водным ресурсам, рынкам, технологиям и кредитам, что значительно затрудняет их адаптацию к изменению климата.

На международном уровне ФАО играет ведущую роль в продвижении продовольственной безопасности, и ключевые идеи Организации находят все большее признание. Относительно недавно, в 2015–2016 гг. во время конференций сторон в рамках трех Рио-де-Жанейрских конвенций (КБОООН, РКИК ООН и КБР), продовольствие и сельское хозяйство занимали важное место с учетом растущего внимания как к уязвимости, так и к потенциалу этих секторов.

Принятие Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства на КС 23 в 2017 году ознаменовало важный поворотный момент в отношении статуса сельского хозяйства в международном климатическом дискурсе. На основе решения 90 процентов стран включить сельскохозяйственный сектор (сельскохозяйственные культуры, животноводство, рыболовство, аквакультуру и лесное хозяйство) в приоритетные направления в контексте определяемых на национальном уровне вкладов (ОНВ) в рамках Парижского соглашения, Коронивийская программа вновь подчеркивает важность сельского хозяйства и продовольственной безопасности в повестке дня в связи с изменением климата. Страны договорились о совместной работе с целью решения вопросов, связанных с управлением почвами, животноводством, пищевыми и водными ресурсами, а также в отношении продовольственной безопасности и социально-экономических последствий изменения климата в сельскохозяйственном секторе. ФАО оказывает поддержку странам в разработке и осуществлении данной совместной работы посредством проведения вебинаров и семинаров, позволяющих экспертам в вопросах сельского хозяйства в рамках РКИК ООН в неофициальном порядке делиться своими взглядами на разработку и реализацию принятого решения.

Способствуя поддержанию уровня углерода в почве

ФАО и Глобальное почвенное партнерство поддерживают страны в реализации Добровольных руководящих принципов устойчивого управления почвами в целях повышения устойчивости почв и систем природных ресурсов к последствиям изменения

климата, при этом снижая выбросы парниковых газов из почв. Международная сеть черных почв (2017) способствует техническому сотрудничеству между странами с черными почвами в области мониторинга, защиты и устойчивого управления этим очень богатым источником органического углерода в почве.

Восстановление леса и ландшафта

Восстановление деградированных лесов и других земель может принести значительные приросты запасов углерода и повысить устойчивость и адаптационные возможности местного населения к угрозам изменения климата. Для решения этой амбициозной задачи ФАО – через Механизм восстановления лесов и ландшафтов – содействует работе межсекторальной платформы, объединяющей ключевых правительственных партнеров и партнеров в области развития с целью ускорения перехода к восстановленным и устойчиво продуктивным ландшафтам.

Низкоуглеродное производство в животноводческом секторе

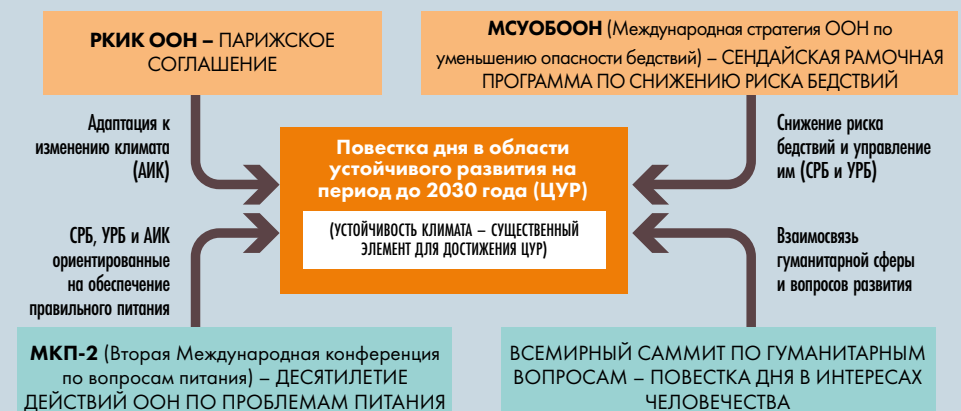
Несмотря на то, что животноводческий сектор выполняет ценные продовольственные и другие экономические и социальные функции, он является крупнейшим в мире пользователем сельскохозяйственных земель за счет выпаса скота и использования кормовых культур. Растущая численность населения, рост доходов и урбанизация приводят к увеличению спроса на мясо, молоко и яйца, особенно в развивающихся странах. Таким образом, сектор животноводства играет важную роль в изменении климата, управлении земельными и водными ресурсами, а также в биоразнообразии.

Финансирование инициатив, связанных с климатом

Инвестиции в сельское хозяйство уже давно являются эффективным и устойчивым способом сокращения голода и нищеты, при этом они также обладают огромным потенциалом в борьбе с климатическими изменениями и приобретением других выгод. На протяжении более двух десятилетий Глобальный

ГЛОБАЛЬНЫЕ ПЛАТФОРМЫ И КЛИМАТИЧЕСКАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ

Платформы и процессы глобальной политики, в которых устойчивость к изменению климата является ключевым элементом достижения устойчивого развития.



ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В МИРЕ.

ПОДДЕРЖКА ФАО СТРАНАМ

► **Взаимодействие со странами в области разработки политики,**

включая национальные планы по адаптации и формированию благоприятных условий в поддержку фермеров, лесников и рыбаков для ускорения принятия инструментов и практик, снижающих риск и воздействие стихийных бедствий, а также повышающих адаптационный потенциал и устойчивость систем производства к потрясениям, связанным с изменением климата.

► **Разработка оценок воздействия изменения климата и уязвимости**

сельскохозяйственных культур, домашнего скота, рыболовства, аквакультуры и лесоводства, а также тех, кто зарабатывает на жизнь в этих секторах.

► **Поддержка стран в проведении анализа** взаимосвязи между изменением климата, климатическими рисками и бедностью для эффективного укрепления устойчивых источников средств к существованию.

► **Содействие странам в разработке многосекторальной политики, стратегий и программ в области развития в интересах бедных,** в которых учитываются изменения климата и поддержка сельской бедности, особенно женщин и молодежи в целях повышения их устойчивости и способностей адаптации к последствиям изменения климата.

► **Принятие комплексного подхода в укреплении устойчивости** и сокращении бедности в сельских районах с помощью систем социальной защиты, учитывающих риски и реагирующих на потрясения.

► **Взаимодействие со странами в области мониторинга, отчетности и сокращения выбросов** в сельскохозяйственных секторах с использованием соответствующих национальных мер по смягчению последствий (NAMA), включая обезлесение и деградацию лесов (СВОД +), а также способствующих повышению поглощения почвами углерода и сохранению, управлению и расширению лесов.

► **Содействие привлечению и инвестированию** частного сектора и

мелких производителей лесной и фермерской продукции в экологически оптимизированные направления деятельности в области лесоводства и землепользования.

► **Поддержка в повышении эффективности управления природными ресурсами,** в том числе устойчивого и комплексного управления земельными и водными ресурсами, рыболовством во внутренних водоемах, сохранением почв и устойчивыми культурами, деревьями, сортами рыб и породами скота.

► **Совершенствование прогнозирования погоды и климата,** прогнозирования изменений в водных экосистемах (например, уровня содержания соли, кислорода и водородного показателя pH) и соответствующего информирования фермеров.

► **Совершенствование систем раннего предупреждения,** механизмов быстрого реагирования и планирования действий в чрезвычайных ситуациях, а также в отношении трансграничных вредителей и болезней растений и наращивание потенциала в области управления снижением рисков стихийных бедствий.

► **Наращивание потенциала стран в повышении прозрачности их рамок действий** и поддержки в сельскохозяйственном секторе; включая содействие в разработке определяемых на национальном уровне вкладов и включение сельского хозяйства в национальные планы по адаптации.

► **Создание возможностей доступа женщин-фермеров к земле и ресурсам,** информации и технологиям, чтобы помочь их общинам справиться с последствиями изменения климата.

► **Содействие в расширении инвестиций в программы, реагирующие на изменение климата в сельскохозяйственном секторе** путем оказания странам помощи в получении доступа к финансированию из Зеленого климатического фонда, Глобального экологического фонда и других источников.

экологический фонд (ГЭФ) финансирует мероприятия по обеспечению устойчивости, выделив 17 миллиардов долларов США в виде грантов и пустив в обращение дополнительные 88 миллиардов долларов США на программы финансирования. Также ведут свою работу Зеленый климатический фонд (ЗКФ) – механизм финансирования Рамочной конвенции ООН об изменении климата для развивающихся стран, и Аддис-Абебская программа действий, призванная помочь глобальной финансовой системе в определении верных направлений для инвестиций. ФАО была аккредитована в Зеленом климатическом фонде (ЗКФ) в 2016 году и с тех пор значительно расширила свою поддержку, что все чаще дает свои результаты на уровне стран-членов.

Знать свои леса, чтобы сохранить больше углерода

ФАО, Программа развития ООН и Программа ООН по окружающей среде в 2008 году создали партнерское сотрудничество, известное как Программа ООН по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов, а также по сохранению и увеличению накоплений углерода в лесах (ООН-СВОД+) для поддержки стран, желающих участвовать в сокращении выбросов в результате обезлесения и деградации лесов.

Снижение риска бедствий

Около четверти общего ущерба и убытков, вызванных климатическими бедствиями в развивающихся странах, приходится на сельское хозяйство. ФАО работает над укреплением устойчивости к воздействию внешних факторов фермеров, лесников и рыбаков с помощью программ социальной защиты и других программ, перехода от ответного реагирования на кризисы к их активному предупреждению и обеспечению готовности, поддерживая людей до, во время и после потрясений. Население с устойчивыми источниками средств к существованию в большей мере способно предотвращать и смягчать последствия изменения климата, а также сокращать риск стихийных бедствий, отражающихся на их жизни. В частности, засуха может поставить под угрозу продовольственную безопасность и обеспечение продуктами питания, а также ухудшить гуманитарные условия, что может привести к массовому перемещению людей и созданию условий для конфликта. Было установлено, что в общинах, зависящих от сельского хозяйства, в условиях низких доходов засухи увеличивают вероятность возникновения насилия и затяжных конфликтов на местном уровне, что в конечном итоге может представлять угрозу для стабильности и мира в обществе.

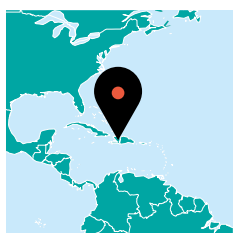
ФАО и ее партнеры выдвинули на первый план угрозу засух и призвали правительства и донорские организации незамедлительно принять меры для обеспечения сопровождения раннего оповещения немедленными действиями посредством различных систем обеспечения продовольственной безопасности и раннего оповещения, так, как это удалось сделать, координируя работу Группы анализа продовольственной безопасности и питания в Сомали, используя и распространяя систему Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности и устанавливая партнерские отношения с правительствами и неправительственными учреждениями на страновом и региональном уровнях.

ИСТОЧНИКО: ФАО. 2018. FAO'S WORK ON CLIMATE CHANGE.

ИСТОРИИ С МЕСТ

ФАО И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА В МИРЕ

В ответ на растущие потребности ФАО расширила свой портфель в области изменения климата. С 2009 года более 300 проектов и программ были посвящены адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в сельскохозяйственном секторе. Через свою обширную сеть профессионалов ФАО оказывает поддержку странам по широкому кругу вопросов, связанных с климатом, от разработки политики до совершенствования практических действий и развития потенциала. Некоторые примеры проектов приведены ниже.



Повышение устойчивости к воздействию внешних факторов в пострадавшем от бедствий Гаити

Проект ФАО – ГЭФ (Глобальный экологический фонд) «Повышение устойчивости к изменению климата и снижение риска стихийных бедствий в сельском хозяйстве для улучшения

продовольственной безопасности на Гаити после землетрясения» был разработан, чтобы помочь фермерам повысить объем производства продуктов питания, увеличить свои доходы и повысить устойчивость своих источников к существованию в условиях бедствий. Устойчивые и климатоустойчивые практики включают выращивание сортов основных культур, способных противостоять засухе, ресурсосберегающее сельское хозяйство, агролесоводство, посадку деревьев, а также контурное и откосное земледелие, которые были внедрены с использованием подхода полевой школы фермеров (ПШФ).

В рамках проекта было открыто 130 смоделированных с учетом местных условий ферм, которые в первую очередь занимались производством климатоустойчивой сельскохозяйственной продукции, а также 20 школ ПШФ для инновационных систем адаптации сельского хозяйства. На уровне политики был создан технический сборник по методам адаптации к изменению климата и управлению снижением рисков стихийных бедствий. Был пересмотрен и обновлен Национальный план действий Гаити по адаптации к изменению климата (NAPA), была предоставлена техническая помощь для учреждения Директората по изменению климата, были подготовлены и утверждены десять общинных планов по управлению рисками в условиях стихийных бедствий. В рамках проекта фермерам оказывалась поддержка в получении знаний о производстве рыночной сельскохозяйственной продукции и других основных культур, устойчивых к климатическим изменениям. Используемый Гаити комплексный подход позволил укрепить продовольственную безопасность,



ГАИТИ

Сельскохозяйственный и материальный ущерб в Порт-Салюте после урагана Мэтью.

© ФАО/ЖАНЛУКА ГОНДОЛИНИ

устойчивость источников средств к существованию домохозяйств и способствовал охране окружающей среды.

Устойчивость к изменению климата и продовольственная безопасность в сельских районах Мали



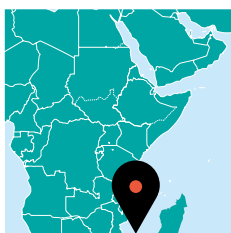
Мали, страна, для которой всегда были характерны значительные колебания интенсивности осадков, в настоящее время испытывает одни из самых экстремальных проявлений последствий изменения климата. За последние 50 лет, когда население страны выросло втрое, в Мали наблюдались

засушливые года и длительный период засухи, что способствовало уязвимости сельских общин и деградации хрупких экосистем, от которых они зависят.

Финансируемый ГЭФ проект ФАО основывался на расширении инициатив полевой школы фермеров (ПШФ), направленных на включение проблемных аспектов, стратегий и инструментов адаптации к изменению климата на уровне сельскохозяйственного, лесного и скотоводческого секторов.

СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ФАО ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА

Благодаря данному проекту фермеры смогли обменяться знаниями о том, как расширить спектр производимой продукции, улучшить состояние и плодородность почв, определить пределы выносливости разных видов по отношению к температуре и осадкам и выбрать более устойчивые семена и виды. В результате мер по адаптации сельского хозяйства на территории, охватившей более 123 000 гектаров, проект помог 41 000 мелких фермеров улучшить климатоустойчивость продукции. В рамках проекта было зафиксировано повышение урожайности некоторых культур – сорго, проса, риса, кукурузы, кунжута и хлопка – в диапазоне от 21 до 77 процентов. В отношении гибридных семян сорго было отмечено повышение урожайности на 97 процентов.



Выделяя центральную роль сельскому хозяйству в части адаптации к изменению климата в Кении

В Кении изменение климата угрожает сельскохозяйственному сектору - главному источнику средств к существованию страны и сердцу кенийской экономики. Более 40 процентов населения Кении занято в сельском хозяйстве, в сельских районах эта цифра достигает более 70 процентов. На сельскохозяйственный сектор непосредственно приходится 26 процентов ВВП, и еще 27 процентов ВВП – косвенно – через связи с другими секторами. Программа интеграции сельского хозяйства в национальные планы адаптации (NAP-Ag) - партнерство между ФАО и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) - направлена на решение проблемы адаптации к изменению климата. В рамках программы была оказана поддержка проведению консультаций на страновом уровне по вопросам Кенийской рамочной программы по климатически оптимизированному сельскому хозяйству с целью актуализации проблемы изменения климата в рамках национального планирования в области развития и составления бюджета. Эти консультации способствовали тому, что представители правительства определили отправные точки, целевые показатели и директивы для руководства на местном уровне.



Парагвай: PROEZA – комплексный подход к борьбе с крайней нищетой и изменением климата

В Парагвае более двух третей крайне бедного населения самозаняты в сельском хозяйстве и деятельности, связанной с климатическими условиями. Многие из них являются представителями коренных народов, живущими в отдаленных районах, испытывающими нехватку ресурсов и не имеющими прав собственности. Они зависят от природных ресурсов, позволяющих им удовлетворить свои основные потребности, что делает их чрезвычайно уязвимыми к изменению климата и другим потрясениям. ФАО и правительство Парагвая разработали проект «Бедность, восстановление лесов, энергетика и изменение климата» (PROEZA) для повышения устойчивости бедных и крайне бедных домохозяйств к изменению климата посредством обеспечения социальной защиты с учетом рисков, борьбы с обезлесением и снижения выбросов парниковых газов. Зеленый климатический фонд одобрил выделение 90 миллионов долларов США на реализацию проекта.



[ВВЕРХУ] КЕНИЯ

Мужчина, кормящий выживших животных из своего стада крупного рогатого скота, которых он смог спасти от сильной засухи благодаря программе совместных действий под руководством ФАО, предусматривающей выделение обогащенных кормов для смягчения последствий засухи в его родной деревне.

© ФАО/МАРКО ЛОНГАРИ

[СПРАВА] ПАРАГВАЙ

Традиционная телега фермеров по-прежнему остаётся наиболее распространённым средством перевозки людей, продуктов и других тяжелых грузов. Внедряется новое оборудование и технологии для повышения уровня производства.

© ФАО/К. ПРАТТ





Плавающие сады: климатически оптимизированная производственная сельскохозяйственная система в Бангладеш

Доказательством климатических изменений в Бангладеш является интенсивность проливных дождей, частые штормы и повышение уровня моря, что приводит к сильным наводнениям. Из-за постоянной заболоченности урожай зачастую пропадает,

при этом наблюдается дефицит земли под нужды сельского хозяйства. Низменные районы Бангладеш остаются затопленными в течение от шести до восьми месяцев в году, особенно в сезон муссонов. В результате выращивание сельскохозяйственных культур на земле не представляется возможным. В этих условиях конкретные меры по адаптации и обеспечению устойчивости к климатическим изменениям стали приоритетом, преследуя целью повышение продовольственной безопасности уязвимых слоев населения страны. В 2015 году ФАО провела исследование успешной климатической производственной системы в низинах страны, основанной на местных знаниях фермеров. Фермеры превратили затянувшийся сезон наводнений в возможность, а именно в «плавающие сады». Плавающие участки, изготовленные из местного органического материала, используются для выращивания около 30 видов овощей, специй и других культур. Проект тиражируется в других регионах и странах с аналогичными затопляемыми водно-болотными экосистемами.

БАНГЛАДЕШ

Фердоуси Бегум, 35 лет, член полевой школы фермеров, позирует для портрета во время работы на овощном поле.

© ФАО

АДАПТАЦИЯ МАЛЫХ ИРРИГАЦИОННЫХ СИСТЕМ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ЗАПАДНОЙ АФРИКЕ

Центральная и Западная Африка является одним из регионов, наиболее пострадавших от последствий изменения климата.

В этом регионе ФАО реализует проект по предоставлению инструментов, чтобы помочь заинтересованным сторонам, вовлеченным в управление водными ресурсами, от политиков до мелких фермеров, разработать стратегии адаптации в малых ирригационных системах, которые отвечают специфическим потребностям бедных фермеров.

В рамках этого проекта проводятся совместные оценки воздействия изменения климата, уязвимости и адаптационного потенциала различных сельских общин в Гамбии, Кот-д'Ивуаре, Мали и Нигере. «В прошлом собранного урожая могло хватить домашним хозяйствам на 12 месяцев при удачном сезоне дождей, а теперь, из-за влияния изменения климата, меньшему числу людей удается протянуть на продовольственных запасах больше шести месяцев», – сказал Манка Травалли, фермер из Саликени (Гамбия).

Фермеры знают, что пришло время «переосмыслить» ведение

сельского хозяйства в разрезе способности справиться с последствиями изменения климата путем внедрения сортов риса с коротким циклом, диверсификации сельскохозяйственных культур, корректировки календаря высаживания культур с учетом влияния изменения климата на времена года, адаптации ирригационных систем к новой изменчивости климата, или путем создания устойчивой инфраструктуры, способной справиться с изменением климата.

Восстановленные и устойчивые продуктивные ландшафты в Руанде.

Руанда взяла на себя обязательство по восстановлению двух миллионов гектаров деградированных земель к 2020 году в рамках Боннского вызова по устойчивому обеспечению продуктами питания растущего населения. Для решения этой амбициозной задачи ФАО содействует усилиям межсекторальной платформы, объединяющей ключевых партнеров из правительственных структур и области развития с целью ускорения перехода к восстановленным и устойчиво продуктивным ландшафтам.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2017. FAO'S WORK ON CLIMATE CHANGE.

СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ФАО ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА





ГЛАВА 2.3

ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ ПОД ДАВЛЕНИЕМ: БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

СУДАН

Разнообразие
сушеных початков
кукурузы.

© ФАО/РАФИ ФАВРЕ

ДЛЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ ГЛАВНЫХ МИРОВЫХ ВЫЗОВОВ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНО ОБЕСПЕЧИТЬ БЕЗОПАСНОСТЬ МИРОВОГО БИОРАЗНООБРАЗИЯ И ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

Воздух, которым мы дышим, вода, которую мы пьем, и пища, которую мы едим, зависят от биоразнообразия, однако нужды растущего населения и неустойчивое сельское хозяйство ставят под угрозу возможность удовлетворения наиболее насущных потребностей человечества.

Основным фактором преодоления глобальных проблем, с которыми мы сталкиваемся, является сохранение и использование биоразнообразия, а также разнообразия форм жизни на нашей планете. Биоразнообразие является неотъемлемой частью здоровья экосистем, имеет важное значение для устойчивого роста производства продуктов питания и необходимо для создания устойчивых к воздействию внешних факторов источников средств к существованию. Однако при отсутствии контроля тревожные текущие темпы утраты биоразнообразия угрожают разрушительными последствиями для человечества. Несмотря на то, что климатические изменения могут быть обратимыми с течением времени, после исчезновения видов пути назад уже не будет.

Фермеры, скотоводы, жители лесных регионов и рыбаки вплетали нити в богатую сеть жизни на протяжении сотен и сотен поколений, однако лишь сейчас

мы начинаем осознавать негативное воздействие неустойчивого человеческого развития на биоразнообразии и его последствия для нашей планеты. Приведем лишь один пример: всего за 12 лет, в период с 2005 по 2016 годы, количество пород скота, классифицирующихся как находящиеся под угрозой исчезновения, выросло на 13 процентов.

Современные продовольственные системы оказывают серьезное влияние как на производство, так и на структуру потребления. Всего лишь пять культур – рис, пшеница, кукуруза, просо и сорго – удовлетворяют почти половину потребностей человека в пище и энергии; пять видов животных – крупный рогатый скот, овцы, козы, свиньи и куры – обеспечивают около трети среднесуточного потребления белка; более четверти улова в океанах и морях приходится на десять видов рыб. Использование такого небольшого количества видов, зачастую с узкой генетической базой, повышает уязвимость производственных систем и подвергает риску продовольственную безопасность и питание.

Чтобы прокормить десять миллиардов человек, которые, согласно прогнозам, будут населять планету Земля в 2050 году, мы должны найти баланс между качеством и разнообразием, связывая производительность с устойчивостью и удовлетворяя потребности людей. Растет признание того факта, что рациональное использование природных ресурсов, а также сохранение и интеграция биоразнообразия должны стать приоритетом в рамках национальных планов, при условии, что мы хотим обеспечить ныне живущее и будущие поколения полноценными продуктами питания, а также реализовать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Сегодня около 820 миллионов человек по-прежнему страдают от хронического голода, почти четверть детей в возрасте до пяти лет отстают в росте, при этом от недоедания страдает треть населения планеты. Рост распространенности ожирения, встречающегося у каждого восьмого человека на планете, представляет собой новую тревожную тенденцию, усугубляющуюся вследствие быстрой урбанизации и относительно легкого доступа бедных слоев населения к дешевым, энергоемким, подвергшимся глубокой переработке продуктам питания с высоким содержанием жиров, соли и сахара.

Основным направлением ответных мер в отношении недостаточного питания, изменения климата, пандемических угроз, повышенной нагрузки на запасы кормов и водоснабжение, а также меняющихся требований рынка является сохранение и устойчивое использование широкого спектра разнообразия видов растений и животных. Устойчивое сельское хозяйство позволяет противостоять тенденциям, которые приводят к потере биоразнообразия, поврежденным экосистемам, а также ухудшению состояния и деградации наших природных ресурсов. Методы, позволяющие успешно интегрировать все три аспекта устойчивости (социальный, экономический и экологический), потенциально способны улучшить защиту природных ресурсов, при этом способствуя производству большего объема более здоровой пищи с меньшими затратами ресурсов, отвечая на растущий спрос в городах на улучшение качества питания и ответственное потребление. Сохранение биоразнообразия, интеграция ландшафтных и морских подходов в конкретные действия, политику и инвестиции, а также поддержка прав фермеров на генетические ресурсы являются ключом к обеспечению устойчивых источников средств к существованию.

СОСТОЯНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ В МИРЕ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Опубликованный в 2019 году доклад «Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства» является первым в истории документом, который дает оценку состояния растений, животных и микроорганизмов, участвующих в производстве продовольствия и сельскохозяйственной продукции на генетическом, видовом и экосистемном уровнях.

Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства охватывает как дикие, так и одомашненные растения и животных, которые обеспечивают пищу, корма, топливо и волокна; а также «ассоциированное



биоразнообразие» – множество организмов, которые поддерживают производство продуктов питания, включая пчел и других опылителей; растения, животных и микроорганизмы, которые способствуют очищению воды и воздуха, помогают сохранять плодородие почвы,

здоровое состояние рыбных и древесных ресурсов, а также бороться с вредителями сельскохозяйственных культур и болезнями животных.

Доклад был подготовлен ФАО под руководством Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – единственного постоянного межправительственного органа, который целенаправленно занимается вопросами биологического разнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Доклад основан на анализе глобальных данных и отчетов, специально представленных для подготовки документа 91 страной.

ФАО И БИОРАЗНООБРАЗИЕ

ФАО стремится гармонизировать потребность в продовольствии с потребностью в защите природных ресурсов путем разработки комплексного подхода к обеспечению устойчивости в сельском, лесном, рыбном секторах и секторе аквакультуры. Признавая тот факт, что биоразнообразие является неотъемлемой частью сельского хозяйства, ФАО привержена поддержке правительств и взаимодействию с другими ключевыми партнерами в области сохранения биоразнообразия как жизненно важного элемента устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Это часть деятельности, которую Организация осуществляет в рамках **стратегической программы 2 («Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства»)**, способствующей эффективному переходу к более интегрированным и устойчивым системам сельскохозяйственного производства за счет повышения производительности и занятости, защиты природных ресурсов, улучшения источников средств к существованию и содействия экономическому росту, а также повышения жизнеспособности людей, сообществ и экосистем.

С момента своего создания ФАО предоставляет межправительственную платформу для обсуждения политики, связанной с биоразнообразием,

а также согласования и принятия странами-членами соответствующих соглашений. В рамках Организации функционируют более 70 инструментов и механизмов, работающих над достижением устойчивости в отраслевых и межсекторальных аспектах, многие из которых затрагивают биоразнообразие. ФАО оказывает поддержку странам в разработке и внедрении нормативных и нормативно-правовых инструментов, таких как международные соглашения, кодексы поведения, международные планы действий, технические стандарты и так далее, прямо или косвенно связанных с вопросами биоразнообразия.

Важная роль экосистемных услуг для здоровой планеты

Использование экосистемных услуг снижает потребность во внешних ресурсах и повышает эффективность. Здоровые экосистемы и подходы, позволяющие интегрировать вопросы экосистем в практику растениеводства, животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры несут преимущества сельскому хозяйству. Экосистемы предоставляют четыре вида услуг:

- ▶ *Услуги по обеспечению* – это материалы, которые люди используют для обеспечения продовольствием, кормами, водой, волокном, древесиной и топливом. Они напрямую поддерживают источники к существованию и ценятся на рынках. К ним относятся одомашненные культуры и домашний скот, выращиваемые фермерами и скотоводами, деревья, посаженные и собранные жителями лесов, а также водные виды, добываемые или выращиваемые рыбаками или фермерами в системах аквакультуры.
 - ▶ *Услуги по регулированию* – это выгоды, получаемые от регулирования экосистемных процессов, таких как регулирование качества воздуха и плодородия почв, контроль за паводками или опылением сельскохозяйственных культур.
 - ▶ *Услуги по поддержке* необходимы для обеспечения всего спектра других экосистемных услуг путем предоставления растениям и животным среды обитания, поддержания разнообразия видов и генетического разнообразия.
 - ▶ *Услуги культурного характера* – это нематериальные выгоды, получаемые людьми от экосистем, например для получения эстетического и созидательного вдохновения, культурной самобытности и духовного благополучия.
- Придание ценности совокупности всех четырех экосистемных услуг имеет основополагающее значение для поддержания здоровой планеты.

Рацион и здоровое питание

Одомашнивание и сельскохозяйственный отбор позволили усовершенствовать небольшую долю из тысяч видов растений и животных, составлявших для наших предков предмет охоты, рыбалки и собирательства. При том, что это позволило повысить производительность и обеспечить адаптацию к конкретным условиям, снабжая продовольствием растущее население, это также привело к потере разнообразия.

Сегодня большая часть потребления энергии в мире приходится всего лишь на три основные сельскохозяйственные культуры (рис, кукуруза и пшеница) и три вида животных (крупный рогатый скот, свиньи и куры). Интенсификация производства и более широкое использование внешних ресурсов привели к сокращению разнообразия сортов, используемых в растениеводстве.

Глобализация и изменение моделей производства и потребления продуктов

СЕТЬ ЖИЗНИ

Биоразнообразие – это разнообразие форм растительной и животной жизни на генетическом, видовом и экосистемном уровнях. Большое

разнообразие видов, мест обитания и генетического материала положительно отражается на экосистемах, оздоравливая их, делая их более продуктивными и улучшая их способность адаптироваться к таким вызовам, как изменение климата.

Помимо разнообразия как такового, биоразнообразие также несет в себе секрет жизни касательно того, как различные виды, растения и животные связаны, взаимодействуют и зависят друг от друга. Леса предоставляют места обитания для животных. Животные едят растения. Растениям нужна здоровая почва для роста. Грибы удобряют почву. Пчелы и другие насекомые переносят пыльцу с одного растения на другое, способствуя их размножению. Потеря видов, будь то животные или растения, ослабляет эти связи и может повлиять на изменение производительности всей экосистемы.

Биоразнообразие представляет собой совокупность всех наземных, морских и других водных экосистем, видов и генетического

ИСТОЧНИК: ФАО. 2018.

разнообразия. Оно включает вариабельность в пределах живого организма, а также между живыми организмами и экологическими комплексами, частью которых они являются.

Биоразнообразие понимается на трех уровнях:

▶ *Разнообразие экосистем* относится к различным ареалам обитания, таким как умеренные или тропические леса, горы, холодные и жаркие пустыни, океаны, водно-болотные угодья, реки и коралловые рифы. Каждая экосистема характеризуется сложными отношениями между живыми компонентами, такими как растения и животные, и неживыми компонентами, такими как почва, воздух и вода.

▶ *Разнообразие видов* относится к разнообразию различных видов, таких как пчелы, тунец, пшеница и дрожжи.

▶ *Генетическое разнообразие* соответствует разнообразию генов, содержащихся в растениях, животных, грибах и микроорганизмах и встречается в пределах одного вида, а также между видами; например, породы крупного рогатого скота – голштин-фризская, герефордская породы и порода нгуни различаются как внешне, так и показателями производства мяса и молока.



питания также способствуют имеющему решающее значение переходу к упрощению рациона питания. Потребление продуктов питания, не отличающихся разнообразием, при этом содержащих высокий уровень энергии ведет к обострению проблем ожирения и хронических заболеваний, которые все чаще встречаются наряду с дефицитом питательных микроэлементов.

Биоразнообразие, сохранению которого зачастую способствуют унаследованные и традиционные методы ведения сельского хозяйства, играет ключевую роль в обеспечении надлежащего питания. Потребности в микроэлементах, необходимых для поддержания здоровья человека, невозможно удовлетворить без генетического разнообразия животных, рыб и растений, видового и экосистемного разнообразия. Опыление способствует повышению содержания питательных веществ во многих культурах и фруктах. Тревожные темпы утраты биоразнообразия и деградации экосистем дают веские основания для пересмотра сельскохозяйственных систем и рационов питания.

Устойчивые рационы питания способствуют употреблению разнообразных пищевых продуктов, включая традиционные и местные продукты питания, в которых используются богатые питательными элементами виды, разновидности растений и породы животных, а также дикие, забытые и недостаточно используемые виды растительной и животной пищи.

ЮЖНАЯ АФРИКА

Глобальный проект в области опыления.

© ФАО/
НАДИН АЗЗУ

ПОГОТОВЛЕННАЯ ФАО ОЦЕНКА РЕСУРСОВ В ОТНОШЕНИИ СОСТОЯНИЯ ВИДОВ И ЭКОСИСТЕМ

ФАО уже давно проводит оценку продовольствия и сельского хозяйства («Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства»), лесов («Состояние лесов мира», «Глобальная оценка лесных ресурсов») и рыболовства и аквакультуры («Состояние мирового рыболовства и аквакультуры»). Данные оценки внесли вклад в знание о состоянии видов и экосистем, имеющих отношение к продовольствию и сельскому хозяйству. В 2015 году ФАО в сотрудничестве с

Межправительственной технической группой по почвам опубликовала первый доклад «Состояние почвенных ресурсов мира».

Кроме того, в 2019 году ФАО опубликовала свои первые доклады «Состояние водных генетических ресурсов мира для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства» и «Состояние биологического разнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства».

ИСТОЧНИК: ФАО. 2018.

ИСТОРИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО В ОБЛАСТИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ



БОЛЕЕ ПОЛОВИНЫ ВЕКА ФАО ВОЗГЛАВЛЯЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО СОХРАНЕНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ В ЦЕЛЯХ ДОСТИЖЕНИЯ ЗАДАЧ ПО ЛИКВИДАЦИИ ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ НАРЯДУ С БОРЬБОЙ С БЕДНОСТЬЮ. НИЖЕ ПРИВОДЯТСЯ ЭТАПЫ РАБОТЫ ФАО НА ПРОТЯЖЕНИИ ДЕСЯТИЛЕТИЙ.



1950-е

ФАО утверждает Международную конвенцию по карантину и защите растений - многосторонний договор о применении правительствами фитосанитарных мер по защите растений от вредных насекомых, завезенных в результате международной торговли.

1983

ФАО создает первый межправительственный орган, предметно занимающийся вопросами биоразнообразия в контексте продовольствия и сельского хозяйства, который сегодня известен как Комиссия по генетическим ресурсам для

производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Насчитывающая 178 стран и Европейский союз в своем составе, Комиссия координирует глобальные меры по поддержке биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Комиссией был принят ряд Глобальных планов действий по генетическим ресурсам растений (1996 и 2011 годы), животных (2007 год) и лесов (2013 год).

1994

ФАО начинает тесное сотрудничество с недавно принятой Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР).

1995

ФАО утверждает Кодекс ведения ответственного рыболовства. В основу Кодекса легла концепция должного уважения к экосистемам и биоразнообразию как части эффективного баланса между сохранением, управлением и развитием живых водных ресурсов.

2001

ФАО утверждает Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Договор призван оказывать странам помощь в разработке подходов к устойчивому сельскому хозяйству

и помочь фермерам и ученым в адаптации сельскохозяйственных культур к последствиям изменения климата с целью обеспечения продовольственной безопасности для всех. По состоянию на 25 февраля 2019 года Международный договор насчитывает 145 Договаривающихся Сторон, включая ЕС.

2013

ФАО и ВОЗ принимают **Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов**. Кодекс обеспечивает стандарты поведения в отношении рационального распределения и использования пестицидов для всех заинтересованных сторон, вовлеченных в жизненный цикл пестицидов – от разработки до утилизации.

2017

ФАО представляет **Платформу для всестороннего учета вопросов биоразнообразия** на четырнадцатой сессии Конференции сторон КБР в Канкуне (Мексика), для содействия интеграции действий по сохранению, устойчивому использованию, управлению и восстановлению биологического

разнообразия в сельскохозяйственных секторах на национальном, региональном и международном уровнях.

2018

В сотрудничестве с Секретариатом КБР в ФАО был проведен первый диалог с участием множества заинтересованных сторон, посвященный актуализации тематики биоразнообразия во всех секторах сельского хозяйства, собрав экспертов с целью создания сообщества практиков, планирования работы Платформы для всестороннего учета вопросов биоразнообразия, повышения

осведомленности и мобилизации ресурсов.

2019

ФАО публикует свою первую оценку биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства во всем мире. В ней описывается состояние усилий по содействию устойчивому использованию и сохранению биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, в том числе посредством разработки вспомогательной политики и создания правовых рамок, учреждений и потенциала.



ИСТОЧНИК: ФАО. 2018.

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

Охрана природных ресурсов и сохранение биоразнообразия имеют решающее значение для здоровья людей и благополучия планеты.

► Биоразнообразие имеет решающее значение для устойчивого производства достаточных объемов питательного продовольствия в условиях таких вызовов, как изменение климата, пандемические угрозы, повышенная нагрузка на кормовые запасы и водоснабжение, а также меняющиеся требования рынка с учетом растущей численности населения Земли. В процессе производства должно учитываться не только количество пищи или калорий, но и высокий уровень содержания питательных элементов, таких как витамины, минералы и другие микроэлементы. В сельскохозяйственных экосистемах сохранение биологического разнообразия важно для производства продуктов, питания и для сохранения экологического равновесия, необходимого для поддержания жизни и обеспечения источников к существованию в сельских районах.

Сельскохозяйственные сектора являются главными потребителями биоразнообразия, при этом обладая потенциалом содействия защите биоразнообразия.

► Устойчивое сельское хозяйство является ключом к обращению вспять тенденций, приводящих к потере биоразнообразия, нанесению вреда экосистемам, обезлесению и общему ухудшению

наших природных ресурсов. В случае устойчивого управления наземными, пресноводными и морскими экосистемами, сельскохозяйственный сектор может внести вклад в обеспечение экосистемных услуг. К ним относятся поддержание качества воды, круговорот питательных веществ, формирование и восстановление почвы, борьба с эрозией, улавливание углекислого газа, устойчивость к воздействию внешних факторов, обеспечение среды обитания для диких видов, биологические методы борьбы вредителями и опыление.

Ответственное управление, создание благоприятных условий, управленческие стимулы и эффективный мониторинг являются ключевыми факторами в интеграции биоразнообразия.

► Разработка законодательства по управлению и регулированию доступа к генетическим ресурсам, создание охраняемых территорий в целях предотвращения деградации естественной среды обитания, создание стимулов для продвижения экосистемных услуг и мониторинг биоразнообразия растений и животных для выявления видов, находящихся под угрозой исчезновения, являются частью благоприятных условий для интеграции биоразнообразия. Совместно с партнерами ФАО работает над интеграцией действий по сохранению, устойчивому управлению и восстановлению биологического разнообразия в сельскохозяйственных секторах на национальном, региональном и международном уровнях.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2018.

ПЛАТФОРМА ДЛЯ ВСЕСТОРОННЕГО УЧЕТА ВОПРОСОВ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

Сороковая сессия Конференции ФАО приветствовала инициативу ФАО возглавить деятельность Платформы для всестороннего учета вопросов биоразнообразия и поручила ФАО во взаимодействии с Конвенцией о биологическом разнообразии, другими организациями и партнерами ООН содействовать интеграции мероприятий по сохранению, устойчивому использованию, управлению и восстановлению биологического разнообразия в сельскохозяйственных секторах на национальном, региональном и международном уровнях.

Конечной целью Платформы является переход к передовым практикам во всех секторах сельского хозяйства для сохранения биоразнообразия, тем самым повышая продуктивность, стабильность и устойчивость производственных систем к воздействию внешних факторов и снижая давление на природную среду обитания и виды. В частности, содействуя реализации ЦУР 2, 14 и 15, Платформа будет также поддерживать обмен опытом для совершенствования разработки и координации политики на местах и международном уровне, а также обмен информацией и данными между заинтересованными сторонами для достижения общего понимания статус-кво, тенденций и компромиссов в сохранении и использовании услуг в области биоразнообразия.

Через ФАО Платформа также будет служить механизмом для содействия преобразованию богатства и разнообразия форм знаний в практические рекомендации в отношении политики. Первое крупное мероприятие, организованное Платформой, Диалог с участием многих заинтересованных сторон по сохранению биоразнообразия во всех секторах сельского хозяйства, состоялось в Риме 29–31 мая 2018 года, позволив установить межсекторальные связи между комитетами. После рассмотрения итогов Диалога технические комитеты по проблемам сельского хозяйства, рыболовства, лесного хозяйства и сырьевых товаров обратились к ФАО с просьбой разработать стратегию по сохранению биоразнообразия во всех секторах сельского хозяйства, согласованную с другими стратегиями ФАО, в том числе в отношении изменения климата, и в соответствии с подготовкой рамочной программы КБР в области биоразнообразия на период после 2020 года, а также 15-м совещанием Конференции сторон (КС 15) Конвенции. Эта стратегия продемонстрирует приверженность ФАО играть стимулирующую роль в создании импульса для достижения «парижского момента» на 15-й сессии Конференции сторон КБР. Платформа по сохранению биоразнообразия потребует действий в двух параллельных и взаимосвязанных направлениях:

Глобальный уровень

- Повышение осведомленности о важной роли биоразнообразия в сельскохозяйственном секторе.
- Содействие диалогу по ключевым вопросам, включая политику, показатели, практические аспекты и территориальное планирование.
- Содействие вовлечению заинтересованных сторон из сельскохозяйственных секторов в разработку глобальной рамочной программы КБР в области биоразнообразия на период после 2020 года.

ФАКТЫ И ЦИФРЫ

ЗЕМЕЛЬНЫЕ И ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

- ▶ В почве содержится четверть биологического разнообразия нашей планеты, и при этом 20-30 процентов почв деградированы.
- ▶ На одном квадратном метре лесной почвы можно найти более 1000 видов беспозвоночных.
- ▶ Расчетная скорость распространения эрозии на пахотных почвах в мире соответствует 193 килограммам органического углерода в почве на гектар в год.
- ▶ С начала XX века исчезли от 64 до 71 процента водно-болотных угодий.
- ▶ Сельское хозяйство использует 70 процентов всего пресного водозабора в мире и до 95 процентов в нескольких развивающихся странах.
- ▶ Почти 40 процентов площади орошаемых земель в мире зависит от подземных вод.

РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО И АКВАКУЛЬТУРА

- ▶ Почти 600 водных видов, используемых для производства продуктов питания в мире, производятся в аквакультуре. Половина общего производства продукции аквакультуры приходится всего лишь на десять видов (моллюски, ракообразные, водоросли и рыба).
- ▶ Рыба обеспечивает 20 процентов животного белка для трех миллиардов человек.
- ▶ Коралловые рифы являются жизненно важной средой обитания для 25 процентов известных в мире морских видов.



- ▶ В 2013 году 68,5 процента оцениваемых коммерческих рыбных запасов были выловлены в пределах биологически устойчивых объемов по сравнению с 90 процентами и в 1974 году.

- ▶ По оценкам, 31,5 процента рыбных запасов классифицируются как перелавливаемые.

- ▶ 30 процентов объема морского промышленного рыболовства приходится лишь на десять видов рыб.

ЛЕСА

- ▶ В мире насчитывается более 60 000 видов деревьев. Около 2400 видов деревьев, кустарников, пальм и бамбука активно используются в мире для получения товаров или услуг.

- ▶ Крупномасштабное коммерческое сельское хозяйство является причиной 40 процентов трансформации лесных площадей в тропиках и субтропиках, 33 процента обусловлено ведением натурального сельского хозяйства на местном уровне и 27 процентов – развитием инфраструктуры и добычей полезных ископаемых, а также другими видами деятельности.

- ▶ По состоянию на 2015 год естественные леса составляют 93 процента от общей площади лесов.

- ▶ Во всем мире площадь естественных лесов уменьшается, при этом площадь лесонасаждений растет. Уровень глобальной чистой потери естественных лесов в год сократился с 10,6 млн га в 1990-х годах до 6,5 млн га в период между 2010 и 2015 годами.

- ▶ На горные районы приходится около 25 процентов наземного биоразнообразия.

ДОМАШНИЙ СКОТ

- ▶ Разнообразие домашнего скота включает пул из 38 видов одомашненных птиц и млекопитающих, насчитывающих более 8800 пород, которые в настоящее время используются для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

- ▶ В мире насчитывается более 1000 пород крупного рогатого скота, каждая из которых обладает различными ценными характеристиками.

- ▶ По состоянию на октябрь 2018 года из 8800 известных пород домашнего скота 8 процентов вымерли, 26 процентов пород находятся под угрозой исчезновения, при этом 66 процентов классифицированы с неизвестным статусом риска вследствие отсутствия данных.

- ▶ В период с 2000 по 2018 год вымерли около 150 пород скота.

- ▶ Три вида животных (крупный рогатый скот, свиньи, куры) наряду с тремя основными сельхозкультурами (рис, кукуруза и пшеница) обеспечивают большую часть калорийности рациона человека.

СЕЛЬХОЗКУЛЬТУРЫ

- ▶ Во всем мире насчитывается почти 400 000 видов растений. Из них только на девять культур – сахарный тростник, кукурузу, рис, пшеницу, картофель, сою, плоды масличной пальмы, сахарную свеклу и маниоку – приходится более 66 процентов всей продукции растениеводства.

- ▶ Три из четырех сельхозкультур во всем мире, дающих фрукты или семена для использования человеком в качестве пищи, зависят, по крайней мере частично, от опылителей.

- ▶ Опылители отвечают за 35 процентов общего объема производства сельскохозяйственных культур в мире, поддерживая производство 87 ведущих продовольственных культур во всем мире.

- ▶ За последние 50 лет объем сельскохозяйственного производства, зависящего от опылителей, увеличился на 300 процентов.

НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ СЕКТОР ПРИХОДИТСЯ ОКОЛО 70 ПРОЦЕНТОВ МИРОВОГО ВОДОЗАБОРА

► Сбор данных и разработка данных и показателей для измерения воздействия и результативности деятельности, направленной на содействие устойчивому использованию и сохранению биоразнообразия при активном участии ключевых заинтересованных сторон.

Региональный и национальный уровень

- Региональные и национальные многосторонние диалоги, продвигающие устойчивые методы в сельском, лесном и рыбном хозяйстве.
- Организация регионального диалога в Латинской Америке и Карибском бассейне в 2018 году с проведением дальнейших диалогов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Африке и Европе в 2019 году.
- Поддержка интеграции биоразнообразия в национальные планы сельского хозяйства, а также устойчивого развития сельского хозяйства в рамках обязательств стран по многосторонним природоохранным соглашениям.
- Внедрение инструментов глобальной политики для обеспечения интеграции вопросов биоразнообразия.

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

Агроэкология – это комплексное исследование экологии всей продовольственной системы, включая экологические, экономические и социальные аспекты. Начиная с борьбы с голодом, бедностью и неравенством до реагирования на изменение климата и сохранения биоразнообразия наряду с расширением выбора продуктов питания – агроэкология перекликается с Повесткой дня на период до 2030 года и Целями в области устойчивого развития и подкрепляет их.

Семейные фермерские хозяйства способствуют экологической устойчивости сельскохозяйственных систем благодаря пониманию местной экологии и потенциала почвы, а также важности сохранения семян и других генетических ресурсов. В общей сложности в мире насчитывается более 370 миллионов коренных жителей, составляя 5 процентов мирового населения и 15 процентов всех людей, живущих в условиях крайней бедности (ООН, 2009). Традиционные



[ВВЕРХУ, СЛЕВА]
РУАНДА

Женщина сажает семена папайи в рамках программы ФАО и Глобального экологического фонда по управлению агроэкосистемами и биоразнообразию.

© ФАО/МАРКО ЛОНГАРИ

[ВВЕРХУ, СПРАВА]
КИТАЙ

Девочка Цянь держит овцу, одно из священных животных для этой этнической группы.

© ФАО/СУЯНЬ САРКАР

территории коренных народов занимают до 22 процентов в земной поверхности и представляют собой территории, на которых сосредоточено 80 процентов биоразнообразия планеты (Всемирный Банк, 2008).

Системы сельскохозяйственного наследия коренного населения (ССХНКН) представляют собой ландшафты исключительной эстетической красоты, сочетая биоразнообразие сельского хозяйства, устойчивые экосистемы и ценное культурное наследие. Эти исконные сельскохозяйственные системы составляют основу современных и будущих сельскохозяйственных инноваций и технологий. Их культурное, экологическое и сельскохозяйственное разнообразие пока еще наблюдается во многих частях мира, сохраняясь в качестве уникальных сельскохозяйственных систем.

► **БОЛЬШЕ ИНФОРМАЦИИ В ЧАСТИ 2 ГЛАВЫ 2.10, ИННОВАЦИИ: ФАО СЕЕТ СЕМЕНА ПРЕОБРАЗОВАНИЙ**

УСТОЙЧИВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДЫ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Нехватка воды: один из величайших вызовов XXI века.

Сегодня значительная часть мира борется с нехваткой водных ресурсов. По оценкам, от Калифорнии до восточных провинций Китая, от Иордании до южных берегов Африки, более четырех миллиардов человек как минимум один месяц в году живут в условиях острого дефицита воды.



Причины потенциального водного кризиса общеизвестны: демографический рост, экономическое развитие, урбанизация и загрязнение оказывают беспрецедентное давление на возобновляемые водные ресурсы, особенно в полузасушливых и засушливых регионах. Существует также конкуренция за имеющиеся ресурсы пресной воды внутри и между экономическими секторами, такими как сельское хозяйство, промышленность, услуги и домохозяйства. Изменение климата также отрицательно сказывается на ресурсах пресной воды как с точки зрения ее объемов, так и качества. Учащающиеся и усиливающиеся засухи воздействуют на сельскохозяйственное производство, а повышение температуры приводит к увеличению спроса на воду в сельскохозяйственных секторах. Более того, водозабор увеличился почти вдвое по отношению к росту населения в XX веке, а к 2050 году ожидается 50-процентный рост спроса на продовольствие.

Из всех секторов экономики сельское хозяйство является сектором, где дефицит воды имеет наибольшее значение. В настоящее время на долю сельского хозяйства, включая растениеводство, животноводство, рыболовство, аквакультуру и лесное хозяйство приходится около 70 процентов мирового водозабора и более 90 процентов потребления, в то время как растет конкуренция с другими секторами за воду. Сельское хозяйство является как причиной, так и жертвой дефицита воды.

Чрезмерное использование и деградация водных ресурсов угрожают устойчивости источников средств к существованию, зависящих от воды и сельского хозяйства. Неэффективное и несогласованное водопользование

истощает водоносные горизонты, уменьшает речные потоки, способствует деградации среды обитания диких видов, и приводит к засолению 20 процентов глобальной площади орошаемых земель. Изменения в области водопользования и управлении водными ресурсами могут привести к утрате биоразнообразия. Неправильное использование удобрений и пестицидов приводит к загрязнению воды, затрагивая реки, озера и прибрежные районы. Основная часть производства в рыболовном промысле осуществляется в прибрежных водах, где загрязнения, значительную часть которых создают растениеводство, аквакультура и животноводство, оказывает серьезное воздействие как на продуктивность, так и на качество рыбных запасов. В этом контексте очевидно, что существует острая необходимость в решении проблемы нехватки водных ресурсов и повышения эффективности водопользования.

Фермеры во всем мире обладают проверенными решениями проблем нехватки воды, но они нуждаются в поддержке путем соответствующих мер политики, правильного сочетания государственных и частных инвестиций, а также предоставления доступа к знаниям и ресурсам с тем, чтобы они могли производить больше продукции лучшего качества при меньшем количестве воды. Различные меры адаптации к изменяющемуся климату на основе эффективных методов управления земельными и водными ресурсами могут сформировать устойчивость к изменению климата и решить проблему нехватки воды. Устойчивая интенсификация производства продуктов питания с помощью более эффективных систем управления водными ресурсами, адаптированных к изменению климата и местным условиям, может помочь повысить продуктивность воды и повысить доходы в хозяйствах. Странам в регионах, испытывающих дефицит водных ресурсов, необходимо будет со все большей настойчивостью разрабатывать стратегии продовольственной безопасности, в которых четко учитывается структурный дефицит продовольствия и торговые соглашения, которые позволят обеспечить защиту от волатильности цен на продовольствие.

АСПЕКТЫ НЕХВАТКИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

Нехватка водных ресурсов определяется как разрыв между доступным предложением и выраженным спросом на пресную воду в определенной области в соответствии с преобладающими институциональными механизмами и инфраструктурными условиями. Несколько аспектов нехватки водных ресурсов сводятся к следующему:

- ▶ Дефицит наличия пресной воды приемлемого качества по отношению к совокупному спросу

в простом случае физической нехватки воды;

- ▶ Нехватка доступа к услугам водоснабжения из-за неспособности учреждений обеспечить надежную подачу воды пользователям;
- ▶ Нехватка по причине отсутствия адекватной инфраструктуры из-за финансовых ограничений, независимо от наличия водных ресурсов.

ИСТОЧНИК: ФАО.

ФАО, ЦУР 6 и важность воды

В этом контексте принятие Цели устойчивого развития (ЦУР) 6 дает возможность систематически взаимодействовать с основными странами, обладающими скудными водными ресурсами, информировать и ориентировать их национальные меры политики на эффективные, устойчивые модели водопользования и управления водными ресурсами. Задача 4 в рамках ЦУР 6 направлена на снижение вероятности возникновения конфликтов путем обеспечения устойчивых водозаборов и повышения эффективности водопользования для снижения числа людей, страдающих от нехватки воды. ФАО является учреждением, отвечающим за реализацию двух индикаторов целевой задачи 6.4, содействуя странам-членам в развитии и наращивании их потенциала в области мониторинга для получения более качественной и последовательной информации в поддержку решений в области политики.

Среди инициатив ФАО в этом направлении - база данных АКВАСТАТ обеспечивающая интеграцию различных типов данных, необходимых для расчета показателей. Проект GEMi, реализуемый ФАО в контексте межведомственных усилий ООН, предоставляет методологическую поддержку и помощь в развитии потенциала странам-членам. Помимо действий по мониторингу, Организация также поддерживает реализацию мер обеспечения того, чтобы страны выполняли целевой показатель 6.4, включая инициативу по нехватке воды и проект по повышению продуктивности воды.

Глобальный рамочный механизм в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве

Глобальный рамочный механизм в поддержку решения проблемы нехватки воды в сельском хозяйстве (ДВСХ), созданный штаб-квартирой ФАО в апреле 2017 года, поддерживает разработку и реализацию мер политики, стратегий, программ и наращивания потенциала на местах для адаптации сельского хозяйства к дефициту воды с использованием подходов, зависящих от конкретных условий и процессов, учитывающих определенные обстоятельства и потребности, включая поддержку в формулировании преобразовательных проектов.

ДВСХ стремится к содействию правительствам и соответствующим заинтересованным сторонам в достижении связанных с водными ресурсами задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с особым акцентом на ЦУР 6 (Чистая вода и санитария) и ЦУР 2 «Нулевой голод». ДВСХ также вносит вклад в ЦУР 1 (Отсутствие нищеты), ЦУР 13 (Действия в области климата), ЦУР 15 (Сохранение экосистем суши) и ЦУР 17 (Партнерство в интересах устойчивого развития).

Являясь целостным и многомерным, ДВСХ признает сложный характер взаимоотношений и комплексную обратную связь между устойчивым сельским хозяйством, продовольственной безопасностью, дефицитом воды и изменением климата. Основной отправной точкой Глобального механизма является дефицит воды. Одно ключевое измерение включает сельское хозяйство и



ТУНИС

Женщины несут воду домой недалеко от Кайруана. В Тунисе лето жаркое и сухое, и круглогодичных источников воды часто не хватает.
© ФАО/ДЖОН ИСААК

продовольственные системы, охватывающие растениеводство, животноводство, рыболовство и лесное хозяйство, а также цепочки создания добавленной стоимости и поставок, потребление и торговлю. Второе измерение – изменение климата, включающее как адаптацию, так и снижение выбросов парниковых газов.

Такой обширный охват означает, что ДВСХ обладает большим спектром доступных механизмов решения задач как в рамках сельского хозяйства, так и за пределами сектора. Он решает проблемы потерь продовольствия и пищевых отходов, рационов и питания, взаимосвязанных подходов, диверсификации, повторного использования сточных вод, торговли, устойчивого управления животноводством и лесами, инновационных ландшафтных решений, рационального водопользования, а также того, каким образом представители частного сектора могли бы интегрировать эти подходы в свои практики и оперативную деятельность наряду с цепочками поставок.

Прогресс в эффективности водопользования

Доступ к безопасной воде и санитарии, а также рациональное управление пресноводными экосистемами являются основой устойчивого развития. Задача 6.4 ЦУР направлена на повышение эффективности водопользования и решение проблемы дефицита воды с тем, чтобы к 2030 году «существенно повысить



эффективность водопользования во всех секторах, обеспечить устойчивый водозабор и снабжение пресной водой для решения проблемы нехватки воды и существенного сокращения числа людей, страдающих от дефицита водных ресурсов».

В рамках индикатора 6.4.1 – «Изменение эффективности использования воды с течением времени» – ФАО в настоящее время в соответствии с запросом стран предоставляет техническую и/или логистическую поддержку. ФАО разработала методологию для показателя 6.4.1 на основе процесса тестирования в пяти пилотных странах – Иордании, Нидерландах, Перу, Сенегале и Уганде – что помогло определить глобальный базовый период (2015–2018 гг.) для этого показателя.

Используя методологию экспериментального исследования, первая оценка ФАО по эффективности использования воды на глобальном и региональном уровнях была основана на доступных на национальном и международном уровнях базах данных, с цифрами доступными по 168 странам. Для предоставления данных об использовании воды в сельском хозяйстве, промышленности (МИМЕС) и услугах использовалась база данных ФАО АКВАСТАТ. Экономические данные по тем же секторам

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА ТАНЗАНИЯ

Стадо коров Анколе Лонгхорн пасется на неуправляемом земельном участке в бассейне Русумо.
© ФАО/МАРКО ЛОНГАРИ

– из таких источников, как Всемирный банк, Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СОООН) и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) – позволили сопоставить данные и экономические показатели стран на международном уровне. Результаты первой оценки ФАО показывают, что эффективность использования воды, определяемая как добавленная стоимость на объем забираемой воды во всех секторах водопользования, составляет за один кубометр чуть более 15 долл. США во всем мире, хотя между странами и регионами существуют значительные различия. Самая низкая региональная эффективность водопользования составляет за один кубометр 2 долл. США в Центральной и Южной Азии, около 7 долл. США в странах Африки к югу от Сахары и почти 8 долл. США в Северной Африке и Западной Азии. Самые высокие значения за один кубометр воды – 50 долларов США в Океании и 38 долларов США в Европе и Северной Америке. Средние значения характерны для Восточной и Юго-Восточной Азии (около 15 долларов США), а также Латинской Америки и Карибского бассейна (около 13 долларов США). В конечном счете, повышение эффективности водопользования с течением времени означает отделение экономического роста от водопользования в основных секторах водопользования, таких как сельское хозяйство, промышленность, энергетика и коммунальное водоснабжение.

ИСТОРИИ С МЕСТ

Эти истории, иллюстрирующие оказание поддержки странам и взаимодействие с партнерами, дают представление о том, как ФАО вносит вклад в сохранение биоразнообразия в сельском, рыбном и лесном хозяйстве посредством проектов и программ по всему миру.

КЕНИЯ



Экосистемные услуги и биоразнообразие для продовольственной безопасности и питания в рамках инициативы «Голубой рост»

Мангровые экосистемы являются огромной ценностью, предоставляя множество товаров и услуг, простирающихся от чистой воды до регулирования климата и поддержания жизни жителей прибрежных районов.

В ответ на сокращение площадей мангровых лесов в Кении, ФАО в рамках Инициативы «Голубой рост» реализовала многоаспектный проект с мощными агроэкологическими элементами, включая технологии управления водосборными бассейнами для поддержки улучшенных экосистемных услуг наряду с повышением продовольственной безопасности, улучшением питания и укреплением источников средств к существованию. Благодаря партнерским отношениям с различными заинтересованными группами на 41 гектаре деградированных мангровых лесов было высажено 268 122 саженца и созданы три новых мангровых питомника наряду с объектами аквакультуры и пчеловодства.

Эти мероприятия по реабилитации мангровых лесов обладают преимуществами как в генерировании средств к существованию, так и экосистемных услуг. Одним из значительных результатов было увеличение биологического разнообразия мальков рыб и других водных видов в восстановленных районах.



ЛАОССКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА Развитие рисо-рыбного хозяйства

Лаосская Народно-Демократическая Республика обладает богатым водным биоразнообразием, где на рисовых полях обитает впечатляющее разнообразие водных организмов. Рыба, лягушки, угри, улитки, крабы и водные насекомые являются ключевыми факторами в удовлетворении потребностей населения в области питания и продовольственной безопасности.

Взаимодействуя со специалистами по распространению знаний и пилотными сообществами по интегрированным технологиям аквакультуры и сельского



ЛАОССКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Фермер бросает сеть для ловли рыбы на ферме, выращивающей рис, рыбу и птицу.

© ФАО/К. ПРАТТ

хозяйства, ФАО содействовала местным фермерам в создании небольших водоемов с пластиковой облицовкой, которые можно использовать для укрепления их систем выращивания риса и рыбы.

В результате проекта в 2016 году 28 семей произвели 68 000 семенных материалов рыб. Эти показатели выросли в 2017 году: 30 семей произвели 102 000 семенных материалов. Проект показывает, что партнерские отношения с фермерскими общинами и национальными службами по распространению сельскохозяйственных знаний способствуют инновационным интервенциям, которые вполне соответствуют техническим и финансовым возможностям фермеров для укрепления продовольственной и нутриционной безопасности обогащения биологического разнообразия.



БРАЗИЛИЯ

Данные о лесах на службе биоразнообразия

Около 60 процентов в территории Бразилии покрыто лесными массивами, на которые приходится значительная часть мирового наземного биоразнообразия. Леса Бразилии представляют собой одну из самых биологически разнообразных экосистем в мире. В 2011 году ФАО оказала содействие Лесной службе Бразилии в создании национальной системы мониторинга и оценки лесов. Финансируемый Глобальным экологическим фондом проект позволяет оказывать помощь правительству, частному сектору и другим неправительственным

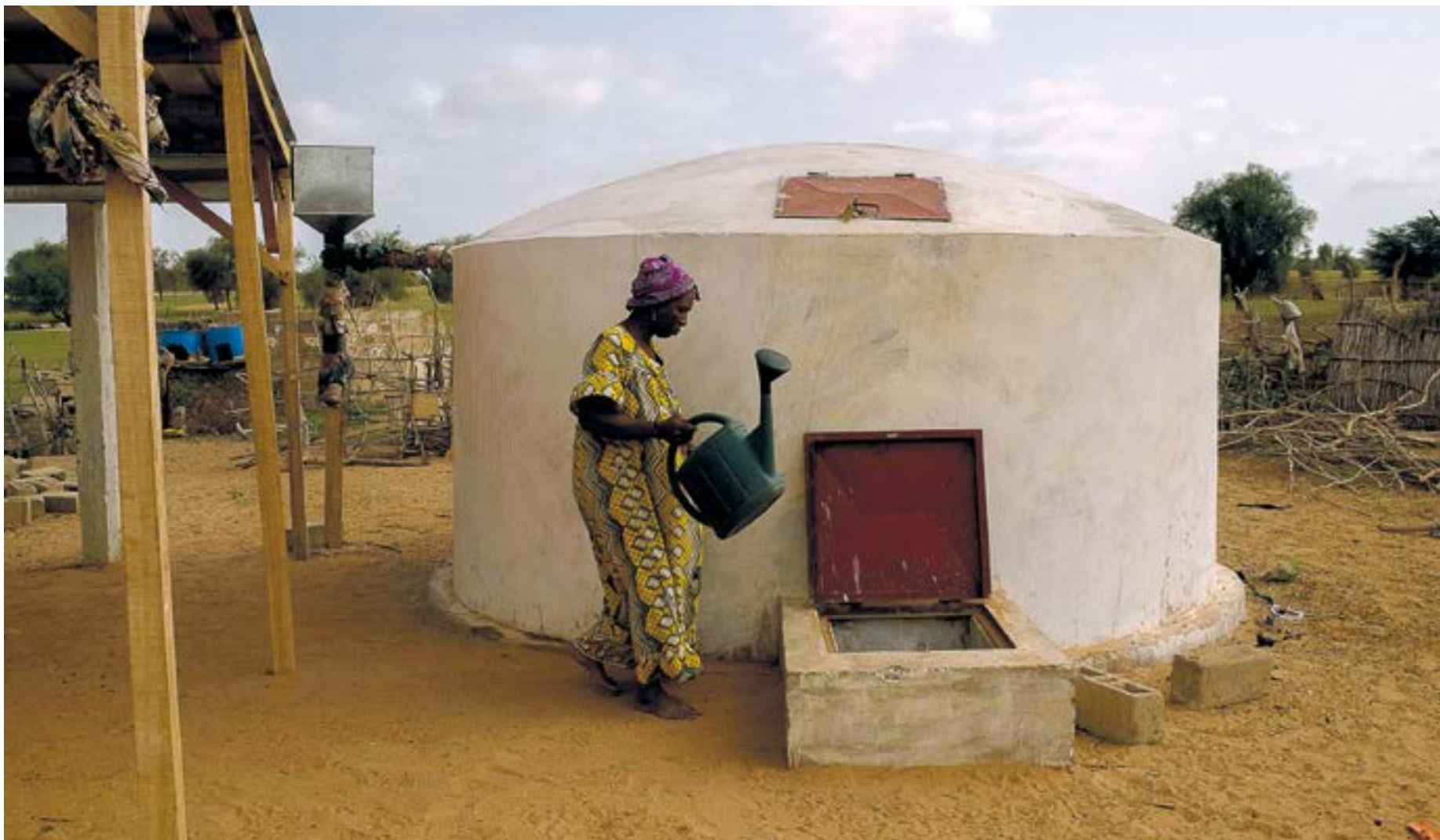
БРАЗИЛИЯ

Женщины-работницы пропалывают и чистят какао на плантации.

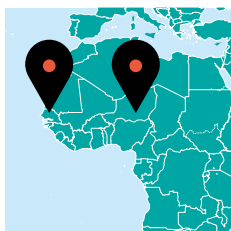
© ФАО/К. БОЛДТ

организациям в принятии обоснованных решений, предоставляя своевременную и актуальную информацию, а также анализ политики в отношении состояния и динамики лесных ресурсов Бразилии.

Проект работает с представителями государственного и частного сектора по сбору образцов. Так было собрано 91 021 образцов деревьев и идентифицировано 5158 видов деревьев. Предоставляя различные анализы собранных данных, в том числе исходные данные и регулярно отслеживаемые показатели лесных ресурсов, проект расширяет возможности Бразилии по выявлению и сокращению риска экологических угроз путем корректировки политики, стратегий и мероприятий, а также подчеркивает их эффективность. У представителей частного сектора и неправительственных организаций, принимающих



решения, также есть возможность принимать более обоснованные решения, которые при наличии соответствующих политических стимулов будут содействовать дальнейшей защите биоразнообразия, а также сохранению и увеличению запасов углерода.



САХЕЛЬ Цистерны для воды дают надежду сахельским фермерам

Вдохновленная аналогичной программой, реализуемой в Бразилии через программу Fome Zero (программа полной ликвидации голода), программа «Один миллион цистерн для Сахеля» направлена на то, чтобы обеспечить доступ к безопасной питьевой воде миллионам людей по всему региону Сахеля и обеспечить их достаточным количеством воды для домашнего

СЕНЕГАЛ

50-летняя Мбойя Ка достает воду из цистерны своей лейкой. Она мать и бабушка в семье, которая была признана уязвимой и получила выгоду от строительства цистерны.

© БЕНИДИКТ
КУРЗЕН/NOOR для
ФАО

хозяйства и производства сельскохозяйственной продукции в целях улучшения продовольственной безопасности и питания и повышения жизнестойкости. В 2018 году ФАО совместно с партнерами и сообществами запустила пилотные проекты в Сенегале и Нигере. В Сенегале было построено 16 цистерн – каждая объемом 15 м³ – для семей и три цистерны – каждая объемом 50 м³ – для сельскохозяйственного производства на уровне общин, насчитывающих в общей сложности 360 бенефициаров. В Нигере ФАО построила пять семейных и шесть общинных цистерн, что в общей сложности охватило 500 бенефициаров. Семейные цистерны покрывают потребности домашних хозяйств в питьевой воде в течение всего сухого сезона, а также могут использоваться для приусадебных участков, в то время как коммунальные цистерны покрывают потребности в воде для сельскохозяйственного производства во время повторяющихся засушливых периодов в сезон дождей и обеспечивают дополнительный производственный цикл для земельных

участков площадью в 0,5 га. Проект способствует обеспечению сетей безопасности, поскольку местные общины также получают наличные за участие в работах по строительству цистерн с использованием местных материалов. Ожидается, что в ближайшие три года в проекте будет задействовано еще 10 000 женщин в Сенегале, 5000 - в Нигере и 5000 - в Буркина-Фасо. Продолжается мобилизация ресурсов для увеличения числа бенефициаров и стран, участвующих в этой инициативе.

ГЛОБАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Защита биоразнообразия на основе устойчивого управления почвенными ресурсами

В декабре 2012 года было создано Глобальное почвенное партнерство (ГПП) с целью расширения сотрудничества и обеспечения координации усилий в области устойчивого управления почвенными ресурсами. Согласно докладу ФАО «Состояние мировых почвенных ресурсов» (2015), находящийся в почве органический углерод и биоразнообразие почв имеют решающее значение для повышения доступности продовольствия и способности почвы противостоять воздействию изменения климата. ГПП прилагает большие усилия по повышению уровня осведомленности о роли рационального использования почвенных ресурсов в сохранении биоразнообразия, подчеркивая при этом роль почвы как главного хранилища мирового биоразнообразия, что поддерживается Хартией почв ФАО (1981) и ежегодным празднованием Всемирного дня почв 5 декабря, а также Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и предлагаемыми Добровольными руководящими принципами рационального использования почвенных ресурсов.

ФАО возглавляет Секретариат ГПП, в совещаниях которого активно участвуют представители 194 стран. Налажена работа девяти региональных почвенных партнерств и разработаны сводные планы реализации. Партнерства работают в тесном сотрудничестве с региональными и национальными отделениями ФАО для установления интерактивного консультативного процесса на уровне национальных профильных организаций. С 2012 года ГПП содействует развитию потенциала в более чем 100 странах посредством таких мероприятий, как мониторинг биоразнообразия почв, поддержание или повышение уровня почвенного органического вещества, регулирование вопросов по разрешению использования и применению пестицидов в сельскохозяйственных системах; использование азотфиксирующих видов бобовых растений и восстановление биоразнообразия растений и севооборота.

ГЛОБАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Мониторинг разнообразия скота по всему миру

Многие породы домашнего скота обладают уникальными характеристиками, позволяющими укреплять жизнестойкость людей и решать различные вызовы, такие как проблемы, вызываемые изменениями климата. Тем не менее, неизбежное скрещивание и использование экзотических пород совместно с нерентабельными местными породами, в комбинировании со слабой политикой ставят под угрозу остающееся разнообразие скота в мире. Информационная система по разнообразию домашних животных (ИС-РДЖ), поддерживаемая страной в процессе принятия обоснованных решений и в действиях по защите пород скота от вымирания, предоставляет базу данных информации



БАНГЛАДЕШ

Мужчина проверяет качество красных червей на ферме по производству органических удобрений в Махилате.
© ФАО/
МОХАММЕД
РАКИБУЛ ХАСАН

и фотографий генетических ресурсов животных по всему миру. Это позволяет пользователям осуществлять анализ состояния разнообразия пород скота на национальном, региональном и глобальном уровнях, включая риск исчезновения пород.

На конец 2018 года было зарегистрировано более 8800 пород из 182 стран, охватывающих 38 видов. Это количество включало 7745 местных пород (т. е. зарегистрированных только в одной стране), 511 региональных трансграничных пород (зарегистрированных более, чем в одной стране одного региона) и 547 международных трансграничных пород (зарегистрированных более, чем в одном регионе).

Поддерживаемая и разрабатываемая ФАО, с регулярными обновлениями национальными координаторами, назначаемыми в странах, ИС-РДЖ предоставляет странам средства для выполнения международных обязательств в процессе отчетности о состоянии генетических ресурсов животных. Страны обязаны сообщать о состоянии генетического разнообразия домашних животных в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), а также в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ФАО ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА





ГЛАВА 2.4

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

ТАДЖИКИСТАН

Сельские женщины продают фрукты и овощи на обочине дороги.

© ФАО/МУСТАФА КОСКУН

В нашем все более взаимосвязанном мире укрепление агропродовольственных систем имеет большое значение для достижения Целей устойчивого развития по искоренению нищеты и голода и повышению устойчивости к климатическим и экономическим потрясениям.

Продовольственные системы охватывают все этапы обеспечения нас питанием: выращивание культур и сбор урожая, упаковку, переработку, преобразование, маркетинг, потребление и утилизацию пищевых продуктов.

Агропроизводственные системы влияют на наличие, доступность, устойчивость, разнообразие, качество и безопасность продуктов питания и сельскохозяйственной продукции, и они претерпевают серьезные изменения. Повышается их глобализация, концентрация, индустриализация, науко- и капиталоемкость. Высокие темпы урбанизации и повышение уровня доходов также вносят свои изменения в предпочтения потребителей. Хотя эти преобразования и открывают широкие возможности, они также могут порождать определенные проблемы, в числе которых рост масштабов неполноценного питания (дефицит питательных микроэлементов, избыточный вес и ожирение), увеличение числа случаев нарушения безопасности пищевых продуктов и трансграничных вспышек заболеваний животных и растений, злоупотребление противомикробными препаратами, вызывающее устойчивость к ним и высокий уровень продовольственных потерь и пищевых отходов. К другим, более глобальным проблемам, относятся деградация окружающей среды и изменение климата.

«МЫ ДОЛЖНЫ СОДЕЙСТВОВАТЬ СМЕНЕ ПАРАДИГМЫ И ПЕРЕХОДУ К БОЛЕЕ ПРОДУКТИВНЫМ, ИНКЛЮЗИВНЫМ И АДАПТИРОВАННЫМ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ».

ЖОЗЕ ГРАЦИАНУ ДА СИЛВА

ОСТРОЕ ОТСУТСТВИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Проблема продовольственной безопасности значительно обострилась в 2017 году по сравнению с 2014 годом, и особенно существенно в Африке и Латинской Америке.



ИСТОЧНИК: ФАО. 2018.

Кроме того, социальные прослойки населения, которые традиционно не имеют свободного доступа к образованию, ресурсам и капиталу, а именно женщины, молодежь, городская и сельская беднота, коренные народы и мелкие фермеры, обычно сталкиваются с преградами, не позволяющими им участвовать в глобальных производственно-сбытовых цепочках. Аналогичным образом мелкие фермеры, скотоводы и рыбаки, а также мелкие и средние агропредприятия все в большей степени зависят от доминирующих субъектов, находящихся ниже по производственно-сбытовой цепочке. При этом бедные страны, которые могут быть незначительными игроками на мировом рынке, часто не могут использовать новые рыночные возможности.

Продовольственные системы имеют важнейшее значение для решения проблем, обусловленных отсутствием безопасности пищевых продуктов и недоеданием, и для борьбы с заболеваниями, связанными с питанием. Многие страны, сообщества и даже домохозяйства сталкиваются с ситуациями, когда недоедание существует бок о бок с быстро растущей проблемой избыточного веса, ожирением и неинфекционными заболеваниями, связанными с питанием. Проблемы и их причины сложны и быстро нарастают. Новые проблемы, возникающие в связи с демографическими изменениями, изменением климата и глобализацией, еще более усложняют ситуацию.

Чрезвычайно важно сосредоточить внимание не только на сельском хозяйстве и производстве, чтобы рассмотреть взаимосвязанную природу источников средств к существованию, продовольственных систем и последствий для повышения устойчивости к изменению климата в рамках широкомасштабного преобразования продовольственных систем в целях улучшения питания и обеспечения устойчивого здорового рациона питания.

ФАО считает, что обеспечение доступа к достойной занятости сельской бедноты в продовольственных системах в сельскохозяйственном и несельскохозяйственном секторах имеет решающее значение для создания устойчивых продовольственных систем. Поэтому ФАО стремится:

- ▶ продвигать политику в области сельскохозяйственной и продовольственной безопасности, учитывающую условия труда и способствующую внедрению защитных механизмов против потрясений с учетом гендерных и возрастных различий;
- ▶ способствовать принятию секторальных кодексов поведения, включающих аспекты достойной занятости в сельской местности;
- ▶ поддерживать осуществление принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство и продовольственные системы, способствующих созданию рабочих мест и содействующих достойному труду;
- ▶ поддерживать правительства в разработке конкретных планов инвестиций в создание рабочих мест.

ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ: ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

Глобализация, стремительная урбанизация и изменение потребительских предпочтений создали возможности для сельскохозяйственных и продовольственных систем.

Быстрые демографические, социальные и экономические изменения во многих странах с низким и средним уровнем дохода привели к изменениям

в продовольственных системах, образе жизни и привычках питания. В результате структура питания изменилась в сторону увеличения потребления обработанных пищевых продуктов, которые часто являются энергонасыщенными с высоким содержанием насыщенных жиров, сахаров и соли и низким содержанием клетчатки. Такие изменения приводят к изменению профиля нутритивного статуса и заболеваниям, связанным с питанием. В условиях, предшествующих переходу, проблемы с питанием, которые преобладают среди наиболее уязвимых групп населения, – это недостаточное питание и дефицит питательных веществ. Переход постепенно приводит к увеличению потребления калорий среди населения, в том числе среди его наиболее уязвимых групп. В таких условиях недоедание и дефицит некоторых питательных веществ начинают сокращаться, а серьезной проблемой становится чрезмерное потребление энергетически насыщенных обработанных продуктов с высоким содержанием жиров, соли и сахара. Эти привычки потребления приводят к увеличению показателей избыточного веса и связанных с питанием неинфекционных хронических заболеваний, таких как сердечно-сосудистые заболевания и диабет.

Как позволить нашим продовольственным системам и природным ресурсам обеспечить продовольствием растущее мировое население, если меняются структуры питания, и если мы сегодня теряем или отправляем в отходы третью часть нашего продовольствия? Как смягчить воздействие изменения климата и приспособиться к изменяющимся климатическим условиям, которые наносят ущерб нашим хрупким продовольственным системам и источникам средств к существованию наших самых бедных граждан? Эти и другие вопросы подпитываются растущим осознанием того, что смена парадигмы крайне необходима, если мы должны сообща изменить наши продовольственные системы в лучшую сторону.

Если через 30 лет нам нужно будет накормить население в десять миллиардов человек, то значительная часть роста производства продуктов питания должна быть обеспечена за счет современных сельскохозяйственных производственных площадей с усовершенствованными, более производительными и эффективными продовольственными системами.

Мы должны научиться производить больше продуктов питания с меньшими ресурсами и делать это в гораздо более жестких условиях. По мере роста нестабильных климатических условий конкуренция за обладание природными ресурсами неизбежно усилится. Устойчивое удовлетворение мирового спроса на продовольствие достижимо, но требует адекватных институциональных систем, политики и практики в секторах сельского хозяйства, растениеводства, животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры.

Видение ФАО в отношении устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – это условия, в которых продукты питания питательны и доступны для всех, а управление природными ресурсами осуществляется таким образом, чтобы поддерживать функции экосистемы для удовлетворения текущих и будущих потребностей человека. Посредством своей **стратегической программы 4 («Обеспечение**

ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ВАЖНО, ЧТОБЫ МЫ НАШЛИ УСТОЙЧИВЫЕ СПОСОБЫ ВЫРАЩИВАНИЯ, ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ БЕЗОПАСНЫХ И ЗДОРОВЫХ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ ПРИ СОХРАНЕНИИ РЕСУРСОВ НАШЕЙ ПЛАНЕТЫ.

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

- ▶ **Прогнозируется, что продолжающийся рост населения и урбанизация** добавят 2,5 миллиарда человек к городскому населению мира, что означает, что к 2050 году 2/3 людей будут проживать в городских районах, и 90 процентов этого роста будет происходить в Азии и Африке.
- ▶ **Почти каждый третий человек** в мире работает в агропродовольственной системе.
- ▶ **Примерно три четверти всех видов сельскохозяйственной деятельности в мире, связанных с добавленной стоимостью,** осуществляется в развивающихся странах. Растущий спрос на дорогостоящую продукцию на международных и внутренних продовольственных рынках дает развивающимся странам возможность обеспечить экономический рост и доходоприносящую занятость.
- ▶ **ФАО оказывает содействие и наращивает потенциал** стран для расширения доступа к международным рынкам и обеспечения соответствия международным стандартам безопасности пищевых продуктов, здоровья растений и животных.
- ▶ **ФАО оказывает поддержку странам и их субнациональным и местным органам власти** в разработке стратегий, политики и нормативно-правовой базы, поддерживающих эффективные и инклюзивные сельскохозяйственные и продовольственные системы.
- ▶ **ФАО помогает странам мобилизовать и совершенствовать инвестиции** государственного и частного секторов в сельскохозяйственные и продовольственные системы, укреплять технический и управленческий потенциал заинтересованных сторон в цепочках добавленной стоимости агропродовольственных товаров и облегчать их доступ к финансам, а также повышать устойчивость, эффективность и инклюзивность этих цепочек.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2019.



всеобъемлющего характера и эффективности сельскохозяйственных и продовольственных систем») ФАО стремится решать многочисленные вызовы по всей цепочке создания стоимости, с которыми сталкиваются мелкие производители и небольшие экономики. Организация помогает разрабатывать необходимые инструменты, такие как аналитическая информация для эффективной политики, наращивание потенциала на институциональном и индивидуальном уровнях, и содействуя в борьбе с потерями продовольствия и пищевыми отходами.

СОКРАЩЕНИЕ ПОТЕРЬ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ПИЩЕВЫХ ОТХОДОВ

Наличие потерь продовольствия и пищевых отходов усугубляет проблему отсутствия продовольственной и нутриционной безопасности, ведут к растрате ценных природных ресурсов, излишнему увеличению выбросов парниковых газов и в целом замедляет экономическое и социальное развитие. Пищевые отходы образуются в основном на стадии розничной торговли и потребления, тогда как потери

ХОРВАТИЯ

Испорченные фрукты перед утилизацией на упаковочном комбинате в Опузене.

© IAEA/ЛУИЗА ПОТТЕРТОН

продовольствия происходят из-за использования неадекватной инфраструктуры, технологий и практики в производственно-сбытовых цепочках. В странах с низким уровнем дохода причины потерь продовольствия и пищевых отходов преимущественно связаны с финансовыми, организационными и техническими ограничениями методов сбора урожая, средств хранения и охлаждения в сложных климатических условиях, инфраструктуры, систем упаковки и сбыта.

Учитывая, что многие мелкие фермеры в развивающихся странах живут на грани отсутствия продовольственной безопасности, уменьшение потерь продовольствия могло бы оказать непосредственный и значительный положительный эффект на их источники средств к существованию. В 2011 году ФАО выступила с инициативой «Сохранить продовольствие» – глобальной инициативой, направленной на повышение осведомленности и обмен идеями и передовой практикой в области предотвращения и сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов. С тех пор ФАО разработала ряд методологий для определения потерь продовольствия, их причин и потенциальных устойчивых решений по всей продовольственной производственно-сбытовой цепочке – от производства, хранения и переработки до распределения и потребления.

Методология была внедрена в рамках различных производственно-сбытовых цепочек в более чем 40 развивающихся странах, предоставляя важные данные

о неблагоприятных районах для анализа потерь и осуществимости решений и для поддержки правительств в разработке эффективных мер политики и планов действий по сокращению потерь продовольствия. В качестве учреждения, ответственного за реализацию цели 12.3 ЦУР, ФАО разработала Индекс потерь продовольствия для измерения и количественной оценки потерь после сбора урожая вплоть до этапа розничной торговли, облегчая мониторинг и отчетность в отношении достижения цели 12.3. ФАО также сотрудничает с Программой ООН по окружающей среде в разработке Индекса пищевых отходов на уровне розничной торговли и на потребительском уровне.

Организация также сотрудничает с Международной коалицией по пищевым отходам для разработки первых учебных материалов по пищевым отходам для школьников всех возрастов, включая вспомогательные пособия для учителей. Она организовала многочисленные региональные и глобальные кампании по повышению уровня осведомленности и проведению информационно-разъяснительной работы по этому вопросу. Пилотное тестирование материалов проводилось в Великобритании, Италии и Франции, и успешные результаты вызвали повышенный интерес в других странах. Признавая техническое лидерство ФАО в решении проблемы, связанной с потерями продовольствия и пищевыми отходами, страны-члены обратились к Организации с просьбой разработать кодексы поведения в отношении потерь продовольствия и пищевых отходов, которые будут представлены на следующей сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) в 2020 году.

ГОРОДСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Городское и пригородное сельское хозяйство (ГПСХ) можно определить как выращивание растений и животных в городах и вокруг них. ГПСХ практикуется во всем мире и обеспечивает занятость и доход для неимущих женщин и других уязвимых групп населения. Городские производители овощей тратят меньше средств на транспортировку, упаковку и хранение и могут продавать продукцию непосредственно через уличные продуктовые лавки и рыночные прилавки. Это увеличивает доход производителей в результате устранения посредников. Потребители, особенно жители с низким уровнем дохода, имеют облегченный доступ к свежим продуктам, более широкий выбор и более выгодные цены.

Благодаря особым способам ухода и методам ГПСХ может внести существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности домохозяйств, особенно в периоды кризисов или нехватки продовольствия. Продукция либо потребляется производителями, либо продается на городских рынках, таких как становящиеся все более популярными фермерские рынки выходного дня, которые можно найти во многих городах.

Система обеспечения продовольствием любого города по всему миру, будь то маленький или большой город, всегда представляет собой гибридную продовольственную систему, сочетающую в себе различные

ФАО ВЫРАБОТАЛА ОБЩЕЕ ВИДЕНИЕ И ИНТЕГРИРОВАННЫЙ ПОДХОД К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОГО, ЛЕСНОГО И РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА.

ФАКТЫ И ЦИФРЫ

- ▶ **55%** мирового населения проживает в городах
- ▶ **70%** всего произведенного продовольствия предназначено для потребления в городах
- ▶ **60%+** спроса на первичную энергию и **70%** выбросов CO₂ приходится на города
- ▶ **34%** мирового населения проживает в небольших городах или поселках
- ▶ **30%** всех выбросов парниковых газов приходится на производство и распределение продовольствия
- ▶ **80%+** городских жителей подвергаются воздействию загрязнений воздуха, уровень которых превышает пределы ВОЗ



ИСТОЧНИК: МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОРОДСКОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОВЕСТКИ ФАО. 2018.



способы и источники обеспечения и потребления продуктов питания (корпоративная, розничная и уличная торговля продуктами питания). В некоторых городах люди питаются в основном, хотя и не исключительно, благодаря городским, пригородным и близлежащим сельским фермам и предприятиям пищевой промышленности, в то время как другие города в значительной степени, хотя и не полностью, зависят от продуктов питания, произведенных и обработанных в других странах или на других континентах.

Быстрый рост городов, ухудшение ситуации в области продовольственной и пищевой безопасности в городах, несбалансированное наличие, распределение и доступ к продовольствию бросают вызов традиционному пониманию того, как происходит снабжение городов продуктами питания. В 2015 году города подписали первый международный протокол, в котором содержится призыв к развитию более устойчивых и жизнеспособных городских продовольственных систем. К настоящему времени более 180 городов на Северном и Южном полушариях подписали протокол – Миланский пакт о городской продовольственной политике – и обязались разработать меры и стратегии по улучшению своих продовольственных систем.

ФАО поддерживает преобразование ГПСХ в законное городское землепользование и законную экономическую деятельность, интегрированные в национальные и местные стратегии развития сельского хозяйства,

БРАЗИЛИЯ

Продавцы фруктов на рынке Слоуфуд Сан-Хосе в Рио-де-Жанейро.

© ФАО/ДЖУЗЕППЕ БИЗЗАРИ

программы в области продовольственной безопасности и питания и городское планирование. Оно помогает национальным и региональным правительствам и городским администрациям оптимизировать свою политику и службы поддержки городского и пригородного сельского хозяйства, а также совершенствовать системы производства, переработки и сбыта.

Механизм осуществления городской продовольственной повестки ФАО

Содействие устойчивым и экономически процветающим продовольственным системам, интегрированным в разные ландшафты и основанным на многостороннем, многоуровневом и многоотраслевом сотрудничестве, имеет ключевое значение для поддержки более устойчивых процессов урбанизации посредством защиты экосистемных услуг и снабжения товарами. Необходимо принять срочные и координационные действия для того, чтобы помочь национальным и местным органам власти сделать продовольственные системы более эффективными, инклюзивными и устойчивыми к изменчивости цен, погодным катаклизмам и изменению климата в период стремительной урбанизации.

В 2019 году ФАО опубликовала свой Механизм осуществления городской продовольственной повестки, отвечающий потребностям в целостном подходе к отсутствию продовольственной безопасности и недоеданию в сельско-городском континууме. Она направлена на оказание поддержки правительствам в решении

сложных проблем и рассмотрении возможностей в области продовольственной безопасности и питания, создаваемых урбанизацией, через устойчивое развитие продовольственной системы.

В результате всеобъемлющего консультативного процесса в Механизме сформулированы руководящие принципы, задачи и целевые показатели, совместимые с целью Повестки дня на период до 2030 года. Его общая задача заключается в том, чтобы направлять работу ФАО по оказанию поддержки лицам, принимающим решения на глобальном, национальном, территориальном и городском уровнях, в целях признания роли городов и местных правительств в качестве ключевых стратегических объектов и субъектов для решения сложных социально-экономических и экологических проблем, которые препятствуют обеспечению продовольственной безопасности и питания.

НА ПУТИ К СОЗДАНИЮ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

Устраняя экономические, институциональные и финансовые барьеры, ФАО работает над формированием благоприятных условий для создания устойчивых производственных систем. Таким образом ресурсы используются более эффективно, и мы создаем среду, которая поддерживает диверсификацию и сохранение природных ресурсов. Фермеры также могут лучше адаптироваться к климатическим изменениям и смягчать их последствия. Программы ФАО отражают комплексный подход, учитывающий сложные связи и конкуренцию, которые существуют между пользователями ресурсов и природной средой. Более комплексные подходы гарантируют, что компромиссы и синергетический эффект последствий решений в одном секторе будут рассматриваться совместно с другими секторами и с учетом аспектов продовольственной и нутриционной безопасности.

Целостный подход к сельскому хозяйству позволяет сделать правильный выбор для инклюзивных и устойчивых методов. С 2014 года ФАО поддержала 245 инициатив в 89 странах в области практики устойчивого сельскохозяйственного производства, используя подходы на основе участия, в том числе более 80 инициатив только в Африке. Из 89 стран 41 процент смогли поднять урожайность и более половины стран сократили площадь естественной растительности и охраняемых экосистем, потерянных для сельского хозяйства.

ФАО продвигает **климатически оптимизированное сельское хозяйство (КОСХ)** как подход, который может трансформировать и переориентировать сельскохозяйственные системы для эффективной поддержки развития и обеспечения продовольственной безопасности в условиях изменяющегося климата. Этот подход на практике преследует три цели:

- ▶ устойчивое повышение производительности и доходов;
- ▶ адаптацию к изменению климата;
- ▶ сокращение выбросов парниковых газов, где это возможно.

ФАО поддерживает страны в расширении базы фактических данных и в укреплении политики и планирования для внедрения методов климатически ориентированного сельского хозяйства на фермерском, ландшафтном и национальном уровнях. На местном уровне ФАО работает над наращиванием потенциала производителей, которые внедряют практику КОСХ через полевые школы фермеров и другие консультативные службы. Являясь активным членом Глобального альянса за климатически оптимизированное сельское хозяйство и региональных альянсов КОСХ, ФАО укрепляет знания и

ФАО ОКАЗЫВАЕТ СОДЕЙСТВИЕ В ПОВЫШЕНИИ ИНКЛЮЗИВНОСТИ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ ПУТЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ МЕЛКИХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И СТРАН С МАЛОЙ ЭКОНОМИКОЙ.

поддерживает сотрудничество в целях расширения масштабов внедрения КОСХ.

Кроме того, **Десятилетие действий ООН по проблемам питания** представляет собой обязательство государств-членов Организации Объединенных Наций в течение десяти лет последовательно осуществлять взаимосвязанные меры политики и программы, а также наращивать инвестиции в мероприятия по искоренению всех форм неполноценного питания во всем мире, придерживаясь принципа «никого не оставить без внимания». Обязательство служит оперативной основой для активизации усилий, направленных на то, чтобы покончить с голодом и всеми формами неполноценного питания во всем мире, в том числе посредством мер политики и программ по снижению риска бедствий, связанных с питанием, и адаптации к изменению климата, и ориентированной на повышение устойчивости источников средств к существованию и продовольственных систем в целях обеспечения здорового рациона питания. ФАО работает со странами, учреждениями системы ООН и другими партнерскими организациями, в частности с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), в целях создания устойчивых продовольственных систем как инструмента обеспечения здорового рациона и качественного питания.

В контексте Целей в области устойчивого развития различные продовольственные системы, которые могут решить вопросы, касающиеся устойчивости, жизнеспособности и рационального природопользования, рассматриваются в более интегрированной форме. Именно в рамках этой глобальной дискуссии по устойчивым продовольственным системам **местные продовольственные системы** получили международное признание. Используя знания местного коренного населения и объединяя их с новыми приемами земледелия, небольшие семейные фермерские хозяйства, которые выращивают забытые и недоиспользуемые сельскохозяйственные культуры, могут извлечь выгоду из более сильных систем производства продовольствия, способных повысить продовольственную безопасность, расширить возможности получения дохода и усилить механизмы защиты от изменения климата.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНКЛЮЗИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

Помощь странам в получении торговых выгод

Новые и существующие торговые и связанные с торговлей соглашения и механизмы играют ключевую роль в содействии развитию благоприятных торговых систем, которые важны для функционирования продовольственных систем и повышения продовольственной безопасности. ФАО помогает странам наращивать потенциал для улучшения понимания быстро меняющихся международных рынков, торговых правил и потенциальных последствий таких изменений, включая угрозы и возможности, связанные с открытой торговлей, и возможные стратегии по

МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫК НА УЛУЧШЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ И ПОДДЕРЖКУ ЗДОРОВЫХ РАЦИОНОВ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СУБСИСТЕМЫ	МЕРЫ
Сельскохозяйственное производство	<ul style="list-style-type: none"> • Стимулировать политику и инвестиции, содействующие диверсификации и увеличению производства сельскохозяйственных культур, содержащих большое количество питательных веществ (например, фрукты, овощи и бобовые). • Содействовать развитию цепочек добавленной стоимости для сельскохозяйственных культур, содержащих большое количество питательных веществ. • Обеспечивать, чтобы инвестиции в сельскохозяйственные исследования были направлены не только на основные сельскохозяйственные культуры, но и на сельскохозяйственные культуры, содержащих большое количество питательных веществ.
Хранение, транспортировка и торговля продовольствием	<ul style="list-style-type: none"> • В целях снижения потерь продовольствия инвестировать в транспортную инфраструктуру и цепочки холодильных установок. • Поощрять внутреннюю торговлю, взаимосвязи между сельскими и городскими районами, формирование коротких цепочек поставок продовольствия (где это возможно) для сельскохозяйственных культур, содержащих большое количество питательных веществ, особенно овощей, фруктов, бобовых и орехов. • Снижать тарифные и нетарифные торговые барьеры для фруктов и овощей, особенно в межсезонье, или повышать импортные тарифы на продукты с высоким содержанием жиров, сахара и/или соли.
Переработка продовольственного сырья	<ul style="list-style-type: none"> • Поощрять пересмотр законодательства в области переработки продовольствия. • Принимать меры по введению законов о питании и маркировке продуктов питания. • Поддерживать создание инвестиционных фондов для начинающих малых и средних предприятий, которые производят продовольствие, содержащее большое количество питательных веществ. • Создавать стимулы для технологий обработки, которые снижают затраты и повышают питательную ценность продуктов питания.
Торговля и поставки продовольствия	<ul style="list-style-type: none"> • Оказывать поддержку политике в области обеспечения безопасности пищевых продуктов на неформальных рынках и рынках, расположенных во влажных зонах. • Предлагать ценовые стимулы для поощрения уличных торговцев к использованию пищевых ингредиентов высокого качества и соблюдению стандартов безопасности пищевых продуктов. • Вводить налоги для профилактики потребления продуктов с высоким содержанием жира, сахара и/или соли, таких как сладкие напитки. • Поддерживать пересмотр продовольственных дотаций, чтобы включать такие продукты, как свежие фрукты, овощи и бобовые, и сделать их доступными для потребителей. • Регулировать планирование и инвестиции для поддержки оптовых рынков, рынков, расположенных во влажных зонах, и неформальных предприятий розничной торговли, которые занимаются поставками свежей продукции потребителям, особенно группам с низкими доходами. • Разрабатывать меры политики и программы социальной защиты с тем, чтобы обеспечить уязвимым группам населения доступ к богатым питательными веществами продуктам - например, такие как программы школьного питания, обеспечивающие богатым питательными веществами продовольствием, или условные денежные переводы - для облегчения доступа к свежим фруктам и овощам. • Вводить законодательство для обеспечения институциональных закупок у местных мелких фермерских хозяйств. • Применять зонирование для точек быстрого питания, особенно вокруг школ.
Другое	<ul style="list-style-type: none"> • Принимать стратегии и осуществлять деятельность в области поощрения, защиты и поддержки грудного вскармливания. • Контролировать маркетинг продуктов питания и напитков, ориентированных на детей. • Ввести обязательное регулирование рекламы для детей и других форм маркетинга продуктов питания и напитков для детей. • Поддерживать информационные кампании в СМИ и кампании социального маркетинга, продвигающие здоровое питание. • Поддерживать реформы системы образования и включать в школьные программы темы просвещения в области продовольствия и здорового питания.

ИСТОЧНИКИ: ВОЗ, 2010; ФАО, 2016; ФАО, 2017; ГЛОПАН, 2016; ГЭВУ, 2017; ВОЗ, 2016; ВОЗ/ПРООН 2018.

их использовано. ФАО работает со странами в области содействия нейтральному диалогу по вопросам, связанным с разработкой торговых соглашений, и поощряет использование фактических данных при подготовке и утверждении подобных соглашений для укрепления и адаптации национальных систем к международным нормам и стандартам в целях использования преимуществ торговых соглашений.

Развитие инклюзивных и эффективных производственно-сбытовых цепочек

Рост спроса на продукцию с высокой добавленной стоимостью на международных и внутренних рынках создает возможности для экономического роста и оплачиваемой занятости в развивающихся странах. Однако модернизация агропромышленных и агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек также несет с собой риски с точки зрения справедливости, устойчивости и инклюзивности, особенно для мелких фермеров и агропредприятий, подчеркивая тем самым необходимость мер политики и стратегий, направленных на устранение этих рисков. ФАО ведет со странами совместную работу по формированию стратегий и платформ для развития сельскохозяйственной промышленности, предприятий и производственно-сбытовых цепочек, параллельно с осуществлением руководства в области политики, генерированием знаний и наращиванием потенциала. Организация также работает над укреплением потенциала организаций производителей, продвижением эффективных мер политики по созданию достойных рабочих мест, развитию предпринимательства и созданию стимулов для инновационной деятельности и инвестиций, особенно для женщин, чья работа часто имеет решающее значение на всех этапах производственно-сбытовой цепочки.

Обеспечение политики, способствующей развитию продовольственных систем

Среди лиц, ответственных за разработку политики, растет признание необходимости проведения мониторинга и оценки мер политики в целях их совершенствования и достижения национальных целей.

Взаимодействие мер политики может как способствовать, так и препятствовать эффективности и развитию агропродовольственных систем, и, в конечном итоге, росту сельскохозяйственного сектора. Нестабильные политические условия и колебания цен, связанные с быстро развивающимися рыночными силами на международном и национальном уровнях, оказывают негативное влияние на принимаемые решения в сфере производства, уровни потребления и рыночные/торговые возможности в большинстве развивающихся стран. Понимание факторов, вызывающих колебания цен, особенно на внутреннем рынке, и причин политической/ институциональной нестабильности поможет лицам, ответственным за принятие решений, и другим заинтересованным сторонам принимать более обоснованные решения и внедрять основанные на фактических данных стратегии и инструменты управления рисками. ФАО оказывает странам поддержку в области мониторинга и оценки мер политики в целях улучшения ценовых и рыночных стимулов. Конкретные

ПЯТЬ КЛЮЧЕВЫХ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

ИСТОЧНИК: ФАО. 2018.

ПРИНЦИП 1

- ▶ Повышение производительности, занятости и добавленной стоимости в продовольственных системах

ПРИНЦИП 3

- ▶ Укрепление источников средств к существованию и содействие всеохватывающему экономическому росту

ПРИНЦИП 2

- ▶ Защита и улучшение природных ресурсов

ПРИНЦИП 4

- ▶ Повышение устойчивости людей, общин и экосистем

ПРИНЦИП 5

- ▶ Адаптация системы управления к новым вызовам



области оказания помощи включают совершенствование процессов сбора данных на национальном уровне, разработку соответствующих индикаторов, их анализ и распространение, а также улучшение основанного на фактических данных политического диалога.

Питание и продовольственные системы

Неполноценное питание затрагивает все страны и каждого третьего жителя планеты. Оно принимает различные формы: от хронического голода до нехватки питательных микроэлементов, а также от задержки роста у детей до ожирения. Питание – это, прежде всего, то, что мы едим. Защита и продвижение здорового питания должны быть главной целью продовольственной системы и сельскохозяйственной политики. Растениеводство, рыболовство, животноводство и лесное хозяйство обеспечивают разнообразные, безопасные и питательные продукты, в которых мы нуждаемся. Усиление их воздействия на питание требует внимания на всех этапах производственно-сбытовой цепочки: от пропаганды здоровых почв и защиты биоразнообразия; выбора ресурсов и того, что мы производим до того, как мы храним, транспортируем, перерабатываем и продаем продукты питания.

Доступ к безопасной, питательной и достаточной пище должен быть оформлен как право человека, причем приоритет должен отдаваться наиболее уязвимым группам населения. Необходима политика, направленная на развитие сельского хозяйства и продовольственных систем, учитывающих вопросы питания, с особым вниманием на продовольственную безопасность и питание детей в возрасте до пяти лет, детей школьного возраста, девочек-подростков и женщин, с тем чтобы прекратить цикл недоедания между поколениями. ФАО призывает к изменениям в политике, чтобы стимулировать предоставление и потребление здоровых продуктов питания, включая правила маркетинга и экономические стимулы. ФАО также содействует диалогу между правительствами и их партнерами на высоком уровне в целях разработки общих норм и

подходов к устойчивым продовольственным системам и здоровому питанию.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НЕОТДЕЛИМА ОТ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

Доступ к безопасной и питательной пище является одним из основных прав человека. Тем не менее, каждый год во всем мире умирают более 420 000 человек, и около 600 миллионов человек – почти каждый десятый – заболевают после употребления загрязненной пищи.

Усиление глобализации мировых поставок продовольствия означает, что население во всем мире в большей степени подвержено опасностям в отношении пищевых продуктов. Фактически, пищевые опасности, как известно, вызывают более 200 острых и хронических заболеваний - от инфекций желудочно-кишечного тракта до рака. Независимо от того, где производится продукт питания, потребители имеют право ожидать, что продукты, которые они покупают, безопасны и соответствуют ожидаемому качеству. ФАО работает с государственными органами, местными промышленными предприятиями и другими заинтересованными сторонами, чтобы эти ожидания оправдывались.

Охрана здоровья и содействие торговле

Согласованные на международном уровне стандарты в области охраны здоровья животных и растений и безопасности пищевых продуктов вносят весомый вклад в обеспечение безопасности и качества продуктов питания, защищая при этом потребителей. Страны нуждаются в содействии внедрению и обеспечению соблюдения соответствующих стандартов и правил, а участники производственно-сбытовой цепочки должны иметь возможность соблюдать продовольственные стандарты, разработанные ФАО и ВОЗ, а именно «Кодекс Алиментариус». Кодекс охватывает всю производственную цепочку, позволяя правительствам устанавливать научно обоснованные международно приемлемые стандарты, чтобы установить критерии для пищевых продуктов в целях обеспечения безопасности и гармонизации торговли пищевыми продуктами с учетом возникающих проблем и возможностей. «Кодекс Алиментариус» признается Всемирной торговой организацией с 1995 года в качестве

НАУЧНО ОБОСНОВАННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

► **С 1956 года
Объединенный
комитет экспертов ФАО
/ ВОЗ по пищевым
добавкам (ОКЭПД)**

проводит заседания для предоставления научных рекомендаций по пищевым добавкам, загрязнителям и остаткам ветеринарных препаратов в продуктах питания, а также по принципам и руководящим указаниям для оценки безопасности химических веществ в пищевых продуктах.

► В 2000 году начались **совместные совещания экспертов ФАО/ВОЗ по оценке микробиологических рисков (СЭОМР)**, в ходе которых оцениваются различные аспекты микробиологических угроз в процессе обеспечения продовольствием.

► **Совместное совещание по остаточным пестицидам (ССПО)**

является специальным органом, совместно управляемым ФАО и ВОЗ, для согласования требований и оценки рисков, связанных с

остатками пестицидов. С 1963 года ССПО проводит ежегодные встречи для проведения научных оценок остатков пестицидов в продуктах питания, предоставляя рекомендации по приемлемым уровням остатков пестицидов в продуктах питания, которые продаются на международном рынке.

► **Совместные совещания экспертов ФАО/ВОЗ по питанию (ССЭП)**

были образованы в 2010 году для усиления роли ФАО и ВОЗ в предоставлении научных консультаций по вопросам питания государствам-членам и таким органам, как Комиссия Кодекса Алиментариус и, в частности, Комитет Кодекса по питанию и продуктам для специального диетического питания в целях установления соответствующих глобальных стандартов питания, обеспечивающих охрану здоровья и учитывающих вопросы торговли.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2019. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ.



ГВАТЕМАЛА

Укрепление Программы школьного питания в рамках инициативы «Латинская Америка и Карибский бассейн, свободные от голода».
© ПЕП БОНЕ/ NOOR для ФАО

эталонных стандартов для национальных правил безопасности пищевых продуктов и основы международной торговли пищевыми продуктами – они являются научно обоснованными стандартами, принятыми на основе глобального консенсуса.

► **ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ЧАСТИ 3, ГЛАВА 3.3: КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС**

Безопасность пищевых продуктов опирается на достижения науки

Наука занимает центральное место в работе ФАО по безопасности и качеству пищевых продуктов в цепочке поставок. ФАО, в тесном сотрудничестве с ВОЗ, предоставляет нейтральные и независимые научные рекомендации в качестве важной основы для международных стандартов безопасности, руководящих принципов и кодексов практики, установленных Комиссией «Кодекс Алиментариус», и для поддержки разработки современных систем контроля пищевых продуктов национальными органами, таких как секвенирование всего генома в целях эпидемиологического надзора за пищевыми патогенами. Для понимания далеко идущих последствий употребления небезопасных продуктов питания необходимы более точные данные.

Для обеспечения продовольственной безопасности требуются совместные решения

Продовольственная безопасность и здоровье человека тесно связаны со здоровьем животных и окружающей нас средой. ФАО продвигает подход «Единое здоровье» как комплексный способ предотвращения и смягчения угроз здоровью через взаимодействие между животными и людьми, растениями и окружающей средой. Это наглядно видно на примере передачи микроорганизмов людям через пищу



– от фруктов и овощей, загрязненных почвой, и от продуктов животного происхождения. Полевые школы фермеров (ПШФ) оказались эффективным средством, позволяющим фермерам понимать и придерживаться передовой практики. ПШФ созданы для полной интеграции гигиены пищевых продуктов с производственными проблемами, такими как интегрированные методы борьбы с вредителями.

Что касается болезней пищевого происхождения у животных, ФАО продвигает методы, снижающие вероятность того, что живые животные переносят патогенные микроорганизмы, передаваемые людям, и предотвращающие перенос загрязняющих веществ из окружающей среды в пищу. Организация поощряет практику производства пищевых продуктов, которая сокращает использование противомикробных препаратов; улучшает гигиену пищевых продуктов и санитарные условия во время их обработки, чтобы ограничить перекрестное загрязнение; и следит за прогрессом в производстве продуктов питания, свободных от устойчивых к противомикробным препаратам патогенов.

Продовольственная безопасность в чрезвычайных ситуациях

Вспышки болезней пищевого происхождения и отзыв некачественных продуктов питания могут иметь далеко идущие последствия и влиять на уверенность потребителей в безопасности поставок продовольствия. Для этого необходимо улучшить информирование потребителей участников агропродовольственной цепочки, начиная с менеджеров по управлению рисками и лиц, принимающих решения о рисках, связанных с безопасностью пищевых продуктов. Этот двусторонний обмен информацией и мнениями между всеми участниками имеет ключевое значение для восстановления доверия и защиты качества жизни людей.

МАЛИ

Мукуна, растение, выращиваемое для обогащения почвы азотом, произрастает вместе с сорго и используется в качестве корма для животных.

© ФАО/СВЯТОСЛАВ ВОЙТКОВЯК

ФАО помогает странам в создании систем предотвращения чрезвычайных ситуаций в области продовольственной безопасности и управлении ими для повышения устойчивости стран к кризисам в пищевой цепи. В целях содействия и облегчения быстрого обмена информацией в ходе осуществления мер, связанных с продовольственной безопасностью, ФАО и ВОЗ координируют деятельность Международной сети органов по безопасности пищевых продуктов (ИНФОСАН). Работая на протяжении уже 15 лет, ИНФОСАН способствовала развитию трансграничной коммуникации и связи между участниками сети во время сотен чрезвычайных ситуаций, связанных с безопасностью пищевых продуктов.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

ФАО помогает отвечать на многочисленные вызовы, с которыми сталкиваются мелкие производители и даже страны с малой экономикой на всех этапах производственно-сбытовой цепочки. Необходимо

повысить инклюзивность агропродовольственных систем, соединив мелких производителей с агропромышленными предприятиями и производственно-сбытовыми цепочками для обеспечения их эффективного и устойчивого участия на быстро меняющихся рынках. С этой целью ФАО помогает им разрабатывать необходимые инструменты, такие как аналитическая информация, для выработки обоснованных мер политики, наращивание потенциала на институциональном и индивидуальном уровнях и помощь в борьбе с потерями продовольствия и пищевыми отходами.



Латинская Америка и Карибский бассейн: устойчивые семейные фермерские хозяйства и инклюзивные продовольственные системы

Эта региональная инициатива направлена на расширение доступа бедных слоев населения к производственным активам (земельным и водным ресурсам, энергии и другим факторам производства), а также к финансовым (кредиты, сбережения, страхование) и нефинансовым (техническая помощь, инновации, знания) услугам в сельских районах. ФАО способствует укреплению производственно-сбытовых цепочек и государственных систем снабжения, а также увеличению количества свежих и полезных продуктов питания, снижая при этом зависимость стран от импорта и повышая устойчивость фермеров к экономическим и природным потрясениям.

ТОНГА

Овощной рынок в Нукуалофа на острове Тонгатапу.
© ФАО/АНТОН ГЛЕЗЕР



Африка: устойчивая интенсификация производства и развитие производственно-сбытовой цепочки

В соответствии с «Малабской декларацией об ускорении темпов роста и преобразования сельского хозяйства во имя общего процветания и расширения возможностей для получения средств к существованию», эта региональная инициатива устраняет узкие места в производственно-сбытовых цепочках, позволяя увеличивать производство в результате принятия мер по обеспечению устойчивой интенсификации производства и повышению производительности. Совершенствование управления производственно-сбытовыми цепочками будет способствовать развитию рынка и агробизнеса с особым вниманием на предоставление возможностей и услуг, ориентированных на женщин и молодежь.



Производственно-сбытовые цепочки в интересах продовольственной безопасности и питания в островных государствах Тихого океана

Уменьшение экспортной конкурентоспособности фермерских и

рыбных хозяйств в сочетании с ростом зависимости от импорта привело к тому, что повышение потенциала агропродовольственного сектора для удовлетворения внутреннего спроса на продовольствие стало приоритетной задачей для заинтересованных сторон государственного и частного секторов. С 2014 года эта региональная инициатива преследует цель развития местных производственно-сбытовых цепочек в интересах продовольственной безопасности и питания. С ее помощью ФАО направляет усилия на повышение потенциала местных производителей продовольствия по поставке продовольствия на внутренний и туристический рынки для удовлетворения спроса на сбалансированные и питательные продукты и для сокращения импорта продовольствия и кормов. Эта работа включает содействие разработке нормативно-правовой базы, опирающейся на повышение потенциала по сбору, интеграции, анализу и распространению информации о продовольствии, питании и природных ресурсах.

ГРУЗИЯ

Морские рыболовные сети, используемые для ловли высококачественного анчоуса в черноморском порту Поти.

© ФАО/РУГГУРО УРБАНИ



Торговля сельскохозяйственной продукцией и рыночная интеграция в Европе и Центральной Азии

С помощью этой региональной инициативы ФАО оказывает странам содействие в создании благоприятного политического климата для торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. Организация укрепляет

потенциал для разработки и реализации торговых соглашений и анализа рыночных возможностей. ФАО также работает над наращиванием потенциала в вопросах ВТО, предотвращением и контролем рисков, связанных со здоровьем животных и растений и безопасностью пищевых продуктов, упрощением процедур торговли и разрешением споров. Важнейшее значение имеет применение современных методов анализа рисков и стандартов, предлагаемых «Кодексом Алиментариус», Международной конвенцией по защите растений (МККЗР) и Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ). Кроме того, ФАО поддерживает потенциал стран в области применения коротких производственно-сбытовых цепочек, местного производства продуктов питания, использования географических указаний в качестве товарного знака и внедрения органического сельского хозяйства для продвижения методов устойчивого производства и повышения качества продуктов питания. Бенефициарами являются государственные служащие, ученые и производители продуктов питания, преимущественно малые и средние предприятия. Она также поддерживает страны в применении их стратегий по сокращению потерь продовольствия и пищевых отходов.





ГЛАВА 2.5

НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ УПРАВЛЕНИЮ ЛЕСАМИ

МАЛАЙЗИЯ

На протяжении веков люди в Малайзии научились понимать лес настолько глубоко, что деревья стали важным и естественным элементом их собственной культуры. Когда члены племени пенан – коренного населения кочевников – идут по лесу, они оставляют после себя многочисленные следы, чтобы указывать дорогу тем, кто следует за ними. Все вместе, эти следы образуют сеть знаков, показывающих, где люди были. Это – язык символов и кодов. В удушающей жаре леса перед осенним дождем Андрес Удау ищет древесные материалы, чтобы построить простое укрытие, где он мог бы переночевать.

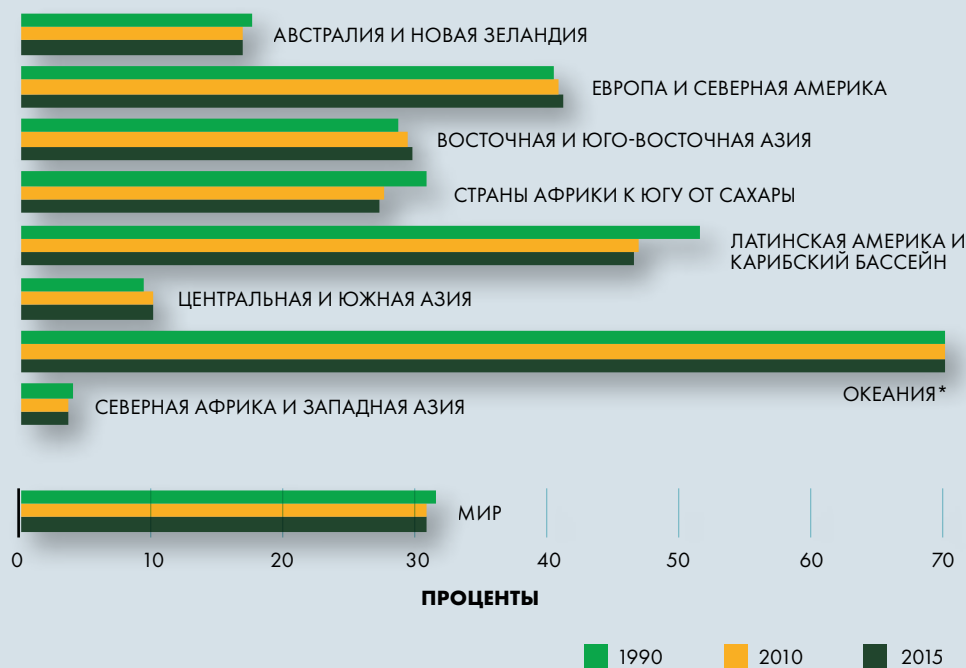
© ФАО/ЖЮЛЬЕН КУЭНТИН

Леса – это не просто совокупность деревьев, это экосистема, наполненная жизнью. Леса покрывают примерно 30 процентов всей поверхности суши и включают около 80 процентов биоразнообразия Земли. В них проживает более 80 процентов всех наземных видов животных, растений и насекомых, и около трети населения мира (или 2,4 млрд человек) используют древесину для обеспечения основных энергетических услуг, таких как приготовление пищи, кипячение воды и отопление. Со времени своего основания ФАО прилагает все усилия для удовлетворения потребностей развивающегося лесного сектора и обеспечения его вклада в устойчивое развитие. Будучи организацией системы Организации Объединенных Наций, наделенной полномочиями в области лесов и лесного хозяйства, ФАО несет глобальную ответственность за оказание поддержки своим членам в обеспечении защиты, сохранения и управления лесами мира на устойчивой основе.

Семьдесят лет назад, когда ФАО завершила свою первую Глобальную оценку лесных ресурсов (ОЛР), основную озабоченность вызывал вопрос о том, сохранится ли в достаточном объеме древесина для удовлетворения мирового спроса. С тех пор все более широкое признание получает растущее глобальное значение наших лесов и деревьев, причем не только для добычи древесины, но и для обеспечения благосостояния людей и планеты. Леса обеспечивают источники средств к существованию, чистый воздух и воду, защищают наши почвы и помогают реагировать на изменения климата, запасая углерод в своей биомассе. Кроме того, они предоставляют множество продуктов и услуг, которые способствуют социально-экономическому развитию миллионов людей в сельских районах, включая продукты питания, лекарства и топливо.

ФАО РАССМАТРИВАЕТ ПОТЕНЦИАЛ ЛЕСОВ В КАЧЕСТВЕ КЛЮЧЕВОГО ЭЛЕМЕНТА В БОРЬБЕ ПРОТИВ ГОЛОДА И НИЩЕТЫ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.

ЛЕСНОЙ МАССИВ КАК ДОЛЯ ОТ ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ СУШИ В 1990, 2010 И 2015 ГОДАХ



ПРИМЕЧАНИЕ: *Исключая Австралию и Новую Зеландию.
ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. СОСТОЯНИЕ ЛЕСОВ МИРА.

Сегодня появляется все больше свидетельств того, что существует глубокая взаимосвязь между лесами и целями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая позволяет лицам, определяющим политику, использовать подход, базирующийся на лесном хозяйстве, на пути к устойчивому развитию. В 2017 году Генеральная Ассамблея ООН приняла первый в истории Стратегический план ООН по лесам на 2017–2030 годы, который включает цели и задачи, тесно связанные с Целями в области устойчивого развития (ЦУР), и другие международные обязательства, связанные с лесами, такие как цели в области климата в рамках Парижского соглашения и целевые задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятые в Айти.

ЛЕСА И УСТОЙЧИВОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Время истекает для лесов мира, общая площадь которых сокращается с каждым днем. За период с 1990 по 2015 годы площадь лесного покрова сократилась в 93 странах, при этом общая чистая потеря составила около 129 миллионов гектаров, что представляет собой уменьшение с 31,6 процента до 30,6 процента от общей площади суши. Это снижение может показаться незначительным, но потеря одного процента от общей площади суши составляет более 100 миллионов гектаров.

Прекращение вырубки лесов во всем мире, особенно когда это связано с сельским хозяйством, является одной из ключевых задач ФАО и требует немедленных действий. Прогнозируется увеличение численности населения мира с 7,6 млрд человек в настоящее время до почти 10 млрд человек к 2050 году, и соответствующий глобальный спрос на продовольствие, который, по оценкам, вырастет на 50 процентов за этот период, что оказывает огромное давление на наши природные ресурсы. Это не только угрожает жизнеобеспечению лесных сообществ, коренных народов и местных общин, но также приводит к утрате ценных мест обитания для растений и животных, деградации земель, эрозии почвы, уменьшению источников чистой воды и выбросу углерода в атмосферу, что затрагивает всех.

Как часть ее нового механизма для более последовательных и эффективных действий в сельском, лесном и рыбном хозяйстве, ФАО помогает странам устойчивым образом управлять своими лесами, уделяя особое внимание балансу социальных, экономических и экологических целей, направленных на сохранение и поддержание лесных экосистем на благо нынешнего и будущих поколений -- основной компонент стратегической программы 2 («Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства»). Хотя сельское и лесное хозяйство часто рассматриваются как конкурирующие виды землепользования, леса и деревья поддерживают устойчивое сельское хозяйство, поскольку они способствуют стабилизации почвы и климата, регулируют водные потоки, обеспечивают среду обитания для опылителей и естественных хищников сельскохозяйственных вредителей и повышают продуктивность почвы.



ВЬЕТНАМ

Исследователи в рамках Национальной оценки лесных ресурсов (НОЛР) измеряют диаметры стволов деревьев для оценки состояния леса и мониторинга его развития с течением времени.

© ФАО/ДЖОАН МАНУЭЛЬ БАЛИЕЛЛАС

С 1990 года более 20 стран, включая Вьетнам, Гамбию, Индию, Китай, Коста-Рику и Чили повысили уровень своей продовольственной безопасности за счет увеличения или сохранения площади своих лесов. Они продемонстрировали, что для производства дополнительного продовольствия нет необходимости вырубать деревья. Их опыт показывает, что можно создать более тесную синергию между сельским и лесным хозяйством посредством комплексных подходов, включая, среди прочего, благоприятные экономические условия, надлежащее финансирование и урегулирование прав землепользования. Признание глубоких взаимосвязей, существующих между лесами и сельским хозяйством, и принятие соответствующих мер позволят директивным органам ускорить прогресс в достижении целей и задач Повестки дня на период до 2030 года.

ВАЖНОСТЬ ДАННЫХ

Сбор, обобщение и распространение информации в целях поддержки развития лесной политики являются основополагающей частью работы ФАО. Организация является одним из ключевых источников

УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ

Устойчивое управление лесами (УУЛ) – это практика удовлетворения потребностей и обеспечения ценности лесных ресурсов в настоящем без ущерба для будущего. Это означает, что этика управления земельными ресурсами объединяет лесовосстановление, управление, выращивание, создание питомников и сбор плодов деревьев для получения полезных продуктов с сохранением качества почвы, воздуха и воды, среды обитания диких животных и рыб, а также эстетики.

В 2007 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций признала, что леса и

деревья вне лесов обеспечивают многочисленные экономические, социальные и экологические выгоды, и подчеркнула, что устойчивое управление лесами вносит значительный вклад в устойчивое развитие и искоренение нищеты. В резолюции перечислены следующие семь элементов устойчивого лесопользования: (1) масштаб лесных ресурсов; (2) биологическое разнообразие леса; (3) здоровье и жизнеспособность леса; (4) продуктивные функции лесных ресурсов; (5) защитные функции лесных ресурсов; (6) социально-экономические функции лесов; а также (7) правовые, стратегические и институциональные рамки.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. СОСТОЯНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ В МИРЕ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА.

СБОР И АНАЛИЗ ДАННЫХ – КЛЮЧЕВОЙ ШАГ К ПОНИМАНИЮ СОСТОЯНИЯ НАШИХ ЛЕСОВ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИХ ПОТЕНЦИАЛА.

глобальной лесной статистики и собирает данные о лесах и лесных продуктах с 1946 года. На протяжении десятилетий правительства развивающихся стран считали, что долгосрочная информация о лесных ресурсах и экосистемах имеет меньшее значение по сравнению с другой национальной информацией. Тем не менее, лесной сектор сталкивается со все более разнообразными информационными потребностями, связанными с землепользованием и лесными ресурсами. За последние годы национальные информационные потребности в области лесов значительно возросли, начиная с оценок, касающихся наличия древесины, вплоть до охвата всех аспектов устойчивого лесопользования, таких как роль лесов в сохранении биоразнообразия и предоставлении других экосистемных услуг. В этом смысле важно укреплять потенциал стран по сбору, обобщению и анализу данных, а также создавать национальные системы мониторинга лесов (НСМЛ).

OPEN FORIS – ЦИФРОВОЙ ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ СБОРА И АНАЛИЗА ДАННЫХ

Почти 80 процентов развивающихся стран испытывают трудности со сбором и использованием базовой информации о своих лесных ресурсах.

Open Foris ФАО - это набор бесплатных программных инструментов с открытым исходным кодом, который опирается на технические партнерские отношения с Google для облегчения гибкого и эффективного сбора и анализа данных и составления отчетов. Одним из новейших компонентов является Система доступа к данным наблюдения Земли, их обработки и анализа для мониторинга земель (SEPAL). Система SEPAL помогает странам измерять площади лесов, осуществлять мониторинг и

составлять отчеты о лесах и землепользовании, предлагая беспрецедентный доступ к детальным спутниковым данным и вычислительной мощности и прокладывая путь для улучшения планов смягчения последствий изменения климата и проведения более обоснованной политики землепользования. Она позволяет пользователям быстро и эффективно запрашивать и обрабатывать спутниковые данные, а также оперативно проводить сложные и актуальные геопространственные анализы. По состоянию на июнь 2018 года у системы SEPAL было более 1000 зарегистрированных и активных пользователей, представляющих 225 организаций в 85 странах.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. ФАО DIGITAL SERVICES PORTFOLIO: OPEN FORIS AND SEPAL.

В 2010 году только 45 стран мира смогли оценить изменения в площади и характеристиках лесов с помощью последовательных систематических национальных инвентаризаций лесов, что указывает на серьезный пробел в информации. ФАО разработала новый набор руководящих принципов, направленных на оказание помощи правительствам в разработке надежных систем мониторинга лесов, чтобы собирать больше национальных данных лучшего качества о тенденциях и перспективах в лесном секторе и отслеживать прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Глобальная оценка лесных ресурсов

Сбор национальных данных о лесах чрезвычайно важен для Глобальной оценки лесных ресурсов ФАО (ОЛР). Со времени публикации первой ОЛР в 1948 году ФАО периодически сообщала о положении в мире в области лесов, предоставляя международному сообществу самую лучшую доступную информацию. В настоящее время ОЛР публикуется каждые пять лет, и богатый объем данных предоставляется непосредственно странами в рамках хорошо отлаженного, консолидированного, прозрачного и отслеживаемого процесса отчетности. Секретариат ОЛР анализирует информацию и преобразует национальные данные в региональные и глобальные оценки, чтобы обеспечить всесторонний обзор состояния лесов и ресурсов в мире и объяснить, как они меняются.

В сентябре 2015 года ФАО выпустила тринадцатый выпуск ОЛР в ходе XIV Всемирного лесного конгресса «Леса и люди: инвестирование в устойчивое будущее», который состоялся в Дурбане (Южная Африка). Доклад включал информацию о лесном покрове, управлении лесами и их использовании в отношении всех стран и территорий мира. В ОЛР-2015 отмечается, что за период 2010–2015 годов площадь лесов в мире сокращалась высокими темпами – на 3,3 млн га в год, особенно в Африке и Южной Америке. Вместе с тем, в докладе также подчеркивается, что чистый годовой показатель потерь лесов снизился на 50 процентов в 2012–2015 годах по сравнению с периодом 1990–2000 годов, причем вопросам устойчивого управления лесами уделяется как никогда высокое внимание. Например, 96 процентов лесов в мире регулируются на основе политики, обеспечивающей устойчивое управление лесами, а площадь лесов в рамках планов управления лесами также увеличилась.

В марте 2018 года, одновременно с 70-летием ОЛР, ФАО запустила инновационную онлайн-платформу для улучшения правительственного процесса отчетности по ОЛР, которая будет использоваться для Глобальной оценки лесных ресурсов 2020 года.

Статистика лесного сектора

Каждый год ФАО собирает и публикует статистические данные о производстве, торговле и потреблении лесной продукции. Статистическая информация основана, главным образом, на данных, предоставленных Департаменту лесного хозяйства ФАО странами посредством анкет или официальных публикаций. В отсутствие официальных данных ФАО делает оценку на основе наилучшей имеющейся

информации. Потребность в надежных глобальных статистических данных о лесах и лесных продуктах возрастает, например, чтобы показать прогресс, достигнутый в достижении ЦУР и Парижского соглашения об изменении климата.

В 2018 году отмечается **70-летие Ежегодника лесной продукции**, что является важной вехой в международном взаимодействии и сотрудничестве между международными организациями в области международной статистики. Это издание особенно примечательно, так как оно свидетельствует о более чем 70-летнем сотрудничестве с правительствами и международными статистическими организациями для сбора статистических данных по лесному сектору. Оно включает ежегодные данные о производстве и торговле лесопромышленной продукцией, включая данные о количестве и стоимости. Являясь важной основой для разработки политики в области лесного хозяйства на основе фактических данных, ежегодник во многих странах используется для определения основных этапов социально-экономического развития.

УСТОЙЧИВЫЕ УСЛУГИ ЛЕСНОЙ ЭКОСИСТЕМЫ

Леса в усилиях по противодействию изменению климата

Одним из преимуществ лесов является возможность поглощать выбросы углерода из атмосферы: они поглощают примерно два миллиарда тонн углекислого газа в год. Все элементы леса, в том числе растения, деревья и почвы, поглощают углерод. Поэтому в случае вырубки лесов, они могут превратиться в важный источник выбросов парниковых газов (ПГ), а хранящийся в них запас углерода уходит обратно в воздух. По оценкам, на глобальном уровне 11 процентов всех выбросов углекислого газа связаны с процессами обезлесения и деградации лесов. В связи с ростом озабоченности по поводу последствий изменения климата во всем мире, ФАО в своей работе уделяет основное внимание роли лесов в смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним.

Поэтому процессы разведения лесов, устойчивое управление лесами и сокращение вырубки лесов обеспечивают одно из наиболее экономически эффективных и незамедлительных решений по борьбе с изменением климата. ФАО на протяжении почти десяти лет сотрудничает с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в целях оказания поддержки развивающимся странам в их усилиях по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД+) и повышения поглощения углерода путем сохранения, рационального использования и расширения лесов. 64 страны воспользовались поддержкой ФАО для реализации СВОД+ в ряде ключевых областей, включая укрепление их потенциала в области национального мониторинга лесов и установления контрольных уровней выбросов в лесах.

Кроме того, ФАО разработала курсы электронного обучения, помогающие странам в создании устойчивой национальной инвентаризации ПГ и оценке выбросов в лесном секторе. Благодаря ее поддержке 34 правительства смогли представить критические исходные данные о запасах углерода в лесах и выбросах ПГ, связанных с лесами, для Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН).

Защита нашей почвы и воды

Деградация лесов и земель также отрицательно сказывается на защите почв и круговороте воды, подрывая сельское хозяйство и продуктивные экосистемы и угрожая источникам средств к существованию миллионов людей. Неконтролируемая вырубка деревьев вызывает эрозию почвы и опустынивание, что, в свою очередь, способствует снижению уровня питательных веществ в почве и урожайности сельскохозяйственных культур. В ответ на это ФАО учредила в 2014 году Механизм восстановления лесов и ландшафтов, который поддерживает страны в решении «Боннской задачи» восстановления к 2020 году 150 миллионов гектаров деградированных и обезлесенных земель в мире. Этот Механизм уже показал результаты на трех континентах. В Африке ФАО и партнеры организовали инвестиционный форум для содействия инвестициям в леса и ландшафты, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним. В Ливане инновационные модели восстановления помогли уменьшить масштабы эрозии, которые возросли в связи с интенсивными погодными явлениями. В Уганде интеграция реставрационных мероприятий в национальную программу инвестиций в лесное хозяйство позволяет принимать более активные меры по смягчению последствий изменения климата.

Потеря лесного покрова также влияет на доступность воды. Деградированные почвы препятствуют инфильтрации воды, снижают способность сохранения воды в почве и пополнение грунтовых вод. В то время как три четверти доступной пресной воды в мире поступает из лесных водосборов, исследования показывают,

ПЛОЩАДЬ ЛЕСОВ, УПРАВЛЯЕМАЯ С ЦЕЛЮ ЗАЩИТЫ ПОЧВЫ И ВОДЫ



ИСТОЧНИК: ФАО. 2015.
ГЛОБАЛЬНАЯ ОЦЕНКА ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ.

СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ФАО ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА

что 40 процентов из 230 основных водосборных бассейнов мира потеряли более половины своего первоначального древесного покрова. Несмотря на это, площадь лесов, управляемых с целью сохранения почвы и воды, за последние 25 лет увеличилась во всем мире, и в 2015 году управление, направленное на достижение цели сохранения почвы и/или воды, осуществлялось в отношении четверти лесов.

Издание *Леса и вода: пятилетний план действий* знаменует собой переход от рассуждений к действиям для обеспечения международного процесса, известного как Повестка дня в области лесных и водных ресурсов, который направлен на повышение роли лесов в круговороте воды и водоснабжении с момента принятия в 2002 году в Шиге Декларации о лесных и водных ресурсах. Более 25 организаций (включая ФАО), учреждения и другие заинтересованные стороны приняли участие в этом процессе, включая разработку пятилетнего плана действий.

Это совместный рабочий план, целью которого является консолидация и формирование проектов и мероприятий, связанных с взаимодействием леса и воды, с целью разработки эффективных стратегий сохранения, управления и восстановления связанных с водой экологических услуг. В рамках своей приверженности осуществлению плана действий, ФАО разработала в 2016 году новую программу по лесным и водным ресурсам.

В течение двух десятилетий ФАО также играла ведущую роль в устойчивом развитии горных районов, которые страдают от высоких уровней деградации лесов, угрожающих жизненно важным глобальным водным ресурсам. Их население, в том числе многие коренные народы, страдает от высокого уровня бедности и отсутствия продовольственной безопасности, и эти регионы входят в число наиболее подверженных угрозам, связанным с изменением климата. В рамках Горного партнерства ФАО играет ключевую роль в обеспечении включения проблем гор в ЦУР и отслеживает состояние горных экосистем с помощью индекса зеленого покрова.

Городские и пригородные лесополосы

Наряду с изменением климата ускоренные темпы процесса урбанизации все больше угрожают способности городов реагировать на потребности городских жителей. Ввиду этого деревья, парки и леса должны обязательно предусматриваться проектировщиками при создании устойчивых городских и пригородных ландшафтов будущего. Учитывая, что зеленые насаждения устраняют загрязнение, дают тень и вносят вклад в обеспечение многочисленных благоприятных факторов, способствующих укреплению здоровья, они имеют решающее значение для благополучия городских жителей, количество которых во всем мире превосходит численность лиц, проживающих в сельской местности. Многие города, такие как Богота, Вена, Йоханнесбург, Нью-Йорк и Токио, получают значительную долю своей питьевой воды за счет защищенных лесов. Кроме того, интеграция зеленых насаждений и древесного покрова в городское планирование также связана с сокращением уровней как ожирения, так и преступности, что подчеркивает вклад деревьев во многие цели и задачи Повестки дня на период до 2030 года.



В течение многих лет ФАО играла активную роль в повышении осведомленности о важности рационального использования лесов и деревьев в городах и вокруг них. В 2016 году ФАО опубликовала Руководство для национальных и местных органов власти по городскому и пригородному лесному хозяйству, направленное на предоставление рекомендаций по планированию и проектированию городских и пригородных лесов и насаждений и управлению ими. Организация также способствует диалогу, сотрудничеству и обмену через международные форумы и совещания. Она была одним из организаторов первого Всемирного форума по городским лесам, который состоялся в Мантове (Италия) в ноябре 2018 года. Цели Форума заключались в укреплении существующих международных сетей, поддержке реализации новой Программы развития городов и повышении потенциала городских лесов в достижении ЦУР.

ЭФИОПИЯ

Женщина из племени дорзе идет по горам с тяжелым грузом ветвей и листьев эвкалипта, чтобы продать их на местном рынке. Источники к существованию женщин коренных народов зависят от лесов.

© ФАО/ЦИГИ
БЕФЕКАДУ



ГЛАВА 2.5

НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ УПРАВЛЕНИЮ ЛЕСАМИ

безопасность, обеспечивая продовольствие и разнообразный рацион питания, снабжая древесную энергию для приготовления пищи и повышая устойчивость экологической и социальной систем, окружающих сельскохозяйственные земли.

Внесение изменений в продовольственную безопасность и питание

Помимо древесины, получаемой за счет лесов, других лесных угодий и деревьев за пределами лесов, леса и деревья обеспечивают множество товаров биологического происхождения, известных как недревесная лесная продукция (НДЛП). По оценкам, НДЛП – такая как съедобные орехи, фрукты, специи, волокна, а также продукты растительного и животного происхождения, используемые в медицинских, косметических или культурных целях – обеспечивает пищу, доход и разнообразный рацион питания примерно для каждого пятого человека в мире, особенно для женщин, детей, безземельных фермеров и других уязвимых категорий населения. В связи с тем, что деревья, другие лесные растения и дикие животные (в случае рационального регулирования охоты на них) часто более устойчивы к неблагоприятным погодным условиям, чем сельскохозяйственные культуры, продукты питания, получаемые за счет леса, способствуют устойчивости домашних хозяйств и выполняют функцию важной сети социальной защиты во время кризисов и чрезвычайных ситуаций.

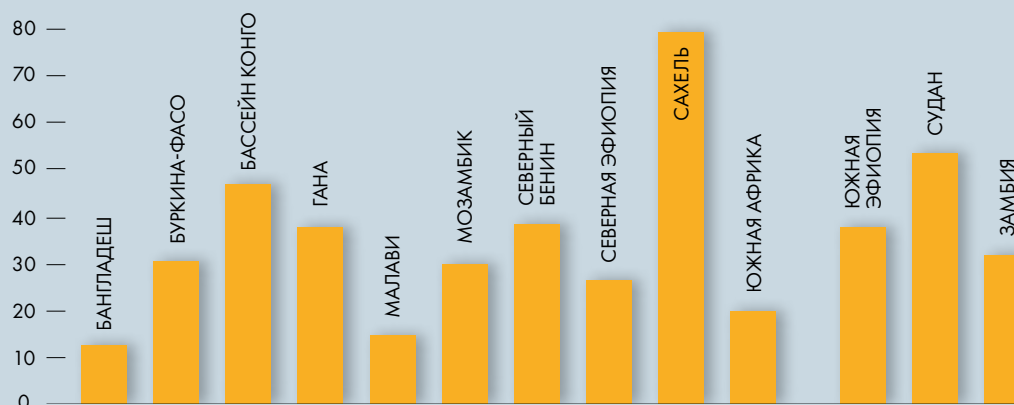
Другим важным вкладом лесов в обеспечение продовольственной безопасности является, например, предоставление древесного топлива для приготовления пищи. По данным ФАО, в мире около 2,4 млрд человек используют древесное топливо для приготовления пищи. Древесное топливо одинаково важно для кипячения и стерилизации воды и зачастую является единственным доступным средством, которое зависимые от леса общины имеют в своем распоряжении, чтобы получать безопасную воду для питья и обработки пищевых продуктов.

ЛЕСА, ДЕРЕВЬЯ И ИСТОЧНИКИ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ

Помимо предоставления ключевых экосистемных услуг, которые поддерживают жизнь на Земле, леса также способствуют сокращению масштабов нищеты и голода и предоставляют основные энергетические услуги для одной трети населения мира. Фактические данные указывают на то, что около 40 процентов сельского населения, проживающего в условиях крайней нищеты, что составляет около 250 миллионов человек, живут в лесах и саваннах. Доступ к лесным продуктам, товарам и услугам имеет жизненно важное значение для обеспечения источников средств к существованию и устойчивости беднейших домохозяйств, поскольку они вносят непосредственный вклад в продовольственную

ПРОЦЕНТ ДОХОДА ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ, ПОЛУЧАЕМОГО ЗА СЧЕТ НЕДРЕВЕСНОЙ ЛЕСНОЙ ПРОДУКЦИИ

ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ



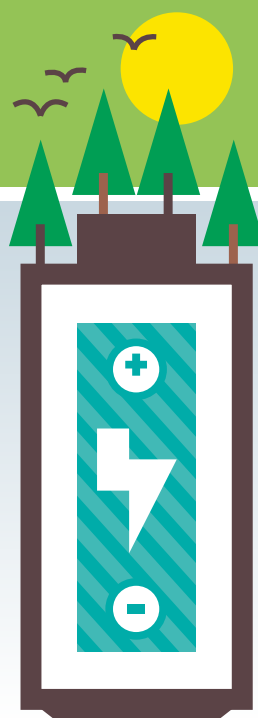
ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. СОСТОЯНИЕ ЛЕСОВ МИРА.

ИСТОЧНИКИ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ МНОГИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКОЙ БЕДНОТЫ В МИРЕ ЗАВИСЯТ ОТ ЛЕСОВ И ДЕРЕВЬЕВ, КОТОРЫЕ ЯВЛЯЮТСЯ ВАЖНЫМИ ИСТОЧНИКАМИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ, ЭНЕРГИИ И ДОХОДОВ В ТРУДНЫЕ ВРЕМЕНА.

КАК МЫ МОЖЕМ ПОВЫСИТЬ УСТОЙЧИВОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДРЕВЕСНОГО ТОПЛИВА?

- ▶ **Разработка политики** для поощрения долгосрочных инвестиций в энергетику, создаваемую на базе древесины.
- ▶ **Обмен информацией** с политиками и общественностью.

- ▶ **Поддержка передачи технологий** и эффективная, хорошо регулируемая торговля.
- ▶ **Поощрение использования** чистых, дешевых, эффективных печей.
- ▶ **Увеличение площади** устойчиво управляемых лесов.



ИСТОЧНИК: ФАО. 2017. FORESTS AND ENERGY.

Древесное топливо также используется для сохранения пищевых продуктов (например, посредством копчения, сушки), что расширяет поставки продовольствия в периоды спада производства.

На своей 41-й сессии в 2014 году Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) впервые обратился к Группе экспертов высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию с просьбой провести исследование на тему: «Устойчивое лесное хозяйство для обеспечения продовольственной безопасности и питания». Этот доклад был выпущен в июне 2017 года в качестве основного вклада в работу 44-й сессии КВПБ.

КВПБ официально признал роль лесного хозяйства в «изменении продовольственной безопасности и питания» и в октябре 2017 года принял рекомендации в поддержку интеграции политики и действий в области продовольственной безопасности и питания во всем сельскохозяйственном секторе. Рекомендации были сосредоточены на необходимости комплексного политического подхода к лесному хозяйству, сельскому хозяйству, водному и продовольственному обеспечению и питанию путем усиления межсекторальной координации. В рамках рекомендуемого подхода владение землей и другими ресурсами было определено в качестве ключевого фактора, при этом КВПБ признал большую роль, которую могли бы сыграть Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности.

▶ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ЧАСТИ 3, ГЛАВА 3.6: РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ ВЛАДЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ, РЫБНЫМИ И ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ.

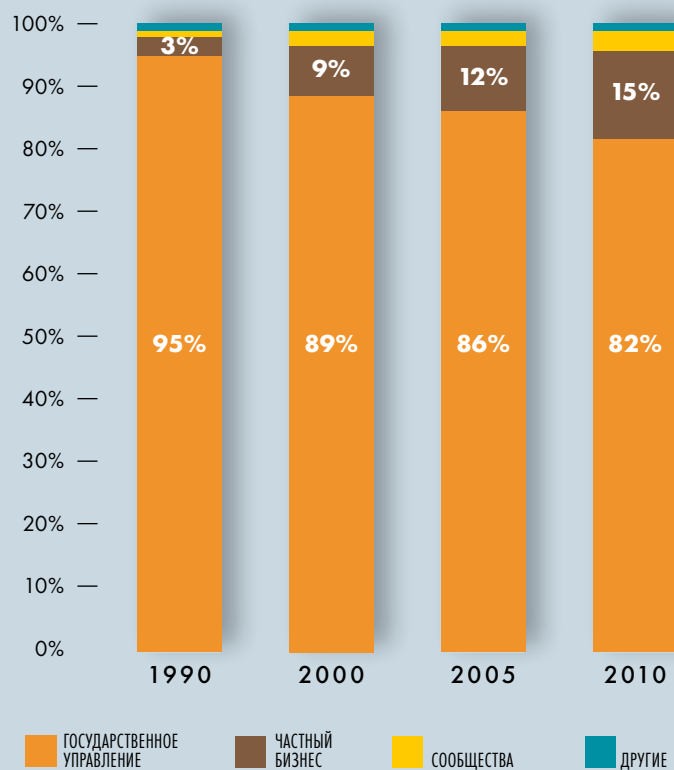
Роль лесов в домашнем хозяйстве

Леса и деревья также являются жизненно важными источниками дохода, средств к существованию и благосостояния сельского населения. Доход от лесного сектора помогает людям покупать продовольствие. Если учитывать косвенные и индуцированные факторы, затрагивающие формальный сектор экономики, то за счет лесов обеспечиваются примерно 45,15 млн рабочих мест в мире, а трудовые доходы превышают 580 млрд долл. США в год.

Потенциал получения дохода от древесины, НДС и платежей за экологические услуги остается высоким, но местные сообщества нуждаются в поддержке, чтобы укрепить свой потенциал для организации, управления, маркетинга и продвижения своей продукции. Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств (FFF), созданный в 2012 году ФАО, МСОП и Агрикорд, оказывает непосредственную поддержку более чем 100 местным организациям и направлен на укрепление организаций производителей лесных и фермерских хозяйств, улучшение доступа к рынку для малых лесных предприятий, облегчение связей с поставщиками финансовых услуг, продвижение инклюзивных цепочек создания стоимости и увеличение доходов производителей. Например, в Мьянме этот фонд способствовал расширению экономических прав и возможностей женщин-предпринимателей, помогая им развиваться в качестве руководителей предприятий и вести переговоры с финансовыми учреждениями о доступе к кредитам. Фермерские организации-производители (FFPO), представляющие 177 общинных групп пользователей леса, также получили гранты для дальнейшего развития бизнеса. Во Вьетнаме этот фонд способствовал развитию предприятий с участием 295 лесных и фермерских домохозяйств, обеспечивая повышение их доходов.

Кроме того, ключом к процветанию сельской лесной экономики является разрешение проблемы прав на владение и пользование природными ресурсами. Другим фактором является создание благоприятных условий для процветания мелких фермерских хозяйств и общинного лесного хозяйства примерно на 732 млн га лесных угодий в мире, где они являются основными типами землепользования. ФАО возглавляет глобальные усилия по решению этих проблем посредством упомянутых выше руководящих принципов, а также путем распространения проверенных национальных инструментов оценки для владения лесами и лесным хозяйством на уровне общин. Если принять соответствующие меры, они могут значительно улучшить источники средств к существованию миллионов обедневших людей, живущих в лесах, ускорить восстановление экосистем и лучше защитить биологическое разнообразие лесов.

ПРАВА УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В ОБЩЕСТВЕННОМ ВЛАДЕНИИ



ИСТОЧНИК: ФАО. 2015, ГЛОБАЛЬНАЯ ОЦЕНКА ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ.

Устойчивое управление дикой природой и охраняемыми территориями

Деятельность ФАО в области управления вопросами дикой природы и охраняемых территорий преследует двойную цель: во-первых, сохранение местных фаун и их мест обитания; во-вторых, повышение уровня жизни сельских общин в развивающихся странах посредством нормативной работы, наращивания потенциала и программных мероприятий на местах в сотрудничестве с основными международными партнерами.

Миллионы людей, зависящих от леса, рассчитывают на мясо диких животных как для обеспечения питания, так и для получения доходов. Если охота на диких животных с целью получения мяса не будет регулироваться на устойчивом уровне, то популяция диких животных будет сокращаться, а сельские общины могут страдать от снижения уровня продовольственной безопасности. Чтобы решить эту проблему, в 2017 году ФАО и партнеры запустили Программу устойчивого управления дикой природой (SWM), которая представляет собой семилетнюю инициативу с участием группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ). Эта инициатива финансируется Европейским союзом и реализуется консорциумом партнеров, в том числе ФАО, французским Центром международного сотрудничества в области агрономических исследований в целях развития (CIRAD), Международным научно-исследовательским центром лесоводства (CIFOR) и Обществом охраны природы (ООП). Цель состоит в том, чтобы вести борьбу с нерациональными масштабами охоты на диких животных для добычи мяса, сохраняя их биоразнообразие и природное наследие, а также повышать уровень жизни людей и продовольственную безопасность.

Кроме того, конфликты между человеком и дикой природой приобретают все более частый и серьезный характер, особенно в Африке, из-за усиливающейся конкуренции за землю в районах, которые ранее были дикими и необитаемыми. Конфликты между дикой природой и людьми, связанные с разделом ландшафтов и ресурсов, будут продолжаться и даже могут обостряться, если не будут приняты соответствующие меры. В связи с этим ФАО, CIRAD и другие партнеры разработали набор инструментов, направленных на преодоление конфликтов между человеком и дикой природой, который обеспечивает эффективные меры, помогающие разрешить, предотвратить и смягчить растущую проблему противостояния между людьми и дикими животными.

Необходимость скоординированного решения проблем дикой природы привела к сотрудничеству с природоохранными организациями и конвенциями в усилиях по сохранению биоразнообразия. Например, Совместное партнерство по рациональному использованию ресурсов дикой природы (CPW) – добровольное партнерство 14 международных организаций, включая ФАО – служит важным форумом для содействия устойчивому использованию и сохранению дикой природы во всем мире.

Рациональное использование древесины и топлива

Древесина, несомненно, является основным продуктом лесов. Заготовка древесины осуществляется в форме пиломатериалов, целлюлозы, древесной щепы и т. п., которые, в свою очередь, превращаются, в частности, в доски, плиты, бумагу и энергию. Такая заготовка часто осуществляется профессиональными работниками лесного сектора на специально отведенных лесных участках, как в естественных лесах, так и в лесонасаждениях. По мере роста населения мира, которое, как ожидается, к 2050 году достигнет 9,8 млрд человек, и доходов, спрос на заготовку древесины также будет возрастать. В этом контексте устойчивое управление лесными ресурсами будет играть все более важную роль. Более эффективное использование древесины для удовлетворения этого спроса (делать «больше с меньшими

ДОБРОСОВЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ ГАРАНТИРУЕТ ЗАКОННЫЕ ПРАВА НА ВЛАДЕНИЕ И ПРЕДОТВРАЩАЕТ НЕЗАКОННУЮ ВЫРУБКУ ЛЕСОВ.

затратами») имеет решающее значение для достижения более ресурсосберегающей, безотходной и основанной на биологии экономики. Лесонасаждения приобретают растущее значение в глобальном предложении древесины, и во многих странах они составляют основу лесного сектора. Рациональное управление лесонасаждениями может обеспечивать различные лесные товары и услуги и способствовать снижению нагрузки на естественные леса. Фермерское лесное хозяйство, включая деревья за пределами лесов, также может быть основным источником продовольствия и изделий из древесины, при одновременном выполнении ими основной защитной функции.

Кроме того, леса обеспечивают около 40 процентов мировой возобновляемой энергии в виде древесного топлива – столько же, сколько солнечная энергия, гидроэнергия и энергия ветра вместе взятые. Сейчас необходимо сделать упор на более рациональном использовании древесного топлива для уменьшения деградации лесов, а также на создании более чистых и эффективных условий для улучшения здоровья миллионов людей, особенно женщин и детей. По данным ФАО, до семи процентов глобальных выбросов парниковых газов антропогенного характера связаны с производством и использованием топливной древесины и древесного угля. Это происходит в основном из-за неустойчивого лесопользования и неэффективного производства древесного угля и сжигания древесного топлива.

Изменение методов получения древесины и производства древесного угля обеспечивает высокий потенциал для сокращения выбросов парниковых газов. Переход от традиционных печей или сушилок к высокоэффективным современным камерам сгорания может сократить выбросы парниковых газов в результате карбонизации древесины на 80 процентов. На уровне конечного использования переход от традиционных печей к более современным печам может сократить выбросы примерно на 60 процентов.

Наконец, совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе может помочь увеличить сбор государственных доходов и повысить уровень инвестиций в устойчивое управление лесными ресурсами и эффективные технологии переработки древесины. Одно из ключевых сообщений конференции «Устойчивые лесоматериалы для устойчивого мира», созванной ФАО и партнерами в конце 2017 года, заключается в том, что экологически чистые, социально ответственные и экономически обоснованные цепочки по производству и сбыту древесины имеют решающее значение для перехода к устойчивому развитию.

ЭФФЕКТИВНОЕ И ДОБРОСОВЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ

Управление лесными ресурсами – или кому разрешено решать, что делать и как поступать с лесными ресурсами – является вопросом жизни и смерти для миллионов людей во всем мире и остается глубоко актуальным для всех нас. Но решения о лесах и деревьях часто принимаются

некомпетентными людьми или являются неэффективными. Много зависит от фактора «владения» – или от того, кому принадлежат леса и деревья или кто их контролирует. Владельцами могут быть те, кому нужны леса и кто хорошо за ними ухаживают, или те, кто доводит их до деградации, не заботясь о благосостоянии других.

Право заинтересованных сторон на консультации при разработке и реализации политики, программ и планов, связанных с лесными ресурсами, должно быть официально оформлено с учетом потребностей лесопользователей и других заинтересованных сторон. Напротив, отсутствие надлежащего управления часто является причиной незаконных вырубок.

Программа ФАО-ЕС ФЛЕГТ

Программа ФАО-ЕС по правоприменению, управлению и торговле в лесном секторе (ФЛЕГТ) направлена на сокращение и в конечном итоге ликвидацию незаконных вырубок леса. При поддержке доноров Программа финансирует проекты, разработанные правительствами, гражданским обществом и организациями частного сектора в Азии, Африке и Латинской Америке для улучшения управления лесными ресурсами.

Программа ФЛЕГТ ФАО-ЕС направлена на сокращение незаконных вырубок путем укрепления устойчивого и законного лесопользования, совершенствования управления и содействия торговле древесиной, произведенной на законных основаниях. В 2016–2017 годах Программа оказала поддержку 25 странам с новым акцентом на участие частного сектора, совершенствование национальных систем отслеживания и контроля лесоматериалов для мониторинга лесоматериалов по всей цепочке поставок. В целом ФЛЕГТ оказывает поддержку более 200 проектов примерно в 40 странах-производителях тропической древесины.

Лесные концессии

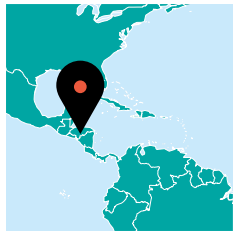
Более 70 процентов лесов в тропиках, используемых для заготовки древесины и других лесных продуктов, находятся в государственной или общественной собственности; управление большинством общественных лесов осуществляется путем концессий, которые правительства предоставляют частным лицам или местным общинам.

Управление лесными концессиями может осуществляться плохо по таким причинам, как отсутствие адекватных навыков в области управления тропическими лесными ресурсами, низкий уровень управления, слишком сложные правила и завышенные ожидания, стремление к получению сиюминутных выгод, что приводит к чрезмерной вырубке, неадекватному распределению выгод, нарушению и непризнанию прав местного населения и отсутствию экономической отдачи.

В мае 2018 года ФАО выпустила первые добровольные руководящие принципы, касающиеся лесных концессий в тропиках, которые содержат набор принципов, которые должны соблюдать все заинтересованные стороны в течение полного цикла концессий: правительства, держатели концессий, местные общины, доноры и неправительственные организации. Они предлагают меры, направленные на то, как перейти от краткосрочных целей лесозаготовок, которые могут привести к деградации лесов или даже к обезлесению, к долгосрочному лесопользованию, создавая основу для настоящего устойчивого лесного хозяйства в тропиках.

ИСТОРИИ С МЕСТ

ФАО В ДЕЙСТВИИ



Улучшение источников средств к существованию женщин из числа коренного населения в Никарагуа

В биосферном заповеднике Босава в Никарагуа женщины из числа коренного населения заново открыли тунговое дерево, с которым они имеют исторические связи. Тунговое дерево, из которого

они производили одежду до прибытия испанских колонизаторов, сегодня снабжает их сырьем для их поделок. Женщины племени майянгна добывают кору тунгового дерева для изготовления сумок, папок и кошельков. Это является примером того, как леса способствуют сохранению культуры и улучшению условий жизни миллионов общин, в частности за счет укрепления экономического положения тысяч женщин из числа коренных народов.

Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств (FFF), организованный ФАО, оказал помощь женщинам племени майянгна в продаже товаров местного производства и улучшении их источников средств к существованию.

На семинарах по наращиванию потенциала женщины научились улучшать качество продукции, получили знания о рынке, а кроме того, им помогли сохранить их культуру. В то же время партнерство оказывает помощь женщинам майянгна расширять свои социальные и экономические права и возможности путем укрепления позиций организаций женщин-производителей.

В 2015 году фонд сотрудничал с Советом директоров организаций женщин племени майянгна в целях расширения их участия в политических процессах. Вместе они решали такие вопросы, как продовольственная безопасность, домашнее насилие и совершенствование производственных систем. На каждой территории племени майянгна также проводились встречи для обсуждения стратегий улучшения положения женских организаций. Укрепление внутреннего единства и организации были определены в качестве приоритетов наряду с необходимостью расширения участия этих женщин в государственных учреждениях и в процессе принятия решений.



Национальные инвентаризации лесов в Бангладеш и Папуа-Новой Гвинее

На протяжении более 50 лет ФАО оказывает странам помощь в сборе информации о лесных ресурсах, которая отвечает национальным и международным потребностям – поскольку более качественная информация способствует принятию более

совершенных решений, что приводит к более эффективным действиям в лесном секторе и за его пределами. В настоящее время ФАО поддерживает процесс многоцелевой национальной инвентаризации лесов в 20 странах. Проводимые в Бангладеш и Папуа-Новой Гвинее национальные инвентаризации лесов объединяют информацию о биоразнообразии и социально-экономическом, полевом и дистанционном зондировании, что позволяет принимать обоснованные решения по управлению лесными ресурсами и их использованию.

В обеих странах такие комплексные процедуры инвентаризации были предприняты впервые. Лесной департамент Бангладеш возглавляет процесс инвентаризации лесных ресурсов в Бангладеш, и первым полностью внедрил бесплатные инструменты инвентаризации с открытым исходным кодом, разработанные ФАО. В Папуа-Новой Гвинее Лесное управление отвечает за реализацию инвентаризации, которая, среди прочего, систематически оценивает биологическое разнообразие лесов страны.

В рамках инвентаризации осуществляется не только измерение объема древесины, но и оценка запасов углерода и уровня выбросов парниковых газов для

ТРИ ПРИНЦИПА ДОБРОСОВЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ

► Принцип 1.

Политические, правовые, институциональные и нормативные рамки – долгосрочные системы политики, законов, правил и положений в лесном секторе и в других секторах, которые воздействуют на леса.

► Принцип 2.

Процессы планирования и принятия решений – степень прозрачности, подотчетности и инклюзивности ключевых процессов и институтов управления лесами.

► Принцип 3.

Реализация, правоприменение и соблюдение – а именно, в какой степени реализуются политические, правовые, институциональные и нормативные рамки.

ИСТОЧНИК: FAO. 2013. IMPROVING GOVERNANCE OF FOREST TENURE. A PRACTICAL GUIDE.

ФАКТЫ И ЦИФРЫ



► Леса покрывают одну треть общей площади суши в мире.

► Потери лесов замедлились на 50 процентов за период с 1990–2000 по 2012–2015 годы.

► За период 2010–2015 годов площадь лесов сокращалась на 3,3 млн га в год.

► Леса и деревья обеспечивают средствами к существованию около 1,6 млрд человек в мире и играют важную роль в сохранении биоразнообразия.

► Около 76 процентов общей площади лесов находятся в государственной собственности.

► Незаконные вырубki обеспечивают от 10 до 30 процентов мирового рынка древесины.

► Четверть всех современных лекарств производятся на основе тропических лесных растений.

► Деревья в лесах – это природные акведуки, перераспределяющие

до 95 процентов поглощаемой ими воды туда, где она больше всего нужна.

► Деревья являются огромным поглотителем углерода, причем леса мира ежегодно выделяют примерно 2,1 гигатонны углекислого газа. Это играет основополагающую роль в борьбе с изменением климата.

► Около 2,4 млрд человек во всем мире используют древесное топливо для приготовления пищи, питья и отопления своих домов.

► Леса богаты питательными продуктами, такими как орехи, фрукты, семена и даже насекомые, которые богаты белком и важными минералами.

► Древесное топливо обеспечивает сегодня 40 процентов в мирового предложения возобновляемых источников энергии, а спрос на биоэнергию растет.

► Стратегическое размещение деревьев в городских районах может снизить температуру воздуха на 2-8 процентов.

► Деревья могут снизить потребность в кондиционировании воздуха на 30 процентов и помочь сэкономить энергию, используемую для отопления, на 20-50 процентов.

► Городские деревья – отличные воздушные фильтры, удаляющие вредные загрязнители в воздухе.

► Из 370 миллионов представителей коренных народов мира преобладающее большинство живет в лесах и вокруг них.

► В лесах обитает более 80 процентов всех наземных видов животных, растений и насекомых.

► Около 1,6 млрд человек зависят от лесов как источника средств к существованию. Это включает в себя около 70 миллионов коренных жителей.

► Из различных типов местообитаний в мире от 11 до 23 процентов общей площади каждого из биомов умеренных, тропических и бореальных лесов мира находятся в охраняемых районах.

изучения различных других важных аспектов, касающихся лесных ресурсов. В Бангладеш особое внимание уделяется пониманию социально-экономических аспектов и оценке духовной, культурной и рекреационной роли лесов. А в Папуа-Новой Гвинее процесс инвентаризации проводится впервые в истории страны и направлен на получение полного набора показателей биоразнообразия лесов на каждом выбранном участке, таких как оценка биоразнообразия деревьев, других растений, беспозвоночных и позвоночных.



Проложить путь к обеспечению отслеживания древесины в Бенине

Ежегодно Национальное бюро лесоматериалов Бенина (ONAB) производит около 50 000 кубометров бревен на государственных плантациях площадью в 14 000 гектаров. Местные предприятия покупают древесину, в основном тик, в целях переработки и экспорта большей части на

международные рынки. Однако с 2013 года предприятия ведут борьбу за экспорт древесины в Европейский союз (ЕС) – один из крупнейших в мире импортеров древесины – после вступления в силу Регламента ЕС по лесоматериалам, который направлен на сведение к минимуму риска поступления на рынок ЕС древесины, заготовленной незаконным образом.

Для развивающихся стран, таких как Бенин, одним из самых быстрых способов открыть двери ЕС является получение сертификата о том, что древесина была произведена на законных основаниях – процесс, который начинается с надежной системы отслеживания, такой как ONATRACK. С помощью этой системы отдельным деревьям присваивается уникальный идентификационный код, что позволяет проследить путь древесины с момента ее происхождения вдоль всей цепочки обработки – от рубки и хранения до транспортировки, а иногда даже до получения конечного продукта.

Когда существующая система отслеживания на бумажном носителе ONAB была признана ненадежной, ведомство обратилось за помощью к ФЛЕГТ ФАО-ЕС для перехода на систему штрих-кодов в качестве первого шага к сертификации. Система ONATRACK содержит программное обеспечение для формирования уникальных штрих-кодов для деревьев и их пней и бревен, а также приложение для смартфона для сканирования и записи информации в полевых условиях. Даже в тех случаях, когда работники находятся в глубине леса и не могут получить сигнал телефона, данные сохраняются и автоматически обновляются в центральной базе данных, когда они появляются в пределах досягаемости.

Предоставляя информацию в режиме реального времени, система не только препятствует мошенническим действиям при нумерации, транспортировке и сбыте государственной древесины, но и служит инструментом принятия решений для ONAB в его усилиях по устойчивому управлению государственными плантациями. «Помимо своей первоначальной функции установления чистой возможности отслеживания наших изделий из древесины, система ONATRACK позволила нам разработать новые рабочие процедуры, непосредственно связанные с повышением прибыльности наших плантаций», – говорит Клеман Кушаде, бывший в то время генеральным директором ONAB.

ИСТОЧНИКИ: ФАО. 2018. TEN THINGS YOU MAY NOT KNOW ABOUT FORESTS; UNCCD. 2017. GOAL 15: LIFE ON LAND- FACTS AND FIGURES, TARGETS, WHY IT MATTERS.

ХРОНИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕКТОРА ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ФАО

1945

► **Первая сессия Конференции ФАО** признает важность лесного хозяйства как для производства товаров и услуг, так и с точки зрения его связи с сельским хозяйством.

1946

► Созданы **Отдел по вопросам лесного хозяйства и лесных ресурсов ФАО**, первым директором которого стал Марсель Лелуп.

1947

► Создана **Европейская комиссия по вопросам лесного хозяйства (ЕФС)**.
► Публикация первого номера **Unasylva**, международного обзора лесного хозяйства Отдела по вопросам лесного хозяйства и лесных ресурсов ФАО.
► **Программа ФАО по статистике лесных ресурсов** официально утверждена на третьей Конференции ФАО.

1948

► Создана **Комиссия Латинской Америки и Карибского бассейна** по лесному хозяйству (LACFC).
► Произведена **первая глобальная инвентаризация лесных ресурсов** (Мировой обзор лесных ресурсов).

1949

► Создана **Азиатско-Тихоокеанская комиссия по лесному хозяйству** (АТКЛХ).

1951

► Конференция ФАО поручает ФАО осуществлять сбор и публикацию информации о лесных ресурсах всех стран мира с пятилетним интервалом.

1952

► Создана **Ближневосточная комиссия** по лесоводству (НЕФК).



1959

► Созданы **Африканская комиссия по лесному хозяйству** и **Североамериканская комиссия по лесному хозяйству**.
► Создан Консультативный комитет по **целлюлозно-бумажной промышленности**.

1964

► Создан Консультативный комитет по **древесно-плиточным изделиям**.

1969

► Конференция ФАО утверждает решение о создании **Департамента лесного хозяйства ФАО**.

1972

► Состоялось первое совещание **Комитета по лесному хозяйству (КЛХ) – высшего уставного органа ФАО по вопросам лесного хозяйства**.

1978

► **Восьмой Всемирный конгресс по лесному хозяйству состоялся в Джакарте** (Индонезия). На нем были подчеркнуты социальные блага, связанные с лесным хозяйством, и их значение для людей.

1985

► Состоялся **Международный год лесов**, провозглашенный Советом ФАО в 1984 году; тема года –

«Лесное хозяйство и продовольственная безопасность».

► **Девятый Всемирный конгресс по лесному хозяйству состоялся в Мехико** на тему «Лесные ресурсы в условиях интеграционного развития общества».

1995

► **Первый доклад о состоянии лесов мира**, впоследствии публикуемый каждые два года.
► **Первое Совещание на уровне министров по лесам**, в котором приняли участие более 30 министров, отвечающих за лесное хозяйство из разных стран.

1996

► **На первой Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия** члены ФАО обязались содействовать устойчивому производству и использованию лесной продукции для повышения продовольственной безопасности.

1999

► Конференция ФАО утверждает **Стратегический план ФАО по лесному хозяйству**.
► **Второе Совещание на уровне министров** на тему «Вопросы устойчивости в лесном хозяйстве, национальные и международные вызовы».

2002

► ФАО является ведущим агентством по проведению **Международного года гор**.
► Создание **Горного партнерства** с секретариатом в ФАО.

2005

► **Третье Совещание ФАО на уровне министров** посвящено международному сотрудничеству в целях предотвращения лесных пожаров и борьбы с ними; на нем была принята декларация министрами и высокопоставленными должностными лицами из 127 стран.

► **Запуск ОЛР-2005**, охватывающей шесть тем устойчивого лесопользования: масштаб лесных ресурсов, здоровье и жизнеспособность леса, биологическое разнообразие леса, продуктивные функции лесных ресурсов, защитные функции лесных ресурсов, социально-экономические функции лесных ресурсов.

2006

► Публикация добровольных руководящих принципов по **ответственному управлению лесонасаждениями** и добровольных руководящих принципов по **правилам пожарной безопасности**, которые были подготовлены в рамках совместных процессов.

2008

► **Запуск Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций** по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (СВОД+).

2010

► **ОЛР-2010 позволила добавить седьмую тему для устойчивого лесопользования**

(правовые, политические и институциональные рамки) и была дополнена Глобальным обзором дистанционного зондирования.

2011

► **Международный год лесов в 2011 году** на тему «Леса для людей» зафиксировал центральную роль людей в управлении, сохранении и устойчивом развитии лесов мира.
► **Начато использование Open Foris**, способствующее онлайн-доступу к инструментам ФАО с открытым исходным кодом для сбора и анализа данных о лесах.

2012

► Выпуск **Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования** земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности способствует обеспечению прав на владение лесами в качестве средства ликвидации голода и нищеты и поддержки устойчивого развития.
► **В 2012 году** Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 21 марта **Международным днем лесов** (МДЛ). В рамках этого Дня отмечается и повышается осведомленность о важности всех типов лесов. В каждый Международный день лесов странам рекомендуется организовывать мероприятия, связанные с лесами и деревьями.

2013

► Международная конференция по проблеме **лесных ресурсов для продовольственной безопасности и питания**.
► Создано Совместное партнерство за **рациональное использование ресурсов дикой природы**.

2014

► Создан **Механизм восстановления лесов и ландшафтов**.
► Выпущен набор **инструментов для устойчивого лесопользования (SFM)**.
► **Первый Доклад о состоянии лесных генетических ресурсов в мире**.

2015

► **Четырнадцатый Всемирный лесной конгресс состоялся** в Дурбане (Южная Африка), на тему «Леса и люди: инвестирование в устойчивое будущее».



► **В рамках ОЛР-2015** использовались предварительно заполненные формы, устранены некоторые сложные переменные, а также введен **Совместный вопросник по лесным ресурсам**, разработанный совместно с региональными партнерами по сбору данных, чтобы помочь снизить бремя отчетности по лесным ресурсам в странах.

2018

► **Запуск новой онлайн-платформы для отчетности о состоянии мировых лесных ресурсов и новых тенденциях**. Платформа позволяет странам повысить эффективность своего процесса отчетности и укрепить согласованность, надежность и прозрачность данных о лесных ресурсах.



ГЛАВА 2.6

ЗАЩИТА НАШИХ ОКЕАНОВ И РЫБОЛОВСТВА

МОЗАМБИК

Рыбак, пришвартовавший свою лодку и сходящий на берег после дня лова рыбы в Индийском океане.

© ФАО/ПАБАЛЛО ТЕКИСО

Океаны и моря поддерживают источники средств к существованию и целые общины, обеспечивая питательную пищу и возможности для процветания сотен миллионов людей во всем мире. Океаны и моря, покрывающие более 70 процентов поверхности нашей планеты, обеспечивают половину кислорода в мире, поглощают углерод, и служат средой обитания для 80 процентов в форм жизни на Земле.

Отдельная цель, изложенная в ЦУР 14, которая направлена на сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития, четко иллюстрирует их первостепенное значение для благополучия человека и здоровья нашей планеты.

Международное признание важности сохранения наших ресурсов океана способствует формированию глобального импульса в отношении этого вопроса. Однако ЦУР 14 отнюдь не ограничивается аспектами сохранения, она ориентирована на людей и прибрежные общины, особенно тех, кто живет в развивающихся странах, зависящих от этих морских ресурсов.

Океаны, наряду с прибрежными и морскими ресурсами, играют важнейшую роль в обеспечении благосостояния человека и социально-экономического развития во всем мире. Они имеют особо важное значение для прибрежных общин, на долю которых приходилось 37 процентов мирового населения в 2010 году. Океаны обеспечивают

источники средств к существованию и выгоды от туризма, а также пропитание и доходы.

В секторе рыболовства создаются миллионы рабочих мест, а рыбаки зачастую передают свои традиции и знания из поколения в поколение. Рыба относится к числу самых ходовых продовольственных товаров, учитывая, что ежегодно получаемая от ее продаж сумма достигает 145 млрд долл. США. Шестьдесят процентов общего объема торговли рыбой приходится на развивающиеся страны, что создает возможности для работников секторов рыбного хозяйства и аквакультуры. Кроме того, рыба может способствовать удовлетворению потребностей в питательной пище для населения Земли, численность которого в 2050 году, как ожидается, составит около десяти миллиардов человек. Здоровые океаны и моря важны как никогда прежде, и **стратегическая программа ФАО 2** направлена на укрепление глобального

управления, а также управленческого и технического потенциала стран-членов для улучшения сохранения и использования водных ресурсов.

РОЛЬ ФАО КАК ОРГАНА, КООРДИНИРУЮЩЕГО ДОСТИЖЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЦУР 14

В марте 2017 года Статистическая комиссия ООН одобрила 230 показателей для мониторинга 169 задач ЦУР. Эти глобальные показатели помогут странам оценивать свой прогресс в достижении целей, извлекать уроки из накопленного опыта и понимать, каким областям следует уделять приоритетное внимание. Хотя ФАО активно участвует в деятельности по всем аспектам

ПРОИЗВОДСТВО И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОДУКЦИИ ПРОМЫШЛЕННОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ (МЛН ТОНН)¹

КАТЕГОРИЯ	2011	2012	2013	2014	2015	2016
ПРОИЗВОДСТВО						
Рыболовство						
Внутренние водоемы	10,7	11,2	11,2	11,3	11,4	11,6
Моря	81,5	78,4	79,4	79,9	81,2	79,3
РЫБОЛОВСТВО, ВСЕГО	92,2	89,5	90,6	91,2	92,7	90,9
Аквакультура						
Внутренние водоемы	38,6	42,0	44,8	46,9	48,6	51,4
Моря	23,2	24,4	25,4	26,8	27,5	28,7
АКВАКУЛЬТУРА, ВСЕГО	61,8	66,4	70,2	73,7	76,1	80,0
МИРОВОЕ РЫБОЛОВСТВО И АКВАКУЛЬТУРА, ВСЕГО	154,0	156,0	160,7	164,9	168,7	170,9
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ²						
Употребление в пищу людьми	130,0	136,4	140,1	144,8	148,4	151,2
Непищевое использование	24,0	19,6	20,6	20,0	20,3	19,7
Население (млрд) ³	7,0	7,1	7,2	7,3	7,3	7,4
Потребление рыбы на душу населения (кг)	18,5	19,2	19,5	19,9	20,2	20,3

1 Без учета водных млекопитающих, крокодилов, аллигаторов и кайманов, морских водорослей и других водных растений.

2 Данные по использованию за 2014-2016 гг. предварительные.

3 Источник данных о населении: ООН, 2015.

ЦУР 14, ей отведена особая роль в отношении следующих показателей, координатором которых она является:

► **14.4.1 Доля рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах**

В проведенном ФАО анализе подвергшихся оценке запасов содержится вывод о том, что доля рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах, проявила тенденцию к уменьшению, сократившись с 90 процентов в 1974 году до 66,9 процента в 2015 году. Таким образом, 33,1 процента запасов в 2015 году эксплуатировались вне пределов уровня биологической устойчивости, т. е. подверглись перелову.

► **14.6.1 Достигнутый странами прогресс с точки зрения степени соблюдения международно-правовых документов по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (ННН-промысел)**

Спустя два года после вступления в силу Соглашения ФАО о мерах государства порта был достигнут существенный прогресс в деле присоединения к нему участников. Вопросники о применении положений Кодекса ведения ответственного рыболовства показывают, что многие страны разработали и осуществляют национальные планы действий по борьбе с ННН-промыслом.

► **14.7.1 Устойчивое рыболовство в процентах от ВВП в малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ), в наименее развитых странах и во всех странах**

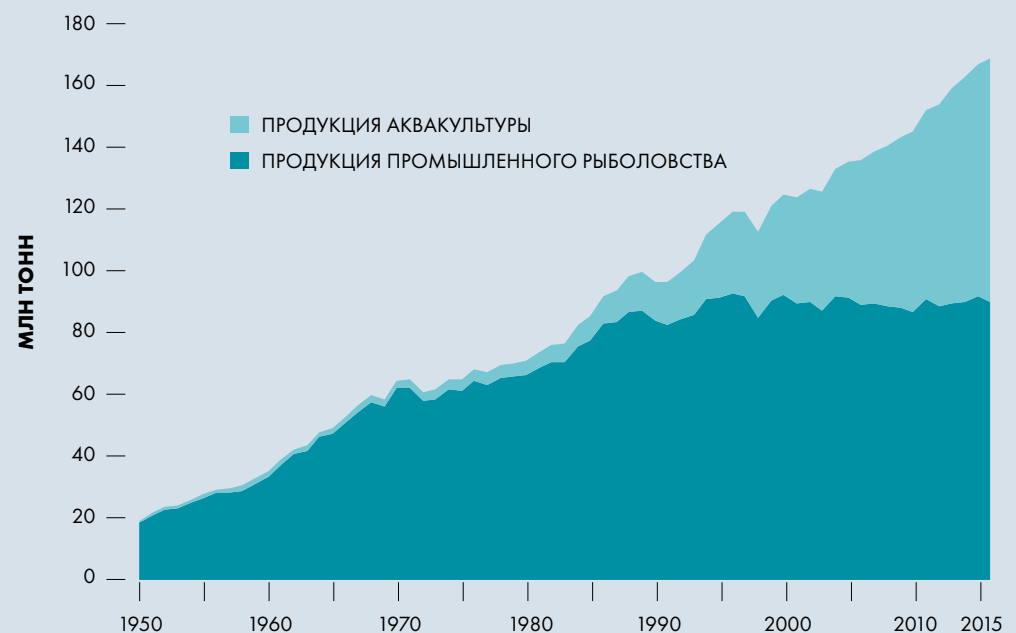
Доступ к соответствующим данным о стоимости рыбного промысла в рамках национальной экономики предоставляет возможность исследовать сопоставимый успех ориентированных на конкретную страну стратегий в области управления рыболовством и экономического развития, обеспечивая ценные ориентиры для зависимых от рыболовства стран, включая МОСТРАГ.

► **14.b.1 Достигнутый странами прогресс с точки зрения степени применения нормативно-правовых / стратегических / институциональных рамок, обеспечивающих признание и защиту прав доступа мелких рыбопромысловых предприятий**

В Добровольных руководящих принципах обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности содержатся отдельные главы, посвященные ответственному регулированию вопросов владения землей, производственно-сбытовым цепочкам, послепромысловой стадии и реализации, предоставляющие важный инструмент для достижения ЦУР 14.b.1. ФАО поддерживает страны и регионы, активно осуществляющие эти Добровольные руководящие принципы.

60 ПРОЦЕНТОВ ОБЪЕМА ТОРГОВЛИ РЫБОЙ ПРИХОДИТСЯ НА РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ, ЧТО СОЗДАЕТ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РАБОТНИКОВ СЕКТОРА РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ.

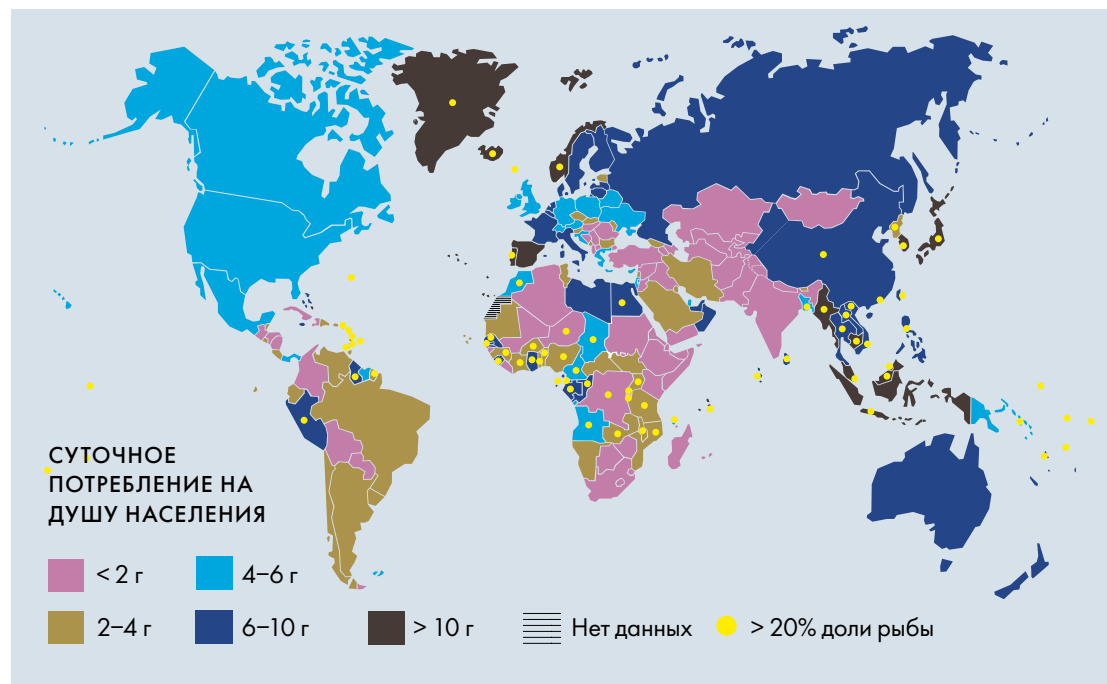
ОБЪЕМ ПРОДУКЦИИ МИРОВОГО ПРОМЫШЛЕННОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ



ПРИМЕЧАНИЕ: Без учета водных млекопитающих, крокодилов, аллигаторов и кайманов, морских водорослей и других водных растений.
ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. СОСТОЯНИЕ МИРОВОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ.

РОЛЬ РЫБЫ КАК ИСТОЧНИКА ЖИВОТНОГО БЕЛКА

(УСРЕДНЕННЫЕ ДАННЫЕ ЗА 2013–2015 гг.)



РЫБА: «СУПЕРПИЩА» ПРИРОДЫ



ЖИРНЫЕ КИСЛОТЫ ОМЕГА-3 С ДЛИННЫМИ ЦЕПочКАМИ

Эти жирные кислоты, содержащиеся преимущественно в рыбе и морепродуктах, необходимы для оптимального развития мозга.



ЙОД

Морепродукты являются в действительности единственным природным источником этого важного питательного микроэлемента. Йод служит нескольким целям, например, поддерживает функционирование щитовидной железы. Также он необходим для развития нервной системы.



ВИТАМИН D

Другой питательный микроэлемент, необходимый для умственного развития, который также регулирует функционирование иммунной системы и важен для здоровья костей.



ЖЕЛЕЗО

Во время беременности потребление железа важно для того, чтобы мать могла выработать дополнительную кровь для себя и своего младенца.



КАЛЬЦИЙ, ЦИНК, ДРУГИЕ МИНЕРАЛЫ

Режимы питания без употребления молочных продуктов зачастую ведут к нехватке кальция, а из-за недостаточности цинка замедляется процесс развития ребенка.

ОСОБАЯ РОЛЬ РЫБЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПИТАНИЯ ЧЕЛОВЕКА

Моря и океаны могут способствовать удовлетворению спроса на питательную пищу для населения Земли, численность которого в 2050 году, как ожидается, составит около десяти миллиардов человек человек. Как было признано на второй Международной конференции по вопросам питания в 2014 году, рыба призвана играть важную роль в обеспечении питания. Более 3,1 млрд человек во всем мире зависят от рыбы, обеспечивающей по меньшей мере 20 процентов общего объема потребляемого ими животного белка. Вследствие роста численности населения и экономического развития увеличится спрос на рыбу как часть здорового питания.

Рыба не только обеспечивает белок и здоровые жиры, но и является уникальным источником основных питательных веществ, включая длинноцепочечные жирные кислоты омега-3, йод, витамин D и кальций. Многие полезные свойства жирной рыбы с высоким содержанием кислот омега-3 и мелкой, съеданной целиком рыбы, в коже и костях которой содержатся питательные вещества, четко иллюстрируют незаменимую пищевую ценность морепродуктов.

Уделение большего внимания вопросам, связанным с рыбой и питанием, помогает как развивающимся, так и развитым странам. Во многих развивающихся странах рыба является основным и единственным источником животного белка и имеет важное значение для обеспечения питательных микроэлементов. В пищевых рационах населения развитых стран и стран со средним уровнем дохода также происходят сдвиги, и вследствие активизации мер по профилактике неинфекционных заболеваний и улучшению общего состояния здоровья, спрос на рыбу растет.

Кроме того, рыба имеет очень важное значение для здорового развития ребенка. Беременные женщины во всем мире сталкиваются с насущными потребностями в питании. Так называемый 1000-дневный период жизни ребенка – от начала беременности до достижения им двухлетнего возраста – в настоящее время признается основным периодом, когда требуется надлежащее питание для его развития. Потребление рыбы беременными матерями способствует развитию нервной системы, оптимальному развитию мозга, энергичному росту костей их детей и обеспечивает получение ими достаточного уровня железа и цинка.

Практика устойчивого управления рыболовством, которая сохраняет наши рыбные ресурсы для будущих поколений, важна как никогда прежде.

КАК ФАО ВНОСИТ ВКЛАД В ДОСТИЖЕНИЕ ЦУР 14

КОДЕКС ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА

- ▶ **Что это такое:** согласованный документ. Кодекс представляет собой глобальный консенсус по широкому кругу вопросов в сфере рыболовства и аквакультуры.
- ▶ **Что он дает:** устанавливает принципы устойчивого управления сферой рыболовства и аквакультуры.
- ▶ **Действует:** с 1995 года

Спустя более 20 лет после его одобрения, Кодекс ведения ответственного рыболовства является более актуальным чем когда-либо ранее.

В течение двух десятилетий существования Кодекса, на основе заложенных в нем принципов были разработаны различные инструменты, направленные на улучшение методов сохранения, управления и развития сектора рыболовства и аквакультуры. Они включают технические руководства и планы действий, экосистемные подходы к рыболовству и аквакультуре, Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства, Соглашение о мерах государства порта, схемы документации улова промышленного рыболовства и Инициативу «Голубой рост».

Страны-члены и все, кто занимается рыболовством и аквакультурой, принимают участие в работе по осуществлению Кодекса посредством принятия мер в области своей политики. ФАО отвечает за мониторинг осуществления Кодекса и оказание поддержки странам в их усилиях по его претворению в жизнь путем предоставления им помощи по линии наращивания потенциала, когда это необходимо.

Еще в 1995 году члены ФАО составили, согласовали и приняли ориентированный на будущее документ, учитывающий растущий глобальный интерес к устойчивому развитию.

Разработка этого Кодекса, содержащего свод принципов, целей и элементов для видов деятельности, в которой приняли участие представители стран-членов ФАО, межправительственных организаций, рыбной отрасли и неправительственных организаций, заняла более двух лет.

На определенном этапе сектора рыболовства и аквакультуры претерпели серьезные изменения. Поскольку в начале 90-х годов в секторе рыболовства были высокие уровни производства и росла озабоченность по поводу риска чрезмерного вылова рыбы, акцент в дискуссии сместился с увеличения производства на обеспечение устойчивого производства.

В 1991 году Комитет по рыбному хозяйству (КРХ) ФАО впервые обратился с призывом к ФАО разработать новые концепции ответственного, устойчивого

КОДЕКС ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА



ИСТОЧНИК: ФАО. 2018.

Содержит принципы и стандарты, применимые для целей сохранения, управления и развития во всех областях рыболовства, в том числе:



Связь с другими международными документами



Осуществление и мониторинг



Потребности развивающихся стран



Управление рыболовством



Рыбопромысловые операции



Развитие аквакультуры



Управление прибрежными районами



Послепромысловая стадия



Торговля



Исследования рыболовной отрасли

рыболовства. Международная Конференция по ответственному рыболовству, проведенная в Канкуне (Мексика), в 1992 году, продолжила работу в связи с этим процессом. Последующим его катализатором стала Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Встреча на высшем уровне «Планета Земля», состоявшаяся позже в том же году в Рио-де-Жанейро (Бразилия). Эта встреча поставила устойчивое развитие на видное место в международной повестке дня, открывая путь для переговоров и принятия Кодекса.

Эта деятельность проводилась с учетом необходимости более эффективной интеграции аспектов сохранения и экологических соображений в сферу управления рыболовством и обеспечения продовольственной безопасности для будущих поколений.

СОГЛАШЕНИЕ ФАО О МЕРАХ ГОСУДАРСТВА ПОРТА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, СДЕРЖИВАНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ НЕЗАКОННОГО, НЕСООБЩАЕМОГО И НЕРЕГУЛИРУЕМОГО ПРОМЫСЛА

- ▶ **Что это такое:** согласованный международный договор
- ▶ **Что оно дает:** предупреждает попадание незаконно выловленной рыбы на международные рынки через порты
- ▶ **Действует:** с 2016 года

Считается, что ежегодный незаконный, несообщаемый, и нерегулируемый промысел (ННН-промысел) составляет 20 процентов от общего объема вылова. Согласно оценкам, ежегодно стоимость незаконно вылавливаемой рыбы колеблется в пределах от 10 до 23 млрд долл. США.

В 2009 году члены ФАО приняли важнейшую меру для недопущения того, чтобы незаконно пойманная рыба могла когда-либо попасть на международные рынки через порты: Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Это Соглашение поощряет сотрудничество между рыбаками, администрацией портов, береговой охраной и военно-морскими силами с целью усиления процедур проведения инспекций и контроля в портах и на судах. В соответствии с его положениями суда должны запрашивать разрешение на вход в порт. Судам-нарушителям следует запрещать вход в порт



и не предоставлять портовые услуги после регулярных инспекций, а международные порты должны обмениваться информацией о подозрительных судах.

Пятого июня 2016 года Соглашение о мерах государства порта официально вступило в силу в качестве международного договора. Это стало грандиозным достижением, которое могло свершиться только в нынешней атмосфере международного сотрудничества в области океанов.

Позитивная динамика в сфере действий, призванных положить конец ННН-промыслу рыбы во всем мире, усиливается, так как страны продолжают присоединяться к этому важному Соглашению или ратифицировать его.

В самом Соглашении признаются особые потребности развивающихся государств и содержатся положения, предусматривающие создание механизмов финансирования для целей осуществления Соглашения странами, которые стали его участниками. Эти механизмы предназначены для развития и укрепления потенциала для мониторинга, контроля и наблюдения деятельности по обеспечению соблюдения мер государства порта, а также обучения руководящих работников, инспекторов и правоохранительного и юридического персонала портов.

▶ БОЛЬШЕ ИНФОРМАЦИИ В ЧАСТИ 3, ГЛАВЫ 3.5: ЮРИДИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА

ГЛОБАЛЬНЫЙ РЕЕСТР РЫБОЛОВНЫХ СУДОВ, РЕФРИЖЕРАТОРНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СУДОВ И СУДОВ СНАБЖЕНИЯ

- ▶ **Что это такое:** сертифицированный перечень судов, занимающихся рыбопромысловыми операциями
- ▶ **Что он дает:** обеспечивает инструмент для ликвидации незаконного промысла
- ▶ **Действует:** с 2017 года

Глобальный реестр рыболовных судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения возник в результате процесса, начатого в 2005 году, с принятия Римской декларации о незаконном, несообщаемом и нерегулируемом промысле (ННН-промысле).

Глобальный реестр – единственный документ, в котором государственные



власти и региональные рыбохозяйственные организации собирают информацию о всех судах, которым разрешено заниматься рыбопромышленными операциями в их странах или регионах. Каждое судно регистрируется в базе данных с использованием уникального идентификатора судна (UVI), который закрепляется за ним на весь срок его эксплуатации, независимо от изменения названия, владения или флага судна.

Эта база данных имеет чрезвычайно важное значение для работы инспекторов, органов государства порта и органов государства флага, поскольку облегчает процесс идентификации судов, которые нерегулярно идентифицируются или регистрируются собственными национальными или региональными властями.

Этот Глобальный реестр, в сочетании с Соглашением о мерах государства порта и схемами документации улова промышленного рыболовства, является частью мощного набора инструментов и мер, нацеленных на искоренение незаконного промысла, и гарантирование потребителям того, что попадающую на их стол рыбную продукцию можно проследить с момента вылова и на стадиях прохождения производственно-сбытовой цепочки до ее покупки.

ДОБРОВОЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОСТАВЛЕНИЮ СХЕМ ДОКУМЕНТАЦИИ УЛОВА ПРОМЫСЛОВОГО РЫБОЛОВСТВА

- ▶ **Что это такое:** договорные добровольные руководящие принципы
- ▶ **Что они дают:** обеспечивают более эффективную и согласованную прослеживаемость рыбной продукции по всей производственно-сбытовой цепочке
- ▶ **Действуют:** с 2017 года

Добровольные рекомендации по составлению схем документации улова промышленного рыболовства направлены на борьбу с незаконным, нерегулируемым и несообщаемым промыслом (ННН- промыслом). Схемы документации улова промышленного рыболовства представляют собой системы отслеживания и прослеживания, которые обеспечивают мониторинг рыбы от пункта вылова по всей производственно-сбытовой цепочке до конечного места назначения, и таким образом документально подтверждают законность вылова морепродуктов.

Пятилетний процесс переговоров под руководством ФАО завершился успешным выполнением задачи, возложенной на нее в резолюции по рыболовству, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 2013 года, и содержащей призыв к членам ФАО разработать, в соответствии с международным правом и соглашениями, заключенными в рамках Всемирной торговой организации, рекомендации по составлению схем документации улова промышленного рыболовства, которые могли бы обеспечить прослеживаемость всех морепродуктов по схеме «от моря до тарелки».

МОНИТОРИНГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ИНСТРУМЕНТЫ ФАО, ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ И НЕОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ К ИСПОЛНЕНИЮ, КОТОРЫЕ ИГРАЮТ ВАЖНУЮ РОЛЬ В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ ЦУР 14.

Эти рекомендации были единодушно одобрены в 2017 году техническим комитетом ФАО, созданным по инициативе стран-членов. Они были официально приняты Конференцией ФАО на ее 40-й сессии в июле 2017 года.

Хотя эти рекомендации являются добровольными, их применяет большое количество правительств после длительного переговорного процесса с широким участием всех заинтересованных сторон. Эти рекомендации считаются стандартом, который будет использоваться в новых схемах документации улова промышленного рыболовства на национальном, региональном и международном уровнях. Кроме того, учитывая, что в них содержится призыв к странам соблюдать существующие международные законы и соглашения, заключенные под эгидой Всемирной торговой организации, и опираться на них в целях разработки схем документации улова промышленного рыболовства, это позволит странам избегать нежелательной торговли.

ДОБРОВОЛЬНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО МАЛОМАСШТАБНОГО РЫБОЛОВСТВА В КОНТЕКСТЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ИСКОРЕНЕНИЯ БЕДНОСТИ

- ▶ **Что это такое:** договорные добровольные руководящие принципы
- ▶ **Что они дают:** признают и поддерживают важную роль общин, занятых в маломасштабном рыболовстве
- ▶ **Действуют:** с 2014 года

В 2014 году Комитет ФАО по рыбному хозяйству принял согласованный членами ФАО документ – Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности. Это – первый в истории согласованный на международном уровне документ по сектору маломасштабного рыболовства.

В этом принципиально новом документе признается важный вклад занятых в маломасштабном рыболовстве общин, охватывающих более 90 процентов участвующих в промышленном рыболовстве рыбаков и работников рыбной отрасли во всем мире, в искоренении нищеты и обеспечении продовольственной безопасности.

ЧИСЛО ЗАНЯТЫХ В РЫБОЛОВСТВЕ И АКВАКУЛЬТУРЕ В МИРЕ С РАЗБИВКОЙ ПО РЕГИОНАМ (ТЫС. ЧЕЛОВЕК)

РЕГИОН	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
РЫБОЛОВСТВО И АКВАКУЛЬТУРА							
Африка	5027	5250	5885	6009	5674	5992	5671
Азия	49 345	48 926	49 040	47 662	47 730	50 606	50 468
Европа	662	656	647	240	394	455	445
Латинская Америка и Карибский бассейн	2185	2231	2251	2433	2444	2482	2466
Северная Америка	324	324	323	325	325	220	218
Океания	124	128	127	47	46	343	342
Всего	57 667	57 514	58 272	56 716	56 612	60 098	59 609
РЫБОЛОВСТВО							
Африка	4796	4993	5587	5742	5413	5687	5367
Азия	31 430	29 923	30 865	29 574	30 190	32 078	31 990
Европа	560	553	544	163	328	367	354
Латинская Америка и Карибский бассейн	1937	1966	1982	2085	2092	2104	2085
Северная Америка	315	315	314	316	316	211	209
Океания	119	122	121	42	40	334	334
Рыболовство, всего	39 157	37 872	39 411	37 922	38 379	40 781	40 339
АКВАКУЛЬТУРА							
Африка	231	257	298	267	261	305	304
Азия	17 915	18 373	18 175	18 088	17 540	18 528	18 478
Европа	102	103	103	77	66	88	91
Латинская Америка и Карибский бассейн	248	265	269	348	352	378	381
Северная Америка	9	9	9	9	9	9	9
Океания	5	6	6	5	6	9	8
Всего, рыбоводы	18 512	19 015	18 861	18 794	18 235	19 316	19 271

ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. СОСТОЯНИЕ МИРОВОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ.

Эти руководящие принципы поддерживают осуществление инвестиций в здравоохранение, борьбу с неграмотностью и образование, искоренение принудительного труда, принятие мер в сфере социальной защиты, обязательное внедрение гендерного подхода, а также повышение устойчивости рыбной отрасли к изменению климата и чрезвычайным погодным явлениям.

ФАО поддерживает страны, которые проводят работу по осуществлению этих Добровольных руководящих принципов в своей национальной политике и программах.

Более четырех десятилетий назад правительство Норвегии и ФАО совместно с Институтом морских исследований Норвегии начали сотрудничество в целях создания партнерства в области морских исследований, значительно опередившее свое время. В 70-х и 80-х годах, еще до того, как получила широкое распространение практика экологического просвещения населения, ученые на судах Нансена совершили научно-исследовательские поездки по всему миру с целью измерения здоровья наших океанов.

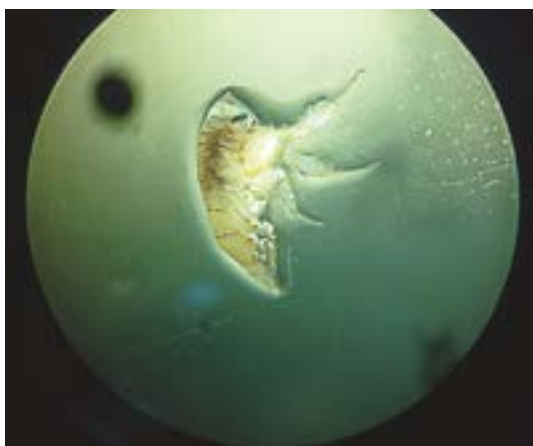
ПРОГРАММА «ЭПР – НАНСЕН»

- ▶ **Что это такое:** программа морских исследований, которая включает исследовательское судно
- ▶ **Что она дает:** обеспечивает проведение морских исследований на благо развивающихся стран
- ▶ **Действует:** с 1974 года

Единственное научно-исследовательское судно на планете, которое ходит под флагом ООН, «Доктор Фритьоф Нансен» проводит исследования, прежде всего в Африке, но также в Азии, в некоторых из наименее исследованных районов мирового океана. И в течение более чем 40 лет этих морских исследований на благо развивающихся стран, а также исследований мирового океана, суда Нансена проделали впечатляющий путь, равный более 60 кругосветным плаваниям.

Результаты обзоров судов Нансена обеспечивают платформу для многих развивающихся стран, не имеющих надлежащей инфраструктуры для самостоятельного проведения таких морских исследований. Без этих ресурсов многие из этих стран сталкивались бы с серьезными трудностями в оценке своих рыбных ресурсов, которая имеет важнейшее значение для принятия обоснованных решений в области управления рыболовством. Все собранные данные вводятся в специальную базу данных и предоставляются странам и регионам. Это уникальное партнерство позволяет многим развивающимся странам направлять свои усилия на обеспечение устойчивого управления рыболовством и получать важную информацию, необходимую для представления ими отчетов о прогрессе в достижении ЦУР 14.

За многие годы на борту судов Нансена побывали сотни ученых со всего мира, но прежде всего из развивающихся стран. Благодаря активной гендерной политике, среди этих молодых ученых и исследователей много женщин. Многие из этих занимающихся морскими исследованиями ученых, возможно, не имели возможности проводить исследования в море до плавания на судах Нансена.



Несмотря на это, они присоединяются к международной команде с большим энтузиазмом, делятся знаниями в областях их специализации и местными знаниями, а также овладевают знаниями, которые предоставляют другие находящиеся на борту ученые. В конце поездки эти ученые возвращаются в свои страны, чтобы применить недавно приобретенные ими знания и опыт в своих университетах, научно-исследовательских институтах и министерствах.

Запуск новейшего судна Нансена, третьего по счету с начала этой программы, состоялся в гавани Осло 24 марта 2017 года. Новое судно Нансена – самое передовое для морских исследований подобного плана. Новые лаборатории, в дополнение к проводимой исследовательской деятельности в области управления рыболовством, облегчают проведение исследований в сфере изменения климата и изучение воздействия отходов из пластмассы на морскую среду. Новое судно Нансена начало свои морские исследования недалеко от побережья северо-западной Африки в мае 2017 года, выполнило с того времени работы в водах более чем 25 стран и продолжит исследования в поддержку ЦУР 14 в 2019 году.

ЗАПАДНАЯ АФРИКА

Вверху: судно, плывущее в водах Западной Африки. Внизу, слева направо: амфипод, извлеченный из желудка рыбы. Фотография, сделанная во время исследовательской поездки на побережье Дакара. И наконец, снимок, сделанный во время проводимого на судне Нансена исследования в водах Ганы.

© IMR/REIDAR TORESEN, DEBORAH CATENA, HINDE ABDELOUANAB /EAF-NANSEN PROGRAMME

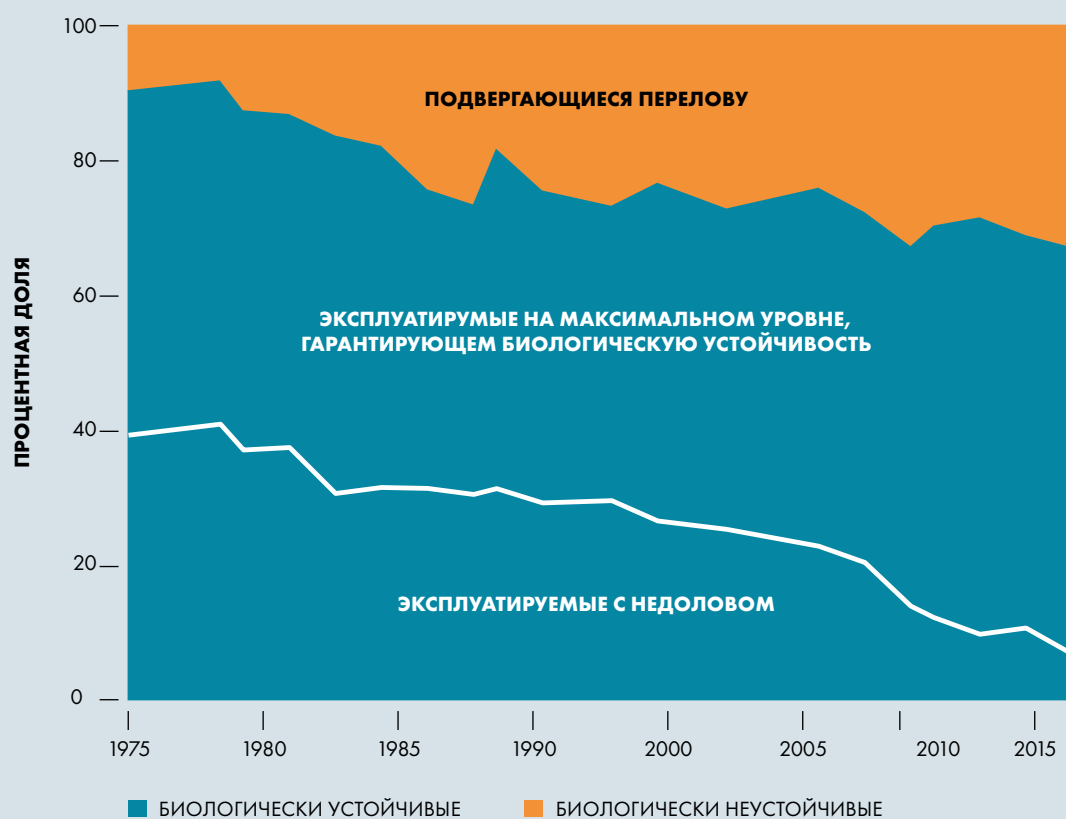
ИНИЦИАТИВА «ГОЛУБОЙ РОСТ»

- ▶ **Что это такое:** программа и всеобъемлющая политика
- ▶ **Что она дает:** поддерживает развитие устойчивого рыболовства и аквакультуры, а также ЦУР 14
- ▶ **Действует:** с 2013 года

ФАО выступила с Инициативой «Голубой рост» в 2013 году, которая обсуждалась на форумах высокого уровня, таких как Всемирный саммит в Гааге (Нидерланды), по принятию мер в целях использования Мирового океана. Она проистекает из концепции «Голубой экономики», представленной на Конференции Рио+20 в 2012 году, и подчеркивает важность трех составляющих устойчивого развития – экономической, социальной и экологической. Приоритетом Инициативы «Голубой рост» является устойчивое управление природными водными ресурсами с полным учетом экологических, социальных и экономических потребностей. В ней подчеркивается важность эффективного использования ресурсов в областях, связанных с рыболовством и аквакультурой, предоставляемых экосистемами услуг, торговли, систем обеспечения источников к существованию и продовольственным систем.

ПРИОРИТЕТОМ ИНИЦИАТИВЫ «ГОЛУБОЙ РОСТ» ЯВЛЯЕТСЯ УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНЫМИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ С ПОЛНЫМ УЧЕТОМ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ЧАСТИ СОСТОЯНИЯ РЫБНЫХ ЗАПАСОВ МИРОВОГО ОКЕАНА



ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. СОСТОЯНИЕ МИРОВОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ.

Этот подход позволяет свести к минимуму деградацию окружающей среды, утрату биоразнообразия и неустойчивое использование ресурсов при максимальном увеличении экономических и социальных выгод, способствующих созданию сильных общин. Этот подход также нацелен на создание среды, стимулирующей работников сектора рыболовства и аквакультуры, а также работников всей производственно-сбытовой цепочки морепродуктов, действовать не только в качестве пользователей ресурсов, но и играть активную роль в защите и сохранении этих природных ресурсов на благо будущих поколений.

Инициатива «Голубой рост» и задачи ЦУР 14 несут взаимодополняющий характер. Предпринятые странами меры для достижения ЦУР 14 и всестороннего учета этой инициативы в национальных и региональных стратегиях и программах являются важными шагами вперед в деле сохранения океанских ресурсов и укрепления прибрежных общин.

СОСТОЯНИЕ МИРОВОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ

- **Что это такое:** флагманская публикация ФАО
- **Что она дает:** представляет и анализирует последние официальные статистические данные и тенденции в области рыболовства и аквакультуры и содержит информацию о крупнейших экспортёрах
- **Издается:** с 1994 года

В 1994 году ФАО начала выпускать свою флагманскую публикацию по рыболовству – «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры». Этот наиболее авторитетный справочно-информационный документ публикуется раз в два года в целях предоставления директивным органам, гражданскому обществу и тем, чьи источники средств к существованию зависят от этого сектора, всестороннего, объективного и глобального обзора промышленного рыболовства и аквакультуры, включая связанные с ними вопросы политики.

Этот доклад является единственной публикацией, в которой обобщается информация о мировом рыболовстве и аквакультуре и освещается широкий круг тем, относящихся к сектору. В каждом выпуске представляются последние официальные статистические данные по рыболовству и аквакультуре для оценки глобального анализа тенденций в сфере рыбных запасов, производства, переработки, использования, торговли и потребления. В ней также приводится информация о текущем состоянии мирового рыболовного флота и анализируются действия, касающиеся людей, задействованных по всей производственно-сбытовой цепочке.

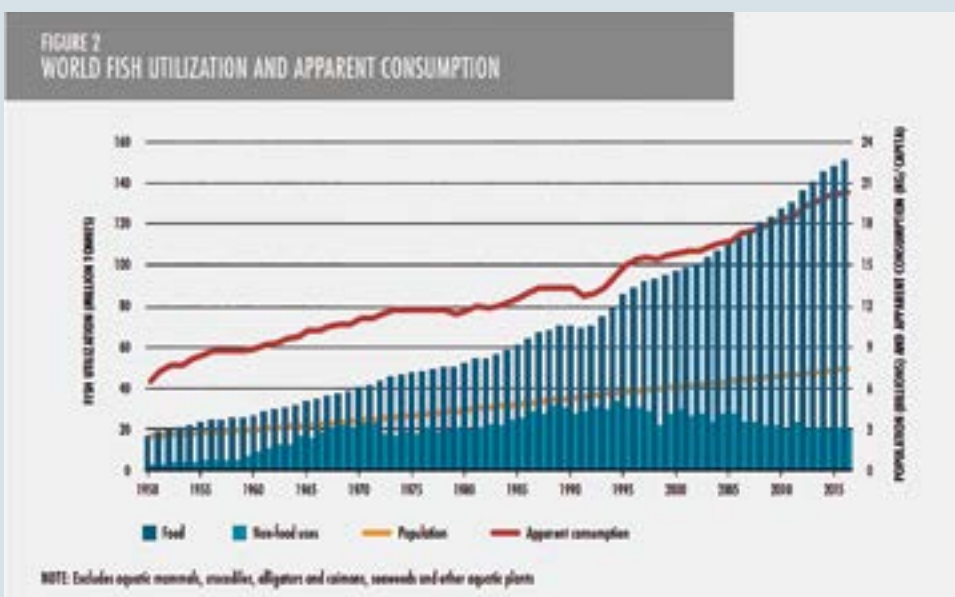
СОСТОЯНИЕ МИРОВОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ 2018

«Состояние мирового рыболовства и аквакультуры» – флагманская публикация Департамента рыболовства и аквакультуры ФАО. Этот наиболее авторитетный справочно-информационный документ публикуется раз в два года в целях

предоставления директивным органам, гражданскому обществу и тем, чьи источники средств к существованию зависят от этого сектора, всестороннего, объективного и глобального обзора промышленного рыболовства и аквакультуры, включая связанные с ними вопросы политики.



СОСТОЯНИЕ МИРОВОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ
www.fao.org/publications/sofia/ru/



ИСТОРИИ С МЕСТ

ДЕСЯТЬ ПРИМЕРОВ СО ВСЕГО МИРА

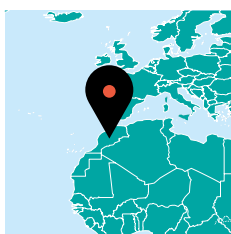
В ЭТИХ ИСТОРИЯХ ОПИСЫВАЮТСЯ РЕАЛИЗУЕМЫЕ В РАЗНЫХ ЧАСТЯХ ЗЕМНОГО ШАРА ПРОЕКТЫ И ПРОГРАММЫ, В КОТОРЫХ ФАО И ПАРТНЕРЫ УЖЕ ОКАЗЫВАЮТ ПОДДЕРЖКУ СТРАНАМ В ЦЕЛЯХ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР 14 И МНОГОЧИСЛЕННЫХ ЗАДАЧ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА.



Повышение эффективности тайского рыболовного тралового флота

В настоящее время на рентабельность глобального коммерческого рыболовного флота отрицательно влияет волатильность цен на нефть, несмотря на

недавнее падение цены на нее в мире. Наряду с обеспокоенностью по поводу выбросов парниковых газов в результате сжигания ископаемых видов топлива, сегодня более пристальное внимание уделяется также энергоемкому рыболовству и использованию топливосберегающих методов на рыбопромысловых судах и для орудий лова. Один из видов деятельности ФАО в Таиланде посвящен проблеме использования топлива в увязке со смягчением последствий выбросов парниковых газов в рыболовном секторе. Тайский контекст довольно типичен для рыбной отрасли региона Юго-Восточной Азии – затраты на рабочую силу в Таиланде обычно низкие, а доля затрат на потребляемое топливо в ходе тралового промысла в этой стране составляет целых 70 процентов. Сокращение потребления топлива приносит многие экономические и экологические выгоды. Был проведен энергетический аудит для систематической оценки потенциальной стоимости и воздействия на окружающую среду методов экономии топлива в рыболовстве. Собеседования, проведенные для целей этого аудита, показали, что капитаны обычно не понимали ту важную роль, которую они играют в сокращении потребления топлива. Осуществление изменений, направленных на сокращение потребления топлива тайскими траулерами, может помочь отрасли уменьшить выбросы парникового газа, и, соответственно, снизить углеродный след.



Оказание поддержки морской рыбопромысловой нации Марокко в развитии аквакультуры

В Марокко, который обладает протяженной береговой линией, существуют давние традиции морского рыболовства. В 2014 году общий объем производства рыбы в стране составил 1,3 млн тонн, что позволило Марокко стать самым крупным производителем морской рыбы в Африке и двадцать пятым – в мире. Вклад рыболовства в валовой внутренний продукт составляет 2,3 процента. Согласно оценкам, три миллиона человек в Марокко зависят от рыболовства, обеспечивающего им источники средств к существованию. Несмотря на эту в целом позитивную картину, Марокко волнует вопрос о том, как удовлетворить растущий спрос на рыбопродукцию, особенно в свете связанных с изменением климата вызовов, не создавая дополнительной нагрузки для своих морских ресурсов. Поэтому Марокко работает с ФАО над устойчивым расширением сектора аквакультуры. Марокко и ФАО считают, что аквакультура может быть решением для удовлетворения растущего внутреннего спроса на рыбу как части здорового питания и важным фактором расширения торговли. Кроме того, деятельность, связанная с аквакультурой, может внести большой вклад в повышение жизненного уровня всех, и особенно наиболее бедных людей, экономически, социально и экологически устойчивыми способами.

[ВВЕРХУ СЛЕВА]

ТАИЛАНД

Сокращение потребления топлива может помочь рыболовной отрасли сократить выбросы парникового газа.
© ФАО/
П. СУУРОНЕН

[ВВЕРХУ СПРАВА]

МАРОККО

Рыбаки, готовящиеся выйти из рыболовецкого порта Дикки.
© ФАО/А. СЕННА





[ВВЕРХУ]
ГРУЗИЯ

Круглые рыболовные сети, используемые для ловли высококачественных анчоусов в порту Поти на Черном море.

© FAO/P. УРБАНИ

[СЛЕВА]
СОМАЛИ

Обучение нового поколения женщин-судостроителей в Сомали.

© FAO/M. САВИНС



Обучение женщин-судостроителей в Сомали

Возрождение сектора рыболовства в Сомали после многих лет конфликта чрезвычайно важно для укрепления продовольственной безопасности и питания сомалийского населения. Сегодня в Сомали более одного миллиона человек испытывают острую нехватку продовольствия. Создание рабочих мест в секторе рыболовства имеет ключевое значение. В финансируемом Норвегией компоненте программы развития рыболовства, разработанной совместно с FAO, основное внимание уделяется необходимости строительства более качественных и безопасных судов для сомалийских рыбаков, занимающихся маломасштабным промыслом, и замены опасных лодок, используемых в настоящее время большинством прибрежных рыбаков. Новые суда строятся в Бербере, Боссасо и Магадишо только сомалийцами. Проект строительства судов с большим энтузиазмом поддержали сами обучающиеся, стремящиеся применить свои новые навыки в работе. Среди них есть женщины, которые были отобраны для обучения ценным навыкам судостроения. Успешные морские испытания судов, построенных в соответствии с требованиями безопасности FAO, вызвали большой интерес к

новым судам, и компании частного сектора уже проявляют заинтересованность в их приобретении непосредственно со строительных верфей. Этот успех является добрым предзнаменованием для обучающихся мужчин и женщин, поскольку он, как ожидается, обеспечит более долгосрочное трудоустройство в секторе.



Стимулирование рыбной торговли в Грузии

Эта кавказская страна обладает значительными запасами рыбы. Ежегодный вылов анчоусов на ее черноморском побережье составляет 60 000 тонн. Большая часть из них продается соседним странам или перерабатывается в рыбий жир. Грузия хотела бы непосредственно экспортировать свою продукцию на самый большой в мире рынок импорта рыбы, Европейский союз (ЕС), чтобы получать более высокие доходы, но она еще не удовлетворяет целому ряду критериев ЕС по вопросам инспекции, сертификации, лабораторий рыбной продукции и соответствующего законодательства. FAO оказывает поддержку Грузии в проведении оценки ее мест выгрузки, перерабатывающих предприятий и



ФИЛИППИНЫ

Местные судостроители обучаются строительству гибридного рыболовецкого судна «банка».

© ФАО

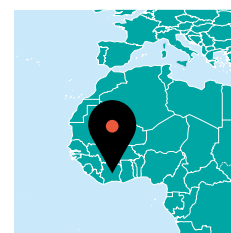
рынков рыбы с учетом необходимости обеспечения соответствия требованиям ЕС, обучении ее инспекторов рыбнадзора, совместно с Национальным агентством продовольствия Грузии анализирует все аспекты нормативных актов ЕС, касающихся прослеживаемости и маркировки, включая листы контроля безопасности на судне и на берегу, которые должны заполняться при каждой инспекции. Эта важная работа, проводимая в партнерстве с грузинским правительством, будет способствовать укреплению потенциала производства рыбной продукции Грузии и обеспечит стране более широкие возможности для торговли и доходы в будущем.



Строить лучше, чем до тайфуна Хайнань на Филиппинах

В 2013 году тайфун Хайнань повредил 30 000 рыбацких лодок, составлявших две трети активов филиппинских рыбацких общин. Он также вызвал массивные разрушения лесов, которые

защищают рыболовство и обеспечивают строительные материалы для традиционных деревянных филиппинских лодок, называемых «банки» (bancas). В целях сведения к минимуму негативного воздействия на окружающую среду строительства более надежных лодок для восстановления этого флота, ФАО разработала гибридный вариант лодки банка. Это новое рыбацкое судно, изготавливать которое обучили местных рабочих, строится с килем из стекловолокна, а не с традиционной деревянной структурой. Вместе с тем, в новом и улучшенном дизайне лодки сохраняется ее традиционная форма, и при этом она строится с учетом всех требований безопасности ФАО. В результате создаются более безопасные и более эффективные суда с сохранением традиционного дизайна. Инновация, позволяющая свести к минимуму использование ресурсов, должна по-прежнему учитывать традиции и быть признанной местными рыбацкими общинами.



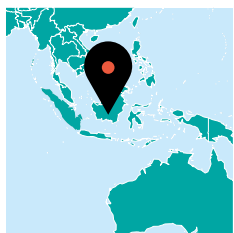
Изменение условий жизни женщин в Кот-д'Ивуаре с помощью простых технологий

Копченая рыба пользуется большой популярностью в Западной Африке. Женщины Кот-д'Ивуара выполняют все операции копчения рыбы на

традиционных коптильных печах, что отрицательно влияет на их здоровье и здоровье их детей, которые часто находятся рядом во время копчения. Эти женщины во время копчения проводят



у печей много часов, зачастую в плохо проветриваемых помещениях. Использование простых и относительно недорогих технологий может во многих случаях кардинально изменить их жизнь. Печи FTT-Thiagoue были разработаны совместно с ФАО и представлены в Кот-д'Ивуаре в 2014 году в качестве простой, но эффективной альтернативы традиционному способу копчения рыбы. Эти печи являются более чистыми и требуют меньше дров для копчения. Они принесли женщинам много выгод: более здоровая рабочая среда, сокращение числа случаев респираторных заболеваний, повышение качества продуктов, обеспечивающее также более высокие цены, и высвобождение дополнительного времени для посещения занятий по обучению грамотности.



Экспериментальная промысловая аквакультура рыбы-наполеон в Индонезии

Рыба *humphead wrasse* – культовая рифовая рыба, более известная как рыба-наполеон, которая обитает в мелководных тропических водах Индийского и Тихого океанов, где она может достигать размеров крупного человека. В настоящее время, учитывая

[ВВЕРХУ СЛЕВА]

КОТ-Д'ИВУАР

Женщина коптит рыбу в духовке в пригородном районе Порт-Буэ.

© ФАО/С. КАМБУ

[ВВЕРХУ СПРАВА]

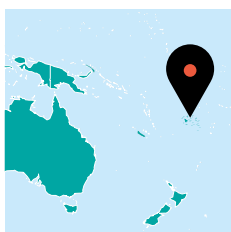
ИНДОНЕЗИЯ

Рыба-наполеон в коралловых рифах.

© ФАО/Ю. Садовый



сокращение популяции этого вида за два прошлых десятилетия, он внесен в список охраняемых видов в соответствии с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС). Внесение рыбы-наполеон в список СИТЕС требует введения строго регулируемых условий ее вылова во избежание причинения ущерба устойчивости оставшихся запасов. Поскольку местные рыбаки на индонезийских островах Анамбас и Натуна столкнулись с сокращением поголовья рыбы-наполеон в своих рифах, они начали приспосабливаться к системе, которая называется промысловая аквакультура. ФАО работает с правительством Индонезии, СИТЕС и партнерами над интересным и инновационным экспериментом в области управления рыболовством, проводимым в настоящее время на этих индонезийских островах. Рыбацкие общины в короткий период вылова собирают большое количество мальков размером 2-3,5 сантиметра и помещают их в сети аквакультуры, где их кормят и ждут пока они вырастут до подходящих для продажи размеров, желательно 600 г – 1 кг. Этот период у медленнорастущей рыбы наполеон может длиться от трех до пяти лет. Этот пример Индонезии, несмотря на то, что находится еще на ранней стадии, представляет собой многообещающую попытку сочетать деятельность по удовлетворению потребностей в обеспечении источников средств к существованию рыбацких общин с усилиями по сохранению, которые позволят вернуть большое количество рыбы-наполеон к рифам Индонезии.



Рыболовство в Тихом океане – решающий фактор обеспечения продовольственной безопасности, улучшения средств к существованию и питания

Среди руководителей тихоокеанских островных стран растет обеспокоенность в связи с тем, что нынешняя тенденция низких темпов роста

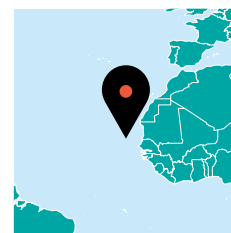
экономики, проявившаяся во многих тихоокеанских островных странах в прошлом десятилетии, сохранится. И в условиях, когда большинство малых островных развивающихся государств Тихого океана (МОСТРАГ) сталкивается с усиливающимся «тройным бременем» неполноценного питания, т. е. когда в одних и тех же обществах существуют проблемы неполноценного питания, дефицита питательных микроэлементов и переизбытка, ФАО и Тихоокеанское сообщество начали реализацию совместных усилий, направленных на увеличение вклада устойчивого рыболовства в обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и источников средств к существованию. В Тихом океане прибрежный лов рыбы приносит большую часть потребляемой на местах рыбы. Согласно оценкам, объем местного потребления рыбы в два-три раза превышает средние общемировые показатели и особенно высок в расположенных на атоллах странах, и, как считается, обеспечивает от 50 до 90 процентов белка животного происхождения жителям прибрежных общин Тихоокеанского региона. В настоящее время ресурсы многих прибрежных мелководных зон

САМОА

Выловленная в местных водах рыба на рынке Апия, Самоа.

© ФАО/Т. КАЛЛАГАН

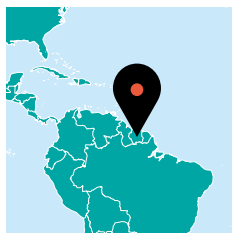
исчерпаны. Дополнение ресурсов прибрежных мелководных зон тунцом и другими океаническими видами рыб за счет увеличения производства в секторе маломасштабного рыболовства в целях поставки безопасной и питательной рыбы для внутреннего потребления является одним из решений и может способствовать поддержанию более питательных рационов. Эти возможности дополняются успешным глубоководным рыбным промыслом, в котором большая часть вылавливаемой рыбы предназначена для продажи и потребления на внешних рынках. Во многих тихоокеанских странах и территориях тунец и другие океанические виды рыб также легкодоступны для прибрежных общин. ФАО и МОСТРАГ совместно с другими ключевыми региональными партнерами работают над новым проектом создания производственно-сбытовой цепочки прибрежного рыболовства, который направлен на расширение устойчивых и безопасных поставок рыбы для внутреннего потребления и улучшение источников средств к существованию.



Приоритизация «Голубого роста» в Кабо-Верде

Этот африканский архипелаг, являющийся малым островным развивающимся государством, окружен океаном. Сотрудничая с ФАО, Кабо-Верде решило использовать потенциал окружающих его морей, путем разработки и осуществления Хартии «Голубой

рост». В принятой в 2015 году Хартии «Голубой рост» первоочередное внимание уделяется связанным с океаном приоритетным вопросам экологического, экономического и социального развития. В число этих приоритетных видов деятельности входят исследования изменения климата, сохранение акул, создание охраняемых морских районов, укрепление рыбацких общин, улучшение санитарной безопасности и качества рыбопродуктов посредством совершенствования видов практической деятельности и методов хранения, благоприятствования использованию местных рыбопродуктов в туризме, расширения прав и возможностей местных женских групп в отношении непосредственной реализации их рыбы ресторанам и гостиницам, развития экотуризма, улучшения морских транспортных сетей для облегчения туризма и возможностей ознакомления с другими островами, а также создания рабочих мест для молодых людей, которые слишком часто вынуждены искать работу за границей. Политика и деятельность в контексте «Голубого роста» затрагивают министерства и подведомственные структуры, и такой согласованный подход позволяет Кабо-Верде включить «Голубой рост» в число приоритетных задач, выполняемых на благо своего народа.



Сокращение прилова в Латинской Америке и Карибском бассейне

В последние годы прилов рыбных ресурсов – рыба или другие морские биологические виды, пойманные непреднамеренно – становится предметом все большей обеспокоенности. Усиливаются меры

контроля со стороны общественности и одновременно растет интерес к проблемам сохранения и озабоченность в связи с масштабами потерь продовольствия и пищевых отходов. Уровни прилова могут существенно различаться в разных отраслях. Например, прилов при траловом промысле тропических креветок может в среднем достигать уровней, которые в 3-15 раз превышают уровни промысловых видов. Ежегодно с одних только траулеров, промысляющих тропические креветки, сбрасывается около 1,9 млн тонн прилова. Работа ФАО в Латинской Америке и Карибском бассейне сфокусирована на решении этих проблем посредством сокращения прилова и содействия использованию более ответственных методов рыболовства. Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Суринам и Тринидад и Тобаго – шесть стран, участвующих в инициативе, направленной на сокращение потерь продовольствия и стимулирование обеспечения устойчивых источников средств к существованию путем улучшения методов управления приловом и сведения к минимуму объема выбросов и ущерба, причиняемого морскому дну. Таким образом, цель данного проекта – преобразовать донный траловый лов в ответственный вид промысла.



[СВЕРХУ]

СУРИНАМ

Тропические креветки.
© ФАО/ТОМАС ВИЛЛЕМС

[СПРАВА]

КАБО-ВЕРДЕ

Женщины-продавцы готовятся продавать рыбу.
© ФАО/
Д. КАТАЗАНО



ГЛАВА 2.7

КОНФЛИКТЫ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

ИНВЕСТИРОВАНИЕ В УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ – ЭТО НЕ ТОЛЬКО БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ, НО ТАКЖЕ ПОДДЕРЖАНИЕ УСТОЙЧИВОГО МИРА

В течение более десяти лет в мире значительно возросло число жестоких конфликтов, которые сильнее всего сказались на жителях сельских общин. Это резкое увеличение количества конфликтов усиливает продовольственную нестабильность, разжигает насилие и создает новые очаги напряженности. Ситуация также ухудшилась в некоторых спокойных районах, подверженных экономическому спаду. В ряде стран, которые в значительной степени зависят от экспорта сырьевых товаров, в последние годы наблюдалось существенное снижение объема бюджетных поступлений, что отразилось как на наличии продовольствия в связи с сокращением экспортного потенциала, так и на доступности продовольствия в связи с сокращением имеющихся бюджетных возможностей защищать бедные домашние хозяйства от воздействия растущих внутренних цен на продукты питания.

Доля голодающих людей почти в три раза выше в странах, переживающих конфликты и затянувшиеся кризисы, чем в других развивающихся странах. Недостаточное питание, как правило, в наибольшей степени отражается на детях, и когда оно имеет место в первые 1000 дней жизни ребенка, оно приводит к пожизненным нарушениям психического и физического здоровья. Конфликты оказывают продолжительное и охватывающее несколько поколений воздействие на развитие человеческого потенциала.

КОЛУМБИЯ

Свыше 250 000 человек были убиты и миллионы людей были вынуждены покинуть свои дома в ходе продолжавшегося в Колумбии 52 года вооруженного конфликта. Мирное соглашение было подписано в 2016 году, и все больше перемещенных фермеров возвращаются в свои дома.

© ФАО/МАРКО
ДЕ ГАЭТАНО



ОТСУТСТВИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МОЖЕТ БЫТЬ ДВИЖУЩИМ ФАКТОРОМ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТОВ И СОЗДАНИЯ ОЧАГОВ НАПРЯЖЕННОСТИ.

КОНФЛИКТЫ И ГОЛОД ПРИВЕЛИ К МАССОВОМУ ПЕРЕМЕЩЕНИЮ ДЕСЯТКОВ МИЛЛИОНОВ ЛЮДЕЙ В 2016 ГОДУ

Число перемещенных лиц из-за конфликтов в шести крупнейших глобальных продовольственных кризисах в 2016 году (в миллионах человек).



СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА
4,8 МИЛЛИОНА



ИРАК
3,1 МИЛЛИОНА



ЙЕМЕН
3,2 МИЛЛИОНА



ЮЖНЫЙ СУДАН
3 МИЛЛИОНА



СЕВЕРО-ВОСТОЧНАЯ НИГЕРИЯ
2,1 МИЛЛИОНА



СОМАЛИ
2,1 МИЛЛИОНА

ИСТОЧНИК: ФАО. 2017. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В МИРЕ.



ЦЕНТРАЛЬНО-АФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

По дороге из Боссангоа в Буку. Фермеры страдают от последствий воздействия конфликта и не могут возобновить сельскохозяйственную деятельность.

© ФАО/БУРЖОН

Отсутствие продовольственной безопасности может быть движущим фактором возникновения конфликтов и очагов напряженности: резкое повышение цен на продукты питания во многих странах в 2008 году – в сочетании с сокращением субсидий на продовольствие и топливо – сократило доходы людей, особенно в городских районах, и вызвало продовольственные бунты во многих странах. Лишение собственности, например, на землю или скот, или другие угрозы продовольственной безопасности могут также быть питательной средой для возникновения конфликта. Ограничение доступа к продовольствию может привести к появлению других факторов, вызывающих у населения недовольство и неудовлетворенность, таких как нищета, безработица и маргинализация.

Конфликты и насилие также привели к перемещению миллионов людей, вызывая продолжительное отсутствие продовольственной безопасности в принимающих общинах. Например, гражданская война в Сирийской Арабской Республике вынудила 6,6 миллиона человек покинуть свои дома и бежать в другие районы страны, а еще 5,6 миллиона – в другие страны.

На протяжении десятилетий ФАО работает в различных секторах, как в гуманитарной сфере, так и в области развития, сохраняя, спасая и восстанавливая источники средств к существованию, уменьшая степень отсутствия продовольственной безопасности и масштабы недоедания и повышая жизнестойкость источников средств к существованию и сельскохозяйственных систем. ФАО поддерживает инвестиции в потенциал на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях с целью сокращения масштабов нищеты и создания устойчивых продовольственных и сельскохозяйственных систем.

Оказание поддержки источникам средств к существованию, связанным с сельским хозяйством, обеспечение эффективного охвата систем социальной защиты, решение вопросов землепользования и доступа к природным ресурсам и расширение возможностей для трудоустройства молодежи могут эффективно способствовать установлению устойчивого мира и постконфликтному восстановлению. Это может также помочь людям оставаться на своей земле, когда они чувствуют себя в безопасности, и создавать благоприятные условия для возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подтверждаются эти вызовы и признается наличие мира как важнейшего порогового условия для развития, а также как результата развития как такового. Первые две цели Целей устойчивого развития – искоренение нищеты и голода, достижение продовольственной безопасности и обеспечение устойчивого сельского хозяйства. В Повестке дня на период до 2030 года эти цели рассматриваются в качестве исключительно важных условий для достижения дальнейшей цели, связанной с созданием мирных и инклюзивных обществ.

Признавая, что предотвращение кризисов и поддержание мира являются общими заложенными в Уставе обязанностями в рамках всей системы ООН, Повестка дня на период до 2030 года открывает путь к новым и совместным подходам, которые объединяют гуманитарную помощь и меры по предотвращению конфликтов посредством усилий по повышению устойчивости.

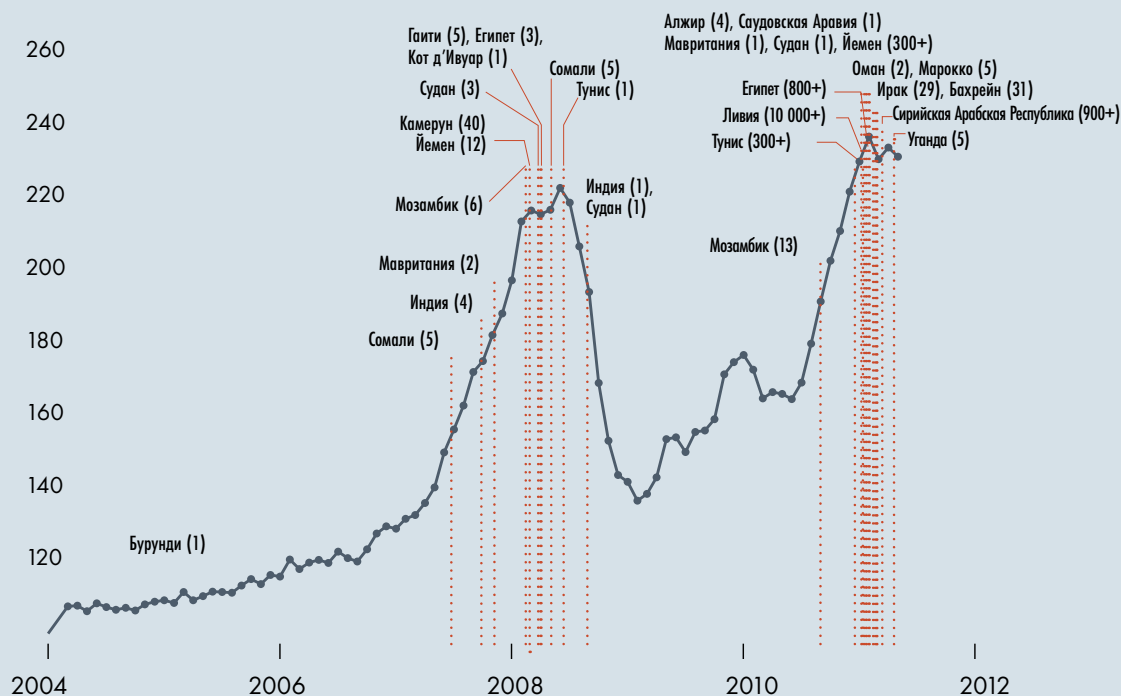
Система ООН должна работать комплексным и согласованным образом, чтобы предоставлять своевременную гуманитарную помощь, повышать устойчивость для сокращения рисков, ослаблять и предотвращать конфликты и поддерживать мир. ФАО и ее партнеры должны играть ключевую роль на всех этих фронтах, опираясь на успешный опыт. Дивиденды от мира, особенно на местном уровне, могут быть получены от принятия мер по оказанию поддержки сельского хозяйства и продовольственной безопасности с учетом возможных последствий конфликтов.

Сокращение числа вооруженных конфликтов и масштабов крайней нищеты – на основе устранения их последствий – является ключом к проблеме ликвидации голода. Наряду с искоренением голода, мир является важнейшим условием для достижения Целей устойчивого развития.

Продовольственная безопасность и сельское хозяйство вносят весомый и зачастую малозаметный вклад в решение этой глобальной проблемы.

РОСТ ЦЕН НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ СПРОВОЦИРОВАЛ БЕСПОРЯДКИ И ПРОТЕСТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ В 2008 И 2011 ГОДАХ

ИНДЕКС ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ЦЕН



ПРИМЕЧАНИЯ: Зависимость от временного фактора Индекса цен ФАО на продовольствие с января 2004 года по май 2011 года. Красные пунктирные вертикальные линии соответствуют датам начала «продовольственных бунтов» и протестам, связанным с волнениями в Северной Африке и на Ближнем Востоке. Общее число погибших указывается в скобках. Данные о ценах приводятся на основе Индекса цен ФАО на продовольствие с 2004 по 2011 годы.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2017. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В МИРЕ.

ВКЛАД ФАО В УКРЕПЛЕНИЕ МИРА

Исключительно важно использовать международную помощь для повышения устойчивости, преодолевая разрыв между гуманитарными инвестициями и инвестициями в области развития. Искомыми целями должны быть продовольственная безопасность и защита источников средств к существованию в сельских районах. Инвестиции в сельское хозяйство, в частности в сфере управления природными ресурсами и доступа к ним, помогают улучшать перспективы сохранения мира на местах. В рамках своей стратегической программы 5 («Повышение устойчивости источников средств к существованию к угрозам и стихийным бедствиям»), ФАО работает во всем мире в нескольких направлениях, создавая условия для мира и продовольственной безопасности. Объединяя гуманитарные действия и действия в области развития, Организация стремится удовлетворить насущные потребности тех, кто пострадал от кризисов, одновременно



устраняя коренные причины голода и стремясь создать новые возможности, приспособленные к местным источникам средств к существованию и агропродовольственным системам.

Поддержание продовольственной безопасности во время конфликтов

Деятельность ФАО повышает продовольственную безопасность и улучшает питание домашних хозяйств, ослабляет давление на принимающие общины и помогает снизить напряженность в конфликтных ситуациях, когда в процессе поставок продуктов питания и на рынках продовольствия возникают значительные перебои. Например, несмотря на конфликт в 2016 году, сельскохозяйственное производство было по-прежнему возможно во многих частях Сирийской Арабской Республики. Даже в обстановке насилия ФАО действовала в 13 из 14 провинций страны, работая над тем, чтобы помочь семьям оставаться на своей земле (когда это безопасно) и продолжать производить продукты питания, чтобы прокормить себя, свои общины и

НИГЕР

Женщины, возвращающиеся домой с мешками высококачественных семян проса и зеленой фасоли из распределительного центра ФАО.

© ФАО/ИССОУФ САНОГО

страну. При помощи полученных от ФАО высококачественных семян фермеры смогли использовать большую часть пригодных для обработки земель. В 2017 году, несмотря на огромные проблемы и трудности, сирийские фермеры произвели два миллиона метрических тонн пшеницы.

Оказание поддержки восстановлению и реинтеграции

Когда семьи оказываются перемещенными в результате вооруженных конфликтов, общины становятся более бедными в отношении ресурсов, возможности, связанные с источниками средств к существованию, и источники продовольствия становятся ограниченными. Программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДИ) направлены на оказание поддержки добровольному разоружению и выходу боевиков из состава вооруженных групп. ФАО тесно сотрудничает с подразделениями ООН по установлению и поддержанию мира, реинтегрируя бывших боевиков в Демократической Республике Конго, Мали и на Филиппинах. С 2005 года ФАО принимает активное участие в восстановлении основанных на рыбном хозяйстве

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

► **Большинство конфликтов, в основном, затрагивают сельские районы и их население.** Это особенно справедливо для внутренних вооруженных конфликтов, которые в настоящее время являются наиболее распространенной формой вооруженных конфликтов.

► **Конфликты оказывают сильное и четко выраженное неблагоприятное воздействие на продовольственную безопасность и питание.** Это – основной фактор, вызывающий уменьшение продовольственной безопасности и приводящий к недоеданию, как острому, так и хроническому.

► Конфликты оказывают долгосрочное воздействие на развитие человеческого потенциала в результате увеличения масштабов недоедания, что, **как правило, затрагивает в наибольшей степени детей и приводит к пожизненным физическим и/или психическим отклонениям.**

► **Причинно-следственные связи между конфликтами и продовольственной безопасностью варьируются**

в зависимости от зон конфликтов, но общими чертами являются нарушения в системах производства продовольствия и в системах обеспечения продуктами питания, разрывывание урожая сельскохозяйственных культур и угон скота, утрата средств производства и доходов и угроза продовольственной безопасности (включая неожиданный рост цен на продовольствие), но в сочетании с другими формами недовольства и неудовлетворенности.

► **Отсутствие продовольственной безопасности может быть источником конфликта, но оно никогда не является единственным катализатором.**

► **Повышение жизнестойкости на основе усилий по установлению мира** имеет исключительно важное значение для обеспечения продовольственной безопасности и питания.

источников средств к существованию в районах, затронутых конфликтами и стихийными бедствиями, в Минданао (Филиппины). РДИ помогают бывшим боевикам, как заменяя им утраченные производственные активы, так и поддерживая меры, направленные на внедрение устойчивых агротехнических методов.

Борьба с болезнями способствует установлению мира

Конфликты имеют глубокие последствия для здоровья животных и для доступа к молоку, мясу и крови, а также к владению скотом. Эти виды воздействия непосредственно влияют на продовольственную безопасность и питание. Проводимые FAO кампании по вакцинации представляют собой один из важных каналов, через который можно укреплять социальное доверие и устанавливать диалог между общинами, что улучшает перспективы для мира на местах. Например, уничтожение чумы крупного рогатого скота в 2011 году не было бы возможным без применения подхода к здоровью животных с учетом возможных последствий конфликта, поскольку последние остатки этой болезни находятся в общинах, страдающих от циклических периодов движимых местью жестоких нападений на скот. В Восточной Африке действующие на базе общин ветеринарные работники договаривались о заключении мирных соглашений среди соперничающих групп скотоводов, чтобы обеспечить доступ к уязвимым стадам и в качестве предварительного условия для проведения вакцинации против чумы крупного рогатого скота.

ВАЖНЕЙШИЕ СОБЫТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОДДЕРЖАНИЕ МИРА



Штаб-квартира ООН – Генеральный директор FAO Жозе Грациану да Силва выступает на параллельном мероприятии во время проведения Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2018 года.

© FAO/КЕВИН ДАНС

Новая Общеорганизационная рамочная программа FAO

В 2018 году FAO опубликовала свою Общеорганизационную рамочную программу в целях поддержания устойчивого мира в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Цель этой рамочной программы заключается в том, чтобы направлять усилия Организации, обеспечивая при этом, чтобы ее работа в отношении продовольственной безопасности, питания и развития устойчивого сельского хозяйства была направлена самым решительным образом на оказание преобразующего воздействия на поддержание мира. После принятия в апреле 2016 года резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи об установлении мира, **концепция «поддержание мира» охватывает виды деятельности, направленные на предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и повторного возникновения конфликтов,** включая устранение коренных причин и продвижение вперед по пути восстановления, реконструкции и развития.

Партнерство FAO «Интерпис»

В целях содействия реализации на практике своей Общеорганизационной рамочной программы FAO стремится использовать знания и опыт международной организации «Интерпис», предоставляемые посредством Международной консультативной группы по установлению мира (МКГМ). Эти две организации в сентябре 2017 года подписали Меморандум о взаимопонимании и разрабатывают и испытывают инструментальные средства, учитывающие характерные особенности работы FAO и лежащие в ее основе. Это позволит осуществлять более

систематическое и целенаправленное составление программ с учетом возможных последствий конфликтов, обеспечивая при этом их практический характер и возможность осуществления в рамках Организации.

Резолюция 2417 Совета Безопасности ООН

В мае 2018 года Совет Безопасности ООН единодушно принял знаковую резолюцию о предотвращении голода в зонах конфликтов. **Резолюция 2417 является недвусмысленным осуждением голода как орудия войны.** Она призывает все стороны вооруженных конфликтов выполнять свои обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом с целью минимизации воздействия военных действий на гражданских лиц, в том числе в отношении производства и распределения продовольствия, и обеспечения гражданским лицам гуманитарного доступа безопасным и своевременным образом к жизненно необходимым продуктам, продовольственной и медицинской помощи.

Групповое обсуждение на Генеральной Ассамблее ООН в сентябре 2018 года, которое было открыто Генеральным секретарем ООН, и в котором приняли участие высокопоставленные должностные лица из FAO, МФСР, ВПП, Европейской комиссии, правительства Нидерландов и руководитель организации «Борьба с голодом» (Action Contre la Faim), было сосредоточено на том, как осуществить на практике резолюцию 2417, стимулировать инвестирование в продовольственную безопасность, которая поддерживает мир, и расширить доступ к надежным данным о голоде в нестабильных ситуациях.

РАБОТА ВО ИМЯ МИРА В КАЧЕСТВЕ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ВАЖНОГО УСЛОВИЯ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «НУЛЕВОЙ ГОЛОД»

► **ФАО в течение длительного времени занимается вопросами воздействия войны на продовольственную безопасность, а также тем, как голод способствует усилению нестабильности и конфликтов**, но Организация также знает, что мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности могут содействовать предотвращению кризисов, ослаблять их воздействие и способствовать посткризисному восстановлению и выздоровлению. Практический опыт ФАО показывает, что инвестирование в продовольственную безопасность содействует борьбе с голодом и устанавливает мир.

► **ФАО играет основополагающую роль как в предупреждении возникновения ситуаций, когда конфликты воздействуют на продовольственную безопасность, так и в мобилизации глобальных и национальных ответных мер.** Например, в Сирийской Арабской Республике ФАО сотрудничает с партнерами с целью укрепления продовольственной безопасности и жизнестойкости тех людей, кто остается на своей земле; большинство из них – женщины и дети. ФАО также сотрудничает в рамках

миротворческих усилий ООН с целью реинтеграции бывших боевиков в Демократической Республике Конго, Мали и на Филиппинах.

► Большинство конфликтов затрагивают, в основном, жителей сельских районов, где производятся продукты питания. **На сельское хозяйство приходится две трети рабочих мест и одна треть ВВП в странах, где имеют место затянувшиеся кризисы.**

► **Оказание поддержки сельскому хозяйству** – содействие наиболее уязвимым группам населения на основе мер социальной защиты и укрепление их жизнестойкости, решение вопросов землевладения и доступа к природным ресурсам и создание возможностей для трудоустройства для молодежи – **может эффективно способствовать установлению мира.**

► **В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года** признается, что мир является одним из важнейших условий для развития при уделении особого внимания ликвидации голода, нищеты и недоедания **для создания мирных обществ, где никто не останется без внимания.**

ИСТОЧНИК: ФАО. 2016. МИР И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ.

Ослабление и предотвращение конфликтов между скотоводами

У трансграничных скотоводческих общин Кении и Уганды существуют очаги конфликтов в течение многих лет. Конфликты связаны, в основном, с угоном крупного рогатого скота скотоводами племен покот в Кении и караможонг в Уганде. Ситуация осложняется из-за наступающей несколько лет подряд засухи. ФАО усиливает потенциал скотоводческих общин, наиболее подверженных засухе путем создания скотоводческих полевых школ (СПШ) не только как одного из путей предотвращения конфликтов между общинами, но также как средства содействия созданию учебной среды, в которой жители общин обмениваются информацией и передовыми методами и изучают базовые пути устранения связанных с засухой рисков и связанных с ними проблем.

КОНФЛИКТЫ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ФАКТЫ И ЦИФРЫ

► **Доля голодающих людей, живущих в странах, находящихся в конфликтных ситуациях** и в условиях затянувшихся кризисов, почти в три раза выше, чем в других развивающихся странах.

► Вероятность вновь погрузиться в конфликт на протяжении десяти лет на 40 процентов в выше **у постконфликтных стран с высоким уровнем продовольственной нестабильности.**

► С 2000 года **48 процентов гражданских конфликтов произошло в Африке**, где доступ к сельскохозяйственным землям составляет основу средств к существованию многих людей, и в 27 из 30 межгосударственных конфликтов в Африке связанные с землей вопросы играли важную роль.

► Гражданские волнения вызвали потерю 438 килокалорий из расчета средней энергетической ценности ежедневного пищевого рациона на одного человека в Сомали, что составляет

около 20 процентов минимальных ежедневных потребностей в продуктах питания.

► **Районы, где конфликты сочетаются с климатическими потрясениями**, вызывающими продовольственные кризисы, имеют весьма высокие/высокие показатели распространенности острого недоедания у детей в возрасте до пяти лет – они включают Дарфур в Судане (28 процентов), Южный Судан (23 процентов), регион озера Чад (18 процентов), Йемен (10–15 процентов), район Диффа в Нигере (11 процентов), Демократическую Республику Конго (8–10 процентов) и Афганистан (9,5 процентов).

► **56 процентов населения** в странах, затронутых конфликтами, живут в сельских районах.

► **74 миллиона человек** в 18 затронутых конфликтами странах испытывали в 2017 году сильный голод.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2016. МИР И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ; 2018. FAO'S CONTRIBUTION TO SUSTAINING PEACE.

Содействие устойчивому разрешению земельных конфликтов

ФАО содействует сокращению числа связанных с землей разногласий благодаря своей роли в проектах по развитию территорий на основе всеобщего обсуждения и переговоров (РТОП). РТОП – это подход, способствующий укреплению доверия и осуществлению диалога, который собирает за столом переговоров различных и зачастую противоборствующих участников для обсуждения и поиска решения вопросов в отношении владения землей, земельного обычного права и устойчивого использования природных ресурсов. В Демократической Республике Конго, например, земельные споры являются причиной возникновения 80 процентов всех конфликтов в восточной части страны. Совместный проект ООН-Хабитат/ФАО/ПРООН собрал вместе основные конфликтующие стороны – например, сотрудников управлений земельными ресурсами и работников в области земельного обычного права, фермеров, частных лиц и участников вооруженных групп, чтобы привлечь их к совместному территориальному анализу с целью содействия выявлению основных причин возникновения вопросов в отношении доступа к природным ресурсам. В результате осуществления РТОП сократилось число земельных споров, связанных с беженцами и внутренне перемещенными лицами (ВПЛ).

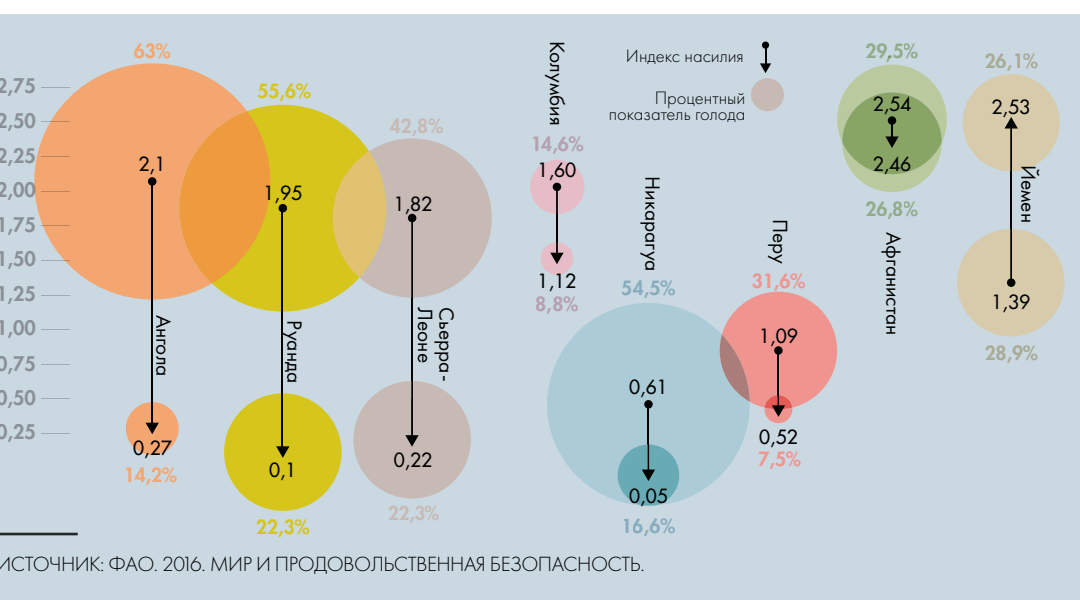
Повышение устойчивости в период конфликтов

Прилагаемые с 90-х годов усилия ФАО по внедрению топливозащитных глиняных печей представляют собой устойчивое, многогранное решение для улучшения качества питания и сокращения рисков заболеваний в конфликтных ситуациях и в ситуациях затяжного кризиса. Топливозащитные глиняные печи сокращают потребление топлива для приготовления пищи и снижают выбросы дыма из традиционных очагов. Материалы, используемые для изготовления печей, имеются на местах, способствуя долгосрочному функционированию и повышению эффективности затрат. Производство и продажа на местах топливозащитных печей становится приносящим доход видом деятельности для женщин. Использование топливозащитных печей подтверждает наличие многочисленных межсекторальных преимуществ, включая поддержку устойчивых источников средств к существованию, улучшение питания и здоровья, содействие сохранению лесов и охране окружающей среды и борьбу с изменением климата путем сокращения объема выбросов углекислого газа. С точки зрения безопасности людей, такой подход снижает риски сексуального и гендерного насилия, которому подвергаются женщины при сборе дров, и помогает сокращать конфликты в отношении скудных природных ресурсов между принимающими общинами и перемещенными лицами.

ВОЗДЕЙСТВИЕ ГРАЖДАНСКИХ ВОЙН В КОНЦЕ ХХ ВЕКА НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ ГОЛОДА С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПОТЕРЯНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ КАЛОРИЙНОСТИ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ



ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ НАСИЛИЕМ И ГОЛОДОМ



ИСТОРИИ С МЕСТ

РАБОТА ФАО В ЗОНАХ КОНФЛИКТОВ

ФАО ПРИСУТСТВУЕТ И АКТИВНО ДЕЙСТВУЕТ НА МЕСТАХ В СТРАНАХ, ПЕРЕЖИВАЮЩИХ НАИБОЛЕЕ ОСТРЫЕ КРИЗИСЫ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

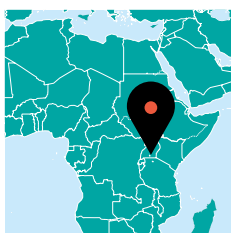


Йемен

ФАО продолжала находиться в Йемене в течение всего периода эскалации нынешнего конфликта – с 2015 года включительно – который вызвал крупнейший в мире кризис в области продовольственной безопасности. В 2018 году в рамках Плана экстренного реагирования в отношении источников средств к существованию

ФАО мобилизовала 52 млн долл. США для предоставления средств и услуг в области сельскохозяйственного производства 436 465 наиболее уязвимым и неблагополучным в плане продовольственной безопасности домашним хозяйствам (3,1 миллиона человек). В 2019 году в соответствии с Планом ФАО требуется 135 млн долл. США для оказания поддержки 990 900 домашним хозяйствам (семь миллионов человек) на период в течение 12 месяцев в районах с высокими уровнями продовольственной нестабильности по классификации ККС.

Общая цель Плана в 2019 году состоит в ускорении процесса восстановления источников средств к существованию для обеспечения устойчивой продовольственной безопасности и возможностей получения доходов для наиболее уязвимых домашних хозяйств посредством повышения доступности продовольствия и расширения доступа к нему, расширения экономических возможностей, совершенствования сельскохозяйственной инфраструктуры, развития потенциала и эффективной координации мер.



Уганда

В Уганде ФАО и ее партнеры создали школы труда и жизни молодых фермеров для удовлетворения насущных потребностей уязвимых детей, живущих в сельских общинах, затронутых конфликтами. Этот проект нацелен на мальчиков и девочек в возрасте от 12 до 18 лет из следующих домашних

хозяйств: которые были перемещены или прямо или косвенно затронуты ВИЧ/СПИДом; которые имели родителей с серьезной инвалидностью; которые имели детей, посещающих и не посещающих школу; или детей, оказавшихся по иной причине в бедственном положении. Спланированная с учетом местного сельскохозяйственного календаря, программа позволяет детям развивать сельскохозяйственные, предпринимательские и социальные навыки на основе занятий в классах и практических уроков в поле, дополняемых занятиями по обучению жизненным навыкам, представлениями местных театров, искусством, танцами и музыкой.

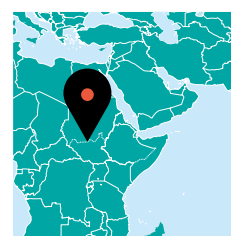


ЙЕМЕН

Женщины подготавливают сырое молоко для продажи на местном рынке в Аль-Худайдахе.

© ФАО/МОАЕД АЛШАЙБАНИ

Школы труда и жизни молодых фермеров повысили охват школьным образованием, успеваемость и посещаемость уязвимых детей в начальных школах и помогли улучшить рацион питания детей, которые обычно не могли выращивать или покупать овощи. Они также помогли участвующим детям стать образцами подражания для своих сверстников и развивать уверенность в себе, а также знания и навыки, чтобы более эффективно управлять своими жизнями.



Судан и Южный Судан – административный район Абьей

Мероприятия, проведенные ФАО с июля 2015 года по июнь 2017 года в спорном административном районе Абьей между Суданом и Южным Суданом, сократили риск возникновения конфликтов из-за природных ресурсов и повысили жизнестойкость общин. Район

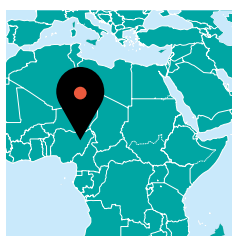
Абьей – это пастбищные угодья, на которых оба кочевых племени – динка нгок и миссерия – традиционно ведут выпас скота, совместно используя природные ресурсы, такие как пастбища и воду. Однако в последние годы использование природных ресурсов становится усиливающимся источником конфронтации, что приводит к частым всплескам насилия между общинами.

ФАО определила окно возможностей путем предоставления ветеринарных услуг обеим общинам. Это позволило решить более широкий круг вопросов, связанных с использованием природных ресурсов. В июне 2016 года, в качестве непосредственного результата этой работы, было подписано мирное соглашение на уровне общин об использовании природных ресурсов между племенами динка нгок и миссерия.



НЕДОЕДАНИЕ, КАК ПРАВИЛО, ЗАТРАГИВАЕТ В НАИБОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ ДЕТЕЙ И ПРИВОДИТ К ПОЖИЗНЕННЫМ ПСИХИЧЕСКИМ И ФИЗИЧЕСКИМ ОТКЛОНЕНИЯМ

ДЕТСКИЙ ТРУД В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯНУВШИХСЯ КРИЗИСОВ И В НЕСТАБИЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ КОНТЕКСТАХ



Северо-восточная Нигерия

ФАО и Всемирная продовольственная программа (ВПП) предприняли совместные усилия в июле 2018 года с целью оказания поддержки затронутым конфликтом людям в северо-восточной Нигерии для повышения объема производства продовольствия и сокращения зависимости от продовольственной помощи. Используя «двуединный подход», ФАО сосредоточила усилия на обеспечении людей семенами и удобрениями, чтобы произвести объем продовольствия из расчета на восемь месяцев потребления во время сезона дождей 2018 года, а ВПП покрывала потребности домашних хозяйств в продовольствии на период до сбора основных урожаев в сентябре.

«Семьи в северо-восточной Нигерии были затронуты конфликтом в течение многих лет и многие из них пережили ужасные времена. Мы должны совместно трудиться еще упорнее, чтобы вернуть людей на путь достижения самообеспеченности, восстановить их источники средств к существованию и возродить их достоинство. Эта совместная помощь со стороны ФАО и ВПП является шагом в данном направлении», – сказала представитель ВПП в Нигерии Мирта Каулард.

«ФАО оказывает помощь как растущему числу фермеров, которые возвратились в свои деревни для возобновления производства, так и тем, кто до сих пор вынужден жить в лагерях», – сказал представитель ФАО в Нигерии Суффян Корума. - В дополнение к распространению таких производственных ресурсов как семена, мы расширяем сеть наших фермерских полевых школ и программ по сбережению и кредитованию в регионе с целью совершенствования навыков ведения сельского хозяйства, а также расширения доступа к финансированию для развития агробизнеса».

Один ребенок из четырех вырастает в районах, затронутых конфликтами или стихийными бедствиями.

Каждый год эти условия вынуждают детей заниматься сельскохозяйственными работами, которые не предназначены для их возраста, когда они стремятся обеспечить себя и свои семьи. Во всем мире миллионы детей попадают в ловушку изнурительной и опасной работы, что негативно влияет на их физическое и умственное развитие и лишает их возможности учиться.

Директивная записка ФАО «Детский труд в сельском хозяйстве в условиях затянувшихся кризисов и в нестабильных и гуманитарных контекстах» представляет собой технические и операционные указания заинтересованным группам в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и в секторе питания, проводящим

мероприятия в условиях затянувшихся кризисов и в гуманитарных контекстах. Эти руководящие указания направлены на обеспечение того, чтобы дети не привлекались к видам деятельности, которая негативно влияет на их здоровье, развитие или образование, и не принимались на работу с опасными условиями труда. В них подчеркивается, что сельское хозяйство, продовольственная безопасность и планирование питания в послекризисный период могут потенциально оказывать как позитивное, так и негативное воздействие на детей. В них также даются рекомендации и примеры урегулирования ситуаций, связанных с использованием детского труда в сельском хозяйстве в этих контекстах.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2017. CHILD LABOUR IN AGRICULTURE IN PROTRACTED CRISES, FRAGILE AND HUMANITARIAN CONTEXTS. PILOT VERSION.

АЛЬЯНС ФАО С ЛАУРЕАТАМИ НОБЕЛЕВСКОЙ ПРЕМИИ МИРА



Альянс ФАО с лауреатами Нобелевской премии мира в поддержку продовольственной безопасности и мира был создан Генеральным директором ФАО в мае 2016 года, чтобы повысить роль продовольственной безопасности в усилиях по установлению мира, обеспечивая при этом, что установление мира укрепляет продовольственную безопасность. Альянс – это консультативная группа лауреатов Нобелевской премии мира, которая стремится содействовать формированию необходимой политической воли для ликвидации голода на протяжении жизни нашего поколения и установления устойчивого мира. Это обеспечивает наглядность работе Организации в постконфликтных странах в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Альянс поддерживает инициативы ФАО в отношении продовольственной

безопасности в таких ситуациях, как в Колумбии и Центральноафриканской Республике, аккумулируя политическую ответственность для ранее противоборствующих группировок с целью объединения усилий для улучшения качества питания, расширения доступа к продовольствию и местным продовольственным системам, укрепления гарантий землевладения или других контекстуально соответствующих условий. В то же время эти усилия способствуют сокращению потенциала для возникновения конфликтов и нестабильности.

При поддержке членов ФАО Альянс повышает степень информированности о глобальных и страновых видах деятельности и оказывает им поддержку, содействуя установлению связей между продовольственной безопасностью, основанными на сельском хозяйстве

источниками средств к существованию, управлением природными ресурсами и укреплением мира, а также подчеркивает техническое лидерство ФАО в политике и мероприятиях в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, что способствует упрочению мира, развитию сельских районов и продовольственной безопасности.

Членами Альянса ФАО с лауреатами Нобелевской премии мира являются **Бетти Уильямс** (Ирландия), **Мейрид Магуайр** (Ирландия), **Адольф Перес Эскивел** (Аргентина), **Оскар Ариас Санчес** (Коста-Рика), **Фредерик Виллем де Клерк** (Южная Африка), **Граса Машел** (Южная Африка), **Жозе Рамуш-Орта** (Тимор-Лешти), **Мухаммад Юнус** (Бангладеш), **Тавакуль Карман** (Йемен), **Лейма Гбови** (Либерия) и **Хуан Мануэль Сантос** (Колумбия).

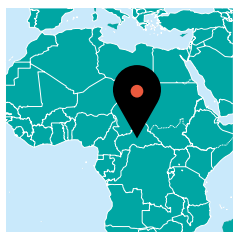


ИТАЛИЯ [ВВЕРХУ] Слева направо: профессор Мухаммад Юнус, основатель банка «Грамин», Генеральный директор ФАО Жозе Грациану да SILVA и Тавакуль Карман, бывший член Группы ООН высокого уровня по вопросам деятельности после 2015 года, во время презентации в штаб-квартире ФАО Альянса нобелевских лауреатов мира за продовольственную безопасность и мир.

[ВНИЗУ] Колумбийский президент Хуан Мануэль Сантос (слева) пожимает руки Генеральному директору ФАО Жозе Грациану да SILVA (справа) и Европейскому комиссару по вопросам международного сотрудничества и развития Невену Мимице.

ИСТОЧНИК: WWW.FAO.ORG/NOBEL-FOR-FOODSECURITY-PEACE/EN/

В течение сезона дождей, продолжающегося с июня по сентябрь, ФАО помогла миллиону или даже большему числу людей стать более обеспеченными благодаря сельскому хозяйству. Организация распределяла устойчивые к болезням и засухе семена сельскохозяйственных культур и удобрения, используя систему наборов. В наборе 1 ФАО распределяла семена кукурузы, проса или сорго, наряду с семенами коровьего гороха и удобрениями. Наборы 2 и 3 были предназначены только для возглавляемых женщинами домашних хозяйств и содержали, соответственно, семена овощей и товарных культур. На овощном наборе были изображены бамия и амарант, зеленолиственный овощ. Увеличивающие доходы семена арахиса и кунжута, которые ценятся женщинами за их хорошие рыночные цены, дополнили набор 3.

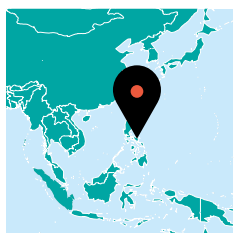


Центральноафриканская Республика

ФАО осуществляет финансируемый правительством Италии проект под названием «Поддержка создания пилотного центра подготовки и социально-экономической интеграции затронутой конфликтами молодежи». Этот проект охватывает 1500 человек, 70 процентов которых являются безработными

молодыми людьми, затронутыми кризисом, и которые принадлежат двум основным религиозным общинам в стране. В ближайшей перспективе непосредственными бенефициарами станут молодые люди, которые будут участвовать в первых циклах подготовки с 2017 по 2019 годы.

Осуществление проекта стало возможным благодаря инициативе Генерального директора ФАО через посредство Альянса ФАО с лауреатами Нобелевской премии мира в поддержку продовольственной безопасности и мира. По словам представителя ФАО в Центральноафриканской Республике, «только возобновление процесса развития во всех сельскохозяйственных секторах даст надежду на лучшее будущее и таким образом будет конструктивно работать в направлении стабилизации страны, более тесной социальной сплоченности и долгосрочного мира». Проект общей стоимостью два миллиона долларов США осуществляется ФАО партнерстве с министерством сельского хозяйства и животноводства, итальянским правительством, Фондом Юнуса, Фондом Тавакуль Карман и Святым Престолом. Он будет поддерживать группы в организации и осуществлении сберегательных и кредитных программ, а также в содействии социальной сплоченности и межрелигиозному диалогу.



Филиппины

Общины в Марави-Сити и удаленные муниципальные образования в провинциях Ланао и Магинданао встали на путь восстановления после разрушений, оставленных кризисом в Марави, который продолжался с мая по октябрь 2017 года. Этот конфликт нанес серьезный ущерб источникам

средств к существованию и промышленности, а также производственно-сбытовым цепочкам поставок продовольствия и агробизнеса, от которых зависит ежедневное существование мелких фермеров.

ФАО при поддержке правительства Бельгии оказала помощь возвращающимся и перемещенным фермерам в восстановлении их источников средств к существованию и продовольственной безопасности. За счет средств в размере 500 000 долл. США, предоставленных Бельгией через ФАО-СФЕРА (Специальный фонд для деятельности в случае чрезвычайных ситуаций и мер по восстановлению), ФАО распределяла рис, кукурузу и семена овощей, удобрения, сельскохозяйственное оборудование и комплексное оборудование для производства цыплят-бройлеров 4949 фермерским семьям в Марави, Ланао-дель-Сур и Магинданао.

Меры ФАО по реагированию в чрезвычайных ситуациях и по оказанию помощи в отношении кризиса в Марави нацелены на восстановление сектора сельского хозяйства и цепочек поставок продовольствия в затронутых общинах и на оказание содействия фермерам в возвращении им потерянных источников средств к существованию, с тем чтобы они могли начать перестраивать свои жизни.



Колумбия

К окончанию внутреннего вооруженного конфликта в Колумбии в 2016 году около 4,9 миллиона человек нуждались в гуманитарной помощи в Колумбии, из которых 2,3 миллиона человек – в продовольственной помощи. ФАО разработала рабочую стратегию для Колумбии,

чтобы помочь поддержать осуществление важного для страны мирного соглашения, которое прочно основано на сельскохозяйственном развитии.

Трехлетняя программа ФАО по повышению устойчивости в Колумбии, начатая в 2017 году, направлена на усиление технического потенциала учреждений и общин для защиты источников средств к существованию, решение вопросов управления агроклиматическими и социальными кризисами, поддержку уязвимых сельских общин, разработку стратегий по включению мелких уязвимых фермеров в семейные сельскохозяйственные рынки, поддержку сохранения исторической памяти путем стимулирования применения традиционных методов производства и потребления, и обеспечение права человека на питание.

Эта программа также способствует укреплению социального единства путем использования методов обучения, основанных на активном участии общин, а также созданию пространства для гуманитарной деятельности там, где незаконные вооруженные группы по-прежнему действуют. К непосредственным бенефициарам относятся четыре правительственных учреждения, пять правительств департаментов, 13 муниципальных советов, а также 2600 семей, участвующих в осуществлении мероприятий на местах. ●

СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ФАО ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА





ГЛАВА 2.8

БОРЬБА С СЕЛЬСКОЙ БЕДНОСТЬЮ И ПРОДВИЖЕНИЕ СЕМЕЙНЫХ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ

КЫРГЫЗСТАН

Фермеры собирают урожай кукурузы. Мелкомасштабная сельскохозяйственная общинная деятельность содействует расширению масштабов и диверсификации сельскохозяйственного производства и обеспечения средств к существованию в сельской местности.

© ФАО/СЕРГЕЙ КОЗЬМИН

Несмотря на то, что за последние десятилетия достигнут прогресс в сокращении численности бедных, около 736 миллионов человек продолжают жить в условиях крайней нищеты, и неравенство по-прежнему широко распространено между экономическими классами, сельскими и городскими районами, регионами, этническими группами и между мужчинами и женщинами. Большинство самых бедных людей в мире, около 80 процентов, живут в сельской местности, и их средства к существованию и продовольственная безопасность обеспечиваются за счет сельского хозяйства. Тем не менее, они часто сталкиваются с ограниченным доступом к ресурсам, услугам, технологиям, рынкам, социальной защите и экономическим возможностям, а также с отсутствием поддержки для управления рисками и потрясениями, которые снижают производительность сельского хозяйства и доходы в сельских районах. Во многих странах с низким и средним уровнем дохода бедность и связанные с ней неполноценное питание и голод усугубляются глобальными проблемами, такими как быстрый рост населения, конфликты и изменение климата, которые усиливают уязвимость бедных людей и препятствуют развитию сельских районов.

«ПОДДЕРЖИВАЯ СЕМЕЙНЫЕ ФЕРМЕРСКИЕ ХОЗЯЙСТВА, МЫ МОЖЕМ ТРАНСФОРМИРОВАТЬ СЕКТОР, ВЫЗЫВАЮЩИЙ НЕГАТИВНЫЕ АССОЦИИ С ПРОБЛЕМОЙ ГОЛОДА, В ЧАСТЬ РЕШЕНИЯ ЭТОЙ ПРОБЛЕМЫ».

ЖОЗЕ ГРАЦИАНУ ДА СИЛВА,
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

ФАКТЫ И ЦИФРЫ

► Большинство самых бедных людей в мире, около 80 процентов, живут в сельской местности, и их средства к существованию и продовольственная безопасность обеспечиваются за счет сельского хозяйства.

► Более 90 процентов ферм во всем мире находятся в управлении отдельных лиц или семей, причем на них производится около 80 процентов мирового объема продовольствия. Поддержка развития семейных фермерских хозяйств дает возможность стимулировать местную экономику, особенно в сочетании с политикой, направленной на социальную защиту и благосостояние общин.

► Рост сельскохозяйственного производства оказывается в три-пять раз более эффективным с точки зрения сокращения масштабов нищеты, чем рост в промышленности и сфере услуг.



► Сельскохозяйственные и другие сельские источники дохода обеспечивают более 38 процентов рабочих мест в странах с низким и средним уровнем дохода.

► Около 40 процентов сельской бедноты проживают в лесах и саваннах, но о вкладе рыболовства и лесного хозяйства в доходы сельских домохозяйств часто не сообщается.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2018.

Фактические данные свидетельствуют о том, что в странах с низким уровнем дохода инвестиции в сельскохозяйственный сектор, особенно в мелкомасштабное сельскохозяйственное производство, оказывают более эффективное влияние на сокращение масштабов нищеты, чем инвестиции в другие сектора. Вместе с тем, сокращение масштабов сельской нищеты требует многосекторального подхода, в котором учитываются социальные, экономические и политические изменения. Как часть своего мандата и в рамках своей стратегической программы 3 («Сокращение масштабов нищеты в сельских районах») ФАО поддерживает страны в достижении целей сокращения нищеты, направляя текущие процессы структурных преобразований и преобразований в сельских районах в защиту интересов бедных и делая эти процессы инклюзивными, с тем, чтобы никто не остался без внимания.

ХАРАКТЕРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ БЕДНЕЙШИХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

Существующие знания указывают на некоторые отличительные черты сельской бедноты, средства к существованию которой в большей степени зависят от доходов от сельского хозяйства и природных ресурсов, причем очень высока вероятность того, что эти люди живут в лесах и саваннах. Беднейшие слои населения не всегда являются мелкими землевладельцами, они редко обладают какими-либо активами и, как правило, выполняют неквалифицированную, низкооплачиваемую работу. Голод и недоедание часто имеют острый характер, поскольку крайне бедные сельские жители обычно в большей степени страдают от резких перепадов цен на продовольствие. Они также чаще становятся жертвами социальной изоляции по признаку этнической принадлежности, пола и религии. Однако крайняя нищета в сельских районах определяется конкретными условиями, в которых живут люди, и на нее влияют различные уровни городских связей, плотность населения и агроэкологические условия, а также динамика социальной и политической изоляции на местном уровне.

Крайняя нищета и голод часто идут рука об руку, усиливая передачу нищеты из поколения в поколение

Крайняя нищета является ключевым фактором, определяющим статус в области голода и питания, и влияет на способность отдельных лиц и домашних хозяйств получать доступ к продовольствию посредством его покупки или производства. Согласно результатам проведенных исследований, существует взаимосвязь между жизнью в условиях крайней нищеты (определяемой в исследовании как проживание менее чем на 50 центов в день) и жизнью в условиях хронического недоедания (определяемого как потребление менее 1600 ккал в день). Кроме того, крайняя нищета связана с минимальным или недостаточным доступом к основным медицинским услугам и базовой инфраструктуре, которые имеют основополагающее значение для надлежащего использования продуктов питания.

Крайне бедные люди часто находятся в отдаленных или изолированных сельских районах, которые плохо связаны с окружающими сельскими районами

Половина населения мира проживает в небольших городах или поблизости от них, причем 35 процентов проживают в крупных городах или поблизости от



них, а остальные 15 процентов проживают в сельской местности, расположенной более чем в трех часах езды от любого городского центра. Внутренние районы, как правило, связаны между собой посредством различных параметров, включая услуги, дороги, доступ к интернету или наличие мобильных телефонов, и характеризуются малочисленным населением. Тем не менее, инвестиции в инфраструктуру и базовые услуги часто не доходят до более изолированных районов, которые, как правило, более подвержены стихийным бедствиям, что снижает влияние роста доходов на сокращение масштабов нищеты в более маргинальных районах.

Не все сельские бедняки являются мелкими землевладельцами

Положение мелких фермеров не обязательно характеризуется крайней нищетой. То, в какой степени эти две категории накладываются друг на друга, зависит от используемого определения мелкого землевладельца и применяемого показателя нищеты. В соответствии с используемым в ФАО набором данных, характеризующих мелких фермеров, таковыми считаются владельцы домохозяйств, размер землевладения которых меньше среднего уровня, установленного на основе данных национальных обследований домохозяйств. Исследование определяет крайнюю

ВЬЕТНАМ

Рабочий пропалывает саженцы акаций в питомнике. Саженцы акаций выращивают в питомнике в течение шести месяцев, а затем продают для посадки в лесу. После посадки деревьев должно пройти пять лет, прежде чем можно начать их вырубку с целью переработки на пиломатериалы для строительства и изготовления мебели.

© ФАО/ДЖОАН
МАНУЭЛЬ
БАЛИЕЛЛАС

нищету и умеренную нищету как нижние 20 процентов и 20-40 процентов распределения доходов, соответственно. Результаты также показывают, что мелкие фермеры не обязательно входят в категорию самых бедных или умеренно бедных слоев населения.

Лесное хозяйство и рыболовство являются важными источниками средств к существованию для сельской бедноты

Около 40 процентов сельской бедноты, или около 250 миллионов человек, живут в лесах и саваннах. В абсолютных цифрах наибольший объем приходится на Африку, где в этих районах проживают 159 миллионов человек. В относительном выражении, большинство беднейших сельских жителей в Латинской Америке живут в лесных районах. Рыболовство также является важным источником средств к существованию для сельской бедноты. По оценкам ФАО, в 2002 году 5,8 миллиона рыбаков жили менее чем на один доллар США в день и представляли 20 процентов всех рыбаков мира на тот момент (по данным о бедности за 2001 год

КОРЕННЫЕ НАРОДЫ И ФАО



В мире более 370 миллионов представителей коренного населения, говорящих на более чем 4000 языков и проживающих в 90 странах. Несмотря на то, что коренные народы представляют пять процентов населения, они составляют 15 процентов бедных. И хотя их исконные территории охватывают лишь 22 процента поверхности суши, они - носители 80 процентов биоразнообразия планеты.

В 2007 году Генеральная Ассамблея приняла Декларацию ООН о правах коренных народов (ДООНПКН). Совместно с другими учреждениями ООН ФАО созвала в 2010 году форум коренных народов из семи социокультурных регионов для разработки политики ФАО в отношении коренных народов. Эта политика усиливает важнейшее значение важности свободного предварительного и осознанного согласия (СПОС) по коренным народам. Начиная с 2010 года Межведомственная

рабочая группа ФАО по коренным народам работает по всему миру по вопросам коренных народов, в результате чего ФАО выпустила более 70 публикаций, посвященных коренным народам за последнее десятилетие.

Кроме этого, в 2015 году ФАО созвала еще один форум представителей коренных народов для разработки совместного плана работы, включающего семь компонентов деятельности. Лидеры коренных народов подтверждают важность продовольственных систем коренных народов и СПОС. ФАО присоединилась к основным организациям ООН и донорам, таким как Зеленый климатический фонд и Глобальный экологический фонд, включив СПОС в список гарантий ФАО и проектный цикл.

и данным о рыбаках за 1990 год). Если к этому добавить 17,3 миллиона малоимущих людей, занятых в смежных с рыболовным промыслом отраслях (например, занятых строительством лодок, сбытом и переработкой), то общая численность таких крайне бедных лиц, занятых в рыбной отрасли, составит 23 миллиона человек, помимо зависящих от них членов их семей.

Крайне бедные люди часто не имеют земли или имеют права на владение землей и другими природными ресурсами, которые ничем не обеспечены

Учитывая, что «зависимость от земли» влияет на типы источников средств к существованию и экономические возможности, которыми располагают сельские жители, отсутствие земли или ограниченный доступ к лесным районам и пастбищам могут быть определяющим фактором нищеты и неравенства. Политика, обеспечивающая права владения для бедных и уязвимых слоев населения, включая коренное население, безземельных фермеров, скотоводов, сельских женщин и молодежи, может способствовать искоренению крайней нищеты.

Крайне бедные сельские жители не имеют механизмов поддержки, таких как социальная защита и доступ к финансам и механизмам страхования, чтобы справляться с рисками и управлять ими

Крайне бедные люди в большей степени уязвимы перед лицом климатических потрясений и погодных явлений, при этом они практически лишены какой бы то ни было защиты и имеют крайне ограниченный доступ к механизмам обеспечения выживания. В странах с низким и средним уровнем дохода, где проживает большинство крайне бедных лиц, люди, как правило, имеют ограниченный доступ к социальной защите, страхованию и другим инструментам, таким как программы труда, которые могут помочь снизить риски и создать потенциал для адаптации. Отсутствие этих механизмов увеличивает вероятность того, что потрясения приведут домохозяйства к крайней нищете, сохранят их в крайней нищете или будут способствовать передаче нищеты из поколения в поколение.

Крайне бедные люди часто сталкиваются с социальной маргинализацией

Крайне бедные слои населения широко затронуты проблемой социальной изоляции. Симптомы социальной изоляции чаще всего проявляются в неравном доступе к ресурсам, неравном участии и отказе в возможностях. Различия в получаемом образовании, доступе к системе здравоохранения, питанию, инфраструктуре и возможностям трудоустройства являются симптомами для многих групп сельского населения – коренных жителей, сельских женщин, молодежи, людей с ограниченными возможностями и т. п. Эти различия часто сопровождаются отсутствием права голоса в политической деятельности и гражданской жизни.

МНОГОСЕКТОРАЛЬНЫЙ ПОДХОД К СОКРАЩЕНИЮ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ

В контексте Повестки дня в области устойчивого развития ФАО продвигает подход, направленный на преодоление потенциальных компромиссов, возникающих при одновременном решении проблем сокращения масштабов нищеты, устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (например, в ответ на изменение климата) и миграции. В его рамках признается не только взаимосвязь между различными целями развития, но также и отсутствие программных подходов и стратегий в разных секторах.

ФАО оказывает правительствам помощь в разработке многосекторальной политики и программ, которые способствуют экономической интеграции сельской бедноты, в том числе беднейших слоев населения, посредством преобразования методов ведения сельского хозяйства и жизни в сельской местности. Это достигается за счет сочетания минимального набора инвестиций в рамках социальной и производственной политики, ориентированной на бедных, при одновременном содействии участию местных субъектов и укреплении потенциала местных органов власти и сельских организаций в целях сокращения масштабов нищеты в сельских районах.

Организация оказывает помощь странам в разработке и применении широкомасштабных многосекторальных подходов, которые включают варианты выхода из нищеты по нескольким направлениям: за счет акцента на необходимость теории изменений, связанных с сокращением масштабов нищеты; расширения возможностей стран по охвату всех уязвимых групп в сельских районах, включая самых бедных, сельских женщин, коренное население и молодежь, в дополнение к мелким производителям; и рассмотрения более широких связей между сокращением масштабов нищеты и устойчивым развитием.

ПРОДВИЖЕНИЕ СЕМЕЙНЫХ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ

Подавляющая часть сельской бедноты является мелкими землевладельцами и семейными фермерскими хозяйствами, в плане получения продовольствия и доходов зависящими от сельского хозяйства. Они производят около 80 процентов объема продовольствия в мире, но, как это ни парадоксально, они зачастую бедны и сами лишены продовольственной безопасности.

Несмотря на это, семейные фермерские хозяйства сохраняют потенциал, чтобы играть ключевую роль в создании устойчивых продовольственных систем. Благодаря своей многогранности, семейные фермерские хозяйства играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания, управлении природными ресурсами, обеспечении сплоченности сельских общин и сохранении культурного наследия.

СЕМЕЙНЫЕ ФЕРМЕРСКИЕ ХОЗЯЙСТВА – КЛЮЧ К СОКРАЩЕНИЮ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

СЕМЕЙНОЕ ФЕРМЕРСКОЕ ХОЗЯЙСТВО ИМЕЕТ ЖИЗНЕННО ВАЖНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ МЕСТНЫХ ЭКОНОМИК



Более **90 процентов** ферм управляются частными лицами или семьями и опираются главным образом на семейный труд



Семейные фермерские хозяйства занимают около **70-80 процентов** сельскохозяйственных угодий



Семейные фермерские хозяйства производят около **80 процентов** продовольствия в мире



Из-за разнообразия продуктов, которые они производят, семейные фермерские хозяйства также вносят значительный вклад в **обеспечение продовольственной безопасности**

В ЧЕМ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ ВАЖНОСТЬ СЕМЕЙНЫХ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ?



Семейные фермерские хозяйства возможность для **стимулирования местной экономики**



Особенно в сочетании с **конкретной политикой, направленной на социальную защиту** и благосостояние общин



Самую большую долю **инвестиций в сельское хозяйство** вносят фермеры

СЕМЕЙНОЕ ФЕРМЕРСКОЕ ХОЗЯЙСТВО – КЛЮЧ К УСТОЙЧИВОМУ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМУ ПРОИЗВОДСТВУ



На сельское хозяйство приходится **70 процентов** мирового потребления **пресной воды** во всем мире



Сельское хозяйство сохраняет **биоразнообразие**



Сельское хозяйство производит ценные **экосистемные услуги**

ИСТОЧНИК: ФАО. 2017. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ РАБОТА ФАО ПО СОКРАЩЕНИЮ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ.

МГСФХ 2014 И ДЕСЯТИЛЕТИЕ СЕМЕЙНЫХ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ

В последние годы ФАО работала с правительствами и другими соответствующими структурами с тем, чтобы разместить семейные фермерские хозяйства в центре международных дебатов по вопросам сельского хозяйства и продовольственной безопасности. **Проведенный ФАО Международный год семейных фермерских хозяйств – МГСФХ 2014** позиционировал семейные фермерские хозяйства в центре сельскохозяйственной, экологической и социальной политики в национальных и международных программах. МГСФХ способствовал активному процессу политического диалога между 197 странами-членами ФАО, в котором участвовали все соответствующие стороны, что привело к разработке национальных и региональных политик, программ, мероприятий и институциональных механизмов в поддержку семейных фермерских хозяйств.

Далее семейные фермерские хозяйства были включены в повестку вызова «Нулевой голод», инициированную Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в 2012 году и в подготовку Повестки дня в области развития на период после 2015 года. Цели в области устойчивого развития (ЦУР) признают центральную роль семейных фермерских хозяйств в ряде различных целей и задач, представляющих комплексный, неделимый набор глобальных приоритетов, который подчеркивает их центральное значение в качестве ключевых участников Повестки дня на период до 2030 года и призывает к действиям по их укреплению.

Платформа знаний о семейных фермерских хозяйствах (СФПЗ) - крупнейшая в мире цифровая база данных о семейных фермерских хозяйствах, представляющая собой одно из наиболее важных наследий МГСФХ 2014. СФПЗ предоставляет единое окно для доступа к информации, связанной с семейными фермерскими хозяйствами в помощь политикам и другим заинтересованным партнерам, способствуя диалогу по вопросам политики, выработке мер политики и принятию решений по вопросам, касающимся семейных фермерских хозяйств.

С учетом достижений Года и в результате следующей кампании МГСФХ + 10, 20 декабря 2017 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных

Наций на своей 72-й сессии провозгласила **Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН на 2019–2028 (ДСФХ ООН)** в качестве рамки для стран по разработке целостной государственной политики и инвестиций в поддержку семейных фермерских хозяйств, включая искоренение сельской нищеты во всех ее формах и измерениях путем раскрытия их преобразующего потенциала, способствующего достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Управлять реализацией ДСФХ ООН были призваны ФАО и МФСР.

ФАО и МФСР призваны совместно возглавить реализацию ДСФХ ООН. ДСФХ ООН вносит вклад в создание здоровых и устойчивых продовольственных систем, поскольку мобилизует глобальные обязательства и действия по достижению устойчивого развития во всех трех измерениях – экономическом, социальном и экологическом – на сбалансированной и комплексной основе и способствует комплексным действиям, подкрепленным последовательной межсекторальной политикой, которая включает экологические, экономические и социальные аспекты развития сельских районов, в то же время размещая в центре людей и их источники средств к существованию.

ДСФХ ООН сосредоточено на том, чтобы предоставить семейным фермерским хозяйствам возможность полного участия в достижении ЦУР в качестве ключевой движущей силы, уделяя особое внимание инновациям, обмену знаниями, наращиванию потенциала, а также доступу и передаче технологий в качестве основы для разработки эффективных действий и стратегий для достижения Повестки дня в области развития на период до 2030 года.

Глобальный план действий ДСФХ ООН предусматривает реализацию коллективных и последовательных мер по оказанию поддержки семейным фермерским хозяйствам, с применением комплексного подхода, охватывающего семь компонентов работы и представляющего собой серию контекстно-зависимых взаимосвязанных действий на местном и глобальном уровнях, в центре внимания которой находятся семейные фермерские хозяйства, а деятельность осуществляется на инклюзивной основе при широким участием всех заинтересованных сторон.

Семейные фермерские хозяйства обеспечивают здоровые, разнообразные и культурно приемлемые рационы питания. Они являются основными инвесторами в сельскохозяйственном секторе, а также основой бизнеса и экономических структур в сельских районах. Они создают рабочие места как на фермах, так и за их пределами и вносят значительный вклад в эндогенный рост сельской экономики.

Они способствуют социально-экономической интеграции, улучшают источники средств к существованию в сельской местности, предоставляют инклюзивные услуги и создают инновационные рыночные решения, которые связывают городские и сельские районы. Они являются хранителями биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, гарантируя воспроизводство природных ресурсов, одновременно увеличивая синергизм между растениеводством, животноводством и лесным хозяйством для жизнеспособных, устойчивых и учитывающих актуальные вопросы полноценного питания сельскохозяйственных и продовольственных систем.

Они связывают прошлое, настоящее и будущее, передавая из поколения в поколение местные и традиционные знания, самобытность, культурное наследие и социальные ценности, а также способствуют социальной справедливости и благосостоянию общества. По причинам, указанным выше, поддержка мелких фермеров и семейных фермерских хозяйств является ключом к тому, чтобы способствовать формированию экономической, экологической, социальной и культурной устойчивости сельского хозяйства и сельских районов, стимулировать местные экономики и ускорять продвижение к миру, свободному от нищеты и голода. Однако, чтобы сыграть ключевую роль в создании устойчивых продовольственных систем, семейным фермерским хозяйствам необходима благоприятная политическая среда, которая способствует превращению их полного потенциала в реальность и отвечает на текущие вызовы. Вот почему ФАО использует многоплановый подход для решения проблем, с которыми бедные семейные фермерские хозяйства сталкиваются в своей повседневной жизни, а также для наращивания их потенциала в получении доходов для сокращения масштабов нищеты в сельских районах и демонстрации потенциала семейных фермерских хозяйств в достижении ЦУР.

ФАО сотрудничает с правительствами и ключевыми министерствами в области формулирования политик, стратегий и программ по сокращению нищеты в интересах бедных, нацеленных на мелких фермеров и семейные фермерские хозяйства, содействуют расширению их прав и облегчению их доступа к ресурсам, услугам, ориентированным на бедных технологиям производства, а также рынкам. ФАО также поддерживает страны в разработке инвестиционных планов для развития сельского хозяйства и сельских районов, которые позволяют повышать урожайность и доходы бедных семейных фермерских хозяйств, помогая им внедрять устойчивые подходы ведения сельского хозяйства, снижать производственные затраты и адаптироваться к изменению климата. Наконец, Организация также работает с семейными фермерскими хозяйствами, чтобы поддержать их участие в политическом диалоге и процессах принятия решений, которые влияют на их источники средств к существованию, и поддерживает наращивание потенциала для улучшения их доступа к ресурсам, услугам, рынкам, технологиям и экономическим возможностям через сельскохозяйственные, организационные и предпринимательские навыки.



РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МАРГИНАЛИЗОВАННЫХ ОБЩИН

За счет объединения в формальные группы мелкие землевладельцы и семейные фермерские хозяйства, а также группы самопомощи, могут получать совместный доступ к ресурсам, создавать малые предприятия и находить выход из нищеты. Организации производителей способствуют увеличению производства продуктов питания, добываясь экономии за счет роста масштабов производства. Организация нищеты сельских жителей повышает шансы на долгосрочное сокращение масштабов бедности посредством коллективных действий, кооперативов, организаций и сетей производителей. Бедные сельские жители могут укрепить свой рыночный потенциал посредством доступа к рынкам и участия в процессах принятия решений и влияния на разработку национальной политики.

ФАО способствует обмену между фермерами и между мелкими производителями и общинами и распространяет знания об устойчивых методах ведения сельского хозяйства, что позволяет сельским жителям занять «место водителя». Инвестиции в сельское хозяйство и в связанные с ним неаграрные виды сельской деятельности способствуют инклюзивному экономическому росту, и данные по странам свидетельствуют о том, что рост сельскохозяйственного производства оказывается в три-пять раз более эффективным с точки зрения сокращения масштабов нищеты, чем рост в промышленном секторе и сфере услуг. Расширение доступа к рынкам может повысить производительность и спрос на продукцию, тем самым стимулируя производство и способствуя экономии за счет роста его масштабов.

ГВАТЕМАЛА

В рамках проекта ФАО «Укрепление программы школьного питания как часть Инициативы 2025 года для Латинской Америки и Карибского бассейна по борьбе с голодом» еду, которую учащиеся получают в этой школе недалеко от Лос-Вадоса, готовят матери-добровольцы, обученные по различным направлениям, включая вопросы питания, переработки и приготовления пищи, а также правила гигиены.

© ПЕП БОНЕ/NOOR для ФАО

ФАО поощряет инвестиции в сельское хозяйство и поддерживает разработку стратегий и программ развития в интересах малоимущих, в которых учитываются структурные ограничения, с которыми сталкиваются бедные домохозяйства в сельских районах. Это включает в себя доступ к природным ресурсам, контроль над ними и устойчивое управление ими, а также доступ к консультационным услугам и услугам в области обучения в сельской местности, рынкам, технологиям и инклюзивному финансированию, особенно для сельских женщин и молодежи.

СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ ДЛЯ УВЕЛИЧЕНИЯ СЕЛЬСКОЙ ЗАНЯТОСТИ

Сельское хозяйство занимает центральное место в структурных преобразованиях, при этом во многих развивающихся странах этот сектор теряет потенциал как двигатель роста, а инвестиции по-прежнему недостаточны, особенно в тех странах, где значительная часть населения занята в сельском хозяйстве. Более 38 процентов занятых в странах с низким и средним уровнем дохода работают в сельском хозяйстве, что делает сельскохозяйственное производство и связанные с ним сектора потенциальным источником рабочих мест, особенно для бедноты. ФАО способствует более глубокому пониманию сельскохозяйственного сектора, способствуя развитию других секторов, связанных со всей продовольственной системой. Поскольку сельское население, относящееся к категории бедных и крайне бедных слоев, также стремится диверсифицировать свою занятость, в том числе в рамках

других несельскохозяйственных видов деятельности, в качестве наемных и самозанятых работников, то рабочие места в несельскохозяйственном секторе позволяют им лучше управлять рисками и преодолевать сбои на рынке.

В сельской местности высокие уровни безработицы (и неполной занятости) не позволяют бедным домохозяйствам диверсифицировать свои доходы и устойчиво выходить из нищеты. Сельские районы отстают от городских с точки зрения основных государственных инвестиций в инфраструктуру и услуги, которые необходимы для привлечения дополнительных инвестиций, позволяющих создавать рабочие места и ускорять темпы роста. Безработица часто является следствием не только отсутствия надлежащего доступа к кредитам, рынкам и производственным ресурсам, но и ограниченного доступа к образованию, предпринимательству и трудовым навыкам, что снижает потенциал бедных людей для участия в трудовой деятельности и получении доходов. Эти тенденции вызывают озабоченность в связи с тем, что в течение следующего десятилетия на рынок труда выйдет еще один миллиард молодых людей, а в течение следующих 15 лет потребуется создать 600 миллионов новых рабочих мест, чтобы поддержать занятость на нынешнем уровне. Рост населения приведет к обострению конкуренции за все более ограниченные ресурсы и возможности для трудоустройства. Это может ослабить и без того хрупкую способность сельского населения вырваться из нищеты, что приведет к широко распространенной социальной и политической нестабильности.

Для повышения уровня инклюзивных инвестиций с целью охвата сельского населения, относящегося к категории бедных и крайне бедных слоев, а также сельской молодежи и женщин, особенно тех, кто живет в отдаленных районах, необходимы адаптивные стратегии, способные преодолевать препятствия, в том числе связанные с низким уровнем квалификации, нехваткой активов и отсутствием доступа к основным услугам, а также с другими факторами в области культуры и поведения людей. В дополнение к базовому доходу, обеспечиваемому с помощью систем социальной защиты, инвестиции в интересах бедных должны основываться на собственных активах и навыках людей, укрепляя их потенциал и стратегии выживания, одновременно создавая новые возможности для получения дохода.

ВОВЛЕЧЕНИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ЖИЗНЬ С ОПОРОЙ НА МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Около 73 процентов населения мира не имеет доступа к надлежащей социальной защите. В странах с низким уровнем дохода эти показатели еще хуже – более 80 процентов населения не охвачены какими-либо инструментами социальной



защиты, страхования или другими мерами (например, программами труда), и большинство из этих людей являются работниками неформального сектора, главным образом в сельском хозяйстве. Действительно, менее 20 процентов работников сельского хозяйства имеют доступ к базовой социальной защите, которая способствует более эффективному использованию производительных инвестиций (таких как современные производственные ресурсы, скот и т. п.) и владению ими на уровне домохозяйств, что ведет к росту производства. Развитие и расширение адекватной социальной защиты в сельских районах играет важнейшую роль, помогая домохозяйствам справляться с рисками и потрясениями, что имеет основополагающее значение для сельскохозяйственного производства и обеспечения средств к существованию в сельской местности в более широком плане. Это также способствует экономическому переходу, обеспечивая минимальный доход для самых бедных и помогая им перейти на рабочие места и использовать возможности для получения дохода путем смягчения ограничений в отношении страхования и кредитования, например путем передачи денежных средств и активов или предоставления целевых субсидий.

ФАО признает, что все люди, включая крайне бедных, обладают врожденными способностями и желанием избежать нищеты. Следовательно, помимо мер социальной политики, им необходимы экономические возможности для улучшения своей жизни. Малоимущие слои населения часто исключаются из экономических инвестиций, направляемых в том числе в сельское хозяйство. Отсутствие согласованности политики и координации между министерствами увековечивает разрыв между мерами, проводимыми в области сельского хозяйства, питания, окружающей среды и социальной помощи, и широкими стратегиями экономического развития. Эти пробелы подчеркивают необходимость более четкого согласования сельскохозяйственной, продовольственной и экологической политики со стратегиями социальной защиты и стимулирования труда.

Подход, предложенный ФАО в программах «Денежные средства плюс» (Cash Plus), сочетает меры социальной помощи, такие как денежные переводы, с производственными активами, ресурсами или услугами по техническому обучению и повышению квалификации для повышения жизненного потенциала крайне бедных домохозяйств в сельской местности в качестве ключевого первого шага к более среднесрочной стратегии экономической интеграции. В рамках продуктивных мер, проводимых изолированно, часто не учитывается тот факт, что крайне бедные слои населения имеют низкий уровень образования и



сталкиваются с фундаментальными трудностями, препятствующими внедрению новых технологий и/или переходу к более эффективным или устойчивым методам практической деятельности. Программы Cash Plus, включаемые в более широкие стратегии экономической интеграции, могут обеспечивать поддержку, необходимую для преодоления этих барьеров. ФАО также поддерживает инвестиции в целях экономической интеграции, которые конкретно направлены на расширение прав и возможностей крайне бедных сельских жителей, и разрабатывает адекватные подходы, особенно для поддержки крайне бедных женщин, молодежи, коренных народов, инвалидов и мигрантов (включая беженцев и внутренне перемещенных лиц). Укрепление социальных и экономических институтов, организаций и сообществ крайней бедноты в сельских районах будет иметь ключевое значение для развития коллективных действий в отношении их прав на экономическую и социальную политику и на доступ к программам и рынкам.

МИГРАЦИЯ И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

Растущая глобальная реальность

Миграция – это расширяющаяся глобальная реальность, которая позволяет миллионам людей искать новые возможности. Если говорить коротко, то миграция – это перемещение людей внутри страны или через международные границы; она включает в себя все виды перемещений, независимо от движущих сил, их продолжительности или характера (добровольные или недобровольные). Слово «миграция» охватывает экономических мигрантов, мигрантов, оказавшихся в бедственном положении, внутренне перемещенных лиц (ВПЛ),

НЕПАЛ

Деревня Нарапани, недалеко от Сандихарка. Женщины-фермеры, члены спонсируемых ФАО групп, собираются, чтобы обсудить и сравнить результаты своей работы после экспериментов с новыми методами ведения сельского хозяйства.

© КРИС СТИЛ-ПЕРКИНС/MAGNUM для ФАО

беженцев и лиц, ищущих убежища, репатриантов и людей, переезжающих для других целей, например тех, кто стремится получить образование или добиться воссоединения семьи. Причин миграции много, но часто это сельская бедность и отсутствие продовольственной безопасности, отсутствие рабочих мест и возможностей получения дохода, социальное неравенство (и ограниченный доступ к социальной защите), изменение климата и истощение природных ресурсов из-за деградации окружающей среды, а также плохое управление и конфликты. Следует отметить, что в конфликтных ситуациях в среднем 87 процентов пострадавших не покидают свои дома. Поэтому движущие силы и последствия сельской миграции тесно связаны с целями ФАО в области борьбы с голодом и достижения продовольственной безопасности, сокращения масштабов сельской нищеты и содействия устойчивому использованию природных ресурсов. Действительно, ФАО призвана играть уникальную роль в сокращении сельской миграции, учитывая ее опыт поддержки создания лучших условий и устойчивых источников средств к существованию в пастбищных районах. Вместе со своими партнерами Организация обязалась и далее расширять свою работу с целью повышения вклада, который мигранты, беженцы и ВПЛ вносят в сокращение масштабов нищеты, обеспечение продовольственной безопасности и питания, а также в повышение устойчивости сельских домашних хозяйств.

Миграция и сокращение масштабов нищеты

Миграция и бедность тесно взаимосвязаны. Хотя миграция является ключевой стратегией диверсификации источников дохода для бедных домохозяйств, она не является альтернативой, доступной для всех. Миграция может принести пользу малоимущим домохозяйствам посредством денежных переводов и

ПОЧТИ 40 ПРОЦЕНТОВ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ НАПРАВЛЯЮТСЯ В СЕЛЬСКИЕ РАЙОНЫ, ИЗ ЧЕГО СЛЕДУЕТ, ЧТО ЗНАЧИТЕЛЬНАЯ ДОЛЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ МИГРАНТОВ ПРИБЫВАЕТ ИЗ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ.

передачи знаний и навыков. Она также может способствовать социальной мобильности обездоленных групп населения, особенно в долгосрочной перспективе, за счет накопления капитала и инвестиций в образование. В краткосрочном плане денежные переводы могут способствовать диверсификации рисков, преодолению потерь и более эффективному реагированию на потрясения, что все чаще демонстрируется в контексте изменений, происходящих в области окружающей среды и климата.

С другой стороны, миграция может обострить проблему неравенства и социальной изоляции крайне бедных слоев населения. Поскольку вероятность миграции за границу крайне бедных категорий населения остается наименьшей, то лица, остающиеся в немигрирующих домохозяйствах, могут оказаться в еще большей изоляции. Даже домохозяйства с мигрирующими членами семьи могут столкнуться с проблемой обострения последствий социальной изоляции, так как из-за условий, существовавших перед миграцией, положительное влияние денежных переводов на бедные домохозяйства может иметь ограниченный характер по сравнению с положением более благополучных домохозяйств. Вынужденные мигранты могут также сталкиваться с ситуациями социальной изоляции и неблагоприятного положения, которые могут привести их к бедности, даже если они не сталкивались с такими условиями до миграции. Например, миграция, ведущая к доступу к низкооплачиваемым, случайным рабочим местам, снижает вероятность того, что она обеспечит выход из состояния нищеты, либо даже может повысить риск дальнейшего подталкивания к ней.

Сельская миграция будет и впредь оставаться важным элементом экономического и социального развития, но разработка четкой и последовательной политики имеет существенное значение для успешного процесса развития, который может принести пользу мигрантам, районам их происхождения и районам назначения. Инвестиции могут влиять на решения людей о том, следует ли мигрировать, а государственная политика может повысить до максимума положительное влияние миграции, одновременно сводя к минимуму отрицательные факторы. В ежегодном докладе ФАО «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства» (СОФА), выпущенном в 2018 году, основное внимание уделяется миграции и ее влиянию на сельское хозяйство и развитие сельских районов. В докладе анализируются миграционные потоки, как внутренние, так и международные, и их связь с процессами экономического развития, демографических изменений и нехватки природных ресурсов. В докладе рассматривается вопрос о том, как внутренние и международные миграционные потоки связаны с экономическим развитием, демографическими



изменениями и дефицитом природных ресурсов; в нем содержится анализ факторов, касающихся сельской местности, которые способствуют принятию миграционных решений, и рекомендации относительно адаптации политики и инвестиционных мер, чтобы миграция отвечала интересам всех.

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН И МОЛОДЕЖИ

Панрегиональные инициативы ФАО, такие как постоянная поддержка сельских женщин и молодежи, оказывают положительное влияние на системы продовольствия и сельского хозяйства во всем мире. Сельские женщины играют ключевую роль в искоренении голода и крайней нищеты во всем мире, особенно в развивающихся странах. Женщины

составляют 43 процента сельскохозяйственной рабочей силы, занятой в качестве фермеров и сельскохозяйственных рабочих, садоводов и продавцов рынка, предпринимателей и общественных лидеров, и играют большую роль в управлении природными ресурсами, такими как земля и вода.

Тем не менее, женщины по-прежнему получают лишь небольшую долю земли, кредитов, ресурсов (таких например, как улучшенные семена и удобрения), сельскохозяйственной подготовки и информации, по сравнению с тем, что получают мужчины. Несмотря на улучшение положения, гендерный разрыв в области продовольствия и сельского хозяйства остается значительным. Этот разрыв обнаружен в отношении многих активов, ресурсов и услуг, включая землю, скот, рабочую силу, образование, консультационные и финансовые услуги, а также технологии. Женщины также сталкиваются с дополнительными ограничениями в плане продовольственной безопасности и источников средств к существованию в сельском хозяйстве из-за постоянной дискриминации, маргинализации и социальной изоляции. Например, законодательство, основанное на существующих обычаях и традициях, касающееся прав наследования (включая землю, собственность и жилье) и доступа к общим природным ресурсам (таким как пастбища, вода и леса), может ограничивать основополагающие права женщин на эти материальные средства или даже лишать их этих прав.

Сельские женщины, которые становятся вдовами или проживающими отдельно от мужей, также могут страдать от социальной маргинализации и утраты прав собственности и производственных активов, что приводит к тому, что они и их дети оказываются в бедности и крайней нищете. Аналогичным образом, высока вероятность того, что домохозяйства, возглавляемые вдовами, живут в условиях крайней нищеты и страдают от низкой эффективности труда, высокой трудовой нагрузки, дефицита времени и ограниченной мобильности. В некоторых обществах разведенные и овдовевшие женщины подвергаются большей социальной дискриминации и общественному презрению, что не позволяет им получать экономические возможности или вступать в социальные сети. Дискриминационные гендерные нормы и обычаи, усугубляемые ограниченным голосом и низкой правоспособностью женщин, а также такими факторами, как насилие по признаку пола и принудительные браки, также могут быть важными факторами, способствующими крайней нищете.

Было показано, что расширение прав и возможностей сельских женщин и инвестирование средств в них значительно повышают производительность, сокращают масштабы голода и недоедания и улучшают условия жизни для всех. Поэтому ФАО вносит свой вклад в сокращение гендерного неравенства посредством своей деятельности в области норм и стандартов, данных и информации, политического диалога, развития потенциала, знаний и технологий, партнерских отношений, а также пропаганды и коммуникации.

Сегодня в мире насчитывается около 1,2 млрд человек в возрасте 15–24 лет и почти 88 процентов из них являются гражданами развивающихся стран. Хотя ожидается, что эта цифра будет расти, возможности для трудоустройства сельской молодежи остаются ограниченными и низкого качества, особенно для тех, кто живет в сельских районах развивающихся стран.

ФАО решает эту проблему путем расширения возможностей для трудоустройства сельской молодежи, уделяя особое внимание

неиспользованному потенциалу занятости в сельском хозяйстве и вне сельского хозяйства в сельскохозяйственном секторе и в рамках продовольственных систем. С 2017 года ФАО оказала поддержку около 50 странам во всех регионах в вопросах трудоустройства молодежи, например, путем разработки моделей агробизнеса и подходов к развитию навыков, таких как методология «школа труда и жизни молодых фермеров», которая была внедрена более чем в дюжине стран.

Кроме того, ФАО помогает разрабатывать и реализовывать стратегии, которые более эффективно ориентированы на сельскую молодежь, а также тесно сотрудничает с правительствами с целью интеграции проблем молодежи в национальные планы инвестиций в сельское хозяйство. Например, в Нигерии Организация поддержала разработку инвестиционного плана для Национальной программы занятости молодежи в сельском хозяйстве.

Наконец, ФАО имеет многолетний опыт продвижения комплексного странового подхода (КСП), который направлен на устойчивое изменение политики и делает упор на укрепление потенциала национальных учреждений, отвечающих за сельское хозяйство и трудовые ресурсы, в целях обеспечения достойной занятости в сельской местности. Подход КСП, который применяется в Гватемале, Малави, Объединенной Республике Танзании, Сенегале и Уганде, основан на комплексном наборе инструментов, разработанных Организацией. Он мобилизует несколько основных функций, таких как политическая и нормативная поддержка, технические консультации и развитие потенциала, создание партнерских отношений и апробация интегрированных моделей для создания рабочих мест для сельской молодежи.

► БОЛЬШЕ ИНФОРМАЦИИ В ЧАСТИ 2, ГЛАВЫ 2.10, НИКОГО НЕ ОСТАВИТЬ БЕЗ ВНИМАНИЯ: СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ И МОЛОДЕЖЬ КАК ДВИЖУЩИЕ СИЛЫ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ: УГРОЗЫ И КРИЗИСЫ

Конфликты и изменение климата осложняют выполнение задачи сокращения масштабов нищеты и угрожают свести на нет достигнутый прогресс. Мелкие фермеры, скотоводы, рыбаки и зависимые от леса общины производят более половины мировой сельскохозяйственной продукции, но по-прежнему подвержены рискам в результате конфликтов или стихийных бедствий, которые уничтожают урожаи, оборудование, товарно-материальные запасы, домашний скот, семена, сельскохозяйственные культуры и продовольственные запасы или наносят им ущерб.

Сегодня около 59 процентов крайне бедных живут в условиях уязвимости и нестабильности из-за изменения климата и конфликтов, либо того и другого, и около 56 процентов населения нестабильных государств живут в сельской местности. Кроме того, около 201 миллиона человек в 134 странах нуждаются в гуманитарной помощи, от которой зависит их выживание, причем пятая часть из них находится только в трех странах: Йемене, Сирийской Арабской Республике и Турции. Кроме того, по данным УВКБ ООН, в 2018 году во всем мире насчитывалось 68,5 миллиона перемещенных лиц, которые стали частью



населения, проживающего в условиях крайней нищеты в результате утраты своих активов и источников средств к существованию.

В этом контексте ФАО оказывает поддержку странам в создании устойчивых источников средств к существованию в сельских районах и в расширении возможностей самых бедных слоев населения прогнозировать потрясения, связанные с окружающей средой и конфликтами, противостоять им, адаптироваться к ним или уменьшать их воздействие и преодолевать их последствия. Организация помогает им выявлять потенциальные и периодические риски, которым подвергаются крайне бедные и уязвимые слои сельского населения, в том числе риски, связанные с климатом, стихийными бедствиями, кризисами, возникающими в результате конфликтов и нарушений в пищевой цепи, а также наращивать свой потенциал устойчивости как на уровне домашних хозяйств, так и на уровне общин. Направления работы включают в себя: интеграцию оценок конкретной уязвимости сельской бедноты в системы раннего предупреждения и незамедлительных действий и разработку адекватных мер обеспечения готовности и реагирования для повышения их устойчивости и способности реагировать; расширение доступа крайне бедных слоев населения к технологиям и методам снижения рисков; и использование чувствительного к конфликтам анализа для устранения коренных причин социальных конфликтов, которые, как правило, усугубляют крайнюю нищету и неравенство и часто связаны с дисбалансом сил в отношении доступа к природным ресурсам, таким как земля и вода.

МЬЯНМА

Проект «Содействие питанию и продовольственной безопасности посредством развития производства молока мелкими фермерами и укрепления связей с программами по производству молока для местных сельских школ» обеспечивает устойчивый рост производства молока в Бангладеш, Мьянме и Таиланде.

© МИКЛОС ГАСПАР

Например, на Ближнем Востоке и в Северной Африке ФАО принимает меры по снижению уровня отсутствия продовольственной безопасности, улучшению питания и повышению устойчивости сельского хозяйства на всех уровнях. Информационные системы раннего оповещения, конкретно нацеленные на предотвращение проникновения трансграничных вредителей и болезней животных и растений, используются для поддержки стран, затронутых кризисом, в то время как в решения и инвестиции, касающиеся производства продуктов питания, интегрируются меры в области просвещения по вопросам питания и предупреждения рисков.

Связанные с изменением климата явления, такие как засуха, наводнения и ураганы, также несоразмерно влияют на сельские общины, живущие в условиях крайней нищеты, которые в большей степени полагаются на сельскохозяйственные доходы и природные ресурсы в качестве источника средств к существованию. За период с 2003 по 2013 годы в развивающихся странах на сектор сельского хозяйства приходилось 25 процентов ущерба и потерь, вызванных связанными с климатом стихийными бедствиями. Более 80 процентов в ущерб и потерь, вызванных засухой, приходится на сельскохозяйственный сектор, что сказывается на животноводстве и растениеводстве. С 2012 года в среднем 22,5 миллиона человек в год вынуждены покидать свои дома в результате стихийных бедствий, связанных с климатом, в основном из-за наводнений и ураганов (количество перемещенных лиц

составляет 62 000 человек в день). По данным Всемирного банка, если не будут приняты меры, то изменение климата может привести к тому, что к 2030 году еще 100 миллионов человек окажутся в условиях крайней нищеты.

ФАО поддерживает действия, направленные на то, чтобы помочь малоимущим сельским жителям понять влияние изменения климата на их жизнедеятельность, а также влияние мер реагирования на изменение климата. В работе ФАО конкретно рассматриваются препятствия, с которыми сталкиваются крайне бедные слои сельского населения, с точки зрения адаптации или диверсификации их методов жизнеобеспечения в связи с изменением климата, создания альтернативных источников занятости для тех, кому необходимо прекратить использование природных ресурсов, подверженных риску, и поддержки действий по достижению баланса между окружающей средой и обеспечением устойчивого использования ресурсов для получения дохода. ФАО признает, что бедные и уязвимые общины находятся как на начальном, так и на конечном этапе адаптации к изменению климата.

Например, странам засушливых регионов Африки (тем странам, которые испытывают дефицит воды) необходимо лучше прогнозировать и смягчать потрясения, угрозы и чрезвычайные ситуации, а также реагировать на них накануне, во время и после стихийных бедствий, которые угрожают источниками средств к существованию на базе сельского хозяйства. ФАО оказывает помощь в создании устойчивых сообществ и учреждений, которые могут способствовать принятию срочных мер, направленных на предотвращение, адаптацию и восстановление. Помимо укрепления институционального потенциала в области снижения рисков и управления кризисами, Организация поддерживает системы раннего предупреждения и управления информацией о рисках и применение мер по снижению уязвимости для повышения устойчивости к будущим потрясениям.

В Латинской Америке и Карибском бассейне треть населения проживает в районах, сильно подверженных участвовавшим стихийным бедствиям и экстремальным климатическим явлениям. ФАО сотрудничает со странами региона в целях разработки агроэкологической политики, способствующей обеспечению управления рисками, усилению мониторинга сельскохозяйственных вредителей, болезней и климатических рисков, а также направляет средства на принятие мер с целью снижения уязвимости положения семейных фермерских хозяйств.

БОРЬБА С ВРЕДИТЕЛЯМИ И ТРАНСГРАНИЧНЫМИ БОЛЕЗНЯМИ ЖИВОТНЫХ

Трансграничные болезни животных, такие как чума мелких жвачных животных (чума коз и овец), могут привести к производственным и экономическим потерям, которые оцениваются в размере от 1,45 до 2,1 млрд долларов США в год. За последние десятилетия более 70 процентов новых заболеваний, поражающих человека, возникли в животноводстве и дикой природе. Болезни растений, такие как ржавчина пшеницы, могут привести к потере до 80 процентов урожая, что ставит под угрозу производство пшеницы во всем мире. Нашествие саранчи может привести к уничтожению посевов целых общин, как это было в 2003–2005 годах, когда в результате крупного всплеска нашествия пустынной саранчи было уничтожено от 30 до 100 процентов сельскохозяйственных и пастбищных угодий в регионе Сахель в странах Западной Африки, что затронуло более восьми миллионов человек.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Региональные инициативы в Латинской Америке и Карибском бассейне, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, в Европе и Центральной Азии и в других местах способствуют инклюзивному и устойчивому развитию сельских районов, удовлетворяя потребности мелких фермеров и семейных фермерских хозяйств – в соответствии с региональным контекстом и приоритетами.

► Латинская Америка и Карибский бассейн

ФАО оказывает поддержку странам в разработке и реализации стратегий по мобилизации инвестиций и процессов участия в рамках наиболее маргинальных сельских территорий, содействуя мерам социальной защиты и продуктивной интеграции, укрепляя национальный и местный потенциал для разработки, реализации и оценки программ по сокращению масштабов нищеты и планов территориального развития. ФАО в регионе также собирает фактические данные и мобилизует сельских экспертов по сокращению масштабов нищеты на региональном уровне для продвижения инновационных подходов к сокращению масштабов нищеты в рамках Региональной инициативы, Регионального альянса по сокращению масштабов нищеты в сельских районах и инициативы по освобождению ста территорий от голода и нищеты в

регионе. Подходы для поддержки устойчивого управления природными ресурсами и поддержки коренных народов и сельских женщин являются важным аспектом этих инициатив.

► Ближний Восток и Северная Африка

ФАО продвигает методы устойчивой интенсификации производства, направленные на укрепление потенциала мелких сельских фермеров для принятия обоснованных решений, опирающихся на знания, в том числе посредством развития полевых школ фермеров. Эти инициативы направлены на улучшение навыков управления, ведения переговоров и маркетинга мелких землевладельцев и расширение возможностей достойной занятости для женщин и молодежи.

► Европа и Центральная Азия

Региональная инициатива направлена на повышение производительности и уровня доходов за счет устойчивой интенсификации производства, адекватного доступа к сельским услугам и лучшей интеграции в производственно-сбытовые цепочки. ФАО помогает мелким производителям и семейным фермерским хозяйствам внедрять технологии устойчивого производства, получать доступ к инновационным сельским услугам (таким как консультационные услуги и микрокредиты) и развивать инклюзивные и эффективные агропромышленные предприятия.

СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ФАО ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА

В 2012 году на Мадагаскаре столкнулись с нашествием мигрирующих саранчовых, которые угрожали уничтожить сельскохозяйственные угодья и пастбища для скота, что поставило под угрозу продовольственную безопасность и питание примерно 13 миллионов человек. Трехлетняя совместная чрезвычайная программа, запущенная ФАО и Министерством сельского хозяйства Мадагаскара, позволила правительству взять на себя управление борьбой с саранчой. Крупномасштабные, в основном воздушные, операции по надзору и контролю позволили ограничить заражение более чем 2,3 миллиона гектаров. В результате сельскохозяйственным культурам и пастбищам был нанесен ограниченный ущерб и была обеспечена защита источников средств к существованию за счет сельского хозяйства и продовольственная безопасность уязвимых групп населения.

В Сомали овцы и козы являются средством спасения для наиболее уязвимых мелких фермеров страны. Повторяющиеся вспышки чумы мелких жвачных животных стали причиной паники среди сомалийских скотоводов в начале 2000-х годов. ФАО приняла меры и подготовила основу для кампании массовой вакцинации, обучив местных партнеров эпидемиологическому надзору за болезнями, обеспечению готовности и реагированию на вспышки заболеваний. За период с 2012 по 2015 годы было обеспечено вакцинирование 43 миллионов овец и коз, что позволило восстановить уверенность в качестве торговли скотом в стране и способствовало росту экспорта из Сомали до рекордного уровня в 5,3 миллиона голов в 2015 году, 90 процентов из которых приходилось на продажу овец и коз. В настоящее время реализуется совместная программа по глобальному искоренению к 2030 году чумы мелких жвачных животных. Почти полмиллиарда человек живут более чем в 20 странах и территориях, затронутых затяжными кризисами, в основном в Африке. Уровень голода в условиях затяжных кризисных ситуаций почти в три раза выше, чем в других развивающихся странах. В настоящее время количество затяжных продовольственных кризисов на 40 процентов превышает их число в 1990 году. Эти затяжные кризисы поглощают 80 процентов всех средств, предназначенных для гуманитарного реагирования стран-членов ОЭСР.

Южный Судан, например, является страной, подверженной потрясениям, экономическим спадам и кризисам, причинами которых являются как конфликты, так и стихийные бедствия, такие как наводнения, засухи и вспышки болезней животных и растений. Эти потрясения усугубляют существующую продовольственную нестабильность и подрывают источники средств к существованию сельского населения, занятого в сельском хозяйстве.

С момента возникновения конфликта в 2013 году ФАО отреагировала на него, используя многопрофильный подход, ежегодно охватывая в среднем 2,7 миллиона человек за счет поддержки сельского хозяйства, рыболовства и животноводства.

В 2015 году были разработаны портативные спасательные наборы для выживания в рамках усилий по удовлетворению потребностей



КОЛУМБИЯ

Орландо – фермер, живущий в департаменте Сукре на севере Колумбии. Потеряв отца в результате актов насилия, он узнает, что его дети могут быть призваны в вооруженные силы. В ноябре 2016 года было подписано мирное соглашение. Поддерживаемая ФАО «Стратегия локальных сетей продуктивной интеграции» направлена на содействие интеграции, примирению и совместному использованию ресурсов.

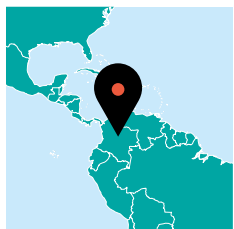
© ФАО/ОЛИВЬЕ АССЕЛИН

внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Наборы содержали средства для спасения жизни, такие как противомоскитные сетки, таблетки для очистки воды и соли для пероральной регидратации, а также семена овощных культур с коротким сроком созревания и рыболовные принадлежности, которые служили в качестве спасательных средств для людей, лишенных другой помощи. ФАО также стремилась защитить поголовье скота, расширив масштабы программ вакцинации и лечения, которыми в 2016 году было охвачено более восьми миллионов голов скота. Кроме того, было распределено более 27 000 топливосберегающих печей, чтобы помочь сократить потребность в дровах и древесном угле и тем самым уменьшить темпы обезлесения и эрозии почвы.

Помимо борьбы с трансграничными болезнями животных и растений ФАО борется также с возникающими пандемическими угрозами, такими как смертельная лихорадка Эбола и трудно поддающийся лечению высокопатогенный птичий грипп H5N1. Организация находится на переднем крае борьбы с болезнями, используя различные стратегии и меры для управления рисками для здоровья, с помощью которых обеспечивается контроль над болезнями у их источника и обеспечивается управление ими до того, как они приобретут пандемический характер. Например, до 2019 года более 30 стран Азии, Африки и Ближнего Востока были нацелены на наращивание потенциала своих ветеринарных служб для преодоления рисков и снижения уязвимости общин в связи с новыми и вновь возникающими патогенами.

ФАО также играет ключевую роль в поддержке правительств, производителей, торговцев и других заинтересованных сторон в принятии мер для разумного использования противомикробных препаратов и предотвращения развития устойчивости к противомикробным препаратам (УМП).

ИСТОРИИ С МЕСТ



Колумбия

В результате продолжающегося более 50 лет конфликта Колумбия по-прежнему ведет борьбу с внутренним насилием, страдает от отсутствия сферы услуг и инфраструктуры, а также от высокого уровня бедности и голода. Это заставило миллионы людей

покинуть свои земли, что препятствует развитию сельских районов. Всеобъемлющая сельская реформа является ключевым компонентом мирного соглашения Колумбии 2016 года. С перспективой вплоть до 2031 года около 85,5 процента бюджета реализации предназначаются для проведения этой реформы, цель которой заключается в постепенном преобразовании сельских районов Колумбии посредством укрепления продовольственной безопасности, повышения доходов и возможностей трудоустройства, а также оптимизации социальной сплоченности. Семейные фермерские хозяйства являются краеугольным камнем продовольственной безопасности страны, поскольку на их долю приходится 70 процентов в продуктов питания, продаваемых на местных рынках. Около 75 процентов семейных фермерских хозяйств Колумбии являются мелкими фермами, и на них приходится 57 процентов всей сельскохозяйственной рабочей силы. ФАО входит в группу международных организаций, предоставляющих техническую помощь правительству Колумбии с целью реализации всеобъемлющей сельской реформы, в том числе посредством:

- ▶ поддержки отраслевых реформ, их реализации и продвижения, а также содействия согласованию инвестиций на территориальном уровне;
- ▶ содействия разработке и реализации программ и проектов, направленных на поддержку мелких и средних производителей и их организаций, путем укрепления государственной политики в области семейных фермерских хозяйств, повышения организационного потенциала фермеров и их доступа к финансированию и рынкам, установления связей как с национальными, так и с ориентированными на экспорт агропредприятиями и содействия инновациям и возможностям трудоустройства для молодых сельских женщин;
- ▶ содействия координации и согласованности мер, проводимых в рамках социальной политики и программ продуктивного вовлечения, путем укрепления существующих или запуска новых инициатив и поощрения политического диалога, обмена знаниями и сотрудничества Юг-Юг;
- ▶ обеспечения доступа к земле путем постепенного внедрения Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными и другими природными ресурсами.



ЛЕСОТО

Ученики средней школы Тхабанг кладут камни на стену «Сада замочной скважины», который их учат строить на территории школы.

© ФАО/РОДЖЕР БОШ



Лесото

В Лесото ФАО обеспечила более 56 000 семей семенами овощей и организовала обучение по вопросам садоводства и огородничества и сохранения пищевых продуктов для улучшения их производства в домашних условиях. В результате семьи могут экономить на расходах на овощи и использовать

дополнительные деньги для покупки кукурузы или других товаров, что повышает их продовольственную безопасность и доходы. Эта деятельность является частью программы, начатой ФАО в 2013 году для улучшения продовольственной безопасности и питания бедных и уязвимых семей в Лесото. Программа направлена на повышение эффективности воздействия денежных переводов и соответственно на сокращение масштабов нищеты. ФАО оказывает поддержку малоимущим домохозяйствам и мелким фермерам, осуществляя их подготовку по вопросам садоводства и огородничества, а также по вопросам питания, включая разработку рекомендаций по проблемам более здорового рациона питания.

Эти сельскохозяйственные мероприятия дополняют Программу детских пособий, проводимую Министерством социального развития Лесото. Бедные сельские домохозяйства, которые охвачены национальной Программой детских пособий, получают денежные переводы, приносящие им ряд положительных результатов: от увеличения охвата школьным образованием до снижения уровня недоедания и улучшения здоровья сельских детей. По оценкам ФАО,

СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ФАО ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА

проведенным совместно с ЮНИСЕФ, Программой детских пособий охвачено более 30 000 домашних хозяйств и более 65 000 детей по всей стране. Программа помогла бедным семьям улучшить свою производительность и источники средств к существованию, а также вкладывать больше средств в школьное обучение и образование своих детей. На основе этих результатов в Лесото при поддержке ФАО были также разработаны национальная политика социального развития и стратегия социальной защиты.



Расширение прав и возможностей женщин-фермеров в Непале

В Непале женщины-фермеры сталкиваются со многими препятствиями на пути повышения производительности и доходов. Барьеры имеют многочисленные формы и включают культурные традиции, которые ограничивают их доступ к ресурсам, таким как земля и сельскохозяйственные средства производства. Фактически, многие женщины сами не владеют какой-либо землей и работают на семейных фермах, принадлежащих их мужьям или родственникам-мужчинам и управляемых ими. Из-за этого женщины получают немного финансовой выгоды от своего труда. В рамках Совместной программы Организации Объединенных Наций по ускорению прогресса в деле расширения экономических прав и возможностей сельских женщин ФАО организовала подготовку и обучение мелких фермеров-женщин в Непале с целью повышения их сельскохозяйственной производительности, продовольственной безопасности и доходов. Благодаря разнообразной профессиональной подготовке, осуществляемой в рамках Совместной программы, непальским женщинам удалось объединить свои усилия, укрепить свои позиции на переговорах и расширить свой доступ к рынку. Одним из примеров тех, кто воспользовался благами этой программы, служит группа женщин-фермеров в Лалигурас, расположенном в районе Синдхули на юго-востоке Непала. Группа регулярно встречается, чтобы обсудить волнующие их вопросы и найти решения по широкому кругу проблем. Программа также помогла женщинам повысить урожайность, научив их методам диверсификации растениеводства, получения доступа к кредитам в целях повышения урожайности и к новым рынкам. Теперь женщины могут производить достаточно продовольствия для своих семей и продавать излишки на рынке.



Ускорение развития в Камбодже путём предоставления доступа к кредитам, технологиям и рынкам

В 246 общинах на юге Камбоджи ФАО оказала поддержку примерно 49 200 малоимущим сельским жителям в получении услуг в области финансовой грамотности и навыков предпринимательской деятельности, которые предоставляла международная неправительственная организация SNV, и в прохождении



[ВВЕРХУ]

НЕПАЛ

Чандра Кала Тхала перед своим домом в деревне Чатйуне в районе Синдхули.

© ФАО/Н. ШРЕСТА

[ВНИЗУ]

КАМБОДЖА

Женщины в Камбодже заняты изготовлением корзин. ФАО помогает мелким фермерам в стране улучшить производство продуктов питания и совершенствовать другие области развития сельского хозяйства посредством соглашений о сотрудничестве Юг-Юг.

© ФАО



подготовки в области базовых сельскохозяйственных технологий, которая обеспечивалась Главным управлением сельского хозяйства. В результате они смогли инвестировать больше средств в приносящую доход деятельность, развивать местный бизнес и повышать эффективность сельскохозяйственного производства. Эти достижения являются частью Проекта по развитию сельского хозяйства и расширению экономических прав и возможностей (PADEE), разработанного МФСР и Министерством сельского, лесного и рыбного хозяйства Камбоджи в сотрудничестве с ФАО и другими партнерами. Малоимущие сельские жители в Камбодже не имеют доступа к капиталу для инвестирования средств в технологии, приобретение предпринимательских навыков и получение финансовых услуг с помощью официального кредитования. По этим причинам они часто не могут зарабатывать на жизнь посредством сельскохозяйственного производства. Несмотря на реализацию Проекта PADEE ФАО направляет свои усилия на улучшение источников средств к существованию, укрепление потенциала и продовольственной безопасности малоимущих сельских домохозяйств в регионе путем повышения их финансовой грамотности, тем самым расширяя их доступ к кредитам. Лица, пользующиеся услугами в рамках проекта, большинство из которых составляют женщины, уже расширили свои возможности в области финансового планирования. Они также



пользуются благами, связанными с расширением доступа к финансовым и банковским услугам и опираются на привычку экономить деньги посредством открытия личных счетов в микрофинансовых организациях. ФАО также оказала поддержку разработке альтернативной финансовой системы, состоящей из 984 общинных и групповых фондов. В рамках проекта также осуществляется работа по расширению участия мелких производителей и их организаций в формальной экономике путем поддержки инновационных инвестиций, которые укрепляют связи между производителями и рынками.



Мозамбик

ФАО в партнерстве с правительством Бразилии содействует диалогу и обмену опытом в области государственной политики в области семейных фермерских хозяйств в Сообществе португалоговорящих стран Африки (СПЯС). Все правительства СПЯС начали предпринимать шаги для определения характеристик семейного фермерского хозяйства, которые в настоящее время являются предметом исследования, проводимого Рабочей группой СПЯС (РГСПЯС), многосторонней группой заинтересованных сторон, включающей страны-члены, представителей академических кругов, а также представителей гражданского общества и частного сектора. Целью исследования является сбор информации, позволяющей правительствам формировать национальные сельскохозяйственные политики, более чувствительные к реалиям уязвимых фермеров, не имеющих доступа к сельскохозяйственным ресурсам, услугам по расширению, кредитам и другим ресурсам. Мозамбик в партнерстве с правительством Бразилии сделал еще один

[СЛЕВА]

МОЗАМБИК

Женщина поливает свое поле. ФАО приступила к распространению жизненно необходимых семян и инструментов в разрушенном циклонами Мозамбике.

© ФАО/ТЕЛСИНЯ ДОС САНТОС

[СПРАВА]

ЛИВАН

Доктор Абдель Ханафи рассказывает южно-ливанским фермерам о новом способе выращивания растений в теплице.

© ФАО/КАЙ ВИДЕНХУФЕР

шаг вперед, заложив основу национальной системы регистрации земли для семейных фермерских хозяйств. Благодаря национальному семинару по семейному фермерскому хозяйству, определению концепции семейного фермерства в Мозамбике и сбору данных по семейным фермерским хозяйствам хозяйствам и системам реестров правительство Мозамбика теперь имеет необходимые данные для формирования реестра.



Ливан

ФАО работает с правительством Ливана над укреплением взаимосвязи между сельскохозяйственной и социальной политиками для оказания содействия сельским общинам и расширения охвата социальной защитой фермеров и рыбаков путем поддержки национального диалога по вопросам социальной защиты для разработки и реализации комплексной многоотраслевой социальной политики, ориентированной на сокращение масштабов нищеты и улучшение условий жизни в сельских районах; содействия механизмам координации между министерством сельского хозяйства и министерством социальной защиты; создания реестра фермеров и обеспечения того, чтобы фермеры и рыбаки были включены в систему социального обеспечения. Реестр был спроектирован и разработан как программное обеспечение с открытым исходным кодом, уже опробован и протестирован в пяти поселениях (в Аккаре, Северный Ливан и Бекаа, Восточный Ливан), прежде чем был распространен по всей стране.

ГЛАВА 2.9

НИКОГО НЕ ОСТАВИТЬ БЕЗ ВНИМАНИЯ: СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ И МОЛОДЕЖЬ КАК ДВИЖУЩИЕ СИЛЫ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Женщины составляют примерно половину, а молодежь формирует 16 процентов (ООН, 2017) численности мирового населения и 42 процента (Всемирный банк, 2018) рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве. Они являются критически важными проводниками перемен в борьбе с бедностью, голодом и недоеданием в сельских районах.

Сельские женщины и молодежь играют важную роль в агропродовольственных системах, содействуя повышению эффективности агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек, сокращению потерь продовольствия, содействуя национальной и международной торговле и повышению отдачи от инвестиций в сельское хозяйство.

Тем не менее, в области продовольствия и сельского хозяйства сохраняются значительные гендерные и возрастные разрывы. Во всех регионах мира у женщин как потребителей вероятность отсутствия продовольственной безопасности выше, чем у мужчин. В качестве производителей сельские женщины испытывают больше трудностей, чем мужчины, в получении доступа к основным производственным ресурсам и услугам, технологиям, информации о рынках и финансовым активам. Подобным же образом, молодежь в три раза

ЭФИОПИЯ

Члены «Группы производителей овощей Селам» работают на огороде, который находится в собственности и управляется группой молодежи. Местная молодежь уязвима в отношении миграции, обусловленной резким ухудшением ситуации и предприятие по выращиванию овощей помогло им создать возможности для самостоятельной занятости.

© ФАО/ТАМИРУ ЛЕГЕССЕ







чаще, чем взрослые, оказывается безработной, и, безотносительно к тому, что несет энергию и инновации в любые сектора, включая сельскохозяйственный, в целом, соотношение уровня безработицы среди молодежи и взрослого населения в последние годы очень мало изменилось, иллюстрируя крайне неблагоприятное положение молодежи на рынке труда (МОТ, 2017).

Необходимо безотлагательно предпринимать усилия для устранения основных барьеров, с которыми сталкиваются женщины и молодежь на сельских рынках труда, не говоря уже о низком статусе в домашних хозяйствах и общинах с тем, чтобы они перестали быть заложниками неформальной, малопrestiжной, низкоквалифицированной и плохо оплачиваемой занятости, не имея ни юридической, ни социальной защиты. Путем обеспечения равных условий доступа к услугам и инфраструктуре в сельских районах можно облегчить женщинам и молодежи возможности получения образования и профессионально-технической подготовки, доступ к производственным ресурсам и использовать их знания, навыки и способности. Необходимо прилагать больше усилий для расширения представленности женщин и молодежи в местных учреждениях и механизмах управления и включать их

ПАКИСТАН

Молодая женщина-фермер и учитель получает кухонную утварь, с помощью которой будет готовить обеды для семьи.

© ФАО/АЗИМ ХАФИЗ

в процессы выработки решений как на уровне домохозяйств, так и на уровне общин. Больше внимания также следует уделять преодолению проблемы их перегруженности работой, признанию их важного вклада и обеспечению равной оплаты, условий труда и льгот. Для этого требуется преодоление процесса маргинализации малоимущих сельских женщин и молодежи, вызванного тенденциозными в гендерном и возрастном отношении социально-культурными нормами и практиками, и более эффективно учитывать гендерные и возрастные вопросы в политике, программах и инвестициях в сельскохозяйственных и продовольственных системах.

Пришло время изменить общее представление о сельских женщинах и девочках как уязвимых жертвах сложившихся обстоятельств. Имеется достаточно свидетельств того, что, если бы у женщин был такой же доступ к производственным ресурсам, как и у мужчин, они могли бы существенно повысить урожайность на своих фермах. Кроме того, со стареющим поколением фермеров становится понятно, что сельское хозяйство должно привлекать больше молодежи. Сельскохозяйственный сектор предлагает огромный потенциал в создании рабочих мест и информирование об этом молодежи

может радикально изменить их отношение к сельскому хозяйству. Работа по устранению этих гендерных и возрастных разрывов предоставляет возможность ускорения прогресса в обеспечении продовольственной безопасности и полноценного питания для всех и реализации Повестки дня на период до 2030 года.

ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН И МОЛОДЕЖИ: ПОДХОДЫ ФАО

Принцип «никого не оставить без внимания» определяет Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также политику ФАО в области гендерного равенства и деятельность ФАО в области интеграции и занятости молодежи. Гендерная политика отдает приоритет равному участию и принятию решений женщинами и мужчинами в сельских учреждениях и разработке законов, политики и программ; равному доступу к производственным ресурсам, услугам, доходам, рынкам, достойной занятости и контролю над ними, а также сокращению бремени женского труда. Кроме того, молодые люди не только являются бенефициарами Повестки дня на период до 2030 года, но и активными участниками процессов ее разработки, и продолжают участвовать в рамках и процессах, способствующих ее реализации, последующей деятельности и обзору. Активное участие молодежи в усилиях по устойчивому развитию имеет ключевое значение для достижения к 2030 году устойчивых, инклюзивных и стабильных сообществ и предотвращения наиболее серьезных угроз и вызовов устойчивому развитию, включая последствия изменения климата, безработицы, нищеты, гендерного неравенства, конфликтов и миграции.

ФАО использует комплексные и гендерно-возрастные подходы на глобальном, региональном, национальном, общинном и бытовом уровнях. Она учитывает гендерное и возрастное равенство во всех сферах своей деятельности, при этом расширение прав и возможностей сельских женщин и молодежи имеет особое значение для достижения цели Организации по ликвидации нищеты в сельских районах, как отражается в ее стратегической программе 3 («Сокращение масштабов нищеты в сельских районах»). Важный вклад в достижение целей ФАО по обеспечению гендерного и возрастного равенства требует:

- ▶ Сбора фактических данных для планирования политики путем анализа данных с разбивкой по полу и возрасту. Крайне важно, чтобы политика, программы, законодательство и инвестиционные планы в области продовольственной безопасности и питания (ПБП) полностью учитывали роль и вклад женщин и молодых людей и отвечали их конкретным потребностям и вызовам;
- ▶ Укрепления национального потенциала в области разработки и реализации мер политики и программ в области продовольствия и сельского хозяйства, в полной мере учитывающих потенциал, потребности и чаяния сельских женщин и молодежи;

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ ПО ВОПРОСАМ ГЕНДЕРА

- ▶ **Гендерное равенство – важное условие достижения продовольственной безопасности и полноценного питания**, а также реализации всех Целей в области устойчивого развития.
- ▶ Сектор сельского хозяйства во многих развивающихся странах показывает низкие результаты, и одна из причин этого заключается в том, что женщины не имеют равного доступа к ресурсам и возможностям, необходимым им для повышения производительности труда. **Обеспечение равноправного доступа к производственным ресурсам, климатически-оптимизированным и трудосберегающим технологиям и методам играют основную роль в подходе ФАО к повышению устойчивости сельского хозяйства.**
- ▶ **Почти 820 миллионов человек страдают от недоедания**; если мы хотим покончить с голодом к 2030 году, то должны направить усилия на решение проблемы неравенства между женщинами и мужчинами в сельском хозяйстве.
- ▶ **Гендерный разрыв создает дополнительные издержки для сельскохозяйственного сектора**, экономики в целом, общества, а также для самих женщин.
- ▶ **Женщины являются важными проводниками изменений в борьбе с нищетой, голодом и недоеданием в сельских районах**; они составляют около 50 процентов сельскохозяйственной рабочей силы в развивающихся странах.
- ▶ Если бы женщины имели такой же доступ к производственным ресурсам, как и мужчины, то они могли бы существенно повысить урожайность на своих фермах, что, в свою очередь, способствовало бы сокращению количества голодных людей в мире.
- ▶ Имеются убедительные свидетельства того, что повышение уровня образования женщин и их статуса внутри домашних хозяйств и общин непосредственно влияет на продовольственную безопасность и питание, особенно на питание детей.
- ▶ Сбор и анализ дезагрегированных по признаку пола данных крайне важен для разработки мер политики, основанной на фактических данных.
- ▶ **Национальные, глобальные и отраслевые меры политики, программы, законодательные акты и инвестиционные планы по обеспечению продовольственной безопасности и полноценного питания** не всегда должным образом учитывают роль и вклад женщин, а, следовательно, не решают их конкретных проблем и задач.
- ▶ Женщинам и мужчинам в сельских районах все чаще приходится сталкиваться с необходимостью **адаптировать их производственные системы к последствиям изменения климата и истощения природных ресурсов.**
- ▶ Ответственное **управление природными ресурсами**, такими как земля и вода, должно отражать **приоритеты и чаяния женщин** и опираться на справедливые и эффективные местные институты.
- ▶ **ФАО продвигает многосторонний подход к проблеме сокращения масштабов нищеты в сельских районах**, направленный на расширение доступа женщин к производственным ресурсам, достойной занятости и возможностям в области предпринимательской деятельности, укрепление потенциала сельских институтов и служб и содействие мерам по повышению охвата и эффективности социальной защиты.
- ▶ Работа ФАО в области обеспечения **гендерного равенства и повышения статуса сельских женщин и девочек способствует достижению каждой из 17 ЦУР** и проводится в соответствии с принятым обязательством «никого не оставить без внимания», лежащим в основе Повестки дня на период до 2030 года.

ИСТОЧНИК: FAO. 2018. EMPOWERING WOMEN, POWERING AGRICULTURE.

КЛУБЫ «ДИМИТРА» ПРИ ПОДДЕРЖКЕ ФАО

Уникальный практический подход к расширению прав и возможностей сельского населения, способствующий преобразованиям в гендерной области. Клубы «Димитра» – это самоорганизующиеся группы мужчин и женщин, проживающих в сельских районах, в которых они могут обсуждать стоящие перед ними проблемы и принимать меры по их преодолению. Участники клубов делятся своим опытом и служат примером, вдохновляющим другие общины.

ЦИФРЫ

3500

клубов «Димитра» в странах Африки к югу от Сахары

105 000

членов клубов (две трети – женщины)

2,5 миллиона

сельских жителей смогли воспользоваться достижениями клубов

НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ



ВОЗДЕЙСТВИЕ



ИСТОЧНИК: ФАО, 2016. MEETING OUR GOALS.

- ▶ Продвижения ответственного руководства и управления производственными и природными ресурсами, учитывающих перспективы и приоритеты как мужчин, так женщин и молодежи, и опирающихся на обеспечивающие равенство эффективные местные учреждения. Это может также приводить к расширению участия женщин и молодежи в деятельности местных учреждений в качестве возможных отправных точек по предоставлению услуг;
- ▶ Обеспечения равного доступа фермерам – как женщинам, мужчинам, так и молодежи – к производственным ресурсам и услугам, климатически оптимизированным и трудосберегающим технологиям, методам и инвестициям в сельскую инфраструктуру;
- ▶ Развития производственно-сбытовых цепочек, учитывающих гендерные и возрастные аспекты для содействия полной реализации производственного потенциала женщин и молодежи в агропродовольственных системах при одновременном расширении их доступа к более выгодным и обладающим большей экономической отдачей рынкам, а также возможностям достойной занятости;
- ▶ Поддержки процессов разработки учитывающих гендерные и возрастные аспекты стратегий для готовности и реагирования на потрясения и кризисы посредством предусматривающей меры реагирования на потрясения социальной защиты;
- ▶ Обеспечения диверсифицированных источников средств к существованию и накопления активов; и
- ▶ Социальной защиты наиболее уязвимых мужчин, женщин и молодежи.

Существуют убедительные доказательства фундаментальной роли женщин в качестве рабочей силы в сельском хозяйстве большинства развивающихся стран, равно как и осознание их важного вклада в обеспечение продовольственной безопасности и питания на уровне домохозяйств и общин. Аналогичным образом, имеется огромное количество материалов, содержащих оценку стареющего поколения фермеров и призывающих к срочной необходимости привлечения и расширения доступа молодежи к этому сектору.

Без бережного отношения сельских женщин к семейным доходам и ресурсам благополучие и питание детей и семей были бы менее безопасными. Тем не менее, в полной мере потенциал женщин еще не раскрыт из-за сохраняющегося неравенства, которое продолжает ограничивать их доступ к природным и производительным ресурсам, а также их участие в процессах принятия решений.

С тем, чтобы в сельском хозяйстве повышались продуктивность и устойчивость, меры в области развития, мнения, потребности и потенциал сельских мужчин, женщин и молодежи, в том числе мелких и семейных фермерских хозяйств, должны находиться в центре сбалансированных потребностей в повышении эффективности и интенсификации производства. Они также должны учитывать необходимость защиты природных ресурсов и находящихся под угрозой экосистемных услуг.

Больше внимания следует уделять обеспечению равного участия всех заинтересованных сторон в ответственных и эффективных механизмах управления для создания в долгосрочной перспективе благоприятных условий производства и потенциальной устойчивости. Несмотря на свои выдающиеся роли во всех сельскохозяйственных секторах женщины и молодежь по-прежнему страдают от ограничений в вопросах владения землей, чрезмерных рабочих нагрузок или, относительно молодежи – отсутствия рабочих мест в секторе и неадекватного доступа к услугам и возможностям в целом.

Признавая многомерную природу нищеты в сельских районах, ФАО использует комплексные подходы к расширению экономических прав и возможностей сельских женщин, которые одновременно учитывают многочисленные факторы, лежащие в основе их неблагоприятного положения как сельскохозяйственных производителей, предпринимателей, участников производственно-сбытовой цепочки, переработчиков, торговцев, розничных торговцев и т. д. Эти подходы гарантируют, что меры по расширению доступа сельских женщин к производственным ресурсам, услугам и рыночным возможностям дополняются мероприятиями, направленными на повышение их активности, уверенности в своих силах и голоса в процессах принятия решений, а также соответствующими действиями по созданию благоприятных условий на институциональном и политическом уровнях. Что касается молодежи, то посредством оказания помощи в области политики и повышения осведомленности ФАО стремится создать благоприятную среду, в которой молодые люди могут процветать и использовать текущие и будущие возможности достойной занятости в сельских районах своих стран, одновременно отстаивая и удовлетворяя потребности сельской молодежи на глобальном уровне.

ГЕНДЕР

Расширение участия и руководящей роли женщин в сельских организациях

На уровне общин ФАО содействует внедрению подхода с учетом гендерной проблематики, практикуемого клубами «Димитра». Эти клубы позволяют группам сельских женщин, мужчин и молодежи регулярно встречаться для обсуждения своих потребностей, приоритетов и задач, а также коллективно участвовать в решении проблем, опираясь на собственные идеи и ресурсы. Для содействия распространению передового опыта, полученного в результате этого процесса, информация о нем распространяется клубами «Димитра» по общинным радиостанциям с использованием таких средств связи, как мобильные телефоны и работающие на солнечных батареях радиоприемники.

Кроме того, клубы «Димитра» поощряют неофициальные группы самопомощи сельских мужчин и женщин улучшать свои системы обеспечения средств к существованию и быть движущей силой собственного развития. Эти клубы эффективно способствуют расширению участия и влияния наиболее

ФАО ИСПОЛЬЗУЕТ МНОГОАСПЕКТНЫЕ ПОДХОДЫ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ ГЕНДЕРНОГО И ВОЗРАСТНОГО РАВЕНСТВА В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ НА ВСЕХ УРОВНЯХ.

ТЕХНОЛОГИИ И ПРАКТИКИ ДЛЯ МЕЛКИХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ (ТЕСА)

Платформа ФАО, посвященная технологиям и методам для мелких сельскохозяйственных производителей (ТЕСА), в настоящее время насчитывает более 100 трудосберегающих технологий и методов. Данные технологии позволяют либо непосредственно снизить затраты рабочего времени (различные формы сельскохозяйственной механизации), либо косвенно уменьшить трудозатраты (например, за счет использования покровных культур, уменьшающих потребность в прополке, ресурсосберегающего сельского хозяйства). Так в ряде

стран (включая Бангладеш, Бурунди, Бутан, Вьетнам, Индию, Индонезию, Нигер, Лесото, Пакистан и Сомали) были внедрены приусадебные садово-огородные участки. За период с 2014 по 2015 год только в Бурунди было разбито 34 484 таких участков. В условиях нехватки земли садово-огородные участки позволяют домохозяйствам и, в частности, женщинам легко получать необходимые свежие овощи и травы. Такой огород можно устроить рядом с домом, что сокращает время на доставку воды, при этом сами грядки могут находиться на возвышении, что позволяет женщинам работать в более удобном положении.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2016. MEETING OUR GOALS.

уязвимых женщин и молодежи в жизни общин и процессах принятия решений на местном уровне. Они также играют заметную роль в поддержании мира и устранении основных причин дискриминации и насилия по признаку пола.

Преимуществом подхода, используемого в клубах «Димитра», является возможность адаптации к местным условиям, а динамичный характер клубов способствует серьезным изменениям в гендерных отношениях и ролях на индивидуальном уровне и на уровне домашних хозяйств и общин. Во всех странах, в которых был внедрен данный подход, удалось повысить организационный потенциал, расширить участие и способность отстаивать свои интересы среди наиболее уязвимых слоев населения.

Содействие доступу женщин к трудосберегающим технологиям для преодоления производственных ограничений

В среднем, женщины в сельской местности несут чрезмерную трудовую нагрузку – такое положение дел не только вредит их благосостоянию, но и служит серьезным ограничением сельскохозяйственной производительности. Ситуация становится особенно тяжелой в быстро меняющихся условиях, когда экологическое давление, вызванное изменением климата или социальными изменениями, например, миграцией мужского населения, дополнительно осложняют задачу женщин по обеспечению домашних хозяйств продовольствием.

Полученные результаты свидетельствуют о том, что в целом трудовая нагрузка женщин в значительной степени представляет собой сочетание требующих больших временных затрат и недооцениваемых задач по ведению домашнего хозяйства, а также трудных производственных и направленных на поддержку

общины задач, большая часть которых не оплачивается.

На протяжении многих лет ФАО способствует внедрению разнообразных трудосберегающих технологий и методов, облегчающих работу женщин во всех областях сельского хозяйства. К ним относятся усовершенствованные методы растениеводства, методы сушки рыбы и коптильные печи, участки для хранения дров для экономии времени на сбор топливной древесины, пункты сбора молока и сбор дождевых стоков с крыш. Соответствующие трудосберегающие технологии и методы систематизированы в рамках платформы ТЕСА (см. вставку) – ресурсе, доступном для заинтересованных сторон в сельской местности.

Содействие созданию сельских консультативных служб, учитывающих в работе гендерные аспекты

ФАО оказывает содействие сельским консультативным службам в разработке программ с учетом гендерной проблематики. Посредством проведения гендерной оценки на уровне политики, организации или отдельных лиц, он обеспечивает отправные моменты для улучшения гендерной направленности структуры и методов работы консультативных служб в духе подлинных преобразований. ФАО применяла его в Бангладеш, Индии, Перу и Эфиопии. Передовые наработки, выявленные в этих странах, сегодня включены в материалы по развитию потенциала, позволяя другим поставщикам услуг адаптировать их к местным условиям.

Содействие принятию мер социальной защиты с учетом гендерных аспектов

Разработанный ФАО Инструмент продвижения программ социальной защиты с учетом гендерных аспектов для борьбы с нищетой и голодом в сельских районах призван содействовать укреплению технического потенциала специалистов по интегрированию гендерных вопросов в процессы разработки, выполнения, мониторинга и оценки программ социальной защиты в сельских районах.

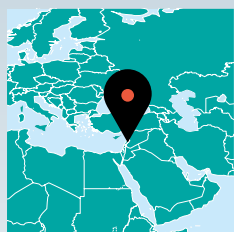
Расширение доступа женщин в сельских районах к достойной занятости

ФАО создала инструменты в поддержку разработки мер, направленных на обеспечение учета гендерных аспектов трудоустройства в сельских районах, такие как модуль дистанционного обучения для улучшения понимания заинтересованными сторонами гендерного неравенства, существующего на сельских рынках труда, и повышения их способности использовать стратегии, открывающие женщинам доступ к достойным рабочим местам, в качестве пути выхода из нищеты.

Укрепление потенциала фермеров по обеспечению эффективного и устойчивого производства

Полевые школы фермеров (ПШФ) занимаются укреплением технического и функционального потенциала фермеров и в то же время содействуют обеспечению гендерного равенства и социально-экономических прав и возможностей женщин в сельских районах. Путем оказания содействия в удовлетворении потребностей и устранении уязвимостей мужчин и женщин, занимающихся сельским хозяйством, а также посредством укрепления доверия внутри общин, ПШФ способствуют положительным изменениям в подходах, поведении и методах, преобразуя таким образом гендерные отношения.

ПОДДЕРЖКА ЖЕНЩИН В ЛИВАНЕ



Улучшение питания сирийских беженцев и принимающих общин. ФАО оказала помощь 130 женщинам,

работающим в цехах по переработке молока, предоставив оборудование и обучение, нацеленное на повышение безопасности, гигиены и экономической отдачи. Тридцать три домохозяйства (170 женщин) воспользовались наборами для садово-огородных участков и получили соответствующее обучение.

Облегчение тягот ливанских репатриантов и принимающих общин. ФАО поддержала восстановление мелкого сельскохозяйственного производства:

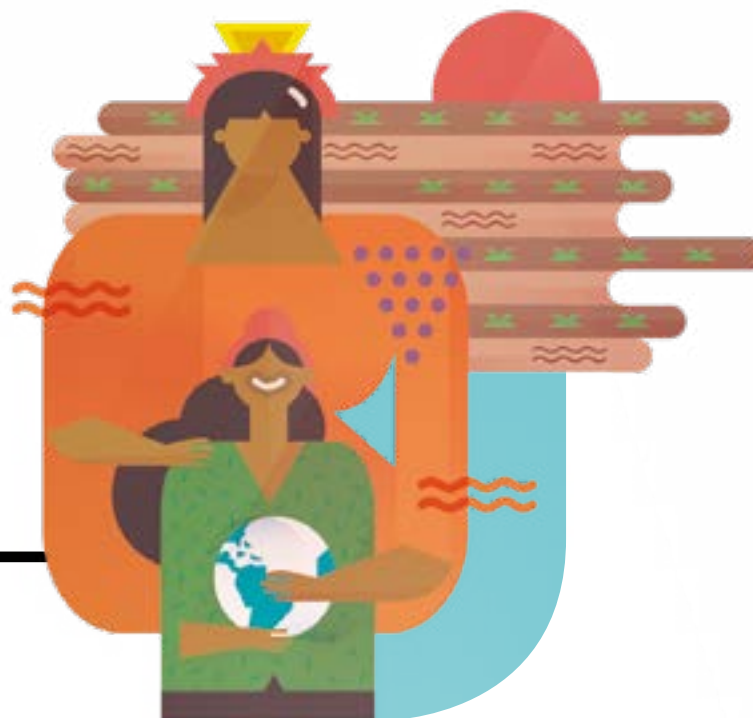
- ▶ 100 человек получили наборы для переработки продовольствия (44 процента женщин)
- ▶ 100 человек получили наборы для выпечки хлеба (54 процента женщин) и 200 человек получили наборы семян овощных культур (11 процентов женщин).

Чрезвычайная помощь уязвимым ливанским фермерам и перемещенным сирийцам.

- ▶ 550 бенефициаров получили семена овощей и наборы инструментов (45,6 процента - женщины)
- ▶ 550 бенефициаров получили семена кормовых культур (31 процент женщин)
- ▶ 450 бенефициаров получили наборы для переработки молока (30,4 процента женщин).

ИСТОЧНИК: ФАО. 2016. MEETING OUR GOALS.

ФАО РАБОТАЕТ ПО УСТРАНЕНИЮ ГЛУБИННЫХ ПРИЧИН УЯЗВИМОСТИ МУЖЧИН, ЖЕНЩИН И ИХ ОБЩИН.



Содействие инклюзивному управлению земельными и водными ресурсами

ФАО разработала ряд учитывающих гендерные аспекты индикаторов, которые связаны с используемыми для сельскохозяйственных целей водными ресурсами, в рамках Всемирной программы по оценке водных ресурсов ООН. Они предназначены для анализа доступа мужчин и женщин к поливной воде, оплачиваемой и неоплачиваемой работе в сфере сельского хозяйства и ирригации, а также к процессу принятия решений внутри домашних хозяйств.

Относящиеся к гендерным вопросам индикаторы систематически вносятся в глобальную базу данных по водным ресурсам ФАО (АКВАСТАТ) в Алжире, Марокко и Тунисе, и ФАО пропагандирует равноправное управление водными ресурсами в действующих программах и политических механизмах. В Иордании, Марокко и Тунисе был проведен ряд междисциплинарных оценок управления грунтовыми водами для анализа и устранения сдерживающих факторов, препятствующих получению женщинами доступа к водным ресурсам и контролю за ними.

Содействие развитию устойчивых, учитывающих гендерные аспекты производственно-сбытовых цепочек

ФАО накопила большой опыт в развитии устойчивых, учитывающих гендерные аспекты производственно-сбытовых цепочек в сельских районах. Большое внимание уделяется деятельности, направленной на сокращение тяжелого бремени неоплачиваемой работы, стимулирование женского предпринимательства, расширение участия в работе, связанной с созданием добавленной стоимости и укрепление рыночных связей путем совершенствования деловых навыков женщин и расширения доступа к услугам, предоставляемым в рамках сельскохозяйственной деятельности, технологиям и организациям производителей. ФАО сформулировала концептуальную рамочную основу и руководящие принципы реализации для поддержки специалистов и лиц, ответственных за принятие решений, осуществляющих планирование и реализацию мероприятий в производственно-сбытовых цепочках.

Устранение гендерного неравенства для сокращения потерь продовольствия

ФАО привлекает внимание к проблеме потерь продовольствия, принимая участие в глобальной Инициативе по сохранению продовольствия в тесном сотрудничестве с партнерами из государственного и частного секторов. До сих пор традиционные стратегии сокращения потерь продовольствия сводились к техническим решениям, при этом недооценивалась важность социальных факторов, вызывающих неравенство доступа к производственным ресурсам, услугам и технологиям. Ослабление имеющегося гендерного неравенства будет способствовать значительному улучшению эффективности агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек и сокращению потерь продовольствия.

Продвижение инвестирования в сельское хозяйство с учетом гендерной проблематики

Достаточный объем инвестиций зачастую является недостающим звеном между политическими обязательствами расширить права и возможности женщин в агропродовольственных системах и их эффективным выполнением. ФАО провела тематические исследования для расширения фактологической базы о гендерных последствиях инвестиций в сельское хозяйство Гане, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малави, Мозамбике, Сьерра-Леоне, Объединенной Республике Танзании и на Филиппинах. Эти выводы были включены в доклад ФАО 2018 года «Гендерные возможности и ограничения связанного с землей инвестирования в сельское хозяйство» в целях стимулирования сотрудничества и обмена испытанными на практике методами между инвесторами, сельскими кооперативами и другими заинтересованными сторонами.

ФАО ПОДДЕРЖИВАЕТ УСИЛИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАЗРАБОТКУ МЕР В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ПООЩРЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА НА УСТОЙЧИВОЙ ОСНОВЕ.

Сокращение рисков и уязвимости

ФАО проводит работу по устранению глубинных причин уязвимости мужчин и женщин, а также их общин, наращиванию потенциала местных институтов в сокращении последствий потрясений и повышению устойчивости пострадавшего населения к внешним видам воздействия и обеспечению более быстрого восстановления. Особое внимание уделяется защите мужчин и женщин от гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и надругательств, инвестированию в развитие сельской инфраструктуры и анализу гендерных проблем в механизмах предотвращения и смягчения, а также проведению оценки последствий в отношении рабочей нагрузки женщин.

Пощрение гендерного равенства при реагировании на чрезвычайные ситуации

ФАО уделяет первоочередное внимание мониторингу и оценке гендерных факторов в конфликтах и в области управления рисками возникновения бедствий и раннего предупреждения. Это предполагает анализ гендерных аспектов в оценке потребностей и сбор дифференцированных по признаку пола данных для анализа устойчивости и уязвимости.

На Доминике, после пронесшегося над страной в 2017 году урагана Мария, ФАО оказала женщинам помощь в восстановлении сельского хозяйства путем предоставления семян и других сельскохозяйственных материалов для возобновления выращивания зеленых растений и фруктов, обеспечивающих сельским домашним хозяйствам питание и доходы.

В 2015 году ФАО собрала дифференцированные по признаку пола данные после наводнения в Мьянме, землетрясения в Непале и Эль-Ниньо в Судане, которые продемонстрировали, что больше всего пострадали источники средств к существованию домашних хозяйств, возглавляемых женщинами.



ТУНИС

Повышение значимости пальмовых и оазисных отходов путем производства поддонов и опилок (для использования в секторе животноводства).

© НИКОС ЭКОНОМОПУЛОС/ MAGNUM для ФАО

Оценка сокращения риска бедствий для обеспечения устойчивости источников средств к существованию в Иордании выявила, что мужчины и женщины по-разному воспринимают риски и приоритеты для устойчивости. Собранные дифференцированные по признаку пола данные показали, что мужчины идентифицировали инфляцию и безработицу, в то время как женщины больше волнуют растущее бремя задолженности и препятствия для трудоустройства.

Предоставление безопасного доступа к топливу и энергии (SAFE)

Затронутые кризисом группы населения зачастую имеют крайне ограниченный доступ к топливу и энергии, которые необходимы для приготовления пищи, обогрева, освещения и энергоснабжения. На женщин и детей обычно ложится бремя сбора дров, ведущее к увеличению их рабочей нагрузки и риска стать объектом гендерного насилия.

На сбор дров женщины тратят, в среднем, 14 часов в неделю в лагерях Кокс Базар (Бангладеш) и 21 час - на юге Чада. Использование подхода SAFE способствует уменьшению рабочей нагрузки женщин, сокращению потребления древесного топлива домашними хозяйствами и улучшению местной окружающей среды. Программа SAFE ФАО принесла пользу 368 792 домашним хозяйствам из общин таких стран как Бангладеш, Йемен, Кения,



Нигерия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Уганда, Эфиопия и Южный Судан. Эта работа проводится в сотрудничестве с ВПП, МОМ, ПРООН и УВКБ ООН.

В Судане ФАО провела обучение женщин-беженцев производству и использованию топливно-эффективных печей, обращению с саженцами и методам посадки деревьев и агролесничества.

В Сирийской Арабской Республике, где общины в значительной степени зависят от древесного топлива, ФАО поддерживает строительство домашних биогазовых установок для приготовления пищи, в то время как в Йемене для обеспечения бесперебойного снабжения водой домашних хозяйств в сельских районах устанавливаются насосы, работающие на фотоэлектрической энергии солнца.

Защита от гендерного насилия (ГН)

ГН является широко распространенной и несущей угрозу жизни проблемой, которая усугубляется нищетой, природными бедствиями и конфликтами. Посредством обеспечения продовольственной безопасности и принятия мер в области сельского хозяйства ФАО оказывает поддержку странам в целях защиты уязвимых семей и отдельных людей от нищеты. Кроме того, ФАО оказывает поддержку правительствам в целях реформирования дискриминационного законодательства и практики, а также включения проблематики гендерного равенства в проекты и программы. Руководство 2018 года в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства ставит вопрос, касающийся ГН: «Как мы можем защитить мужчин, женщин и детей от гендерного насилия?»

СОДЕЙСТВИЕ В ПОЛИТИЧЕСКИХ ДИАЛОГАХ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ДЛЯ РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН

► Мероприятие «Расширяем борьбу с голодом и нищетой вместе с сельскими женщинами» (штаб-квартира ФАО, декабрь 2016 года) обеспечило платформу для рассмотрения структурных причин и последствий гендерного неравенства в сельских районах, а также определения коллективных действий, требуемых для раскрытия экономического потенциала сельских женщин. На нем присутствовали более 400 участников, включая представителей стран-членов ФАО, партнеров из ООН, международных экспертов и СМИ. См.: www.fao.org/about/meetings/rural-women-end-hunger

► В организованном совместно с Комиссией Африканского союза (КАС) всеафриканском консультативном совещании по гендерным вопросам и Повестке дня на период до 2063 года (Аккра, октябрь 2017 года) приняли участие 70 руководителей сельских женских организаций и сетей. В итоговых документах этого консультативного совещания представляется информация о проводимой подготовительной работе в рамках Стратегии Африканского союза (АС) в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на 2017–2027 годы, которую АС принял в 2018 году. См.: <http://www.fao.org/africa/news/detail-news/en/c/1051443/>

► Региональная конференция «Содействие социально инклюзивному развитию сельских районов в Европе и Средней Азии» (2017 г.) способствовала обмену опытом, созданию новых сетей и укреплению политической приверженности сокращению гендерных разрывов в сельском хозяйстве. В работе конференции

приняли участие высокопоставленные должностные лица из более чем 20 стран, а ее итогом стал Совместный призыв к действиям – уникальная основа для решения гендерных проблем в Европе и Центральной Азии. См.: www.fao.org/europe/events/detail-events/en/c/461793/

► Во время проводившегося на полях Генеральной ассамблеи ООН (Нью-Йорк, 2018 г.) мероприятия «Никого не оставить без внимания: Расширение прав и возможностей сельских женщин для осуществления Инициативы «Нулевой голод» и обеспечения всеобщего процветания», ФАО и КАС представили публикацию, указывающую пути возможной мобилизации многостороннего сотрудничества и стимулирования деятельности на политическом уровне по расширению прав и возможностей женщин в контексте реализации Инициативы «Нулевой голод» и выполнению обязательств Малабо по улучшению источников средств к существованию в сельских районах и содействию всеобщему процветанию. Эта публикация основывается на 42 национальных обзорах гендерных аспектов в области сельского хозяйства и источников средств к существованию в сельских районах, подготовленных ФАО в сотрудничестве с региональными экономическими общинами в целях представления информации о мерах в области политики, программах и инвестиционных планах. ФАО и КАС позднее, в начале 2019 года, выпустят совместную публикацию «Региональные перспективы гендерных и агропродовольственных систем». Она призвана оказывать поддержку КАС в усилении гендерной проблематики в представляемых на двухгодичной основе докладах по осуществлению Малабской декларации.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. EMPOWERING WOMEN, POWERING AGRICULTURE.

ФАО СТРЕМИТСЯ К ФОРМИРОВАНИЮ ПРОЧНОЙ БЛАГОПРИЯТНОЙ СРЕДЫ, В КОТОРОЙ МОЛОДЫЕ ЛЮДИ СЕГОДНЯ И В БУДУЩЕМ МОГЛИ БЫ ПОЛУЧАТЬ И ПОЛЬЗОВАТЬСЯ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ДОСТОЙНОЙ ЗАНЯТОСТИ.

ФАКТЫ И ЦИФРЫ О МОЛОДЕЖИ

- ▶ Сегодня в мире более **одного миллиарда молодых людей в возрасте 15–24 лет**, из которых 85 процентов живут в развивающихся странах. Они являются важными факторами перемен в борьбе с нищетой, голодом и недоеданием.
- ▶ К 2030 году **25,6 миллиона молодых рабочих в возрасте 15–29 лет** в развивающихся странах Азии, Африки и Тихого океана выйдут на рынок труда и будут нуждаться в рабочих местах.
- ▶ **Более 70 миллионов молодых людей** по всему миру – безработные. ФАО стремится создать прочную и благоприятную среду, в которой молодые люди могли бы преуспевать и использовать возможности достойной занятости в сельской местности.
- ▶ Около **71 процента детского труда** в мире связано с сельским хозяйством. Организация

поддерживает страны в интеграции проблемы детского труда в национальное законодательство, программы и стратегии.

- ▶ Основную часть международных миграционных потоков составляют молодые люди – около **70 процентов моложе 30 лет**.
- ▶ Уровень **«Ни-Ни» среди молодежи** – это доля молодежи, «не занятой ни учебой, ни работой, ни переподготовкой». Глобальная оценка составляет 21,8 процента, из которых 76,9 процента – женщины.
- ▶ Средний возраст населения, проживающего в нестабильных условиях, составляет 20 лет.
- ▶ **Более 92 процентов занятых в странах Африки к югу от Сахары** – бедные, а 70 процентов выживают на два доллара в день или меньше.

ИСТОЧНИК: МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА (МОТ), 2019.

МОЛОДЕЖЬ

Решение проблем занятости молодежи в сельском хозяйстве

ФАО разработала инновационные и апробированные на местах подходы, устраняющие барьеры, с которыми сталкивается сельская молодежь при получении доступа к достойной работе. К примеру, модель частно-государственного партнерства ФАО по трудоустройству молодежи в сельском хозяйстве предназначена для повышения квалификации молодых людей через использование методологии ФАО в Школах труда и жизни молодых фермеров. Подход облегчает им доступ к земле, кредитам и рынкам и расширяет их возможности участия в политических дебатах по вопросам благополучия молодежи. ФАО также разработала интегрированный страновой подход (ИСП) – комплексный механизм поддержки политики в сфере продуктивной занятости и поощрения достойной работы в сельских районах. ИСП уже реализован в Гватемале, Малави, Объединенной Республике Танзании, Сенегале и Уганде и будет применяться в Кении и Руанде. Этот подход направлен на устойчивое изменение политики и делает упор на укрепление потенциала национальных учреждений, отвечающих за сельское хозяйство и вопросы занятости, а также организаций производителей и молодежных объединений.

Занятость и миграция молодежи

Молодые люди составляют основную часть миграционных потоков. Один из восьми рабочих-мигрантов в возрасте 15–24 лет перемещается в основном в поисках лучших источников средств к существованию. ФАО работает над созданием альтернативных возможностей для потенциальных сельских мигрантов, особенно молодых женщин и мужчин, наиболее подверженных миграции, через обеспечение возможности достойной занятости в сельском хозяйстве и продовольственных системах в сельских районах или в непосредственной близости от них. Например, в Кении ФАО реализовала двухлетний проект «Сельская молодежная миграция, социальная защита и устойчивые производственно-сбытовые цепочки», направленный на устранение некоторых неблагоприятных причин миграции сельской молодежи. Проект, создавая возможности для трудоустройства и предпринимательства в агробизнесе в рамках отдельных производственно-сбытовых цепочек на местах, одновременно занимался укреплением взаимосвязи с существующими программами социальной защиты. В Тунисе и Эфиопии ФАО через свой проект по миграции сельской молодежи (МСМ) продвигает инновационные механизмы создания возможностей продуктивной занятости и сельскохозяйственного предпринимательства для сельской молодежи в районах, подверженных миграции в Эфиопии (то есть создание 38 молодежных групп агробизнеса, включающих 454 человека) посредством обучения, технической поддержки и предоставления грантов в натуральном выражении и сельскохозяйственных ресурсов.

Молодежь и изменение климата

Трудности с получением «зеленых» рабочих мест являются серьезной проблемой для расширения участия молодежи в сельском хозяйстве. «Зеленые» рабочие места могут привести к более устойчивым источникам средств к существованию в долгосрочной перспективе, а также быть более трудоемкими и, в конечном итоге, приводить к увеличению добавленной стоимости. В качестве эффективного



реагирования на климатические и экологические потрясения ФАО разработала специальное учебное пособие в рамках своей методологии Школ труда и жизни молодых фермеров в целях развития их навыков при одновременном повышении адаптации к изменению климата. ФАО также реализует конкретный проект «Зеленые» рабочие места для молодежи в Зимбабве, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти, с тем чтобы предоставить молодежи и сельским жителям возможности для развития навыков в «зеленом» секторе сельского хозяйства, «зеленой» энергии и в секторе управления «зелеными» отходами.

Детский труд и юные работники в возрасте 15–17 лет

ФАО поддерживает включение вопросов детского труда в национальные политики и стратегии развития сельских районов. В рамках более широкого подхода к искоренению детского труда в сельском хозяйстве она также способствует усилиям по увеличению доходов сельских семей, с тем чтобы они могли отправлять своих детей в школу, а не на работу. Кроме того, в то время как в большинстве стран молодежь в возрасте 15–17 лет уже достигает установленный законом трудоспособный возраст, тем не менее, до достижения совершеннолетия она сталкивается с серьезными препятствиями в доступе к ресурсам, услугам, возможностям трудоустройства и рынкам. Эта возрастная

ТУНИС

Как и многие молодые люди с тунисской прибрежной равнины Джеффара, Мухаммед не смог найти работу после учебы в университете. Благодаря проекту ФАО «Мобильность молодежи, продовольственная безопасность и сокращение сельской нищеты» он смог остаться в своем родном городе и построить собственный цех по разведению перепелов.

© НИКОС ЭКОНОМОПУЛОС/
MAGNUM для ФАО

группа находится на поворотном этапе, уходя из школы на работу, готовясь к будущему вне или в сельском хозяйстве, и повторяя или разрушая гендерные дискриминационные модели. ФАО реализует программы, учитывающие конкретные потребности и проблемы молодежи.

Молодежь в нестабильных условиях и ситуациях

Молодежь может изменить правила игры в нестабильных условиях. В настоящее время более 600 миллионов молодых людей по всему миру живут в нестабильных и сложных обстоятельствах. Уязвимая молодежь в определенных контекстах с большей вероятностью будет подвержена насилию и уходу в радикализм или неадекватное поведение, вызванное необходимостью выживания. ФАО реализует нацеленные программы занятости молодежи в отдельных нестабильных контекстах для предотвращения радикализации молодежи и негативных моделей преодоления трудностей путем расширения возможностей для трудоустройства. К примеру, в Сомали, благодаря профессионально-техническому образованию, обучению основам бизнеса и восстановлению инфраструктуры в секторах с высоким экономическим потенциалом, ФАО предоставляет молодежи возможность участвовать в экономическом росте страны. Наряду с этой инициативой ФАО также

СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ФАО ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА

сотрудничает с Министерством рыбного хозяйства на федеральном и государственном уровнях в рамках реализации проекта под названием «Нет пиратству: альтернативы молодежи, проживающей в прибрежных общинах», для охвата молодежи, проживающей вдоль побережья, оказания ей поддержки в создании источников средств к существованию в секторе рыболовства и, следовательно, защиты ее от занятия пиратством.

Расширение прав и возможностей молодежи в ответственных инвестициях в сельское хозяйство

Молодежь часто не в состоянии делать инвестиции, необходимые для обеспечения успешного начала или расширения собственной фермерской или перерабатывающей деятельности. Кроме того, молодые люди также не могут извлекать прибыль из возможностей в цепочках поставок сельскохозяйственной продукции, получаемую более крупными инвесторами. Содействие инвестициям молодежи в сельхозсектор может иметь положительные социально-экономические последствия в силу нескольких взаимосвязанных факторов. Например, вклад сельского хозяйства в ВВП очень низок по сравнению с его долей в общей занятости, что указывает на то, что дополнительные инвестиции могут принести значительные выгоды, если вкладывать в повышение производительности. ФАО поддерживает нацеленные исследования для улучшения понимания основных проблем и возможностей, позволяющих молодежи осуществлять ответственные инвестиции в сельское хозяйство и извлекать прибыль в результате этого, давая возможность высказывать свое мнение самым заинтересованным – молодым фермерам, сельскохозяйственным предпринимателям и работникам, а также тем, кто их поддерживает.

РАБОТА ФАО ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ

ФАО оказывает содействие правительствам в разработке мер в области политики и укреплении потенциала, необходимых для поощрения на устойчивой основе гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин как составной части их усилий по ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Кроме того, Организация оказывает поддержку правительствам в продвижении продовольственных систем, учитывающих интересы молодежи, для использования возможностей агропродовольственного сектора в создании новых и улучшенных рабочих мест для сельской молодежи. Организация призывает включать эти вопросы в глобальные нормоустанавливающие документы и диалоги высокого уровня по вопросам обеспечения продовольственной безопасности и питания, а также по развитию агропродовольственных систем.

► В рамках Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) ФАО сотрудничает с правительствами, агентствами в области развития, научными кругами, организациями гражданского общества и частным сектором с целью включения аспектов гендерного равенства и вовлечения молодежи в согласованные принципы и международные стандарты в области



ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА ТАНЗАНИЯ

Молодая женщина масаи с чашкой свежего молока.

©ФАО/ДЖУЗЕППЕ БИЗЗАРРИ

продовольственной безопасности и питания. Принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство и продовольственные системы КВПБ включают особые принципы по содействию гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин (Принцип 3), а также по вовлечению и расширению возможностей молодежи (Принцип 4).

► ФАО обеспечивает всесторонний учет проблематики гендерного равенства в связанных с климатом процессах планирования, включая национальные планы в области адаптации (НАП) и осуществление «определяемых на национальном уровне вкладов» (ОНУВ) в рамках Парижского соглашения.

► ФАО комбинирует свою информационно-разъяснительную работу с оказанием технической поддержки для обеспечения разработки справедливой в гендерном отношении и ориентированной на молодежь политики в области обеспечения продовольственной безопасности и питания, а также мер политики и стратегий в области занятости молодежи



в агропромышленных и (сельских) системах производства, опирающихся на надежные политические обязательства и прочную нормативно-правовую базу. Она также помогает укреплять национальный потенциал министерств сельского хозяйства и развития сельских районов.

- ▶ ФАО поддерживает основанный на фактических данных диалог с участием молодежи по вопросам агропродовольственной политики и разработки мер политики на национальном уровне, одновременно усиливая согласованность политики в отношении агропродовольственной и миграционной политики, а также занятости (молодежи).
- ▶ ФАО развивает и поддерживает принятие учитывающих гендерные и анти-возрастные аспекты показателей и систем сбора данных, связанных с ПБП.
- ▶ ФАО привлекает внимание к политике в области ПБП с помощью мероприятий высокого уровня в целях обеспечения рассмотрения на них проблем, связанных с гендерными аспектами и расширением прав

и возможностей женщин, а также вопросов вовлечения молодежи и расширения ее прав и возможностей.

- ▶ В рамках реализуемого совместно ФАО и ЕС партнерства по содействию в укреплении продовольственной и нутриционной безопасности, способности к быстрому восстановлению, устойчивости и трансформации (FIRST) ФАО продвигает включение аспектов гендерного равенства в политику и стратегии в области ПБП в 25 странах.
- ▶ ФАО сыграла ключевую роль в разработке Общей рекомендации № 34, касающейся прав сельских женщин Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). В этой рекомендации разъясняются обязательства государств в отношении обеспечения уважения, защиты и поощрения прав сельских женщин в области обеспечения продовольствия и развития сельского хозяйства.
- ▶ ФАО внесла вклад в разработку гендерной стратегии Африканского союза (АС) на 2017–2027 годы, в которой делается упор на преобразовательный подход в расширении экономических прав и возможностей женщин, повышение их устойчивости, содействие формированию среды с инклюзивной политикой, и усиление влияния, лидирующей роли и информированности о деятельности женщин.
- ▶ ФАО поддержала разработку и осуществление гендерной стратегии Плана по обеспечению продовольственной безопасности, питания и искоренению голода до 2025 года Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК).
- ▶ ФАО сотрудничает с 15 странами для оказания им содействия в выполнении их политических обязательств по улучшению статуса сельских женщин, в представлении отчетов по реализации положений КЛДЖ и в осуществлении рекомендаций по включению аспектов гендерного равенства и вопросов расширения прав и возможностей женщин в национальную политику в области ПБП, законодательство и инвестиционные стратегии.

Расширение доступности данных с разбивкой по полу для более целенаправленного формирования политики

Данные с разбивкой по полу и гендерная статистика имеют фундаментальное значение для разработки политики, программ и стратегий, учитывающих гендерную специфику и направленных на сокращение масштабов нищеты и голода в сельских районах. Эти данные также важны для понимания роли и вклада женщин в сельское хозяйство. Однако информация о роли женщин в сельском хозяйстве часто бывает скудной и неполной.

Программа работы ФАО в области статистики на 2018–2019 годы включает более 30 видов деятельности в области статистики, имеющих отношение к данным с разбивкой по полу и гендерным статистическим данным, включая семь баз данных, распространяемых через вебсайты, ежегодники и основные публикации.

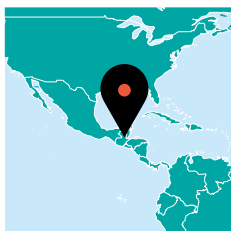
ИСТОРИИ С МЕСТ



Индия: женщины в качестве агентов перемен, ведущих к обеспечению устойчивого сельского хозяйства, здравоохранения и питания

В целях повышения производительности сельского хозяйства и эффективности использования воды, ФАО сотрудничает с Департаментом сельского хозяйства провинции Уттар-Прадеш, в деле укрепления институциональных и политических рамок для комплексного управления водными ресурсами. Фермерская школа водопользования (ФШВ) организовала обучение в целях повышения потенциала фермеров и улучшения методов ведения сельского хозяйства, связанных с управлением водными ресурсами, использованием почвенных питательных веществ и борьбой с вредителями, а также для обеспечения принятия обоснованных решений на решающих стадиях цикла производства сельскохозяйственной продукции. Чтобы изменить существующую гендерную динамику, женщины участвуют в процессах принятия решений в качестве равноправных партнеров в процессах предоставления сельскохозяйственных и послепроизводственных услуг, повышая, таким образом, производительность сельского хозяйства и доходы фермеров.

Также были созданы специальные школы ФШВ для женщин, чтобы предоставить им возможность открыто высказывать и обсуждать проблемы, касающиеся обеспечения устойчивого сельского хозяйства и управления природными ресурсами. В общей сложности 6720 женщин прошли обучение, которое позволит им выполнять руководящие функции в будущих ФШВ для женщин.



Содействие гендерному равенству в целях улучшения продовольственной безопасности и питания в Гватемале

ФАО совместно с другими учреждениями ООН оказала поддержку Министерству сельского хозяйства, животноводства и продовольствия

Гватемалы в разработке ее первой в истории институциональной политики содействия гендерному равенству. Эта политика, ратифицированная в 2015 году, гарантирует, что голоса участвующих в процессах развития сельских районов женщин и мужчин будут услышаны, и что им будет предоставляться равный доступ к сельскохозяйственной технической помощи и производственным ресурсам. ФАО поддержала многосторонний процесс консультаций с правительством и гражданским обществом в целях разработки этой политики и содействия ее осуществлению. Подход, основанный на гендерном равенстве, был включен в национальную Программу развития семейных фермерских хозяйств (PAFFEC), которая обеспечит возможность сотрудничества и координации

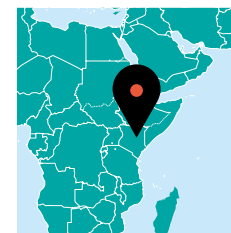


Индия

Женщина на уборке урожая риса. В пластиковом контейнере насекомые, которые будут использоваться для биологического контроля рисовых полей.

© ФАО/ДЖУЗЕППЕ БИЗЗАРРИ

действий с соответствующими директивными подразделениями министерства для дальнейшей интеграции аспектов гендерного равенства в их работу. Чтобы обеспечить большую степень подотчетности в интересах достижения гендерного равенства, ФАО поддержала создание учитывающего гендерную специфику механизма мониторинга PAFFEC и обучение специалистов по распространению сельскохозяйственных знаний, которые специализируются на процессах планирования и мониторинга, ориентированных на гендерную проблематику. Политика и ее осуществление являются важной вехой в реализации страной положений КЛДЖ.



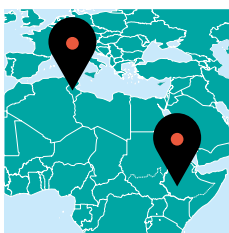
Кения: инновационный подход: центр бизнес-услуг Лессос с учетом гендерных аспектов

В Кении были получены конкретные результаты в содействии предпринимательской деятельности женщин в цепочке добавленной стоимости в молочной промышленности путем предоставления инновационных



жизни. Количество рабочих мест в стране не соответствует росту ее населения. 71 процент населения Эфиопии моложе 30 лет, и многие из них не имеют возможности зарабатывать на жизнь. Йимам решил поехать в Саудовскую Аравию, где жила его сестра. Его путешествие к тому, что должно было стать лучшей жизнью, было нелегким. Йимам наконец добрался до Саудовской Аравии и работал там пастухом. Несколько месяцев спустя он был арестован и выслан обратно в Эфиопию. Вернувшись в свою деревню, он должен был полагаться на своих родителей, чтобы выжить. Когда в регионе начался проект поддержки мобильности молодежи в сельской местности, поддерживаемый ФАО, у него был еще один вариант: заняться сельским хозяйством у себя на родине. В рамках этого проекта Йимам был отобран для участия в инициативах по садоводству. Вместе с другими молодыми людьми они приступили к выращиванию капусты, лука и зеленых бобов на участках земли, предоставленных местной администрацией. Проект по мобильности сельской молодежи продвигал инновационные стратегии развития сельских районов, чтобы обеспечить занятость и предпринимательские возможности для сельской молодежи с целью устранения причин бедственной миграции. Вместе со своими партнерами ФАО помогла поставить миграцию под вопрос в Эфиопии и Тунисе.

и учитывающих гендерные аспекты услуг по развитию бизнеса. Более 600 фермеров (половина из которых женщины) были обучены бизнес-ориентированному сельскому хозяйству и созданию добавленной стоимости, а 40 начинающих женщин были поддержаны недавно созданным Центром бизнес-обслуживания, действующим через местный молочный кооператив. Мужчины также стали лучше понимать гендерное неравенство и его влияние на эффективность бизнеса и благосостояние домохозяйств. Более высокая прибыль привела к увеличению зачисления детей в школу, большему разнообразию питания в семье, большему количеству свободного времени и увеличению инвестиций в диверсификацию бизнеса.



Миграция сельской молодежи в Тунисе и Эфиопии

В Калу, регионе Амхара на севере Эфиопии, проживает 28-летний Йимам Али. Однако многие молодые люди из этого региона Эфиопии переезжают на Ближний Восток в поисках работы и лучшей

ЭФИОПИЯ

Йимам эмигрировал в Саудовскую Аравию в поисках работы и лучшей жизни. Когда он был депортирован обратно в свою страну, ФАО выбрала его в качестве бенефициара в инициативе в области садоводства в рамках проекта РИМ, благодаря которому он прошел сельскохозяйственное обучение.

©ФАО/ТАМИРУ ЛЕГЕССЕ



Безопасная работа: сокращение детского труда в Ливане

Фуад Ванса, глава Сельскохозяйственного центра, учреждения по расширению при министерстве сельского хозяйства в Марьейуне (южный Ливан), обучает 15- и 18-летних школьников в технической сельскохозяйственной школе при дирекции. Он принимал участие в двухдневных интенсивных учебных курсах ФАО по безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве, где особое внимание уделялось защите детей. «Я всегда знал о вредных воздействиях и мерах защиты в сельскохозяйственном секторе, но мои знания были сосредоточены только на взрослых, пока я не стал участвовать в тренингах ФАО», – говорит Фуад. Он входит в число 180 специалистов, которые прошли эту серию учебных курсов по всей стране, ориентированных на сотрудников Министерства сельского хозяйства, работников по защите детей и фермеров.

СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ФАО ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА





ГЛАВА 2.10

ИННОВАЦИИ: ФАО СЕЕТ СЕМЕНА ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

СЕНЕГАЛ

ФАО разработала четыре новых сервисных приложения для предоставления фермерам в режиме реального времени информации о погоде, уходе за животными, рынках и питании.

© ФАО/АЛИУН
НДИАЙЕ

ИННОВАЦИИ ИМЕЮТ КЛЮЧЕВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ИСКОРЕНЕНИЯ НИЩЕТЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ И ЛИКВИДАЦИИ ГОЛОДА

Мир сталкивается с беспрецедентными проблемами, влияющими на устойчивость наших продовольственных и сельскохозяйственных систем. Эти проблемы, начиная с постоянно растущего и урбанизированного населения мира, истощения природных ресурсов, утраты биоразнообразия и заканчивая последствиями изменения климата, в совокупности ставят под угрозу благосостояние миллионов семейных фермерских хозяйств во всем мире. Для удовлетворения растущих потребностей населения, которое составит, по прогнозам, почти десять миллиардов человек в 2050 году, в продуктах питания, объем сельскохозяйственного производства должен увеличиться примерно на 40 процентов по сравнению с 2012 годом. Основная часть этого роста должна быть обеспечена семейными фермерскими хозяйствами, которые управляют приблизительно 90 процентами сельскохозяйственных угодий мира и производят более 80 процентов продовольствия в мире, но, как это ни парадоксально, зачастую являются бедными и сами недоедают.

Если в прошлом усилия были направлены на стимулирование сельского хозяйства в целях увеличения производства продуктов питания, то в настоящее время основное внимание уделяется устранению коренных причин голода и недоедания путем трансформационных изменений в нашей продовольственной системе. Способ, которым мы производим, перерабатываем, распределяем и потребляем продукты питания, должен стать полностью устойчивым процессом и способствовать обеспечению здорового и доступного питания. Являясь

**СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ
ИННОВАЦИИ – ЭТО ПРОЦЕСС,
ПОСРЕДСТВОМ КОТОРОГО ОТДЕЛЬНЫЕ
ЛИЦА ИЛИ ОРГАНИЗАЦИИ
ВПЕРВЫЕ ИСПОЛЬЗУЮТ НОВЫЕ
ИЛИ УЖЕ СУЩЕСТВУЮЩИЕ
ПРОДУКТЫ, ПРОЦЕССЫ ИЛИ
СПОСОБЫ ОРГАНИЗАЦИИ В
КОНКРЕТНОМ КОНТЕКСТЕ ДЛЯ
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ,
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ,
УСТОЙЧИВОСТИ К ПОТряСЕНИЯМ
ИЛИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
УСТОЙЧИВОСТИ.**

ФАКТЫ И ЦИФРЫ

- ▶ За последние 15 лет использование интернета и цифровых технологий быстро возросло; **люди сегодня имеют больше мобильных телефонов, чем средств санитарии или чистой воды.**
- ▶ В настоящее время насчитывается почти **4,3 миллиарда абонентов мобильной широкополосной связи** (МСЭ, 2017).
- ▶ Более 3,6 миллиарда человек пользуются интернетом, и даже **среди 20 процентов самых бедных слоев населения семь из десяти домашних хозяйств имеют мобильный телефон** (Всемирный банк, 2016).
- ▶ Только 15 процентов домашних хозяйств в наименее развитых странах (НРС) имеют доступ к интернету на дому, и немногим более 20 процентов являются мобильными абонентами широкополосной сети – **в четыре раза меньше, чем в развитых странах** (МСЭ, 2017).
- ▶ **Только 22 из 100 жителей используют интернет в Африке**, по сравнению с 48 из 100 человек в мире (МСЭ, 2017).
- ▶ Разница в доле **женщин во всем мире, пользующихся интернетом, по сравнению с мужчинами в 2017 году составила 12 процентов** (МСЭ, 2017). Этот разрыв соотносится с уровнями экономического развития и является самым большим **в НРС, составляя 33 процента.**

ИСТОЧНИК: 2018. TACKLING POVERTY AND HUNGER THROUGH DIGITAL INNOVATION.



движущей силой преобразования продовольственных систем, инновации играют центральную роль в избавлении семейных фермерских хозяйств от бедности, решении проблем безработицы среди молодежи и сельских женщин и оказании помощи миру в достижении продовольственной безопасности и Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Сельскохозяйственные инновации – это процесс, посредством которого отдельные лица или организации впервые используют новые или существующие продукты, процессы или способы организации в конкретном контексте для повышения эффективности, конкурентоспособности, устойчивости к потрясениям или экологической устойчивости и тем самым способствуют обеспечению продовольственной безопасности и питания, экономическому развитию или устойчивому управлению природными ресурсами.

ИННОВАЦИИ И ПОВЕСТКА ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, страны взяли на себя обязательство по достижению универсального набора преобразующих целей и задач. ЦУР признают, что искоренение нищеты должно сопровождаться стратегиями, которые обеспечивают инклюзивный экономический рост и создают возможности для трудоустройства, удовлетворяют социальные потребности, включая образование



и здравоохранение, и защищают окружающую среду и природные ресурсы планеты, – все это в ответ на изменение климата. Действия должны быть направлены на то, чтобы никого не оставить без внимания.

В Повестке дня на период до 2030 года прямо говорится об инновациях как о важнейшем средстве осуществления и признается их роль в ускорении достижения ЦУР. В повестке дня содержится призыв к активизации сотрудничества и обмена знаниями в целях расширения доступа к технологиям и инновациям. В ней подчеркивается настоятельная необходимость разработки, передачи, распространения и внедрения экологически безопасных технологий. И это указывает на необходимость создания механизмов укрепления потенциала для наименее развитых стран.

Многим развивающимся странам еще предстоит в полной мере использовать потенциал сельскохозяйственных инноваций. Успех зависит от понимания и внедрения инновационных движущих сил и процессов, имеющих решающее значение для осуществления преобразований.

Сегодня необходимо устранить барьеры и преодолеть препятствия, в том числе технологические, социальные, институциональные, организационные и политические, которые ограничивают способность семейных фермерских хозяйств и других субъектов к внедрению инноваций. Хотя в последние годы многое было сделано в области инноваций, необходимо разработать варианты политики укрепления инклюзивных систем сельскохозяйственных инноваций. Анализ передовой практики и уроков, извлеченных в различных частях мира, позволяет формировать и осуществлять более эффективную политику.

МАЛИ

Члены кооператива Бенкоди, ассоциации женщин из деревни Финколо, после проведенного в поле урока.

© ФАО/
СВЯТОСЛАВ
ВОЙТОВЯК

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

Семейные фермерские хозяйства – новаторы.

► Семейные фермерские хозяйства занимались инновациями с момента зарождения сельского хозяйства. Укрепление потенциала миллионов семейных фермерских хозяйств в области инноваций особенно важно сегодня, поскольку они сталкиваются с беспрецедентными трудностями, которые влияют на их благосостояние и устойчивость мировых продовольственных и сельскохозяйственных систем.

Нам необходимо ускорить темпы инновационной деятельности, чтобы преодолеть вызовы XXI века.

► Ускорение и расширение масштабов инновационной деятельности в сельском хозяйстве могут привести к преобразованиям, необходимым для обеспечения питания растущего и все более урбанизированного населения, реагирования на последствия изменения климата и достижения Целей в области устойчивого развития. С началом Десятилетия семейных фермерских хозяйств настало время объединить заинтересованные стороны для обмена знаниями, инвестирования и принятия политики, выработки

путей и бизнес-моделей, ориентированных на поощрение инноваций в сельском хозяйстве.

Инновация – это больше, чем технология.

► Помимо сервисных приложений, беспилотных летательных аппаратов или сельскохозяйственной техники, инновации в сельском хозяйстве связаны также с различными социальными, организационными или институциональными процессами, от доступа к рынкам, кредитным или консультативным услугам до маркетинга продукции по-новому.

Инновация – это сложный процесс с широким кругом участников, играющих различные роли.

► Правительства и другие ключевые заинтересованные стороны, включая гражданское общество, фермерские организации, научно-исследовательские институты и частный сектор, должны сыграть свою роль в создании условий, способствующих успешному внедрению инноваций в сельском хозяйстве и нахождению решений. Успех зависит от подключения движущих сил, влияющих на внедрение инноваций.

ИСТОЧНИК: FAO. 2018. FAO'S WORK ON AGRICULTURAL INNOVATION.

РАБОТАТЬ СООБЩА ДЛЯ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

ФАО и Всемирная метеорологическая организация (ВМО) недавно активизировали свое сотрудничество в целях оказания помощи бедным фермерам в адаптации к изменению климата.

Обе организации работают над укреплением агрометеорологических служб и повышением их доступности

для фермеров и рыбаков с помощью цифровых услуг, начиная с Сенегала и Руанды. Одной из ключевых целей этого сотрудничества является укрепление национального потенциала для предоставления метеорологических и климатических данных в целях улучшения сельскохозяйственной информации, чтобы содействовать их интеграции в сельскохозяйственную политику, планы и стратегии.

ИСТОЧНИК: 2018. TACKLING POVERTY AND HUNGER THROUGH DIGITAL INNOVATION.

СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ФАО ВЫЗОВЫ XXI ВЕКА



Продовольственная безопасность, адаптация к изменению климата, сокращение масштабов нищеты и устойчивое управление природными ресурсами зависят от инновационных процессов, в которых мелкие производители являются главными действующими лицами. Расширение масштабов инноваций требует от заинтересованных сторон и директивных органов более глубокого понимания путей воздействия, новых партнерских отношений и бизнес-моделей с участием государственного и частного секторов, гражданского общества и фермерских организаций. Они должны создать условия, которые позволят успешно внедрять инновации, объединять этих различных участников, укрепляя потенциал фермерских хозяйств и других субъектов и стимулируя их к инновациям. Исследования и разработки играют центральную роль в этих инновационных направлениях. ФАО выступает за переход от мероприятий, ориентированных на отдельные компоненты сельскохозяйственных инноваций, к «системному подходу», направленному на укрепление учреждений и других субъектов, а также сетей, которые лучше отвечают потребностям мелких фермеров.

ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ (ИКТ)

Инновации в области информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) также революционизируют сельскохозяйственный и продовольственный секторы. В развитых странах такие инновации, как искусственный интеллект, интернет вещей, анализ данных и блокчейн, меняют способ ведения сельского хозяйства. Дистанционные датчики собирают данные о влажности почвы, температуре, росте сельскохозяйственных культур и уровне запасов корма для скота, что позволяет

ГВАТЕМАЛА

Кофейная плантация с технической поддержкой – от наращивания потенциала до предоставления различных ресурсов. Ее основным источником дохода является выращивание саженцев кофейных деревьев в течение восьми-десяти месяцев, а затем их продажа фермерам для высадки в грунт и возделывания.

© ФАО/ЛЕОНЕССА КРИСТИ

фермерам получать более высокие урожаи за счет оптимизации управления растениеводством и сокращения использования удобрений, пестицидов и воды. ИКТ-компании, транснациональные корпорации и крупные производители оборудования, мелкие и средние поставщики ресурсов для фермерских хозяйств предоставляют услуги (включая распространение информации) фермерам и их организациям с помощью цифровых средств. Затем супермаркеты и покупатели сельскохозяйственной продукции участвуют в производственно-сбытовой цепочке продуктов питания с помощью ИКТ. Новые технологии используются также фермерскими кооперативами, международными организациями, гражданским обществом и правительствами для предоставления информации по многим аспектам сельского хозяйства, включая регулирование.

Однако стремительная глобальная революция в сфере ИКТ резко контрастирует с сохраняющимся высоким числом крайне бедных и голодных людей в мире. Новые цифровые технологии и инновационное использование ИКТ открывают огромные возможности и создают серьезные проблемы в области ликвидации нищеты и голода. С одной стороны, существует потенциал для повышения производительности и благосостояния, создания новых видов деятельности, продуктов и услуг и повышения уровня жизни. С другой стороны, такие возможности могут привести к дальнейшему отчуждению маргинализированных общин и обострению существующего социально-экономического неравенства. На практике не все общины пользуются преимуществами новых технологий и инноваций, основанных на ИКТ. Многие по-прежнему применяют традиционные ИКТ или имеют ограниченный доступ к новым ИКТ. В какой степени цифровые инновации могут лучше служить тем, кто не успевает за новшествами? Могут ли ИКТ принести пользу уязвимым слоям нашего общества, проживающим в сельской местности? Могут ли они помочь снизить риски в сельском хозяйстве и увеличить прибыль мелких производителей? Могут ли они обеспечить альтернативные источники средств к существованию

новым поколениям сельской молодежи, стремящейся к лучшему будущему? Каким образом цифровые инновации и новое использование ИКТ в сельском хозяйстве могут способствовать ликвидации нищеты и голода в сельских районах и обеспечить альтернативы миграции?

ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО В ДЕЙСТВИИ: ИНСТРУМЕНТЫ И ПЛАТФОРМЫ

Инновации в сельском хозяйстве охватывают все аспекты производственного цикла по всей производственно-сбытовой цепочке, от растениеводства, животноводства, лесоводства или рыболовства до управления средствами производства и ресурсами, организации и доступа к рынкам. Приведенные ниже примеры иллюстрируют некоторые формы вклада ФАО и роль Организации в содействии сельскохозяйственным инновациям.

Технологии и практика для мелких сельскохозяйственных производителей (ТЕСА)

ТЕСА является глобальной веб-платформой ФАО для обмена знаниями, документирования и обмена практической информацией о сельскохозяйственных технологиях и практике в целях оказания помощи мелким фермерам на местах. Она объединяет эту базу знаний с форумом групп взаимопомощи в целях осуществления взаимодействия, выявления потребностей и совместного обучения между различными субъектами сельскохозяйственных инновационных систем. ТЕСА стремится предоставлять ориентированную на потребности информацию о производстве и защите растений и животных (включая рыбу) и об управлении природными ресурсами в контексте адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий. На платформе собраны также технологии, связанные с улучшением питания, производимого из сельскохозяйственной продукции, социальной организацией и потенциалом, а также с вопросами послеуборочного периода, чтобы мелкие землевладельцы и другие пользователи имели более широкий доступ к рынкам. Помимо мелких сельхозпроизводителей, в число пользователей входят специалисты из служб распространения информации и консультирования в сельских районах, организаций производителей, НПО, научно-исследовательских учреждений, университетов и частного сектора.

Электронное сельское хозяйство

Возглавляемое ФАО глобальное сообщество практиков электронного сельского хозяйства состоит из более чем 12 000 членов из 170 стран и территорий. Оно служит платформой, на которой участники обмениваются информацией, идеями и ресурсами, связанными с использованием ИКТ. Задача платформы заключается в совершенствовании процесса принятия решений в отношении жизненно важной роли ИКТ в расширении прав и возможностей сельских общин, повышении уровня жизни в сельских районах, обеспечении устойчивого развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Платформа предназначена для обмена знаниями между учреждениями системы ООН, правительствами, университетами, научно-исследовательскими учреждениями, НПО, фермерскими организациями, частным сектором и широкими слоями общественности. С учетом того, что обмен знаниями основан на конструктивном диалоге, одним из самых популярных видов деятельности является дискуссия на форуме по вопросам электронного сельского хозяйства, в ходе которой обсуждаются темы, определяемые потребностями, и их обсуждение проводится партнерскими организациями, специализирующимися в различных областях электронного сельского хозяйства.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

- ▶ Инновационная деятельность требует долгосрочной приверженности со стороны различных субъектов, в частности для обеспечения устойчивости семейных фермерских хозяйств и достижения Целей в области устойчивого развития.
- ▶ Оценка сельскохозяйственных инновационных систем необходима для обоснования соответствующих мер по раскрытию потенциала сельскохозяйственных инноваций для семейных фермерских хозяйств.
- ▶ Инновационные партнерства могут ускорить трансформацию сельскохозяйственных инновационных систем, исходя из того, что доверие и равное признание среди партнеров/ субъектов составляет основу успешных партнерств.
- ▶ Инновации зависят от контекста. Поэтому необходимо признать разнообразие семейных фермеров (включая крестьян, коренные народы, традиционные общины, рыбаков, фермеров горных районов, животноводов, скотоводов и фермеров на маргинальных землях) и их различные потребности в различных условиях для расширения масштаба инноваций.
- ▶ Для достижения Целей в области устойчивого развития, в частности Цели 2, необходимо расширить масштабы инновационной деятельности на основе партнерств и использования различных контекстуальных подходов, таких как агроэкология, сельскохозяйственные биотехнологии и информационно-коммуникационные технологии.
- ▶ Инновационные процессы, ориентированные на удовлетворение спроса, необходимы, в частности, для расширения возможностей семейных фермерских хозяйств внедрять инновации (например, развитие навыков руководства, ведения переговоров, информационно-разъяснительной деятельности, анализа данных, коллективных действий и т. д.).
- ▶ Для эффективности инноваций большое значение имеет широкое участие (например, женщин, молодежи, коренного населения и т. д.), в частности с помощью соответствующей политики, которая должна обеспечить, чтобы никто не остался без внимания.
- ▶ Для ускорения инновационной деятельности необходимы формальные и неформальные механизмы создания сетей, совместного обучения и совместного творчества, обмена знаниями и информацией.
- ▶ Ключевые элементы успешного внедрения и использования инноваций должны способствовать повышению эффективности, прибыльности и устойчивости семейных фермерских хозяйств.
- ▶ Уроки, извлеченные из опыта внедрения инноваций, являются важным компонентом достижения Целей в области устойчивого развития применительно к семейным фермерским хозяйствам и молодежи.

ИСТОЧНИК: CHAIR'S SUMMARY: INNOVATION SYMPOSIUM FOR FAMILY FARMERS. 2018.

ФАО ВЫСТУПАЕТ ЗА ПЕРЕХОД ОТ МЕРОПРИЯТИЙ, ОРИЕНТИРОВАННЫХ НА ОТДЕЛЬНЫЕ КОМПОНЕНТЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ИННОВАЦИЙ, К «СИСТЕМНОМУ ПОДХОДУ», НАПРАВЛЕННОМУ НА УКРЕПЛЕНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ И ДРУГИХ СУБЪЕКТОВ, А ТАКЖЕ СЕТЕЙ, КОТОРЫЕ ЛУЧШЕ УДОВЛЕТВОРЯЮТ ПОТРЕБНОСТИ МЕЛКИХ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ.

ВОЗМОЖНОСТИ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ ДЛЯ РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ О НАШЕСТВИИ САРАНЧИ И ДЛЯ ПРЕВЕНТИВНОГО КОНТРОЛЯ

Обширные районы пустыни, простирающиеся от Западной Африки до Индии, и включающие некоторые из самых бедных стран мира, регулярно контролируются для обнаружения пустынной саранчи национальными наземными группами с использованием транспортных средств. В этих районах отсутствует мобильная связь или интернет, и они могут находиться в нескольких днях езды от национального центра по борьбе с саранчой. Чтобы ускорить процесс, в настоящее время ведутся исследования и разработки по использованию беспилотного летательного аппарата с фиксированным крылом. Беспилотный аппарат будет способен пролететь около 100 км, собирая данные о местонахождении зеленой растительности, обрабатывая эти изображения на борту и

трансформируя их в карту. Затем карта будет направлять группы наземного наблюдения в конкретные районы. Районы значительного заражения можно безопасно и эффективно опрыскивать с помощью контрольных беспилотных аппаратов до того, как саранча образует рои. Все беспилотники должны быть легкими, портативными, работающими на солнечной энергии, долговечными, простыми в использовании и обслуживании на местах. Система dLocust family будет интегрирована с устройством eLocust3, портативным планшетом, используемым группами наблюдения и контроля для регистрации наблюдений и передачи их в режиме реального времени через спутник. За управление устройствами Locust и их использование будут ответственны национальные центры по борьбе с саранчой.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. TACKLING POVERTY AND HUNGER THROUGH DIGITAL INNOVATION.

Цифровые услуги в Африке

По оценкам, более 60 процентов из 1,2 миллиарда человек в Африке не достигли 25-летнего возраста, однако из-за создания небольшого количества рабочих мест в сельских районах, где проживает большая часть населения, растет неопределенность в отношении готовности континента использовать этот ресурс. Цифровые инновации и использование ИКТ окажутся необходимы для развития агропромышленного сектора в Африке, преодоления разрыва между сельскими районами, поддержки мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств, рыбаков, скотоводов и жителей лесных районов. Инновационные технологии и подходы могут повысить производительность и уровень доходов, увеличить потребление питательных продуктов, расширить доступ молодежи и женщин к информации, технологиям и рынкам, обеспечить экологически устойчивые методы ведения сельского хозяйства для будущих поколений.

ФАО и партнеры совместно разрабатывают, поощряют и осуществляют инициативы по внедрению цифровых технологий и расширению масштабов инновационных цифровых услуг. Приближение решений к потребностям бедных домашних хозяйств в Африке и других регионах является прямым вкладом в сокращение масштабов нищеты и обеспечение продовольственной безопасности. Использование ИКТ способствует максимальному повышению отдачи от существующих консультационных услуг, финансовых услуг и программ социальной защиты для сельских районов и облегчает доступ к рынкам, информации и возможностям в области предпринимательства. Инициативы по распространению цифровых технологий устраняют барьеры для внедрения мобильного интернета с помощью инфраструктуры и мер политики, путем расширения доступности, повышения цифровой грамотности и обеспечения наличия местного контента.

Платформа по вопросам сельского хозяйства в тропической зоне: сельскохозяйственные инновационные системы

Укрепление потенциала семейных фермерских хозяйств в области инновационной деятельности имеет большое значение. Чтобы ускорить наращивание потенциала с учетом задач, стоящих перед сельским хозяйством в XXI веке, партнеры Платформы по вопросам сельского хозяйства в тропической зоне (ТАР) приняли новый комплексный подход, названный Общей рамочной основой развития потенциала сельскохозяйственных инновационных систем. Общая рамочная основа ТАР

базируется на концепции сельскохозяйственных инновационных систем (СИС), в которой признается, что сельскохозяйственные инновации – это процесс, охватывающий множество различных субъектов и факторов, и что они могут быть реализованы только в том случае, если отвечают потребностям своих основных пользователей. ТАР предлагает практический подход к укреплению потенциала в области сельскохозяйственных инноваций, который направлен на согласование разнообразия существующих стратегий. Общая рамочная основа предоставляет концепции, принципы, методологии и инструменты для лучшего понимания архитектуры СИС, оценки потребностей в развитии потенциала, а также для планирования, реализации, мониторинга и оценки мероприятий по наращиванию потенциала. Это должно повысить устойчивость и эффективность СИС. В Общей рамочной основе подчеркивается важнейшая роль функционального потенциала, упрощения процедур, документирования и управления знаниями, а также процессов осмысления и обучения в целях внедрения сельскохозяйственных инноваций. Общая рамочная основа проходит апробацию в девяти странах Азии, Африки и Центральной Америки, где потенциал для инновационной деятельности развивается на уровне инновационных партнерств, сетей организаций и благоприятной среды. Этот подход будет содействовать укреплению СИС, способных адаптироваться и реагировать на новые и возникающие проблемы.

Механизация

Устойчивая механизация сельского хозяйства охватывает все уровни посевных и обрабатывающих технологий, от простых и базовых ручных инструментов до более сложного и механизированного оборудования. Для обработки одного гектара земли с помощью мотыги требуется 60 дней по сравнению с примерно тремя днями при использовании тягловой силы животных или менее чем одним днем при использовании прямой сеялки с электроприводом. Во многих фермерских общинах женщины составляют до 80 процентов от общего числа занятых в сельском хозяйстве. Механизация может облегчить тяжелый труд и сократить его объем и нехватку рабочей силы. Например, в Замбии экономия рабочей силы за счет применения оборудования, использующего силу животных, составляет, по оценкам, от 25 до 35 процентов. ФАО стремится расширять обмен знаниями в области использования сельскохозяйственного оборудования и устойчивой практики путем развития партнерских отношений с государственными и частными учреждениями, которые содействуют продвижению инноваций и опираются на существующие технологии. ФАО поддерживает правительства в разработке стратегий, способствующих механизации, и сотрудничает с малыми предприятиями, кооперативами и местными организациями, чтобы обеспечить мелким фермерам доступ к механизированным услугам и их использование.

Лаборатория AgLab в Китае

ФАО создала в Китае инновационную лабораторию AgLab Cx с участием различных партнеров и экспертов, включая Министерство сельского хозяйства Китая, социальных новаторов, ученых и группы потребителей для стимулирования инноваций во всех сферах деятельности. Являясь платформой для привлечения правительства, молодежи, технологов, частного сектора и гражданского общества



КЕНИЯ

Получатели помощи в рамках Программы ФАО по механизации для фермеров, занимающихся почвозащитным земледелием, используют прямую тракторную сеялку с устройством для внесения удобрений вблизи Няхуруру, округ Лайкипия.

© ФАО/ЛУИС ТАТО

к решению существующих проблем, лаборатория организует проведение экспериментов, создание прототипов и разработку инновационных проектов в области устойчивого развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Основанная на социально ориентированном подходе лаборатория AgLab Cx объединяет субъектов, вовлеченных в продовольственные и сельскохозяйственные системы, которые должны решать проблемы совместно с теми, кто имеет технические и финансовые возможности для их решения, в целях междисциплинарного сотрудничества и совместного творчества.

Система наблюдения Земли, доступа к данным, обработки и анализа для мониторинга земельных ресурсов (SEPAL)

Система SEPAL является одним из компонентов программного комплекса ФАО Open Foris, который обеспечивает комплексные возможности обработки изображений и позволяет выявлять небольшие изменения в лесных массивах, например, связанные с незаконной или неустойчивой заготовкой древесины. Пользователи могут быстро и эффективно запрашивать и обрабатывать спутниковые данные, адаптировать свои продукты для местных нужд и оперативно проводить сложный и актуальный геопространственный анализ. Используя облачные компьютерные системы и современные инфраструктуры геопространственных данных (например, Google Earth Engine), система SEPAL позволяет пользователям получать доступ и обрабатывать важные исторические спутниковые данные, а также новые данные программы Landsat и европейской программы Copernicus. SEPAL помогает странам подготовить почву для улучшения планов по смягчению последствий изменения климата и более обоснованной политики землепользования.

ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА СЕМЕЙНЫХ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ ВАЖНЫ ИННОВАЦИИ, ОСОБЕННО ДЛЯ МАЛЫХ И СРЕДНИХ СЕМЕЙНЫХ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ, ОБРАБАТЫВАЮЩИХ БОЛЬШУЮ ЧАСТЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ И ПРОИЗВОДЯЩИХ ПОДАВЛЯЮЩИЕ ОБЪЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ В СТРАНАХ С НИЗКИМ И СРЕДНИМ УРОВНЕМ ДОХОДОВ.

Служба по отслеживанию пустынной саранчи (DLIS) ФАО

Служба по отслеживанию пустынной саранчи (DLIS) постоянно отслеживает ситуацию с саранчой. Спутники не могут обнаружить самих насекомых, но могут ускорить выявление потенциальных мест их размножения и повысить эффективность наземных мер. Снимки дистанционного зондирования используются для обнаружения пустынных районов, в которых выпали дожди, где почва достаточно влажная для откладки яиц, и где зеленая растительность обеспечивает пищу и укрытие для саранчи. Технология Google Earth Engine применяется для быстрой передачи этих данных затронутым странам и директивным органам. Кроме того, национальные группы по наблюдению и борьбе с саранчой используют надежные портативные планшеты на местах для регистрации своих наблюдений, а затем передают их в режиме реального времени через спутник в свои национальные центры по борьбе с саранчой и в Службу по отслеживанию пустынной саранчи ФАО.

Данные с географической привязкой на местах собираются и анализируются на ежедневной основе. Этот анализ, проводимый национальными центрами борьбы с саранчой и Службой по отслеживанию пустынной саранчи ФАО, основан на использовании макета компьютерных программных средств, которые были разработаны ФАО и рядом партнеров для целей раннего предупреждения, а также на использовании специального оборудования, такого как портативное устройство под названием eLocust. Эти компоненты представляют собой старейшую в мире систему мониторинга и раннего оповещения о мигрирующих вредителях.



ШРИ-ЛАНКА

Прибор GPS (глобальной системы местопределения) используется ветеринарами для отслеживания и документирования мест расположения стад скота, проверенных на наличие чумы.

© ФАО/ИШАРА КАДИКАРА

В настоящее время ФАО изучает возможность использования беспилотных летательных аппаратов для проведения операций по надзору и контролю.

Глобальный форум по сельскохозяйственным исследованиям и инновациями (ГФСХИ)

Форум ГФСХИ, действующий на базе ФАО, является многосторонним всемирным форумом сельскохозяйственных исследований и инноваций, позволяющим заинтересованным сторонам, представляющим весь сельскохозяйственный спектр, – от исследователей и организаций до фермеров – принимать участие в совместных дискуссиях и действиях, касающихся нынешнего и будущего состояния сельского хозяйства. ГФСХИ способствует сотрудничеству, партнерству и обмену информацией в отношении общих целей по всему комплексу сложных вопросов, от исследований до результатов в области развития.

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ИННОВАЦИИ: ИЗБРАННЫЕ ПОДХОДЫ И ИНИЦИАТИВЫ

Ускорение и расширение инноваций в сельском хозяйстве может привести к преобразованиям, необходимым для того, чтобы прокормить растущее и все более урбанизированное население, реагировать на последствия изменения климата и достигать Целей в области устойчивого развития. Инновации в сельском хозяйстве выходят за рамки приложений, дронов или сельскохозяйственной техники; они включают различные общественные, организационные либо институциональные процессы и подходы для решения сегодняшних проблем. Приведенные ниже примеры отражают отдельные сельскохозяйственные подходы и методы, которыми руководит ФАО.

10 ЭЛЕМЕНТОВ АГРОЭКОЛОГИИ

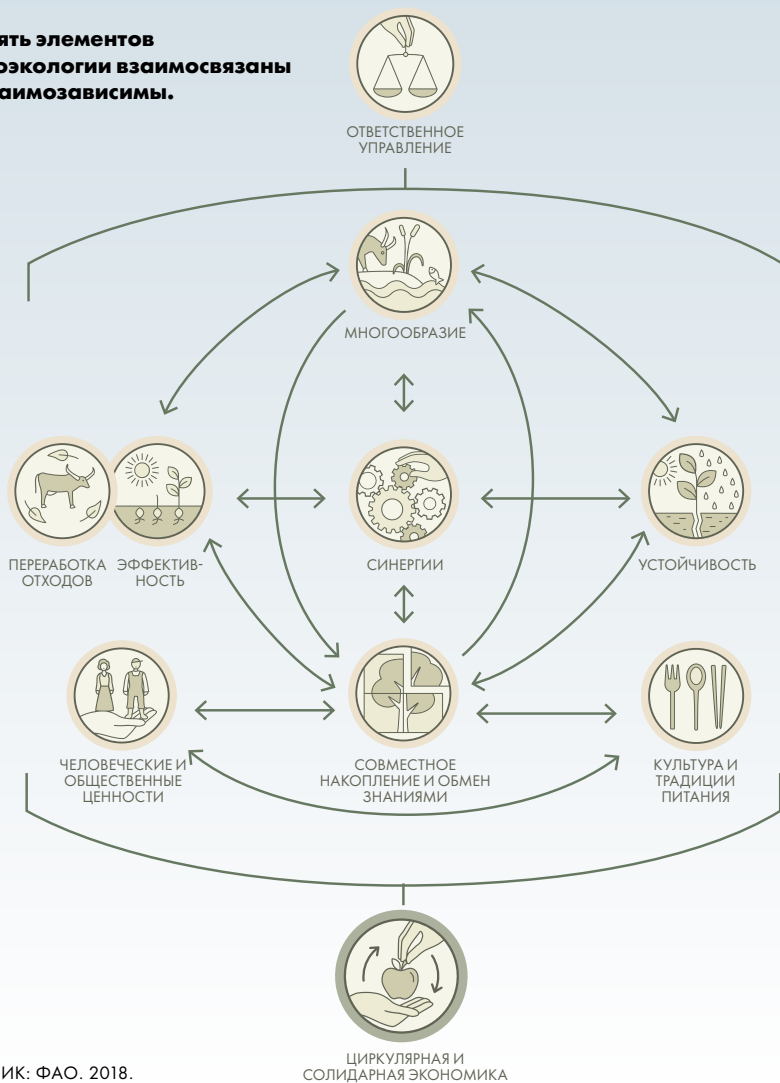
Для руководства стран в преобразовании продовольственных и сельскохозяйственных систем, обеспечения широкого внедрения технологий устойчивого сельского хозяйства, достижения Цели «Нулевого голода» и

многих других ЦУР, на региональных семинарах ФАО по агроэкологии были разработаны следующие 10 элементов:
 ► **Многообразие**
 ► **Совместное накопление и обмен знаниями**

► **Синергетические связи**
 ► **Эффективность**
 ► **Переработка отходов**
 ► **Устойчивость**
 ► **Человеческие и общественные ценности**
 ► **Культура и традиции**

питания
 ► **Ответственное управление**
 ► **Циркулярная (многооборотное использование продукции) и коллективная экономика**

Десять элементов агроэкологии взаимосвязаны и взаимозависимы.



ИСТОЧНИК: ФАО. 2018.

ЦИРКУЛЯРНАЯ И СОЛИДАРНАЯ ЭКОНОМИКА

АГРОЭКОЛОГИЯ

Агроэкология основана на применении экологических концепций и принципов для оптимизации взаимодействия растений, животных, людей и окружающей среды с учетом социальных аспектов, которые следует учитывать для создания устойчивых и справедливых систем питания. Формируя синергетические связи, агроэкология может поддерживать необходимый уровень продовольственной безопасности путем производства здоровых и полноценных продуктов питания, восстанавливая при этом экосистемы и биоразнообразие, необходимые для устойчивого сельского хозяйства. Она основана на учитывающем конкретные условия проектировании и организации растениеводства и животноводства, ферм и ландшафтов и использует подходы, при помощи которых над и под землей сохраняется биоразнообразие. Агроэкология является основой для развития продовольственных систем, в равной степени прочных в экологическом, экономическом, социальном и сельскохозяйственном измерениях, и играет важную роль в повышении устойчивости и адаптации к изменению климата.

Совместно с другими партнерами Организации Объединенных Наций в 2018 году ФАО приступила к реализации Инициативы по расширению агроэкологической деятельности, которая в сотрудничестве с многосторонними партнерами будет реализована в течение последующих десяти лет. В тесном сотрудничестве с региональными и государственными партнерами на региональном уровне были запущены агроэкологические платформы для продвижения возглавляемых фермерами, инициируемых снизу и местных инновационных систем. На страновом уровне агроэкология расширяется в странах по всему миру, включая Анголу, Багамские Острова, Боливию (Многонациональное Государство), Гвинею, Индию, Китай, Ливан, Непал, Сенегал, Сент-Люсию, Судан, Тринидад и Тобаго, Тунис и Ямайку.



Непал Разнообразие, процветание и культура в Гималаях

Бобы, выращиваемые на высоте 2300 метров в гималайской долине Синджа, Джумла (Непал), имеют огромное значение для общины. Бобы обладают хорошей коммерческой и высокой питательной ценностью, а также связаны с местной культурой и религиозными праздниками, такими как Джанай Пурн, отмечающий конец дождливого месяца и начало холодного сезона. Бобы вручную выращиваются местными фермерами без использования пестицидов, чтобы почва и пища были здоровыми. Однако производство бобов столкнулось с конкуренцией, так как на рынке появились более высокоурожайные сорта. Благодаря инициативе Горного партнерства, более качественный маркетинг и распространение высококачественных бобов джумла привели к удвоению производства за последние три года. Рыночная цена выросла на 25 процентов из-за добавленной стоимости продукта под маркой Горного партнерства. Помимо поддержки источников средств к существованию и традиционных культур местного населения, за тот же период также выросло на 13 процентов участие женщин.

ГОЛУБАЯ МОДА ДЛЯ «ГОЛУБОГО РОСТА»

Стратегия «Голубой рост» предлагает пути уравнивания экономического роста, социального развития, продовольственной безопасности и устойчивого использования морских и пресноводных экосистем. Обмен опытом и извлеченными уроками является первым важным шагом в продвижении инноваций и развитии эффективной «голубой» экономики. В рамках своей Инициативы «Голубой рост» ФАО стремится содействовать расширению сотрудничества и укреплению диалога об успешных методах, стимулирующих устойчивое развитие, а также рассматривать инновационные отрасли и рынки, которые могут предложить конкурентное преимущество. Один интересный и креативный пример – использование рыбьей кожи для создания элегантных модных дизайнов. Традиционное рыболовство и фермы по производству рыбы производят огромное количество рыбьей кожи, слишком часто воспринимаемой как отходы. Также по всей Северной Атлантике расширяется выращивание морских водорослей. Инновационное и более широкое использование водных ресурсов в индустрии моды может повысить устойчивость как сектора моды, так и рыболовства.

БИОТЕХНОЛОГИИ

Биотехнологии обладают широким спектром технологий, применяемых в растениеводстве, животноводстве, лесном хозяйстве, рыболовстве и аквакультуре, а также агропромышленности. Они используются для множества различных целей, таких как улучшение генетики растений и животных для повышения их урожайности или эффективности; классификация и сохранение генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; диагностика болезней растений и животных; разработка вакцин; и производство кисломолочных продуктов.

ФАО признает, что при соответствующей интеграции с другими технологиями для производства продуктов питания, сельскохозяйственной продукции и услуг, биотехнологии могут оказать существенную помощь в удовлетворении потребностей растущего и все более урбанизированного населения.

В 2000 году ФАО организовала Форум по биотехнологии для предоставления качественной информации о сельскохозяйственных биотехнологиях в развивающихся странах и создания нейтральной платформы для обмена мнениями и опытом в области биотехнологий. На сегодняшний день она провела 19 координированных электронных конференций и опубликовала серию документов. ФАО также организовала Международную техническую конференцию по сельскохозяйственным биотехнологиям в развивающихся странах (ABDC-10) в Мексике в 2010 году; Международный симпозиум о роли сельскохозяйственных биотехнологий в устойчивых системах продовольствия и питания в Риме в 2016 году; и два региональных совещания по сельскохозяйственным биотехнологиям в Азиатско-Тихоокеанском регионе и странах Африки к югу от Сахары в 2017 году.

В 2018 году исполнилось 90 лет с начала индукции мутаций, которая используется в селекции растений. По этому случаю ФАО и Международное



ЗИМБАБВЕ

Усиление контроля над угрозами безопасности для пищевых продуктов, вредителями растений и животных и болезнями.

© ФАО/ЕКЕСАИ
НДЖИКИЗАНА

агентство по атомной энергии организовали Международный симпозиум по селекции мутаций растений и биотехнологии. На симпозиуме были рассмотрены успехи, полученные в области селекции мутаций растений, и представлены инновации в области индукции мутаций, включая редактирование генома, а также последние достижения в области комбинирования селекции на местах с технологиями селекции растений на основе геномики.

В связи с растущей обеспокоенностью по поводу негативных последствий изменения климата для продовольственной безопасности метод селекции мутаций был выбран в качестве пути повышения адаптивности сельскохозяйственных культур и содействия в диверсификации производства сельскохозяйственных культур в соответствии с принципами климатически оптимизированного сельского хозяйства.

Биотехнологии растений имеют жизненно важное значение для эффективного применения методов селекции мутаций, и их все чаще рассматривают в качестве способа улучшения культур и обеспечения того, чтобы сельскохозяйственные культуры были лучше адаптированы к изменению климата.



СИСТЕМЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАСЛЕДИЯ МИРОВОГО ЗНАЧЕНИЯ (ГИАХС)

«Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения» (ГИАХС) – это выдающиеся ландшафты, сочетающие биоразнообразие сельского хозяйства, устойчивые экосистемы и ценное культурное наследие. Расположенные в определенных местах по всему миру, они устойчиво обеспечивают множество мелких фермеров множеством товаров и услуг, продовольствием и средствами к существованию. Благодаря поразительному процессу коэволюции человечества и природы, эти объекты возникали на протяжении веков культурного и биологического взаимодействия и взаимодополняемости, отражая опыт, накопленный сельским населением. К сожалению, этим сельскохозяйственным системам угрожают многие факторы, включая изменение климата и рост конкуренции за природные ресурсы. Они также попадают под влияние миграции в силу низкой экономической рентабельности, которая приводит к тому, что традиционные методы ведения сельского хозяйства уходят в прошлое, а эндемичные виды и породы исчезают.

Признавая эти глобальные угрозы для семейных фермерских хозяйств и традиционных сельскохозяйственных систем, в 2002 году ФАО запустила

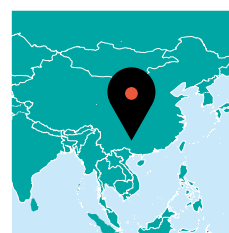
КЕНИЯ

Манекенщицы демонстрируют одежду из рыбьей кожи в ходе Конференции по устойчивой «голубой экономике» в Найроби, ноябрь 2018 года.

© ФАО/ЛУИС ТАТО

программу ГИАХС. Направленная на достижение баланса между сохранением, устойчивой адаптацией и социально-экономическим развитием, программа ГИАХС помогает определить подходы для смягчения угроз, с которыми сталкиваются фермеры, а также повышения доходов от этих систем. Благодаря поддержке со стороны многих заинтересованных сторон этот подход направлен на оказание технической помощи, повышение осознания ценности сохранения устойчивых сельскохозяйственных знаний и продвижения сельскохозяйственной продукции, агротуризма и других механизмов стимулирования и рыночных возможностей.

По состоянию на 2018 год в 21 стране мира насчитывалось 57 объектов, признанных ГИАХС и, вероятно, их число значительно вырастет. Объекты ГИАХС являются свидетельством находчивости и изобретательности людей в управлении ресурсами, биоразнообразием и динамикой экосистем, а также в использовании ландшафтов, систематизированных в области традиционных и при этом развивающихся знаний, практик и технологий. Эти исконные сельскохозяйственные системы составляют основу современных, а также будущих сельскохозяйственных инноваций и технологий. Культурное, экологическое и сельскохозяйственное разнообразие сохраняющихся уникальных систем сельского хозяйства все еще очевидно во многих частях мира. Программа ГИАХС требует от заинтересованных сторон установленных объектов реализовать планы действий по динамическому сохранению основных элементов своих объектов, а также адаптировать и развивать объекты в соответствии с изменяющимися общественными, экономическими и природными условиями.



Китай

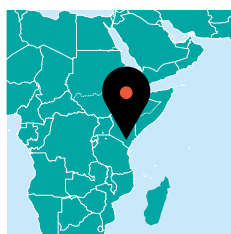
Рисовые террасы Хани

В автономных префектурах Хунхэ Хани и Йи, расположенных в юго-восточной части китайской провинции Юньнань, находятся рисовые террасы Хани. Люди из разных меньшинств – основной группой меньшинств является хани – создали эти

захватывающие сельскохозяйственные и природные чудеса и проживают в этом удивительном ландшафте более 1300 лет. Один из блестящих примеров мудрости китайских фермеров, террасы в основном расположены вдоль южной части горы Хунхэ-Айлао и занимают четыре округа, общей площадью около 70 000 гектаров. Деревни хани строятся на склонах гор: над деревнями растут леса, а чуть ниже расположены сами террасы. Удивительно, что на рисовых террасах Хани нет водохранилищ, но водоснабжение обеспечивается в изобилии, что является результатом умелого управления водными ресурсами, поступающими из лесов на горных вершинах над террасами. Лес, деревня, терраса и река являются собой типичный экологический ландшафт рисовых террас Хани. Хани используют и управляют местными водными ресурсами уникальным, простым, экономичным и эффективным способом, гарантирующим устойчивую деятельность системы. Народ хани, его местные сельскохозяйственные технологии, сохранение многих уникальных местных



сортов риса, их выбор места поселения и традиционные обычаи для защиты и сохранения окружающей среды – все это демонстрирует гармоничные отношения между самими людьми, а также между людьми и природой.



Кения и Танзания, (Объединенная Республика) [ВВЕРХУ]

Район скотоводства Масаи Олдоиноки/Олкери и Енгаресера

На протяжении веков в южной части Кении и в Объединенной Республике Танзании масаи создавали агроскотоводческую систему,

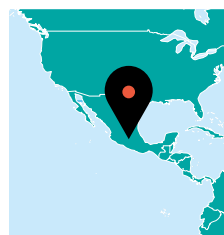
адаптированную к скудным водным ресурсам и нехватке пастбищных угодий. Масаи преуспели в адаптации системы к окружающей среде и дикой природе, чтобы удовлетворить как свои собственные потребности, так и растущие потребности расположенных вблизи городов и вместо того, чтобы конкурировать за ресурсы, они функционируют синергетически. Эта агроскотоводческая система сочетает как животных, таких как буйволы, козы и овцы, с эндемичными видами и культурными растениями,

КЕНИЯ

Деревня Самбуру на краю национального парка Самбуру в северной Кении.

© ФАО/ДЖОРДЖ СТЕЙНМЕЦ

такими как кукуруза и бобы. Кроме того, в связи с тем, что сообщество масаи является высокоорганизованным, оно распределяет основные функции, такие как исследование пастбищных угодий, управление водными ресурсами, перемещение скота и т. д. Для управления потребностями животных и сообщества требуются важные знания и понимание ресурсов (травы и вода), природы и климата в регионе. В этой хрупкой среде масаи умело формировали и поддерживали ландшафты на протяжении веков таким образом, чтобы обеспечить устойчивость и жить в уважении к дикой природе. Таким образом, их агроскотоводческую систему необходимо беречь как для сохранения великолепия ландшафта, связанного с его уникальной идентичностью, так и для сохранения невероятных знаний населения о природе.



Мексика, сельское хозяйство Чинампа

Сельскохозяйственная система чинампас представляет собой сочлененный набор плавающих искусственных островов, построенных традиционным способом на основе устной передачи культуры чинампера, существовавшей со времен ацтеков. Благодаря



этой системе фермеры превратили необрабатываемые земли в высокопродуктивные пахотные земли для выращивания растений и разведения крупного рогатого скота. Знания и опыт, накопленные фермерами на протяжении веков, лежат в основе продуктивности сельского хозяйства и экологического баланса системы. Чинампас окружены каналами, рвами и рядами «ахуэйотес» (*Salix Bonplandiana*) – местных видов ивы, которые выполняют несколько функций, таких как ограждения от ветров и насекомых, обеспечивают среду обитания для птиц и сохраняют почву на участках. Корни ивы также защищают края чинампас от эрозии. Столкнувшись с непредвиденными климатическими условиями, такими как заморозки или изменение количества осадков, сельское хозяйство в Чинампера предлагает пример, где агроэкологическая интенсификация может сосуществовать с развитием городов и оживлением наследия посредством объединения социальных сетей для разработки технологических стратегий и развития солидарности и чувства общности. Чинампы являются символом мексиканской самобытности и источником гордости для фермеров, которые получают выгоду от системы поставок сельскохозяйственной продукции в города.

ГЛАВА 2.10

ИННОВАЦИИ: ФАО СЕЕТ СЕМЕНА ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

МЕКСИКА

[СЛЕВА]

Сельскохозяйственная система Чинампа в Мехико

© ГИАХС
СЕКРЕТАРИАТ/ФАО

КРИТЕРИИ ОТБОРА ГИАХС

Пять признаков определяют «мировое значение» объекта и применяются в качестве критериев отбора в процессе оценки соответствия объекта ГИАХС.

► **Сельскохозяйственные системы, которые способствуют обеспечению продовольствия и средств к существованию.**

Фермеры на участках ГИАХС постепенно разрабатывали и создавали производительные, эффективные, крепкие и устойчивые производственные системы посредством умелого управления ресурсами, диверсифицированного производства сельскохозяйственных культур и оптимизации взаимных выгод экологических функций сельскохозяйственных культур и животных для преодоления неблагоприятных условий.

► **Богатое и уникальное агробиоразнообразие.**

Участки ГИАХС часто отражают богатое и глобально уникальное сельскохозяйственное биоразнообразие, отображаемое на полевых и ландшафтных уровнях в форме ротаций, поликультур и/или схем агролесоводства.

► **Традиционные знания и технологии.**

Коренные народы и семейные фермерские хозяйства, живущие на участках ГИАХС, часто обладают обширной базой знаний, лежащих в основе сложностей местных и сложных экологических систем.

► **Сильные культурные ценности и коллективные формы общественных организаций и системы ценностей для управления ресурсами и передачи знаний.**

По мере того, как со временем развивались определенные типы сельскохозяйственных систем, развивались и социальные организации, системы ценностей и культурные практики, которые стали частью практики управления ресурсами и технологий производства продуктов питания, используемых в сельскохозяйственных системах.

► **Замечательные ландшафты и морские пейзажи, вытекающие из оригинальных систем и технологий управления земельными и водными ресурсами.**

Многие поколения фермеров работали в природной среде для производства сельскохозяйственной продукции.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. GLOBALLY IMPORTANT AGRICULTURAL HERITAGE SYSTEMS.

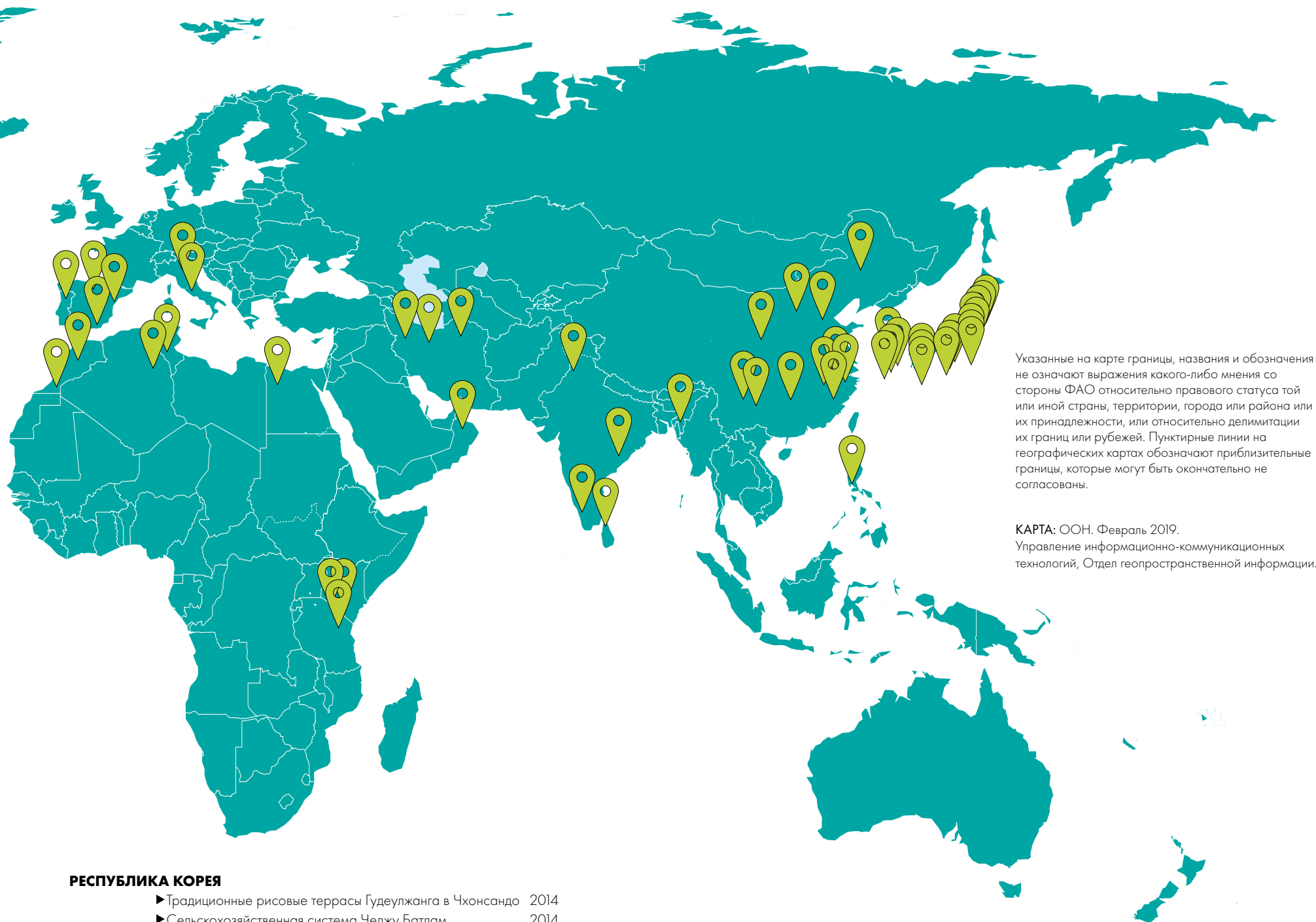
ГИАХС ПО ВСЕМУ МИРУ

ФАО продвигает инициативу ГИАХС по развитию и управлению этими невероятными традиционными сельскохозяйственными системами. По состоянию на начало июля 2018 года в 21 стране действуют 57 сайтов ГИАХС.

АЛЖИР	► Система Гоут (Оазисы Магриба)	2011
БАНГЛАДЕШ	► Сельскохозяйственная практика плавающий сад	2015
ЧИЛИ	► Сельское хозяйство Чилоэ	2011
КИТАЙ	► Культура выращивания риса и разведения рыбы	2005
	► Ваньская традиционная культура риса	2010
	► Рисовые террасы Хани	2010
	► Система выращивания риса-рыбы-уток Донга	2011
	► Традиционная чайная агросистема Пу-э	2012
	► Сельскохозяйственная система на засушливых землях Ао Хан	2012
	► Древняя китайская Торрева Куаджишань	2013
	► Городское сельскохозяйственное наследие – Виноградный сад Сюаньхоа	2013
	► Традиционный китайский финиковый сад Цзясянь	2014
	► Агросистема Синьхуа Дуотьян	2014
	► Система жасмина и чайных культур Фучжоу	2014
	► Композитная система для сельского хозяйства, лесного хозяйства и животноводства Дьibu Жагана	2017
	► Система шелковичных деревьев и прудов для выращивания рыбы Чжэцзян Хунжоу	2017
	► Традиционная система шелковицы в древнем русле Желтой реки Хуцзинь	2018
	► Рисовые террасы в южных горных и холмистых районах	2018
ЕГИПЕТ	► Система производства фиников в Оазисе Сива	2016
ИНДИЯ	► Шафран, наследие Кашмира	2011
	► Традиционное сельское хозяйство Корапут	2012
	► Система земледелия ниже уровня моря Куттанад	2013
ИРАН (Исламская Республика)		
	► Наследие систем орошаемого земледелия Канат, Кашан	2014
	► Система выращивания шафрана, Канате, Гонабад	2018
	► Система производства винограда в долине Йоузан	2018



ИТАЛИЯ	► Оливковые рощи склонов между Ассизи и Сполето	2018
	► Традиционные виноградники Соаве	2018
ЯПОНИЯ	► Ното Сатояма и Сатуми	2011
	► Сато Сатоама в гармонии с японским хохлатым ибисом	2011
	► Управление пастбищами Асо для устойчивого сельского хозяйства	2013
	► Традиционная интегрированная система травяного чая	2013
	► Полуостров Кунисаки, США, Комплексное лесное хозяйство	2013
	► Сельское хозяйство и рыболовство	2013
	► Речная система Аю Нагара	2015
	► Система Минабэ Танабэ Умэ	2015
	► Горная сельскохозяйственная и лесная система Такачикого-Шибаяма	2015
	► Традиционная система управления водными ресурсами Осаки Кодо по выращиванию риса-сырца	2017
	► Сельскохозяйственная система на крутых склонах Ниши-Ава	2018
	► Традиционное выращивание ВАСАБИ в Сидзуоке	2018
КЕНИЯ	► Скотоводческое наследие масаи Олдонёнокие/Олкери	2011
МЕКСИКА	► Сельскохозяйственная система Чинампас в Мехико	2017
МАРОККО	► Система оазисов в горах Атласа (оазисы Магриба)	2011
	► Сельскохозяйственная, лесохозяйственная и пастбищная система района Айт-Суаб, Айт-Мансур, на базе Аргана	2018
ПЕРУ	► Сельское хозяйство Анд	2011
ФИЛИППИНЫ	► Рисовые террасы Ифугао	2011
ПОРТУГАЛИЯ	► Агрохозяйственная, лесохозяйственная и пастбищная система Бароссо	2018



Указанные на карте границы, названия и обозначения не означают выражения какого-либо мнения со стороны ФАО относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей. Пунктирные линии на географических картах обозначают приблизительные границы, которые могут быть окончательно не согласованы.

КАРТА: ООН. Февраль 2019.
Управление информационно-коммуникационных технологий, Отдел геопространственной информации.

РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ

- ▶ Традиционные рисовые террасы Гудеулжанга в Чхонсандо 2014
- ▶ Сельскохозяйственная система Чеджу Батдам 2014
- ▶ Традиционная чайная агросистема Хадонг в Хвак-Меоне 2017
- ▶ Сельскохозяйственная система Geumsan Traditional Ginseng 2018

ИСПАНИЯ

- ▶ Система производства изюма в Малаге, Аарквиа 2017
- ▶ Сельскохозяйственная система Валле Саладо де Аньяна 2017
- ▶ Сельскохозяйственная система древних оливковых деревьев, Терриориа Сеня 2018

ШРИ-ЛАНКА

- ▶ Каскадная система деревенских водохранилищ в сухой зоне Шри-Ланки 2017

ТУНИС

- ▶ Оазис Гафса (оазисы Магриба) 2011

ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ

- ▶ Древний оазис финиковых пальм Аль-Айн и Лива 2015

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА ТАНЗАНИЯ

- ▶ Зона скотоводства Энганесеро Масаи 2011
- ▶ Агрехозяйственный объект Шимбу Джу Кихамба 2011



ИСПОЛЬЗОВАТЬ ИМПУЛЬС

ФАО уже долгое время находится на передовом рубеже действий, направленных на то, чтобы обеспечить семейным фермерским хозяйствам доступ к науке, технологиям и инновациям, применяя новейшие инструменты распространения знаний, методов и подходов в области сельского хозяйства. В сотрудничестве с партнерами ФАО организовала конференцию «Занятость молодежи в сельском хозяйстве в качестве стабильного решения для прекращения голода и нищеты в Африке» в Кигали (Руанда), в 2018 году. Ее цель состояла в том, чтобы стимулировать обмен знаниями и передовой практикой между заинтересованными сторонами по вопросам, касающимся связи между сельским хозяйством, занятостью молодежи, предпринимательством и инновациями в области ИКТ, что позволило определить порядок приоритетности действий в будущем. Конференция позволила также создать широкую основу и разработать комплекс мер для управления ходом будущих мероприятий.

Комитет по сельскому хозяйству – один из руководящих органов ФАО, обеспечивающий общее политическое руководство и нормативное регулирование по вопросам сельского хозяйства, животноводства,

ПАКИСТАН

Полевые школы фермеров проводят практические групповые занятия для повышения готовности и разработки планов реагирования.

© ФАО/ФАРУК
НАИМ

продовольственной безопасности, питания, развития сельских районов и управления природными ресурсами, подчеркнул роль ФАО как организации, основанной на знаниях, которая продолжает следить за научными, технологическими, политическими и другими инновациями, являющимися основными движущими силами в развитии сельскохозяйственных систем. В связи с этим ФАО оказывает странам помощь в разработке их стратегий в области сельскохозяйственных инновационных систем на основе комплексной диагностики и оценки потребностей.

На этой основе в ноябре 2018 года ФАО провела Международный симпозиум по сельскохозяйственным инновациям для семейных фермерских хозяйств: раскрытие потенциала сельскохозяйственных инноваций для достижения Целей в области устойчивого развития как прямой и твердый ответ странам-членам. Это было частью более широких усилий по продвижению сельскохозяйственных инноваций для семейных фермерских хозяйств в целях повышения продовольственной безопасности, устойчивого развития и содействия развитию сельских районов. Семейные фермерские хозяйства играют важную роль в обеспечении продовольствием растущего населения планеты. Генеральная Ассамблея ООН недавно провозгласила 2019–2028 годы Десятилетием семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций, признав успех своего

Международного года семейных фермерских хозяйств, который повысил значимость роли семейного фермерства, скотоводства и мелкого фермерства в содействии достижению продовольственной безопасности и улучшению питания. Генеральная Ассамблея ООН уделила в своей резолюции особое внимание инновациям, признав «важную роль науки и техники, новаторства и предпринимательства в поддержку мелких фермеров, включая скотоводческие и семейные фермерские хозяйства, в частности женщин и молодежи в сельских районах». Международный симпозиум по сельскохозяйственным инновациям для семейных фермерских хозяйств признал центральную роль семейных фермерских хозяйств в новаторском развитии сельского хозяйства. Он также признал уникальную роль и потенциал молодежи в сельскохозяйственных инновациях. Как заявил Генеральный директор ФАО в своих заключительных замечаниях: «Невозможно отделить инновации от молодежи или молодежь от инноваций».

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

Ускорение и расширение масштабов инновационной деятельности в сельском хозяйстве требует целостного подхода, при котором все заинтересованные стороны были бы вовлечены и привержены поддержке и осуществлению скоординированных действий. ФАО поддерживает расширение масштабов инноваций следующими путями:

► **Повышение осведомленности о роли инноваций в раскрытии потенциала для достижения устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства**

Сельское хозяйство должно внедрять инновации для удовлетворения глобальных потребностей, и инновации играют решающую роль в повышении конкурентоспособности и устойчивости сельского хозяйства. Инновационные процессы, как правило, возникают в ответ на различные побуждающие и мотивирующие факторы. Важно обеспечить наличие благоприятной среды, которая стимулирует и раскрывает потенциал инноваций для содействия социально-экономическому росту, обеспечения продовольственной и нутриционной безопасности, сокращения масштабов нищеты, повышения устойчивости к изменению окружающей среды (например, изменению климата) и тем самым достижения ЦУР.

► **Координация действий между секторами и с партнерами для усиления воздействия**

ФАО может создать платформу для диалога с участием широкого круга заинтересованных сторон и лиц, принимающих решения, в целях разработки новых партнерских отношений и бизнес-моделей с участием государственного и частного секторов, гражданского общества, научно-исследовательских, консультативных и фермерских организаций. ФАО может сыграть важную стимулирующую и вспомогательную роль в расширении прав и возможностей мелких фермеров и семейных фермерских хозяйств посредством новаторской деятельности, путем внедрения инноваций и координации более широких коллективных действий.

НАУКА, ТЕХНОЛОГИИ, ИННОВАЦИИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО ИГРАЮТ ВАЖНУЮ РОЛЬ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ МЕЛКИХ ФЕРМЕРОВ, ВКЛЮЧАЯ СКОТОВОДОВ, СЕМЕЙНЫЕ ФЕРМЕРСКИЕ ХОЗЯЙСТВА, А ТАКЖЕ ЖЕНЩИН И МОЛОДЕЖЬ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ.

► **Расширение масштабов инновационной деятельности за счет стратегического партнерства, политики и инвестиций**

Расширение масштабов инновационной деятельности в сельском хозяйстве требует значительных усилий всех заинтересованных сторон и директивных органов.

Это включает укрепление потенциала фермерских хозяйств, совершенствование политики, перенаправление финансовых средств и инвестиций, создание более инклюзивных и диверсифицированных продовольственных систем, изменение поведения потребителей, укрепление организаций производителей и установление новых партнерских отношений между мелкими производителями и предпринимателями и более крупными субъектами частного сектора.

► **Привлечение молодежи**

Сельское хозяйство является одним из важнейших факторов экономического развития и может создавать рабочие места для молодежи путем использования возможностей в области агробизнеса и инноваций, в том числе в области ИКТ, на протяжении всей производственно-сбытовой цепочки. Это может способствовать улучшению имиджа сельскохозяйственного сектора за счет повышения производительности и окупаемости от инвестиций, предоставления различных новых возможностей для трудоустройства.

► **Укрепление приверженности частного сектора и сотрудничества Юг-Юг**

Сотрудничество между странами и частным сектором доказало свою эффективность и предлагает множество решений в области развития – знания, опыт, передовая практика, инновационная политика, технологии и ресурсы, – которые доказали свою эффективность с точки зрения затрат и обладают огромным потенциалом для расширения в интересах других субъектов. Оно предоставляет дополнительные преимущества и опыт для выработки большего количества решений и разработки новых инструментов и инноваций. ФАО признает, что частный сектор играет ключевую роль в решении проблем продовольственной безопасности, недоедания и нищеты в сельских районах, и признает наличие потенциала для улучшения координации и сотрудничества между государственным и частным секторами. ●

З

186 Ликвидация чумы крупного рогатого скота

190 Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

195 Кодекс Алиментариус

201 Борьба с голодом в странах Латинской Америки и Карибского бассейна

204 Юридические инструменты для ответственного рыболовства

209 Руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами

213 Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ)

217 Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС)

221 Право на питание

226 ФАОСТАТ: статистика ФАО

ВЫДА

ДОСТ

ВИСТ

ФАО



ЮЩИЕСЯ
ИЖЕНИЯ
ОРИИ



ГЛАВА 3.1

ЛИКВИДАЦИЯ ЧУМЫ КРУПНОГО РОГАТОГО СКОТА



В 2011 году мир был признан свободным от чумы крупного рогатого скота, разрушительного по воздействию заболевания, известного на протяжении веков, которое ограничивало производство крупного рогатого скота, транспортные средства, возделывание полей, сбор урожая, и другие процессы, что в итоге приводило к голоду. Болезнь была ликвидирована благодаря программе, координируемой ФАО и ключевыми партнерами. Лишь однажды людям также удалось стереть болезнь с лица земли, когда в 1980 году была ликвидирована оспа. В 1994 году на севере Пакистана погибли десятки тысяч голов крупного рогатого скота. Никто не знал, почему. В течение десятилетий не было никаких следов чумы крупного рогатого скота, когда внезапно эпидемия распространилась после того, как в этот район были доставлены несколько буйволов для удовлетворения растущего спроса на мясо. Местное население выплеснуло свой гнев, в значительной степени из-за чувства заброшенности ветеринарными службами, забывшими об этом заболевании.

КЕНИЯ

Пастух масаи из деревни, расположенной в 50 км к югу от Найроби, следит за своим скотом, теперь свободным от многовековой угрозы чумы крупного рогатого скота.

© ФАО/ТОНИ
КАРУМБА АЙДУК

Когда Пол Росситер и другие технические сотрудники ФАО прибыли на место, над ними насмехались и даже бросали в них камнями несмотря на то, что они везли вакцины для борьбы с этой болезнью.

«Так действовала на людей чума крупного рогатого скота», – говорит Росситер. В результате этой болезни источники средств к существованию оказались под угрозой, и у людей остался единственный выход – переезжать в города в поисках работы, чтобы продолжать поддерживать свои семьи. Напротив, в Карачи, где кампания по вакцинации была успешной, фермеры остались очень довольны и пригласили Росситера и его коллег на ужин.

ИСТОРИЯ БЕДСТВИЯ

Несмотря на то, что чума крупного рогатого скота не воздействует напрямую на людей, тем не менее она приводит к росту уровня смертности. Она убила миллионы коров, буйволов и их диких сородичей, что привело к значительным экономическим потерям и голоду в различных частях мира.

ШРИ-ЛАНКА

Ветеринар держит образец крови, взятой у коровы, чтобы убедиться, что вирус чумы крупного рогатого скота не вернулся.

© ФАО/ИСАРА КОДИКАРА



Ввезенная из Азии в Европу захватническими армиями, чума крупного рогатого скота появилась во времена Римской империи в IV веке нашей эры и неоднократно в течение последующих столетий, приводя к политической нестабильности и нанося ущерб сельскохозяйственному производству. В конце XIX века она достигла Африки к югу от Сахары, и ее последствия стали сокрушительными; она уничтожила скот и множество диких животных в регионе. Распространился голод. Болезнь оставила свои следы в большей части мира. Эпидемии распространялись от Мавритании до Филиппин, от Швеции до Южной Африки. Вспышки были зарегистрированы в 20-х годах даже в таких отдаленных странах, как Австралия и Бразилия. Столкнувшись с такой ситуацией, международное сообщество приняло меры, и в 1924 году была образована Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ). По окончании Второй мировой войны Организация Объединенных Наций возглавила координацию основных кампаний против этого заболевания, поскольку страны не могли самостоятельно остановить ее распространение. В это время ФАО

предпринимала первые попытки встреч с организациями по охране здоровья животных во всем мире для координации таких программ. Эта многолетняя координация должна была привести к хорошим результатам.

Руководитель Службы по охране здоровья животных ФАО Хуан Луброт признает важный голос сообществ, страдавших от чумы крупного рогатого скота из года в год, декада за декадой. Домашний скот важен для благосостояния общества, является частью общества с точки зрения культуры, религии и обычаев и, безусловно, важен для питания и выращивания сельскохозяйственных культур. Как только была разработана вакцина против чумы крупного рогатого скота, в сельских районах ходили истории о том, что проводимые органами здравоохранения меры по вакцинации детей станут успешными только в том случае, если животные будут привиты от чумы крупного рогатого скота. Наличие качественной и безопасной вакцины имело первостепенное значение для успешного уничтожения вируса и преимущество заключалось в том, что от Сенегала до Китая на самом деле существовал единственный штамм вируса.

НА ПУТИ ИСКОРЕНЕНИЯ ДРУГИХ БОЛЕЗНЕЙ ЖИВОТНЫХ

ОДНИМ ИЗ УРОКОВ, ПОЛУЧЕННЫХ В БОРЬБЕ С ЧУМОЙ КРУПНОГО РОГАТОГО СКОТА, была важность разработки привязанной к конкретным срокам «дорожной карты» – видения. Была поставлена цель, а затем предпринимались шаги по ее достижению. Так почему бы не использовать эту стратегию с другими заболеваниями? ФАО и МЭБ запустили глобальную программу, чтобы к 2030 году уничтожить чуму мелкого рогатого скота (также известную как *peste des petits ruminants*, PPR). Это очень заразное вирусное заболевание овец и коз, которое приводит к потерям миллионов долларов в год и имеет очень сходные характеристики с чумой крупного рогатого скота (та же группа). Опираясь на опыт, полученный в борьбе с чумой крупного рогатого скота, на начальных этапах кампании основное внимание уделяется регионам с высокими показателями распространения вируса и защите стран с высоким уровнем риска. Имеются инструменты: международные стандарты диагностики PPR, эффективная и недорогая вакцина, а также системы быстрого оповещения о подозрительных вспышках. Другими факторами, которые должны учитываться, являются риски, связанные с торговлей живыми животными, маршрутами

перемещения скота и цепочками создания добавленной стоимости, которые можно использовать для усиления надзора или возможностей для вмешательств. Реализация программы будет зависеть прежде всего от политической воли, партнерских взаимоотношений национальных ветеринарных служб с производителями, а также опыта, накопленного в борьбе с другими серьезными заболеваниями животных, такими, например, как ящур, бруцеллез и бешенство.

Когда речь идет об этих опасных болезнях животных, важное значение имеет управление рисками. Программы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в связи с заболеваниями животных позволяют организовывать ранние и эффективные меры в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. В эндемичных ситуациях ФАО разработала концепцию «поэтапного контроля» (в настоящее время принята ключевыми международными органами, региональными организациями и странами), в соответствии с которой для управления целевыми действиями используются подходы по управлению рисками – более рентабельные – и способы, благодаря которым страны могут получить статус управления рисками, признанный на международном уровне.

ПОСЛЕДНИЙ СЛЕД В СОМАЛИЙСКОЙ ЭКОСИСТЕМЕ

Если бы существовало единственное место, которое, как предположили ученые, могло бы стать конечным источником чумы крупного рогатого скота,

это была бы сомалийская пастбищная экосистема, охватывающая Джибути, Кению, Сомали и Эфиопию. В сентябре 2001 года присутствие вируса там было подтверждено в последний раз на Земле у буйолов в Национальном парке Меру, Кения.

«Проблемой было также наличие вируса у диких животных», – вспоминает Боуна Диоп, региональный менеджер Чрезвычайного центра ФАО по операциям с трансграничными болезнями животных на востоке

Африки и полуострове Сомали. В этих странах, где животные беспрепятственно передвигаются через границы, вирус распространялся через районы, где ветеринарные системы были менее сконцентрированы. После последней вспышки и на последних этапах ликвидации необходимо было доказать, что болезни больше нет. Как Диоп объясняет, «это невозможно было сделать из офиса». Ветеринары и другой технический персонал должны были выйти в поле, чтобы брать образцы крови у целевых животных и выполнять соответствующие лабораторные анализы. По его словам, это был проект на региональном уровне, требующий тесной координации и взаимодействия между ФАО и ее другими партнерами.



КЕНИЯ

Бывший президент Кении Мваи Кибакви и официальные лица на инаугурации статуи буйвола в Национальном парке Меру в память о ликвидации чумы крупного рогатого скота в 2011 году в том месте, где в 2001 году была зарегистрирована последняя вспышка у местного буйвола.

НЕОЖИДАННОЕ ПОВТОРНОЕ ВОЗНИКНОВЕНИЕ

Научные исследования, наряду с международным интересом к искоренению чумы крупного рогатого скота, способствовали распространению вакцины в сообществах в больших объемах. В 60-х годах Уолтер Плоурайт с коллегами из Кении разработал устойчивую, недорогую и легко распространяемую вакцину. Эффективность ее была доказана при помощи системы контроля качества во время его работы в лаборатории Мугуга в окрестностях Найроби. По словам эксперта ФАО Хуана Луброта, британца, которые в то время контролировали колониальную Кению, были очень заинтересованы в борьбе с этим заболеванием, поскольку наряду с этой страной она поразила и другие доминионы, такие как Индия и Египет.

Амбициозная кампания вакцинации на африканском континенте в 1960-х годах не смогла освободить многие страны от проблем, связанных с последствиями этой болезни даже спустя годы. Многие правительства свернули усилия и отменили программы. И поскольку чума крупного рогатого скота не была полностью уничтожена, она вернулась с удвоенной силой: миллионы животных погибли в начале 1980-х годов в результате эпидемий в Африке, на Ближнем Востоке и в Азии. В одной только Нигерии потери составили порядка двух миллиардов долларов США.

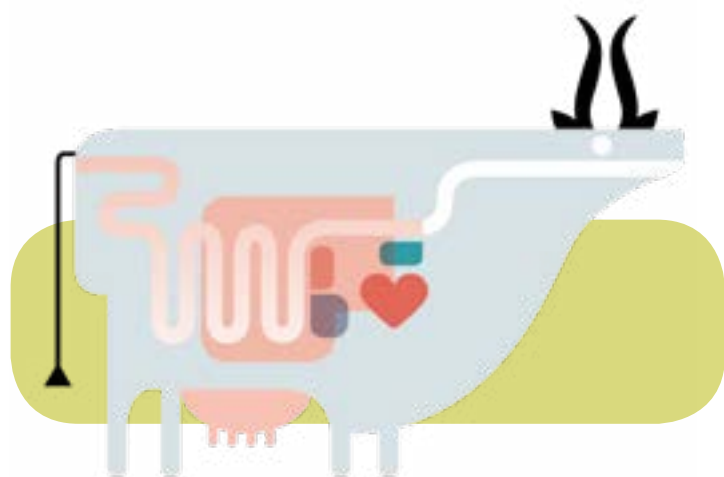
Чтобы восстановить утраченные позиции, необходимо было восстановить мощную национальную и международную политическую и финансовую волю, понять эпидемиологию заболевания на местах, чтобы получить более эффективные инструменты для диагностики, вакцинации и оценки рисков для диких животных, транспорта и рынков. В конечном итоге, в Соединенных Штатах Америки была разработана термостойкая вакцина, более устойчивая к температурам окружающей среды в тропиках и в пустыне и, следовательно, более эффективная для Африки, Восточной и Центральной Азии.

ОХОТА ЗА ВИРУСОМ

В 1994 году ФАО запустила Глобальную программу искоренения чумы крупного рогатого скота (GREP), задачей которой была ликвидация этого заболевания к 2010 году. При поддержке Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и МЭБ, GREP рассматривалась в качестве механизма международной координации для содействия и отслеживания мероприятий по ликвидации заболевания, а также системной и полномасштабной технической помощи. Сеть лабораторий и эпидемиологических подразделений, а также справочные центры ФАО и отдельные эксперты присоединились к кампаниям в этой области для обнаружения вируса. Ключевую роль играли планы немедленного реагирования на чрезвычайные ситуации и национальные программы мониторинга.

Пол Росситер вспоминает об этом как о приключении. Ему неоднократно приходилось путешествовать в отдаленные регионы и ночевать на обочине дороги после того, как реки затапливали местность, и его машина застревала в грязи. «Хотя мы всегда надеялись, что не найдем животных с чумой крупного рогатого скота, их поиск с использованием предписанных методов слежения требовал времени в полевых условиях и иногда вызывал трудности. И когда мы их находили, приходилось действовать быстро», – говорит он. Он никогда не знал, что именно он и его коллеги найдут; например, в отдаленной деревне в Йемене его попросили помочь людям, которые серьезно заболели лихорадкой Рифт-Валли, хотя на самом деле он приехал туда в поисках чумы крупного рогатого скота.

Убедить людей в том, что первоочередной задачей было искоренение чумы крупного рогатого скота, когда ее последствия были уже не так заметны, и поддержать эти усилия было трудной задачей, особенно после 2001 года,



ЧУМА КРУПНОГО РОГАТОГО СКОТА - это заразное вирусное заболевание, которое в основном поражает крупный рогатый скот и буйволов. Агент является вирусом рода *Morbillivirus*, семейства *Paramyxoviridae*. Существует много видов диких и домашних парнокопытных, в том числе овец и коз, у которых проявляются более слабые симптомы, но в восприимчивых стадах крупного рогатого скота или буйволов, которые являются наиболее часто поражаемыми видами, уровень смертности может достигать 100 процентов.



ИТАЛИЯ

Мемориальная доска с торжественной церемонии провозглашения глобальной свободы от чумы крупного рогатого скота в 2011 году в штаб-квартире ФАО в Риме.

когда в Кении был зарегистрирован последний случай. Поэтому в течение следующего десятилетия были предприняты значительные усилия для доказательства того, что эта болезнь исчезла как у домашних, так и у диких животных. «Это стоило очень дорого», – говорит Луброт, который помнит, как приходилось искать силы, политическую волю и ресурсы, а также убеждать продолжать усилия странам, стоявшим на пороге достижения исторического ориентира: искоренения чумы крупного рогатого скота.

Наконец, 28 июня 2011 года во время 37-й Конференции ФАО было сделано долгожданное заявление: мир свободен от чумы крупного рогатого скота. Только однажды, в 1980 году, люди смогли искоренить заболевание – оспу. Чума крупного рогатого скота стала первой болезнью животных, которая была полностью ликвидирована, проложив путь для борьбы с другими заболеваниями. Луброт считает, что одна из причин голода в мире была стерта с лица земли и извлеченный урок состоял в том, что ни одна страна не может в одиночку бороться с трансграничными угрозами такого рода. «Чувства единства и доверия с соседями очень важны при этих серьезных заболеваниях», – отмечает он. В течение всего этого периода страны работали плечом к плечу со своими соседями в сетях лабораторий и эпидемиологических отделений, и ветеринары и технические специалисты могли обмениваться информацией и регулярно встречаться, чтобы помогать друг другу.

Теперь, когда болезнь ликвидирована, задача в обеспечении того, чтобы она никогда не вернулась, заключается в сокращении числа лабораторий, хранящих вирус, его уничтожении или хранении в лаборатории строгого режима, утвержденной МЭБ и ФАО, для исключения любой возможности его бегства. В 2019 году существовало девять лабораторий в 20 странах, где хранился вирус, но в ближайшие годы это число, вероятнее всего, еще больше сократится. ●

ЕДИНОЕ ЗДОРОВЬЕ ДЛЯ ВСЕХ

БОЛЕЕ 60 ПРОЦЕНТОВ СУЩЕСТВУЮЩИХ ИЛИ ВОЗНИКАЮЩИХ ПАТОГЕНОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ЧЕЛОВЕКА, ИМЕЮТ ЖИВОТНОЕ ПРОИСХОЖДЕНИЕ, из них 75 процентов происходят из дикой природы. Риски заражения также выросли в силу таких факторов, как урбанизация, рост торговли, более высокий спрос на мясо и продукты животного происхождения, а также необходимость производить больше продуктов питания для растущего населения.

Идея «Единое здоровье» – больше, чем просто охрана здоровья людей. Это глобальное и локальное («глокальное») видение, направленное на решение сложных проблем, угрожающих здоровью людей и животных, продовольственной безопасности и окружающей среде с помощью междисциплинарных подходов, учитывающих взаимосвязи рисков и возможных вмешательств. ФАО во многом является организацией «Единое здоровье», что может быть отражено в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР), согласованных международным сообществом к 2030 году.

В ответ на возникновение сложных ситуаций примером того, как справляться с болезнями

животных при участии большого количества различных дисциплин является борьба с птичьим гриппом H5N1. Биологи, ветеринары, врачи, экономисты, специалисты по коммуникациям и многие другие эксперты требуются в этой борьбе при расширенном международном сотрудничестве.

Учитывая это, ФАО объединила усилия с МЭБ и ВОЗ на другом фронте в стремлении остановить распространение инфекций, устойчивых к противомикробным препаратам. Организации совместно подготовили Глобальный план действий по устойчивости к противомикробным препаратам (УПП). Бактерии, вирусы, паразиты и грибки развивают устойчивость к лекарствам, которые ранее были эффективными, что делает все более трудным лечение определенных инфекций. Чрезмерное и неправильное использование, злоупотребление или контрафактная продукция несут основную ответственность, поэтому необходимо добросовестное управление во всех секторах и профессиях. Многие страны принимают комплексные и скоординированные стратегии для устранения причин УПП в ряде секторов, прежде всего в области здоровья людей и животных, а также в сельском хозяйстве.

ГЛАВА 3.2

МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ДОГОВОР О ГЕНЕТИЧЕСКИХ
РЕСУРСАХ РАСТЕНИЙ
ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА
ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА





[ПРЕДЫДУЩАЯ
СТРАНИЦА]

АФГАНИСТАН

Образцы семян, полученных в национальной лаборатории семенных материалов. Их сохранение жизненно важно для поддержания генетического разнообразия растений.
© ФАО/ДЖУЛИО НАПОЛИТАНО

[НА ЭТОЙ СТРАНИЦЕ]

БУРУНДИ

Частная лаборатория в Бужумбуре для размножения в пробирках бананов, картофеля, батата и маниоки, используемых ФАО.

© ФАО/ДЖУЛИО НАПОЛИТАНО

Что это семена? Принадлежат ли они той стране, где были собраны, той, что хранит их, или они считаются мировым наследием? Международный договор о генетических ресурсах растений регулирует сохранение, устойчивое использование, доступ и распределение выгод от всех компонентов биоразнообразия растений в продовольствии и сельском хозяйстве.

Генетическое разнообразие может спасти жизни, когда речь идет о борьбе с голодом. В первой половине XIX века на европейском континенте, в Ирландии, почти два миллиона человек погибли от голода, потому что грибок уничтожил плантации картофеля. Гены, противостоящие этому заболеванию, были найдены в Латинской Америке, родине картофеля.

Эта природная крепость возводилась на протяжении 10 000 лет сельского хозяйства. Тем не менее, по пути многие виды растений были утеряны. По словам бывшего эксперта ФАО Хосе Эскинаса-Алькасара, который первым выступил за Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, «тысячи сортов разнородных культур были заменены горсткой единообразных и однородных коммерческих разновидностей». Это настоящая проблема, когда фермерам и ученым необходимо адаптировать сельскохозяйственные культуры к последствиям изменения климата или болезней, а им не из чего выбирать.

В попытке решить эту проблему к началу 1970-х годов был накоплен важный технический опыт. Все, что оставалось сделать, и то, что казалось самым простым, но оказалось самым сложным – применить эти технические знания на практике. В 1974 году был учрежден Международный совет по генетическим ресурсам растений (ныне Международная организация по биоразнообразию) - программа с дополнительными средствами от членов ФАО, которая отвечала за сбор разновидностей и наращивание генных банков. Эти банки являются местами, где сохраняется генетическое разнообразие одной или нескольких культур и связанных с ними диких видов, и где семена хранятся при низких температурах.

СЕМЕНА: ВСЕМИРНОЕ НАСЛЕДИЕ ИЛИ ТОВАР?

По словам Эскинаса, сбор семян и всевозможных зародышевых плазм стал создавать напряженность, поскольку они пребывали в местах, доступных не для всех стран мира. Эскинас напоминает о выступлении Испании на конференции ФАО в 1979 году, где она в тот год председательствовала и впервые потребовала заключения международного соглашения и создания генного банка. Из-за противодействия со стороны различных политических сил предложение, поддержанное многими странами, включая Индию, не привело к выработке проекта резолюции.

Развивающиеся страны обвиняли более развитые страны. Они считали несправедливым, что транснациональные корпорации могут использовать разнообразные генетические ресурсы, в основном полученные в тропических и субтропических регионах, а развивающиеся страны не могут получать от этого выгод.

В ходе конференции ФАО 1981 года развивающиеся страны выразили свое беспокойство по такому вопросу: кому по закону принадлежит материал, хранящийся в банках – стране, где он был получен, стране, где он хранится, или это просто всемирное наследие?

Развивающиеся страны выразили недовольство правами собственности на материал в странах, где он хранится, независимо от его происхождения. Реальная ситуация была такова, что этот материал, собранный с использованием международных фондов, использовался и изучался в странах, обладающих более широкими техническими и экономическими возможностями. В результате другие страны должны были платить за право интеллектуальной собственности на новые зарегистрированные сорта.

Несмотря на наличие некоторой оппозиции, в 1983 году был одобрен Международный проект по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства - необязательный документ, в отношении которого восемь стран изначально высказали свои оговорки. В том году на конференции ФАО состоялись горячие дебаты. Участники переговоров спорили по поводу создания комитета по контролю за реализацией проекта, который был тем не менее одобрен неожиданным историческим голосованием.

БЕСКОНЕЧНЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ

Последующие годы отмечались продолжением переговоров. Цель состояла в том, чтобы восемь стран с оговорками изменили свою позицию. В течение этого периода состоялось много официальных и неофициальных встреч, чтобы у представителей была возможность отложить в сторону свои разногласия. Признание прав селекционеров (мягкая версия прав интеллектуальной собственности у производителей коммерческих сортов) было компенсировано признанием прав фермеров (поскольку они являются хранителями материалов биоразнообразия, предоставленных в распоряжение селекционеров). Помимо того, что новая интерпретация всемирного наследия совместима с суверенитетом государств, была создана Глобальная система генетических ресурсов растений. Была также создана многосторонняя система, которая, в соответствии с текстом, должна была быть «эффективной, действенной и прозрачной» как для облегчения доступа к генетическим ресурсам растений в производстве продовольствия и ведении сельского хозяйства, так и для справедливого и равноправного распределения выгод, вытекающих из использования этих ресурсов на взаимодополняющей и взаимукрепляющей основе». Процесс разработки справедливой и обеспечивающей равные права системы достиг кульминации в соглашении по Договору два десятилетия спустя. Тем временем вопрос биоразнообразия рассматривался также на двух форумах за пределами ФАО: Международным

ВЫДАЮЩИЕСЯ ДОСТИЖЕНИЯ В ИСТОРИИ ФАО



ПЕРУ

Проект Парк картофеля в Куско финансируется ФАО через взаимные фонды по Договору о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

© ФАО/РОБЕРТО ФАЙДУТТИ

- ▶ союзом охраны природы (МСОП) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Возникли те же противоречия, причем не только в отношении культурных растений, но также и в отношении диких видов.

Страны были озабочены потенциальными последствиями включения всего биоразнообразия в новое соглашение: «Одинаковый режим применялся в отношении слонов и пшеницы. Если бы он был принят в том формате, каждая страна должна была бы заключать двусторонние соглашения со странами, откуда были получены сорта, что было бы катастрофой для сельскохозяйственного производства», – заявляет Эскинас. Таким образом, формулой, выбранной в конце концов, стала Конвенция о биологическом разнообразии, принятая в Рио-де-Жанейро в 1992 году, наряду с тремя резолюциями, третья из которых рекомендовала ФАО пересмотреть Международный проект по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и превратить его в многосторонний обязательный документ, согласованный с Конвенцией. После длительного перетягивания каната в 2001 году Договор вступил в силу.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР РАТИФИЦИРОВАН 145 СТРАНАМИ

Договор, признанный первым действующим глобальным механизмом защиты и совместного использования семян и других генетических материалов на равноправной основе, «сделал возможным всеобщее признание огромной ценности сельскохозяйственного биоразнообразия», – говорит Кент Надози, Секретарь Договора. Договор, ратифицированный 145 странами, способствует

сохранению, исследованию, сбору, определению характеристик, оценке и документированию этих ресурсов в пределах их среды обитания и в других местах, а также их устойчивому использованию и справедливому распределению выгод. Подписавшие государства обязались принять Договор и сотрудничать на международном уровне. Многосторонняя система доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод применяется к перечню из 64 сельскохозяйственных культур и видов, определенных в соответствии с их важностью для продовольственной безопасности и взаимозависимости стран. Странам больше не нужно договариваться о тысячах двусторонних соглашений в этих случаях. Благодаря упрощению процедур доля семян также увеличилась. В период с 2007 по 2017 год в рамках Договора было осуществлено 68 000 поставок по всему миру с более чем 4,6 миллиона образцов. Еще одно преимущество, упомянутое Эскинасом, – это финансирование проектов в развивающихся странах, направленных на реализацию Договора.

По словам Надози, с 2010 по 2017 год по договору было выделено более 26 миллионов долларов США для помощи более чем одному миллиону фермеров в 65 развивающихся странах. Эскинас признает, что по-прежнему необходимо добиваться прогресса в достижении аналогичных соглашений, регулирующих другие сельскохозяйственные генетические ресурсы, в частности сельскохозяйственных животных. Хотя по-прежнему существует конфликт интересов между теми, кто отдает приоритет интеллектуальной собственности, и теми, кто защищает права фермеров, Эскинас считает, что эти две точки зрения совместимы. Действующий в настоящее время договор отражает это. ●



НОРВЕГИЯ

[ВВЕРХУ]: Заснеженный вход в глобальный семенной фонд в Свальбарде, где хранятся более миллиона образцов культур из всех стран мира.

[ВНИЗУ СЛЕВА НАПРАВО]: Стеллажи с коробками для хранения семян в Свальбарде; приём семян из Индии в Свальбарде; подземный туннель в семенном фонде.



© СЕРИ ФУЛЛЕГ / МАРИ ТЕВЕГЕ / ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОНД КУЛЬТУРНОГО РАЗНООБРАЗИЯ

САМЫЙ БОЛЬШОЙ СЕМЕННОЙ ФОНД МИРА В СЕВЕРНОМ ЛЕДОВИТОМ ОКЕАНЕ

Двери прямо в снегу. Это все, что видно в ледяном окружении рядом с Северным полюсом. Сложно себе представить, что подо льдом архипелага Свальбард хранится то, что можно считать происхождением всех растений на земле. Но войдя внутрь, вы оказываетесь в огромном бункере, вырытом прямо в горе. Добро пожаловать в самый большой семенной фонд в мире. Это хранилище в царстве вечного холода существует

с 2008 года. Место выбрано в Норвегии, стабильной с геологической и политической точек зрения стране с отличной системой транспортных коммуникаций. Здесь можно хранить до четырех с половиной миллионов разновидностей сельскохозяйственных культур. В 2018 году количество образцов семян в хранилище, поступивших практически из всех стран мира, превысило отметку в один миллион. От основных продовольственных продуктов – кукурузы и риса, до бобов и салата – генетический материал безопасно хранится здесь независимо от того, насколько ему угрожает исчезновение в месте его происхождения. «Очень важно хранить резервную копию генетического материала в ином месте, чтобы защитить материал для будущего», – говорит бывший координатор семенного фонда Роланд фон Ботмер.

Перед поступлением в Свальбард семена проходят долгий путь. Страна или семенной фонд должны подписать с Норвегией соглашение о депозите генетических растительных ресурсов. Норвежский фонд открывает двери для новых семян три раза в год. Фонды в других странах (всего их в мире 1750) заранее информируют о семенах, предназначенных для отгрузки. Материал прибывает в Осло и перевозится на острова. Там коробки проходят через сканер для проверки и уже в камерах регистрируются, снабжаются этикетками и поступают на хранение. Сопровождающая информация вводится в базу данных, открытую для общего доступа, и, начиная с этого момента – если семена из этого резервного хранилища для банков семян когда-либо понадобятся – семена будут отправляться обратно лишь по запросам стран-вкладчиков или банков семян.

По словам Фон Ботмера, следует отметить один «героический» вклад в семенной фонд, поступивший из Алеппо (Сирия). Несмотря на боевые действия, работникам местного фонда, имеющим доступ к приблизительно 90 процентам хранившегося материала, удалось отправить его в Свальбард. «И мы готовы вернуть его по первому их требованию» – добавляет он. В феврале 2017 года первые вновь рекультивированные семена были отправлены обратно в Глобальное хранилище семян в Свальбарде, что является исключительно важным моментом. «С этими семенами производство продовольствия в Сирии может быть восстановлено намного раньше, как только закончится военный конфликт», – считает норвежский министр сельского хозяйства и продовольствия Джон Георг Дейл.



المسرة
زيت الزيتون
100%

المسرة
زيت الزيتون
100%

المسرة
زيت الزيتون
100%

المسرة
زيت الزيتون
100%

المسرة على حقه

Price tag with barcode and Arabic text.



ГЛАВА 3.3

КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС

МАРОККО

Бутылки оливкового масла, расставленные в супермаркете. Кодекс Алиментариус предоставляет стандарты для обеспечения безопасности пищевых продуктов на всех этапах цепочки, включая распределение.
© FAO/АЛЕССАНДРА БЕНЕДЕТТИ

За более чем полувековое существование Кодекс Алиментариус внес свой вклад в защиту здоровья потребителей и обеспечение добросовестной практики в мировой торговле продуктами питания. Эта успешная совместная организация FAO и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) работает над устранением барьеров в мировой торговле продуктами питания, обеспечивая при этом безопасность пищи.

Защита прав потребителей существует с древних времен. Ассирийцы определяли качество зерновых по весу и размеру, египтяне использовали свитки в качестве ярлыков для определенных продуктов, греки проверяли пиво и вино, чтобы убедиться, что они в хорошем состоянии, а у римлян существовала государственная система против мошенничества и недоброкачественных продуктов. Сегодня мы решаем другие проблемы – от пищевых добавок и остатков пестицидов до недопущения химического и микробиологического загрязнения, оценки безопасности современных, порой противоречивых, практик, таких как генетически модифицированные продукты или использование гормонов в производстве продуктов питания для животных. Однако общие цели защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестной практики в торговле пищевыми продуктами остаются прежними. Это стало основной миссией Кодекса Алиментариус («Кодекс продуктов питания») с 1963 года. Комиссия Кодекса Алиментариус, совместно образованная FAO и ВОЗ, является самым важным международным органом в области стандартов на продукты питания. Секретарь Комиссии Том Хейланд отмечает, что «идея гармонизации стандартов очень стара, но ее осуществление в глобальном масштабе началось с Кодекса Алиментариус».

После Второй мировой войны международное сообщество стало проявлять все больший интерес к международной торговле продуктами питания, но препятствиями были противоречивые или отсутствующие стандарты торговли. Безопасность пищевых продуктов было трудно обеспечить без международных эталонных стандартов. Эти вопросы ясно показали, что необходимо разработать согласованные на международном уровне стандарты для решения вопросов как безопасности пищевых продуктов, так и практики справедливой торговли – потребностей, удовлетворяемых путем создания Кодекса Алиментариус.



ИТАЛИЯ

[ВВЕРХУ]

Слева направо: Рената Кларк, руководитель отдела ФАО по качеству продуктов питания, Гильерме Антонио Коста, Председатель Кодекса, и Том Хейланд, Секретарь Кодекса, во время 41-й сессии Комиссии Кодекса Алиментариус в штаб-квартире ФАО.

© ФАО/ДЖУЗЕППЕ КАРТЕНУТО

--

[ВВЕРХУ СПРАВА]

41-я сессия Кодекса Алиментариус состоялась в штаб-квартире ФАО 2–6 июля 2018 года.
© ФАО/ДЖУЛИО НАПОЛИТАНО

Благодаря новым технологиям и открытиям фундаментальную роль в этом процессе сыграла наука. Вся деятельность Кодекса по безопасности пищевых продуктов основана на научных рекомендациях, предоставленных независимыми экспертными органами под эгидой ФАО и ВОЗ. Фактически необходимость контроля за добавками, применение которых росло в пищевой промышленности в 1950-х годах, послужила толчком для Конференции, которая привела к созданию Объединенного комитета экспертов ФАО / ВОЗ по пищевым добавкам (JECFA), послужившего моделью для других таких экспертных органов.

Сегодня потребители могут и должны ожидать полной информации о безопасности своей еды. Во многих странах потребители хорошо организованы и оказывают давление на свои правительства. Международные неправительственные организации также участвуют в деятельности Кодекса.

ГЛОБАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ ДОСТОЯНИЕ

«**К**одекс Алиментариус» в настоящее время насчитывает более 350 текстов, включая общие стандарты, применимые ко всем пищевым продуктам и более конкретные стандарты, применимые к отдельным пищевым продуктам, а также тысячам количественных ограничений для добавок, загрязняющих веществ, остатков пестицидов и ветеринарных препаратов.

Стандарты, руководства и нормы Кодекса регулируют все, что может повлиять на безопасность или качество нашей пищи, будь то простой фрукт

или сложная переработанная еда. Стандарты Кодекса являются глобальными общественными благами и поэтому доступны бесплатно на всех веб-сайтах Кодекса наряду с информацией о том, как они разрабатываются.

Стандарт Кодекса может представлять собой единственную цифру или сложную книгу с сотнями страниц, на разработку которых уходят годы и труд сотен экспертов: к примеру, в 2016 году Кодекс завершил десятилетнюю работу над Нормами практики по рыбе и рыбопродуктам. Целью Кодекса было предоставить удобный для пользователей документ в качестве информационного справочника и руководства по обеспечению эффективной практики управления и надлежащей гигиены в рыбной промышленности. Нормы помогут всем, кто занимается переработкой и производством рыбных продуктов (в том числе органам власти, производителям и заинтересованным сторонам) в получении безопасных и полезных продуктов, которые можно продавать на всех рынках и которые будут соответствовать требованиям стандартов Кодекса для конкретных рыбных продуктов.

Когда Комиссия принимает стандарты Кодекса, руководящие принципы и нормы практики становятся рекомендациями. И лишь будучи интегрированными в правовую систему стран, они становятся обязательными. «В некоторых странах существуют ограниченные законы по продуктам питания или ресурсы для разработки таких законов, поэтому они принимают то, что мы выпускаем, в качестве закона», — говорит Хейланд. Другие регионы и страны могут включать стандарты Кодекса в законодательство или ссылаться на них для удовлетворения своих потребностей. Некоторые тексты становятся законами, но также являются

КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС – СБОРНИК МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ, РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ И НОРМ ПРАКТИКИ С ТЕМ, ЧТОБЫ У ВСЕХ, В КАЖДОМ ДОМЕ БЫЛА БЕЗОПАСНАЯ И КАЧЕСТВЕННАЯ ЕДА.

частью учебной программы, такой, как вышеупомянутые Нормы, которые могут быть учебным пособием для рыбаков и работников рыбоперерабатывающей промышленности. «Многие тексты Кодекса используются только потому, что они полезны производителям для торговли своей продукцией, а не потому, что их применение контролируется», – объясняет Хейланд. «Еще одним стимулом для использования стандартов безопасности пищевых продуктов Кодекса является то, что они являются эталонными стандартами в Соглашении ВТО о СФС (санитария и фитосанитария), и если страны хотят использовать более строгие стандарты, чем стандарты Кодекса, они должны обосновать это с научной точки зрения», – добавляет Хейланд, ссылаясь на примеры вариаций в рационе или воздействия определенных остатков. Разрабатывая свои стандарты, Кодекс следует парадигме анализа рисков, состоящей из трех компонентов: оценки рисков, управления рисками и информирования о рисках. Оценка риска – это наука, которая определяет, когда могут возникнуть проблемы, – оценку воздействия данного вещества при различных концентрациях и оценку степени воздействия такой пищи. Управление рисками включает принятие решений с точки зрения того, что делать в ответ на оценку риска – например, установить максимальный лимит или предоставить производителям рекомендации о том, как минимизировать загрязнение. Информирование о рисках – это необходимость информирования всех сторон, в том числе потребителей, и всестороннего, открытого обсуждения вопросов.

Хотя оценка риска носит чисто научный характер, когда речь заходит об управлении рисками, принимаются во внимание и многие другие

факторы, такие как доступность и стоимость продуктов питания. Однако цель Комиссии по-прежнему заключается в достижении баланса между защитой здоровья человека и содействием торговле. Хейланд настоятельно призывает к серьезному информированию потребителей о рисках, особенно в тех случаях, когда угроза безопасности пищевых продуктов может привести к болезни или смерти. Предоставленная информация должна быть открытой и достоверной; она должна включать все, что известно и что неизвестно о рисках, а также о том, что делается для их устранения. Власти могут испытывать соблазн скрывать или неправильно доносить информацию, чтобы избежать паники среди населения, но такой подход может иметь неприятные последствия в современном информационном обществе: «Иногда лучше признать, что вы чего-то не знаете, чем сказать о чем-то неверно, а затем придется это исправлять и далее пытаться вернуть доверие потребителей, что сложно», – отмечает секретарь Кодекса.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, РАЗДЕЛЕННАЯ МЕЖДУ ВСЕМИ

Глобализация торговли доставляет на наши тарелки широкий ассортимент продуктов питания со всего мира. Но будь то импортные или произведенные на месте, продукты должны быть в надлежащем состоянии для потребления человеком. По словам Хейланда, Кодекс Алиментариус стал глобальным ориентиром для обмена между странами, а также во многих случаях привел к улучшению внутреннего производства. Секретарь Комиссии Кодекса Алиментариус считает, что стандарты Кодекса являются «очень всеобъемлющими в решении основных вопросов безопасности пищевых продуктов». В качестве особого успеха он приводит систему НАССР (анализ опасных факторов и критических точек контроля), которая служит обеспечению гигиены на всех этапах процесса производства продуктов питания. Этот подход был первоначально разработан НАСА для обеспечения безопасности пищевых продуктов астронавтов, но был быстро принят правительствами и распространен по всему миру через Кодекс. Секретарь подчеркивает, что ответственность за безопасность пищевых продуктов лежит на всех сторонах, от производителя до потребителя. Он предупреждает, что даже если пища благополучно дойдет до кухни потребителя, одна ошибка может «разрушить все усилия, предпринятые ранее», поэтому призывает к повышению уровня образования по безопасности пищи в школах. «Многие кризисы возникают не из-за того, что произошло в производственной цепочке, а в руках конечных потребителей, которым иногда не хватает знаний о том, что следует делать», – объясняет он. В таких случаях вирусы и бактерии всегда наготове и могут вызвать что угодно – от неприятного приступа диареи до смерти.

РАЗРЕШЕНИЕ ТОРГОВЫХ СПОРОВ

СТАНДАРТЫ КОДЕКСА ПОМОГЛИ РАЗРЕШИТЬ ТОРГОВЫЕ ВОПРОСЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПРОДУКЦИИ И ПОЛУЧЕНИЮ ДОСТУПА НА РЫНКИ: 26 сентября 2002 года в одном из первых своих постановлений по Соглашению о технических барьерах в торговле (ТБТ), Апелляционный орган Всемирной торговой организации (ВТО) поддержал вывод Комиссии в пользу Перу о том, что сардины, выловленные в восточной части Тихого океана (из видов *Sardinops sagax*), могут продаваться и маркироваться в Европейском союзе (ЕС) как консервированные сардины. Спор возник, когда в постановлении Совета ЕС указали, что только сардины из вида *Sardina pilchardus Walbaum* (в основном встречается у побережья восточной части Северной Атлантики) могут продаваться как консервированные

сардины, исключая тем самым перуанские сардины. Постановление ВТО показало, что регламент ЕС не соответствует соглашению ТБТ, поскольку он не учитывает соответствующий международный стандарт, то есть стандарт Кодекса на консервированные сардины и продукты типа сардин. Этот стандарт устанавливает, что именно должно быть написано на этикетке, а также характеристики 21 вида, из которых могут быть приготовлены консервированные сардины или продукты типа сардин, включая *Sardinops sagax sagax* и *Sardina pilchardus Walbaum*. В результате этого спора было достигнуто взаимосогласованное решение, в соответствии с которым в регламент ЕС были внесены поправки для решения вопроса Перу и разрешающие продолжать торговлю.

ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

20 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРИНЯЛА РЕЗОЛЮЦИЮ, ПРОВОЗГЛАСИВШУЮ ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ. Каждый год 7 июня, начиная с 2019 года будут отмечаться бесчисленные преимущества безопасной еды.

«Всемирный день безопасности пищевых продуктов станет для каждого

шансом задуматься о том, что мы часто воспринимаем как должное: о безопасности еды», – сказал секретарь Кодекса Том Хейланд.

«Благодаря ширококомасштабным усилиям членов и наблюдателей Кодекса, 7 июня международное сообщество выступит с единых позиций, повышая осведомленность и побуждая к действиям по обеспечению более безопасной пищи», – сказал он.

ПОСТОЯННЫЙ ОБЗОР КОДЕКСА

Кодекс старается действовать инициативно, но часто инциденты, связанные с безопасностью пищевых продуктов, приводят к обширному изучению всей сферы деятельности. Например, в 1990-х годах озабоченность потребителей из-за губчатой энцефалопатии крупного рогатого скота (BSE), также известной как «болезнь коровьего бешенства», побудила Кодекс изучить вопрос о безопасности кормов для животных, предназначенных для производства продуктов питания.

Возникающие проблемы, по мнению Хейланда, включают устойчивость определенных микробов к антибиотикам, применяемым как людьми, так и животными. Бактерии становятся все более устойчивыми, и некоторые инфекции больше не поддаются надлежащему лечению. Признавая это, Комиссия Кодекса Алиментариус решила в 2016 году учредить Специальную межправительственную целевую группу по устойчивости к противомикробным препаратам для пересмотра существующих текстов и разработки новых руководств Кодекса в этой области. Биотехнологии продолжают развиваться, как и дискуссии по этому вопросу в Кодексе в случае необходимости. Нанотехнологии уже используются в производстве продуктов питания и могут привести к вопросам, которые должны будут также разрешаться с помощью Кодекса.

Многие из проблем, с которыми сталкивается Кодекс, существуют уже давно, например, мошенничество с продуктами питания, однако длинные цепочки поставок и глобальная торговля дают мошенникам больше возможностей для маневрирования и, если они этим занимаются, локальная проблема быстро превращается в глобальный кризис. Стандарты помогают отличить неизбежные слабые загрязнения от преднамеренной фальсификации. На рынке постоянно появляются новые добавки, пестициды и ветеринарные препараты, обнаруживаются ранее неизвестные загрязняющие вещества. По мере совершенствования методов анализа, вещества могут обнаруживаться во все более низких концентрациях. Все это требует постоянной работы по пересмотру стандартов Кодекса для обеспечения высокой степени защиты потребителей и без обязательного введения ограничений на торговлю.

В области пестицидов Кодекс предпринимает меры по установлению максимальных остаточных уровней (МОУ) для групп пестицидов, используя данные исследований по одной культуре для других аналогичных культур, так что один МОУ может охватывать многие товары. Увеличение доступности этих ограничений окажет положительное влияние на международную торговлю, особенно для мелких культур – тех, которые, возможно, имеют высокую стоимость, но не выращиваются повсеместно.

Кодекс постоянно анализирует воздействие изменения климата на безопасность пищевых продуктов и торговлю ими и в последнее время запрашивал научные рекомендации у ФАО и ВОЗ в отношении вариантов управления рисками для контроля загрязнения сигуатоксинами. Эти токсины являются причинами одного из самых распространенных видов морского пищевого отравления во всем мире. Изменение климата, частота штормов и ураганов, а также повышение температуры поверхности моря – все это влияет на распределение и распространение токсинов сигуатеры, делая отравление рыбы сигуатерой менее предсказуемым. Эта работа особенно актуальна для производителей в тропических и субтропических регионах Тихого и Индийского океанов и в тропической части Карибского бассейна, а также для тех, кто импортирует рыбную продукцию из пострадавших районов.

Другая сфера деятельности – питание. Ожирение и неинфекционные заболевания, связанные с продуктами питания, являются глобальными проблемами. Правительства предпринимает меры, чтобы побудить потребителей правильно питаться. Чтобы добиться успеха, потребители должны быть информированы о том, что содержится в продуктах, которые они потребляют. Кодекс разработал обширное руководство по маркировке продуктов питания, в частности, этикеток для них.



При маркировке продуктов питания используются эталонные значения питательных веществ – требования NRVs-R. Они устанавливают нормы ежедневного употребления витаминов и минералов для взрослого населения. В соответствии с Руководством Кодекса по маркировке продуктов питания, количество витаминов и минералов, содержащихся в продуктах питания, должно быть указано на этикетке расфасованных продуктов. Завершение этой деятельности Кодекса способствует предоставлению важной информации, чтобы помочь потребителям выбирать те продукты, которые соответствуют их индивидуальным диетическим потребностям и в целом способствуют здоровому питанию.

Ежегодно треть всего продовольствия теряется или портится. Маркировка даты может привести к росту объемов пищевых отходов, если потребитель неправильно воспринимает маркировку даты как сигнал опасности и выбрасывает совершенно безопасные продукты питания. В 2018 году Кодекс пересмотрел Общий стандарт для маркировки расфасованных продуктов питания, включив в него четкие указания по использованию маркировки даты, чтобы потребители могли легче понять маркировку даты на этикетках для снижения объемов пищевых отходов, связанных с этой маркировкой.

Согласование характеристик продукции при помощи стандартов качества Кодекса может оказать положительное воздействие на международную торговлю и избежать того, что грузы будут отклонены получателями, а продукты питания – испорчены.

ЭСВАТИНИ

Женщины маркируют коробки и банки для экспорта. Из небольшого надомного производства Эсватини Китчен выросла в процветающий бизнес, улучшая жизнь малообеспеченных общин, обеспечивая справедливый и устойчивый доход для более чем 300 человек в Эсватини. Эта инициатива создает рабочие места для обездоленных женщин и обеспечивает рынок для мелких местных фермеров и сельских семей, которые собирают дикие фрукты.
© ФАО/ДЖУЛИО НАПОЛИТАНО

ФОРУМ ДЛЯ ОТКРЫТОЙ ДИСКУССИИ

Более 156 НПО, 56 МПО и 16 наблюдателей ООН – в общей сложности 228 наблюдателей аккредитованы при Кодексе Алиментариус, чтобы вносить вклад в своих сферах знаний. Кодекс также работает с организациями частного сектора, занимающимися вопросами повышения безопасности пищевых продуктов, такими как Глобальная инициатива по безопасности пищевых продуктов. Есть много примеров того, как это происходит каждый день во всем мире. Когда рыбакам на озере Виктория в Уганде пришлось остановить ловлю рыбы в озере, применение стандартов Кодекса помогло им улучшить гигиену, позволило безопасно продолжать торговлю и открыло новые экспортные рынки. В Индии малые органические семейные фермерские хозяйства адаптируют свои процедуры в соответствии со стандартами Кодекса, а в свою очередь, увеличивает их прибыль. Все они добиваются более безопасного производства, одновременно повышая свою конкурентоспособность на рынке. Это важные шаги к лучшему балансу в мировом снабжении продовольствием. Странам не приходится полагаться на собственные силы по разработке зачастую очень сложных стандартов: ФАО и ВОЗ имеют обширные программы по наращиванию потенциала, помогающие странам совершенствовать свои системы безопасности пищевых продуктов. ●



ГЛАВА 3.4

БОРЬБА С ГОЛОДОМ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА

[ВВЕРХУ] ГОНДУРАС

Ученики выстраиваются в очередь на обед в школе Франсиско Наварро в Гуарите, департамент Лемпира.
© ФАО/ДЖУЗЕППЕ БИЗЗАРРИ

[ВНИЗУ] ГРАНАДА

Бенефициар проекта ФАО Кен Кэмпбелл поливает семена и саженцы в своем питомнике в Нью-Гемпшире.
© ФАО/ДЖУЗЕППЕ БИЗЗАРРИ

Мобилизация политических сил латиноамериканских стран с целью положить конец недоеданию, признавая право человека на свободу от голода, привела к образцам инициатив, таких как проект «Нулевой голод» в Бразилии, или недавно запущенный План CELAC (Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна) по обеспечению продовольственной безопасности и питания и искоренению голода к 2025 году.

Как сказал бразильский интеллектуал Жозуэ де Кастро, «война и голод не подчиняются законам природы, они – творения рук человека». В последнее время Латинская Америка приступила к деятельности, продемонстрировав политическую волю к борьбе с таким «человеческим творением», как голод. По данным ФАО, Латинская Америка стала первым развивающимся регионом в мире, который к 1990 году вдвое сократил число людей, страдающих от голода, что было первой Целью развития тысячелетия ООН к 2015 году. Согласно данным «Регионального обзора продовольственной безопасности и питания в Латинской Америке и Карибском бассейне за 2018 год», за период 2015–2017 годов распространенность недоедания в регионе снизилась до 6,1 процента по сравнению с 11,4 процента в период 2000–2002 года. Также подсчитано, что показатель отставания роста у детей в возрасте до пяти лет снизился с 19,7 процента в 1995 году до 9,6 процента в 2017 году, составляя 5,1 миллиона детей. Сокращение голода отражает консолидацию социальной повестки дня региона с уровнями бедности и крайней нищеты, которые также демонстрируют значительное снижение в последние десятилетия. Процентная доля населения, затронутого бедностью, неуклонно снижается: с 48,4 процента в 1990 году до 28,1 процента в 2013 году. Однако с 2014 года в регионе начался экономический кризис, который привел к росту недоедания и бедности, причем последняя затронула 30,7 процентов населения региона в 2017 году.

ЦЕЛЬ: ЛИКВИДИРОВАТЬ ГОЛОД

Страны региона наметили себе цель ликвидации голода и сокращения масштабов бедности. Эта еще более амбициозная цель была принята всеми странами региона в рамках Инициативы по борьбе с голодом в Латинской Америке и Карибском бассейне в 2005 году и в ходе третьего Саммита Сообщества стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК). На состоявшемся в январе 2015 года в Коста-Рике мероприятии все главы государств региона подтвердили эти политические обязательства, поддержав организационный межправительственный план по обеспечению продовольственной безопасности и питания и искоренению голода к 2025 году.

На саммите СЕЛАК Генеральный директор ФАО Жозе Грациану да Силва подчеркнул необходимость политической воли, солидарности и инструментов, которые позволят предпринять конкретные действия и добиться реальных результатов. В этих рамках действий он добавил, что сотрудничество Юг-Юг является основным инструментом, который следует использовать, обеспечивая «региональную перспективу и ответственность в усилиях по преодолению голода». План СЕЛАК был разработан ФАО при поддержке Латиноамериканской ассоциации интеграции и Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). Он стремится улучшить качество жизни во всем регионе путем искоренения бедности, прежде всего крайней нищеты, и обеспечения продовольственной и нутриционной безопасности с учетом гендерных факторов и особого внимания наиболее уязвимым секторам общества.



План СЕЛАК по обеспечению продовольственной безопасности опирается на четыре основных принципа, которые направлены на обеспечение физического доступа к питанию, его наличие, потребление и стабильность. Прежде всего, страны обязались осуществлять координацию стратегий обеспечения продовольственной безопасности посредством мер национальных и региональных государственных политик. На этой основе они будут укреплять свои правовые и институциональные рамки для содействия программам торговли и снабжения, а также исключения потерь продовольствия и пищевых отходов. Еще одним компонентом является обеспечение своевременного и устойчивого доступа к безопасному, полноценному и качественному питанию в достаточных объемах для всех. Для этого в Плане предусмотрена поддержка семейных фермерских хозяйств и перераспределение доходов при условии, например, что дети посещают школу. Третий компонент способствует обеспечению сбалансированного питания всех уязвимых групп путем организации государственных закупок и пропаганды здорового питания, с особым вниманием на программы школьного питания, а также их связи с

КОСТА-РИКА

Жозе Грациану да Силва, Генеральный директор ФАО, представляет План по обеспечению продовольственной безопасности, питания и искоренению голода к 2025 году на Саммите СЕЛАК

© ФАО

семейными фермерскими хозяйствами, производящими продовольствие. Наконец, План направлен на обеспечение стабильного производства и быстрого реагирования на социальные и стихийные бедствия, управление запасами продовольствия и общественными запасами на случай чрезвычайных ситуаций. Политический подход в борьбе с голодом использовался для определения направлений деятельности. Он был одобрен на нескольких многосторонних форумах и привел к продвижению общей повестки дня по продовольственной безопасности и питанию. Основа этого подхода заключается в том, что голод можно ликвидировать, мобилизуя различных национальных участников вокруг общей цели, а также укрепляя и координируя политику, которую страны уже выполняют, учитывая при этом характерные условия в каждой из них. Это совпадает с «двойным» подходом, который продвигает ФАО и состоит, во-первых, в реализации политики, направленной на неотложное решение комплексных социальных проблем, и, во-вторых, в разработке и выполнении долгосрочных стратегий, направленных на устранение структурных причин голода и крайней нищеты.

ПЛАН СЕЛАК ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПИРАЕТСЯ НА ЧЕТЫРЕ КОМПОНЕНТА, НАЦЕЛЕННЫХ НА ГАРАНТИРОВАННЫЙ ДОСТУП К ПРОДОВОЛЬСТВУ, НАЛИЧИЕ, ПОТРЕБЛЕНИЕ И СТАБИЛЬНОСТЬ.

ТРИ ПРИОРИТЕТА

Действуя совместно, СЕЛАК и ФАО согласовали свои повестки в области искоренения голода. Организация ООН не просто участвует в разработке, реализации и мониторинге страновых Планов. Она также поддерживает три приоритета, определенные странами региона: инициативу по искоренению голода в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, инициативу по семейным фермерским хозяйствам и инклюзивным продовольственным системам для устойчивого развития сельских районов, а также инициативу по устойчивому использованию природных ресурсов, адаптации к изменению климата и управлению рисками бедствий. Эти три инициативы помогают странам продвигаться к 17 Целям в области устойчивого развития, установленным в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, путем устранения как первопричин голода, нищеты и недоедания, так и масштабных проблем продовольственной безопасности региона, таких как изменение климата и природные бедствия.

АФРИКАНСКИЕ СТРАНЫ ОБЯЗАЛИСЬ ПОКОНЧИТЬ С ГОЛОДОМ

В ИЮЛЕ 2013 ГОДА ГЛАВЫ АФРИКАНСКИХ СТРАН И ПРАВИТЕЛЬСТВ СОБРАЛИСЬ В АДДИС-АБЕБЕ (ЭФИОПИЯ) и подписали декларацию о ликвидации голода на континенте к 2025 году. Представители международных организаций и гражданского общества, частного сектора, фермеры, кооперативы, молодежь, ученые и другие партнеры также принимали участие в этом мероприятии.

В декларации содержится призыв к реализации мер политики по содействию устойчивому развитию сельского хозяйства, социальной защите и финансированию малоимущих, а также подчеркивалась важность участия негосударственных заинтересованных сторон в миссии по обеспечению продовольственной безопасности. Она также подтвердила решимость

африканских стран продолжать реализацию Мапутской декларации 2003 года по сельскому хозяйству и продовольственной безопасности в Африке в рамках всеобъемлющей программы развития сельского хозяйства Африки.

На встрече в Эфиопии африканские лидеры также подтвердили свою приверженность искоренению голода в каждой из своих стран с помощью таких мер, как государственные инвестиции в сельское хозяйство. Участники признали потенциал Африки для развития сельского хозяйства, рост ее молодого населения и большие запасы земли, воды и других природных ресурсов. Они обязались следовать дорожной карте, используя в первую очередь собственные ресурсы, а также техническую поддержку, одновременно призывая к укреплению альянсов между партнерами в области развития.

ДИНАМИКА НЕДОЕДАНИЯ

РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ (%), 2000–2017 ГОДОВЫЕ ЗНАЧЕНИЯ



По оценкам ФАО, в 2017 году 5 процента населения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна недоедали, что отражает изменение уровней, зафиксированных в 2011 году. Уровень недоедания в Центральной Америке и странах Карибского бассейна продолжает снижаться, с соответствующими 6,2 процента и 16,5 процента населения, страдающего от недоедания.

ИСТОЧНИКИ: ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВВП и ВОЗ. 2018. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ.

ГЛАВА 3.5

ЮРИДИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА

В последние десятилетия на международном уровне был принят ряд правил, стандартов и инструментов, направленных на совершенствование сохранения, управления и развития рыболовства и аквакультуры. На карту поставлено здоровье океанов, а вместе с ним и источников средств к существованию сотен миллионов людей во всем мире.

Устойчивое развитие – часто повторяемый термин, но по мере роста мирового населения и увеличения спроса на продовольствие защита наших природных ресурсов становится более важной, чем когда-либо прежде. Как мы можем обеспечить достаточные объемы производства сегодня, не ставя под угрозу поставки продовольствия для будущих поколений? Где мы найдем средства, чтобы накормить более девяти миллиардов людей, которые, согласно прогнозам, будут обитать на планете к 2050 году?

Многие рыбаки и сама отрасль рыболовства и аквакультуры задумываются над этими вопросами. В частности, в настоящее время более трех миллиардов человек зависят от рыбы как жизненно важного источника животного белка, а морским рыболовством зарабатывают на жизнь 300 миллионов человек, большинство из которых занимаются мелким рыболовством. Высокие уровни производства в секторе рыболовства и растущая обеспокоенность в начале 1990-х годов по поводу рисков перелова рыбы сместили дискуссии с увеличения производства на устойчивость производства в рыболовстве и аквакультуре. В 1991 году Комитет ФАО по рыбному хозяйству (КРХ) впервые призвал Организацию разработать новые концепции ответственного и устойчивого рыболовства.

Международная конференция по ответственному рыболовству, состоявшаяся в Канкуне (Мексика) в 1992 году, продолжила этот процесс. Дальнейшее развитие продолжилось на Саммите Земли в конце того же года в Рио-де-Жанейро (Бразилия).



ТАИЛАНД

Рыбак идет по рельсам рыбноводческой фермы посреди клеток рядом с Бан Бор Рэй. Устойчивое развитие аквакультуры является одной из задач, решаемых в Кодексе ведения ответственного рыболовства.

© ФАО/САИД ХАН





ПАНАМА

Кустарное рыболовство, одно из регулируемых направлений на реке Дьябло.

©ФАО/М. СИСТИНИ

Конференция ООН поставила вопрос устойчивого развития на первое место в международной повестке дня, проложив путь к переговорам и принятию Кодекса ведения ответственного рыболовства. Этот инструмент появился в 1995 году в ответ на необходимость более эффективной интеграции аспектов сохранения и защиты окружающей среды в управление рыбным хозяйством и обеспечение продовольственной безопасности для будущих поколений. Он был одобрен 170 странами на Конференции ФАО.

МАКСИМУМ УСТОЙЧИВЫХ УЛОВОВ

Кодекс поведения, являясь добровольным, обеспечивает нормативную базу, необходимую для сохранения, организации и развития рыболовства.

Цель заключается в том, чтобы обеспечить устойчивую эксплуатацию живых водных ресурсов в гармонии с окружающей средой. Кодекс устанавливает, что государства-члены и соответствующие организации должны принимать меры, основанные на разумных научных критериях, для поддержания или восстановления популяций рыбы до уровней, которые год за годом воспроизводятся, не подвергая опасности будущие возможности регенерации, принимая во внимание экологические и экономические факторы и особые потребности развивающихся стран. Кодекс устанавливает передовую практику в широком спектре областей, включая внедрение и мониторинг, требования развивающихся стран, управление рыболовством, рыболовные операции, развитие аквакультуры, управление

прибрежными районами, послепромысловые процессы, исследования в области торговли и рыболовства. Кодекс является достаточно надежным и гибким, чтобы включать различные вопросы, которые приобрели важность в последние годы, такие как «достойный труд» в секторе, пищевые отходы и продовольственные потери, прослеживаемость, укрепление цепочек добавленной стоимости и внедрение управления рыбным хозяйством на основе экосистем. Хотя еще предстоит проделать большую работу для полного достижения целей Кодекса во всем мире, этот процесс идет полным ходом, и сегодня существует более высокий уровень информированности, обмена знаниями и международного сотрудничества, направленный на поиск правильных решений.

БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ РЫБОЛОВСТВОМ

В последние десятилетия в рамках Кодекса было создано большое количество конкретных инструментов и руководств. Достигнут важный рубеж благодаря Соглашению о мерах государства порта (СМГП), которое вступило в силу в 2016 году и охватывает почти 55 стран, включая Европейский союз и многие малые островные развивающиеся государства. Этот поддерживаемый ФАО международный договор наделяет портовые власти новыми полномочиями по проверке любого иностранного судна на соответствие всем принятым промышленным стандартам, начиная с наличия соответствующих разрешений и заканчивая тем, соблюдают ли суда квоты и не занимаются ли выловом видов, находящихся под угрозой исчезновения. Если судно подозревается в причастности к незаконному промыслу, стороны соглашения обязаны отказывать ему в заходе или использовании портов и не допускать попадания их уловов на рынки. Для реализации соглашения развивающимся странам будет оказана техническая помощь. Цель состоит в том, чтобы положить конец пагубной практике незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла, на которую приходится до 26 миллионов тонн рыбы в год на сумму 23 миллиарда долларов США. Усиление портовых и судовых инспекций наряду с укреплением сотрудничества между рыбаками и властями может также помочь в борьбе с контрабандой, эксплуатацией рабочей силы и торговлей людьми.

В дополнение к этим усилиям были согласованы и другие стандарты, такие как Добровольные руководящие принципы в отношении действий государства флага, которые направлены на борьбу с незаконным рыболовством путем улучшения выполнения государствами флага международных обязательств в отношении регистрации и контроля рыболовных судов. В 2017 году ФАО также создала Глобальный реестр рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения – платформу, которая предоставляет необходимую и прозрачную информацию лицам, ответственным за управление рыбным хозяйством, включая регистрационную информацию, имена прежних владельцев судов, разрешения на лов рыбы, и тому подобное.

БОЛЬШЕ ПРОГРЕССА НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

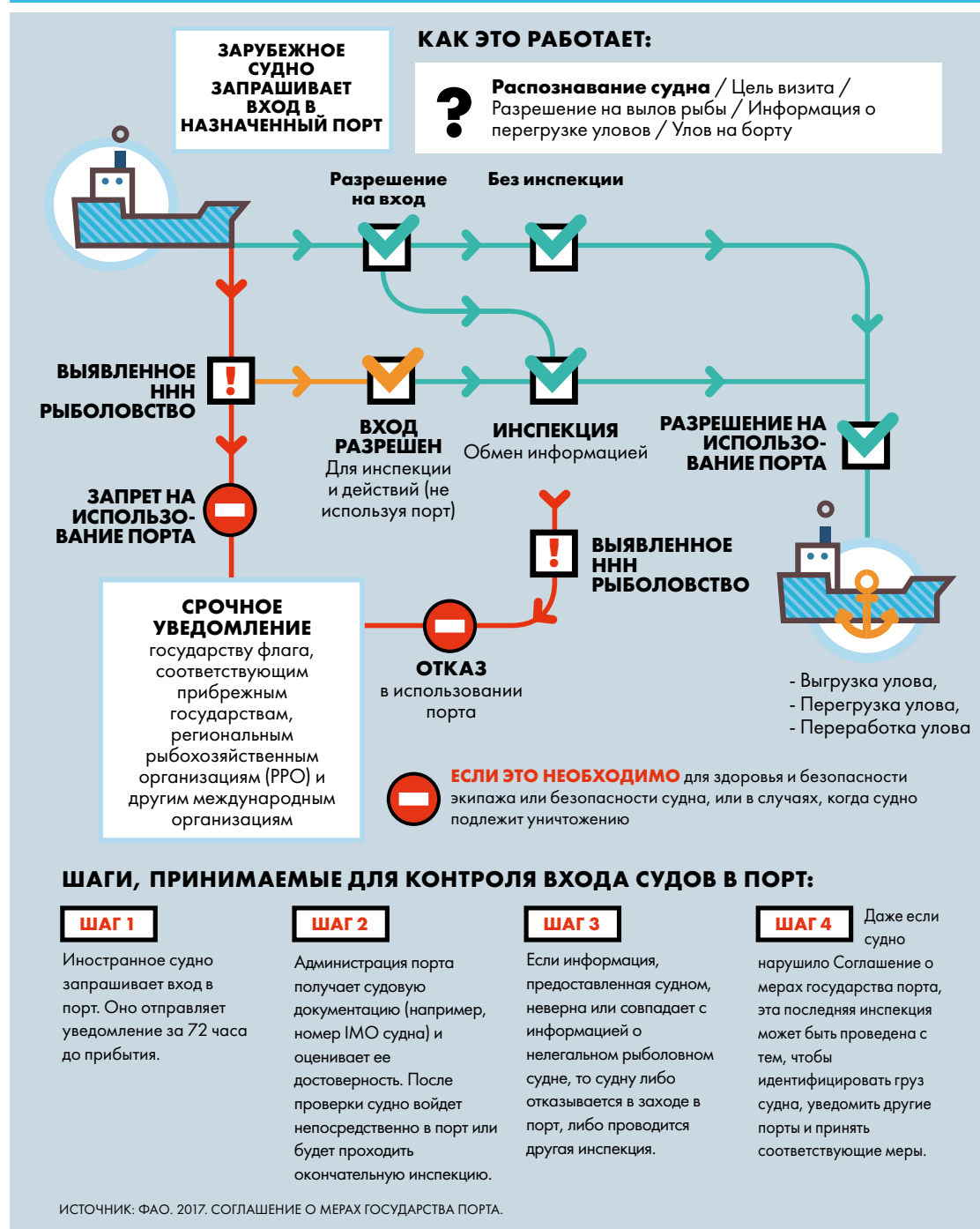
Новые требования привели к разработке руководства по экомаркировке и сертификации добываемых видов. Указанные пункты и процессы были реализованы по запросам рыбной промышленности, которая в настоящее время реализует стратегии по улучшению информирования потребителей для лучшего удовлетворения потребностей клиентов в прослеживаемости морепродуктов. ФАО возглавляет деятельность по схемам документации уловов, которая позволяет отслеживать рыбу с момента производства и на протяжении всей цепочки создания стоимости. Они удостоверяют места вылова и способствуют тому, чтобы рыба выращивалась в соответствии с установленными стандартами сохранения и рационального использования – еще один способ борьбы с ННН-промыслом и предотвращения попадания такой продукции на рынок.

В 2011 году члены ФАО также приняли первые руководящие принципы сертификации продукции аквакультуры. В настоящее время более половины потребляемой человеком рыбы поступает из аквакультуры и расширение этого сектора также способствует сохранению видов, созданию рабочих мест и увеличению предложения. В то время как рыба, пойманная в дикой природе, как правило, обеспечивает больший объем производства рыбной продукции, чем выращиваемая фермерскими хозяйствами, значительная ее часть (почти 20 процентов) используется в качестве кормов для рыбы или для получения масла из рыбы и не предназначена для употребления человеком.

В дискуссии о том, как согласовать природоохранные и коммерческие интересы, также важно обеспечить источники средств к существованию людей, которые зависят от рыболовства. В целях улучшения условий в небольших рыбацких общинах и ответственного управления ресурсами в 2014 году были приняты Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности. Поддерживаемая ФАО инициатива «Голубой рост» также направлена на устойчивое развитие прибрежных рыболовных сообществ в целом.

Как, например, в нынешней ситуации и параллельно с созданной в мире правовой архитектурой рыбаки могут вылавливать меньшие объемы рыбы и в то же время создавать большую ценность для самих себя? Существуют значительные бизнес-возможности для повышения устойчивости цепочки добавленной стоимости морепродуктов: улучшение качества рыбы и повышение ее стоимости, а также сокращение отходов для максимизации выгод. Некоторые отрасли промышленности как в развитых, так и в развивающихся странах начали внедрять в технологии производства изменения, направленные на укрепление цепочек создания стоимости. По мнению экспертов, перспективы меняются: и производители и потребители во многих странах согласны с тем, что для удовлетворения будущих потребностей растущего населения необходимы более устойчивые методы рыболовства.

СОГЛАШЕНИЕ О МЕРАХ ГОСУДАРСТВА ПОРТА







ГЛАВА 3.6

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОТВЕТСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ ВЛАДЕНИЯ И ПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ, РЫБНЫМИ И ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ

МОНГОЛИЯ

Лесничий-волонтер патрулирует лес верхом на лошади. Местные сообщества могут использовать руководящие принципы для защиты своих ресурсов.
© ФАО/ТОНИ
КАРУМБА

Эти добровольные руководящие принципы были согласованы с широким кругом заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор. Они представляют глобальные ориентиры и используются правительствами в управлении природными ресурсами. Право собственности на землю – это область, размытая корыстными интересами. «Права людей в отношении владения и пользования представляют собой очень эмоциональный вопрос, который нелегко решать», – говорит Пол Мунро-Форе, бывший заместитель директора Отдела климата, энергетики и землевладения ФАО. По его мнению, Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов управления, владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), принятые в 2012 году, представляют собой рамочную основу, имея которую «легче сесть за стол и приступить к переговорам», что в противном случае было бы невыполнимым.

Хотя это изменения, которые требуют времени, важно было попытаться, особенно с учетом того, что в последние десятилетия все больше внимания уделяется «нагрузке на землю и другие ресурсы, а также воздействию изменения климата на окружающую среду», объясняет Мунро-Форе. Захват земли (массовая покупка земли правительствами и транснациональными корпорациями) является реальностью в некоторых регионах, особенно в Африке, и многие сельские общины в настоящее время чувствуют себя более уязвимыми.

В ответ на необходимость скоординированного решения этих вопросов и обеспечения равного доступа и контроля населения над ресурсами, в 2009 году ФАО приступила к глобальному процессу консультаций.



МНОГОСТОРОННИЙ ДИАЛОГ

Глобальные консультации между представителями гражданского общества и частного сектора, а также учреждениями ООН, правительствами и учеными из более чем 130 стран предоставили возможность рассмотреть различные точки зрения и обсудить региональные приоритеты и проблемы. Обсуждались вопросы, связанные с правами собственности сообщества и администрирования вопросов владения. Спустя год был подготовлен первый проект, в котором был изложен общий план консенсуса по консультациям с учетом междисциплинарных точек зрения. К началу полномасштабного переговорного процесса этот первый документ был предметом широких консультаций.

В период между 2011 и 2012 годами представители правительств поддержали окончательный вариант документа и 11 мая 2012 года он был официально одобрен на заседании Комитета по всемирной продовольственной безопасности. Мунро-Форе вспоминает, что на протяжении всего процесса самые сложные вопросы обсуждались в небольших группах, в разговорах, которые иногда продолжались до поздней ночи. Несмотря на различия с политической, экономической, культурной и религиозной точек зрения, он подчеркивает тот факт, что «все стороны верили в необходимость иметь добровольные руководящие принципы».

Документ, возможно, не охватывал все аспекты, но служил основой для достижения соглашения. Мунро-Форе отмечает «большое уважение» которое различные представители проявляли друг к другу на этих встречах и интерес, продемонстрированный правительствами к выслушиванию точек зрения групп гражданского общества.

МОЗАМБИК

Пара фермеров на своем кукурузном поле. Добровольные руководящие принципы защищают права владения на землю, рыболовство и лесные ресурсы.
© ФАО/ФЕЛИПЕ БРАНКИНО

ВАЖНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ

Результатом этих усилий стал документ, включающий принципы и практики, на которые могут ссылаться правительства при распределении прав на землю, рыболовство и леса. «В ходе переговоров основное внимание уделялось проверенным, адаптированным, передовым подходам управления и решения вопросов владения и пользования ресурсами», – заявил бывший старший сотрудник по вопросам землепользования Дэвид Палмер. В решении вопросов такого рода он подчеркивает важную роль управления. «Без него не может быть найдено эффективных технических решений», – сказал он в отношении управления, которое нацелено на устойчивое экономическое, социальное и институциональное развитие и надлежащий баланс между государством, гражданским обществом и свободным рынком. В качестве условия ответственного управления Руководящие принципы устанавливают признание законных прав владения и пользования их обладателей, а также поощрение и защиту этих прав от угроз, которые могут поставить эти права под вопрос. Руководящие принципы также стремятся обеспечить доступ к правосудию в случаях, когда эти права нарушены и избежать разногласий по поводу владения недвижимостью, насильственных конфликтов и возможностей для коррупции.

Руководящие принципы основаны на ряде принципов, включающих достоинство человека, недопустимость дискриминации, равенство, справедливость, гендерное равенство, верховенство закона, прозрачность и подотчетность. Они ясно дают понять, что управление природными ресурсами должно осуществляться в процессе консультаций и с участием тех, кто обладает законными правами владения и пользования. В тексте подчеркивается, что государственные и частные инвестиции должны осуществляться ответственно, обеспечивая защиту прав человека, источников средств к существованию, продовольственной безопасности и окружающей среды.

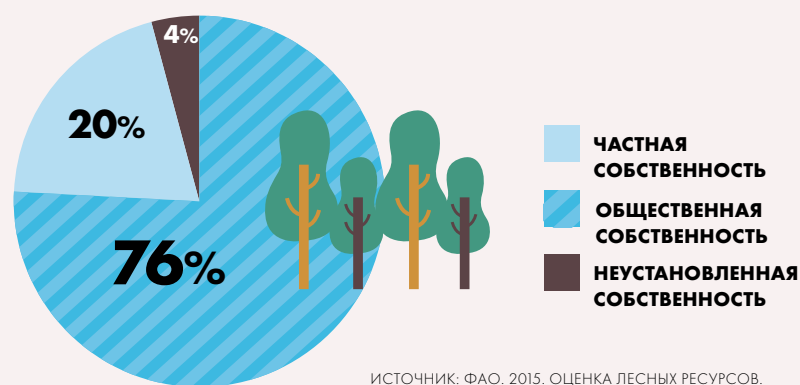
ВОПРОС ПРАВ

Руководящие принципы разрешают вопросы администрирования прав на владение, передачу прав и обязанностей и реагирования на изменение климата и чрезвычайные ситуации. Государствам-членам также рекомендуется создавать рамки и возможности для «прозрачных и эффективных» рыночных операций и рассмотреть возможность восстановления законных прав владения или, в крайнем случае, предоставления справедливой компенсации людям, которые потеряли свою землю или были насильственно выселены в прошлом. Этот аспект особенно актуален в отношении коренных народов и других общин, которые традиционно обладают законными правами владения и пользования природными ресурсами. Признание и защита их прав означают консультации с этими людьми «в духе доброй воли» перед началом деятельности любых проектов, которые могут оказать на них воздействие.

Анналиса Мауро, координатор Международной земельной коалиции – глобальной сети, состоящей из 160 организаций в более чем 70 странах, призывает общины использовать эти руководящие принципы, которые она считает «международным источником сведений» в отношении прав женщин и коренных народов. «Территориальный фактор – это способ противостояния коренных народов. Концепция земли является частью их существования», – отмечает она. Мауро говорит, что впечатлена гражданскими инициативами, которые стали появляться в поддержку прав на землю. В таких странах, как Перу, Боливия (Многонациональное Государство) и Венесуэла (Боливарианская Республика) были созданы территориальные центры мониторинга, нацеленные на отслеживание ситуаций с землей, соглашений и покупки земельных участков, возможных экологических конфликтов и нарушений прав человека.

В целях поощрения этих прав ФАО перевела Добровольные руководящие принципы на шесть официальных языков ФАО и другие местные языки, подготовила учебные материалы и оказала поддержку семинарам, проводимым в различных странах в поддержку реализации Руководящих принципов. Что касается того, в какой степени Руководящие принципы были приняты той или иной страной, между государствами существуют заметные различия – некоторые включили их в свои законодательства, в то время как другие использовали их в качестве базовой основы для организации конференций, поясняет Палмер. Он согласен с Мунро-Фором в том, что одно дело – это рассматривать вопросы землевладения абстрактно, на международном уровне, но при рассмотрении конкретных случаев складывается совсем иная ситуация. Оба считают, что самая большая проблема существует на уровне стран, где законодательство и конкретный контекст уже существуют. Но во всяком случае Руководящие принципы стартовали с одним преимуществом: они стали универсальным языком в отношении прав на природные ресурсы. ●

ВЛАДЕНИЕ ЛЕСАМИ В МИРЕ



РУКОВОДСТВО ДЛЯ ВСЕХ

С МОМЕНТА ИХ ОДОБРЕНИЯ КОМИТЕТОМ ПО ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ФАО СОДЕЙСТВУЕТ В РЕАЛИЗАЦИИ ДРПРВ. Большинство изменений будут заметны в долгосрочной перспективе, хотя некоторые уже начали происходить. По словам Хавьера Молина Круза, координатора группы ФАО по вопросам землепользования, для поддержки реализации руководящих принципов ДРПРВ были разработаны легкодоступные инструменты, такие как пересмотренные процедуры обеспечения безопасности владения, технические руководства, учебные программы и программное обеспечение с открытым исходным кодом. На страновом уровне ФАО внесла вклад во внедрение процессов для улучшения управления владением более чем в 50 странах.

Новая модель управления землевладением была внедрена в более чем 20 странах посредством процессов политических и правовых реформ и в 12 странах путем принятия новых политик и законов (на основе ДРПРВ). Например, в Сьерра-Леоне существует министерская рабочая группа, рассматривающая такие вопросы. А Гватемала с 2014 года реализует сельскохозяйственную политику, которая отражает основные концепции руководящих принципов и направлена на облегчение доступа к земле бедному сельскому населению. «Эта новая модель управления, – говорит Молина Круз, – основана на многостороннем процессе, который позволил участвовать в политическом диалоге и разработке политики ранее исключенным уязвимым и маргинальным группам. Она более инклюзивна, открыта для участия и прозрачна».

Альянсы, созданные с такими партнерами, как академические круги, организации гражданского общества, группы коренных народов, международные,

региональные и двусторонние партнеры, парламентарии и частный сектор, также стимулировали воздействие на улучшение управления владением ресурсами. Бывший старший сотрудник ФАО по вопросам землепользования Дэвид Палмер объясняет, что организации гражданского общества, участвующие в переговорном процессе, также используют руководящие принципы в своих собственных программах, приводя в качестве примеров Оксфам и ЭкшнЭйд. Одновременно в частном секторе крупные транснациональные корпорации, такие как Кока-Кола, ПепсиКо и Нестле выразили интерес к организации деятельности в соответствии с этими правилами в рамках своих стратегий корпоративной ответственности. «Это сложно, потому что у них очень длинные цепочки создания дополнительной стоимости с большим количеством ассоциированных компаний, при этом их цель – добиться того, чтобы поставщики действовали в соответствии с добровольными принципами», – подчеркивает Палмер. Для всех заинтересованных сторон это означает реализацию политики абсолютной нетерпимости к захвату земель.

Другие основные моменты работы ФАО по поддержке реализации руководящих принципов включают: совместную разработку дорожных карт для комплексной реформы в области прав на владение и пользование, новые или усиленные платформы ДРПРВ в странах, а также совершенствование управления земельными, рыбными и лесными ресурсами. Повышение информированности, содействие диалогу и развитие потенциала заинтересованных сторон имеют основополагающее значение для внедрения новой модели управления землевладением и обеспечения ее всестороннего устойчивого развития с течением времени с учетом конкретных условий, адаптированных к изменяющимся политическим условиям.

ГЛАВА 3.7

КОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
(КВПБ)





[ВВЕРХУ]

ИТАЛИЯ

Пленарная сессия
во время заседания
КВПБ.

© ФАО/ДЖУЗЕППЕ
КАРОТЕНУТО

[ПРЕДЫДУЩАЯ
СТРАНИЦА]

ДЕМОКРАТИ- ЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО

Мужчина
поливает поле в
провинции Катанга.
Развивающиеся
страны могут делиться
опытом достижения
продовольственной
безопасности для
своего населения,
участвуя в работе
Комитета по всемирной
продовольственной
безопасности.

© ФАО/ОЛИВЬЕ
ЭЙСЕЛИН

Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) является многосторонней платформой системы ООН для решения вопросов продовольственной безопасности и политики в области питания. Он представляет собой модель участия, которая может содействовать странам в достижении большего прогресса в развитии.

Можно так сказать, что Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) был образован дважды – в 1974 году как межправительственная инициатива по пересмотру политики в области продовольственной безопасности и вновь в 2009 году, когда далекоидущие реформы придали ему новый статус в качестве многосторонней и многосекторальной платформы. От предыдущего воплощения его отличает то, что помимо правительств, он открыт в процессе выработки политики к обеспечению продовольственной безопасности и питания к мнению других заинтересованных сторон, в том числе гражданского общества и частного сектора. Рост цен на продовольственные товары в 2008 году привел к осознанию того, что необходимы преобразования в том, как заинтересованные стороны подходят к разработке политики в области продовольственной безопасности и питания, включая реформу КВПБ, в усилиях понять, как предотвратить подобные кризисы цен на продовольствие в будущем и решать как краткосрочные, так и долгосрочные проблемы. Потребовался год, чтобы достичь соглашения о реформировании КВПБ. В настоящее время в состав

ВЫДАЮЩИЕСЯ ДОСТИЖЕНИЯ В ИСТОРИИ ФАО

Комитета входят члены ООН, учреждения ООН с конкретным мандатом в области продовольственной безопасности и питания, гражданское общество и неправительственные организации, международные системы сельскохозяйственных исследований, международные и региональные финансовые институты, а также представители ассоциаций частного сектора и частных благотворительных фондов. КВПБ может также приглашать другие группы и учреждения в качестве наблюдателей на свои сессии и для участия в конкретных дискуссиях. Эти многочисленные заинтересованные стороны поддерживаются Группой экспертов высокого уровня КВПБ по продовольственной безопасности и питанию (ГЭВУ), которая с октября 2009 года предоставляет независимые научно обоснованные доклады в поддержку политических рекомендаций, согласованных в рамках КВПБ.

УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Благодаря реформе Комитета гражданское общество получило право быть услышанным там, где его голос обычно не был слышен: в процессах обсуждения глобальной политики в области продовольственной безопасности и питания, затрагивающей мелких фермеров, рыболовов, коренные народы, а также многие другие группы. Эти группы могут содействовать в реализации различных политик КВПБ. Согласно этой модели страны остаются главной силой, но цель также состоит в том, чтобы сформировать более сбалансированное чувство общей ответственности и включить в процесс выработки решений тех, кто больше всего страдает от отсутствия продовольственной безопасности или недоедания. Частный сектор включился в этот процесс и все большее число компаний по всей цепочке производства продуктов питания становятся все более вовлеченными. В конечном итоге все они проявляют интерес к продовольственной безопасности и питанию, которые обеспечиваются, когда все люди имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасной и полноценной еды для удовлетворения своих потребностей и предпочтений в питании для активной и здоровой жизни. Финансирование КВПБ обеспечивается ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирной продовольственной программой (ВПП). Каждая из этих организаций вносит треть регулярного бюджета и существенный технический вклад в его деятельность. Доноры предоставляют добровольные взносы для пополнения бюджета по конкретным темам и для поддержки ГЭВУ и Механизма гражданского общества КВПБ.

МОДЕЛЬ ДЛЯ ВОСПРОИЗВОДСТВА

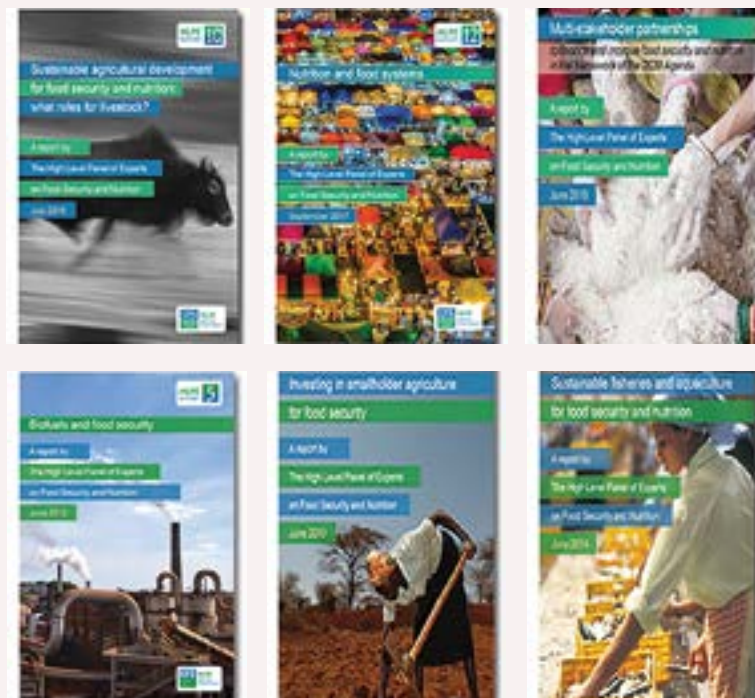
КВПБ является форумом, на котором велись переговоры по таким вопросам, как Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности. До их одобрения в 2012 году содержание этих руководящих принципов обсуждалось различными заинтересованными группами. Теперь они являются мировым стандартом.

В октябре 2014 года КВПБ утвердил Принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство и продовольственные системы – рамки, которые члены могут добровольно принять, к примеру, для разработки политики или программ корпоративной социальной ответственности. В октябре 2015 года Комитет одобрил Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов.

КВПБ КОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ПОНИМАНИЕ СУТИ И АНАЛИЗ В КОМИТЕТЕ ПО МИРОВОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ВЫСОКОГО УРОВНЯ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ распространила эти научно обоснованные публикации, в которых представлены вопросы, связанные с политикой, обсуждаемой Комитетом по всемирной продовольственной безопасности.



ИСТОЧНИК: ГЭВУ - ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЮ.

МОДЕЛЬ КВПБ – ИСТОЧНИК ВДОХНОВЕНИЯ ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ РАЗРАБОТКИ РАМОК ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОВЕСТКИ ДНЯ ДО 2030 ГОДА ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ.

После одобрения КВПБ ключевых продуктов глобальной политики ФАО играет важную роль в работе со странами и другими заинтересованными сторонами по их реализации. Эта платформа, которая ежегодно отчитывается перед Генеральной Ассамблеей ООН через Экономический и Социальный Совет и предоставляет уникальную возможность сблизить в этом органе три учреждения, занимающихся вопросами продовольствия. И речь идет не только о голоде и бедности: дискуссии также фокусируются в других областях, таких как природные ресурсы, социальная защита и гендерное равенство. Это способ достижения консенсуса между различными партнерами и достижения прогресса на более устойчивой основе.

Партнерам, которые не согласны по важным вопросам, не всегда легко, но попытка вступить в диалог сама по себе является прогрессом. Эта работа была положительно воспринята бывшим Генеральным секретарем ООН Пан Ги Мунем, который поддержал инклюзивную модель КВПБ и сотрудничество между ФАО, МФСР и ВПП. КВПБ является источником вдохновения, когда речь идет о создании модели для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Хотя агентства ООН стремятся помочь странам в достижении этих целей, КВПБ может стать платформой, в рамках которой страны делятся с другими партнерами достигнутым ими прогрессом, а также опытом и извлеченными уроками. В будущем сетевая и консультативная деятельность могут укрепить эту модель, которая является движущей силой глобальной повестки дня в области развития. ●



ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО ИНФОРМИРОВАНИЮ И ВЫРАБОТКЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ДЛЯ КОМИТЕТА

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЮ (ГЭВУ) была создана в октябре 2009 года в качестве научно-политического интерфейса КВПБ. По запросам Комитета ГЭВУ проводит независимые оценки с аналитическими заключениями и рекомендациями по важным вопросам политики. Цель ГЭВУ состоит в том, чтобы содействовать КВПБ в улучшении понимания разнообразия проблем и предоставлять доказательства, лежащие в их основе, в том числе выработать обоснования и аргументы при разногласиях и выявлять возникающие вопросы. Отчеты составляются путем сочетания опыта различных дисциплин, опыта и систем знаний.

Отчеты ГЭВУ позволяют КВПБ решать сложные проблемы, устанавливая отправную точку для обмена знаниями в едином доказательном документе, который объединяет все перспективы. Эта модель еще более усиливает приверженность Комитета принципу открытости, создавая равные условия для взаимопонимания между всеми участниками обсуждений КВПБ. С 2011 года ГЭВУ подготовила 13 отчетов для информирования дебатов КВПБ по различным вопросам: от нестабильности цен, изменения климата, социальной защиты, биотоплива, потерь продовольствия и пищевых отходов, инвестиций в мелкое сельское хозяйство, рыбу и аквакультуру до воды. За большинством докладов последовало принятие ключевых политических рекомендаций КВПБ.

[ВВЕРХУ]
ИТАЛИЯ

Общий вид зала Малайзии в штаб-квартире ФАО во время встречи консультативной группы и Группы экспертов высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию по случаю сороковой сессии КВПБ.
© ФАО/ДЖУЛИО НАПОЛИТАНО



ГЛАВА 3.8

СИСТЕМА ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ (АМИС)

Созданная в целях предотвращения кризисов в области цен на продовольствие, Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС) делает рынки продовольственных товаров более прозрачными. Внезапный рост цен на продукты питания в период с 2007 по 2008 год оказал разрушительное воздействие на состояние бедных слоев населения в мире. Цены на основные продовольственные товары, такие как рис и пшеница, резко возросли, что привело к росту числа голодающих и вызвало политические беспорядки в ряде стран. На карте стояла глобальная продовольственная безопасность. Рынки вновь пошатнулись в 2010 году после засухи в России, в результате чего страна запретила экспорт зерновых, обеспечив достаточные запасы для собственного населения, что продемонстрировало уязвимость международных продовольственных рынков к экстремальным колебаниям цен. В ответ на эти потрясения Группа 20 (G20) обратилась к различным международным организациям с просьбой предложить пути снижения международной волатильности цен на продовольствие, одним из которых стало создание Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции. АМИС была запущена в сентябре 2011 года для повышения прозрачности на международных продовольственных рынках и содействия координации политики в периоды, когда обеспечение продовольственной безопасности находится под угрозой. Сводя воедино ведущие страны, торгующие сельскохозяйственной продукцией, АМИС анализирует глобальные поставки продовольствия и предоставляет платформу для выработки необходимых мер по снижению рыночной неопределенности. Руководитель проекта АМИС Денис Дрехслер напоминает о твердой приверженности G20 эффективному решению проблемы экстремальной волатильности цен на продовольствие. «Кризис цен на

ФРАНЦИЯ

Два зерноуборочных комбайна в действии на пшеничном поле.

© ФАО/ОЛИВЬЕ
ТУИЛЬЕ



А ЕСЛИ ЦЕНЫ НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ РЕЗКО ВЫРАСТУТ?

ЗАСУХА 2012 ГОДА В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ, ведущем производителе кукурузы в мире, стала сигналом тревоги. В июле того же года цены на кукурузу выросли на 23 процента, а индекс цен на продовольственные товары ФАО вырос сразу на шесть процентов. Такая мощная рыночная турбулентность привела к воспоминаниям о кризисе 2007-2008 годов, поэтому большие надежды возлагались на то, что АМИС вмешается, в том числе путем созыва экстренного заседания Форума быстрого реагирования. После тщательного анализа ситуации и интенсивного обмена информацией между Секретариатом АМИС и участвующими странами эксперты пришли к выводу, что засуха не поставит под угрозу стабильность на глобальном рынке, поскольку ожидается, что хороший урожай в других странах обеспечит поставки в достаточных

объемах. Благодаря постоянному диалогу и своевременному анализу рынка АМИС удалось помешать странам принять поспешные политические меры, которые в прошлом зачастую лишь обостряли кризисы. По сути дела, эксперты АМИС решили не созывать экстренную сессию Форума быстрого реагирования, которая, как многие опасались, превратилась бы в пророчество, которое непременно сбудется, сигнализируя миру о неизбежности кризиса. Рынки в конечном итоге успокоились, и ситуация нормализовалась. В этом и других эпизодах АМИС зарекомендовала себя как новый инструмент для решения проблемы волатильности цен на продовольствие. Особая структура АМИС позволяет странам на ранних этапах проводить взаимные консультации, что предотвращает панику и дальнейшую эскалацию ситуации на рынке.

ИТАЛИЯ

Сложность международных продовольственных рынков представлена в Павильоне Zero, где ООН внесла свой вклад в «Экспо-2015» в Милане (Италия).
© ФАО/
ДЖУЗЕППЕ
КАРОТЕНУТО

продовольствие создал большой импульс для поиска подходящих решений не только среди стран, но и среди ключевых международных организаций, а также для совместной деятельности с тем, чтобы избежать повторения 2007-2008 годов», – говорит он. Аналитики рынка согласились с тем, что одной из причин чрезмерной волатильности является отсутствие надежной рыночной информации, которая связана с механизмом политического диалога, поэтому АМИС старается предоставить именно это.

ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА

В дополнение к G20, которая призвала к созданию АМИС, еще семь стран были приглашены принять участие в этой инициативе, учитывая важную роль этих стран на международных продовольственных рынках пшеницы, кукурузы, риса и соевых бобов – основных продовольственных товаров, мониторинг которых проводится системой АМИС. Все вместе, страны АМИС покрывают от 80 до 90 процентов мирового экспорта этих культур, и эта доля достаточно велика, чтобы эффективно влиять на мировые рынки. «Семь стран были тщательно отобраны, прежде чем их пригласили принять участие в этой инициативе», – говорит Дрехслер. Вьетнам и Таиланд являются ведущими производителями риса. Нигерия и Филиппины являются основными покупателями риса, в то время как Египет является крупнейшим импортером пшеницы. Казахстан и Украина являются крупнейшими производителями пшеницы и кукурузы. В то же время Европейский союз также является крупным игроком, поскольку представляет все свои государства-члены. Для еще большей актуальности и охвата АМИС также поддерживает тесные связи с партнерами в частном секторе, такими как товарные ассоциации и институциональные инвесторы.

ВСЕ О ДАННЫХ

Выявление текущих и будущих тенденций на международных продовольственных рынках имеет важное значение для предотвращения потенциальных кризисов. АМИС следит за несколькими движущими силами рынка, такими как цены на энергоносители, курсы валют, а также за обязательствами участников торговых операций на международных фьючерсных рынках. Система также внимательно отслеживает политические события, которые могут создавать неопределенность на рынке, в том числе через введение торговых ограничений, выдачу разрешений на производство биотоплива и политику поддержки внутренних рынков.

Наличие доступа к самым последним данным и максимально надежным прогнозам сельскохозяйственного производства, торговли и потребления имеет жизненно важное значение для того, чтобы помочь правительствам и другим заинтересованным сторонам принимать обоснованные и своевременные решения. Вот почему АМИС тесно сотрудничает со странами в совершенствовании своих рыночных информационных систем и согласовании своих данных для глобального анализа. Дрехслер объясняет: «Менее развитые страны не обязательно являются самыми отстающими в плане

сбора данных; есть несколько промышленно развитых стран, которым необходимо улучшать свои информационные системы». Посредством целевых проектов по наращиванию потенциала и учебных мероприятий, таких как программа обмена для страновых координаторов, АМИС содействовала распространению передовой международной практики и принятию общих методологий. Самое главное, что страны начали помогать друг другу. Например, Таиланд и Филиппины организовали два совместных семинара по улучшению статистики риса, в то время как Индонезия и Соединенные Штаты Америки провели взаимный обмен знаниями для обзора измерений в производстве кукурузы. По словам Дрехслера, содействие этому сотрудничеству представляет собой «максимально возможное достижение АМИС». «Страны начали делиться своим опытом, предлагать друг другу помощь и принимать помощь, когда это необходимо. Доверие растет», – добавляет Дрехслер.

АМИС организует регулярные встречи, такие как Группа по информации о глобальных продовольственных рынках, которая собирается два раза в год, где собираются все участвующие страны, или Форум быстрого реагирования, который собирается раз в год или чаще, в случае угрозы продовольственного кризиса. На этих встречах собираются политические представители и технические специалисты, чтобы поделиться своим опытом и объяснить свои потребности. Цель АМИС – генерировать самую надежную информацию и делиться ею во благо всех.

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Сотрудничество предполагает не только тесные контакты со странами-участницами. АМИС прежде всего является платформой для стимулирования сотрудничества между различными международными организациями, работающими в области сельскохозяйственных рынков и использования сравнительного преимущества каждой организации. Обзор рынков АМИС является ярким примером, иллюстрирующим успешное сотрудничество между учреждениями. Публикуемый десятый раз в год, обзор представляет собой общую оценку десяти организаций, составляющих секретариат АМИС в отношении ситуации и перспектив на международном рынке. Что касается обзора, то ФАО извлекает особую пользу из материалов, представленных Международным советом по зерну (МСЗ), Международным исследовательским институтом продовольственной политики (ИФПРИ), Глобальной инициативой по мониторингу сельского хозяйства Группы по наблюдениям за Землей (ГЕОГЛАМ), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирной торговой организацией (ВТО), каждая из которых предоставляет определенный раздел отчета. Группа Всемирного Банка, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Всемирная продовольственная программа (МПП) также являются партнерами в Секретариате АМИС.

ОРГАНИЗАЦИИ, ФОРМИРУЮЩИЕ СЕКРЕТАРИАТ АМИС



Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций



Международный фонд сельскохозяйственного развития



Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию



Группа по наблюдениям за Землей
Глобальная инициатива по мониторингу сельского хозяйства



Международный совет по зерну



WORLD BANK GROUP
Группа Всемирного Банка



Всемирная торговая организация



Международный исследовательский институт продовольственной политики



Организация экономического сотрудничества и развития



PMA
Всемирная продовольственная программа





ГЛАВА 3.9

ПРАВО НА ПИТАНИЕ

[ПРЕДЫДУЩАЯ
СТРАНИЦА]

КЕНИЯ

Члены общины скотоводов Самбуру вместе со своими козами в ожидании программы по уменьшению поголовья скота, которую разрабатывают ФАО и Кенийский Красный Крест. Продолжительная засуха вызвала гуманитарный кризис, в результате которого в северных и прибрежных районах Кении стремительно увеличилось отсутствие продовольственной безопасности.

© ФАО/ЛУИС ТАТО

Право на питание признано во всем мире и закреплено в законодательстве многих стран. Задача состоит в том, чтобы обеспечить его соблюдение, для чего существуют различные инициативы и опыт, служащие примером международного сотрудничества.

«Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу... который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи».

Так начинается статья 25 Всеобщей декларации прав человека. В 1948 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, оставив позади ужасы Второй мировой войны, приняла текст, в котором признается право на питание в контексте прав на достойную жизнь. Поскольку Всеобщая декларация не имела договорного статуса, в 1976 году были разработаны и вступили в силу две международные конвенции; они были обязательны для всех стран, которые их ратифицировали. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) включает право на питание, обязывающее государства принимать меры для его постепенной реализации. Задача в том, чтобы сделать это возможным.

ПРАВОВОЙ ПУТЬ К РЕАЛИЗАЦИИ

В первую очередь, государства несут ответственность за обеспечение соблюдения обязательств по защите прав. Государства обязаны принимать необходимые меры для реализации этих прав исключая какую-либо дискриминацию, уважая их, защищая и, в случае необходимости, реализуя их посредством международного сотрудничества и помощи. В конечном итоге именно страны, являющиеся сторонами МПЭСКП, сами определяют статус, который они

НЕКОТОРЫЕ СТРАНЫ ПРИЗНАЛИ ПРАВО НА ПИТАНИЕ В СВОИХ КОНСТИТУЦИЯХ ОДНИМ ИЗ ВСЕОБЩИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ПРЕДОСТАВЛЯЯ ТЕМ САМЫМ НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНУЮ ФОРМУ ЗАЩИТЫ.

РАЗЛИЧИЯ МЕЖДУ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ И ПРАВОМ НА ПИТАНИЕ

Право на свободу от голода тесно связано с правом на жизнь. Оно считается минимальным стандартом, который должен быть гарантирован всем людям, независимо от уровня развития страны. Это фундаментальное право, предусмотренное в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

Право на надлежащее питание является гораздо более широким понятием и связано с необходимостью создания экономических, политических и социальных условий, в которых люди могут прокормить себя.

Идея продовольственной безопасности возникла в 1960-х и 1970-х годах и была сфокусирована на наличии базовых продуктов питания и ценовой стабильности. Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания, принятая в 1974 году на

Всемирной продовольственной конференции, увязывает продовольственную безопасность с правами человека.

Со временем внимание переключилось с поставок продовольствия на проблемы с доступом к нему. План действий Всемирного продовольственного саммита 1996 года установил четыре составляющих продовольственной безопасности: наличие, доступ, потребление и стабильность поставок продовольствия. В то время как продовольственная безопасность является политической концепцией, которая включает в себя постановку целей и организацию программ, право на питание является юридической концепцией. Она включает глобально признанное право человека, позволяя людям обращаться к правосудию и получать надлежащую компенсацию в случае нарушения их прав.

придают праву на питание в рамках своих правовых систем. В зависимости от ситуации положения договора могут быть включены в национальное законодательство автоматически или посредством законов. В некоторых случаях определенные национальные стандарты должны пересматриваться и адаптироваться, чтобы обеспечить их совместимость с обязательствами по Международному пакту.

В последние годы возросло число стран, заинтересованных в содействии реализации прав на питание. Некоторые, такие как Боливия (Многонациональное Государство), Малави, Непал, Эквадор или Южная Африка, включили право на питание непосредственно в свои конституции в качестве универсального права человека, предоставив ему наиболее эффективную правовую защиту в случае конфликта с другим законодательством, в то время как такие страны как Колумбия признают его как фундаментальное право, специфичное в отношении детей. Другие страны, такие как Нигерия и Шри-Ланка, считают это право принципом, которым должна руководствоваться государственная политика. Оно также может быть признано прямо или косвенно в толковании других смежных прав человека, таких как право на достойную жизнь или право на минимальную заработную плату, которая позволяет обеспечивать надлежащие условия жизни – социальные ценности, которые определяют действия правительств.

Тем не менее, недостаточно просто подписать бумагу, чтобы гарантировать права. Это зависит от того, как они составлены и признаны, от осведомленности властей, судов и граждан, и от того, каким образом они реализуются. Поэтому они требуют политических мер во многих областях и регулирования в таких сферах, как земля, вода, рыболовство, генетические ресурсы для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, торговля сельскохозяйственной продукцией, социальное обеспечение, работа, питание, безопасность пищевых продуктов и защита потребителей.

ПРИМЕР ДОБРОВОЛЬНЫХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ

С созданием правовых основ во всем мире в 1996 году **Всемирный продовольственный саммит вновь подтвердил право на питание и основное право на свободу от голода.** С этого момента стартовал процесс консультаций и широкого участия по разработке руководства, которое содействовало бы реализации этих прав. В контексте Комитета по всемирной продовольственной безопасности были разработаны и рассмотрены Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Эти руководящие принципы были окончательно утверждены в 2004 году Советом ФАО, руководящим органом, который содействует странам в решении вопросов продовольственной безопасности и питания с точки зрения прав человека. С тех пор были разработаны инструменты, упрочен потенциал и облегчен диалог между вовлеченными сторонами во всем мире.

10 ОСНОВНЫХ ЭТАПОВ ПРАВ НА ПИТАНИЕ



1948

Принятие Всеобщей декларации прав человека

Провозглашенная всеобщим стандартом достижений для всех народов и всех наций, она признает, что все люди рождаются свободными и равными в своих достоинствах и правах. Декларация впервые устанавливает права человека, которые необходимо защищать во всем мире.

1974

Принятие Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания

Конференция провозглашает, что «каждый мужчина, женщина и ребенок имеют неотъемлемое право на свободу от голода и недоедания, с тем чтобы полноценно развиваться и поддерживать свои физические и умственные способности».

1996

Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности и План действий Всемирного продовольственного саммита



В ней вновь подтверждается право каждого человека на доступ к безопасному и полноценному питанию в соответствии с правом на достаточное питание и основным правом каждого человека на свободу от голода.

1999

Общий комментарий 12: Право на достаточное питание

Устанавливает, что: «право на достаточное питание реализуется, когда каждый мужчина, женщина и ребенок, в одиночку или совместно с другими, всегда имеют физический и экономический доступ к надлежащему питанию или к средствам для его приобретения».

2000

Учреждение Специального докладчика по вопросам прав на питание

На него возложены полномочия по содействию реализации прав на питание и принятию мер на национальном, региональном и международном уровнях.

2004

Принятие Добровольных руководящих принципов ФАО о праве на питание

Их цель заключается в предоставлении государствам практических указаний по реализации ими постепенного обеспечения права на надлежащее питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

2007

Всемирный день продовольствия «ПРАВО НА ПИТАНИЕ: сделать это реальностью»

Признает важную роль прав человека в искоренении голода и нищеты, а также в ускорении и углублении процесса устойчивого развития.

2009

Принятие Декларации Всемирного саммита



по продовольственной безопасности

Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности вновь подтверждает право каждого человека на достаточное питание и настоятельно предлагает предпринимать меры для постепенной реализации всеобщих прав на достаточное питание. Римские принципы излагают пять принципов, третий из которых призывает к двуединому подходу, который включает право на питание и призывает к выполнению руководства по реализации прав на питание.

2012

Принятие Глобальных стратегических рамок по продовольственной безопасности и питанию

Общие рамки и ориентиры для разработки политики, мер и стратегий, связанных с продовольственной безопасностью и питанием.

2014

МКП-2 - вторая Международная конференция по вопросам питания



Представители более чем 170 стран, а также около 150 представителей гражданского общества и около 100 представителей деловых кругов подтвердили «право каждого иметь доступ к безопасному, достаточному и полноценному питанию в соответствии с правом на надлежащее питание и фундаментальным правом каждого на свободу от голода».



ВЫДАЮЩИЕСЯ ДОСТИЖЕНИЯ В ИСТОРИИ ФАО

Добровольные руководящие принципы предоставляют межсекторальные рамки и шаги, необходимые для достижения целей в области продовольственной безопасности и питания. Они помогают правительствам принять право на достаточное питание в качестве краеугольного камня политики и укрепить потенциал для обеспечения более полного его соблюдения и внедрения механизмов оценки и подотчетности. Многие правительства и организации гражданского общества используют эти инструменты для обеспечения того, чтобы люди могли достойно себя прокормить и имели соответствующие системы социальных гарантий. Ключевыми элементами этого процесса являются приоритет в отношении самых уязвимых групп, а также содействие участию, ответственности, прозрачности, человеческому достоинству, отсутствию дискриминации, верховенству закона и расширению прав и возможностей среди различных заинтересованных сторон. Опыт показывает, что шансы на успех выше, когда правительства целиком привержены искоренению голода и недоедания, когда инвестируются достаточные ресурсы, когда все заинтересованные стороны скоординировано обмениваются информацией и участвуют в политике и программах и когда известны основные причины отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Вот некоторые из условий, которые необходимы, чтобы разорвать порочный круг голода, как ясно показывают добровольные руководящие принципы.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ ПРИ ВСЕОБЩЕМ СОДЕЙСТВИИ

С 2004 года был достигнут прогресс. В 2006 году в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна страны приняли на себя обязательства искоренить голод к 2025 году, что привело к укреплению политики, правовых рамок и механизмов управления в области продовольственной безопасности и питания на национальном уровне, включая одобрение в 2014 году Регионального плана СЕЛАК. В том же году члены Африканского союза также заявили в Декларации Малабо о своей решимости искоренить голод к 2025 году. Аналогичным образом Карибское сообщество (КАРИКОМ) и Сообщество португальоязычных стран (КПЛП) соответственно приняли в 2011 году План действия и Стратегию продовольственной безопасности и питания, в основу которых легло право на питание, и которые, в свою очередь, оказали воздействие на политику стран-членов.

Продовольственный кризис 2007 и 2008 годов явился причиной настоятельного призыва к действиям и продемонстрировал важность вовлечения различных правительственных и неправительственных организаций в реализацию прав на достаточное питание. Наряду с национальными правительствами парламентарии и местные органы власти принимают на себя больше ответственности за обеспечение продовольственной безопасности и питания с помощью правовых рамок и адекватных бюджетных ассигнований, улучшающих доступ к полноценным продуктам питания, создающих возможности для трудоустройства и гарантирующих инклюзивный доступ к земле, кредитам и обучению, а также через усиление программ питания, образования и социальной защиты и расширение доступа к ресурсам. Учреждения, наделенные мандатом в поддержку прав на питание, совместно с гражданским обществом также вносят свой вклад в дело, поскольку выступают за мониторинг политики и надлежащее распределение ресурсов для наращивания потенциала и реализации прав каждого, особенно прав наиболее уязвимых групп. Это составляет сумму усилий по обеспечению всеобщих прав на достаточное питание.

СТРАНЫ, ПРИЗНАВШИЕ ПРАВО НА ПИТАНИЕ В СВОИХ КОНСТИТУЦИЯХ



Хотя во многих национальных конституциях признаются такие права, как свобода на выражение мнений, право на участие в политической жизни или право на медицинское обслуживание, лишь немногие из них включают право на питание в качестве основного права человека. Хотя оно признано во Всеобщей декларации прав человека.

Как показано на карте, лишь 30 из почти 200 государств, представленных в Организации Объединенных Наций, прямо признали право на питание в своих конституциях. Судя по всему, политические власти многих стран не желают признавать право, которое они обязаны гарантировать.



Указанные на карте границы, названия и обозначения не означают выражения какого-либо мнения со стороны ФАО относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей. Пунктирные линии на географических картах обозначают приблизительные границы, которые могут быть окончательно не согласованы.

КАРТА: ООН. Февраль 2019 г.
Управление информационно-коммуникационных технологий, Отдел геопространственной информации.

С того момента, как право на питание признается для всех граждан, для защиты этого права должен начать действовать государственный механизм. Это первый шаг на пути разработки соответствующих систем и адаптации государственной политики, нацеленной на обеспечение того, чтобы никто не страдал от голода. Наличие национального закона способствует этому, учитывая, что он определяет участников, ответственных за питание населения, и указывает, кто должен нести ответственность. Однако сам по себе закон не несет изменений.

Если институциональная система не позволяет гражданам привлекать государство к ответственности, или если само государство не располагает соответствующими ресурсами для реализации закона, он останется только на бумаге.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2018. ПРАВО НА ПИТАНИЕ.

ГЛАВА 3.10

ФАОСТАТ

СТАТИСТИКА ФАО

ФАОСТАТ является крупнейшей статистической базой данных по продовольствию и сельскому хозяйству и охватывает более 245 стран и территорий с 1961 года. Каждый месяц в среднем почти 160 000 пользователей бесплатно пользуются этой услугой ФАО для широкого спектра запросов по 75 различным направлениям.

В 1960-е годы статистические службы ФАО работали на нескольких аппаратах для проверки, классификации и составления таблиц – бесконечное отличие от современных технологий с беспилотниками, смартфонами, интернетом и многими другими инструментами, которые значительно облегчают задачи. Однако одна вещь не изменилось за это время – основной мандат ФАО заключается в том, что организация «собирает, анализирует, интерпретирует и распространяет информацию, касающуюся вопросов питания, продовольствия и сельского хозяйства», как говорится в первой статье ее Устава 1946 года. В 1986 году Организация, которая в то время уже обладала одной из самых совершенных компьютерных систем в Организации Объединенных Наций, запустила всеобъемлющую статистическую базу данных для охвата сельскохозяйственной информации на глобальном уровне. Эта платформа получила известность как ФАОСТАТ в середине 1990-х годов и остается ведущим источником информации во всем мире.

ВПЕЧАТЛЯЮЩИЕ ДАННЫЕ

Количество информации, которую обрабатывает ФАОСТАТ, отражает эффективность системы. Это система, которая предоставила 20 000 наборов

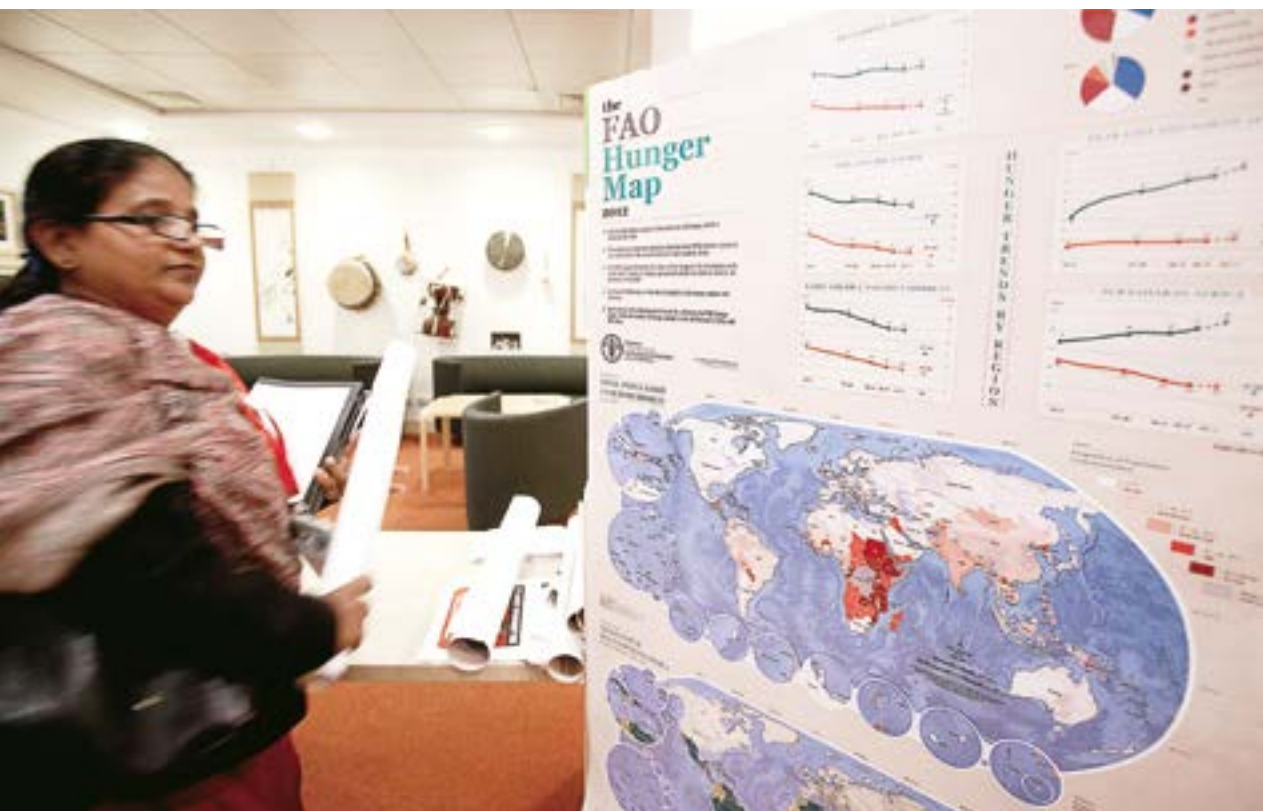


ИТАЛИЯ

Сотрудники государственных статистических учреждений Чили принимают участие в тренинге по системе НацСТАТ в Мемориальной библиотеке им. Дэвида Любина в штаб-квартире ФАО.

© ФАО/ДЖУЛИО НАПОЛИТАНО





данных из более чем 245 стран и территорий с 1961 года к последней доступной дате. Она распространяет информацию о 75 различных сферах, включая сельскохозяйственную и продовольственную статистику, составленную техническими подразделениями ФАО. Некоторые данные также поступают от других организаций, таких как Всемирный банк, Комтрейд Организации Объединенных Наций, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). И вместо того, чтобы обращаться к каждому источнику, ФАОСТАТ функционирует как единое окно, через которое можно просмотреть всю информацию. Данные, опубликованные на сайте, можно получить бесплатно. Все, что нужно сделать – это зайти на сайт и изучить его содержимое, как это делают ежемесячно в среднем около 160 000 пользователей по всему миру. Статистики, сотрудники правительственных учреждений, исследователи, компании, международные агентства, общественные организации и журналисты используют базу данных для поиска информации о сельскохозяйственном производстве, торговле, инвестициях, ценах производителей, о потребителях, природных ресурсах, экологических показателях и продовольственной безопасности.

Сколько углекислого газа ежегодно выбрасывает в атмосферу сельское хозяйство? Какие специфические модели использования земли существуют?

ИТАЛИЯ

Мероприятие в ходе 145-й сессии Совета ФАО по распространению данных ФАОСТАТ и базы данных по парниковым газам (ПГ), проведенное в Красной комнате штаб-квартиры ФАО.

© ФАО/АЛЕССИЯ ПЬЕРДОМЕНИКО

Какая самая производимая культура в мире? На эти и многие другие вопросы можно ответить с помощью доступной статистики. Любой может получить хронологические и межсекторальные данные ФАОСТАТ, наряду с графиками, которые позволяют визуальнo интерпретировать информацию. Система позволяет пользователям выбирать любые элементы, представляющие интерес для проводимого исследования, будь то относящиеся к конкретным странам, мерам, типам сельскохозяйственной продукции или годам, либо что-либо еще соответствующее.

Веб-сайт ФАОСТАТ был обновлен в ноябре 2016 года. Его четвертое издание включает улучшенные технологии и инновации, которые делают его еще удобнее и мобильнее для пользователей, а также предоставляют еще больше возможностей для загрузки. Ключевые индикаторы, такие как доступ к продовольствию или государственным сельскохозяйственным бюджетам, теперь также можно получить быстрее.

ЗНАЧЕНИЕ СТАТИСТИКИ

Вся представленная информация основана на фактических данных и может быть использована в качестве основы для принятия решений. Все

больше растет понимание важности формулирования политики, опирающейся на достоверные данные. Как объясняет главный статистик ФАО Пьетро Дженнари, «статистика обеспечивает фундамент для анализа, поскольку выявляет проблемы, которые необходимо решать при разработке и направлении необходимых политических вмешательств». ФАО стремится внести свой вклад в эту область путем сбора, анализа и распространения широкого спектра статистических данных. Качество этой деятельности общепризнано, поскольку она опирается на объективность и международные стандарты.

Дженнари утверждает, что надежная информация является «ключевым аспектом систем раннего предупреждения и помогает национальным правительствам, частному сектору и гражданскому обществу справляться с кризисными ситуациями и управлять ими, способствуя устойчивости. «На практике это означает, что фермеры могут решать, когда возделывать свои поля и как избежать потерь. И правительства имеют возможность формулировать и осуществлять контроль за политикой, относительно, к примеру, бедности, отсутствия продовольственной безопасности и изменения климата».

Одним из преимуществ работы ФАО является то, что она представляет данные, которые можно сравнивать по странам. После того, как каждое государство подготовило свои статистические данные, используя свои собственные измерения, ФАО проверяет и согласовывает их, чтобы можно было сравнить их с данными других стран в соответствии с подробным планом. В настоящее время Организация стремится сделать каждый методологический шаг более прозрачным. Она продолжает работать со своими партнерами, стремясь расширить взаимодействие



в условиях комплексного процесса. Это делается, например, для развития потенциала стран, когда дело доходит до подготовки сельскохозяйственных переписей, которые проводятся один раз в десять лет. Она также участвует в международных проектах, направленных на улучшение систем сельскохозяйственной статистики в сельских районах.

И роль статистики ФАО распространяется еще дальше. Она готовит индексы цен на продовольствие и предоставляет подробные, своевременные данные о перспективах мирового рынка зерновых, а также по воде, сельскому хозяйству, рыболовству и аквакультуре, гендерным вопросам и правам на землю. Предостережения, бюллетени и различные отчеты также доступны на веб-сайте.

ПУТЬ В 2030 ГОД

Статистика также используется в процессах мониторинга. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в 2015 году согласованная международным сообществом, включает 17 целей, а также 169 задач и 230 индикаторов, с помощью которых можно измерить степень соблюдения обязательств. ФАО является координатором по 21 индикатору и вносит вклад в реализацию ряда других, разработанных для оценки достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР). ЦУР включают обязательства по ликвидации крайней нищеты, голода и недоедания к 2030 году.

ИТАЛИЯ

Члены
Статистического
отдела ФАО во
время 22-й сессии
Комитета по
лесному хозяйству
(КЛХ 22).
© ФАО/ДЖУЛИО
НАПОЛИТАНО

Организация отвечает за сбор данных из национальных источников, их проверку и согласование, подготовку региональных и глобальных оценок и предоставляет данные для распространения. Она вносит свой вклад в отчеты о прогрессе в достижении ЦУР и объединяет усилия с другими международными агентствами для мониторинга индикаторов. Помимо прочего, это также помогает странам наращивать свой потенциал в области сбора данных и оценке прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития, одновременно реагируя на любые новые требования в области мониторинга. Большая часть информации, обрабатываемой ФАО, будет широко применяться, к примеру, данные о доступе к продовольствию и земле, о потерях продовольствия и поддержании на устойчивом уровне лесных покровов и популяций рыбы. Индикаторы дезагрегированы по возрасту, полу, уровню доходов, профессиям и другим показателям, поскольку принцип Повестки дня на период до 2030 года заключается в том, чтобы «никого не оставить без внимания».

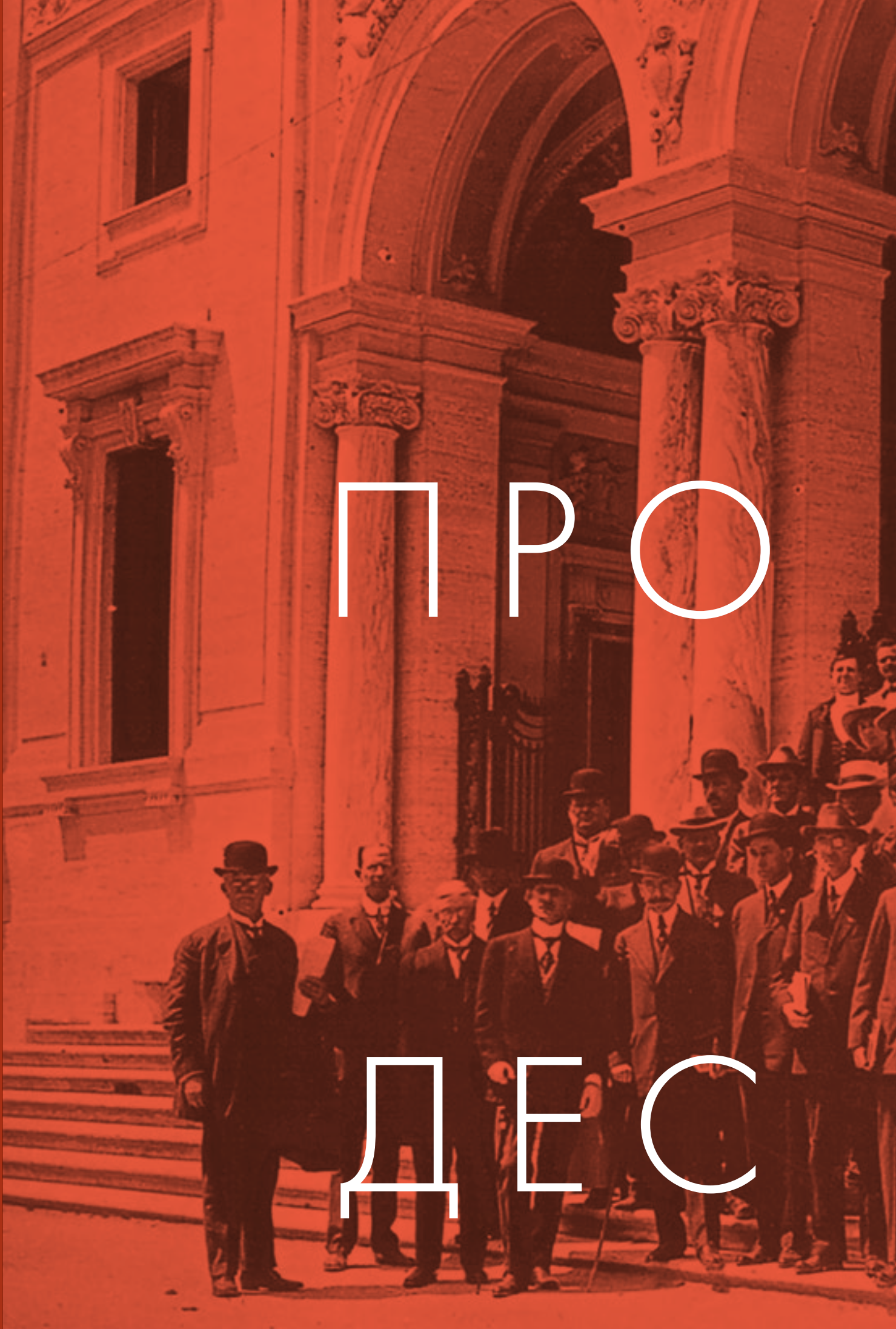
Статистические данные ФАО могут также использоваться для контроля за деятельностью, которую страны обязались осуществлять в сфере адаптации к последствиям изменения климата и смягчения их воздействия в рамках еще одного, Парижского международного соглашения, достигнутого в 2015 году. Таким образом, данные о выбросах парниковых газов могут использоваться для более эффективного анализа воздействия существующих цепочек добавленной стоимости, разработки более целенаправленных стратегий перехода к климатически оптимизированным сельскохозяйственным технологиям, либо для расширения доступа развивающимся стран к финансированию проектов, подобных тем, которые поддерживаются Зеленым климатическим фондом. ●

4

ПРО

- 232 Как все начиналось
- 234 Подведение итогов и движение вперед
- 236 От карт к базам данных
- 238 Нефтяной кризис, продовольственный кризис
- 240 Новые направления, прежние угрозы
- 242 Возобновление борьбы
- 244 Цели развития тысячелетия (ЦРТ) и Цели устойчивого развития (ЦУР)

ДЕС





Ф А О Н А

Т Я Ж Е Н И И

С Е М И

Я Т И Л Е Т И Й

1940-Е ГОДЫ

Как все начиналось

Институциональная борьба с голодом началась в XX веке, когда промышленность и финансы опередили сектор сельского хозяйства в мировой экономике.

ИСТОКИ

Истоки ФАО неразрывно связаны с именем Дэвида Любина, успешного калифорнийского бизнесмена, который решил заняться сельским хозяйством в 1880 году. В конце XIX – начале XX веков роль сельского хозяйства в мировой экономике становилась все менее значимой. Проблемы носили широкомасштабный характер. С одной стороны, фермеры были плохо организованы, с другой стороны, престиж этого сектора был невелик – в отличие от промышленности, в нем не хватало инноваций. Иначе говоря, престиж и богатство были сконцентрированы в таких секторах, как промышленность, торговля и финансы.

Любин быстро понял, что торговля играет важную роль в ценообразовании на рынке сельскохозяйственной продукции. Только международная организация могла успешно защитить интересы фермеров. Он неустанно проводил кампании в Соединенных Штатах Америки, пытаясь заручиться общественной поддержкой, необходимой для развития сельского хозяйства. Однако его идеи не нашли отклика на родине, и он отправился в Европу. Его поездки в Лондон и Париж окончились неудачей, и только в Италии, в лице короля Виктора Эммануила II, он встретил человека, прислушавшегося к его идеям.

В 1905 году правительство Италии созвало первую конференцию Международного института сельского хозяйства. Так было посеяно первое семя, из которого впоследствии выросла ФАО. Количество стран-участниц быстро выросло с 46 на первом совещании до 74 в 1934 году.

Работа Института носила по существу технический характер. В то время проблемы сельского хозяйства усугублялись под

воздействием растущего экономического и политического давления, что стало очевидно во время краха Уолл-стрит. Мировой экономический кризис, разразившийся после 1929 года, привел к разрушительным для сельского хозяйства последствиям и поставил фермерское сообщество на колени. В условиях финансового кризиса страны-импортеры продовольствия начали спешно возводить тарифные барьеры и наращивать внутреннее производство продовольствия. С 1929 по 1933 год импорт пшеницы в промышленно развитых странах Европы сократился на 60%. В связи с падением спроса, у фермеров во многих странах появились излишки сельскохозяйственной продукции. В июне 1933 года Лига Наций провела валютно-экономическую конференцию в Лондоне в попытке найти решение проблемы излишков. Эта попытка не увенчалась успехом. Международное сообщество еще не было готово согласовывать направления своей экономической политики и объединять ресурсы для преодоления кризиса.

В то же время по инициативе Джона Бойд Орра, работа которого в этой области заслужила широкое признание, проводилось исследование по вопросам бедности и питания. Например, было общеизвестно, что треть населения Британии страдала от неполноценного питания в связи с недостаточным потреблением молока, фруктов, овощей и других продуктов питания, жизненно важных для здоровья человека. Основной причиной этого была нищета. Возник парадокс: диетологи призывали увеличивать потребление этих продуктов, а экономисты – сокращать их производство.

Эту ситуацию проанализировал австралийский диетолог Фрэнк Макдугалл, предложивший «заключить брак между здоровьем и сельским хозяйством» и объединить различные дисциплины для того,



[ВВЕРХУ]

КАНАДА

Замок Фронтенак, Квебек, где была основана ФАО.
© ФОТО ЗАМОК ФРОНТЕНАК

[СЛЕВА]

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, 1943

Конференция ООН по продовольствию и сельскому хозяйству проходила с 18 мая по 3 июня в Хот-Спрингсе, штат Вирджиния, с участием 44 правительств. Создана комиссия по подготовке Конституции ФАО.
© ФАО

чтобы решить проблему неполноценного питания. Его инициативы встретили широкую поддержку со стороны правительств и общественности. Казалось, настало время коллективных действий, однако начавшаяся Вторая мировая война помешала продвигаться в этом направлении.

В 1942 году Макдугалл прибыл в Вашингтон для участия в обсуждении нового международного соглашения по пшенице и обнаружил, что существует большой интерес к поиску решения продовольственной проблемы в послевоенный период. Поэтому он возобновил работу, начатую семью годами раньше, и подготовил второй меморандум в отношении программы Организации Объединенных Наций по борьбе с нехваткой продовольствия.

С идеями Макдугалла ознакомились Элеонора Рузвельт, которая организовала ему встречу с тогдашним президентом Соединенных Штатов Америки. На обеде в Белом доме Макдугалл выступил со страстным призывом создать под эгидой Организации Объединенных Наций программу, которая занималась бы

проблемами продовольствия в качестве своей первоочередной глобальной экономической задачи; при этом сельскому хозяйству отводилась бы основная роль в повышении жизненного уровня всего населения мира. Президент Рузвельт не отреагировал сразу на его слова, однако дискуссия, состоявшаяся в тот день за обедом, очевидно, нашла отклик в его душе, поскольку через год по его инициативе была созвана Конференция Организации Объединенных Наций по продовольствию и сельскому хозяйству.

ТОЧКА ОТСЧЕТА

Конференция Организации Объединенных Наций по продовольствию и сельскому хозяйству состоялась в 1943 году в Хот-Спрингс, штат Вирджиния, Соединенные Штаты Америки, с участием представителей более 40 правительств. Было принято решение о создании постоянной организации в области продовольствия и сельского хозяйства. Это решение положило конец деятельности Международного института сельского хозяйства, а его функции были переданы новой организации.

16 октября 1945 года на исторической встрече в замке Фронтенак в Квебеке правительства 34 стран подписали устав постоянно действующей организации в области продовольствия и сельского хозяйства. Таким образом, ФАО была учреждена на восемь дней раньше самой Организации Объединенных Наций, которая была создана 24 октября. Устав Организации Объединенных Наций был подписан в июне годом раньше в Сан-Франциско, но не вступал в силу до тех пор, пока не был ратифицирован государствами «Большой пятерки» и большинством других государств подписантов.

НАЧАЛО ПУТИ

Создание ФАО явилось исключительно своевременным шагом: Европа лежала в руинах, и для многих людей голод стал реальной угрозой. На этом совещании 16 октября 1945 года был также избран первый Генеральный директор ФАО – Джон Бойд Орр (от Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии).

ФАО по-прежнему должна была доказать правительствам, что глубинной причиной голода и недоедания являлась нищета. В этой связи в мае 1946 года в Вашингтоне по инициативе ФАО было проведено Специальное совещание по неотложным продовольственным проблемам. В ходе совещания был не только рассмотрен текущий продовольственный кризис, но и подготовлен комплекс предложений для решения давних проблем, касающихся производства продуктов питания. В число ключевых аспектов входило регулярное проведение всемирных переписей, принятие мер в области борьбы с вредителями и реагирование на чрезвычайные ситуации путем оказания продовольственной помощи. Одной из наиболее приоритетных задач участники совещания признали повышение плодородия почв.

Еще один знаменательный момент наступил в 1949 году, когда Джон Бойд Орр был удостоен Нобелевской премии мира, достойной награды за работу всей его жизни. ●



КАНАДА, 1945

Известный диетолог Сэр Джон Бойд Орр выступает на Квебекской конференции ФАО, где он был единогласно избран первым Генеральным директором ФАО в октябре 1945 года.

© СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОГО КИНО



1950-Е ГОДЫ

Подведение итогов и движение вперед

Организация придерживалась иного подхода в борьбе с голодом: необходимо было не только распределять продовольствие, но и наращивать инвестиции в сельское хозяйство.

ПОСЛЕВОЕННАЯ СИТУАЦИЯ

После Второй мировой войны многие страны нуждались в восстановлении уровня плодородия почв; люди были заинтересованы в наращивании производства сельскохозяйственных культур. Фермеры стремились к поддержанию высокой продуктивности, в том числе в связи с благоприятным уровнем цен на сельскохозяйственную продукцию. Это привело к резкому увеличению общемирового спроса на удобрения: правительства столкнулись с растущим спросом на продукты питания и с необходимостью понимания, в каком состоянии находится их сельское хозяйство, с тем чтобы понять, каким образом они могут наращивать объемы производства в этом секторе.

В связи с этим ФАО координировала проведение **Всемирной сельскохозяйственной переписи** 1950 года, в ходе которой была собрана статистическая информация по 81 стране и было предоставлено полное описание состояния сельскохозяйственного производства и его структуры на тот период времени. Эта перепись явилась значительным шагом вперед по сравнению с довоенными переписями. Хотя к концу 1940-х годов послевоенный продовольственный кризис уже подходил к концу, это отнюдь не означало ослабления внимания со стороны ФАО, Организации Объединенных Наций и других учреждений к реагированию на чрезвычайные ситуации в области продовольствия. В августе 1951 года Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций рекомендовал ФАО постоянно отслеживать ситуацию в мире и сообщать обо всех случаях «наблюдающейся острой нехватки продовольствия или голода». Это означало, что ФАО могла проводить исследования на местах

и созывать совещания с правительствами в целях «определения наиболее практических направлений деятельности». Это побудило ФАО приступить к изучению вопроса о целесообразности формирования продовольственных запасов для использования их в случаях острой нехватки продуктов питания или голода, вызванных войной, стихийными бедствиями или поражением вредителями, такими как пустынная саранча.

Таким образом, в первом десятилетии появилась возможность одновременно решить две проблемы – использования излишков продовольствия, позволившую бы предотвратить или ослабить резкое падение цен на сельскохозяйственную продукцию, и проблему обеспечения продовольствием недоедающего населения. В то время как опасность голода, бедствий и массовых нашествий вредителей сохранялась, в развитых странах накапливались излишки продовольствия. Такие излишки необходимо было направить в нуждающиеся страны, одновременно обеспечив фермеров доступом к соответствующим механизмам, позволяющим поддерживать конкурентоспособность продукции. **Комитет ФАО по проблемам сырьевых товаров разработал** «Руководящие положения и принципы распределения излишков». Эти положения и принципы, утвержденные Советом ФАО в 1954 году, представляли собой международный кодекс поведения, обеспечивающий защиту интересов коммерческих экспортеров и местных производителей. С тех пор Руководящие положения применяются в рамках программ продовольственной помощи как эффективное средство мониторинга мероприятий по оказанию помощи, касающейся продовольствия и сельскохозяйственной продукции.

НОВЫЙ ДОМ И РАСШИРЕННАЯ МИССИЯ

В 1951 году ФАО перенесла свою штаб-квартиру из Вашингтона в свой нынешний дом в Риме, Италия. Персонал, их семьи и вещи путешествовали на корабле через Атлантический океан и Средиземное море.

В течение первых десяти лет своего существования ФАО работала с правительствами над решением срочных проблем сокращения голода и недоедания во всем мире. В течение второго десятилетия Организация начала заниматься долгосрочными проблемами в борьбе с голодом.

Сокращение масштабов голода на планете предполагало не только обеспечение людей продуктами питания, но и общий рост инвестиций в сельское хозяйство, фермерские ноу-хау и в обеспечение доступа к технологиям. Для увеличения объемов производства фермеры всего мира нуждались в технической помощи, содействии и рекомендациях. В частности, именно поэтому одним из важнейших направлений в деятельности ФАО стало повышенное внимание предоставлению фермерским хозяйствам технической помощи и консультативных услуг. Поэтому 14 октября 1958 года в целях расширения охвата Программы ООН по оказанию технической помощи в ряде первичных секторов был создан **Специальный фонд ФАО**. Значительная доля проектов, утвержденных советом управляющих Специального фонда, передавалась ФАО как агентству-исполнителю. Это было неудивительно: ФАО постепенно превращалась в важнейшее международное учреждение по оказанию технической помощи.

Деятельность Специального фонда была сосредоточена на крупных ресурсных проектах, включая оценку и развитие кадрового потенциала в таких отраслях, как ремесленное и надомное производство, сельское хозяйство, лесоводство, транспорт и связь, строительство и жилье, здравоохранение, образование, статистика и государственное управление. Помощь

оказывалась в форме проведения обследований, научно-исследовательских разработок и организации обучения, проведения наглядных мероприятий, включая экспериментальные проекты, и сопровождалась предоставлением персонала, экспертов, оборудования, товаров и услуг; а также открытием учреждений и финансированием других инициатив, таких как назначение стипендий.

КУЛЬТИВАЦИЯ ПЛОДОРОДНОЙ ПОЧВЫ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ УРОЖАЙНОСТИ

Всестороннее наращивание сельскохозяйственного производства за счет применения высококачественных семян и удобрений, а также картирование мировых почвенных ресурсов стали в тот период приоритетными компонентами общей стратегии в области сокращения масштабов голода. В 1957 году для активизации применения высококачественного семенного материала улучшенных сортов ФАО начала Всемирную семенную кампанию, кульминацией которой стало проведение в 1961 году Всемирного года семян.

ЗАЩИТА РАСТЕНИЙ ОТ ВРЕДИТЕЛЕЙ

Во всем мире люди на протяжении тысяч лет страдали от разрушительных последствий вредителей растений, в том числе болезней и сорняков. В современную эпоху, с ростом передвижения людей, расширением торговли в мире и более открытыми границами, вредители растений получили возможность быстрее распространяться. Однако лишь сравнительно недавно были разработаны правовые стандарты для предотвращения распространения вредителей растений и защиты растительных ресурсов. В 1950-х годах международное сообщество впервые приступило к решению этой проблемы.

Прежде всего, в 1951 году ФАО приняла **Международную конвенцию о защите растений**, чтобы учитывать эти меняющиеся обстоятельства и координировать успешные международные мероприятия, проводимые ФАО

в отношении растений и продуктов растительного происхождения.

ЖИВОТНОВОДСТВО – БОРЬБА С ЧУМОЙ КРУПНОГО РОГАТОГО СКОТА

Для оказания развивающимся странам содействия в увеличении объемов производства продукции растениеводства и животноводства, пристальное внимание ФАО сконцентрировалось на способах искоренения болезней, поражающих сельскохозяйственных животных. Чума крупного рогатого скота была чрезвычайно заразным вирусным заболеванием, поражающим крупный рогатый скот, буйволов и других парнокопытных, при этом уровень смертности во время вспышек достигал 100%. В 1947 году первым крупным проектом Организации по ликвидации болезней была кампания против чумы крупного рогатого скота в Китае. Финансируемый Администрацией Организации Объединенных Наций по вопросам помощи и послевоенного восстановления, проект оказался успешным и впоследствии был распространён на другие азиатские страны. К концу 1950-х годов в большинстве стран Азии была ликвидирована чума крупного рогатого скота.

Наконец, в 2011 году, в ознаменование исторической победы ветеринарной науки, ФАО и Всемирная организация по охране здоровья животных объявили, что благодаря многолетним международным совместным усилиям чума крупного рогатого скота успешно ликвидирована в условиях дикой природы.

СТАНДАРТЫ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

Серьезная работа над стандартами на продовольственные товары также началась в начале 1950-х годов. На первом заседании Объединенного комитета экспертов ФАО / ВОЗ по вопросам питания эксперты по международной торговле и питанию заявили: «Пищевые нормы в разных странах зачастую непоследовательны и противоречивы. Законодательство, регулирующее сохранность, номенклатуру и применяемые в отношении продуктов питания стандарты, часто широко варьируется от страны к стране. Часто вводится новое законодательство, не основанное на научных знаниях, и при разработке нормативов могут слабо учитываться принципы питания». ●

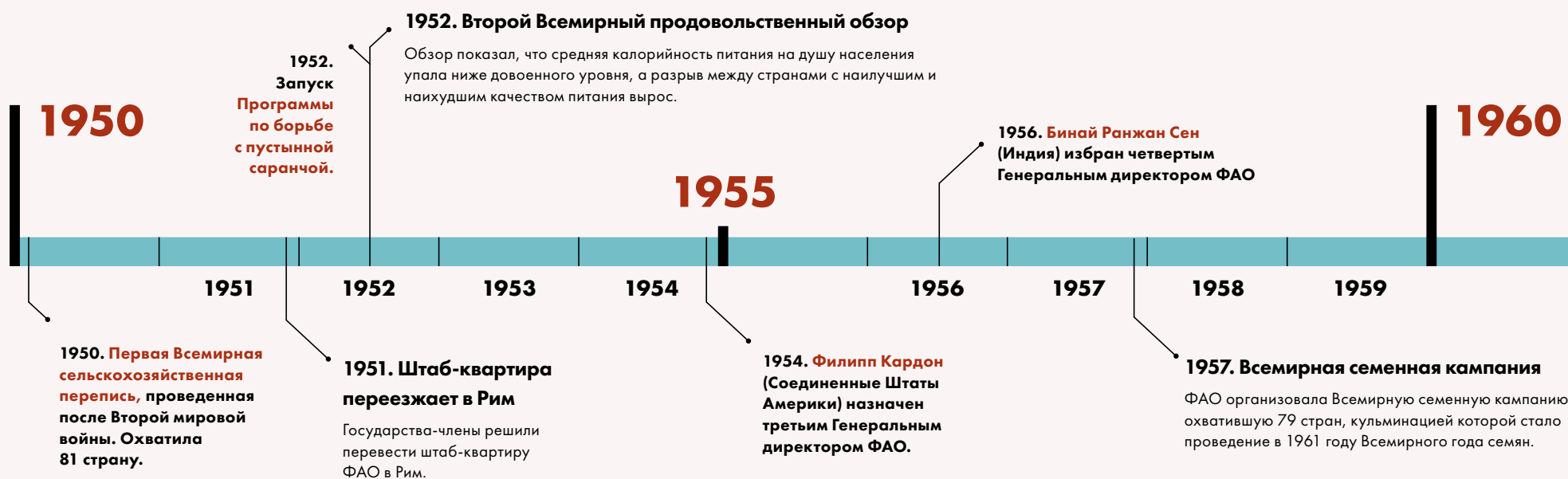


ИТАЛИЯ, 1951

Торжественная церемония, организованная правительством Италии по поводу переезда штаб-квартиры ФАО в Рим. Весной 1951 года сотрудники ФАО и их семьи отправились в Италию, следом отправились офисные материалы и принадлежности. © ФАО



ОСНОВНЫЕ ВЕХИ



1960-Е ГОДЫ

От карт к базам данных

ФАО и ЮНЕСКО объединили свои усилия для составления Почвенной карты мира. Десятилетие также ознаменовалось рождением Кодекса.

НАЧАЛО КАМПАНИИ ПО ИСКОРЕНЕНИЮ ГОЛОДА

Шли годы, но проблема недоедания в беднейших и наиболее густонаселенных регионах мира так и оставалась практически нерешенной. Росла убежденность в том, что для успешного искоренения голода необходимы коллективные усилия со стороны правительств, НПО и частных лиц.

16 марта 1955 года Элеонора Рузвельт и Фрэнк Макдугалл посетили ФАО, чтобы мобилизовать программу Организации Объединенных Наций на проведение **Кампании за искоренение голода**. Потребовалось пять лет переговоров, прежде чем ФАО смогла в 1960 году официально приступить к проведению этой кампании. Масштабная цель кампании заключалась в том, чтобы раз и навсегда избавить всех людей от голода. Правительства согласились с тем, что «сохранение проблемы голода и недоедания неприемлемо ни с моральной, ни с социальной точки зрения, поскольку это ущемляет достоинство и принцип равенства возможностей каждого человека, а также является угрозой социальному и международному миру». Данная кампания преследовала две цели: во-первых, обеспечить всеобщую осведомленность о проблемах голода и недоедания, от которых страдает более половины населения мира, а во-вторых, сформировать благоприятную среду для поиска решений этих проблем на национальной и международной основе.

КАРТИРОВАНИЕ ОБЩЕМИРОВЫХ ПОЧВЕННЫХ РЕСУРСОВ

Применение высококачественных семян и удобрений являлось лишь частью упомянутой

общей стратегии сокращения масштабов нищеты. Глубокое знание почв, их свойств и распределения также было признано имеющим стратегическое значение для более точного и более прикладного прогнозирования того, как почвы будут реагировать на использование определенных методов производства. При этом в конце 1950-х годов организация картографии почв в лучшем случае была хаотичной, а в худшем – вообще отсутствовала.

В 1960 году Международный союз наук о почве на своем седьмом конгрессе рекомендовал издать почвенные карты континентов и крупных регионов. В соответствии с этой рекомендацией ФАО и ЮНЕСКО в 1961 году приступили к составлению Почвенной карты мира масштабом 1:5 000 000. Реализация этого амбициозного проекта заняла 17 лет и явилась результатом сотрудничества многочисленных ученых-почвоведов всего мира. Цель подготовки такой карты заключалась в том, чтобы дать фермерам возможность понять, как почва будет реагировать на различные агроприемы, и какие из них обеспечат максимально высокую урожайность. До недавнего времени эта карта оставалась единственным глобальным обзором почвенных ресурсов.

ПОЯВЛЕНИЕ КОДЕКСА

Отмечая, что противоречивый характер регулирующих положений о продовольствии является препятствием на пути торговли и влияет на распределение полноценных продуктов питания, объединенный экспертный комитет ФАО/ВОЗ по питанию предложил ФАО и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) более тщательно проанализировать эти проблемы. **Комиссия «Кодекс Алиментариус» ФАО/ВОЗ**, учрежденная в 1961 году, является одним из наиболее известных и успешных совместных

проектов этих двух учреждений системы Организации Объединенных Наций. Ее деятельность направлена на установление международных стандартов на продукты питания.

УЧРЕЖДЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Цельный ряд исследований проблемы голода, которые были проведены в 1950-х годах независимыми экспертами ФАО в разных частях мира, показали, что объемы излишков продовольствия продолжали расти, как и объемы продовольственной помощи. На этом этапе важно было разработать «эффективный механизм для оказания продовольственной помощи через систему ООН», как заявил президент Соединенных Штатов Америки Эйзенхауэр в ООН. Возникла явная потребность в четком распределении обязанностей в системе ООН. В декабре 1961 года ФАО и Генеральная Ассамблея ООН приняли параллельные резолюции об учреждении Всемирной продовольственной программы, призванной заниматься оперативной доставкой чрезвычайной продовольственной помощи в пострадавшие районы.

Планировалось, что это будет трехлетняя экспериментальная программа, которая вступит в действие не раньше января 1963 года. В действительности же она начала действовать несколькими месяцами ранее, когда в Иране произошло землетрясение, на Таиланд обрушился ураган, а Алжир, недавно добившийся независимости, не справлялся с пятимиллионным потоком возвращавшихся беженцев. Требовалась срочная продовольственная помощь, и ВПП получила мандат на ее оказание.

СТИМУЛИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Коренное изменение взглядов на механизацию пришлось на период с середины 1950-х по

середины 1960-х годов и было связано прежде всего с «Зеленой революцией» в Азии. В 1966 году на Всемирной конференции ООН/ФАО по вопросам земельной реформы была подчеркнута необходимость применения комплексного подхода к сельскому хозяйству. В течение 1950-х и в первой половине 1960-х годов общемировое производство продовольствия неуклонно росло, в результате чего его суммарный объем увеличился более чем наполовину. Тем не менее в тот же период вследствие политических противостояний и экономических потрясений, таких как резкий рост цен на нефть, ФАО пришлось противодействовать нарастающей угрозе голода, продолжая при этом исследовательскую работу и проводя стратегию, направленную на обеспечение продовольственной безопасности и производство продовольствия в долгосрочном плане.

Поскольку было необходимо увеличить отдачу всех сельскохозяйственных ресурсов, а именно удобрения обеспечивают наиболее устойчивые результаты, в 1961 году ФАО учредила **Программу по удобрениям** в рамках проводившейся тогда кампании за искоренение голода с целью повышения производства сельскохозяйственных культур за счет интенсификации использования удобрений. Программа быстро расширилась и охватила все аспекты эффективного сельскохозяйственного производства, такие как улучшение сортов культур, оптимизация землепользования и борьба с вредителями, а также повышение эффективности защиты растений. Согласно оценкам, в 1960-е годы объем используемых удобрений возрастал на 14 процентов в год.

К 1968 году основная ежегодная публикация Организации «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства» рассматривала вопрос о повышении урожайности в сельском хозяйстве за счет «технологических улучшений» в качестве способа высвобождения земли для того, чтобы прокормить людей.

ЖИВОТНОВОДСТВО – ЛИКВИДАЦИЯ БОЛЕЗНЕЙ

После успеха в борьбе с чумой крупного рогатого скота ФАО приступила к борьбе с другими болезнями домашнего скота, в том числе с ящуrom, который сохранялся на низком уровне. Ряд европейских стран были свободны от этой болезни в течение нескольких лет.

В этот период ФАО также возглавляла борьбу с африканской чумой свиней, которая затронула Испанию и Португалию в 1960-х годах и Западное полушарие в целом в 1970-х годах. Эта битва продолжается.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ ФАО

Устав гласит, что Организация «собирает, анализирует, интерпретирует и распространяет информацию, касающуюся вопросов питания, продовольствия и сельского хозяйства».

В 1963 году в распоряжении ФАО были четыре пробивочные машины, одна листоподборочная машина, два табулятора и пара счетно-аналитических машин. С тех пор она создала одну из самых высокотехнологичных информационных систем в рамках Организации Объединенных Наций, которую правительства могут использовать при разработке своих национальных программ в области сельского хозяйства. В том же 1963 году ФАО создала свою самую всеобъемлющую статистическую базу данных, содержащую сельскохозяйственную информацию со всего мира. Достижения в области информационных технологий позволили ФАО создавать информационные системы, базы и банки данных для удовлетворения различных потребностей своих членов. Эти системы на самом деле составляют основу деятельности ФАО.



ИТАЛИЯ, 1960

Церемония запуска кампании по борьбе с голодом в штаб-квартире ФАО в Риме © ФАО

ОСНОВНЫЕ ВЕХИ



1970-Е ГОДЫ

Нефтяной кризис, продовольственный кризис

Экономический кризис этого десятилетия побудил ФАО, правительства и другие организации работать в партнерстве с целью искоренения голода.

ОХРАНА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

С 1950-х до начала 1970-х годов наличие больших запасов зерна в Северной Америке воспринималось во всем мире как само собой разумеющееся явление. Затем в 1972 году произошло первое за два десятилетия сокращение объема мирового производства зерновых. Потребности в импорте возросли, а излишки почти сразу же истощились. Учитывая наличие ряда экологических проблем – от загрязнения земли, воды и воздуха до уничтожения всемирного наследия генетических ресурсов растений, усугубляющих ситуацию, можно было говорить о возникновении общемирового кризиса.

В середине 1972 года создавшееся в мире положение было рассмотрено на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде в Стокгольме. ФАО было предложено принять меры для сохранения сельскохозяйственных, лесных, рыбных и других природных ресурсов Земли и активизировать текущую работу. Одним из затронутых в ходе Конференции аспектов явилось признание того, что сокращение масштабов нищеты способствует охране окружающей среды. Индира Ганди, занимавшая в то время пост премьер-министра Индии, в своем выступлении на Конференции подчеркнула эту взаимосвязь: «Мы больше не хотим обеднять окружающую среду, но при этом мы ни на минуту не можем забывать об ужасающей нищете огромного числа людей. Не являются ли нищета и нужда самыми главными загрязнителями?»

Сразу после Стокгольмской конференции ФАО приступила к формированию основ своей программы «Природные ресурсы и окружающая среда». Программа

включала в себя два главных компонента: первый – по оценке состояния природных ресурсов, второй – по их рациональному использованию.

НЕФТЬ И ПРОДОВОЛЬСТВИЕ

В 1973 году в мире бушевал продовольственный кризис. Положение усугублялось политическим эмбарго и резким ростом цен на нефть, что привело к сокращению мирового промышленного и сельскохозяйственного производства, одновременно подстегнув инфляцию, которая и без того уже была практически неподконтрольна правительствам. Это побудило Организацию Объединенных Наций созвать Всемирную продовольственную конференцию 1974 года в Риме для решения двух неотложных задач: как реагировать на чрезвычайные ситуации в области продовольствия при одновременном обеспечении надлежащих поставок для сокращения разрыва между развитыми и развивающимися странами.

Государственный секретарь Соединенных Штатов Америки Генри Киссинджер в своей речи призвал к наращиванию глобальных инвестиций и подтвердил стремление США к тому, чтобы «через десять лет ни один ребенок не ложился спать голодным». Правительства рассмотрели глобальную проблему, касающуюся производства и потребления продовольствия, и рекомендовали принять Международное обязательство по обеспечению всемирной продовольственной безопасности, торжественно провозгласив, что «каждый мужчина, женщина и ребенок обладают неотъемлемым правом быть свободными от голода и недоедания для полного

развития и сохранения своих физических и умственных способностей».

Одним из результатов Всемирной продовольственной конференции стало создание **Комитета ФАО по всемирной продовольственной безопасности**. Этот комитет должен был заниматься анализом и проведением глобальных политик обеспечения всемирной продовольственной безопасности, производства продовольствия, питания и доступа к продовольствию.

В тот же период, отмеченный ухудшением положения в мире, ФАО выдвинула План действий из пяти пунктов. Совместно со Всемирным банком и Программой развития ООН, ФАО разработала многосторонние программы по производству продовольствия и оказанию продовольственной помощи для обеспечения продовольственной безопасности и принятия странами национальных стратегий формирования запасов в соответствии с конкретными критериями. Эти меры оказались весьма своевременными для наиболее нуждающихся регионов, прежде всего для стран, затронутых Сахельским кризисом.

Через 30 лет после окончания Второй мировой войны политическая картина мира сильно изменилась. С помощью действующей в качестве посредника и координатора ФАО правительства, НПО и организации-доноры значительно продвинулись по пути сотрудничества в сфере обеспечения продовольственной безопасности. Становилось ясно, что реальную угрозу голода теперь можно преодолеть только благодаря согласованному глобальным усилиям. Таким образом, после Сахельского кризиса Бюро по оказанию помощи странам Сахеля было преобразовано в Бюро по операциям по оказанию специальной помощи в глобальном масштабе, включая все формы чрезвычайной помощи в сфере сельскохозяйственного производства.

ПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТАМИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

В 1960-х годах исследователи отмечали, что заболевания, загрязнение окружающей среды и агроприемы наносят вызывающий тревогу ущерб биоразнообразию во всем мире. Защита биоразнообразия имеет чрезвычайно важное значение для повышения продуктивности экосистем, и проведение хорошо спланированных и результативных исследований для его сохранения принесет исключительно высокую отдачу.

В 1965 году была создана группа экспертов для изучения способов защиты генетических ресурсов растений, находящихся под угрозой исчезновения. В то время ФАО участвовала в реализации более 615 проектов по оказанию содействия в проведении национальных исследований в различных областях – от развития производства сорго, проса и мелиорации до борьбы с клещевыми заболеваниями крупного рогатого скота. Наряду с ФАО в Европе действовали четыре различных исследовательских центра, которые сотрудничали между собой и обменивались полученными результатами.

Для объединения усилий этих исследовательских центров и использования их суммарного потенциала в 1971 году была учреждена **Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям** (КГМСХИ). Финансируемая ФАО, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирным банком, КГМСХИ стала неофициальным объединением 44 стран и организаций доноров, призванных осуществлять стабильные долгосрочные программы исследований, выходящие за рамки возможностей отдельных стран. Секретариат КГМСХИ находится во Всемирном банке, секретариат Технического Консультативного комитета (ТКК) этой группы расположен в ФАО.

ПРИЗНАВАЯ ЗНАЧЕНИЕ ЖИВОТНОВОДСТВА И ЛЕСОВ

В 1960-х годах лица, отвечающие за разработку политики, основное внимание уделяли растениеводству в ущерб развитию животноводства. Десять лет спустя доходы росли, а спрос на продукты животноводства резко возрастал. Среднее потребление животного белка, включая рыбу, выросло в развивающихся странах на 20 процентов. ФАО обратила внимание на сдерживание и профилактику заболеваний, а также на технологии, которые позволят увеличить производство. Это было достигнуто за счет улучшения пород животных и их кормления.

В 1978 году восьмой Всемирный лесной конгресс, проходивший в Джакарте (Индонезия), на тему «Леса для людей» оказал глубокое воздействие на отношение к развитию лесного хозяйства и работу ФАО в этом секторе.

ЕДИНСТВО В БОРЬБЕ С ГОЛОДОМ

В 1976 году ФАО учредила Программу технического сотрудничества для обеспечения большей гибкости при реагировании на неотложные ситуации. Следом, в 1977 году ФАО провела четвертый Всемирный продовольственный обзор масштабов голода и неполноценного питания в мире. Наблюдалась неутешительная картина: от 10 до 15 процентов населения страдали от недоедания, а 50 процентов людей голодали и/или не получали полноценного питания. Несмотря на тяжелейшие условия, связанные с ростом масштабов нищеты, голодом и недоеданием, развивающиеся страны вели решительную борьбу с этими бедствиями: они начали рассматривать возможность достижения коллективного самообеспечения.

В связи со сходством социально-экономических условий развивающихся стран, Организация Объединенных Наций пришла к выводу, что единый подход к поиску решения

проблем, связанных с питанием, может дать положительные результаты в этих странах. Содействие эффективному техническому сотрудничеству между странами может иметь ключевое значение для достижения общих целей.

Буэнос-Айресский план действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами, принятый 138 государствами в 1978 году, стал основой для внесения серьезных изменений в подходы к оказанию помощи в целях развития и руководством для дальнейшей работы Организации в этих областях. В то время как южные страны начали обмен техническими знаниями и констатировали улучшение условий жизни в своих общинах, Организация Объединенных Наций отдавала себе отчет в том, что в целом в регионе продовольственная безопасность отнюдь не была гарантирована. ФАО должна была продолжать следить за ситуацией и своевременно предоставлять достоверную

информацию о странах, в которых возникали масштабные чрезвычайные ситуации, связанные с нехваткой продовольствия, чтобы правительства и международное сообщество могли принять надлежащие меры. Заслуживает упоминания один из инструментов, созданных в этот период – Глобальная система информации и раннего предупреждения ФАО (1977 год).

Спад в сельском хозяйстве, вызванный экономическим кризисом 1970-х годов, означал, что в целях искоренения голода и активизации общественной поддержки ФАО, правительства и учреждения-доноры должны были теснее взаимодействовать в различных секторах. Идея объединения усилий правительств, организаций, групп и лиц в целях борьбы с несправедливостью в отношении сотен миллионов людей, которым отказывают в праве на питание, начала пользоваться поддержкой в учреждениях Организации Объединенных Наций и привела к проведению в 1981 году первого Всемирного дня продовольствия. ●

ОСНОВНЫЕ ВЕХИ

1970

1970. Второй Всемирный продовольственный конгресс

Проведенный в Гааге (Нидерланды) конгресс впервые привлек внимание общественности к распространенной во всем мире проблеме голода и неполноценного питания. Обсуждалось существующее положение и обозначены пять направлений немедленных действий, соответствующих стратегии Организации: содействие широкому использованию высокоурожайных сортов основных продовольственных культур, сокращение отходов, устранение дефицита белка, улучшение качества жизни в сельских районах и увеличение доходов и сбережений в иностранной валюте в развивающихся странах.

1972. Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды

Состоявшаяся в Стокгольме (Швеция) и организованная Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и ФАО, конференция выработала 108 рекомендаций, 36 из которых надлежало реализовать самой ФАО в сфере сохранения лесных, рыбных и прочих природных ресурсов при осуществлении сельскохозяйственной деятельности.

1975

1975. Комитет по всемирной продовольственной безопасности

Учрежден на Конференции ФАО, приуроченной к годовщине Организации, объединяющей уже 136 членов.

1979. Всемирная конференция по аграрной реформе и развитию сельских районов

Конференция, проходящая в Риме, принимает «Крестьянскую хартию» для обеспечения доступа людей к земле.

1977. Создана и действует Глобальная система информации и раннего предупреждения.

1976. Эдуард Саума (Ливан) избран шестым Генеральным директором ФАО.

1978. Четвертый Всемирный продовольственный обзор

В развивающемся мире около 455 млн человек страдают от недоедания.

1980

1980-Е ГОДЫ

Новые направления, прежние угрозы

ФАО начала мониторинг ресурсов океана, которые до этого не регулировались. Положено начало новым инструментам, таким как ФАОСТАТ.

НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ЕЩЕ БОЛЬШЕ СТАТИСТИКИ

ФАО всегда активно поощряла применение надлежащих сельскохозяйственных технологий, в том числе технологий орошения, в целях поддержки и предоставления помощи общинам, затронутым кризисом или неожиданными потрясениями. Потрясения, связанные с изменением климата, неоднократно обрушивались на южные регионы Африки и Индийского океана и всегда оказывали негативное воздействие на хрупкую экономику и источники средств к существованию местных общин, подрывая их способность полностью оправиться от этих кризисов и повышая их уязвимость перед лицом будущих стихийных бедствий.

Это еще одна причина, по которой ФАО уделяла больше внимания развитию маломасштабных ирригационных систем как перспективному способу восстановить производство и возобновить получение дохода, а также существенно усилить способность местных сообществ противостоять будущим чрезвычайным ситуациям.

Крупные оросительные системы, напротив, требовали огромных инвестиций с длительным сроком окупаемости. Кроме того, к ним предъявляются более строгие требования с точки зрения эксплуатации,

техобслуживания и обучения фермеров. Хотя небольшие ирригационные проекты более ограничены по воздействию, их можно реализовать значительно быстрее, и они дают незамедлительные результаты – увеличение объемов производства продовольствия фермерскими хозяйствами, повышение способности противостоять будущим угрозам, обеспечивая условия для стабильной занятости.

В 1980 году ФАО заключила 56 соглашений о назначении представителей ФАО в развивающихся странах. В 1986 году ФАО выпустила самый полный в мире источник сельскохозяйственной информации и статистики. Изначально названный АГРОСТАТ, в настоящее время он именуется ФАОСТАТ.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МОРСКИХ РЕСУРСОВ ДЛЯ СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ ГОЛОДА

В период, когда создавалась ФАО, морские воды считались доступными для всех, и в свете принципа «свободы открытого моря» никто не контролировал ситуацию в этой области. Затем ФАО осознала, что освоение этого недостаточно используемого ресурса может помочь сократить масштабы голода во многих сельских общинах в развивающихся регионах.

Благодаря ряду революционных технологических достижений общемировой объем продукции промышленного рыболовства увеличился более чем в четыре раза в период 1940–1970 годов. Но этот успех обошелся дорогой ценой. Бесконтрольное наращивание промысла, в первую очередь со стороны промышленно развитых стран, привело к чрезмерному вылову многих видов рыбы. К середине 1970-х годов общемировой объем продукции промышленного рыболовства стал стабилизироваться.

Хотя некоторые развитые страны получали преимущества от «свободы открытых морей», для развивающихся стран ситуация была иной. Им приходилось конкурировать с иностранными рыболовными судами, осуществлявшими промысел вблизи их берегов. Этот вопрос поднимался на международных форумах. После долгих обсуждений было решено, что юрисдикция прибрежного государства в отношении рыбных ресурсов будет распространяться на 200 миль (370 км) от берега. Это было закреплено в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года, которая позволила наладить надлежащее управление этим ценным ресурсом. Всемирная конференция ФАО по управлению и развитию рыболовства, состоявшаяся в Риме в 1984 году, предоставила первый крупный обзор нового режима регулирования деятельности в мировых океанах при помощи стратегии, изложенной в так называемой «Всемирной хартии рыболовства». Кроме этого, поскольку развивающиеся страны стремились увеличить свою долю



ИТАЛИЯ, 1985

Специальная церемония в честь 40-й годовщины ФАО в штаб-квартире в Риме.
© ФАО

в мировой торговле продуктами рыбного промысла, ФАО начала предоставлять услуги по информированию о региональных рыбных рынках.

НЕПОЛНОЦЕННОЕ ПИТАНИЕ И ЯДЕРНАЯ КАТАСТРОФА

В 1980-х годах стала все больше осознаваться насущная необходимость раз и навсегда избавить мир от голода. Мир также начал осознавать жизненно важную роль женщин в сельском хозяйстве. Однако это было также десятилетие первой ядерной катастрофы, которая затронула сельское хозяйство на двух континентах.

Пятый Всемирный продовольственный обзор был опубликован ФАО в 1985 году. В очередной раз он представил всеобъемлющую картину положения дел в области продовольствия и питания. Исследование

показало, что доля не получающих полноценного питания людей в развивающихся странах сократилась. Несмотря на это, число страдающих от голода оставалось все еще столь высоким, что требовало незамедлительного принятия мер. Нельзя было откладывать решение проблемы недоедания. Словно одной проблемы недоедания миру было недостаточно, правительствам также пришлось столкнуться с серьезной катастрофой, вызванной деятельностью человека.

В результате аварии на АЭС, известной как чернобыльская катастрофа 1986 года, в окружающую среду были выброшены радиоактивные материалы, которые нанесли серьезный урон торговле сельскохозяйственными и продовольственными товарами. Последствия этого ощущались не только вблизи атомной электростанции и на Украине, где произошла

авария: радионуклиды, выброшенные в атмосферу, распространились на обширные территории Европы и Азии.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ КРИЗИС В РАЙОНЕ АФРИКАНСКОГО РОГА

В 1984 и 1985 годах по меньшей мере 30 африканских стран столкнулись с голодом в опасных для жизни масштабах, который привел к массовой гибели людей и скота. В целом в Восточной Африке 42 процента населения страдало от недоедания, а показатели по Сомали, Эритрее и Эфиопии были одними из самых высоких в мире. Реакция международного сообщества свидетельствует о высокой степени солидарности со стороны общественности в странах, не затронутых кризисом. В помощь 21 стране, столкнувшейся с нехваткой продовольствия, было обещано почти 7 млн

тонн зерновых. Этот кризис еще раз доказал, что проблема голода не исчезла. Представители директивных органов осознали, что необходимо защищать и возделывать свои земли, чтобы навсегда решить проблему голода. Большая работа была проделана, чтобы улучшить мониторинг показателей, указывающих на возможность возникновения голода. Одним из важных инструментов, разработанных в этот период, стала **Информационная система мониторинга окружающей среды в реальном времени для Африки**, созданная ФАО в 1988 году.

В 2000 году, действуя по просьбе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и опираясь на свой предыдущий опыт, ФАО разработала стратегию согласованных действий правительства и Агентств ООН по борьбе с хроническим голодом на Африканском Роге. ●

ОСНОВНЫЕ ВЕХИ



1990-е ГОДЫ

Возобновление борьбы

В 1996 году был реализован ряд инициатив с одной ключевой целью: вдвое сократить число голодающих в мире к 2015 году.

РОЛЬ ЖЕНЩИН В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Существует множество причин, по которым следует уделять особое внимание роли женщин в развитии сельского хозяйства, ведь женщины традиционно берут на себя основную часть работы как по производству сельскохозяйственных культур, предназначенных на продажу, так и по производству продуктов питания.

В период 1980–1990 годов ситуация в целом характеризовалась сохранением неравенства: женщины были «неравноправной половиной» в обществе, где доминировали мужчины. Одной лишь этой причины было недостаточно, чтобы направить усилия на улучшение социального положения женщин в сельских районах. Во-вторых, на институциональном уровне существовало предвзятое отношение к женщинам, мешавшее им получать доступ к кредитам и вступать в кооперативы. В некоторых системах традиционного права женщины не могли даже наследовать землю. Для устранения препятствий на пути женщин ФАО провела масштабные программы для оценки влияния деятельности Организации на положение женщин и внедрила меры с целью гарантировать женщинам возможность получать реальные выгоды. Благодаря полученным от ПРООН средствам в сумме 24 млн долл. США ФАО смогла реализовать целый ряд специальных проектов для женщин. Специальная программа в области продовольственной безопасности, реализацию которой ФАО начала в 1994 году, была направлена на нужды стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия; программа помогла улучшить жизнь многих женщин-фермеров.

ВАЖНЕЙШИЕ ИНИЦИАТИВЫ

Несмотря на все усилия, а также в результате стихийных и антропогенных бедствий, ситуация с продовольствием в начале 1990-х годов не улучшилась, а число голодающих в мире не уменьшилось. Более того, цифры на самом деле росли с угрожающей скоростью. С 1996 по 2005 год были предприняты важные инициативы для сокращения вдвое числа голодающих в мире к 2015 году.

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПИТАНИЮ

В 1992 году ФАО и Всемирная организация здравоохранения создали первую Международную конференцию по питанию, посвященную исключительно решению мировых проблем питания. На конференции наблюдалась волна приверженности правительств, до конца столетия обязавшихся ликвидировать острый и широко распространенный хронический голод, недоедание и неполноценное питание, особенно среди детей, женщин и пожилых людей. Правительства также обязались решать ряд проблем, связанных с продовольствием, начиная от дефицита питательных микроэлементов до неинфекционных заболеваний, ненадлежащей санитарии и небезопасной воды. Чтобы напомнить о необходимости принятия срочных мер по искоренению голода и хронического недоедания, ситуация в области продовольствия в мире была вновь внесена повестку дня Конференции ФАО, посвященной обзору «Сельское хозяйство в мире: на пути к 2010 году» в 1995 году. Доклад отмечает, что, несмотря на увеличение производства продовольствия и улучшение продовольственной безопасности, в мире по-прежнему 800 миллионов недоедающих.

ВСЕМИРНЫЙ САММИТ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Обязательства, принятые главами государств и правительств по искоренению голода на конференции ФАО в 1974 году, не привели к улучшению положения с продовольствием. Чтобы возобновить глобальную приверженность делу искоренения голода и неполноценного питания и достижения долгосрочной продовольственной безопасности для всех, в ноябре 1996 года ФАО созвала **Всемирный продовольственный саммит**. В его работе приняли участие руководители государств, правительств и другие высокопоставленные должностные лица из 186 стран. Впервые в истории человечества лидеры всего мира обсуждали вопрос о «продовольственной безопасности» и о том, каким образом граждане их стран могут получить доступ к продуктам питания, необходимым для здоровой жизни.

На этом саммите ими была принята Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности и План действий Всемирного продовольственного саммита. Саммит не ставил перед собой цели заручиться гарантиями или создать новые финансовые механизмы, учреждения или бюрократические процедуры. Страны свободно решали, как они будут достигать целей, изложенных в Плане действий. Процесс ускорился в 2002 году после завершения ряда межправительственных переговоров по Декларации Всемирного продовольственного саммита: пять лет спустя. Совет ФАО единодушно принял «Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности», известные под названием «Руководящие принципы: право на питание».

КАМПАНИЯ «ТЕЛЕФУД»

Чтобы сохранить поступательное движение, на Всемирном продовольственном саммите

в 1996 году ФАО объявила кампанию по сбору средств «Телефуд» с намерением повысить осведомленность общественности о глобальных проблемах, связанных с голодом, и призвать к действиям. В 1997 году глобальная аудитория «Телефуд» составляла 500 миллионов человек. К 2001 году она привлекла более 28 млн долл. США, за счет которых было осуществлено более 1000 проектов в более чем 100 странах. «Телефуд» отправляла пожертвования фермерам, не обременяя их никакими административными расходами, чтобы помочь им производить больше продовольствия и обеспечивать лучшее качество питания их семей. Помощь была предоставлена местным микропроектам, предусматривавшим покупку фермерами оборудования для выращивания сельскохозяйственных культур, скота или для разведения рыбы, а также для переработки пищевых продуктов с целью их продажи по более высокой цене. На протяжении многих лет эти деньги вкладывались в семена и удобрения, ирригационные насосы, силосные бункеры и даже камеры для копчения рыбы. Наиболее успешным мероприятием «Телефуд» был испанский телемарафон «Гала ФАО», который собрал 15 млн долл. США.

КОДЕКС ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА

В 1995 году ФАО праздновала свою 50-летнюю годовщину. Чтобы отметить это событие, ФАО вернулась к себе на родину, в город Квебек, где был проведен международный симпозиум в том же банкетном зале в замке Фронтенак, где ФАО была учреждена несколькими десятилетиями раньше. Симпозиум на тему «Люди в центре развития: продовольственная безопасность через ноу-хау» ставил перед собой цель отразить опасения представителей межправительственных, академических кругов и частного сектора. За 50 лет количество стран-членов ФАО выросло с 34 до 179.

После симпозиума состоялось специальное заседание по продовольственной безопасности на уровне министров, которое привело

к появлению «**Кодекса ответственного рыболовства**», известного как Кодекс. Этот Кодекс стал базой для национальных и международных усилий по обеспечению устойчивого использования водных биоресурсов в гармонии с окружающей средой. Чтобы Кодекс обеспечил действенные результаты, его необходимо исполнять и организовать систему мониторинга. В 1999 году Комитет ФАО по рыбному хозяйству принял планы действий в отношении промысловых мощностей, акул и морских птиц. В том же году ФАО создала Реестр промышленных договоров, представляющий собой компьютерную базу данных, в которой можно легко найти двусторонние и многосторонние соглашения в секторе рыболовства. В базе данных для каждой записи приводится 34 дескриптора; в ней содержится информация о 1927 договорах начиная с 1351 года.

ПРОДОЛЖЕНИЕ БОРЬБЫ С ВРЕДИТЕЛЯМИ РАСТЕНИЙ

В 1991 году Международная конвенция по карантину и защите растений была ратифицирована 92 подписывающими сторонами. В том же году в Нидерландах была созвана Конференция ФАО по сельскому хозяйству и окружающей среде для обсуждения требований к устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов. Конференция выступила в качестве предшественника Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. В 1994 году ФАО запустила Чрезвычайную систему предотвращения трансграничных вредителей и болезней животных и растений, которая укрепила вклад Организации в предотвращение, борьбу и, где это возможно, ликвидацию болезней и вредителей.

МЕРЫ КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ТОРГОВЛИ ПЕСТИЦИДАМИ

Одновременно с борьбой с вредителями необходимо было также осуществлять контроль за использованием пестицидов. Пестициды и промышленные химикаты, применение которых в развитых странах было запрещено или строго ограничено по причине их отрицательного воздействия на здоровье человека или на окружающую среду, пытались проложить себе путь в развивающиеся страны по торговым каналам.

Чтобы ограничить распространение особо опасных пестицидов, создающих угрозу для здоровья при использовании их фермерами в развивающихся странах или в странах с переходной экономикой, ФАО содействовала принятию юридически обязывающей всех Конвенции по контролю за торговлей пестицидами и другими

опасными химическими веществами. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия была принята 10 сентября 1998 года и вступила в силу 24 февраля 2004 года. Она преследовала две цели. Во-первых: способствовать обеспечению общей ответственности и совместным усилиям сторон, занимающихся торговлей отдельными опасными химическими веществами с тем, чтобы обеспечить охрану здоровья человека и окружающей среды от потенциально вредного воздействия. Во-вторых: содействовать их экологически обоснованному использованию путем облегчения обмена информацией об их свойствах, обеспечения осуществления на национальном уровне процесса принятия решений, касающихся их импорта и экспорта, и распространения этих решений среди заинтересованных сторон. ●

ОСНОВНЫЕ ВЕХИ



США для претворения в жизнь руководящих принципов, направленных на оказание помощи правительствам в области защиты прав людей на владение и пользование земельными, лесными и рыбными ресурсами. Две крупные компании по производству безалкогольных напитков, PepsiCo и Coca-Cola, приняли участие в этой кампании и поддержали ее официально. Помимо обязательства вести честные и законные переговоры по передаче и приобретению земли в развивающихся странах, компании обещали принимать активное участие в работе КВПБ и проводить социальные и экологические оценки по своим глобальным цепям поставок. Для PepsiCo эта работа началась в Бразилии, ее главном поставщике сахара, а Coca-Cola, стала сотрудничать с Оксфам в нескольких странах, производящих сахар. В 2014 году КВПБ утвердил «Принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство и

продовольственные системы», основанные на данных руководящих принципах.

ЗАЩИТА ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

В последнее десятилетие ФАО подтвердила свое обязательство улучшить состояние ограниченных почвенных ресурсов в мире и предотвращать дальнейшую деградацию земель. Практически 33% мировых почвенных ресурсов до сих пор находятся в состоянии умеренной или сильной деградации из-за эрозии, истощения, закисления, засоления, уплотнения или химического загрязнения. Признавая тот факт, что для улучшения сложившейся ситуации требовались срочные меры, в 2014 году «Глобальное почвенное партнерство» приняло ряд программ комплексных мероприятий по охране почвенных ресурсов, поддерживающих сельскохозяйственное производство в мире. Для повышения информированности в данных



ИТАЛИЯ, 2009

Общий вид группы экспертов по случаю Всемирного саммита по продовольственной безопасности.
© ФАО/Алессандра Бенедетти

ОСНОВНЫЕ ВЕХИ



ФАО НА ПРОТЯЖЕНИИ СЕМИ ДЕСЯТИЛЕТИЙ

- ▶ в вопросах Организация Объединенных Наций объявила 5 декабря Всемирным днем почв, а 2015 год – Международным годом почв.

РАСШИРЕНИЕ КРУГА СОЮЗНИКОВ

ФАО также укрепила свои сети партнеров в области улучшения продовольственной безопасности и повышения устойчивости к потрясениям уязвимых сообществ во всем мире. Например, в 2013 году ФАО подписала новое партнерское соглашение с Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП), крупнейшим гуманитарным движением в мире. По соглашению, подписанному двумя организациями, ФАО приняла на себя обязательство оказывать техническую поддержку обширной сети МФОКК и КП, состоящей из 13 миллионов добровольцев, помогающих почти 150 миллионам людей и неимущим семьям в борьбе с существующими угрозами и с ликвидацией последствий стихийных бедствий для сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания.

В 2014 году для реализации новой Глобальной повестки дня в области питания ФАО установила партнерские отношения со Всемирной организацией здравоохранения в процессе организации первого важного всемирного мероприятия по питанию за последние 20 лет. Вторая Международная конференция по вопросам питания состоялась в штаб-квартире ФАО в Риме в ноябре 2014 года. Мероприятие завершилось тем, что 172 правительства единогласно приняли **Римскую декларацию по питанию** – в качестве всеобщего политического обязательства и основы для конкретных действий. Декларация закрепляет право каждого на доступ к безопасной, достаточной и полноценной пище и обязывает правительства принимать меры по недопущению недоедания во всех его формах. В соответствующей Рамочной программе действий признается, что правительства играют главную роль и несут ответственность за решение вызовов и проблем в области питания.

НАГРАДЫ ФАО ЗА ВЫДАЮЩИЕСЯ ДОСТИЖЕНИЯ

Со времени постановки ряда задач с четко установленным сроком выполнения (2015 год), известных как **Цели развития тысячелетия**



(ЦРТ), наконец были достигнуты успехи в области сокращения числа хронически голодающих людей в беднейших регионах мира. В 2013 году ФАО наградила 38 стран за сокращение доли голодающих людей вдвое. Восемнадцать из этих стран получили награды как за достижение этой цели, так и за выполнение более сложной задачи, поставленной на Всемирном продовольственном саммите 1996 года, а именно, сокращение абсолютного числа недоедающих людей вдвое. Годом позже, в 2014 году, ФАО отметила достижения 13 стран в борьбе с голодом, которые включали выполнение ЦРТ ранее установленного срока



ВВЕРХУ:
ИТАЛИЯ, 2011
Выборы нового Генерального директора ФАО Жозе Грациану да Силва
© ФАО/Алессандра Бенедетти

СЛЕВА: БРАЗИЛИЯ, 2008
Луиз Инасиу Лула да Силва, бывший президент Бразилии на церемонии открытия Конференции по всемирной продовольственной безопасности: проблемы изменения климата и биоэнергетики.
© ФАО

– 2015 года. 7 июня 2015 года ФАО наградила еще 14 стран за выполнение третьего целевого показателя ЦРТ 1 по снижению доли голодающих людей вдвое к 2015 году. В начале 2015 года, воодушевившись успехами других стран, Вьетнам запустил программу «Нулевой голод» с целью искоренения голода во Вьетнаме к 2025 году.

ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Основатели ФАО представляли «мир, свободный от нужды». Вне зависимости от того, насколько амбициозной или достижимой являлась эта цель, ясно одно – что многое еще предстоит сделать. Производство продовольствия должно наращиваться, а потери продовольствия следует сокращать, чтобы прокормить население планеты, численность которого к 2050 году составит по прогнозам 9,7 млрд человек. По словам Жозе Грациану да Силва, Генерального директора ФАО: «Политическая приверженность на самом высоком уровне играет фундаментальную роль на пути к продовольственной безопасности. Уже у



нынешнего поколения есть возможность покончить с голодом. Это величайшее наследие, которое мы можем оставить будущим поколениям». 25 сентября 2015 года ООН приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития (ЦУР), набор из 17 амбициозных целей с 169 задачами, которые, как ожидается, будут определять действия правительства,

международных агентств, гражданского общества и других учреждений в течение следующих 15 лет (2016–2030 годы). ЦУР устанавливают конкретные цели для развитых и развивающихся стран, которые должны быть достигнуты в течение определенного периода времени, с периодическим мониторингом достижений для измерения прогресса и заботы о том, чтобы никто не остался без внимания.

ИТАЛИЯ, 2015

Церемония награждения стран, добившихся успехов в борьбе с голодом. Большинство из оцененных ФАО стран – 72 из 129 – достигли цели Целей развития тысячелетия, заключающейся в сокращении вдвое доли людей, страдающих от голода, в 2015 году. Еще 29 стран достигли самой амбициозной цели Всемирного продовольственного саммита – сокращения вдвое общего числа голодающих.

ОСНОВНЫЕ ВЕХИ



ИСТОРИЯ ЛОГОТИПА ФАО



Три пшеничных колоса, которые обозначали логотип Международного института сельского хозяйства, предшественника ФАО.



1946. Создан логотип для конференции в Копенгагене.



1947. Первая официальная версия логотипа ФАО уже появилась в некоторых публикациях и документах.



1964. Это логотип, утвержденный Генеральным директором Б. Р. Сенном, который используется до сегодняшнего дня.



Доступный в черном, белом и специальном голубом тонах (Pantone 279), этот логотип используется ООН.

В 1946 году, через год после основания Организации, первый Генеральный директор ФАО сэр Джон Бойд Орр обратился с запросом о необходимости «официального штампа ФАО для использования на документах, в печатных публикациях ФАО и т. д.». Он предложил утвердить дизайн, разработанный для второй сессии Конференции ФАО, проходившей в Копенгагене (Дания) 2–13 сентября 1946 года: небольшой черно-серебряный значок с логотипом ФАО.

Этот значок был разработан Харальдом Нильсеном, ювелиром по серебру, который работал на Георга Йенсена, серебряных дел мастера в Дании. Дизайн Нильсена был вдохновлен движением модернизм и характеризуется ясными и четкими линиями. Центральное место в логотипе занимает колос пшеницы, как продолжение трех колосков пшеницы, которые сформировали логотип предшественника ФАО, Международного института сельского хозяйства.

Латинский девиз *Ut educas panem de terra* («Чтобы он смог получать питание из почвы», относящийся ко всем сферам интересов ФАО, от питания до сельского хозяйства, от лесного хозяйства до рыболовства) был предпочтительным



девизом, сопровождающим логотип, но он был отклонен в итоге, потому что был слишком длинным.

В этот момент Джон Бойд Орр предлагает латинский девиз «*Fiat panis*», означающий «Да будет хлеб» или в более вольном переводе «Да будет еда», который становится официальным девизом ФАО, используемым до сегодняшнего дня. «Девиз обозначает основную цель ФАО – повышение уровня производства

продовольствия и улучшения питания во всем мире».

С середины 1947 года первая официальная версия логотипа ФАО начинает появляться нерегулярно в некоторых документах ФАО. Это тот же логотип, что мы видим на обложке публикации ФАО «Бобовые в сельском хозяйстве» в 1953 году. В конце 1950-х годов идет дискуссия об изменении некоторых аспектов логотипа. Энгелер, начальник отдела публикаций и офсетной печати, берет на себя задачу «изменить эмблему, чтобы добиться большего эффекта». Он описывает свой взгляд на назначение логотипа следующим образом:

«Эмблема должна нести идею и воплощать обещание в жизнь. Символическое представление является наиболее важным средством сосредоточенного выражения. Это должна быть характерная комбинация элементов дизайна в абстрактном виде, и она должна иметь как эстетический, так и графический эффект. Дизайн должен быть творением нашего времени, которое будет понятным и в будущем».

У нас нет чертежа предложения Энгелера, но, по его словам, он, среди прочего, превратил круг в треугольник, поскольку «это древний символ, обозначающий

организацию». Предложение Энгелера отклонено, но обсуждение продолжается. Среди прочего, Киприен, начальник отдела визуальных средств, предлагает избавиться от «непривлекательного квадратного О», а Кассола, начальник отдела графики, предлагает устранить своеобразный «обрез» у основания колоса пшеницы. Оба предложения приняты, и изменения впервые используются в логотипе ФАО, разработанном для кампании «Свобода от голода» (запущенной в 1959 году). В этом конкретном случае пространство вне логотипа также использовалось для создания определенного логотипа, связанного с кампанией.

В 1959 году Энгелер вновь выдвинул еще одно предложение, которое на этот раз было принято: кончики и ножка колоса пшеницы расширены, чтобы разделить круг логотипа на три (треугольные) секции.

Именно этот логотип ФАО утвержден Генеральным директором Б. Р. Сенном и зарегистрирован 1 июля 1964 года в Объединенном международном бюро по защите интеллектуальной собственности, и именно этот логотип мы до сих пор используем.

ГЕНЕРАЛЬНЫЕ ДИРЕКТОРА

1 ДЖОН БОЙД ОРР 1945–1948 гг.

Шотландия (1880–1971). Его предложения о создании Всемирного продовольственного совета привели к учреждению Совета ФАО в 1946 году. Лауреат Нобелевской премии мира в 1949 году за исследования в области питания.

3 ФИЛИП В. КАРДОН 1954–1956 гг.

США (1889–1965). Получил степень магистра по экономике сельского хозяйства в Калифорнийском университете. До ФАО был министром сельского хозяйства США.

5 АДДЕКЕ ХЕНДРИК БОЭРМА 1967–1975 гг.

Нидерланды (1912–1992). Был Генеральным управляющим по продовольствию в Нидерландах в 1945 году. Был первым исполнительным директором Всемирной продовольственной программы в 1962 году, после чего стал Генеральным директором ФАО.

7 ЖАК ДИУФ 1994–2011 гг.

Сенегал (1938). Член Парламента, Генеральный секретарь Центрального банка западно-африканских государств и посол Сенегала в Организации Объединенных Наций. Долгие все занимал должность Генерального директора ФАО.

2 НОРРИС Э. ДОДД 1948–1953 гг.

США (1879–1968). До своего назначения занимал различные должности в сельскохозяйственных ассоциациях и учреждениях своей страны. Во время его пребывания в должности ФАО переехала из Вашингтона, в Рим.

4 БИНАЙ РАНЖАН СЕН 1956–1967 гг.

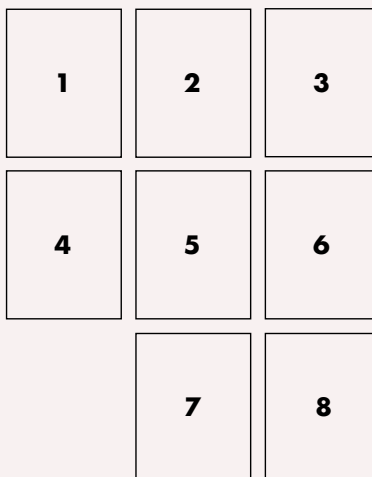
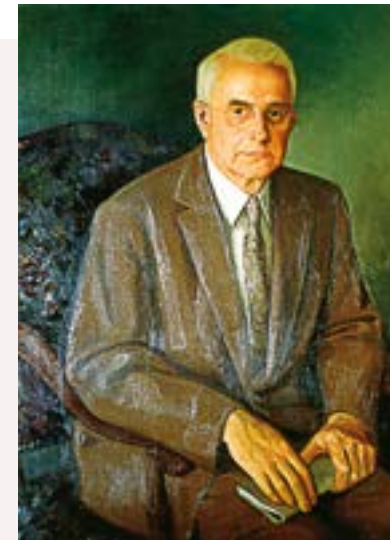
Индия (1898–1993). Был Ответственным секретарем Министерства сельского хозяйства и послом. Первый Генеральный директор из развивающейся страны. В 1960 году инициировал Кампанию за искоренение голода.

6 ЭДУАРД САУМА 1976–1993 гг.

Ливан (1926–2012). Был руководителем Департамента ФАО по водным и земельным ресурсам до 1975 года. За время работы Генеральным директором руководил созданием Программы технического сотрудничества по оказанию срочной помощи.

8 ЖОЗЕ ГРАЦИАНУ ДА СИЛВА 2012–2019 гг.

Бразилия (1949). Закончил факультет агрономии в университете Сан-Паулу. Руководил программой «Нулевой голод» в Бразилии в качестве Чрезвычайного министра по продовольственной безопасности и борьбе с голодом. В 2015 году переизбран на новый срок.



© YU CHENG SONG

КАНАДА, 1945

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) была образована во второй половине дня 16 октября 1945 года, когда ее конституция была подписана 34 странами. К концу сессий ФАО насчитывала 42 члена.
© ФАО



ВЫБОР МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ШТАБ-КВАРТИРЫ ФАО

Начало деятельности ФАО было довольно

кочевым: возникла в 1943 году в Хот-Спрингсе, штат Вирджиния, основана в 1945 году в Квебеке, Канада, и временно расположилась в Вашингтоне, округ Колумбия и одновременно с этим Конференция ФАО обсуждала, где **должна быть постоянная штаб-квартира** Организации. Было выдвинуто пять стран-кандидатов (при процедуре голосования Организация Объединенных Наций считалась отдельной страной): 1. Дания – Копенгаген. 2. Италия – Рим. 3. Швейцария – Женева, Лозанна, Веве или Монтрё. 4. Соединенные Штаты Америки – четыре объекта в Вашингтоне или около него, включая Университет Мэриленда. 5. Организация Объединенных Наций – часть постоянной штаб-квартиры в Нью-Йорке.

Являющийся домом для Международного института сельского хозяйства (IIA) в первой половине XX века, Рим был наиболее

логичным выбором. Тем не менее, к 1945 году решение еще не было принято. Тем временем, 1 августа 1946 года ФАО официально взяла на себя ответственность за IIA, чтобы «добрая воля, сформированная Институтом в странах-членах за 40 лет новаторской работы, сохранилась».

Преобразование было осуществлено Региональным отделением ФАО по Европе, которое также временно находилось в Риме. Наконец, в 1949 году на пятой сессии Конференции в Вашингтоне, не без предварительного обмена различными мнениями, делегаты проголосовали по поводу пяти кандидатов. Делегаты из Гаити, Дании, Ирака, Италии, Нидерландов, Норвегии, Пакистана, Соединенного Королевства, Финляндии, Франции и Югославии подчеркнули «вероятность экономии денежных ресурсов при переходе в зону «мягкой валюты». Сомнение в отношении этой позиции было выражено

делегатами Кубы, Соединенных Штатов Америки, Чили и Филиппинской республики, которые считали, что «этот шаг будет дорогостоящим, что торговые дисбалансы и неконвертируемость валют носят временный характер и что временные денежные преимущества позже будут утеряны».

Делегаты Бразилии и Чили подчеркнули «экономии, которая может быть достигнута путем перемещения Централных учреждений на площадку Организации Объединенных Наций, где централизованные услуги могут быть получены при низких затратах». Делегаты Гаити, Либерии, Китайской Народной Республики и Мексики и других стран подчеркнули «важность выбора места, свободного от сегрегации или дискриминации по признаку расы или религии». В этой связи Комиссия также приняла к сведению сообщение, полученное от Американской национальной

ассоциации по улучшению положения цветного населения, которая выступила против территории Университета Мэриленда. Все выступавшие согласились с тем, что новое местоположение должно «обеспечивать благоприятные культурные, интеллектуальные и социальные условия для работы Организации, для персонала и семей, а также для посещения штаб-квартиры».

Процесс голосования был, наконец, запущен, и после пяти туров голосования ФАО узнала, что ее постоянным местом дислокации будет Рим (Италия). Правительство Италии предложило в качестве новой штаб-квартиры ФАО бывшую территорию Министерства итальянских колоний в Восточной Африке, расположенное по адресу: Viale Terme di Caracalla в Риме.

РЕЗУЛЬТАТЫ ПОДСЧЕТА ПОДАННЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ ПО ВЫБОРУ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ ШТАБ-КВАРТИРЫ

Предложенные страны	БЮЛЛЕТЕНИ				
	1 тур	2 тур	3 тур	4 тур	5 тур
Дания	2	–	–	–	–
Италия	24	28	29	29	30
Швейцария	3	2	–	–	–
Организация Объединенных Наций	13	6	3	–	–
Соединенные Штаты Америки	15	21	25	27	28
Воздержавшиеся	1	1	1	2	–
Общее число бюллетеней	58	58	58	58	58
Не голосовали	3	3	3	3	3

5

-
- 255** Гибкая сеть:
децентрализованные офисы
ФАО
-
- 278** Партнерство на пути к миру,
свободному от голода
-
- 289** Коммуникации в ФАО
-





ОТКРЫТАЯ

ФАО






ГЛАВА 5.1

ГИБКАЯ СЕТЬ: ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ОФИСЫ ФАО

КЕНИЯ



Получатель помощи в рамках совместного проекта ФАО и Рабобанка работает на своем поле.

© ФАО/ПЕТТЕРИК ВИГЕРС

ФАО присутствует в более чем 150 странах, осуществляя свою деятельность через различные отделения и представительства. Эта глобальная сеть децентрализованных отделений постоянно развивается в ответ на возникающие потребности стран и их приоритеты в области развития, а также для усиления воздействия Организации на местах – на страновом, субрегиональном и региональном уровнях.

Мир продолжал развиваться политически, экономически и технологически как во время основания ФАО в 1945 году, когда многие из сегодняшних стран-членов не были независимыми, так и после образования первых децентрализованных отделений. Хотя большинство бедных и хронически недоедающих людей в мире в настоящее время живут в странах со средним уровнем дохода, число и масштабы серьезных кризисов растут, и предполагается, что воздействие стихийных бедствий, связанных с изменением климата, будет только возрастать. В условиях изменяющегося климата особого внимания требуют страны с низкими доходами и нехваткой продовольствия, а также малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ). Также требуются инновационные подходы и партнерство для поддержки уязвимых групп населения, в том числе в странах со средним уровнем дохода.

Охват программами и характер присутствия ФАО на местах обязательно адаптируются к изменяющимся условиям в странах, возникновению кризисных ситуаций, уровням устойчивости и другим факторам, включая местонахождение партнеров Организации.

«ПОТЕНЦИАЛ
ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОФИСОВ
ФАО ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНО
УКРЕПЛЯЕТСЯ ДЛЯ ТОГО, ЧТОБЫ
ОТВЕЧАТЬ НУЖДАМ САМЫХ
УЯЗВИМЫХ СТРАН И ГРУПП
НАСЕЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАТЬ
ВСЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ЗНАНИЙ И
РЕСУРСОВ, СУЩЕСТВУЮЩИХ В
КАЖДОЙ СТРАНЕ».

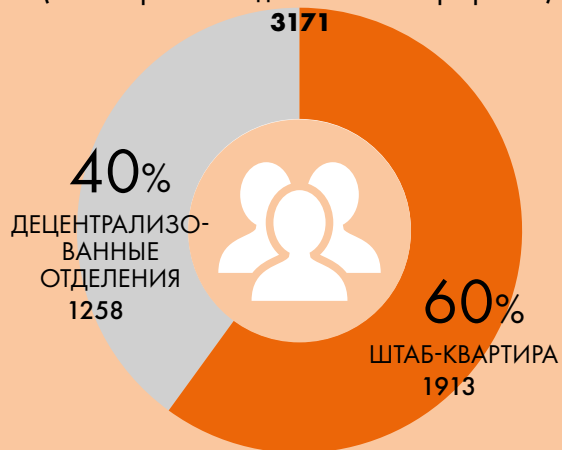
ЖОЗЕ ГРАЦИАНУ ДА СИЛВА
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР ФАО

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛА ФАО

Значение децентрализованных отделений ФАО

подтверждается тем, что 40 процентов сотрудников находятся в децентрализованных отделениях, которым выделяется почти 30 процентов из регулярного бюджета.

ОБЩАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ ПЕРСОНАЛА (только в рамках бюджета обычной программы)



ГЛОБАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ, ДЕЙСТВИЯ НА МЕСТАХ

Региональные отделения

Пять региональных отделений ФАО управляют междисциплинарным реагированием ФАО на основные приоритеты в области продовольственной безопасности, сельского хозяйства и развития сельских районов в своих географических регионах. Они играют фундаментальную роль в формировании политической повестки дня ФАО путем организации региональных конференций ФАО, которые являются неотъемлемой частью процесса управления Организацией. Региональные отделения представляют и продвигают политику ФАО в региональных организациях, включая межправительственные организации и организации экономического сотрудничества. Они также содействуют партнерским связям с другими учреждениями ООН и заинтересованными сторонами в области развития.

Субрегиональные отделения

ФАО имеет десять субрегиональных отделений, которые в ответ на запросы правительств предоставляют им передовые знания и опыт. Они являются первыми помощниками в осуществлении технической поддержки, помогая проводить консультации по вопросам политики, наращивать потенциал и реализовать конкретные проекты в своем географическом регионе. Субрегиональные отделения помогают в разработке страновых программ и мобилизации ресурсов, а также в продвижении и укреплении партнерских отношений, представляя ФАО в отношениях с субрегиональными организациями.

Страновые отделения

Страновые отделения ФАО – или их представительства – находятся в авангарде действий по борьбе со всеми формами голода, по повышению устойчивости людей к неблагоприятному воздействию изменения климата и другим глобальным вызовам. Именно здесь ФАО достигает своего максимального потенциала, предоставляя рекомендации по стратегической политике и проводя нацеленную техническую экспертизу там, где это больше всего необходимо – на местах.

Тесное сотрудничество ФАО на страновом уровне с правительствами принимающих стран и другими национальными партнерами является незаменимым ресурсом для достижения странами-членами Организации глобальных целей, а также на пути к Целям в области устойчивого развития (ЦУР), особенно тем, которые включают развитие сельского хозяйства, продовольственную и нутриционную безопасность. Роль ФАО в страновых группах ООН и ее близость к другим партнерам по развитию на местах открывает широкие возможности для наращивания национального потенциала и использования местного опыта.

Бюро по связи и информационные отделения

Децентрализованная сеть ФАО также включает шесть бюро по связи (расположенных в Брюсселе, Вашингтоне, Женеве, Москве, Нью-Йорке и Токио и два информационных отделения, расположенных в Испании и Португалии. Роль представительства в Лиссабоне включает укрепление партнерских отношений ФАО с Сообществом португалоязычных стран.

40 ЛЕТ ПРИСУТСТВИЯ В СТРАНАХ



Семьдесят процентов представительств ФАО в странах были открыты с 1977 по 1979 год.

Поэтому, начиная с

2017 года ФАО и правительства принимающих стран отмечают успехи, достигнутые на сегодняшний день. После четырех десятилетий плодотворного сотрудничества ФАО представляет собой всеми признанную наукоёмкую организацию, твердо стоящую на ногах и действующую в соответствии с приоритетами правительства.

Трехлетняя переходящая инициатива подчеркнула значение сотрудничества ФАО с государствами-членами в достижении ЦУР посредством действий на местах, что привело к обновленной решимости согласованных действий в рамках Повестки дня 2030 – как на страновом уровне, так и за его пределами.

Ниже приведены страны, которые отметили 40-летие своего членства в ФАО в период с 2017 по 2019 годы.

Африка: Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Камерун, Замбия, Конго, Кения, Либерия, Мали, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Сьерра-Леоне, Уганда, Центральноафриканская Республика и Чад.

Ближний Восток и Северная Африка: Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Ливан, Мавритания, Сирийская Арабская Республика и Судан.

Латинская Америка и страны Карибского бассейна: Барбадос, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Гаити, Гайана, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Куба, Мексика, Сальвадор, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка.

Азия: Бангладеш, Вьетнам, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Лаосская Народная-Демократическая Республика, Мьянма, Непал, Пакистан, Филиппины и Шри-Ланка.

Европа и Центральная Азия. Хотя постоянное присутствие ФАО через представительства в странах Европы и Центральной Азии основано позднее, чем в других регионах, первые проекты Организации в этом регионе были реализованы более 40 лет назад, начиная с 1977 года.



НИГЕР

Генеральный директор Жозе Грациану да Силва выступает с речью на инаугурации проекта цистерны ФАО в деревне Даргу региона Марати.

© ФАО/МФСР/ВПП/ЛУИ ТАТО

ФАО И РЕФОРМА ООН В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

В 2018 году новая Резолюция ООН проложила путь к тому, что Генеральный секретарь ООН назвал «самой амбициозной и всеобъемлющей трансформацией системы ООН в области развития за последние десятилетия». Основная цель этих согласованных действий по переориентации системы ООН в области развития, особенно на страновом уровне, заключается в обеспечении выполнения обязательств Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. ФАО приветствовала реформу, особенно ее страновой подход, который уже является преобладающей практикой в стратегии децентрализации Организации. Тесная координация и сотрудничество между членами страновых групп ООН также являются ключевым элементом реформы.

ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ ОХВАТ И РАСПОЛОЖЕНИЕ

ФАО присутствует в более чем 150 странах, осуществляя свою деятельность через различные отделения и представительства.

ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И СТРАНЫ КАРИБСКОГО БАСЕЙНА

- **Региональное отделение Сантьяго, Чили**
СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ
- **СТРАНЫ КАРИБСКОГО БАСЕЙНА:** Бриджтаун, Барбадос
- **ЦЕНТРАЛЬНАЯ АМЕРИКА:** город Панама, Панама

БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА

- **Региональное отделение Каир, Египет**
СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ
- **СЕВЕРНАЯ АФРИКА:** Тунис, Тунис
- **ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ СОВЕТА СОТРУДНИЧЕСТВА ЗАЛИВА И ЙЕМЕНА:** Абу-Даби, ОАЭ

АФРИКА

- **Региональное отделение Аккра, Гана**
СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ
- **ЗАПАДНАЯ АФРИКА:** Дакар, Сенегал
- **ЦЕНТРАЛЬНАЯ АФРИКА:** Либревиль, Габон
- **ВОСТОЧНАЯ АФРИКА:** Адис-Абеба, Эфиопия
- **ЮЖНАЯ АФРИКА:** Хараре, Зимбабве

СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

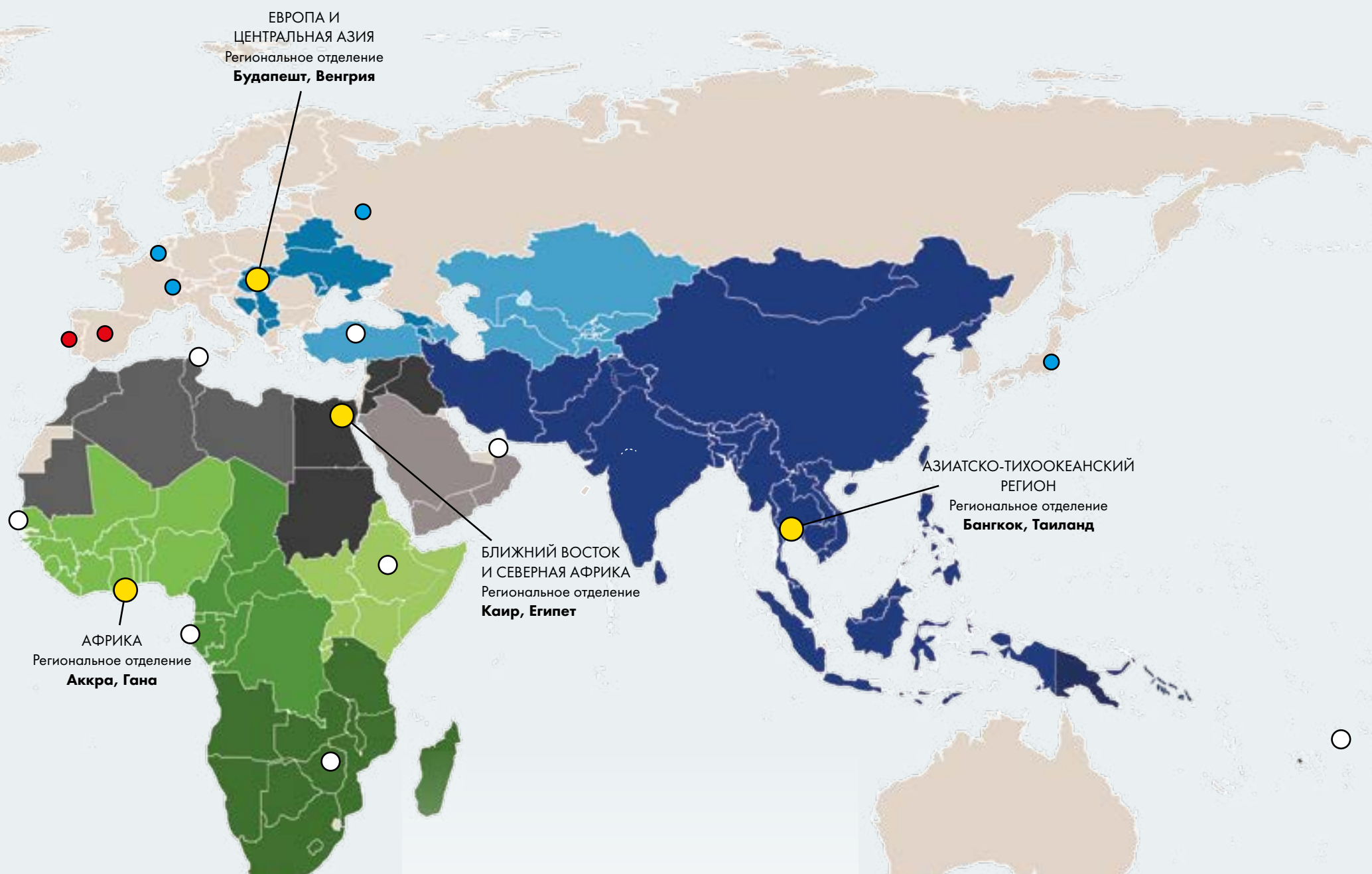
- **Бюро по связи**
в СЕВЕРНОЙ АМЕРИКЕ Вашингтон, США
- **Бюро по связи**
с ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ Нью-Йорк, США

ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

- **Региональное отделение Будапешт, Венгрия**
СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ
- **ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ:** Анкара, Турция
- **Бюро по связи**
с ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ и БЕЛЬГИЕЙ Брюссель, Бельгия
- **Бюро по связи**
с ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ Женева, Швейцария
- **Бюро по связи**
с РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ Москва, Российская Федерация
- **Информационное отделение**
Мадрид, Испания
- **Информационное отделение**
Лиссабон, Португалия

ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА
И СТРАНЫ КАРИБСКОГО
БАСЕЙНА
Региональное отделение
Сантьяго, Чили





АФРИКА

Региональное отделение: Аккра, Гана (осн. 1959)



Субрегиональные отделения:

Центральная Африка: Либревиль, Габон (осн. 2006)
 Восточная Африка: Адис-Абеба, Эфиопия (осн. 2007)
 Южная Африка: Хараре, Зимбабве (осн. 2006)
 Западная Африка: Дакар, Сенегал (осн. 2018)

Региональные инициативы ФАО

- ▶ Обязательство стран Африки покончить с голодом к 2025 году
- ▶ Устойчивый рост производства и развитие цепочек добавленной стоимости в Африке
- ▶ Повышение устойчивости в засушливых районах Африки

В борьбе с голодом, недоеданием и нищетой среди основных проблем, стоящих перед Африкой, следует назвать низкий уровень производительности, слабые сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки и высокую степень уязвимости к кризисам, вызванным климатическими явлениями и конфликтами. Вместе со своими партнерами ФАО работает в Африке над созданием более конкурентоспособного, продуктивного и диверсифицированного сельскохозяйственного сектора на всем континенте. Акцент делается на создании рабочих мест, особенно для молодежи, расширении прав и возможностей женщин и практическую поддержку мелких фермеров, которым необходимы инструменты и другие средства, а также доступ к обновленной информации.

В тесном сотрудничестве с Африканским союзом и Региональными экономическими сообществами ФАО поддерживает страны в движении в сторону «ликвидации голода и недоедания» к 2025 году. Помимо помощи в разработке мер политики и планировании инвестиций, ФАО уделяет большое внимание улучшению продовольственной безопасности и систем мониторинга питания, гендерному равенству и социальной защите. Региональные, субрегиональные и страновые усилия направлены на устойчивую интенсификацию производства и связанных с этим постпроизводственных процессов, включая улучшение обработки, переработки и распределения сельскохозяйственной продукции, повышение качества и безопасности



СЕНЕГАЛ

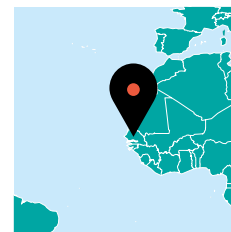
Женщины из ассоциации «Япо Анде Лигейе» при поддержке местной НПО Симбиоз собирают мяту и обсуждают преимущества производства собственных трав.

© NOOR Для ФАО/БЕНЕДИКТ КУРЗЕН

пищевых продуктов, а также расширение доступа к рынкам. Повышение устойчивости и реагирования на бедствия и кризисы на региональном, национальном и общинном уровнях всегда в числе основных приоритетов.

Стратегическое партнерство, в том числе тесное сотрудничество с другими учреждениями ООН, действующими на местах, являются неотъемлемой частью стратегии ФАО по децентрализации и играют существенную роль в поддержке достижения африканскими странами ЦУР и обязательств по Декларации Малабо. Вместе с расположенными в Риме учреждениями ООН ФАО ведет политические диалоги высокого уровня с правительствами и другими заинтересованными сторонами по таким актуальным глобальным проблемам, как устойчивость, готовность и реагирование на явления Эль-Ниньо и Ла-Нинья.

Признавая проблему безопасности пищевых продуктов как препятствие для эффективной межрегиональной торговли и повышения уровня продовольственной безопасности и питания в Африке, в феврале 2019 года в Эфиопии была организована первая Международная конференция ФАО/Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Африканского союза (АС) по безопасности пищевых продуктов. Министры и представители национальных правительств, политиков высокого уровня и неправительственных групп собрались для определения ключевых действий и стратегий для решения проблем безопасности пищевых продуктов во всем мире и усиления политических обязательств по расширению масштабов продовольственной безопасности, питания и безопасности пищевых продуктов в Повестке дня устойчивого развития на период до 2030 года. ФАО была представлена на Конференции через Субрегиональное отделение для Восточной Африки и страновое представительство.



Сенегал

Сенегал и ФАО поддерживают динамичное партнерство с момента открытия представительства ФАО в Дакаре в 1977 году. При поддержке ФАО Сенегал сумел привлечь необходимые ресурсы для модернизации и интенсификации своего сельскохозяйственного сектора, обеспечения

«АФРИКА СТАЛКИВАЕТСЯ СО МНОЖЕСТВОМ ПРОБЛЕМ РОСТА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА. ПРАВИТЕЛЬСТВАМ ВАЖНО ОБОЗНАЧИТЬ ПРИОРИТЕТЫ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЦЕПОЧЕК ДОБАВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ, РОСТА ОБЪЕМОВ ИНВЕСТИЦИЙ И ПОДДЕРЖКИ ФЕРМЕРОВ В ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА И СВЯЗИ С РЫНКАМИ».

АБЕБЕ ХАИЛЕ ГАБРИЕЛ, ПОМОЩНИК ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА И РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ФАО ДЛЯ АФРИКИ

продовольственной безопасности и улучшения рационов питания. С помощью Субрегиональной группы в Дакаре по обеспечению устойчивости в Западной Африке и Сахеле (REOWA) ФАО работает над укреплением устойчивости по всему субрегиону и устойчивых источников средств к существованию. Продвигая инновационный подход в области социальной защиты, включающий продуктивные трансферты (CASH +), адаптацию к изменению климата и стратегии в области питания, REOWA оказывает поддержку 17 странам, пострадавшим от стихийных бедствий и кризисов.

В январе 2018 года правительство Сенегала и ФАО подписали соглашение о создании Субрегионального отделения ФАО для Западной Африки в Дакаре. С опорой на уже сформированные прочные отношения, это усиливает роль страны в поддержке субрегионального политического диалога и стратегий по приоритетам в области продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов, особенно в том, что касается Целей в области устойчивого развития.



Кения

Тесное сотрудничество между ФАО и Кенией предшествовало созданию в стране представительства ФАО, открытого в 1977 году. В настоящее время в Кении работает сеть подразделений, а в представительстве расположились Региональное отделение Центра чрезвычайных мер ФАО по борьбе



КЕНИЯ

Работники рыбного завода Victorian Foods очищают куски кожи нильского окуня, выловленного в озере Туркана, в процессе получения продуктов из нильского окуня, которые производятся, транспортируются и распространяются кенийской компанией, базирующейся в Китае.

© ФАО/ЛУИС ТАТО

с трансграничными болезнями животных, Группа по обеспечению устойчивости для стран Восточной Африки, региональная группа по информационным технологиям (ИТ) и коллеги из Инвестиционного центра ФАО.

На протяжении десятилетий ФАО работала с правительством Кении над развитием сельскохозяйственного сектора страны, консолидацией ключевых сельскохозяйственных организаций, реагированием на засухи, улучшением рационов питания и обеспечением безопасности пищевых продуктов. В 1960-х и 1970-х годах ФАО создала уникальные образовательный и научно-исследовательский институты молочной промышленности в Кении, которые продолжают служить региональными ресурсами, привлекая студентов из других стран Африки. Они внесли свой вклад в рост молочной промышленности, сделав ее крупнейшей и самой совершенной в странах Африки к югу от Сахары. На молочный подсектор сегодня приходится около восьми процентов ВВП Кении.

Совместно с правительством и другими партнерами ФАО содействовала ликвидации чумы крупного рогатого скота, которая, по оценкам, обошлась экономике в 430 млн долларов США. Об этом историческом достижении было официально объявлено в 2011 году. Сегодня ФАО продолжает активную деятельность в животноводческом секторе Кении: с 2015 года она организовала вакцинацию более семи миллионов голов скота, тем самым предотвращая преждевременную смертность животных и повышая устойчивость источников средств к существованию в скотоводческих общинах.

Другим недавним приоритетом стало обучение 200 000 фермеров путям повышения производительности и расширения производства, а также



формирование групп производителей и обеспечение их связей с рынками объемом более 50 миллионов долларов США.

В соответствии со своей программой «Видение-2030» Кения приняла обязательства реализации положений Малабской декларации и инициативы «Нулевой голод к 2025 году» в полном объеме. Обладая значительным и растущим портфелем страновых программ, ФАО находится на переднем крае необходимой помощи в области развития и чрезвычайной помощи в секторах, связанных с сельским хозяйством.

НАГРАДА ЗА ДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТИ «НУЛЕВОГО ГОЛОДА»



Во время Национального форума лидеров в сентябре 2018 года

представительство ФАО в Кении получило награду за деятельность в стране, особо был отмечен вклад Организации в достижение ЦУР 2: «Нулевой голод». Мероприятие было организовано Фондом Билла и Мелинды Гейтс в Университете Найроби.

НИГЕР

Фермер передает своих коз под опеку местному скотоводу недалеко от Гафати. Гафати – одно из сообществ, которые Африканский Целевой Фонд Солидарности (ASTF) поддержал в реализации инициативы «Нулевого голода» ЗН «Нигерийцы кормят нигерийцев».

© ФАО/ЭНДРЮ ЭСИЕБО



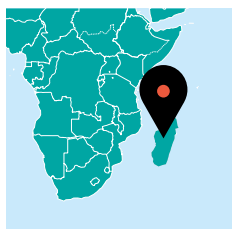
Нигер

Со времени открытия представительства в Нигере в 1978 году ФАО и правительство совместно работали над повышением уровня жизни, особенно в сельских районах страны. Ранние вмешательства были сосредоточены на обеспечении продовольственной безопасности, развитии сельских районов и

устойчивых подходах сельского хозяйства. ФАО была в авангарде многих национальных процессов, связанных с разработкой политических документов, стратегий и положений в области развития сельского хозяйства, включая национальную стратегию «Нулевой голод» или инициативу «Нигерийцы кормят нигерийцев». ФАО разработала или внедрила несколько передовых подходов, таких как система кредитования товарных запасов, общественные клубы «Димитра» и полевые школы для фермеров и животноводов, которые теперь продолжают поддерживать другие партнеры.

Нигер входит в число тех стран Западной Африки, которые воспользовались поддержкой ФАО по раннему выявлению высокопатогенного птичьего гриппа с использованием ядерных технологий. ФАО также участвует в проекте ВЕТЛАБ для улучшения лабораторной ветеринарной диагностики в целях быстрой и специфической диагностики трансграничных болезней животных в Африке. Национальная ветеринарная лаборатория Нигера является частью сети ВЕТЛАБ, поддерживаемой ФАО, которая связывает ветеринарные учреждения в 44 странах Африки (и 19 в Азии). Являясь одним из десяти государств-членов Комиссии ФАО по борьбе с пустынной саранчой в западном

регионе (CLCPRO), Нигер играет ключевую роль в реализации стратегии превентивного контроля в регионе.



Мадагаскар

Мадагаскар – член ФАО с 1961 года. Программы технического сотрудничества стартовали в стране в 1981 году одновременно с открытием представительства ФАО в Антананариву. С тех пор почти 60 процентов деятельности фокусируется на улучшении сельскохозяйственного производства, а 25 процентов – на гуманитарных программах и поддержке формирования устойчивости домохозяйств.

Борьба с малагасийской перелетной саранчой: ФАО и министерство сельского хозяйства Мадагаскара в период с 2012 по 2016 годы совместно разработали и реализовали трехлетнюю чрезвычайную программу реагирования на быстрое распространение саранчи. Своевременное реагирование помогло сохранить источники средств к существованию малагасийского населения и избежать дальнейшего ухудшения ситуации в области продовольственной безопасности. В целом, ФАО и национальные партнеры провели три последовательные кампании по уничтожению популяций саранчи. Во время первой (2013-2014 гг.) бедствие было успешно остановлено, во время второй (2014-2015 гг.) популяцию сократили, защитив посеы и пастбища, а во время последней (2015-2016 гг.) практически уничтожили ее. Благодаря финансируемой многосторонними донорами трехлетней программе, стратегия профилактики саранчи и ежегодные кампании по уничтожению вредителя привели к тому, что правительство Мадагаскара сформировало Национальный центр по борьбе с саранчой, склад пестицидов и хорошо обученный персонал.

ВЕДУЩУЮ РОЛЬ ИГРАЕТ ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ

В последнее время деятельность ФАО в Нигере была сфокусирована на оказании чрезвычайной помощи и повышении устойчивости уязвимых общин в координации со Всемирной продовольственной программой и Международным фондом сельскохозяйственного развития. Сотни тысяч фермеров, животноводов, рыбаков и ремесленников постепенно были выведены из крайней нищеты и подготовлены к тому, чтобы наращивать производство продовольствия и сельскохозяйственной продукции даже в условиях сложной обстановки, усугубляемой изменением климата и проблемами безопасности.

Для оказания поддержки национальным властям в преодолении периодических продовольственных кризисов, затрагивающих Нигер, в 2005 году представительство ФАО разработало программу действий в чрезвычайных ситуациях и восстановления, в рамках которой меры в области сельского хозяйства, животноводства и питания нацелены на укрепление потенциала домохозяйств по управлению рисками стихийных бедствий. В рамках этой успешной программы в период с 2005 по 2016 годы были реализованы сотни проектов на общую сумму 90 млн долларов США от различных доноров. Помощь достигла более четырех миллионов человек, половину из которых составляли женщины.

СТРАНОВАЯ КОМАНДА ПОЛУЧИЛА НАГРАДУ ЗА ПРЕВОСХОДНУЮ РАБОТУ НА МЕСТАХ



В Мадагаскаре, страновая команда расположенных в Риме учреждений ООН (PPA), включая ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Всемирную продовольственную программу получила награду за превосходную деятельность на местах в 2015-2016 годах. Три представителя агентств в странах получили награду в марте 2017 в знак признания их тесного и эффективного сотрудничества.

Команда работала над оказанием поддержки уязвимым группам населения, проживающим в районах, подверженных периодическим циклонам, наводнениям и засухам, а также в условиях отсутствия безопасности в южной части страны. Эта сложная ситуация усугублялась пятилетним периодом политической нестабильности, который потряс экономику страны. Команда использовала каталитический подход в наращивании потенциала

ИТАЛИЯ

Слева направо: Канайо Нванзе, Президент МФСР, представитель МСФР, Генеральный директор ФАО, представитель ФАО, Исполнительный директор ВПП ООН Эртарин Казин и представитель ВПП ООН на церемонии награждения расположенных в Риме учреждений ООН.

©ФАО/ДЖУЛИО НАПОЛИТАНО

домашних хозяйств и общин для улучшения их собственной продовольственной безопасности и питания, в том числе, путем наращивания сельскохозяйственного производства и переработки, совершенствования технологий послепосевочной обработки; обеспечения доступа к рынкам и диверсификации источников сельскохозяйственного дохода – главным образом в рамках финансируемого ЕС проекта Actions Intégrées en Nutrition et Alimentation (Комплексные действия в области питания и продовольствия).

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ И ТИХИЙ ОКЕАН

Региональное отделение: Бингкок, Таиланд (осн. 1956)



Субрегиональное отделение: острова в Тихом Океане – Апиа, Самоа (осн. 1996)

Бюро по связи: с Японией – Йокогама (Япония)

Региональные инициативы ФАО

- ▶ «Нулевой голод»
- ▶ Голубой рост
- ▶ Изменение климата
- ▶ Единое здоровье
- ▶ Малые островные развивающиеся государства

(Тихоокеанский компонент межрегиональной инициативы СИДС)

За последние десятилетия Азиатско-Тихоокеанский регион претерпел значительные преобразования. Сегодня это динамичный, расширяющийся и взаимосвязанный регион. Многие страны, когда-то зависимые от продовольственной помощи, в настоящее время являются экономически сильными, и примеры сотрудничества Юг-Юг, в рамках которого страны обмениваются полезными знаниями и опытом со странами-партнерами (как внутри региона, так и за его пределами), стали хорошо известны. Представительства ФАО сыграли в этом важную роль. Несмотря на то, что в недавнем прошлом отмечались более высокие темпы экономического роста, чем в любом другом регионе, в Азиатско-Тихоокеанском регионе по-прежнему проживает почти 60 процентов недоедающего населения мира. Азиатско-Тихоокеанский регион отличается от других регионов во многих отношениях – от его размеров до динамичности. Изменение демографической ситуации, меняющийся социально-экономический климат и рационы питания способствуют возникновению проблем, оказывающих влияние на продовольственную безопасность и устойчивое развитие региона. В их числе растущие проблемы ожирения и неинфекционных заболеваний (НИЗ), нехватка воды и деградация природных ресурсов, а также увеличение частоты и масштабов стихийных бедствий.

Азиатско-Тихоокеанское отделение ФАО работает по принципу «под одной крышей», чтобы найти между секторами и заинтересованными сторонами общую точку зрения о важности продовольствия и сельского хозяйства для устойчивого развития. В его программах технической помощи все шире



ИНДИЯ

Полевая школа фермеров по агроэкосистеме в Индии (ПШФ) исследует травяную совку (FAW).

© ФАО

применяются межсекторальные и общесистемные подходы, а его нормативная работа и политика продвижения помогают сфокусировать внимание на питании в национальных стратегиях продовольственной безопасности и сельского хозяйства, а также на том, чтобы сельское хозяйство, рыболовство и лесное хозяйство занимали важное место в национальных планах обеспечения устойчивости, снижения опасности бедствий и устойчивости. В Тихоокеанском регионе государственными приоритетами являются повышение устойчивости к последствиям изменения климата и укрепление продовольственной безопасности и питания для решения проблемы неинфекционных заболеваний (НИЗ). ФАО стремится к созданию учитывающих вопросы питания и климатически устойчивых продовольственных систем путем изменения политики, перехода к устойчивым методам сельского хозяйства, рыбного и лесного производства и создания цепочек добавленной стоимости, которые обеспечивают безопасные, питательные и доступные продукты питания.



Индия

Прогресс Индии в сельском хозяйстве впечатляет. Благодаря более чем пятикратному увеличению производства продовольственного зерна – с 50 млн тонн в начале 50-х годов до более чем 270 млн тонн к 2017 году – от зависимости от продовольственной помощи Индия перешла к тому, чтобы стать чистым экспортером продовольствия.

Представительство в стране было создано в 1977 году, и сотрудничество между Индией и ФАО со тех пор развивалось в ответ на сложные вопросы, возникающие в сельскохозяйственных системах Индии и в мире и в соответствии с приоритетами страны.

Операция «Наводнение» (1970–1996 гг.) привела к так называемой «Белой революции» и ознаменовала поворотный момент в молочном секторе страны. Это привело к трехкратному увеличению производства молока и снизило зависимость Индии от продовольственной помощи. Сегодня молочный сектор является ведущим работодателем для сельских жителей, особенно женщин. ФАО также тесно сотрудничала

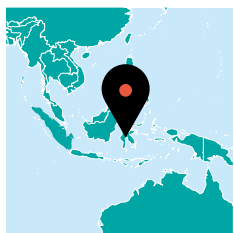
«НАМ НУЖНО ДЕЛАТЬ БОЛЬШЕ, ЧЕМ ПРОСТО КОРМИТЬ ЛЮДЕЙ. МЫ ДОЛЖНЫ ОБЕСПЕЧИТЬ ИХ ПОЛНОЦЕННЫМ ПИТАНИЕМ. ЭТО ЯВНО БОЛЬШОЙ ВЫЗОВ. СЕЙЧАС, КОГДА МЫ ОТСЧИТЫВАЕМ ВРЕМЯ ДО 2030 ГОДА, НАША ОБЩАЯ ЗАДАЧА СОСТОИТ В ТОМ, ЧТОБЫ ПОМОЧЬ НАШИМ СТРАНАМ-ЧЛЕНАМ – БОЛЕЕ ТОГО, ПОМОЧЬ ВСЕМ ПАРТНЕРАМ – ДОСТИЧЬ ЭТИХ ЦЕЛЕЙ».

КУНДХАВИ КАДИРЕСАН
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА, РЕГИОНАЛЬНЫЙ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ФАО В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ И ТИХОМ
ОКЕАНЕ



в области поддержки рыбной отрасли Индии, где в настоящее время занято более 15 миллионов человек, и которая является крупным экспортером. В рамках региональной программы по снижению вреда пестицидов ФАО продвигает в Индии эффективную комплексную борьбу с вредителями (КБВ), включая совершенствование управления в сфере импорта и использования пестицидов (в том числе образовательные программы по КБВ для фермеров). Использование КБВ в регионе привело к более чем двукратному сокращению использования пестицидов, прекратило использование пестицидов класса I ВОЗ и привело к улучшению практик обработки и утилизации.

Сегодня Индия является важным партнером в области сельскохозяйственных знаний, делясь техническим опытом с другими странами. В рамках Программы сотрудничества ФАО по линии Юг-Юг Индия обменивается опытом в рамках программы, содействующей социальной интеграции в сельском хозяйстве: DeenDayal Antyodaya Yojna (DAY) – Национальная миссия по обеспечению источников средств к существованию в сельских районах (NRLM). Индия также поддержала Эфиопию и Гану в разработке комплексного подхода к сокращению масштабов нищеты в сельских районах, включая создание центра изучения передового опыта.



Индонезия

Представительство ФАО в Индонезии открылось в 1978 году, что привело к долгосрочному сотрудничеству с правительством Индонезии, национальными учреждениями и многими другими партнерами в продовольственном и сельскохозяйственном секторах.

Более 650 проектов и программ были реализованы

ФАО по всей стране при содействии более 1600 национальных и международных экспертов. На протяжении многих лет ФАО играла важную роль в поддержке усилий Индонезии по восстановлению после стихийных бедствий. В декабре 2004 года

ИНДОНЕЗИЯ

Рыбаки строят новые рыбацкие лодки. ФАО сотрудничает с американской НПО Международные операции по спасению Остин в восстановлении лодочных флотилий для рыбной ловли, обеспечивая руководство инициативой по восстановлению лодок и отслеживая типы лодок, которые следует строить, чтобы избежать перелома.

© ФАО/АДЕК
БЕРРИ

землетрясение и цунами в Индийском океане унесли жизни более 200 000 человек и уничтожили источники средств к существованию почти 1,4 миллиона выживших. Больше всего пострадали индонезийские провинции Ачех и Северная Суматра, где сельскохозяйственные системы были уничтожены полностью. Ущерб сельскохозяйственным культурам, домашнему скоту, прудам для разведения рыбы, лодкам и рыболовным снастям нарушил систему производства продуктов питания, что привело к чрезвычайному масштабу отсутствия продовольственной безопасности. ФАО незамедлительно поддержала ответные меры правительства через крупномасштабную программу чрезвычайной помощи и восстановления, предоставив специальные знания, опыт и техническую помощь для восстановления прибрежных сообществ, источников средств к существованию в сельском хозяйстве и рыболовстве, а также способствуя разумному использованию природных ресурсов (такие неустойчивые методы, как перелов рыбы до цунами в Ачехе, были остановлены).

В 2005 году Индонезия стала мировым эпицентром высокопатогенного птичьего гриппа H5N1, угрожающего людям (НРАИ), где к 2014 году зарегистрировано больше случаев заболевания и смертности среди людей, чем в любой другой стране, а также миллионы случаев смерти домашней птицы. Постоянная угроза НРАИ для здоровья животных и человека в Индонезии привела к основанию Чрезвычайного центра ФАО по трансграничным болезням животных (ЕСТАД) в 2006 году. При финансовой поддержке ЮСАИД, AusAID и Японского трастового фонда ФАО-ЕСТАД тесно сотрудничает с правительством Индонезии, расширяя возможности контроля над НРАИ. Около 3000 сотрудников по охране здоровья животных прошли обучение, а в деревнях и во всей сети птицеводства была развернута Программа по контролю за птичьим гриппом.

В период с 2013 по 2018 год ФАО поддерживала Министерство сельского хозяйства и провинциальные власти в процессе перехода более 16 000 мелких фермеров в Восточной Индонезии к практикам ресурсосберегающего сельского хозяйства для адаптации к засухе, вызванной южным ответвлением экваториального течения Эль-Ниньо. Благодаря полученному от ЮСАИД финансированию 800 фермерских групп улучшили свои практики, что позволило фермерам справиться с засухой, при этом увеличивая производство и улучшая почву.



Тихоокеанские острова

Охватывающее 14 стран Субрегиональное отделение ФАО для островов в Тихом океане расположено на Самоа. Поддержка ФАО сосредоточена на формировании базы фактических данных и потенциала для выработки политики, защите здоровья животных, защите растений, а также увеличении продуктивности сельского хозяйства и маркетинге в условиях изменения климата.

Рамочная многострановая программа сотрудничества ФАО для островов Тихого океана (2018–2022 гг.) устанавливает единую приоритетную область в области партнерских отношений и поддержки ФАО правительствам Вануату, Кирибати, Маршалловых Островов, Науру, Ниуэ, Островов Кука, Палау, Самоа, Соломоновых Островов, Токелау, Тонги, Тувалу, Федеративных Штатов Микронезии и Фиджи. В национальных стратегиях и планах развития этих тихоокеанских островных государств жизненно важное значение придается устойчивому развитию природных ресурсов и роли сельского, лесного и рыбного хозяйства в обеспечении продовольственной безопасности и питания, источников средств к существованию и экономического развития. Во многих странах эти отраслевые политики и планы направлены на снижение зависимости от импортного продовольствия и увеличение потребления полезных местных продуктов питания. В связи с географической изоляцией, экономическим переходом и нарастающим изменением климата в Тихом океане неинфекционные заболевания (НИЗ) являются главной причиной смерти в субрегионе. ФАО оказывает поддержку правительствам в разработке политики, формирующей благоприятные условия для изменения деловых практик и личного поведения с целью снижения ожирения и дефицита питательных микроэлементов. ФАО также укрепляет национальные комитеты Кодекса и потенциал лабораторий по контролю качества пищевых продуктов для содействия производству, экспорту, импорту и потреблению безопасных и полноценных продуктов питания. Кроме того, Организация расширяет возможности государственных служб по распространению знаний для развития учитывающего климатические факторы и направленного на улучшение качества питания сельского хозяйства по всему субрегиону.

ТОНГА

Поддержка агробизнеса и сельского развития.

©ФАО/
АНТОН ГЛЕЗЕР

ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Региональное отделение: Будапешт, Венгрия (осн. 2007)



Субрегиональное отделение: Центральная Азия – Анкара, Турция (осн. 2006)

Бюро по связи:

С Европейским союзом и Бельгией – Брюссель, Бельгия
С Организацией Объединенных Наций – Женева, Швейцария
С Российской Федерацией – Москва, Российская Федерация

Региональные инициативы ФАО

- ▶ Поддержка мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств для улучшения экономического положения населения сельских районов и снижения уровня бедности
- ▶ Развитие агропродовольственной торговли и доступа к рынкам
- ▶ Устойчивое управление природными ресурсами в условиях изменения климата

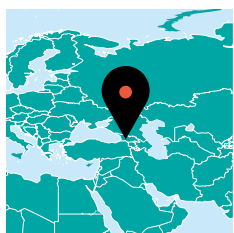
Регион Европы и Центральной Азии включает более 50 стран. В связи с широким разнообразием характера местности, климата и условий выращивания различные сельскохозяйственные и продовольственные системы региона сталкиваются с серьезными проблемами. Помимо структурных вопросов, таких как размер и эффективность фермерских хозяйств, необходимо повышать устойчивость для поддержки потенциала сельского хозяйства и укрепления устойчивости к стихийным бедствиям, усугубляемым изменяющимся климатом.

Несмотря на прогресс в обеспечении продовольственной безопасности в регионе, различные формы неполноценного питания сохраняются, включая задержку в росте, дефицит питательных микроэлементов и растущую распространенность ожирения. Дополнительными региональными проблемами являются различия в уровне бедности, доходах, возможностях в образовании и профессиональной деятельности между сельскими и городскими районами, а также в силу гендерных различий; миграция и последствия изменения климата. Чтобы поддержать государства-члены в достижении ЦУР, ФАО играет ведущую роль в скоординированных усилиях по расширению прав и возможностей мелких фермеров и семейных фермерских хозяйств, помогая улучшить агропродовольственную торговлю и доступ к рынкам, устойчивое управление природными ресурсами в условиях изменяющегося климата для продовольственной безопасности и питания.

Поддержка политики на Западных Балканах: поддержка ФАО в области политики для этой разнообразной группы стран включает организацию обучения по



оценке воздействия и мониторингу политики для анализа влияния бюджетной поддержки на доходы и конкурентоспособность фермерских хозяйств, а также на благосостояние сельских жителей. Аналогичным образом, чтобы поддержать мелких фермеров, содействовать экспорту продуктов питания и изучить новые возможности для торговли, ФАО изучает передовые практики в области органического сельского хозяйства и производства продуктов, связанных с их географическим происхождением – свежих фруктов и овощей, лекарственных растений, мяса, молочных и рыбных продуктов и изделий ремесленников.



Грузия

Совместно с правительством и другими партнерами ФАО предоставила техническую помощь по развитию сельскохозяйственного сектора Грузии для повышения уровня жизни в сельской местности, повышения производительности и содействия устойчивому экономическому росту. Помощь

предоставляется в разработке эффективных систем обеспечения безопасности пищевых продуктов, здоровья животных и защиты растений в соответствии с правилами и стандартами ЕС. В настоящее время в Грузии в стадии разработки находится первый проект ФАО с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) нацеленный на обращение вспять процессов деградации земли.

Для предоставления поддержки в гибком формате ФАО открыла в Грузии офис «множественной аккредитации» в 2004 году. Представитель ФАО в Грузии, находясь в региональном отделении ФАО в Венгрии, регулярно посещает Грузию, чтобы поддерживать стратегический диалог с правительством и осуществлять контроль реализации программ ФАО в стране. В таком формате были получены заметные результаты в реализации проектов, а также мобилизована долгосрочная финансовая поддержка у партнеров по ресурсам. Страновое отделение

«ОТДЕЛЕНИЯ ФАО В СТРАНАХ ОБЕСПЕЧИВАЮТ НЕОБХОДИМУЮ СВЯЗЬ МЕЖДУ ПРАКТИЧЕСКИМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ СТРАН-ЧЛЕНОВ И ИСТОЧНИКАМИ ЗНАНИЙ ФАО. ЭТО ДАЕТ НАМ НЕ ТОЛЬКО ВАЖНУЮ ОБРАТНУЮ СВЯЗЬ, НО И ПОЗВОЛЯЕТ НЕМЕДЛЕННО ОТКЛИКАТЬСЯ НА ЗАПРОСЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ И ФЕРМЕРОВ».

ВЛАДИМИР РАХМАНИН
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА, РЕГИОНАЛЬНЫЙ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ФАО В ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Грузия

Одна из 22 сельскохозяйственных метеостанций, установленных в рамках проекта ФАО в регионе Кахетия.

©ФАО

поддерживает тесную связь с многопрофильной группой экспертов, базирующихся в Региональном отделении. Это содействует диалогу в ответ на вызовы, стоящие перед страной, а также деятельности по новым направлениям в краткосрочной перспективе. Ключевые результаты включают успешную поддержку в разработке политики и наращивании потенциала Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства, что привело к разработке национальных стратегий развития сельского хозяйства и сельских районов. В частности, ФАО оказала поддержку правительству в процессе национализации ЦУР, включая План действий по реализации и мониторингу ЦУР. Другие успехи ФАО включают укрепление потенциала в обеспечении грузинской сельскохозяйственной продукции доступом к международным рынкам; усиление контроля заболеваний животных; создание национального агентства по сельскохозяйственным кооперативам, закон о семенах, сопровождаемый современной схемой сертификации и «реестром пилотных ферм». Для помощи пострадавшему в ходе конфликта населению ФАО совместно с другими партнерами инвестировала более трех миллионов долларов США (при поддержке ЕС) в источники сельскохозяйственных средств к существованию для внутренне перемещенных лиц.



Азербайджан

Сотрудничество Азербайджана с ФАО за последние 20 лет расширилось, в результате чего в 2015 году в Баку было открыто Бюро по партнерству и связи. Содействие осуществлялось путем целого ряда мероприятий, направленных на повышение продуктивности сельского хозяйства и успешное реформирование аграрной системы

Азербайджана. Недавнее сотрудничество включало техническую поддержку и помощь в разработке политики по всему сектору продовольствия и сельского хозяйства с фокусом на сельскую молодежь и расширение прав и возможностей женщин, а также содействие в борьбе с трансграничными болезнями растений.



В свете значительного экономического роста в Азербайджане недавняя Программа партнерства ФАО-Азербайджан ознаменовала переход от сотрудничества, преимущественно нацеленного на развитие, к партнерству в области знаний благодаря возросшему потенциалу страны и взаимодействию с процессами национального планирования. Правительство и ФАО будут сотрудничать в стране с заинтересованными партнерами, готовыми содействовать устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов в рамках ключевых национальных планов и стратегий, таких как «Стратегическая дорожная карта по сельскому хозяйству». Видение этой дорожной карты простирается до 2020, 2025 и последующих годов с точки зрения усилий правительства по диверсификации экономики в сторону несырьевых секторов. Теперь правительство Азербайджана также берет на себя роль партнера по ресурсам, который в дополнение к национальным инициативам намерен также финансировать региональные и глобальные программы ФАО.



Турция

Партнерство ФАО и Турции развивается с момента создания отделения в стране в 1982 году и Субрегионального отделения для Центральной Азии в 2007 году в Анкаре. Основание Субрегионального отделения, образованного при поддержке правительства Турции, усилило

возможности ФАО реагировать на национальные потребности, а также региональные приоритеты других стран субрегиона.

Большинство стран Центральной Азии переходят от плановой к рыночной экономике и проводят реформы своих институтов. Страны обладают большим потенциалом для развития своих секторов сельского хозяйства и достижения целей в области продовольственной безопасности, поэтому помощь ФАО включает



[СЛЕВА] АЗЕРБАЙДЖАН

Сотрудник пчеловодческого хозяйства проводит утренний осмотр ульев.

©ФАО/ТОФИК БАБАЕВ

[СПРАВА] ТУРЦИЯ

Сирийские и турецкие дети в колледже Бакчешекир в Мардине изучают, как готовить абрикосовое варенье из выращенных ими абрикосов в рамках проекта ФАО «Повышение устойчивости путем расширения экономических возможностей для сирийских беженцев и принимающих общин».

©РОБИН ХАМОНД/
НУР ДЛЯ ФАО

наращивание институционального потенциала и знаний, а также обмен опытом между странами, которые находятся в процессе перехода от плановой к рыночной экономике. Турция также является активным партнером по ресурсам, обеспечивая необходимую техническую и финансовую поддержку деятельности ФАО, особенно в субрегионе. Многопрофильная техническая экспертиза Субрегионального бюро включает животноводство и здравоохранение, растениеводство и защиту растений, рыболовство, лесное хозяйство, управление земельными и водными ресурсами, сельские инвестиции, а также продовольственную безопасность и сельскохозяйственную политику.

Программа динамичного партнерства: Программа партнерства ФАО-Турция – в настоящее время реализуется ее вторая фаза (2016–2020 годы) – обеспечивает всеобъемлющие рамки для сотрудничества. Основное внимание уделяется продовольственной безопасности, развитию сельского хозяйства и сельских районов, управлению природными ресурсами (включая лесное и рыбное хозяйство), сельскохозяйственной политике, безопасности пищевых продуктов и генетическим ресурсам животных и растений для стран субрегиона – Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Турции, Туркменистана, Узбекистана и других стран, представляющих взаимный интерес для ФАО и Турции.

Устойчивое лесное хозяйство: Программа партнерства ФАО и Турции по лесному хозяйству сфокусирована на устойчивом управлении лесами и деревьями, управлении земельными и природными ресурсами и снижении деградации земли, а также на институциональной реформе путем обучения и наращивания национального потенциала. Программа содействия сфокусирована на субрегион, но также распространяется и на страны, расположенные за его пределами. Целью Партнерской программы является содействие, посредством устойчивого управления лесами и деревьями, сохранению природы и повышению уровня жизни в сельской местности и сокращению масштабов нищеты в соответствии с ЦУР и стратегическими целями ФАО.

«НОВЫЙ ОФИС ПО ПАРТНЕРСТВУ И СВЯЗЯМ ПОМОЖЕТ НАМ ВНЕСТИ КОНКРЕТНЫЙ ВКЛАД В ЦУР И СОВМЕСТНО ДЕЙСТВОВАТЬ ДЛЯ ИЗМЕНЕНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКЕ И КАРИБСКОМ БАССЕЙНЕ».

ДЖУЛИО БЕРДЕГУ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА,
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ В ЛАТИНСКОЙ
АМЕРИКЕ И КАРИБСКОМ БАССЕЙНЕ



**ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И СТРАНЫ
КАРИБСКОГО БАССЕЙНА**
Региональное отделение: Сантьяго, Чили (осн. 1952)



Субрегиональные отделения:
Страны Карибского Бассейна – Бриджтаун, Барбадос (осн. 1996)
Центральная Америка – город Панама, Панама (осн. 2007)

Региональные инициативы ФАО

- ▶ Инициатива по ликвидации голода в Латинской Америке и странах Карибского бассейна
- ▶ Семейные фермерские хозяйства и инклюзивные продовольственные системы для устойчивого развития сельских регионов
- ▶ Устойчивое использование природных ресурсов, адаптация к изменению климата и управление рисками стихийных бедствий

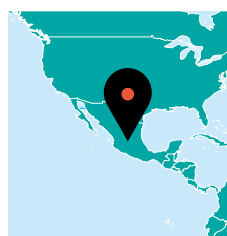
МЕКСИКА

Женщины из этнической группы Хуавес несут в корзинах на головах кукурузные початки и материалы для плетения корзин под мышками.

©ФАО/
Р.ГРИЗОЛИА

В рамках Инициативы Латинской Америки и Карибского бассейна по искоренению голода к 2025 году регион первым взял на себя **обязательство полностью избавиться от голода**. Это политическое обязательство основано на вере в то, что «Нулевой голод» является достижимой целью, поскольку в трех странах региона голод уже ликвидирован. Пятнадцать стран достигли первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия по сокращению в два раза количества людей, страдающих от голода, и 11 стран – цели Всемирного продовольственного саммита по сокращению общего количества, а также доли недоедающих. Политика и программы в области продовольственной безопасности региона и его роль в качестве ведущего производителя продуктов питания ставят Латинскую Америку и Карибский бассейн на передний план глобальной борьбы с голодом. Многие из его флагманских инициатив адаптируются и применяются в других регионах.

Региональное отделение ФАО оказывает поддержку странам через мониторинг продовольственной безопасности, помощь в разработке стратегий и законов по искоренению голода, поддержку в развитии семейных фермерских хозяйств, сельского хозяйства и сельских районов и политику адаптации к изменению климата. Во всем регионе особое внимание уделяется поддержке женщин и коренных народов. Через свои субрегиональные отделения в Барбадосе и Панаме ФАО помогает центральноамериканским и странам Карибского бассейна в деятельности по достижению «Нулевого голода», борьбе с ожирением, развитию цепочек добавленной стоимости продовольствия, совершенствованию управления рисками стихийных бедствий и решению вопросов изменения климата.



Мексика

Сороколетию странового отделения ФАО в Мексике совпало с его преобразованием в октябре 2017 года в Бюро по партнерству и связи – первое в регионе. Такое развитие событий свидетельствует о признании давних и плодотворных партнерских отношений между Мексикой и ФАО, а также о вкладе Мексики в региональное и глобальное устойчивое развитие. ФАО имеет богатую историю



присутствия в Мексике: до размещения странового отделения еще в 1951 году в стране находилось Региональное отделение для Мексики, Центральной Америки и Карибского бассейна, которое затем было преобразовано в Субрегиональное отделение для Северной Латинской Америки между 1956 и 1969 годами. В течение этого периода было реализовано несколько проектов технического сотрудничества, два из которых выделяются тем, что они инициировали деятельность ФАО на страновом уровне в Мексике по национальной инвентаризации лесов (1952–1960 годы) и по разработке последиplomного курса для Национальной ветеринарной медицинской школы в Национальном автономном университете Мексики (1967–1972 годы).

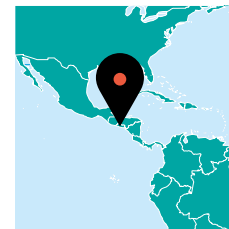
Существенным результатом сотрудничества с Мексикой на страновом уровне было искоренение средиземноморской плодовой мухи в 1982 году. Впервые вредитель был уничтожен на континентальной территории с использованием техники стерилизации насекомых. Программа искоренения была разработана в 1977 году правительствами Гватемалы, Мексики и Соединенных Штатов Америки при поддержке ФАО и других партнеров. В 2014 году, в рамках Международного года семейных фермерских хозяйств, ФАО поддержала создание мексиканской сети семейных, коренных и крестьянских фермерских хозяйств, в которую сегодня входят более 120 организаций. В течение последних 20 лет ФАО оказывала учебную и методическую помощь государственным учреждениям, что привело к значительному увеличению потенциала в оценке программ развития сельских районов. Что касается ЦУР, то ФАО в настоящее время помогает правительству разрабатывать показатели и методологию для мониторинга прогресса. Поддержка в области мониторинга лесных ресурсов предоставляется также Центральноамериканскому виртуальному центру передового опыта в области мониторинга лесов в рамках технической помощи ФАО. Это послужило ориентиром для десяти стран, участвующих в Центральноамериканской стратегии экологической

САЛЬВАДОР

Диверсификация культур: фермер работает на плантации маиса, где также выращивается хенекен (культура, используемая в целлюлозно-бумажном производстве).

©ФАО/
ДЖУЗЕППЕ
БИЗЗАРРИ

устойчивости (EMSA), и такое участие является примером роли Мексики в поддержке сотрудничества Юг-Юг.



Сальвадор

ФАО начала свою деятельность в Сальвадоре в 1956 году, однако представительство в стране открылось в 1977 году. С этого момента ФАО и Сальвадор объединили усилия для повышения уровня жизни сельских общин и повышения эффективности управления природными ресурсами,

включая управление рисками стихийных бедствий. На протяжении многих лет значительное внимание уделялось устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов, адаптации к изменению климата и государственной политике по обеспечению продовольственной и нутриционной безопасности.

Страновое отделение в Сальвадоре в настоящее время реализует более 40 проектов, все из них соответствуют ЦУР и приоритетам национального развития, а также действиям, направленным на повышение устойчивости сельскохозяйственных систем «Сухого коридора» к изменению климата. Центральным элементом этой стратегии является программа RECLIMA на сумму 127,7 млн. долларов США, недавно одобренная Зеленым климатическим фондом.

Более ранние вмешательства ФАО, такие как восстановление сельского хозяйства после тропического шторма Стэн и извержения вулкана Иламатепек (Санта-Ана) в 2005 году, помогли заложить основу для долгосрочного развития сельских районов, поскольку были подкреплены стратегиями по организации гражданского общества и местных общин. Поддержка ФАО помогла диверсифицировать мелкомасштабное производство и улучшить методы ведения сельского хозяйства, а также проложила путь к разработке и принятию Национального плана развития семейных фермерских хозяйств в 2011 году.

ФАО активно работает в области социальной интеграции, включая участие женщин и коренных народов в разработке государственной политики и программ, направленных на повышение продовольственной и нутриционной безопасности уязвимых групп населения.

Образование в области продовольствия и питания является приоритетом для ФАО в Сальвадоре и примером целостного подхода Организации к продовольственным системам. Например, программы школьного питания начинались как средства для распределения еды, а затем переросли в «модель устойчивой школы», где школьные сады используются как образовательные площадки, где осуществляются поставки свежих продуктов из семейных фермерских хозяйств, а молодежь превратилась в ответственных потребителей и сторонников здорового питания.



Ямайка

В 1978 году ФАО открыла свое представительство на Ямайке, которое теперь охватывает также Багамские Острова и Белиз. В настоящее время ФАО использует комплексный многосекторальный подход к сокращению масштабов голода, ликвидации нищеты и содействию устойчивому



управлению и использованию природных ресурсов страны. Приоритетными сферами являются продовольственная безопасность, здоровое питание и развитие цепочек добавленной стоимости. С помощью межведомственного партнерства ФАО разработала механизм для увеличения закупок местной продукции у общинных сельхозпроизводителей для местных программ школьного питания. Это поддерживает национальную политику и план действий в области продовольственной и нутриционной безопасности и план СЕЛИАК по обеспечению продовольственной безопасности и питания и искоренению голода к 2025 году.

Через сотрудничество Юг-Юг между чилийскими учреждениями и правительством Ямайки ФАО содействовала укреплению технического и институционального потенциала в области контроля за питанием. Усилия по улучшению системы надзора за питанием будут продолжены. Это позволит получать более эффективные и точные данные о диетических предпочтениях и моделях потребления на Ямайке для улучшения практик производства продовольствия и питания в течение первых 1000 дней жизни человека.

ФАО поддержала правительство в области стратегического планирования, включая обновленную стратегию создания цепочек добавленной стоимости и план действий по производству имбиря, стратегию развития мелких жвачных животных, стратегию сокращения потерь продовольствия и пищевых отходов и стратегию управления морскими огурцами. Эти сектора могут значительно укрепить экономику, способствовать устойчивому использованию ресурсов и улучшить источники к существованию.

В марте 2018 года Ямайка принимала и председательствовала на 35-й Региональной конференции ФАО для Латинской Америки и Карибского бассейна, где согласовывались региональные приоритеты на 2018–2019 годы. Мероприятие совпало с празднованием 40-летия представительства ФАО в стране.

КОЛУМБИЯ

Колумбия – одна из восьми стран региона, поддерживающих школьное питание и прямые закупки у семейных фермерских хозяйств. Это гарантирует качественное питание школьников и способствует потреблению свежей и здоровой пищи, выходу на новые рынки, росту доходов семейных фермерских хозяйств, а также местному развитию.

©ФАО

БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА

Региональное отделение: Каир, Египет (осн. 1952)



Субрегиональные отделения:

Северная Африка – Тунис, Тунис (осн. 1996)
Страны Персидского залива и Йемен: Абу Даби, ОАЭ (осн. 2008)

Региональные инициативы ФАО

- ▶ Ближневосточная и североафриканская инициатива по проблемам нехватки водных ресурсов
- ▶ Формирование устойчивости для продовольственной безопасности и питания
- ▶ Мелкие семейные фермерские хозяйства

Регион Ближнего Востока и Северной Африки охватывает страны, значительно отличающиеся друг от друга по уровню благосостояния, составу населения и обеспеченности природным капиталом,

но при этом сталкивающиеся с похожими проблемами в области устойчивого развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности. В их числе нехватка воды, высокая зависимость от импорта продовольствия, рост населения, миграция из сельских районов в города в контексте сельского хозяйства и занятости молодежи, а также последствия изменения климата.

ФАО привержена долгосрочному устойчивому развитию в регионе. В рамках страновых и региональных программ она сотрудничает с принимающими странами в реализации интервенций, мероприятий и проектов, в полном объеме отвечающих приоритетам развития государств-членов, включая улучшение стандартов жизни, питания и устойчивое управление природными ресурсами. Она поддерживает разработку стратегий и мер политики по борьбе с отсутствием продовольственной безопасности, голодом и недоеданием, а также повышению устойчивости к кризисам и катаклизмам как средству достижения стабильности и мира в регионе, что имеет ключевое значение для достижения «Нулевого голода» к 2030 году.

Создаются и усиливаются стратегические партнерства с различными заинтересованными сторонами в арабском регионе, включая другие учреждения ООН, региональные, неправительственные организации и гражданское общество.



«ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ФАО В РЕГИОНЕ **УКРЕПЛЯЕТ НАШЕ ПАРТНЕРСТВО СО СТРАНАМИ-ЧЛЕНАМИ** В ПРОЦЕССЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ К 2030 ГОДУ»

АБДЕССАЛАМ ОУЛД АХМЕД
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА
И РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ НА БЛИЖНЕМ
ВОСТОКЕ И В СЕВЕРНОЙ АФРИКЕ



Египет

Совместенно вместе с Региональным отделением в Каире с момента его открытия в 1978 году, страновое представительство ФАО в Египте выполняло ключевую роль в деятельности по развитию сельского хозяйства и сельских районов. В 1980-х годах ФАО поддержала правительство Египта в процессе внесения изменений в сельскохозяйственную политику, а в

1990-х годах основное внимание уделялось созданию специализированных систем совершенствования управления посевами.

В 2000-х годах, в дополнение к акценту на расширение возможностей стран бассейна Нила, ФАО была вовлечена в широкий спектр приоритетных мероприятий. Она содействовала ресурсосберегающему земледелию, поощряла рост через инвестиции, действовала в области улучшения питания и продовольственной безопасности, занималась решением проблем нехватки водных ресурсов, изменения климата, рационального использования природных ресурсов и трансграничных болезней животных. Развитие рыбного промысла, продвижение передовых методов ведения сельского хозяйства, сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов, а также участие в сотрудничестве Юг-Юг со странами Нильского бассейна были также ключевыми компонентами сотрудничества.

Помимо содействия в процессе разработки стратегии устойчивого развития сельского хозяйства Египта (SADS 2030), ФАО поддержала политику устойчивого

ЕГИПЕТ

Борьба с красным долгоносиком на финиковых пальмах.

©ФАО

вторичного использования сточных вод в сельском хозяйстве и учредила Консультативный совет по политике в области продовольственной безопасности страны для укрепления технического и институционального потенциала в области продовольственной безопасности и выработки политики в области питания. Были разработаны несколько систем управления информацией и предоставлен технический опыт, позволяющий бедным семьям выращивать свежие фрукты и овощи на крышах, террасах и во внутренних дворах.

ФАО намерена продолжать деятельность в Египте в рамках совместно разработанной Рамочной программы сотрудничества ФАО со страной, уделяя особое внимание продуктивности сельского хозяйства, продовольственной безопасности в области стратегических продуктов питания и устойчивом использовании природных сельскохозяйственных ресурсов.



Ливан

ФАО приступила к реализации проектов в Ливане в 1960 году и сотрудничество еще значительно укрепилось с открытием странового отделения в Бейруте в 1977 году. За прошедшие годы ФАО выполнила более 200 проектов в Ливане в тесном сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и другими ливанскими организациями. Эти проекты охватывали широкий спектр деятельности, включая, помимо прочего, производство



и защиту сельскохозяйственных культур и животных, рыболовство, восстановление лесонасаждений, охрану земельных и водных ресурсов, переработку и маркетинг сельскохозяйственной продукции, обеспечение безопасности и стандартизации пищевых продуктов, а также улучшение сельскохозяйственной статистики.

В контексте сирийского кризиса ФАО в партнерстве с Министерством сельского хозяйства Ливана и Всемирной продовольственной программой в настоящее время возглавляет механизм координации и планирования продовольственной безопасности в рамках плана кризисного реагирования в Ливане. ФАО также была на переднем крае обособовыгодных мер, обеспечивая временную занятость сирийских рабочих в секторе восстановления и модернизации сельской инфраструктуры и тем самым способствуя долгосрочному устойчивому развитию сельскохозяйственного сектора Ливана.

Программа ФАО в Ливане поддерживает включение женщин и молодежи в развитие сельского хозяйства и сельских районов, эффективное управление природными ресурсами и повышение устойчивости. Деятельность включает поддержку систем сельхозпроизводства для снижения ограничений в производстве, увеличение инвестиций в сельское хозяйство и оказание помощи мелким и уязвимым фермерам в их усилиях по сокращению производственных затрат, повышению качества и преодолению барьеров

ЛИВАН

Пастух со своим скотом. Благодаря реализации проекта в южной части страны ФАО улучшила продовольственную и нутриционную безопасность, а также экономический статус сельских семей с низким уровнем дохода.

©ФАО/КАЙ
ВЕЙДЕНХОФЕР



Сирийская Арабская Республика

С момента открытия представительства ФАО в Сирийской Арабской Республике в 1978 году сотрудничество с ФАО принесло ощутимые результаты в сельскохозяйственном секторе страны. Примерами могут служить совершенствование управления рыбным хозяйством и аквакультурой

в 1980-х годах, политика по повышению эффективности орошения в 1990-х годах и создание в 2000 году Сирийского центра сельскохозяйственной политики. В 2009 году после продолжительной засухи ФАО поддержала правительственный план реагирования на стихийное бедствие в целях восстановления производства продовольствия и защиты сельскохозяйственных источников средств к существованию. В условиях нынешнего гуманитарного кризиса и большого числа людей, испытывающих нехватку продовольствия, акцент сместился с технической и политической помощи на создание устойчивости для обеспечения продовольственной безопасности и питания. Работа ФАО в этой области будет по-прежнему сосредоточена на укреплении потенциала сельского и пригородного населения по адаптации к последствиям конфликтов и восстановлению. С начала кризиса ФАО поддерживала кампании по вакцинации скота и способствовала тому, чтобы более, чем 1,4 миллиона владельцев животных смогли увеличить свои активы и расширить производство мяса и молочной продукции для собственного потребления. Совсем недавно ФАО проводила составление карт экстренного маркетинга и поддерживала создание национального механизма координации сельского хозяйства. На уровне общин она помогает обучать школьников методам сельского хозяйства, учитывающим вопросы питания.

ОТКРЫТАЯ **ФАО**



ГЛАВА 5.2

ПАРТНЕРСТВО НА ПУТИ К МИРУ, СВОБОДНОМУ ОТ ГОЛОДА

ИНДИЯ

Портрет одного из представителей коренных народов, участвовавших в мероприятии «Накануне фестиваля», организованном ФАО в Индии.
©ФАО/ЭДВИН МЮЛЛЕР

В 2013 году ФАО утвердила политику «открытых дверей» для укрепления взаимодействия с гражданским обществом, частным сектором, академическими организациями, исследовательскими учреждениями, средствами массовой информации и кооперативами. Объединив усилия, ФАО и более 150 ее партнеров могут более эффективно содействовать искоренению хронического голода и нищеты и улучшению доступа к продовольствию.

Марсела Вильярреал, директор Управления партнерских отношений ФАО, объясняет это очень лаконично: «ФАО поняла, что для искоренения голода и всех форм неполноценного питания, включая ожирение, необходим еще один шаг вперед; она должна открыться миру и начать объединять усилия со всеми, кто принимает участие в нашей борьбе». Для этого Организация продвигает соответствующие инвестиции в сельское хозяйство и сельские районы, а также создала механизмы для выявления потенциальных возможностей партнерства с неправительственными организациями. В соответствии с призывом Повестки дня на период до 2030 года никого не оставить без внимания, ФАО играет лидирующую роль в области инноваций во всех продовольственных системах, принимая во внимание опыт различных заинтересованных сторон, в том числе частного сектора, неправительственных организаций, фермеров, университетов и парламентариев.

ШЕСТЬ НАПРАВЛЕНИЙ СОТРУДНИЧЕСТВА ФАО

Политическая воля и основные альянсы с ключевыми заинтересованными сторонами имеют решающее значение для решения вызова «Нулевой голод». Партнерство с НПО, организациями производителей, кооперативами, парламентами и частным сектором лежит в основе миссии ФАО для содействия в достижении консенсуса в области создания мира без голода. Ниже приведены **шесть направлений сотрудничества ФАО.**

1. УНИВЕРСИТЕТЫ И ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

ФАО сотрудничает с более чем 60 аккредитованными учреждениями по всему миру в области разработки совместных проектов, подготовки технических руководств и проведения курсов, которые проводятся по инициативе ФАО. Примеры включают Агринатуру, Техасский сельскохозяйственный технический университет, РУФОРУМ, Университет Рома Тре и Вагенингенский университет.

2. ФЕРМЕРСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И НПО

Организации гражданского общества играют решающую роль в борьбе с голодом, учитывая их технический опыт, представительство голодающих и бедных, и растущее присутствие на местах. ФАО установила партнерские отношения с 32 ОГО и семью кооперативами, включая Ла Виа Кампесина, Международную организацию потребительских союзов, Ассоциацию самозанятых женщин (АСЗЖ) и движение Слоуфуд.

3. ЧАСТНЫЙ СЕКТОР

Организация установила стратегическое партнерство с более чем 50 предприятиями, компаниями и предприятиями в борьбе с голодом для увеличения инвестиций в сельское хозяйство, развития

предпринимательства и улучшения распространения знаний. Партнерами являются Фонд Рабобанк, итальянская нефтегазовая компания ENI и Телефоника, Испания.

4. ПАРЛАМЕНТСКИЕ АЛЬЯНСЫ

ФАО сотрудничает с 40 региональными, субрегиональными и национальными парламентскими альянсами по всему миру, чтобы гарантировать право на питание для всех, особенно посредством принятия законов, содействием в процессах политических дискуссий, утверждения бюджетов и обеспечения надлежащих процессов подотчетности.

5. ПАРТНЕРЫ ПО РЕСУРСАМ

ФАО работает с партнерами из национальных правительств, учреждений ООН, а также с институциональными партнерами по ресурсам, международными финансовыми учреждениями, частным сектором и фондами, включая Глобальный экологический фонд, Всемирный банк и Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации.

6. СОТРУДНИЧЕСТВО ЮГ-ЮГ

В течение более 20 лет ФАО работала с почти 100 партнерами для поддержки взаимного обмена знаниями, передовым опытом, политикой и технологиями со странами глобального Юга, а также между ними.

УНИВЕРСИТЕТЫ И ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ИНСТИТУТЫ

Университеты и исследовательские институты оказывают содействие в развитии критического мышления и генерировании знаний и инноваций, необходимых для борьбы с голодом и отсутствием продовольственной безопасности. Через альянсы с более чем 60 академическими институтами ФАО стремится сократить разрыв между исследованиями, инновациями и их практическим внедрением. Знания и идеи, полученные в результате этих партнерств, могут применяться в таких сферах, как устойчивое сельскохозяйственное производство, продовольственная безопасность и питание, продовольственные потери и пищевые отходы, а также сокращение масштабов нищеты в сельской местности.

Агринатура

ФАО и Агринатура - консорциум из 31 европейского университета и исследовательского центра - сотрудничают в целях ускорения инноваций в сельском хозяйстве и расширения партнерства между университетами и исследовательскими центрами по всей Европе и в развивающихся странах. В рамках финансируемого Европейской комиссией проекта партнерство направлено на содействие сельскохозяйственным инновациям в мелкие фермерские хозяйства в странах Азии (Бангладеш и Лаос), Африки (Ангола, Буркина-Фасо, Руанда и Эфиопия) и Латинской Америки (Гватемала и Гондурас).

Техасский сельскохозяйственный технический университет

В районе Африканского Рога засухи способны нанести ущерб национальным системам устойчивого животноводства, воздействуя как на питание, так и на источники средств к существованию. Наиболее подвержены риску мелкие скотоводы в засушливых и полусушливых районах, где разведение домашнего скота может составлять до 90 процентов занятости и семейного дохода. Для оказания поддержки людям в решении проблем климатических потрясений ФАО поддерживает партнерские отношения, предоставляя более эффективные инструменты мониторинга и оценки как краткосрочных, так и долгосрочных тенденций, воздействующих на продовольственную безопасность в Африке.

В 2017 году ФАО и Техасский сельскохозяйственный технический университет в экспериментальном порядке опробовали веб-инструмент поддержки – Индекс состояния фуража – как часть Системы прогнозирования и раннего оповещения в области скотоводства. Используя методологию статистического прогнозирования в сочетании с близкими к реальному времени и историческими данными о климате, система способна генерировать прогнозы состояния кормовой базы на срок до шести месяцев, моделируя кормовые предпочтения различных видов животных в конкурентной среде.



РУФОРУМ: Форум региональных университетов по наращиванию потенциала в области сельского хозяйства

С 2017 года ФАО сотрудничает с РУФОРУМ, консорциумом из 106 университетов в 36 странах Африки для развития потенциала, способствующего укреплению продовольственной безопасности, поддержке устойчивого сельского хозяйства и достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР) в регионе. Для содействия поддержке ЦУР молодежью, в частности ЦУР 2 по искоренению голода, обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания, а также содействию устойчивому ведению сельского хозяйства при поддержке ФАО РУФОРУМ реализовал программу присуждения грантов местным сообществам (ПГМС).

Программа ПГМС предназначена для размещения аспирантов в сельских общинах, что дает студентам возможность применять, масштабировать и распространять результаты своих исследований таким образом, чтобы это способствовало повышению устойчивости и способности к восстановлению мелкомасштабного сельского хозяйства, повышению уровня жизни и сокращению сельской нищеты. Программа направлена на то, чтобы

АФРИКА

Участники РУФОРУМ в Бенине (вверху) и Уганде (внизу).

©ФАО/МАРИУС АФФОРЕНТЕ (БЕНИН) И ФАО/РУТИ МУТЪАБА (УГАНДА)

предоставить студентам возможность связать академическую работу с опытом сельских общин, участвовать в обмене знаниями с местными фермерами и развивать практические навыки для применения результатов исследований в связанных с развитием проектах на местах.

Университет Рома Тре

ФАО подписала соглашение о партнерстве с Университетом Рома Тре в 2016 году с общей целью расширения программ для выпускников и повышения осведомленности о проблемах, связанных с продовольственной безопасностью и сельским хозяйством. В течение последних нескольких лет ФАО провела серию лекций для студентов магистерской программы «Развитие человека и продовольственная безопасность», чтобы передавать знания и опыт в области продовольственной безопасности, питания, гендера и ЦУР и повышать осведомленность о деятельности ФАО в этих направлениях. Оба партнера сотрудничали в области исследований и разработок методологий и передового опыта, касающихся кооперативов и организаций производителей, в частности, в целях изучения их роли и вклада в сокращение масштабов нищеты в сельских районах. В 2018 году ФАО и Университет Рома Тре задокументировали успешные стратегии по включению бедных фермеров в кооперативы и организации производителей (ОП).

Вагенингенский университет & научно-исследовательский центр

ФАО и Вагенингенский университет и научно-исследовательский центр десятилетиями сотрудничают в области борьбы с голодом. Однако, признавая, что официальное сотрудничество может обеспечить более прочную основу для эффективной реализации, в 2008 году ФАО и Вагенинген вступили в

КАК СОТРУДНИЧАТЬ С ФАО

ФАО выбирает партнеров, которые уважают принципы и руководящие указания ООН в соответствии с Глобальным договором ООН, уделяя пристальное внимание устойчивым практикам и деятельности в области охраны природы, социальной защиты и управления. ФАО будет использовать специальную систему проверки для минимизации рисков и гарантирования того, что потенциальные партнеры соответствуют мандату ФАО и Стратегии партнерства ФАО.

Партнерство с негосударственными субъектами может осуществляться в рамках трех направлений:

- ▶ Мобилизация финансовых ресурсов для текущих/потенциальных проектов и мероприятий по запросам правительств.
- ▶ Технический потенциал и опыт (через обмен знаниями и информацией, вклады в натуральном выражении, участие в обсуждении политики и разработку стандартов).
- ▶ Повышение уровня информированности и разъяснительной деятельности.



официальные партнерские отношения в целях стимулирования инноваций и новых подходов для повышения продовольственной безопасности и устойчивых продовольственных систем.

Путем скоординированной и взаимодополняющей деятельности партнерство содействует межсекторальным подходам в решении проблемы отсутствия продовольственной безопасности и постоянно развивается для решения современных проблем, включая изменение климата, сокращение природных ресурсов, вынужденную миграцию, урбанизацию, ожирение и недоедание.

ФЕРМЕРСКИЕ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Организации гражданского общества (ОГО) играют решающую роль в обеспечении продовольственной безопасности и сокращении масштабов нищеты. В последние годы им удалось сформировать пространство для диалога с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами на региональном и глобальном уровнях, что способствовало разработке политики и соответственно дебатов по нормативным вопросам. Налаживая партнерские отношения с организациями гражданского общества, ФАО стремится укреплять связи с общественными движениями, организациями, основанными на членстве и НПО, которые разделяют важность задач искоренения голода, недоедания и отсутствия продовольственной безопасности. Такое партнерство позволяет ОГО обмениваться навыками и традиционными знаниями в различных направлениях, одновременно помогая повышать информированность о важности борьбы с голодом путем продвижения и распространения технических знаний ФАО через свои обширные сети.

ИТАЛИЯ

Групповое фото на церемонии подписания соглашения между ФАО и La Via Campesina в штаб-квартире ФАО.

©FAO/GIULIO NAPOLITANO

«НИ ОДНА ОРГАНИЗАЦИЯ НЕ МОЖЕТ ИСКОРЕНИТЬ ГОЛОД И СОКРАТИТЬ МАСШТАБЫ НИЩЕТЫ В ОДИНОЧКУ; МЫ МОЖЕМ ДОСТИЧЬ ЭТОГО ТОЛЬКО В ПАРТНЕРСТВЕ С ШИРОКИМ КРУГОМ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН».

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР ФАО
ЖОЗЕ ГРАЦИАНУ ДА СИЛВА**

Кооперативы – это управляемые членами автономные организации, которые представляют собой уникальную бизнес-модель, обладающую общественным сознанием. Они принимают принципы недопущения дискриминации, способствуют укреплению потенциала своих членов и предлагают широкий спектр услуг, включая расширение рыночных возможностей. Продовольственные и сельскохозяйственные кооперативы также являются важными механизмами сокращения масштабов нищеты и создания рабочих мест, поскольку они способствуют социально-экономическому развитию и, в конечном итоге, продовольственной безопасности.

Ла Виа Кампесина

Ла Виа Кампесина - одно из крупнейших международных общественных движений. Оно объединяет более 200 миллионов мелких фермеров и производителей, безземельных фермеров, женщин, молодежь, коренное население, мигрантов и сельскохозяйственных работников из 164 организаций в 79 странах мира. Эта сеть – автономное и независимое движение – защищает мелкомасштабное устойчивое сельское хозяйство как форму обеспечения социальной справедливости и достоинства и создания общества, свободного от голода и недоедания.

В 2013 году ФАО и Ла Виа Кампесина формализовали институциональную основу для партнерства между двумя организациями и определили направления сотрудничества в сферах, представляющих общий интерес. Соглашение стало важной вехой в партнерстве между ФАО и организациями гражданского общества. ФАО поддерживает эффективное участие Ла Виа Кампесина в политических процессах на разных уровнях и способствует диалогу для разработки устойчивых инициатив, проектов и чрезвычайных мер на местах. Партнерство опирается на обмен знаниями, диалог, разработку политики и сотрудничество в области

нормативной деятельности. В ходе него также рассматриваются различные вопросы, представляющие взаимный интерес, в том числе связанные с землей, семенами и агроэкологической практикой мелких фермеров.

Международный комитет планирования мер по достижению продовольственного суверенитета

В 2014 году ФАО и Международный комитет планирования мер по достижению продовольственного суверенитета (IPC) договорились о более тесном сотрудничестве, чтобы озвучить голоса миллионов производителей продуктов питания, включая женщин, в дискуссиях по вопросам, касающимся продовольственной безопасности и питания. IPC – это глобальная платформа для мелких производителей продуктов питания, ассоциаций сельских работников, низовых, общинных организаций и общественных движений, объединяющая более 800 организаций и 300 миллионов мелких производителей продуктов питания.

В число приоритетных сфер деятельности, определенных соглашением, входит содействие реализации Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности на национальном и местном уровнях; реализация политики ФАО в отношении коренных народов и племен и поддержка в одобрении и реализации Руководящих принципов обеспечения устойчивого мелкомасштабного рыболовства, которые разрабатываются Комитетом ФАО по рыбному хозяйству (КРХ).

Ассоциация самозанятых женщин (SEWA)

Стратегическое партнерство ФАО с Индийской ассоциацией самозанятых женщин (SEWA) помогает оптимизировать усилия по расширению прав и возможностей сельских жителей, прежде всего женщин, играющих ключевую роль в искоренении нищеты и голода, и содействующих развитию систем производства полноценной и здоровой еды. Партнерство опирается на общие цели сокращения сельской нищеты и обеспечения продовольственной безопасности, признавая, что высокий уровень нищеты, особенно в сельской местности, обусловлен многими факторами, в том числе ограниченными возможностями получения дохода, неадекватными подходами в получении средств к существованию, а также неучастием в процессах принятия решений. Как ФАО, так и SEWA считают, что получение фактических данных, опыта и знаний об участии женщин и молодежи в сельской экономике служат важнейшими средствами обеспечения устойчивой продовольственной безопасности, питания и информирования для политического диалога.

Международная организация потребительских союзов

В 2017 году ФАО установила партнерские отношения с Международной организацией потребительских союзов (МОПС), которая работает над



ИНДИЯ

Партнерство SEWA–ФАО. Продвижение инициатив по расширению прав и возможностей сельских женщин.

©ФАО/КРИСТИН ЛЕГО

тем, чтобы голоса потребителей, их потребности и перспективы были учтены в политических дебатах. МОПС была основана в 1960 году и представляет более 240 групп по защите прав потребителей в 120 странах. Оба партнера признают, что потребители во всем мире могут стать мощной движущей силой перемен в области более устойчивых и справедливых продовольственных систем.

Партнерство направлено на расширение доступа Международной организации потребительских союзов к обширной базе знаний и информации ФАО, предоставляя ФАО возможность более тесно сотрудничать с сетью организаций-членов МОПС, которые взаимодействуют с потребителями и защищают их интересы. Это поможет усилить защиту потребителей от пищевых угроз, способствуя повышению осведомленности потребителей о безопасном обращении с продуктами питания, стандартах переработки продовольствия в цепочках добавленной стоимости, а также о здоровых привычках питания и устойчивых рационах. ФАО и МОПС уже успешно



сотрудничают в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, выступая в поддержку и продвигая разработку государственной политики по улучшению доступа к здоровой еде и оптимизации информации о питании.

Колдиретти

В 2018 году ФАО и крупнейшая итальянская фермерская организация Конфедерационе Национале Колтиваторе Диретти (Колдиретти) объединили усилия на пути достижения «Нулевого голода» и продвижения более здоровых рационов для всех. Основанная в 1944 году Колдиретти насчитывает более 1,6 миллиона членов и является членом Всемирной фермерской организации, с которой тесно сотрудничает ФАО.

В соответствии с соглашением, ФАО и Колдиретти будут содействовать обмену знаниями и передовой практикой в области устойчивого сельского хозяйства, использования природных ресурсов, организации продовольственных цепочек добавленной стоимости, инноваций для устойчивого агропродовольственного сектора, а также вовлечения мелких фермеров и семейных фермерских хозяйств в процессы разработки политики, которая на них воздействует. Партнерство прокладывает путь для совместных действий по продвижению устойчивого сельского хозяйства, включая органическое и биодинамическое земледелие, географическую маркировку, биоразнообразие, сокращение потерь продовольствия и адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий.

ИТАЛИЯ [СЛЕВА]

Октябрь 2018: общий вид фермерского хозяйства Колдиретти во время визита Генерального директора ФАО Жозе Грациано да Силва и президента МФСР Гилберта Ф. Хоунбо в Большой цирк в Риме.

©ФАО/АЛЕССАНДРА БЕНЕДЕТТИ

БРАЗИЛИЯ [ВВЕРХУ СПРАВА]

Слева направо: Генеральный директор ФАО Жозе Грациану да Силва и Президент и основатель движения Слоуфуд Карло Петрини на продовольственном рынке Слоуфуд в Сан-Жозе.

©ФАО/ДЖ БИЗЗАРПИ

Слоуфуд

В контексте Международного года киноа в 2013 году и семейных фермерских хозяйств в 2014 году ФАО и Слоуфуд объединили усилия для повышения глобальной осведомленности о важной роли киноа и семейных фермерских хозяйств в устойчивом производстве продуктов питания и искоренении нищеты. Сотрудничество между сторонами направлено на улучшение условий жизни населения, проживающего в сельской местности и обеспечение более инклюзивных продовольственных и сельскохозяйственных систем на местном, национальном и международном уровнях.

Обе организации постоянно сотрудничают в нескольких странах. В Боливии (Многонациональное Государство) Слоуфуд в сотрудничестве с Фундасьон Пасос помогла ассоциации фермеров разработать совместный процесс сертификации и улучшить обучение по производству черного амаранта (выращивание, рациональное использование, переработка и хранение), разработки новой продукции и маркетинга. На Кубе были картированы и проанализированы продукты, которые могут быть включены в инициативу «Горное партнерство» в горах Эскамбрей. В Грузии ФАО и Слоуфуд проводят инвентаризацию традиционных продуктов и возможностей географической маркировки в стране в сотрудничестве с местным партнером OriGIn-Georgia и оценивают пробелы, которые необходимо устранить в системе производства и сбыта сыра Тенили.



Механизм гражданского общества

Механизм гражданского общества (МГО) по взаимодействию с Комитетом Организации Объединенных Наций по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) является крупнейшей международной ареной организаций гражданского общества, работающих над искоренением отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Основанный в 2010 году, он содействует участию гражданского общества и формулированию политических процессов КВПБ.

Организации-участники представляют мелких фермеров, скотоводов, рыбаков, коренные народы, работников сельского хозяйства и пищевой промышленности, безземельных, женщин, молодежь, потребителей, население, сталкивающееся с отсутствием продовольственной безопасности в городах и НПО. В общей сложности насчитывается более 300 миллионов членов на всех континентах.

Каждый год МГО проводит свой ежегодный форум перед Пленарной сессией КВПБ и открыт для всех заинтересованных участников МГО от гражданского общества. Этот двухдневный форум является основополагающим моментом и пространством для МГО. На форуме МГО могут обсуждать, консолидировать, формулировать и дорабатывать свои позиции, которыми они затем делятся и которые они выносят на пленарное заседание КВПБ.

ИТАЛИЯ

Участники ежегодного форума Механизма гражданского общества (МГО) в штаб-квартире ФАО.

©ФАО/ДЖУЛИО НАПОЛИТАНО

ПАРЛАМЕНТСКИЕ АЛЬЯНСЫ ПРОТИВ ГОЛОДА

Парламентарии являются ключевыми заинтересованными сторонами для реализации политической воли в области продовольственной безопасности и питания с учетом их законодательных, бюджетных и надзорных обязательств. ФАО поддерживает парламентариев в их стремлении продвигать или принимать законы в области продовольственной безопасности и питания, содействуя им в деятельности по улучшению информированности по этим вопросам и связывая их с другими парламентскими органами по всему миру, чтобы обеспечить диалог и обсуждение по этим вопросам. В последние годы ФАО содействовала созданию 40 национальных парламентских альянсов, охватывающих регионы Азии, Африки, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна. Опираясь на свои знания и опыт, ФАО способствует обмену передовым опытом в области правовых основ и государственной политики и предоставляет соответствующую техническую информацию и наращивание потенциала парламентским органам по ключевым вопросам, связанным с продовольственной безопасностью.

Глобальный парламентский саммит против голода и недоедания

В октябре 2018 года ФАО совместно с Сенатом Испании, Испанским агентством по международному сотрудничеству в целях развития (АЕСИД), а также Парламентским фронтом Латинской Америки и Карибского бассейна по борьбе с голодом и при поддержке Европейской комиссии, МФСР и АРФ организовала первый Глобальный парламентский саммит по борьбе с голодом и недоеданием. Саммит был направлен на укрепление политической воли в достижении Целей в области устойчивого развития. Около двухсот парламентариев из разных стран мира присоединились к Саммиту и подтвердили свои политические обязательства в области достижения цели «Нулевой голод». ФАО продолжает выполнять обязательства по обеспечению конкретных действий на национальном уровне.

Парламентский фронт по борьбе с голодом в странах Латинской Америки и Карибского бассейна

Созданный в 2009 году Парламентский фронт по борьбе с голодом в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (ПФГ ЛАК) представляет собой многопартийную платформу, объединяющую законодателей парламентов региона и направленную главным образом на укрепление законодательной базы в парламентах региона для содействия реализации права на достаточное питание. ФАО, совместно с Испанским агентством по международному сотрудничеству в целях развития, поддерживает работу ПФГ ЛАК посредством обучения, планирования и организации важных мероприятий, таких как региональные форумы. Со времени создания ПФГ ЛАК были разработаны четыре рамочных закона в качестве руководства для стран региона и более 20 законов, касающихся продовольственной безопасности и безопасного питания, были приняты на национальном уровне.



Европейский парламентский альянс по борьбе с голодом

В 2016 году члены Европейского парламента (ЕП) из различных парламентских комитетов, политических групп и разных государств-членов создали Европейский парламентский альянс по борьбе с голодом, неофициальную рабочую группу, состоящую из членов ЕП, которая будет заниматься вопросами, связанными с продовольственной безопасностью, питанием и вопросами устойчивого сельского хозяйства.

Член Европарламента Паоло де Кастро, кандидатуру которого парламентарии поддержали и одобрили в качестве координатора альянса, подчеркнул важность борьбы с голодом и необходимость для парламентариев подталкивать европейские институты и заинтересованные стороны к тому, чтобы проблема продовольствия и питания была в центре внимания политической повестки дня.

Парламентская сеть по продовольственной безопасности в Африке и арабском мире

В начале 2019 года около 50 представителей парламентов стран Африки и арабского мира создали Парламентскую сеть по продовольственной безопасности в Африке и арабском мире. Сеть является инициативой

ИСПАНИЯ

Участники первого Всемирного парламентского саммита по борьбе с голодом и недоеданием, Дворец Сената, Мадрид, октябрь 2018 г.

© ФАО/ЭС КАНЕТ

Ассоциации сенатских, шорских и равноправных советов в Африке и арабском мире (ASSECCA) при поддержке ФАО в рамках ее Региональной инициативы по созданию устойчивости для обеспечения продовольственной безопасности и питания на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

Создание Парламентской сети по продовольственной безопасности в Африке и арабском мире является знаменательным достижением и огромным шагом на пути в борьбе с отсутствием продовольственной безопасности и голодом в регионе. Последние оценки ФАО показывают, что уровень продовольственной безопасности и питания на Ближнем Востоке и в Северной Африке резко ухудшился за последние пять лет, что подрывает устойчивый прогресс, достигнутый в период до 2010 года.

ЧАСТНЫЙ СЕКТОР

Частный сектор играет основополагающую роль в достижении цели «Нулевой голод» в рамках Повестки дня на период до 2030 года по борьбе с отсутствием продовольственной безопасности, недоеданием и нищетой в сельских районах. По словам Марсели Вильярреал, «ошибочно рассматривать частный сектор лишь как источник финансирования. Компании

могут делать взносы в натуральном выражении, в виде сельскохозяйственных ресурсов и материально-технического обеспечения; они предлагают услуги и поддержку сотрудникам и сообществам, где они проживают; они создают возможности в сельских общинах и обмениваются знаниями и опытом. Частный сектор является ценным источником информации и ноу-хау, которые могут помочь ФАО улучшить свою деятельность в производстве продовольствия и сократить масштабы голода во всем мире».

Фонд Рабобанк

Фонд Рабобанк, основанный в 1973 году в Нидерландах, является корпоративным фондом, финансируемым группой Рабобанк и жертвующим часть своей годовой прибыли на деятельность фонда. Его основная деятельность заключается в поддержке через механизмы микрофинансирования кооперативов и организаций, основанных на членстве. Фонд оказывает помощь мелким фермерам и их кооперативам в сельских районах 24 стран Азии, Африки и Латинской Америки.

Доступ мелких фермеров к кредитам в Африке улучшается благодаря сочетанию финансового опыта Рабобанка и технического ноу-хау и сетей ФАО на местах. В 2013 году ФАО и Фонд Рабобанк приступили к партнерству, направленному на укрепление продовольственной безопасности через развитие сельского хозяйства и сельской местности. Проекты в Кении, Объединенной Республике Танзании и Эфиопии помогли повысить доходы мелких фермеров, доступ к финансовым инструментам и способность инвестировать в более эффективное производство продовольственных культур.

В 2018 году ФАО расширила сотрудничество с Рабобанком в новых тематических сферах и странах для наращивания потенциала финансовых специалистов и законодателей в целях развития сельских и сельскохозяйственных финансовых рынков и расширения широкомасштабного партнерства на низовом уровне посредством программы долгосрочных вмешательств.

Эни

На северо-востоке Нигерии и на Федеральной столичной территории Нигерии ФАО и Эни (итальянская многонациональная нефтегазовая компания) работают вместе, чтобы обеспечить местные общины и внутренне перемещенных лиц водой для бытовых нужд и орошения. По запросу правительства ФАО и Эни будут расширять доступ к безопасной и чистой воде путем бурения скважин, работающих на фотоэлектрических системах. Проект направлен на содействие гуманитарному вмешательству в интересах внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и принимающих общин, затронутых кризисом на северо-востоке озера Чад, который привел к беспрецедентному по масштабам перемещению населения и долгосрочным нарушениям сельскохозяйственной, животноводческой и рыболовецкой деятельности. Проект «Доступ к воде» является первой инициативой, продвигаемой в рамках сотрудничества ФАО/Эни.



НИГЕРИЯ

Торжественное открытие первой из десяти скважин, которые будут буриться в рамках совместного проекта ФАО/Эни «Доступ к воде» для обеспечения безопасного доступа к воде в отдельных общинах.

© ФАО НИГЕРИЯ

Телефоника

В 2017 году ФАО и испанская Телефоника, одна из крупнейших телекоммуникационных компаний в мире, договорились действовать совместно в области расширения применения передовых цифровых технологий для развития сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, и, в частности, для подготовки и повышения устойчивости фермеров перед лицом экстремальных погодных явлений, связанных с изменением климата. Партнерство предусматривает совместные инициативы, нацеленные на инновации, цифровизацию, анализ данных и создание систем с тем, чтобы фермеры смогли получить доступ к жизненно важной информации для улучшения своих источников средств к существованию и повышения устойчивости к изменению климата.

Фонд Кюне

В 2013 году ФАО и Фонд Кюне объединили усилия для поддержки источников средств к существованию в сельской местности посредством улучшения логистики. Сотрудничество включало разработку и проведение обучения на местах по гуманитарной и агропромышленной логистике для сотрудников ФАО на местах и местных партнеров. Фонд Кюне, швейцарская организация, специализирующаяся на обучении, образовании и исследованиях в области транспорта и логистики, обеспечивает наращивание потенциала и обмен знаниями в области логистики для сельского хозяйства как в чрезвычайных ситуациях, так и для развития эффективных продовольственных и сельскохозяйственных систем. Партнерство определяет



широкий спектр программ по облегчению страданий населения, попавшего под воздействие растущего числа кризисов, которые отражаются на продовольственной безопасности, а также помогают участникам цепочек поставок продуктов питания доставлять потребителям качественную и безопасную еду. В настоящее время ФАО и Фонд Кюне разработали модуль городской продовольственной логистики, предназначенный для тех, кто занимается городской планировкой, а также сотрудников муниципалитетов. Эти инструменты доступны Организации и ее членам для наращивания технического потенциала.

Гугл

Картографический сервис Гугл и ФАО договорились работать в тесном партнерстве для обеспечения большей доступности инструментов геопространственного наблюдения и картографирования, помогая странам решать проблемы изменения климата с помощью новейших технологий и наращивания потенциала экспертов, работающих в области лесной политики и землепользования.

Партнерство между картографическим сервисом Гугл и ФАО направлено на содействие инновациям и опыту, а также резкое расширение доступа к простым в использовании цифровым инструментам. Картографический сервис Гугл предоставил сотрудникам и партнерам ФАО 1200 доверенных учетных данных Google Earth

ВЬЕТНАМ

В ходе национальной оценки лесов (NFA) исследователи используют лазерные технологические устройства, которые измеряют высоту и толщину деревьев в недоступных участках леса

© ФАО/ХОАН
МАНУЭЛЬ
БАЛИЕЛЛАС

Engine и организовал обучение. ФАО обучила своих сотрудников и технических экспертов в государствах-членах, по их просьбе, использованию бесплатных программных средств с открытым исходным кодом, разработанных в рамках Инициативы Open Foris и использующих технологии Гугл, такие как Earth Engine. В 2016 году в штаб-квартире Организации была образована рабочая группа, состоящая из экспертов Гугл и ФАО по использованию спутниковой информации высокого разрешения в качестве инструмента для повседневного использования в управлении природными ресурсами для поддержки различных проектов.

Фертитекника Колфиорито

В 2017 году ФАО заключила партнерское соглашение с Фертитекника Колфиорито, итальянским лидером на рынке зернобобовых для расширения доступа мелких фермеров к рынку. Инициатива помогает облегчить доступ сельскохозяйственных кооперативов в южном полушарии к европейским рынкам зернобобовых, используя сеть распределения Фертитекника. Это партнерство способствует тому, что бобы, нут и чечевица, устойчиво культивируемые сельскохозяйственными кооперативами в развивающихся странах, попадут на полки итальянских и европейских супермаркетов,

«ЧАСТНЫЙ СЕКТОР ИГРАЕТ ОПРЕДЕЛЯЮЩУЮ РОЛЬ В СОДЕЙСТВИИ ОТВЕТСТВЕННЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ В СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО»

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР ФАО
ЖОЗЕ ГРАЦИАНУ ДА СИЛЬВА

предоставляя важную экономическую поддержку мелким фермерам и способствуя продвижению здорового питания в Европе. Другие инициативы, предусмотренные соглашением, включают публикации, а также разработку приложения, с помощью которого дети и взрослые в увлекательной и интерактивной форме узнают больше о преимуществах бобовых, а также поддержку университетов и исследовательских центров в области разработки исследований о новых способах выращивания и употребления бобовых.

МАРС

В октябре 2015 года ФАО и Марс Инкорпорейтед подписали Меморандум о взаимопонимании (МОВ) для совместной деятельности по обеспечению большей безопасности и качества продуктов питания в пищевой цепи, особенно в развивающихся странах. Соглашение направлено на продвижение международных стандартов безопасности и качества пищевых продуктов, совершенствование управления безопасностью пищевых продуктов, основанного на научных принципах по снижению болезней пищевого происхождения, и облегчение глобального доступа к информации.

В соответствии с соглашением Марс поддерживает программу ФАО в области безопасности пищевых продуктов, расширяя доступ к данным о безопасности продовольствия и предоставляя экспертов в таких ключевых направлениях деятельности, как прослеживаемость. Сотрудничество ФАО-Марс также направлено на снижение рисков для безопасности пищевых продуктов, связанных с загрязнением микотоксинами. Считается, что данные и знания, относящиеся к загрязнению микотоксинами, разработанные Марс Инк., очень важны для расширения функциональных возможностей инструмента ФАО по отбору проб микотоксинов, который уже вызвал интерес у ряда государств-членов, а также других учреждений ООН.



ПЕРУ

Семейные фермерские хозяйства собирают урожай киноа.

©ФАО

Продвижение принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство

В 2014 году Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) принял Принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство и продовольственные системы с тем, чтобы обеспечить руководство для всех видов инвестиций в сельское хозяйство, включая рыболовство, лесную отрасль и животноводство.

В этом контексте ФАО продвигает инклюзивные бизнес-модели (ИБМ) в качестве одного из подходов, поощряющих ответственную интеграцию на рынке мелких производителей с основополагающим принципом, что они предлагают взаимные выгоды для фермеров и частного сектора.

В 2018 году ФАО в партнерстве с Африканским институтом аграрных исследований им. Сэма Мойо (SMAIAS) и Международным институтом устойчивого развития (IISS) организовала «Международный симпозиум по контрактному фермерству и другим инклюзивным бизнес-моделям» в Хараре, Зимбабве. В симпозиуме с участием многих заинтересованных сторон приняли участие 120 человек, а также организации, представляющие покупателей (компании частного сектора) и фермеров (кооперативы/ассоциации), для активизации дискуссий о том, как улучшить сельскохозяйственные контракты с использованием Принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство и Руководства ФАО и ОЭСР для ответственных сельскохозяйственных цепочек поставок.



СОТРУДНИЧЕСТВО ЮГ-ЮГ

Сотрудничество Юг-Юг является неотъемлемой частью международного сотрудничества в целях развития. Основываясь на своих уникальных принципах и гибких подходах, оно, в качестве дополнения к сотрудничеству Север-Юг, предоставляет развивающимся странам более широкие рамки для участия во взаимовыгодном сотрудничестве для достижения своих индивидуальных и коллективных целей развития. В последние годы сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество (SSTC) обладают динамикой и более пристальным вниманием в глобальных дискуссиях по вопросам развития в качестве эффективного механизма осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этом

СЕНЕГАЛ

В рамках Программы сотрудничества ФАО Юг-Юг вьетнамский эксперт обучает сенегальских фермеров методам выращивания улучшенных сортов риса.

© ФАО/ДЖ. КОЭЛЕН

контексте особый акцент был сделан на SSTC в областях науки, технологий, инноваций и развитии потенциала.

SSTC получило официальный статус и было организационно оформлено в ФАО в момент запуска Специальной программы по продовольственной безопасности (СПБ) в 1994 году. Программа была реализована в основном в поддержку стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия для повышения национальной продовольственной безопасности за счет повышения производительности и устойчивого производства продуктов питания. Являясь важной схемой в рамках СПБ, сотрудничество Юг-Юг позволило странам использовать опыт и знания других развивающихся стран, в основном за счет привлечения экспертов из стран-поставщиков для непосредственной работы с фермерами в сельских общинах стран-получателей. Сотрудничество Юг-Юг было ключевым

РАСТЕТ ПРИЗНАНИЕ ТОГО, ЧТО СОТРУДНИЧЕСТВО ЮГ-ЮГ И ТРЕХСТОРОННЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО (SSTC) ЯВЛЯЮТСЯ ЭФФЕКТИВНЫМ МЕХАНИЗМОМ В РЕАЛИЗАЦИИ ПОВЕСТКИ ДНЯ 2030 ГОДА В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.

фактором успеха СПБ. Проекты, реализованные в рамках программы, продемонстрировали расширение использования различных технологий для устойчивого увеличения урожайности важных основных устойчивых сельскохозяйственных культур.

В 2012 году ФАО создала группу, занимающуюся вопросами сотрудничества Юг-Юг, в рамках своей программы реформ и усилий, направленных на расширение институциональной поддержки СПБ. В целях укрепления институциональной поддержки SSTC ФАО и повышения наглядности ее работы в этой области в 2019 году группа, занимающаяся вопросами сотрудничества Юг-Юг, стала полноправным Управлением сотрудничества в формате «Юг-Юг» и трехстороннего сотрудничества. Убежденная, что все страны могут предлагать инновационные решения, и отмечая, что в последние годы развивающиеся страны, в частности страны с развивающейся экономикой все активнее сотрудничают и обмениваются решениями в области развития с другими развивающимися странами, ФАО целиком привержена содействию в установлении таких связей. Три особенности недавних подходов ФАО к SSTC включают:

1) участие в политической деятельности на начальных этапах и содействие политическим диалогам и политическим обменам по вопросам сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания; 2) активное взаимодействие в рамках SSTC с негосударственными субъектами, включая парламентариев, местные органы власти, частный сектор, научные круги, НПО, кооперативы и фермерские ассоциации и 3) децентрализованный подход для вовлечения местных участников, муниципалитетов и городов в SSTC. ●

НЕСКОЛЬКО ПРИМЕРОВ ИНИЦИАТИВ SSTC

► Обмены парламентарии-парламентариям

Парламентский фронт против голода (ПФГ), созданный в 2009 году в рамках инициативы «Нулевой голод в Латинской Америке и Карибском бассейне», сыграл ключевую роль в борьбе с голодом и недоеданием в регионе, в том числе посредством поддержки выработки правовых рамок и институциональных механизмов для обеспечения доступа к надлежащему и достаточному питанию в качестве основного права человека.

► Организации производителей и парламентарии

ФАО использует инновационный и гибкий подход для объединения парламентариев и организаций производителей в рамках SSTC для распространения наилучших практик в борьбе с голодом и недоеданием. ФАО объединяет две эти группы участников с помощью их взаимодополняющей роли: производители обладают техническими навыками, а парламентарии принимают законодательство и играют ключевую роль в институционализации правительственной политики, поддерживающей организации производителей.

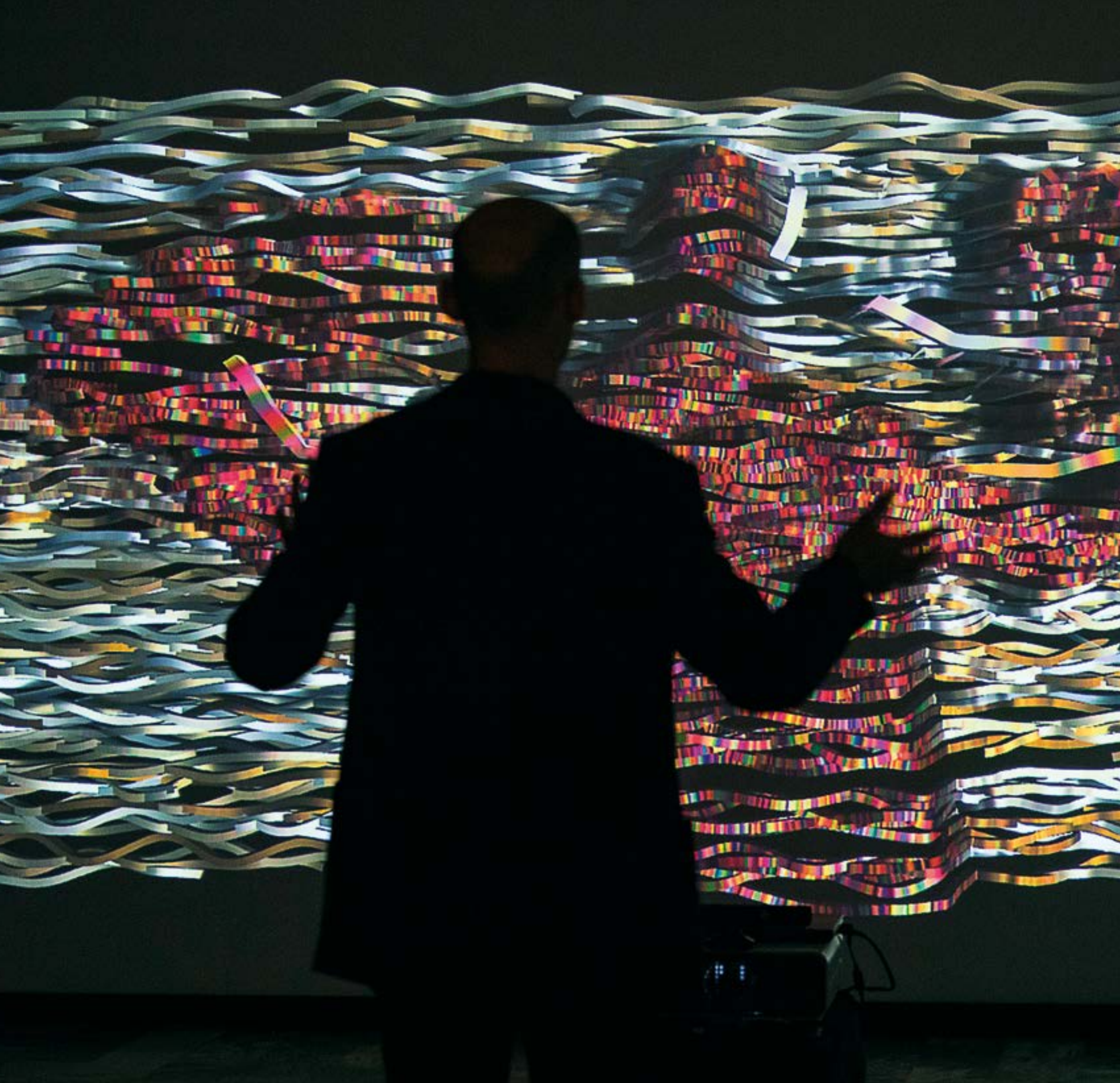
► Сотрудничество между городами

Инициатива «Город городу» продвигает потенциал взаимной поддержки между местными

органами власти, чтобы сделать их города и взаимосвязанные регионы более безопасными с точки зрения продовольствия. Эта инициатива основана на понимании того, что города в развивающихся странах сталкиваются с аналогичными социально-экономическими вызовами и могут поддерживать друг друга в усилиях по обеспечению в городах продовольственной безопасности и перехода к более устойчивым продовольственным системам сотрудничая между собой и обмениваясь передовыми практиками.

► Обмены между фермерами

Обмены между фермерами – это еще один децентрализованный подход SSTC, с помощью которого ФАО способствует обмену знаниями и опытом между фермерами и организациями производителей на местном и низовом уровне. Хотя в последние годы этот подход становится все популярнее, он уже применялся ФАО как часть полевых школ фермеров (ПШФ) еще в 1990-х годах и до того, как SSTC получило свой официальный статус в ФАО. Сфокусированный на обменах на низовом уровне, этот подход продемонстрировал свою эффективность в удовлетворении потребностей в потенциале местных участников, маргинальных и уязвимых групп, включая сельских женщин, группы коренных народов и молодежь.





ГЛАВА 5.3

КОММУНИКАЦИИ В ФАО

ИТАЛИЯ

Торжественное открытие видеоинсталляции художника Паоло Скоппола во время шестого Национального дня борьбы с пищевыми отходами в штаб-квартире ФАО.

©ФАО/ДЖУЛИО НАПОЛИТАНО

Коммуникации лежат в основе миссии ФАО, содействуя достижению консенсуса во имя мира без голода. Эффективность и авторитет Организации как форума для выработки политики и уникального многоязычного центра передового опыта, знаний и технической экспертизы в значительной степени зависят от ее способности сообщать о своей работе, мобилизуя усилия по искоренению голода.

Для этого ФАО создала команду профессионалов, перед которыми поставлена задача довести идеи ФАО до широкой мировой общественности, включая правительства стран-членов и их сельскохозяйственных экспертов, представителей научного сообщества, СМИ и населения в целом. Для того чтобы охватить самые разнообразные целевые аудитории, используется целый комплекс средств коммуникации: обновляя свою страницу в Интернете, готовя пресс-релизы, создавая и распространяя видео- и аудиоматериалы, фотографии и инфографику, активно обновляя свои страницы в социальных сетях (Фейсбук, Твиттер, Гугл+, ЛинкдИн, Инстаграм, Пинтерест, СлайдШэр, Ютьюб и Фликр), выпуская технические и учебные публикации и занимаясь координацией интервью с техническими экспертами ФАО постоянно способствует реализации этой задачи.

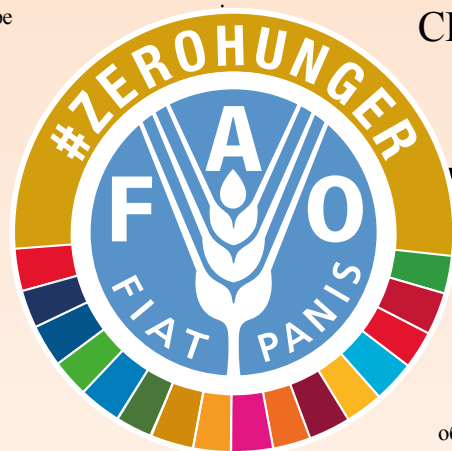
КОММУНИКАЦИИ В ПОДДЕРЖКУ МИССИИ ФАО И ЦУР

Коммуникации не только демонстрируют позитивный вклад деятельности ФАО в многочисленные сектора, но и служат катализатором поддержки ликвидации голода в мире.

Когда Генеральный директор Жозе Грациану да Силва вступил в должность в январе 2012 года, ФАО разработала новую стратегию трансформации коммуникаций с такой предпосылкой, чтобы обеспечить согласованность в процессе корпоративного обмена сообщениями, информирование и согласованность в рамках общего бренда ФАО.

Новая стратегия коммуникации привела к созданию специального Управления общеорганизационных коммуникаций (УОК) и рационализации ключевых функциональных обязанностей в области связей со СМИ; деятельности в Интернете и социальных сетях; внутренней коммуникации; проведения информационных и целевых кампаний, а также издательских, библиотечных и архивных услуг.

Главными задачами этой коммуникационной стратегии остаются поддержка ФАО как ведущей организации ООН в борьбе с голодом и недоеданием, содействие в реализации мандата Организации и поддержка в мобилизации ресурсов для Организации. Также задачи заключаются в расширении присутствия ФАО в глобальных средствах массовой информации, выражении идей Организации в вопросах по борьбе с голодом, обеспечении согласованной визуальной идентичности во всех средствах массовой информации,



УСИЛИЯ ФАО ВСЕГДА БУДУТ НАЦЕЛЕННЫ НА ТО, ЧТОБЫ КОММУНИКАЦИИ БЫЛИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫМИ, ИННОВАЦИОННЫМИ, ИНИЦИАТИВНЫМИ, ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННЫМИ И СООТВЕТСТВУЮЩИМ ОБРАЗОМ ОСНАЩЕННЫМИ ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С СОВРЕМЕННЫМИ, БЫСТРО ИЗМЕНЯЮЩИМИСЯ СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В БЫСТРО ИЗМЕНЯЮЩЕЙСЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ И КОММУНИКАЦИОННОЙ СРЕДЕ.

а также профессионализме и гармонизации в управлении коммуникациями на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Эти усилия подкрепляются обязательством ФАО предоставлять странам на всех уровнях развития, особенно самым бедным, доступа к знаниям,

общественным благам и услугам во всех сферах мандата ФАО по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая является руководящей основой как для ФАО, так и обширной системы учреждений ООН на последующие десятилетия.

Текущий подход обладает несколькими ключевыми преимуществами. Прежде всего, для обеспечения согласованности и последовательности корпоративных сообщений и результатов коммуникации контроль всей коммуникационной деятельности осуществляется из одного офиса. Это повысило рентабельность и эффективность использования ресурсов. Во-вторых, концептуализация публикаций и других коммуникационных продуктов теперь лучше увязана

с внутренними коммуникационными процессами и структурами управления ФАО. Это помогло укрепить внутреннюю координацию, улучшить планирование и сравнительный анализ, а также обеспечить своевременный, точный и последовательный обмен сообщениями о стратегических направлениях деятельности ФАО. И, в-третьих, члены ФАО и широкая общественность все чаще воспринимают Организацию как единый голос в широком спектре каналов коммуникации. В совокупности эти нововведения гарантируют, что адаптированные коммуникационные продукты будут легко доступны для глобальных средств массовой информации и других ключевых аудиторий через разнообразные коммуникационные платформы ФАО.

ЗАГЛЯДЫВАЯ ВПЕРЕД

Будучи динамичным игроком в условиях изменяющейся коммуникационной среды, ФАО признает, что для повышения наглядности и укрепления позиции Организации в качестве ведущего учреждения ООН в борьбе за искоренение голода и недоедания потребуются устойчивые инновации. В предстоящие годы ФАО продолжит повышать качество коммуникационных услуг, предоставляемых Организацией для расширения охвата целевой аудитории и поддержки – наиболее



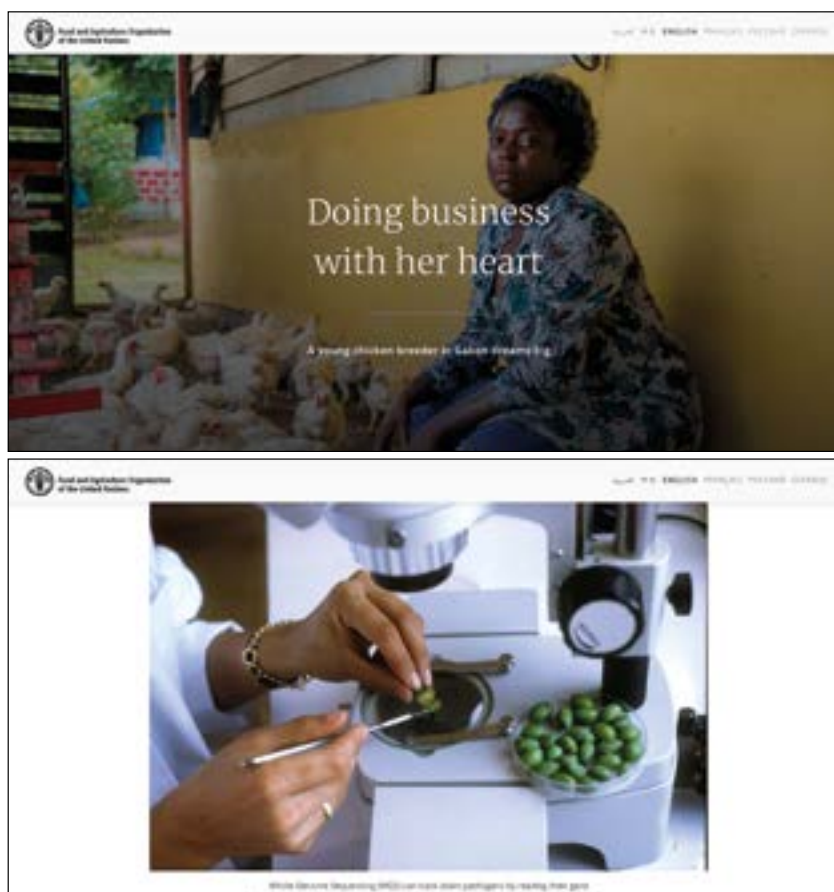
эффективным способом – стратегической рамочной программы Организации и ее деятельности в достижении задач Повестки дня до 2030 года. Усилия ФАО всегда будут нацелены на то, чтобы коммуникации были конкурентоспособными, инновационными, инициативными, целенаправленными и соответствующим образом оснащенными для взаимодействия с

современными, быстро изменяющимися глобальными средствами массовой информации в быстро изменяющейся коммуникационной и политической среде. В этой главе более подробно описываются ключевые события, успехи и инновации во всех областях коммуникации ФАО с 2012 года, а также излагается путь развития коммуникаций в предстоящие годы.

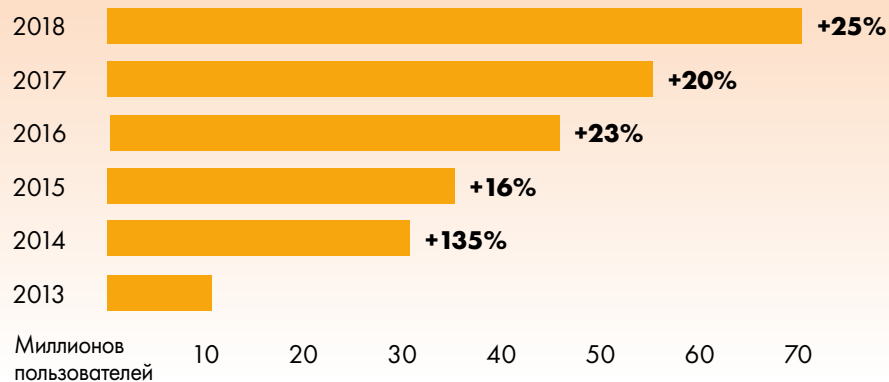
ИТАЛИЯ

Пресс-конференция по итогам презентации Доклада о положении дел в области продовольственной безопасности и питания в мире за 2018 год, которая состоялась в Центре Шейха Заеда в штаб-квартире ФАО.

©ФАО/ДЖ. НАПОЛИТАНО



РОСТ FAO.ORG В ГОД



ИСТОЧНИК: FAO. 2019. COMMUNICATION AT FAO.

ЦИФРОВАЯ КОММУНИКАЦИЯ И ИННОВАЦИИ

Цифровой контент: повествование и «Нулевой голод». Цифровая команда управляет присутствием ФАО на быстроразвивающихся Интернет-платформах. Она использует адаптивные, гибкие и новые подходы, чтобы послания «Нулевого голода» являлись доступными, привлекая внимание миллионов людей прямой, значимостью, возможностью соизмерения, а также аутентичностью и возрождая уважение к еде и всем тем, кто помогает доставлять ее к столу.

В последние годы, когда Интернет произвел революцию в медиа-секторе, ФАО стала выдающимся цифровым игроком на международной арене развития. Стратегические подходы, активное участие, новаторские приемы в подаче историй с мест и пристальное внимание к важным и взаимосвязанным темам позволили ФАО играть ведущую роль в распространении посланий «Нулевого голода» и придании глобальным обязательствам по искоренению голода к 2030 прагматичного смысла. «Share of Voice» (SoV), ключевой индикатор, используемый брендами для оценки эффективности коммуникационных усилий, показывает, что в 2018 году ФАО стояла у истоков 80 процентов дискуссий по теме #НулевойГолод на цифровых каналах.

Новый цифровой подход ориентирован как на производство, так и на адаптацию содержания сообщений таким образом, чтобы сделать их более привлекательными, захватывающими и доступными в тех форматах, которые ожидают и ценят зрители. Это означает адаптацию к мобильным технологиям – две трети населения мира теперь владеют мобильной связью, и чаще всего через «смартфон», соединяющий людей с Интернетом. Быстрый рост мобильных устройств по сравнению с настольными компьютерами для доступа в Интернет особенно отмечается в Африке и Азии.

Используя в парадигме повествования возможности изображений и видео, ФАО сделала свой контент более доступным, а бренд – более узнаваемым, особенно для молодой аудитории. Этот динамичный и интерактивный подход расширил участие общественности в деятельности ФАО настолько, что это стало оказывать значительное содействие в деятельности Организации. ФАО также обладает преимуществами в связи с тем, что цифровая аналитика может выявлять неожиданный и быстро распространяющийся интерес к таким предметам, как состояние почвы, что, как можно было предположить, может представлять интерес только для технических экспертов. Управление общеорганизационных коммуникаций (УОК) пересмотрело свой подход к использованию средств массовой информации и сосредоточило внимание на создании высококачественных фотографий, видео и историй, предназначенных для разнообразных каналов передачи.

Одним из важных изменений стало расширение спектра повествования, которое может включать истории от первого лица и предоставить аудитории возможность получить представление о жизни и проблемах людей. Этот

способ подачи информации также несет послание о том, что мы признаем людей не как бенефициаров, а как партнеров в процессе изменений, а также демонстрируем, какое воздействие оказало сотрудничество с ФАО на жизнь получателей помощи.

Новая страница FAO.org: инновации на наших корпоративных платформах

В 2017 году страница FAO.org была реконструирована с учетом современных требований к дизайну, оптимизирована для использования в мобильных приложениях и структурирована в качестве привлекательного портала для широкого круга внешних пользователей. Новая домашняя страница предлагает пользователям девять слотов, чередующихся ежедневно, что позволяет представлять общественности широкий спектр информационных услуг, начинающихся историями с мест, выпусками новостей, анонсами событий, и освещением тематических ресурсов и публикаций, и заканчивающихся демонстрацией мультимедийного контента. Гибкость позволяет своевременно реагировать на последние новости и тенденции, а также обслуживать разнообразную аудиторию – включая тех, кто изучает контент, кто подсоединяет его к другим пользователям, тех, кто успешно владеет и пользуется контентом и тех, кто делится информацией с тем, чтобы ее можно было использовать для исследований, продвижения и в личных целях.

ФАО расширила свой языковой охват во всех областях домена и на всех цифровых каналах, чтобы охватить географически и культурно разнородную аудиторию. Все корпоративные страницы на FAO.org доступны на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Начиная с 2017 года, такие полноформатные публикации, как ежегодный доклад «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства», снабжены цифровыми целевыми страницами – интерактивными, быстро реагирующими, полностью ориентированными на аудиторию цифровыми отчетами с мощными компонентами визуализации данных, – предлагающими все лучше образованной аудитории в мире возможность прокручивать текст для быстрого перехода от чрезмерно сокращенных резюме к чтению сотен страниц, предлагающих глубокое погружение в достоверный материал, реструктурированный таким образом, чтобы он вызывал интерес и мог использоваться в процессе информированных дебатов.

Эти изменения улучшили как пользовательский опыт, так и общую полезность и внесли ощутимый вклад в повышение узнаваемости и доступности бренда и миссии ФАО. Общий трафик веб-сайта, измеренный в просмотрах страниц, вырос с 14 миллионов в 2013 году до 70 миллионов в 2018.



КОММУНИКАЦИИ ФАО В ЦИФРАХ

- ▶ Общий трафик вебсайта ФАО вырос с 14 миллионов посещений в 2013 году до **70 миллионов посещений в 2018 году** (около 20 процентов в год).
- ▶ Только за 2018 год, видео о кампаниях ФАО просмотрели **20 миллионов раз**.
- ▶ Только в 2018 году, ФАО опубликовала более **70 многоязычных историй**, посвященных различным вопросам и продвигающих примеры успешной практики ФАО на местах.
- ▶ ФАО находится в **ПЯТЕРКЕ ВЕДУЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ООН** на Фейсбуке с точки зрения охвата аудитории и количества подписчиков.
- ▶ Только в 2018 году **социальные сети ФАО** выросли на **750 000 новых подписчиков**. В среднем рост составил 35 процентов в год.
- ▶ Индикатор “Share of Voice” показывает, что в 2018 году ФАО инициировала **80 процентов дискуссий по вопросам «Нулевого голода»** на цифровых каналах.
- ▶ В 2018 году ФАО выпустила **829 книг** и **1187 брошюр**.
- ▶ На конец 2018 года архив документов ФАО – официальное хранилище онлайн публикаций – составило **85 000 документов и публикаций**.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2019. COMMUNICATION AT FAO.

НОВЫЙ САЙТ **FAO.ORG**



ИСТОРИИ

Раздел «Истории» представляет информацию из первых рук о реальных событиях. В более чем 70 многоязычных историях со всего мира, опубликованных в 2018 году, этот раздел затрагивает ключевые темы ФАО и освещает деятельность Организации на местах. Прочитайте о том, какой путь прошел Пурити Кареми прежде, чем стать молодым фермером в Кении, а также много других историй успеха здесь: www.fao.org/home/stories-archive/en/

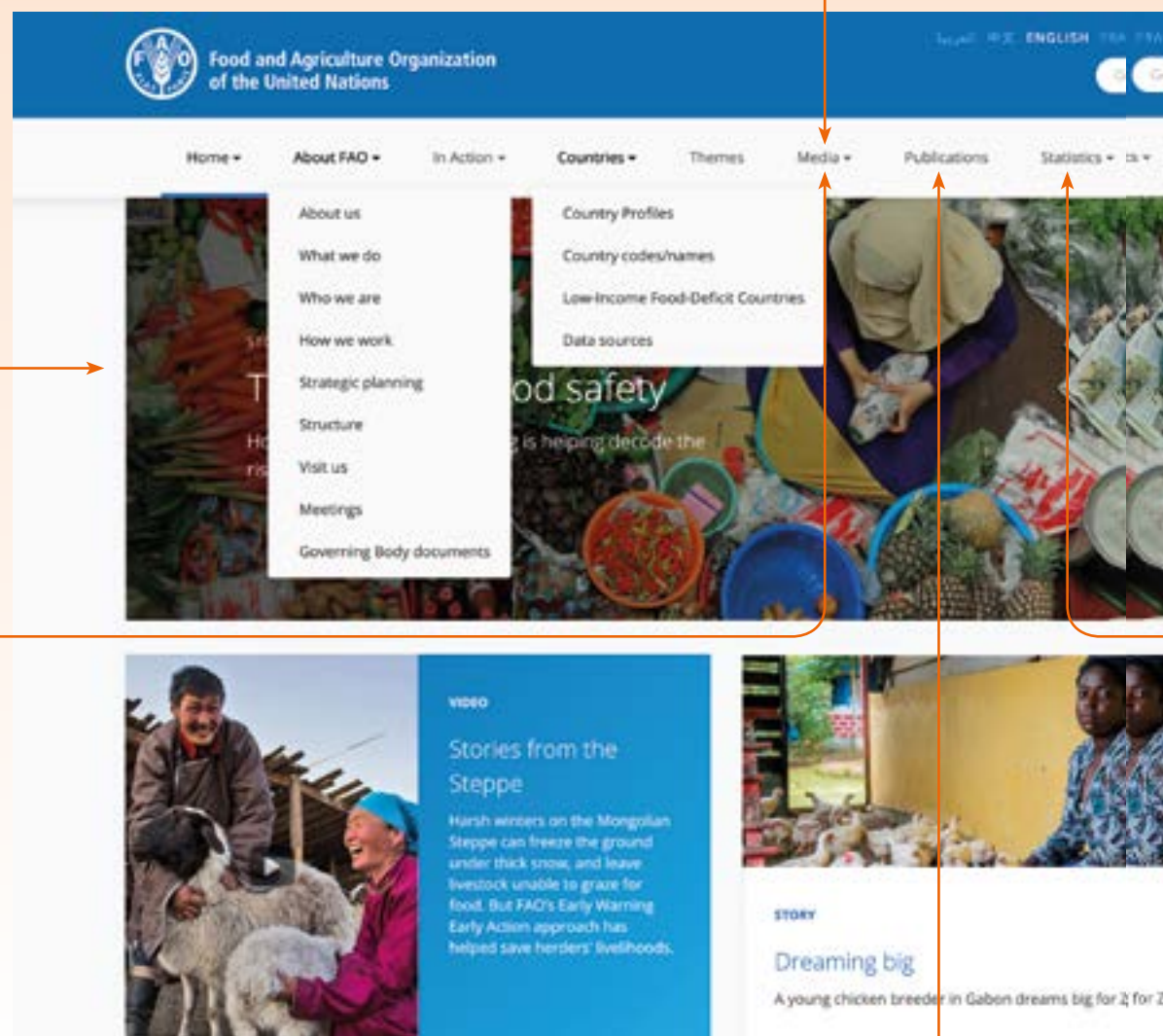


ЦИФРОВОЙ АРХИВ

Интерактивные, чутко реагирующие и ориентированные на широкую аудиторию цифровые отчеты предлагают новый способ обращения к основным публикациям. От доклада «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства», который в 2017 году открыл свои собственные цифровые страницы, до недавно выпущенного доклада «Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства», вы можете здесь глубоко погрузиться в достоверный материал, реструктурированный для участия в информированных дебатах.

ПОДКАСТ

Охватывая все большую аудиторию, подкасты, такие как «Цель: Нулевой голод», раскрывающий многие аспекты глобальной продовольственной безопасности, или «Истории с полей» – сборник историй успеха ФАО на местах – можно транслировать или загружать для удобства слушателя. С полной коллекцией можно ознакомиться здесь: www.fao.org/news/podcast/en/





ВИДЕО

Ищете ли вы последний видеоматериал ФАО по биоразнообразию, одно или несколько из почти 100 видео обращений Генерального директора, записанных в 2018 году, здесь есть возможность для просмотра. ФАО производит и распространяет видеоконтент в различных форматах и на разных платформах.

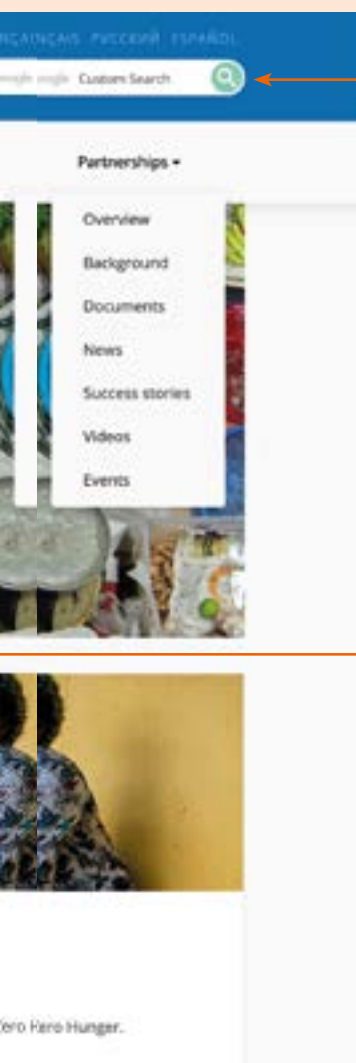
www.fao.org/news/video-at-fao/en/



ЦЕНТР ЭЛЕКТРОННОГО ОБУЧЕНИЯ

Курсы ФАО охватывают множество тем, включая вопросы продовольственной безопасности и питания, гендерного равенства и безопасности пищевых продуктов. Тщательно разработанные для легкого определения целей обучения и привлечения учащихся курсы удобны для пользователей и доступны в различных форматах для соответствия различным техническим условиям, включая CD-ROM, онлайн и загружаемые модули.

<https://elearning.fao.org/>



СТАТИСТИКА ФАО

Восемь баз данных охватывают широкий спектр направлений в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства: к ним относятся ФАОСТАТ – корпоративная база данных ФАО. Данные доступны по 245 странам и 35 регионам с 1961 года по сегодняшний день. ФАО также разрабатывает методы и стандарты для статистики продовольствия и сельского хозяйства, предоставляя услуги технической помощи и распространяя данные для мониторинга на глобальном уровне.

www.fao.org/statistics/en/



ПУБЛИКАЦИИ

Свободный доступ к широкому спектру публикаций ФАО, а также к обновлениям последних выпусков, данным об официальных дистрибьюторах и целому разделу, посвященному серии «Положение дел в мире». Помимо 829 публикаций, выпущенных в 2018 году, вы можете просмотреть полный репозиторий документов ФАО – официальный онлайн-архив публикаций ФАО.

www.fao.org/publications

КОРПОРАТИВНЫЕ КАНАЛЫ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ



ФЕЙСБУК

1,3 миллиона подписчиков



ТВИТТЕР

1,4 миллиона подписчиков



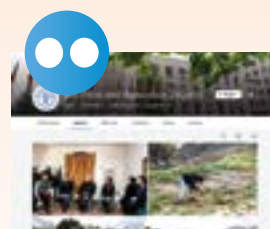
ИНСТАГРАМ

240 тысяч подписчиков



ЮТЮБ

42 тысячи подписчиков



ФЛИКР

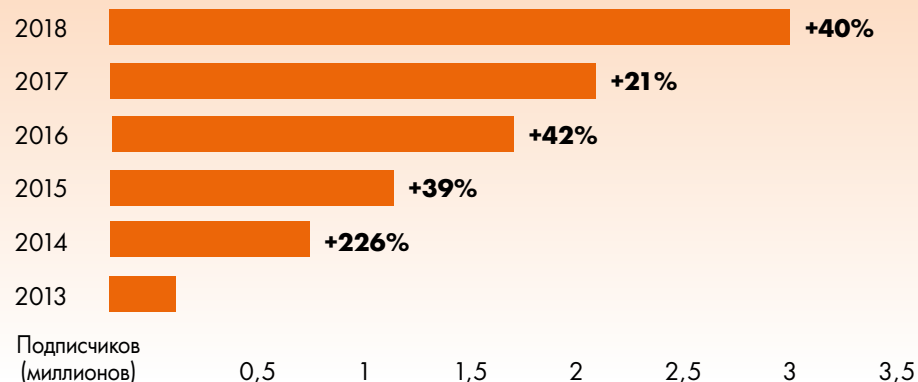
1 тысяча подписчиков



ЛИНКДИН

286 тысяч подписчиков

РАСШИРЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СЕТИ ФАО ЗА ГОД



ИСТОЧНИК: FAO. 2019. COMMUNICATION AT FAO.

Корпоративные каналы социальных медиа

Коммуникационная группа ФАО работает в основных каналах социальных сетей, используя каждый из них так, чтобы наилучшим образом соответствовать ожиданиям аудитории сети и интересам Организации. ФАО управляет несколькими учетными записями в Твиттере, число подписчиков которых превышает 1,4 миллиона человек. Этот ресурс особенно активно используется сообществами практиков, в том числе учеными и журналистами, поэтому страницы создаются для обслуживания специализированной аудитории, интересующейся такими вопросами, как изменение климата, лесное хозяйство, чрезвычайные операции и статистика, а также для Постоянных представителей стран-членов Организации.

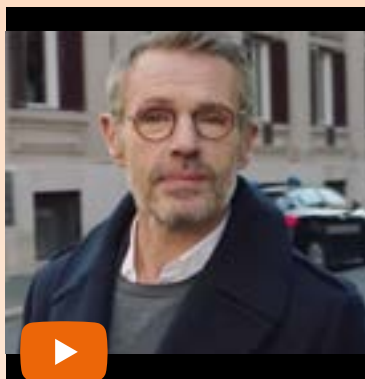
Фейсбук создан для широкой аудитории, поэтому УОК использует платформу для размещения визуально привлекательных материалов и видео, а также предлагает «живые» диалоги с экспертами ФАО по событиям, имеющим глобальное значение, таким как климатические саммиты (КС) или организуемые ФАО мероприятия высокого уровня, такие как международные симпозиумы по агроэкологии, питанию и биоразнообразию.

ФАО также присутствует на платформе ЛинкдИн – сайте, предназначенном для профессионалов, где она демонстрирует работу, проделанную УОК и Организацией в целом своим почти 300 000 подписчикам – и еще большему количеству людей, когда подписчики делятся информацией. Растущее с помощью нового редакционного подхода, использующего увеличивающийся глобальный интерес к продуктам питания во всех их измерениях – кухне и питанию, а также продовольственной безопасности – количество подписчиков ФАО в Инстаграм также выросло на 95 процентов в 2018 году до почти 200 000.

Основная идея заключается в том, чтобы продвигать ФАО как центр передового опыта, открытого для всех, легкодоступного и интерактивного, способствуя тем самым прозрачности Организации как информационного центра для решения ряда важнейших мировых проблем. Благодаря этому подходу ФАО быстро вошла в пятерку организаций системы Организации Объединенных Наций по количеству подписчиков и уровню заинтересованности.

В целом, число подписчиков ФАО в социальных сетях в последние годы увеличивалось более, чем на 35 процентов в год. ФАО установила партнерские взаимоотношения с цифровыми изданиями, такими как Всемирный экономический форум и Now, а также с такими компаниями, как Фейсбук, Твиттер и GIPHY и ожидается, что это сотрудничество поможет Организации дальше расширять свои цифровые возможности. Тем не менее, технология – это инструмент, а не цель, и видение служения УОК Организации обусловлено убежденностью в том, что цифровая эра только доказывает правило, которое гласит, что главным всегда является содержание.

ОСНОВНЫЕ ЦИФРОВЫЕ КАМПАНИИ ФАО



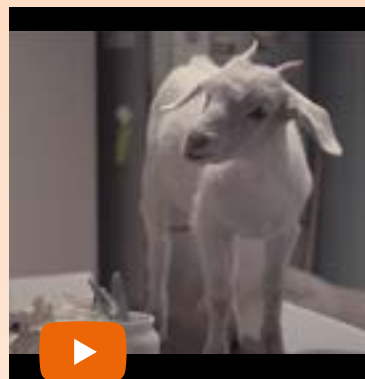
https://www.youtube.com/watch?time_continue=2&v=GD-K8fMlrVk

МЫ ДЕЛИМ ЕДИНОЕ БУДУЩЕЕ. ЕСЛИ НЕ МЫ ЕГО ФОРМИРУЕМ, ТО КТО?

► Кампания ФАО #НулевойГолод с участием Ламберта Уилсона

Стратегическое решение о привлечении Ламберта Уилсона, известного актера, в кампанию «Нулевой голод» означало задействовать аудиторию, которая была бы готова подражать ему или его действиям. Известные личности, способные оказывать воздействие на широкие аудитории в настоящее время более, чем когда-либо прежде ценны для брендов и организаций в силу их способности резко увеличить охват и вовлеченность.

3,9 МИЛЛИОНА
просмотров видео



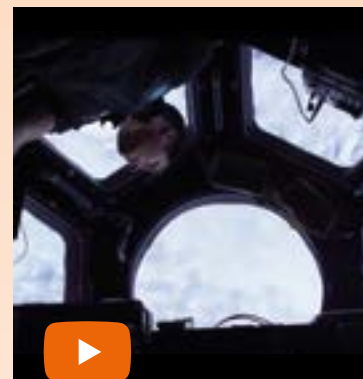
<https://www.youtube.com/watch?v=HNXImhAkGuM>

ВООБРАЗИ, ЧТО ТЫ В ОДИН МОМЕНТ ПОТЕРЯЛ ВСЕ И ЕДИНСТВЕННЫМ ШАНСОМ ОСТАЛАСЬ ДЛЯ ТЕБЯ #МИГРАЦИЯ ...

► Кампания ФАО по искоренению чумы мелких жвачных (ЧМЖ)

Кампания отразила проблему, которая раньше представлялась цифровой аудитории ФАО технически слишком сложной и далекой: ЧМЖ. Видео, которое стало ведущей частью кампании, сделало проблему потери источников средств к существованию намного более понятной и близкой аудитории. На самом деле, кампания показывает, что означает потерять жилище и доходы и жить в страхе, что в результате чумы коз и овец нет такого безопасного места, где можно было бы скрыться.

2,7 МИЛЛИОНА
просмотров видео



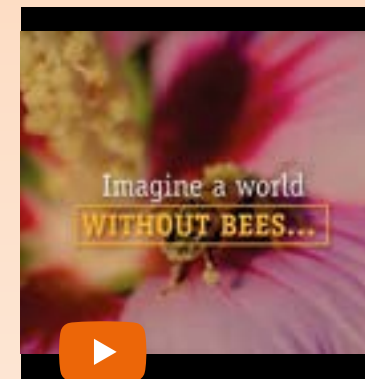
<https://www.youtube.com/watch?v=e3CWTisO5jk>

НЕ ИМЕЕТ ЗНАЧЕНИЯ, КАК ВЫ НА ЭТО СМОТРИТЕ: ЭТО НАШ ЕДИНСТВЕННЫЙ ДОМ

► Кампания ФАО для Конференции ООН по изменению климата 2017 года (КС23) при участии Томаса Песке

Кто может лучше видеть планету, чем знаменитый астронавт, такой как Томас Песке? Он появляется со своим собственным огромным, последовательным и подлинным личным опытом видения Земли сверху. Ему удалось донести до миллионов подписчиков убедительное послание о том, что «каждое действие имеет значение».

2,6 МИЛЛИОНА
просмотров видео



<https://www.youtube.com/watch?v=4NmIDq81aRE>

ВООБРАЗИТЕ МИР БЕЗ ПЧЕЛ

► Кампания ФАО в ознаменовании Всемирного дня пчел 2018 года

Кампания способствовала глубокому пониманию воздействия гибели пчел на будущее продовольствия. Одними из ключевых факторов успеха были впечатление и ощущение от контента и тот факт, что кампания проводилась по случаю первого Всемирного дня пчел.

2,2 МИЛЛИОНА
просмотров видео

ФАО И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Группа ФАО по взаимодействию со СМИ работает над тем, чтобы новостные каналы мира могли активно предоставлять достоверные новости о различных сферах деятельности ФАО, а также подчеркивать их практическую направленность на искоренение голода и обеспечение устойчивых и эффективных продовольственных систем. Цели в области устойчивого развития в мире потребуют участия каждого, а это означает, что людям абсолютно необходимо знать, что они из себя представляют, и как прогресс осуществляется и достигается. Глобальные и местные средства массовой информации являются наиболее эффективными каналами распространения информации о важнейших данных, которые вырабатывает ФАО, и об ориентированных на «Нулевой голод» важных программах, которые она реализует.

ФАО претендует на полномочия в предоставлении ориентиров по фактическим данным миру, который в них нуждается – о ценах на продукты питания, лесном покрове, рыбных запасах и т. д. – и основные средства массовой информации, как правило, предпринимают свои собственные инициативы, чтобы донести их до широкой общественности. Группа по связям со СМИ УОК в основном занимается связями с существующими СМИ, такими как газеты, телевидение и радиосети. Существует достаточно доказательств того, что эта коммуникация является первым шагом на пути к гораздо более широкому аудиториям, включая правительства, исследователей, представителей частного сектора и ассоциации гражданского общества.

Конечная цель группы по взаимодействию со средствами массовой информации заключается в повышении осведомленности о работе ФАО мира, поддержка которого имеет решающее значение не только с точки зрения динамики бюджета, но и с точки зрения эффективного управления и успешной реализации программ и инициатив. В 2018 году штаб-квартира ФАО подготовила более 195 выпусков новостей и веб-материалов, 26 статей с цитатами Генерального директора и получила около 300 000 ссылок или прямых публикаций в печатных и онлайн-изданиях на основных языках мира – семикратное увеличение по сравнению с предыдущим десятилетием. Количество ежемесячных газетных публикаций, значительно превышающие 20 000, увеличилось более чем на 50 процентов целевого показателя в 14 000, установленного в двухгодичном плане.

Новостные релизы

Пресс-релизы и веб-истории ФАО обычно адаптируются и распространяются на всех шести языках ООН и по этому пункту

ЗАХВАТЫВАЮЩИЕ ВИДЕО, В КОТОРЫХ ЗВУЧАТ ГОЛОСА ЭКСПЕРТОВ ФАО, ПОЛУЧАТЕЛЕЙ ПОМОЩИ И ПАРТНЕРОВ ФАО НА МЕСТАХ, СТАЛИ ВАЖНЕЙШИМИ ЭЛЕМЕНТАМИ НОВОСТНЫХ РЕПОРТАЖЕЙ И РАБЯСНИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ С АУДИТОРИЯМИ ЧЕРЕЗ СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ.

повестки дня ФАО значительно опережает ООН. ФАО установила партнерские отношения с влиятельными организациями средств массовой информации, которые, как было определено, располагают бюджетным и техническим потенциалом для активизации деятельности Организации и ее широкомасштабной работы. Расширить глобальный охват помогли целенаправленные взаимоотношения с информационным агентством Синьхуа (Китай) – ныне одной из самых эффективных организаций по точечному отслеживанию новостей в мире, с мексиканским Notimex, а также российским агентством ТАСС и испанским ЕФЭ, обслуживающими несколько стран. Представляются весьма успешными коммуникация с WAM из Объединенных Арабских Эмиратов и партнерство с Thomson Reuters Foundation, филантропическим отделением медиа группы, занимающейся освещением новостей, имеющих зачастую заниженную оценку в других СМИ. То же самое можно сказать и о связи с издателем ЭЛЬ ПАИС Spain, крупнейшей испанской газеты, которая широко представлена в Латинской Америке и статьи которой часто публикуются в регионе, где быстро возрастает интерес к темам ФАО. Новое партнерство с France Médias Monde, в которую входят France24, Radio France International и Jeune Afrique позволят открыть возможности, чтобы голос ФАО был услышан во франкоязычном мире.

The Guardian, которая может похвастаться одной из крупнейших цифровых аудиторий среди любых новостных организаций в мире, и National Geographic, исторический журнал с влиятельной базой подписчиков, также были ключевыми партнерами, способными внести значительный вклад в такую деятельность, как формирование карт и распространение информации.

ИТАЛИЯ

Журналисты, работающие в Пресс-центре штаб-квартиры ФАО во время Всемирного саммита по продовольственной безопасности, 16-18 ноября 2009 года.

©ФАО/АЛЕССИЯ ПЬЕРДОМЕНИКО





Видео

Для визуализации историй успеха и сложных технических проблем необходима видеопродукция. Убедительные видеоролики с голосами экспертов ФАО, получателей помощи и партнеров ФАО на местах стали очень важным элементом в средствах массовой информации и в социальных сетях. Благодаря сотрудничеству с Европейским вещательным союзом и UNifeed, ФАО постоянно предоставляет свою видеопродукцию международным вещателям и широкой аудитории через YouTube.

ПАРТНЕРСТВО В ГЛОБАЛЬНОЙ КОММУНИКАЦИОННОЙ СРЕДЕ

Одна из вещей, которые мы знаем с уверенностью – наряду с тем, что единственно допустимое число голодающих в мире должно быть равно нулю, – это то, что для превращения Повестки дня в области устойчивого развития в реальность требуется партнерство. В последние годы был сформирован ряд важнейших партнерств в области средств массовой информации, направленных на повышение осведомленности о ФАО и ее всеобъемлющей цели по искоренению голода. Организация решила создать альянсы с ведущими новостными организациями на арабском, китайском, английском, французском,

русском и испанском языках – как правило, с партнерами, которые позволяют использовать свои материалы другими новостными организациями. Эти связи нацелены на укрепление способности ФАО выполнять основные коммуникационные функции: информировать, объяснять, привлекать, показывать пути изменений, облегчать участие и, наконец, что не менее важно, мобилизовать ресурсы для ускорения глобального перехода к таким устойчивым продовольственным и сельскохозяйственным системам, которые не оставляют никого без внимания.



В 2018 году хорошо отлаженная сеть по распространению информации ФАО через крупные телеканалы и информационные агентства (включая Reuters TV, APTN, AFP), EBU и UNifeed содействовала мощному освещению ее деятельности в мире. Было освещено около 30 внутренних мероприятий и выпущено в эфир более 55 видеороликов, созданных и распространенных такими ведущими вещательными компаниями, как BBC, Al Jazeera, France24, французское телевидение TV5, китайское телевидение CCTV и итальянский канал RAI. В настоящее время ФАО апробирует новейшую технологию, позволяющую отслеживать видео в режиме реального времени на более чем 2200 каналах в 76 странах.

Съемочная группа ФАО также поддерживает внутренние потребности, организовав в 2018 году более 70 полевых миссий, записав почти 100 видеосообщений Генерального директора – для использования на конференциях или для публичного распространения – и охватив около 90 двусторонних встреч с высокопоставленными лицами. Новый и инновационный жанр – короткие видеосюжеты для использования в социальных сетях – также становится популярным.

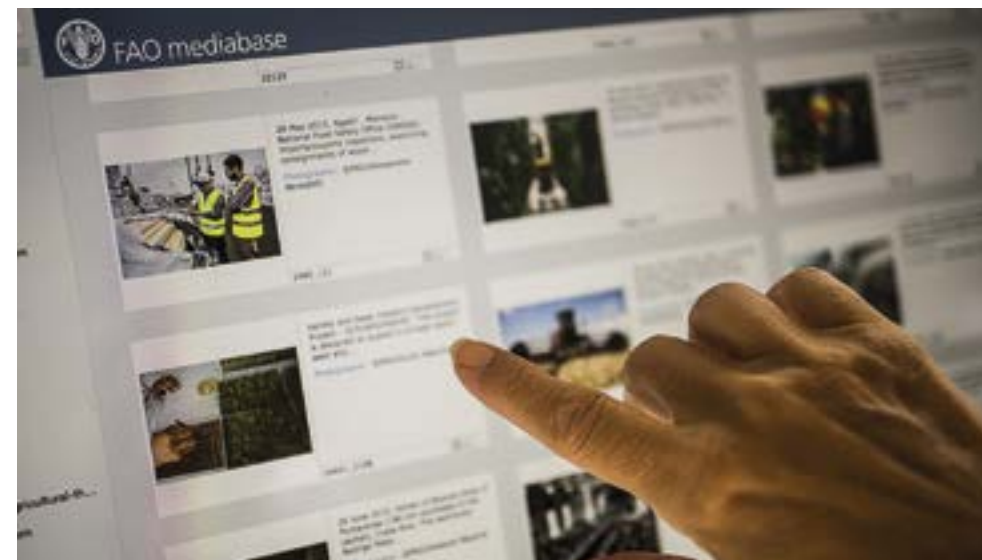
РЫБНЫЙ ПОКАЗ МОД

Видео становится все более популярным средством массовой информации, особенно среди молодежи. Оно также особенно хорошо подходит для того, чтобы рассказывать определенные истории с сильным компонентом «посмотри, чтобы поверить». Так было в случае с демонстрацией «синей» моды, которую ФАО и партнеры организовали в Найроби в конце 2018 года в качестве дополнительного мероприятия к конференции, посвященной тому, как устойчивое управление морскими ресурсами может способствовать развитию. На подиуме было много рыбьей кожи, которую с помощью инноваций удалось превратить в восхитительный и ценный текстиль для высокой моды и не только. Кожа из телячьих шкур создает высокий углеродный след, а синтетические волокна наносят вред экологии. Между тем, рыбью кожу часто выбрасывают как

побочный продукт. Однако ее можно превращать в мягкую, гибкую и прочную ткань с уникальными эстетическими характеристиками.

Чтобы продемонстрировать эти возможности, ФАО выпустила видео, наряду с модными моделями и их чудесными кошельками, платьями и обувью демонстрирующее предпринимательские усилия рыболовствующей компании, расположенной недалеко от кенийского озера Туркан, где местный окунь может вырасти до двух метров. Это «много неповрежденной рыбьей кожи, над которой нужно работать», – говорит семья, превратившая дальновидное предположение в компанию, которая теперь экспортирует товары по всему миру. Мероприятие имело большой успех в Найроби и видеоматериалы транслировались 146 раз 28 вещателями в 16 странах.

ИСТОЧНИК: ФАО. 2019. COMMUNICATION AT FAO.



Фотография

Фотография представляет собой оригинальный мультимедийный формат и продолжает оставаться приоритетом в ФАО. Команда фотографов освещает события в штаб-квартире и время от времени – полевые миссии, быстро доставляя контент для коммуникаций в СМИ и заинтересованных сторон. Подразделение ФАО по фотографии также разместило более 25 профессиональных заказов для документирования полевых проектов и мероприятий Организации по всему миру в 2018 году, что привело к пополнению корпоративного фотоархива онлайн в медиабазе ФАО на более, чем 11 000 фотографий.

Средства массовой информации, многие из которых являются ведущими в мире, а также служба новостей ООН часто запрашивают и используют фотографии ФАО. В настоящее время в базе данных ФАО зарегистрировано более 4000 пользователей, а еще 9000 запросов были обработаны библиотекой фотографий ФАО для внешних и внутренних пользователей. В рамках Всемирного дня продовольствия в 2018 году благодаря стратегическому партнерству с фотоагентством NOOR, был создан высококачественный контент, который был передан 1418 редакторам основных издательских платформ, а также консорциумам партнеров, что стало хорошим стимулом для повышения узнаваемости ФАО. Содержание также привлекло около полумиллиона участников на собственных платформах NOOR в социальных сетях, что позволило привлечь новую аудиторию в сферу интересов ФАО.

ИТАЛИЯ

[ВВЕРХУ СЛЕВА]
Съемки видео, посвященного «Нулевому голоду» с французским актером Ламбертом Уилсоном.

[ВВЕРХУ СПРАВА]
Персонал библиотеки фотографий ФАО каталогизирует фотографии в корпоративном архиве медиабазы ФАО.

©ФАО/АЛЕССАНДРА БЕНЕДЕТТИ

КАК ПОЛУЧИТЬ ВИДЕО & ФОТО ФАО

ФАО выпускает качественные видеоматериалы о своей деятельности на различных каналах. На канале в Ютубе ФАО выкладывает готовый для просмотра видеоконтент сюжетов, а также новости о событиях и проектах. Если вы хотите загрузить видеопродукты, то каталог видео – это то, что вам нужно. Предназначенный для профессиональных пользователей контент для загрузки высококачественных пакетов видеонюостей и репортажей о работе Организации, Media Vault предлагает чистые видеоматериалы высокого разрешения, доступные для немедленной загрузки на условиях соблюдения авторских прав и прав собственности. Если вы ищете архивные видеоролики, в видеотеке ФАО есть записи о событиях и полевых миссиях с 1994 года по настоящее время. Прямые запросы: video@fao.org.

Фотографии ФАО вы можете получить несколькими способами. Первый – через медиабазу ФАО, фотоархив онлайн, который предлагает более 100 000 тематических изображений, а также некоторые из исторических аналоговых коллекций Организации. Вам необходимо создать учетную запись для поиска, просмотра и размещения заказов на фотографии высокого разрешения. Каналы социальных сетей предлагают еще один полезный способ доступа к фотографиям ФАО: в учетных записях FAO Flickr размещены изображения событий ФАО и работы на местах. Профессионально снятые и доступные для немедленной загрузки, все фотографии защищены на условиях авторского права. При желании вы также можете отправлять прямые запросы на фотоматериалы и фотографии на photo-library@fao.org.

Аудио и не только

ФАО продолжает оставаться на волне глобальной революции в сфере подкастов, которые являются источниками новостей и развлечений, особенно популярных среди все более образованной молодежи мира. В течение нескольких последних лет стартовал и постоянно расширяется, охватывая все большие аудитории подкаст УОК «Цель: Нулевой голод» – который можно как транслировать, так и загружать на смартфоны. Новая серия «Истории с мест» посвящена историям успеха ФАО на местах и сообществам, которые получают выгоду от этих проектов.

Профессиональная радиостудия Организации позволяет международным вещателям проводить высококачественные интервью с экспертами ФАО. Стратегия радиопередач, запущенная в 2018 году, привела к тому, что более 100 радиointервью транслировались такими крупными сетями, как BBC, Deutsche Welle и Radio France International. Внутренние аудиointервью также организуются и распространяются, часто на нескольких языках, среди международных вещателей, а также через сеть Радио ООН.

ДЕСЯТЬ ВЕДУЩИХ ПОДКАСТОВ ФАО

- ▶ Борьба с продовольственными потерями и пищевыми отходами в Египте
fao.org/news/podcast/foodlossegypt/en/
- ▶ Как можно добиться «Нулевого голода»?
fao.org/news/podcast/wfd2018/en/
- ▶ Состояние продовольственной безопасности и питания в мире, 2018
soundcloud.com/unfao/el-estado-de-la-seguridad-alimentaria-y-la-nutricion-en-el-mundo-2018
- ▶ Какую роль играет сектор животноводства?
www.fao.org/news/podcast/cop24-livestock/en/
- ▶ Почему так много людей голодают?
fao.org/news/podcast/hunger2018/en/
- ▶ Цифровое будущее сельской молодежи в Африке
www.fao.org/news/podcast/digitalafrica/en/
- ▶ Может ли сельское хозяйство помочь в борьбе с изменением климата?
www.fao.org/news/podcast/cop24/en/
- ▶ Устойчивость к противомикробным препаратам: почему это важно?
www.fao.org/news/podcast/amr/en/
- ▶ Как можно трансформировать наши продовольственные системы?
fao.org/news/podcast/transformingfoodsystems/en/
- ▶ Сенегальские фермеры и смартфоны
[**Stories from the field**](http://fao.org/news/podcast/phone-apps-senegal/)

SOURCE: FAO. 2019. COMMUNICATION AT FAO.

ИТАЛИЯ

Пресс-конференция, посвященная презентации последнего выпуска ежегодного полномасштабного доклада ФАО «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства» (СОФА), проведенная в ходе работы Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), штаб-квартира ФАО (Центр Шейха Заеда).

©ФАО/
АЛЕССАНДРА
БЕНЕДЕТТИ



ПУБЛИКАЦИИ ФАО

Выпуск ведущих мировых публикаций лежит в основе главной функции ФАО – собирать, анализировать, интерпретировать и распространять информацию в области питания, продовольствия и сельского хозяйства. Фактически, ФАО играет уникальную роль в качестве нейтрального форума, предоставляющего беспристрастную, высококачественную информацию во всех областях, касающихся продовольствия, сельского хозяйства и устойчивого управления природными ресурсами. Ее более 2000 публикаций в год варьируются от авторитетного анализа для политиков и экспертного руководства для фермеров до рекомендаций по питанию для семей и общих знаний для молодежи. Являясь ведущим мировым издателем, ежегодно выпускающим сотни публикаций, ФАО объединяет междисциплинарные знания в статистических ежегодниках и аналитических изданиях, глобальных оценках, обзорах и перспективах, руководящих принципах, пособиях и специализированных исследованиях. Издательская группа Управления общеорганизационных коммуникаций ФАО оказывает поддержку издательской деятельности всем подразделениям ФАО, в штаб-квартире и в децентрализованных отделениях, чтобы облегчить работу технических отделов в процессе планирования, издания и широкого распространения публикаций ФАО.



КОРПОРАТИВНЫЕ БРОШЮРЫ

Эти публикации

рассказывают о стратегической деятельности ФАО, предоставляя основную информацию и распространяя ключевые политические и технические сообщения. Они доступны на всех шести официальных языках и отражают позицию ФАО в конкретных тематических областях.



Редакционная продукция

Перед издательской группой стоит важнейшая задача по координации выпуска ключевых и корпоративных брошюр ФАО, а также ряда других редакционных проектов, ориентированных как на техническую, так и нетехническую аудиторию. Команда редакторов и дизайнеров обеспечивает управление проектами, редактирование, копирование и корректуру на всех шести официальных языках. Они также координируют перевод публикаций на шесть официальных языков ФАО – арабский, китайский, английский, французский, испанский и русский. Ниже приведены основные категории публикаций ФАО:

- ▶ **Флагманские доклады:** основные публикации, которые фокусируются на «состоянии» ключевой области глобального интереса.
- ▶ **Резонансные публикации:** представляют передовые достижения в различных областях и обычно нацелены на лиц, принимающих решения, наряду с экспертами в государственном и частном секторах.
- ▶ **Технические публикации:** Обслуживают специализированную техническую аудиторию из разных областей специализации ФАО – они составляют основную часть публикаций ФАО.

- ▶ **Установление стандартов:** в эту группу входит большая часть нормативной информации ФАО, в частности, стандартов, передовой практики, руководящих принципов, а также официальных договоров, конвенций и планов действий.
- ▶ **Исследования:** подавляющая часть деятельности ФАО заключается в изучении конкретных технических и социально-экономических вопросов, связанных с животноводством, рыбным хозяйством, разведением домашнего скота, а также страновыми, секторальными, региональными или иными национальными и международными исследованиями.
- ▶ **Обучение:** на основе полученных знаний, опыта и лучших практик ФАО публикует различные учебные материалы как для тех, кто непосредственно занимается разработкой, так и для широкой общественности.

Распространение и маркетинг публикаций

ФАО расширяет масштабы и спектр публикаций, маркетинга и продаж. Издательская группа занимается нацеленным распространением, маркетингом и продажей электронных и печатных публикаций ФАО, в том числе полноформатных, ключевых и адресованных широкой аудитории публикаций, а также некоторых технических изданий. Эта деятельность включает принятие

ФЛАГМАНСКИЕ ДОКЛАДЫ: ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В МИРЕ

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ
В МИРЕ

Публикации ФАО о положении дел в мире содержат всесторонний обзор наиболее острых глобальных проблем и вызовов, с которыми сегодня сталкивается мир. Они составляются ведущими экспертами на ежегодной основе, часто в партнерстве с родственными учреждениями и представляют собой глобальный справочник технических знаний, статистики

и возникающих вопросов. Эти глобальные доклады в первую очередь предназначены для политиков и лиц, принимающих решения, но также имеют большое значение для экспертов, научных кругов, студентов, средств массовой информации и широкой общественности. Ниже приводятся пять флагманских докладов ФАО.



ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В МИРЕ (СОФИ)

СОФИ – это ежегодный флагманский доклад, который совместно выпускают ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. Он информирует о прогрессе в деле искоренения голода, обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания, а также содержит углубленный анализ основных проблем, стоящих на пути к достижению этой цели в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.



ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В МИРЕ (СОФА)

СОФА является первым из флагманских докладов ФАО и публикуется ежегодно начиная с 1947 года. Он нацелен на предоставление широкой аудитории сбалансированных, научно обоснованных оценок важных проблем в области продовольствия и сельского хозяйства.



ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ МИРОВОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ (СОФИЯ)

Этот основной исследовательский доклад публикуется раз в два года, чтобы предоставить лицам, разрабатывающим политику, гражданскому обществу и тем, чьи средства к существованию зависят от сектора рыболовства и аквакультуры, всеобъемлющий, объективный и глобальный анализ рыболовства и аквакультуры, включая связанные с этим вопросы политики.



СОСТОЯНИЕ ЛЕСОВ МИРА (СОФО)

Каждые два года публикуются доклады СОФО о состоянии лесов, а также последних важных политических и институциональных изменениях и ключевых вопросах, касающихся лесного сектора. Это делает текущую надежную и актуальную для политики информацию широко доступной для содействия информированному обсуждению и принятию решений в области мировых лесов.



СОСТОЯНИЕ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ (СОКО)

В докладах объективно и доступно представлены вопросы рынков сырья для политиков, наблюдателей за товарными рынками и сторон, заинтересованных в развитии рынков сельскохозяйственного сырья и их влиянии на страны на разных уровнях экономического развития.

В КАЧЕСТВЕ ДИНАМИЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И В ОТВЕТ НА ЗАПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ АУДИТОРИИ, ФАО ДОБИЛАСЬ ЗНАЧИТЕЛЬНОГО ПРОГРЕССА, СДЕЛАВ СВОИ ПУБЛИКАЦИИ БЕСПЛАТНЫМИ, ДОСТУПНЫМИ В РАЗЛИЧНЫХ ФОРМАТАХ И СРЕДЕ, ДЕМОНИСТРИРУЯ СВОЮ ПРИВЕРЖЕННОСТЬ РАСШИРЕНИЮ БЕСПРЕПЯТСТВЕННОГО ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ.

решений о каналах распространения и взаимоотношениях с глобальной сетью торговых агентов. В 2018 году было подписано соглашение с ООН о распространении публикаций. ФАО активно работает в партнерстве с другими организациями, применяя экономически эффективный подход расширения охвата и воздействия. ФАО все чаще издает публикации в сотрудничестве с партнерами – в результате совместных технических инициатив и инициатив по обмену знаниями – а также с научными, техническими, академическими и торговыми издательствами для повышения наглядности и доступности своих информационных продуктов.

В ноябре 2018 года открылся магазин ФАО, а рядом с главным входом в штаб-квартиру ФАО была установлена ниша для витрин. В магазине представлены публикации и ряд товаров ФАО, таких как сумки, контейнеры для пищевых продуктов, кружки и футболки. Шесть иллюстраторов из шести регионов мира принимали участие в кампании по созданию новой линии продукции ФАО.

ШЕСТЬ ИЛЛЮСТРАЦИЙ ДЛЯ КАМПАНИИ #НУЛЕВОЙ ГОЛОД

В связи с открытием нового магазина ФАО Организация пригласила шесть иллюстраторов (Диану Эджайта, Дель Хамбре, Зулику Буабделла, Ин Хуэй Тан, Ника Невеса и Гари Таксали), чтобы трансформировать важное послание в яркий образ, повышая таким образом осведомленность посредством новой линейки продукции. Каждый из иллюстраторов был отобран как представитель континента, а также для обеспечения межкультурного взгляда на мир, создавая свои работы в пространствах, которые не поддаются простому определению места или идентичности, даже если они глубоко укоренились в культуре происхождения. Цель этой кампании состояла в том, чтобы повышать осведомленность о миссии и сферах деятельности ФАО, поощрять людей к взаимодействию с ФАО, покупая продукцию и передавать конкретные сообщения, связанные со всеобъемлющими темами: «Мир с #Нулевым голодом возможен к 2030 году» и «Деятельность для достижения «Нулевого голода».





Цифровые и электронные платформы

Специальная группа поддерживает производство, публикацию и доступ в режиме реального времени ко всем публикациям ФАО. В настоящее время в хранилище документов ФАО находится более 85 000 документов и публикаций, представляющих собой институциональную память Организации.

Будучи динамичной Организацией, адаптирующейся к требованиям современной аудитории, ФАО в последние годы также добилась значительных успехов в обеспечении свободного доступа к публикациям в различных форматах и медийных инструментах, демонстрируя приверженность широкому и неограниченному доступу к своей информации. В июне 2018 года ФАО запустила политику открытого доступа для обеспечения неограниченного и бесплатного онлайн доступа к продуктам ФАО по всему миру.

Заглядывая в будущее, Организация сканирует цифровую среду в поисках инструментов и платформ для расширения циркуляции информации. Электронные книги распространяются через ведущие онлайн платформы для поиска книг, такие как Amazon, Apple Books, Google Books (838 наименований были загружены в 2018 году), Barnes & Noble и другие. QR-коды теперь являются нормой во время мероприятий, поэтому участники и гости могут легко загружать материалы.

Италия

Выставка «65 лет библиотеке ФАО, 1952–2017».

История библиотеки ФАО, в которой задокументирована более чем вековая история библиотеки и наследие знаний, которое она сохраняет для сельскохозяйственного сообщества. Чтобы отпраздновать свое 65-летие, в библиотеке ФАО была представлена коллекция редких книг и инкунабул (первые в мире печатные книги, датированные 1454–1501 гг.).

©ФАО/ДЖУЗЕППЕ КАРОТЕНУТО

Библиотека и архивы

Библиотека ФАО предоставляет профессиональные исследовательские и информационные услуги сотрудникам ФАО, делегатам, исследователям и широкой общественности через тысячи печатных и цифровых ресурсов, включая книги, журналы и базы данных, охватывающие все основные дисциплины, связанные с результатами работы ФАО. После прекращения деятельности в 1945 году Международный институт сельского хозяйства передал свою библиотечную коллекцию ФАО. Эта коллекция является ценным источником исторических сельскохозяйственных ресурсов, относящихся к 15 веку, и включает коллекцию редких книг и инкунабул.

Мемориальная библиотека имени Дэвида Любина содержит более 1,5 миллионов томов и считается одной из лучших в мире коллекций в области продовольствия и сельского хозяйства, продовольствия и питания, природных ресурсов, экономического и социального развития, лесного хозяйства, рыболовства, а также в других смежных областях. Архивы, к которым могут обращаться сотрудники ФАО и исследователи из стран-членов ФАО, находятся в подвальном помещении основного здания и имеют протяженность более 3800 погонных метров.



ПАРТНЕРСТВО В ОБЛАСТИ ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПАРТНЕРСТКИЕ МЕХАНИЗМЫ

Очень часто мы думаем о коммуникациях как о цифровом и новостном феномене. Но реальные события – живые и интересные и, учитывая многочисленные заинтересованные стороны, с которыми ФАО должна взаимодействовать, решающее значение для достижения «Нулевого голода» имеют коммуникации посредством кампаний и просветительских мероприятий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Такие действия приближают ФАО к людям, с которыми мы обязаны работать в процессе достижения ЦУР 2 – правительствам, заинтересованным сторонам, неправительственным организациям, гражданскому обществу, фермерам, производителям продуктов питания, частным компаниям и широкой общественности – и повышают доверие к Организации как к директивному форуму.

ИНДОНЕЗИЯ

Празднование
Всемирного дня
продовольствия
2018.

©ФАО

Роль группы УОК по связям с общественностью и пропаганде заключается в том, чтобы сделать знания ФАО доступными и действенными благодаря разработке инновационных и привлекательных коммуникационных материалов. Глобальные информационно-просветительские кампании и мероприятия используют эти материалы, чтобы стимулировать осмысливание и содействовать дебатам по самой большой в мире – и в высшей степени решаемой проблеме – голоду и недоеданию во всех его формах.

Группа значительно увеличила свое производство и влияние благодаря инновационным партнерским связям и соглашениям о сотрудничестве на безвозмездной основе с городами, телевизионными сетями, вещательными и транспортными, розничными и рекламными компаниями, чтобы еще больше стимулировать и привлечь общественность к деятельности ФАО. С 2015 года усилия по прямому маркетингу постепенно наращивались, расширяясь в глобальном масштабе в 2018 году, и в настоящее время охватывая огромные массы населения по всему миру, часто в новых местах, таких как поезда метро.



Основная концепция ФАО в области информационно-просветительской деятельности заключается в поиске партнеров и площадок, которые соответствуют целям Организации, дополняют, а не конкурируют с прерогативами стран-членов и предлагают соотношение цены и качества, которое можно копировать и поддерживать с течением времени. Конечно, многие мероприятия ориентированы на саму ФАО. Общественные мероприятия, проводимые в штаб-квартире, часто нуждаются в особом внимании как для привлечения внешних посетителей, так и для обеспечения того, чтобы эффективность и авторитет ФАО не только не пострадали, но и укрепились.

В последние годы ФАО также предпринимала периодические попытки открыть двери местному населению в выходные дни. Мероприятия и приглашения «Открытого дома» направляются целевым группам – начиная с молодых специалистов и дипломатов - с уделением повышенного внимания студентам различных возрастов, и включают экскурсии и презентации технических экспертов ФАО. Это способствует неуклонному росту количества посетителей и повышению осведомленности о деятельности и целях Организации.

Слева направо, по часовой стрелке: выступление Его Святейшества Папы Франциска на церемонии Всемирного дня продовольствия 2017 года в ФАО. Генеральный директор ФАО, королева Испании Летиция и король Лесото во время выставки ВДП в 2018 году. Мероприятие для детей, проведенное в школе в Скопье, Македония, по случаю Всемирного дня продовольствия. Здоровый обед, организованный ФАО и Министерством сельского хозяйства и ирригации в школе Бенита Хуарес, Лима, Перу.

©ФАО

Глобальные кампании: Всемирный день продовольствия

Информационно-просветительская группа ФАО регулярно проводит глобальные кампании, направленные на повышение осведомленности о проблемах голода и продовольственной безопасности, пропаганду здорового питания и поддержку глобальной цели "Нулевой голод". Основным событием в этом направлении является Всемирный день продовольствия (ВДП), который ежегодно отмечается с момента основания Организации 16 октября 1945 года и представляет собой главную ежегодную массовую инициативу ФАО по активизации гражданского общества, находящегося за пределами ее миссии. Это также один из самых широко известных международных дней в календаре ООН. Мероприятия проводятся более чем в 150 странах мира и получают поддержку на высоком уровне. Эти мероприятия являются эффективным средством для ФАО, чтобы донести до общественности реальный характер и масштабы голода, а также необходимость обеспечения здорового питания для всех. Цель состоит в том, чтобы мобилизовать поддержку населения на пути к «Нулевому голоду». С 2015 года подход



ФАО к Всемирному дню продовольствия был связан с Целями в области устойчивого развития, особенно с ЦУР 2: «Нулевой голод», как часть стратегии корпоративной коммуникации, цель которой – позиционировать Организацию как ведущее учреждение ООН в достижении этой цели и в целом Повестки дня на период до 2030 года.

В настоящее время ФАО ежегодно координирует проведение более 300 мероприятий в мире и содействует в переводе пакета стимулирующего контента на более чем 30 языков. Для различных целевых аудиторий, включая школы, правительства, частный сектор и сеть местных отделений ФАО выпускаются коммуникационные справочники и инструментарий для улучшения, расширения и согласования их возможностей участия в глобальной кампании и повышения воздействия в силу того, что после празднования дня образования ФАО наборы коммуникационных материалов продолжают действовать, повышая ее уникальную визуальную идентичность и важность тем. В последние годы известные личности и мировые лидеры в борьбе с голодом присутствовали на церемониях Всемирного дня продовольствия, включая бывшего Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна; Папу Франциска; Президента Итальянской Республики Серджо Маттарелла; Принцессу Марокко Лаллу Хаснаа; специальных послов ФАО, таких как королева Испании Летиция

ИТАЛИЯ

Фотовыставка в штаб-квартире ФАО во время празднования Всемирного дня продовольствия в 2018 году.

© ФАО/КАРЛО ПЕРЛА

и король Лесото Летсие III, а также министров сельского хозяйства Группы семи (G7).

В 2018 году ФАО выдвинула лозунг «Наши действия – наше будущее» для этого мероприятия в попытке вовлечь в процесс людей с предложениями о том, что может сделать каждый из нас. Партнерские отношения, выстроенные на безвозмездной основе с минимальными затратами для ФАО, были задействованы для охвата примерно 300 мероприятий в почти 150 странах. Основные моменты включали охват потенциальных 66 миллионов домохозяйств в регионе Ближнего Востока и Северной Африки посредством трансляции рекламного видео ВДП через телевизионную сеть Cartoon Network; 4,7 миллиона человек в кинотеатрах по всей Мексике; 4,5 миллиона просмотров в день в течение 40 дней с помощью рекламы в транспортных системах Джакарты; 1,5 миллиона пешеходов и водителей в Джубе; 12 миллионов пассажиров метро, пригородных поездов и автобусов по всей Италии, и многие другие благодаря аналогичным инициативам в таких городах, как Берлин, Барселона, Мадрид и Монтевидео. Группа также использовала одно из главных наследий ЭКСПО 2015 года в Милане, продолжая вовлекать мэров по всему миру в процесс улучшения городских продовольственных систем.



[ВВЕРХУ]

ИТАЛИЯ

Победители на церемонии вручения наград ФАО 2017 года.

© ФАО/
АЛЕССАНДРА
БЕНЕДЕТТИ

[ВНИЗУ]

ИТАЛИЯ

Вручение премии имени Б. Р. Сена Лалите Бхаттачарджи на церемонии вручения наград ФАО 2014 года.

© ФАО/
АЛЕССАНДРА
БЕНЕДЕТТИ

Награды ФАО

Награды являются эффективным средством коммуникации ФАО, позволяющим придать импульс движению к достижению «Нулевого голода», демонстрируя усилия и лучшие практики по повышению продовольственной безопасности со стороны отдельных лиц, журналистов, учреждений или стран, чья деятельность, с помощью инноваций, качества и приверженности, вносит решающий вклад в этот процесс. В то же время награды могут повысить узнаваемость и репутацию Организации для внешней аудитории, включая доноров, все страны-члены, исследовательские сообщества, журналистов и гражданское общество в целом.

Учрежденная почти 40 лет назад, награда ФАО для профессионалов в области средств массовой информации, присуждаемая раз в два года, является престижной, а иногда и катализирующей карьеру премией для журналистов, которые добились успеха в привлечении внимания общественности к вопросам продовольственной безопасности. Другие регулярные награды включают Премию имени Жака Диуфа, часто присуждаемую учреждениям или некоммерческим организациям. Премия отмечает вклад в обеспечение продовольственной безопасности, достигнутой благодаря проделанной работе по выявлению и анализу проблем, мобилизации ресурсов и усилиям по поиску путей решения проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности. Премия Б. Р. Сена присуждается в знак признания выдающихся результатов работы полевых сотрудников ФАО. Другие награды включают Премию Саума для учреждений, которые эффективно реализуют проекты, сформулированные ФАО, и Премию Маргариты Лизаррага за выдающееся соблюдение правил Кодекса ведения ответственного рыболовства.

То, что награды являются эффективным механизмом охвата, подтверждается их растущей популярностью. Страны-участницы все чаще обращаются с просьбами учредить новые награды. Самым последним дополнением является премия за инновации в области устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, учрежденная ФАО и правительством Швейцарии в ноябре 2018 года для повышения значимости и перспектив успеха многообещающей деятельности, реализованной в области цифровизации и расширения прав и возможностей сельской молодежи.

ФАО также присуждает награды странам-членам, которые добиваются целей, установленных в международной повестке дня в области развития. В 2015 году 72 страны получили награды за достижение цели продовольственной безопасности, поставленной в Цели развития тысячелетия 1 (ЦРТ 1) – сократить как минимум вдвое долю населения страны, страдающего от недоедания.



Корпоративные мероприятия

ФАО использует корпоративные мероприятия как платформу для эффективного взаимодействия с различными целевыми аудиториями и продвижения в качестве Организации, направленной на определенные действия и ориентированной на конкретные результаты. Интегрированные стратегии маркетинговых коммуникаций для мероприятий оптимизируют усилия в нескольких элементах, таких как идентификация бренда, коммуникационные материалы и связанные с ними информационно-просветительские мероприятия и нацелены на то, чтобы Организация реагировала на текущие тенденции с помощью новейших событий и связанных с ними мероприятий.

Недавно ФАО реструктурировала трибуну в своем главном Пленарном конференц-зале, где мировые лидеры регулярно встречаются для обсуждения вопросов продовольствия и сельского хозяйства. Это позволило использовать новые форматы мероприятий в стиле «Давос» или «Тед-форума» и возможность организовывать более динамичные мероприятия с четкой идентификацией бренда, максимально увеличивая их воздействие на СМИ. Выставки, связанные с корпоративными мероприятиями в штаб-квартире

ИТАЛИЯ

Павильон Zero, представляющий деятельность ФАО и других агентств ООН на ЭКСПО 2015 в Милане.

©ФАО





ФАО, усиливают визуальность и повышают уровень взаимодействия с целевой аудиторией. Создание новой стратегии и руководящих принципов для проведения выставок и мероприятий в общественных местах привело к 40-процентному увеличению числа выставок, проводимых в ФАО в 2018 году, по сравнению с 2017 годом. Это также позволило использовать инновационные технологии и повысить качество выставок, что означает более эффективное привлечение внимания ключевых целевых аудиторий к корпоративным мероприятиям высокого уровня.

Международные мероприятия и выставки

Мероприятия международного значения, такие как празднование международных годов ООН, проведение всемирных выставок или глобальных конференций, организуемых или проводимых ФАО, являются ключевым инструментом для выстраивания диалога с публикой и привлечения широкой общественности к борьбе с голодом, а также выполнения миссии ФАО по обеспечению полноценного питания для всех.

ФАО в сотрудничестве с учреждениями ООН в Риме руководила участием 20 учреждений Организации Объединенных Наций в ЭКСПО 2015 в Милане – Всемирной выставке, которая за шесть месяцев

ИТАЛИЯ

Выставка в штаб-квартире ФАО по случаю церемонии подписания Меморандума о взаимопонимании между ФАО и Национальным географическим обществом.

©ФАО

привлекла более 20 миллионов посетителей. Впервые в истории организации всемирных выставок вместо специального павильона ООН разработала маршрут по теме ООН «Вызов «Нулевого голода»: единство в устойчивом мире», проложенный по тематическим павильонам выставки.

Маршрут начинался в павильоне Zero, расположенном у главного входа на ЭКСПО и наполненном контентом учреждений ООН, представленным в 10 из 12 залов, и затем направлял посетителей в Сад ООН. Восемнадцать объектов ООН по всей территории ЭКСПО, легко узнаваемых по гигантским синим ложкам, демонстрировали мультимедийный контент ООН, отражавший вклад системы ООН в борьбу с голодом, ежедневно пропагандировавший здоровое питание и приглашавший посетителей к участию в конкурсе. Три дня ООН были отпразднованы на ЭКСПО в Милане, включая Всемирный день продовольствия, где ведущие деятели глобальной борьбы с голодом, в том числе бывший Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, собрались на одно из крупнейших мероприятий Всемирной выставки. В течение шести месяцев учреждения ООН приняли участие в 200 дополнительных мероприятиях.

ПРОГРАММА ДЛЯ МОЛОДЕЖИ

ФАО во всеуслышание выступает за достижение цели «Нулевого голода» и часто отмечает, что срок достижения этой цели – нынешнее поколение, а это означает, что сегодняшняя молодежь будет последним поколением молодежи, живущей в мире, где люди лишены достаточного питания. ФАО не только разрабатывает полевые программы и политические рамки, предназначенные для расширения возможностей получения средств к существованию для сельской молодежи, но и признает, что молодые люди будут – и в некотором смысле уже являются – основными агентами перемен и лицами, принимающими решения в будущем. Серия учебных пособий ФАО является важным информационно-пропагандистским инструментом для вовлечения молодежи, их семей и преподавателей в деятельность ФАО и глобальные усилия по достижению «Нулевого голода».

Учебники с заданиями представляют важные глобальные проблемы, такие как голод и недоедание, миграция, изменение климата и развитие сельских районов, на языке, который является доступным и интересным детям школьного возраста. С помощью этих материалов ФАО стремится вдохновить молодых людей присоединиться к глобальной просветительской деятельности и взрослеть, исключая любую альтернативу миру, кроме мира с «Нулевым голодом». Учебники для них доступны на портале преподавателей ФАО «Создание поколения «Нулевого голода», который позволяет педагогам загружать материалы, которые могут помочь в подготовке занятий по важным темам, лежащим в основе работы ФАО.

Другие информационно-пропагандистские инициативы, направленные на молодежь, включают организацию мероприятий Модель ООН и других имитационных занятий, в ходе которых молодежь обучается и поощряется к проведению заинтересованных дискуссий по важным вопросам, связанным с мандатом ФАО. Одним из основных моментов этой деятельности является трехкратное увеличение за последние три года посещения ФАО школами.



ИТАЛИЯ

ФАО приветствует детей из «Движения Focolari» во время мероприятия по информированию молодежи в зале пленарных заседаний ФАО в рамках празднования Всемирного дня продовольствия 2018 года. Молодежная программа ФАО направлена на то, чтобы вовлечь молодежь в процессы глобальной просветительской деятельности и взрослеть, исключая любую альтернативу миру, кроме мира с «Нулевым голодом».

©ФАО/АЛЕССАНДРА БЕНЕДЕТТИ

Знаменитости и послы ФАО

Множество знаменитостей из мира развлечений, спорта, продовольствия, политики, средств массовой информации и королевских семей в последние десятилетия сотрудничали с ФАО при проведении различных программ и мероприятий, с помощью своей известности призывая широкую общественность действовать сообща, чтобы достичь «Нулевого голода». Специальные послы доброй воли ФАО по «Нулевому голоду» играют решающую роль в активизации глобальных усилий через все доступные средства массовой информации и каналы для достижения «Нулевого голода». Их действия помогают растить поколение «Нулевого голода», охватывая большое количество людей по всему миру и способствуя тому, чтобы их голоса были услышаны.

Послы доброй воли расширяют доступ к информации, определяют возможности для налаживания диалога, вовлечения общественности и мотивации соответствующих заинтересованных сторон. Например, Карло Петрини, президент Слоуфуд, является специальным послом ФАО «Нулевого голода» в Европе. Его деятельность помогает связывать ФАО и ее миссию с сетью Слоуфуд, которая насчитывает более 100 000 членов в более чем 150 странах, охватывающих как производителей, так и потребителей продовольственных систем, и привлекает миллионы к своей работе, чтобы каждый имел доступ к преимуществам «чистой и честной еды», а также расширяет интерес к таким вопросам, как биоразнообразие и наследие.

Ее Королевское Высочество принцесса Таиланда Маха Чакри Сириндхорн является Специальным послом ФАО «Нулевого голода» в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Она открывает двери для широкой аудитории в самом густонаселенном регионе мира и с давних пор занимается продвижением таких инициатив, как школьные обеды и сады.

Дарин эль Хатиб – специальный посол ФАО «Нулевого голода» в регионе Ближнего Востока и создатель чрезвычайно популярных телевизионных программ, посвященных приготовлению еды, в которых особое внимание уделяется привлечению детей и молодежи. Она предоставила доступ к важным коммуникационным сетям, таким как телевидение Cartoon Network, охватив потенциальные 66 миллионов домохозяйств в своем родном регионе, а также добившись значительных успехов на местных ярмарках и мероприятиях.

Аналогичным путем бывшая конгрессмен Гваделупе Вальдес и бывший президент МФСР Канайо Ф. Нванзе неустанно продвигают идею ФАО о мире, свободном от голода и недоедания в регионах Латинской Америки и странах Африки к югу от Сахары. Королева Испании Летиция и король Лесото Летсие III также являются мощными сторонниками ФАО, способными мобилизовать общественные интересы, выполняя



Специальные послы доброй воли ФАО, по часовой стрелке: Карло Петрини, президент Слоуфуд, Гваделупе Вальдес, экономист и бывшая конгрессмен от Доминиканской Республики, которая координировала парламентский фронт по борьбе с голодом, Канайо Ф. Нванзе, бывший Президент МФСР и Дарин эль Хатиб, ливанский профессионал в СМИ.

©ФАО

свои роли специальных послов доброй воли по вопросам питания. ФАО также работала с известными людьми в рамках проведения специальных инициатив, таких как Международный год зернобобовых в 2016 году и имеет множество посольских связей с энергичными поварами и влиятельными лицами во всем мире, включая шеф-повара Оропезу в Мексике, Хайнца Бека из Германии, Белу Гила из Бразилии, Бертрана Симона из Франции; Кацухиро Накамуру, который также является национальным послом доброй воли ФАО в Японии, Элайджу Аму Аддо из Западной Африки и Анахиту Дхонди из Южной Азии.

ФАО также призывает других агентов перемен, от Нобелевских лауреатов мира до известных и влиятельных в своих сферах лиц добиваться максимального охвата. Известные деятели, сотрудничающие с ФАО в поддержку «Нулевого голода», неофициально признаны чемпионами «Нулевого голода».

ФАО В ЦИФРАХ



Какова миссия ФАО?

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, возглавляющим международные усилия по борьбе с голодом. Наша цель - мир, свободный от голода и недоедания, в котором продовольствие и сельское хозяйство способствуют повышению уровня жизни всех людей, особенно беднейших слоев населения, на устойчивой в экономическом, социальном и экологическом отношении основе.

Будучи межправительственной организацией, ФАО имеет в своем составе **194 СТРАНЫ-ЧЛЕНА**, два ассоциированных члена и одну организацию-член - Европейский союз. Ее сотрудники принадлежат к различным культурным формациям и являются экспертами в самых разнообразных областях деятельности, которой занимается ФАО.

Кадровый потенциал ФАО позволяет ей содействовать совершенствованию методов управления, создавать, развивать и приспособлять, среди прочего, существующие инструменты и руководящие принципы, а также оказывать адресную поддержку в сфере управления в качестве ресурса для своих отделений на страновом и региональном уровнях. Штаб-квартира Организации находится в Риме, Италия.

Как избирается Генеральный директор ФАО?

Представители стран-членов собираются на проводимую раз в два года Конференцию ФАО для рассмотрения глобальных политических вопросов и международных рамок структур, а также для оценки выполненной работы и утверждения бюджета на ближайшие два года.

Конференция избирает членов Совета сроком на три года на основе принципов ротации для осуществления исполнительного надзора за деятельностью, связанной с программой и бюджетом. Конференция также избирает Генерального директора на четырехлетний срок полномочий с правом одного переизбрания. Нынешний Генеральный директор, Жозе Грациану да Силва, приступил к исполнению своих обязанностей 1 января 2012 г. и был переизбран на новый срок, истекающий 31 июля 2019 г.

ДЕВИЗ ФАО*

Девиз ФАО -
“Fiat panis”.

С латинского языка он переводится как “Да будет хлеб”. Этот девиз размещен на эмблеме ФАО вместе с инициалами Организации и колосом пшеницы.

► БОЛЕЕ ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ СОДЕРЖИТСЯ В ЧАСТИ 4. ФАО НА ПРОТЯЖЕНИИ СЕМИ ДЕСЯТИЛЕТИЙ

Отделения ФАО во всем мире

ФАО представлена более чем в 150 странах через различные офисы и представительства.

Организация имеет пять региональных отделений, десять субрегиональных отделений, представительства в 133 странах, шесть отделений по связи и два информационных отделения.

5 РЕГИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ

Пять региональных отделений ФАО возглавляют работу по реализации разработанных ФАО междисциплинарных мер с учетом наиболее важных приоритетов в области обеспечения продовольственной безопасности, развития сельского хозяйства и сельских районов в их географических зонах.

10 СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ

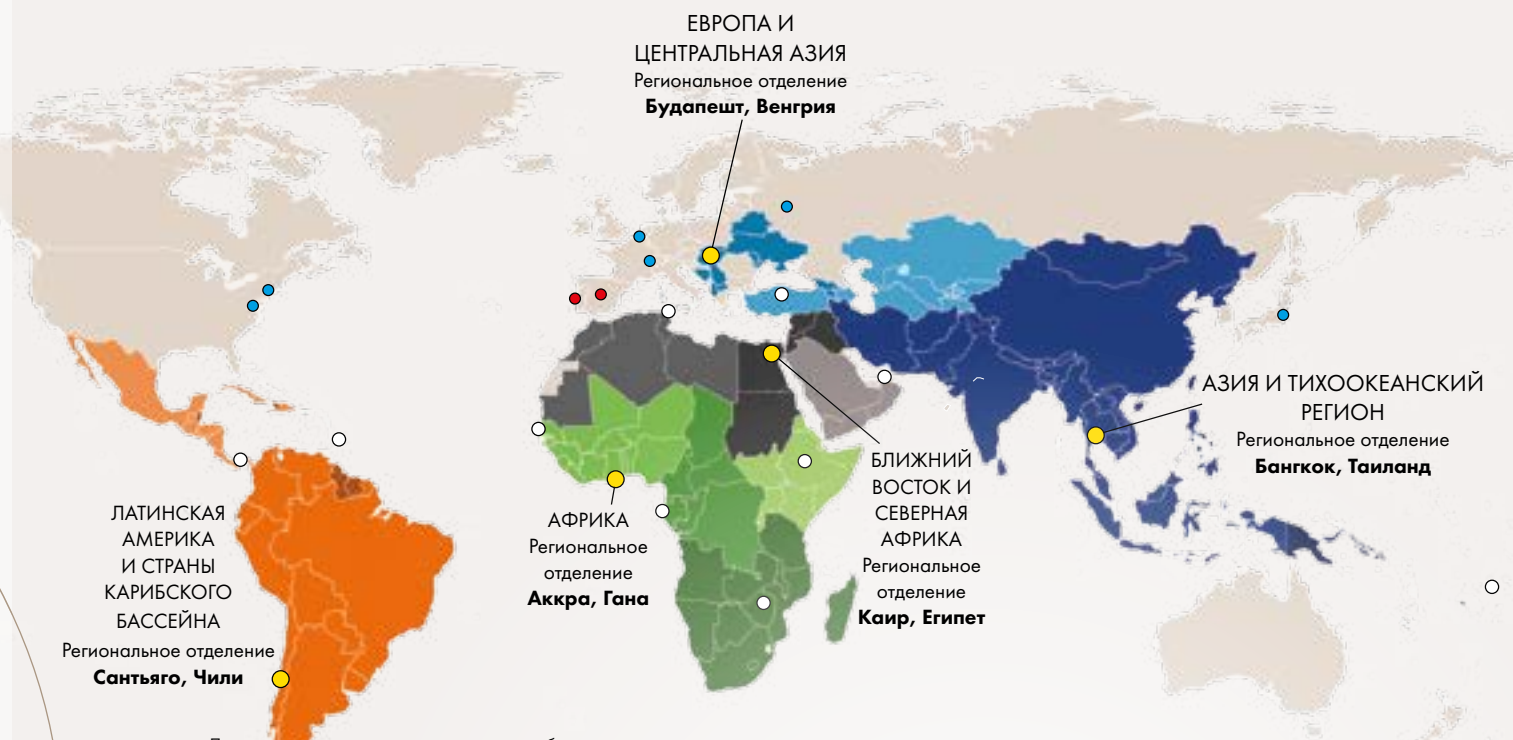
ФАО имеет десять субрегиональных отделений, которые предоставляют самые современные специальные знания в ответ на направляемые правительствами запросы.

СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ

Страновые отделения ФАО - или представительства - находятся на переднем крае деятельности по борьбе со всеми формами голода и по укреплению способности людей противостоять негативным последствиям изменения климата и другим глобальным вызовам. Именно здесь ФАО максимального задействует свой потенциал путем предоставления рекомендаций в области стратегической политики и доступа к технической экспертной помощи там, где это больше всего необходимо: на местах.

6 БЮРО ПО СВЯЗИ

Эти бюро территориально расположены в Брюсселе, Вашингтоне, Женеве, Москве, Токио, Нью-Йорке и Вашингтоне, и два информационных отделения находятся в Испании и Португалии.



Представленные границы и названия, а также обозначения, используемые на данной карте, не означают выражения со стороны ФАО какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или их властей, или относительно делимитации их границ и рубежей. Пунктирные линии на картах обозначают приблизительные границы, по которым еще может быть не достигнуто полного согласия.

КАРТА: ООН. Февраль 2019 года. Управление информационно-коммуникационных технологий, Секция геопространственной информации.

► БОЛЕЕ ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ СОДЕРЖИТСЯ В ГЛАВЕ 2.3.
ГИБКАЯ СЕТЬ: ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ ФАО

Сколько человек работает в ФАО?

По состоянию на февраль 2019 года, количество работающих в ФАО сотрудников составляло **11 561 ЧЕЛОВЕК.**

Тридцать два процента из них базируются в штаб-квартире в Риме, а остальные трудятся в отделениях по всему миру. Восемьдесят шесть процентов из 194 государств-членов справедливо представлены. С 2012 года доля женщин среди сотрудников категории специалистов увеличилась с 36 до 43 процентов.



Как финансируется ФАО?

ФАО финансируется за счет начисленных и добровольных взносов.

Из **НАЧИСЛЕННЫХ ВЗНОСОВ ЧЛЕНОВ** складывается регулярный бюджет, устанавливаемый на проводимой раз в два года Конференции ФАО. Регулярный бюджет ФАО на двухлетний период 2018-2019 гг. составляет чуть более одного миллиарда долларов США.

ДОБРОВОЛЬНЫЕ ВЗНОСЫ, выплачиваемые членами и другими партнерами Организации, предназначены для оказания правительствам технической и чрезвычайной помощи (включая восстановление) на конкретные цели, увязанные с матрицей результатов, а также непосредственно на поддержку основной деятельности ФАО. Ожидается, что в 2018-2019 годах сумма добровольных взносов составит около 1,6 млрд долларов США, или 61 процент от всех имеющихся ресурсов – важная и растущая часть финансирования Организации.



БЮДЖЕТ ФАО

Совокупный бюджет ФАО, запланированный на 2018-2019 годы, составляет **2,6 млрд долл. США**. Из этой суммы 39 процентов поступает из начисленных взносов, выплачиваемых членами, а 61 процент будет привлекаться за счет добровольных взносов членов и других партнеров.

39%
НАЧИСЛЕННЫЕ ВЗНОСЫ

61%
ДОБРОВОЛЬНЫЕ ВЗНОСЫ

КТО ВНОСИТ ДОБРОВОЛЬНЫЕ ВЗНОСЫ В ФАО?

1. КОМИТЕТ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ОЭСР (ОЭСР/КСР)

Исторически добровольные ресурсы ФАО зависели, главным образом, от взносов членов Комитета содействия развитию ОЭСР (ОЭСР/КСР).

ОЭСР/КСР, созданный в 1960 году, представляет собой форум в составе 30 членов, предназначенный для обсуждения проблем, возникающих в области предоставления помощи, обеспечения развития и сокращения масштабов бедности. Он проводит мониторинг и оценку политики в области развития стран-членов, анализирует их программы помощи и представляет рекомендации в отношении усилий по оказанию помощи и связанных с ними условий и финансовых механизмов. ОЭСР/КСР называет себя «платформой и рупором основных стран-доноров мира».

Учитывая данные о средних взносах за период 2014-2018 гг., страны-члены ОЭСР/КСР обеспечили приблизительно 57 процентов всех добровольных взносов посредством прямого финансирования двусторонних целевых фондов ФАО. Еще девять процентов всех добровольных взносов были предоставлены в основном странами-членами ОЭСР/КСР через посредство многостороннего совместного финансирования ФАО (на диаграмме справа обозначены как «МСФ»).

Членами ОЭСР/КСР являются: Австралия, Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Европейский союз (действительный член), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Корея, Люксембург,

Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Словацкая Республика, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Чехия, Швейцария, Швеция и Япония. АБР, АфБР, МАБР, МВФ, ПРООН и Всемирный банк участвуют в работе Комитета в качестве наблюдателей.

2. СИСТЕМА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Второе место по значимости среди крупнейших доноров программ ФАО, учитывая, что на нее приходится 12 процентов всех добровольных взносов за период 2014-2018 годов, занимает система развития Организации Объединенных Наций с ее различными учреждениями, фондами, программами, департаментами и отделами ООН, большинство из которых являются членами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

3. ДРУГИЕ ПАРТНЕРЫ, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИЕ РЕСУРСЫ

В-третьих, в течение последних лет ФАО упорно трудится над расширением круга партнеров, пополняющих ее ресурсную базу, о чем свидетельствует усиливающееся взаимодействие со странами, не являющимися членами ОЭСР/КСР, на долю которых приходится около 11 процентов добровольных взносов за указанный период. Эти взносы были предоставлены либо в контексте реализации двусторонних целевых фондов, либо через посредство односторонних целевых фондов (на диаграмме обозначены как «ОЦФ»).

4. ВЕРТИКАЛЬНЫЕ ФОНДЫ

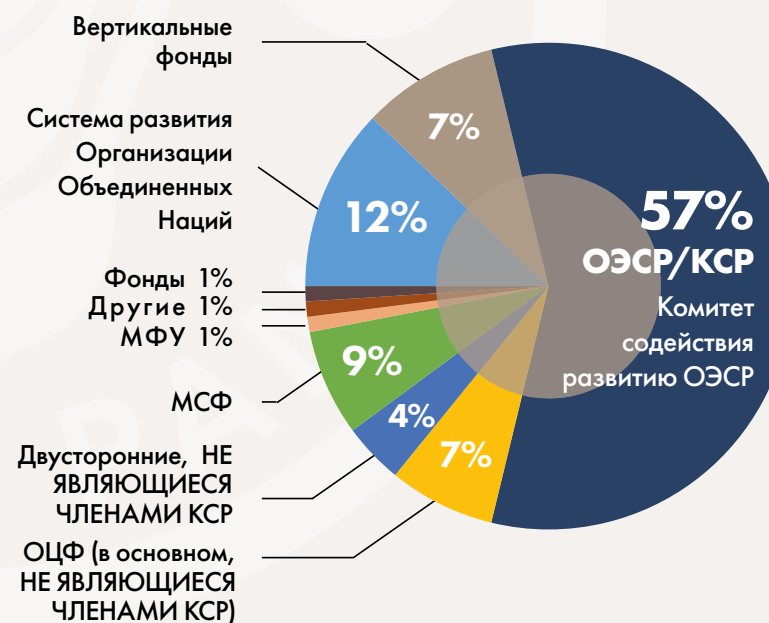
Четвертый кластер, составляющий семь процентов всех добровольных взносов за этот период, был предоставлен рядом вертикальных фондов, созданных для решения конкретных проблем в области развития. ФАО, особенно в последние годы, значительно активизировала свои партнерские связи с этими фондами и поддерживаемыми странами в целях обеспечения выделения ими финансовых средств на тематические области развития. В их число входят, в частности, Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Глобальная

программа в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности (ГАФСП) и Зеленый климатический фонд (ЗКФ).

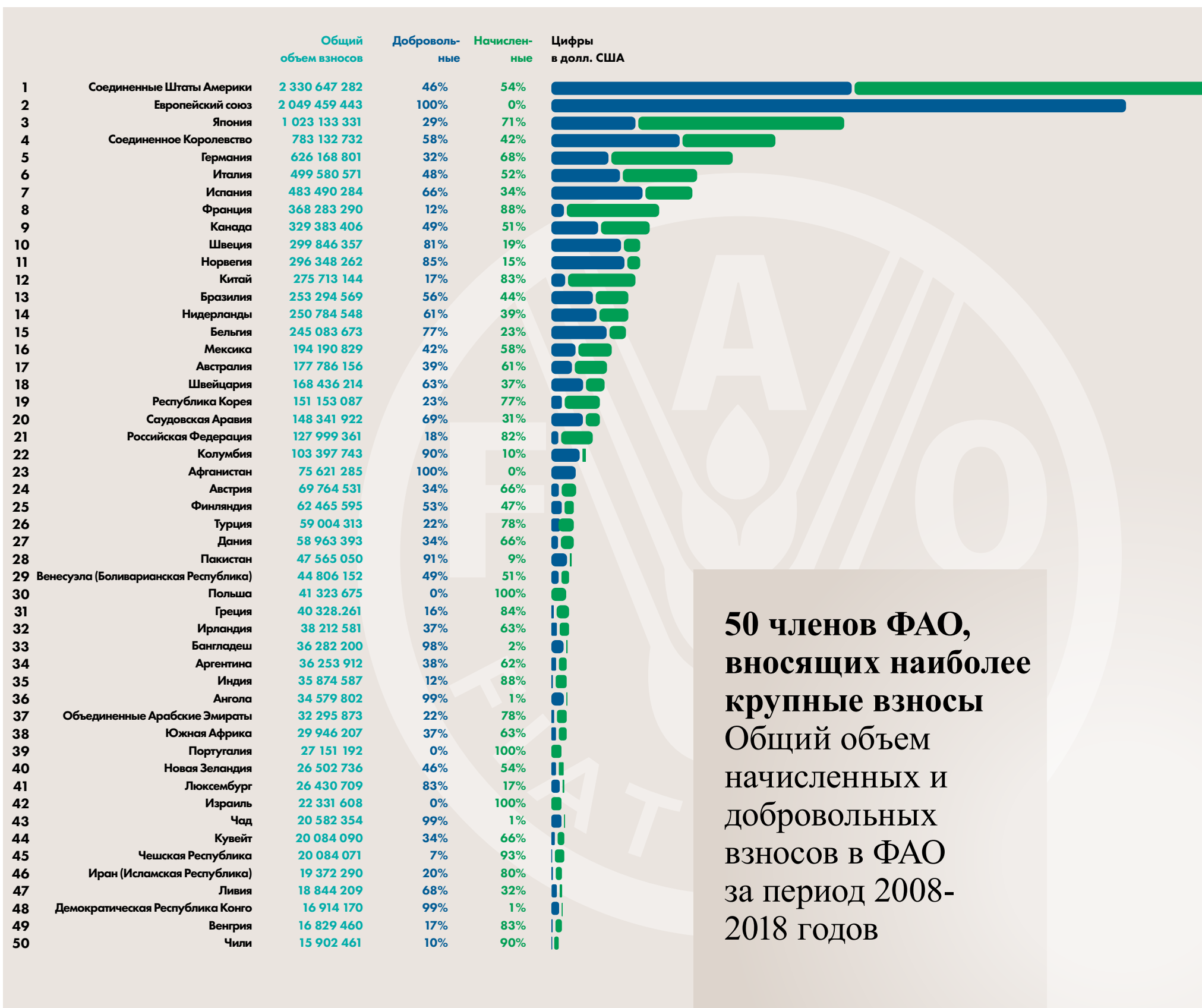
5. ДРУГИЕ

И последнее, но не менее важное, ФАО также сотрудничает с частными организациями, включая организации гражданского общества, учреждения частного сектора и фонды, и с Международными финансовыми учреждениями (МФУ), долгосрочные партнерские отношения с которыми способствовали увеличению взносов в последние годы.

Эта диаграмма показывает, кто и в каком объеме вносил добровольные взносы в период 2014-2018 гг.:



ЧЛЕНЫ ФАО, ВНОСЯЩИЕ НАИБОЛЕЕ КРУПНЫЕ ВВЗНОСЫ ЧЛЕНЫ



**50 членов ФАО,
вносящих наиболее
крупные взносы**
Общий объем
начисленных и
добровольных
взносов в ФАО
за период 2008-
2018 годов

СТРАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ, ВНОСЯЩИЕ НАИБОЛЕЕ КРУПНЫЕ ВВЗНОСЫ В ФАО

**25 ЧЛЕНОВ ФАО,
вносящих наиболее
крупные взносы**
Общий объем
добровольных
взносов в ФАО за
период 2008-2018
ГОДОВ



**15 УЧРЕЖДЕНИЙ,
вносящих наиболее
крупные взносы**
Общий объем
добровольных
взносов в ФАО
за период 2008-
2018 годов



ВЫЗОВЫ
И ВОЗМОЖНОСТИ
ФАО
В ГЛОБАЛЬНОМ
МИРЕ

ISBN 978-92-5-131646-7



9 789251 316467

CA4305RU/1/11.19